



Estado de la Nación

2017



ESTADO DE LA NACIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2016)

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P964e23

Programa Estado de la Nación

Estado de la Nación / Programa Estado de la Nación. -- San José,

C.R. : PEN, 2017.

322 p. : tablas ; 28 cm. -- (Informe ; no. 23)

ISBN 978-9930-540-08-4 (impreso)

ISBN 978-9930-540-09-1 (electrónico)

Publicado en línea formato Ebook y Pdf.

1. DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE. 2. ECONOMÍA.
 3. POBREZA. 4. EQUIDAD SOCIAL. 5. EMPLEO.
 6. FORTALECIMIENTO DE LA DEGRADACIÓN. 7. ARMONÍA CON LA NATURALEZA.
 8. SISTEMA ELECTORAL. 9. AMBIENTE. 10. COSTA RICA.
- I. Título. II. Serie.

Primera edición: Noviembre, 2017.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / Insignia | ng.
Litografía e imprenta: Servicios Gráficos AC

INFORME ESTADO DE LA NACIÓN 2017

Equipo responsable

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mónica Araya, Roberto Artavia, Rolando Barrantes, Margarita Bolaños, Wilson Campos, Eva Carazo, Rafael Carrillo, Mauricio Castro, Francisco De Paula Gutiérrez, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Pascal Girot, Milena Grillo, Miguel Gutiérrez, Pedro León, Luis Mesalles, Guido Miranda, Franco A. Pacheco, Sandra Píszk, Ciska Raventós, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Andrés Valenciano, Juan Manuel Villaso, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zurcher y Velia Govaere Vicarioli.

Consejo Directivo

Luis Guillermo Carpio, Monserrat Solano, Eduardo Sibaja.

Convenios marco de cooperación

Consejo Nacional de Rectores, Defensoría de los Habitantes de la República.

Director del Programa

Jorge Vargas Cullell.

Coordinador general de investigación

Leonardo Merino.

Investigadores principales

Ronald Alfaro, Karen Chacón, Steffan Gómez, Pamela Jiménez, Leonardo Merino, Natalia Morales, Jorge Vargas Cullell.

Consejo Editorial

Ronald Alfaro, Steffan Gómez, Pamela Jiménez, Leonardo Merino, Natalia Morales, Jorge Vargas Cullell.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Katherine Barquero, Karen Chacón, Esteban Durán, Steffan Gómez, Vladimir González, Miguel Gutiérrez (director fundador), Marisol Guzmán, Mario Herrera, María Estelí Jarquín, Pamela Jiménez, Jennyfer León, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Dagoberto Murillo, Susan Rodríguez, Isabel Román, María Santos, Rafael Segura, Ariel Solórzano, Jorge Vargas Cullell y Evelyn Villarreal.

Plataforma de Servicios Académicos

Ronald Alfaro, Vladimir González, Jorge Vargas Cullell.

Plataforma de Estadística

Natalia Morales, Rafael Segura y Ariel Solórzano.

Plataforma de Difusión

Vera Brenes, Manuel Alfaro, Guido Barrientos, María Laura Brenes y Arlene Méndez.

Plataforma Administrativa

Susan Rodríguez, Karol Arroyo, José Jorge Montero, Giselle Rojas y Joani Valverde.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Edición de textos y corrección de estilo

Alexandra Steinmetz.

Diseño y diagramación

Erick Valdelomar | Insignia | ng.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de todos los ámbitos de la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos, o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, en un apartado especial incluido al final de cada capítulo, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciadores dejan constancia de su agradecimiento a quienes se involucraron directamente en la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (Conare) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios administrativos, de soporte técnico, de red y de Internet. En especial a Eduardo Sibaja, Director de OPES/Conare, por su valioso respaldo. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/Conare: académica, de sistemas, de coordinación, UCAF, Cetic y la sección administrativa.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o facilitaron el acceso a bases de datos y otros registros durante el proceso de investigación para este y

todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para los estudios en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, Aresep, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, Banhvi, BCCR, Benemérito Cuerpo de Bomberos, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Canatur, Casa Presidencial, Catie, CCP (UCR), CCSS, Cicad, CFIA, CIEM (UCR), Cinde, Cinpe (UNA), Cites (Minae), CMCA, CNP, Comex, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), CNE, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), CNFL, Conai, Conare, Conarroz, Conavi, Conesup, Contraloría General de la República, Cosevi, Defensoría de los Habitantes, Departamento de Servicios Parlamentarios (Asamblea Legislativa), DesInventar, Digepyme (MEIC), Dirección de Aguas (Minaet), Dinadeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección Sectorial de Energía (Minaet), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), Fodemipyme (Banco Popular), Fodesaf, Fonabe, Fonafifo, Fundación Omar Dengo, Fuprovi, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, ICAA, Icafe, ICE, ICT, Idespo, IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR),

IMAS, IMN, INA, INBio, Incae, Incop, Incopesca, Infocoop, Inisa (UCR), INS, INEC, Inamu, Inder, INVU, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Aguas (ICAA), Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), Lanamme (UCR), MEIC, MEP, Micyt, Mideplan, MAG, Ministerio de Cultura y Juventud, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Minaet, Mivah, MOPT, Movimiento Solidarista Costarricense, Municipalidad de San José, Observatorio de Mipymes (UNED), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional Forestal (MAG), OIJ, PANI, PNUD, Poder Judicial, Procomer, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, Pronamype, Recope, Red Costarricense de Reservas Privadas, Registro Nacional, Riteve, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, Senara, Sepsa, Setena, SFE (MAG), Sinac, Sistema de Emergencias 9-1-1, Sugef, Sugess, Sugeval, Supen, Sutel, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (Minaet), Uccaep, UICN, UNED, Unesco, Unión Nacional de Gobiernos Locales, Unimer, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional.

Índices

ÍNDICE GENERAL

EQUIPO RESPONSABLE	3
RECONOCIMIENTOS	5
PRESENTACIÓN	21
PRÓLOGO AL INFORME ESTADO DE LA NACIÓN 2017	23
Naturaleza del Informe	23
El Programa Estado de la Nación como centro de pensamiento	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Errores y omisiones	24
Palabras finales	24
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	31
Valoración General	31
Mensajes clave	31
Dictamen	32
Corolario	34
Contexto de las elecciones nacionales 2018	35
Profundos cambios demográficos en el electorado impactan la democracia	35
Partidos y electores se alejan aún más	36
Estructura del padrón electoral no favorece la participación	37
Resumen de los capítulos de seguimiento	41
Equidad e integración social en 2016	41
<i>Síntesis del capítulo</i>	41
<i>Principales hallazgos</i>	41
<i>Novedades del capítulo</i>	42
<i>Un 31,5% de los hogares sufre pobreza por ingresos, multidimensional o ambas</i>	42
<i>Transferencias de los programas sociales explican el 61% de reducción de la pobreza por ingresos en 2016</i>	43
<i>Tendencia de reducción de la pobreza en Guanacaste en el largo plazo</i>	44
<i>Sin cambios en desigualdad de ingresos</i>	44
<i>Crecimiento sostenido de la inversión social pública desde 2011</i>	45
<i>Hogares más pobres y más ricos reciben más ISP que grupos medios</i>	45
<i>Características y desafíos de la Redcudi desde la perspectiva de los proveedores del servicio</i>	46
<i>Disparidades en las tarifas de los servicios públicos</i>	46
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2016	49
<i>Síntesis del capítulo</i>	49
<i>Principales hallazgos</i>	50

<i>Novedades del capítulo</i>	50
<i>Crecimiento moderado se mantiene y hay leves mejoras en el empleo</i>	51
<i>Bajos encadenamientos laborales y productivos resaltan la necesidad de políticas focalizadas</i>	51
<i>Reducción del déficit fiscal no genera mayor sostenibilidad de las finanzas públicas</i>	52
<i>Cambio demográfico plantea mayores retos para el financiamiento de las pensiones</i>	52
<i>Valoración ciudadana de la gestión estatal determina el apoyo a nuevos impuestos</i>	53
<i>Nuevas oscilaciones monetarias y cambiarias durante el 2017</i>	53
Armonía con la naturaleza en 2016	55
<i>Síntesis del capítulo</i>	55
<i>Principales hallazgos</i>	55
<i>Novedades del capítulo</i>	55
<i>Ciudades intermedias reproducen errores de la GAM</i>	56
<i>Uso de la energía es dominado por el modelo de transporte</i>	57
<i>Impacto del huracán Otto evidencia vulnerabilidad social a los desastres</i>	58
<i>Asuntos ambientales, cada vez más preponderantes en la conflictividad social</i>	59
<i>Aporte especial: encuesta identifica retos para cambiar patrones ambientales</i>	61
Fortalecimiento de la democracia en 2016	63
<i>Síntesis del capítulo</i>	63
<i>Principales hallazgos</i>	63
<i>Novedades del capítulo</i>	64
<i>El electorado respalda la democracia, pero su comportamiento sigue reflejando apatía política</i>	64
<i>Señales de mejora en gestión del Ejecutivo, pese a dificultades del contexto</i>	65
<i>Trámite legislativo cada vez más lento y distanciado de la demanda de la sociedad</i>	68
<i>Nueva reducción en las acciones colectivas</i>	68
<i>Europa y Asia destacan en las relaciones bilaterales, la ONU en las multilaterales</i>	69
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	72
Hallazgos relevantes	71
Valoración general	73
Valoración del Informe anterior	74
Aspiraciones	74
Introducción	75
Acceso a oportunidades y acumulación de capacidades	76
Balace general	76
Miradas en profundidad: políticas de vivienda no consideran gestión del suelo	78
<i>11.823 bonos de vivienda entregados en 2016, la cifra más alta en ocho años</i>	79
<i>El área construida en la GAM con financiamiento del BFV representa un 9,3%</i>	79
Miradas en profundidad: mejora desempeño del mercado laboral, tras casi dos años de cifras negativas	79
<i>Avances para la prospección: módulo de puestos vacantes en empresas</i>	82
Igualdad de oportunidades y capacidades	83
Un 31,5% de los hogares sufre pobreza por ingresos, multidimensional o ambas	83
<i>Transferencias de los programas sociales explican el 61% de reducción de la pobreza por ingresos en 2016</i>	85
<i>La educación tiene mayor peso en la reducción de pobreza multidimensional</i>	87
<i>Empleos de calidad son indispensables para lograr reducciones sostenidas en la pobreza</i>	88
Tema especial: reducción de la pobreza en la región Chorotega	89
<i>Tendencia de reducción de la pobreza en Guanacaste en el largo plazo</i>	90
<i>Los servicios ganan participación, mientras las actividades agropecuarias la pierden</i>	91
Sin cambios en desigualdad de ingresos	93
<i>Regiones y zonas sin diferencias significativas en desigualdad de ingresos</i>	94
<i>Resultados dispares en variación de ingresos por clase social</i>	95
Gestión de la equidad y la integración social	96
Gestión de la equidad desde el mercado de trabajo: sin avances	96
Crecimiento sostenido de la inversión social pública desde 2011	97

<i>Incremento de la ISP con amplia dispersión según rubros sociales</i>	98
<i>Estructura del Fodesaf empieza a superar rigidez y permite reorientar recursos</i>	99
<i>Coberturas de algunos programas selectivos se mantienen, pese a mayor dotación de recursos</i>	100
<i>Hogares más pobres y más ricos reciben más ISP que grupos medios</i>	101
<i>Significativo y creciente impacto distributivo de la ISP, a pesar de la desigualdad</i>	102
Inversión social municipal complementa ISP	103
<i>Un 32% del gasto municipal se invierte en programas sociales</i>	103
<i>Ingreso municipal no determina inversión social en los cantones</i>	104
Redcudi: características y desafíos desde la perspectiva de los proveedores del servicio	104
<i>En 2016 la Redcudi benefició a 52.190 niños y niñas, con amplia dispersión cantonal</i>	106
<i>Una red con muchos actores dispares</i>	107
<i>“Tiempos de angustia en 2017”, según proveedores del servicio de cuidado</i>	109
<i>Problemas de coordinación debilitan funcionamiento de la Redcudi</i>	110
Tema especial: equidad en los servicios públicos	112
<i>Pago por servicios públicos consume en promedio un 5,5% del ingreso de los hogares</i>	112
<i>La Ley de la Aresep y el principio de equidad</i>	112
<i>Modelos tarifarios y el principio de equidad</i>	113
<i>Modelo tarifario del agua: sin diferenciación de precio por costo</i>	113
<i>Fuerte inequidad territorial en las tarifas eléctricas</i>	115
<i>Transporte público: inequidad tarifaria en un sistema de movilidad muy deficiente</i>	117
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	123
Hallazgos relevantes	123
Valoración general	125
Valoración del Vigésimosegundo Informe	126
Aspiraciones	126
Introducción	127
Oportunidades	127
Crecimiento moderado se mantiene y hay leves mejoras en el empleo	128
<i>Recuperación de la demanda externa impulsa el sector exportador</i>	130
<i>Aumentan exportaciones e importaciones amparadas a tratados de libre comercio</i>	131
<i>Ventas externas de servicios se mantienen como importante fuente de divisas</i>	132
<i>Reducción del desempleo converge con deterioro en la calidad del trabajo</i>	133
Débiles vínculos estratégicos para lograr crecimiento con inclusión productiva y laboral	135
<i>Tecnologías de información son un reto para la productividad cantonal</i>	135
<i>Bajos encadenamientos laborales y productivos resaltan la necesidad de políticas focalizadas</i>	138
<i>Mayor parte del sector servicios tiene bajos niveles de productividad laboral</i>	141
<i>Servicios del comercio están vinculados con la mayor parte del aparato productivo</i>	142
Mejora regulatoria y banca para el desarrollo como herramientas para impulsar la economía	146
<i>Progresos puntuales en la mejora regulatoria</i>	146
<i>Avances del Sistema de Banca para el Desarrollo</i>	148
Estabilidad y solvencia económicas	150
Reducción del déficit fiscal no genera mayor sostenibilidad de las finanzas públicas	151
<i>Crecimiento de las remuneraciones y las transferencias limita la reducción del gasto público</i>	151
<i>Ingresos tributarios crecieron por medidas administrativas, pero no hubo reformas estructurales</i>	153
<i>Financiamiento de la deuda genera presiones sobre la sostenibilidad fiscal</i>	154
<i>Es más fácil generar política fiscal expansiva que contractiva</i>	158
Cambio demográfico plantea mayores retos para el financiamiento de las pensiones	159
<i>Dificultad para alcanzar equidad horizontal entre regímenes de pensiones</i>	161
Valoración ciudadana de la gestión estatal determina el apoyo a nuevos impuestos	162
Nuevas oscilaciones monetarias y cambiarias durante el 2017	165
<i>Tipo de cambio muestra mayor volatilidad</i>	165
<i>Mayores incrementos de las tasas de interés presionan el mercado</i>	166
Impacto de los precios internacionales en los hogares: disparidades según nivel de ingreso	170

CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	177
Hallazgos relevantes	177
Valoración general	179
Valoración del Vigésimosegundo Informe	180
Aspiraciones	180
Introducción	181
Resultados de la gestión territorial	182
Ciudades intermedias reproducen errores de la GAM	182
<i>Crecimiento urbano más acelerado y disperso que la GAM</i>	182
<i>Falta de ordenamiento territorial genera impactos ambientales y riesgos</i>	187
Uso del suelo agropecuario cambia, sin considerar la sostenibilidad	189
Ecosistemas enfrentan retos de conocimiento para su gestión	191
Resultados en el uso de recursos naturales	194
Uso de la energía es dominado por el modelo de transporte	195
Procesos urbanos y agrícolas amenazan calidad del agua	197
Nuevas amenazas sobre la sostenibilidad de los recursos forestales	199
Resultados en la gestión del riesgo	203
Impacto del huracán Otto evidencia vulnerabilidad social a los desastres	203
Resultados disímiles en la atención y respuesta a la emergencia	208
Procesos de la gestión ambiental	212
Fragmentada y compleja gobernanza de la gestión del riesgo	213
Decretos ejecutivos amplían marco normativo	216
<i>Aporte especial: legislación sobre uso del suelo promulgada entre 1950 y 2016</i>	218
Asuntos ambientales, cada vez más preponderantes en la conflictividad social	221
Cambio climático: agenda institucional, con impactos focalizados	223
Capacidades para la gestión ambiental	224
Poca información sobre efectos de las denuncias ambientales	224
Nota especial: la contabilidad del capital natural en Costa Rica	227
APORTE ESPECIAL	
HALLAZGOS INICIALES DE LA ENCUESTA “PATRONES Y PERCEPCIONES CIUDADANAS SOBRE MEDIO AMBIENTE Y CONDICIONES PARA EL CAMBIO”	233
Presentación	233
Datos relevantes	233
Introducción: un balance general	234
Resumen de hallazgos preliminares	235
Lo ambiental es relevante, aunque no prioritario, en las preocupaciones de la gente	235
Desconexión entre los hábitos en la práctica y la importancia asignada a ellos	236
Barreras para el cambio hacia patrones responsables	238
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	245
Hallazgos relevantes	245
Valoración general	247
Valoración del Vigésimosegundo Informe	248
Aspiraciones	248
Introducción	249
Sistema electoral y de partidos políticos	249
El electorado respalda la democracia, pero su comportamiento sigue reflejando apatía política	250
<i>Mejora el apoyo ciudadano a la democracia, pero persiste la insatisfacción con su funcionamiento</i>	250
<i>Desalineamiento partidario de la ciudadanía refleja una historia de fuerte desencanto</i>	251
<i>El país político es más pequeño que el país geográfico</i>	252

<i>Contexto de alta volatilidad electoral y “quiebre” del voto</i>	255
Amplias diferencias en organización y desempeño de los partidos políticos	256
<i>Fuertes asimetrías en los apoyos territoriales y el desempeño electoral de los partidos</i>	256
<i>Partidos más recientes con alto personalismo y poca participación femenina en sus cúpulas</i>	258
Aporte especial: efectos de las reformas al financiamiento político de los partidos	259
<i>No se garantiza la equidad en el acceso a los recursos</i>	259
<i>Bonos de deuda política obstaculizan el avance en transparencia</i>	261
<i>Mejora el sistema de controles y sanciones</i>	262
<i>Fortalecimiento de las estructuras financieras de los partidos</i>	263
Gestión y representación política responsables	264
Señales de mejora en gestión del Ejecutivo, pese a dificultades del contexto	264
<i>El contexto: debilidad estructural del Ejecutivo ante el Congreso</i>	264
<i>Agenda legislativa del Ejecutivo es inestable y con bajos niveles de éxito, a pesar de la mejora del último año</i>	265
<i>Menor inestabilidad en el Gabinete</i>	267
<i>Se recupera la confianza en la gestión del Gobierno</i>	268
Aporte especial: Reducido uso de los decretos ejecutivos de tipo estratégico	268
<i>Mayores controles constitucionales sobre los decretos de alto alcance</i>	270
Trámite legislativo cada vez más lento y distanciado de la demanda de la sociedad	273
<i>Legislación sustantiva se concentra en derechos humanos, fomento de la producción y pensiones</i>	274
<i>Legislación poco relevante al contrastarla con la agenda prioritaria para la sociedad civil</i>	275
<i>Problemas crónicos identificados por la sociedad hace una década no son atendidos por el Congreso</i>	276
<i>Mejora la relación entre obligaciones y contenido financiero de la legislación</i>	277
<i>Creciente duración de la aprobación de leyes en el largo plazo</i>	278
<i>Duración afecta gestión de los poderes Legislativo y Ejecutivo</i>	279
<i>Aumentan las alianzas partidarias en la iniciativa de ley en período de multipartidismo</i>	279
Aporte especial: Comisiones legislativas y eficiencia en el Congreso	281
Convivencia ciudadana	284
<i>Nueva reducción en las acciones colectivas</i>	284
<i>Conflicto entre taxistas y Uber fue el más intenso del período</i>	285
<i>Todos los actores sociales contribuyeron a la reducción de las movilizaciones</i>	286
<i>Predominan los métodos de protesta formales e institucionales</i>	286
Administración de la justicia	287
Política exterior	289
<i>Europa y Asia destacan en las relaciones bilaterales, la ONU en las multilaterales</i>	290
<i>Efectos domésticos de la política exterior: comparecencia del Canciller en la Asamblea Legislativa</i>	292
<i>Aporte especial: candidaturas del país en organismos multilaterales</i>	281
CAPÍTULO 6	
ANEXO METODOLÓGICO	297
Introducción	297
Aportes metodológicos en materia de equidad e integración social	297
<i>Estimación de los factores explicativos de la reducción de la pobreza en 2016</i>	297
<i>El impacto distributivo de la Inversión Social Pública (ISP)</i>	300
Aportes metodológicos en materia de oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	302
<i>Metodología para calcular los multiplicadores de empleo</i>	302
<i>Análisis de redes de la matriz insumo-producto de Costa Rica</i>	302
<i>Estimación de los ciclos fiscales</i>	303
<i>Medida de eficiencia de la política monetaria</i>	303
<i>Modelo econométrico para la estimación de asimetrías</i>	303
Aportes metodológicos en materia de armonía con la naturaleza	304
<i>Encuesta patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente y condiciones para el cambio</i>	304
Aportes metodológicos en materia de fortalecimiento de la democracia	305
<i>Análisis de series de tiempo sobre las acciones colectivas</i>	305

ÍNDICE DE CUADROS

1.1	Participación electoral por cohortes de votantes. 1982-2014	38
1.2	Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2016	43
1.3	Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional. 2016	50
1.4	Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional. 2016	56
1.5	Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional. 2016	65
2.1	Resumen de indicadores sociales. 1990-2016	72
2.2	Valoración de algunos indicadores sociales según su desempeño. 2016	76
2.3	Perfil de los participantes en los talleres con proveedores de la Redcudi de la GAM. 2017	108
2.4	Características de los proveedores de servicios de la Redcudi en la GAM, a partir de los talleres efectuados. 2017	109
2.5	AyA: tarifas de consumo de agua para los servicios medidos y fijos. 2016-2017	115
3.1	Resumen de indicadores económicos. 2012-2016	124
3.2	Indicadores incluidos en el análisis de conglomerados sobre las actividades económicas a nivel cantonal	136
3.3	Valores promedio de los indicadores incluidos en el análisis de conglomerado sobre las actividades económicas a nivel cantonal. 2016	137
3.4	Abordaje metodológico para el análisis estructural de la economía	138
3.5	Productividad laboral según tipo de economía. 2012	141
3.6	Plataformas para la simplificación de trámites	147
3.7	Fondos de financiamiento del Sistema de Banca para el Desarrollo	149
3.8	Sistema de Banca para el Desarrollo: saldo de crédito según sectores prioritarios	150
3.9	Regímenes de pensiones básicos que entregan beneficios por montos definidos	161
3.10	Análisis actuarial de las diferencias en los beneficios de distintos fondos de pensiones, según un caso hipotético	162
4.1	Resumen de indicadores ambientales. 2012-2016	178
4.2	Propuestas de ampliación o creación de nuevos sitios Ramsar. 2016	194
4.3	Medidas de mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en la Gran Área Metropolitana	196
4.4	Acciones desplegadas ante la emergencia del huracán Otto, según entidades seleccionadas	212
4.5	Entidades públicas que conforman el subsistema de reducción del riesgo, según los lineamientos del Plan Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2020	214
4.6	Normativa vinculada a la gobernanza territorial que tiene incidencia en la gestión del riesgo de desastres	215
4.7	Tipo y número de normas y disposiciones ambientales promulgadas. Enero de 2016 a marzo de 2017	217
4.8	Emisiones de gases de efecto invernadero en las empresas certificadas como "carbono-neutrales". 2012-2016	224
4.9	Denuncias y actos finales emitidos por el Tribunal Ambiental Administrativo. 2010-2016	226
5.1	Resumen de indicadores políticos. 2000-2016	246
5.2	Temas de seguimiento y temas nuevos en el capítulo "Fortalecimiento de la democracia"	249
5.3	Cantidad de investigaciones abiertas por el TSE y asuntos trasladados al Ministerio Público, por partido político. 2010-2017	263
5.4	Alcance de los decretos ejecutivos en Costa Rica	272
5.5	Cantidad de legislación sustantiva aprobada, por tema. 2016-2017	276
6.1	Estimación de la pobreza, por método, según zona, región y tipo de encuesta. 2015 y 2016	299
6.2	Criterios de asignación de la inversión social pública, por programas. 2016	301
6.3	Distribución de los hogares y proporción de UPM por zona, según región. Encuesta de patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente y condiciones para el cambio 2017	304
6.4	Distribución de la muestra de la Encuesta de patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente y condiciones para el cambio, según características. 2017	304

ÍNDICE DE RECUADROS

1.1	“VotemosCR”: sistema de seguimiento de la oferta electoral	40
2.1	Reducción de la pobreza en 2016 no es estadísticamente significativa	84
2.2	Cambios metodológicos en las Enaho de 2014 y 2015	89
2.3	Un caso de subsidios cruzados entre y dentro de rutas de autobuses	117
3.1	Construcción de una política nacional de desarrollo productivo	142
3.2	Rigidez del gasto público	153
3.3	Niveles de deuda en países de la eurozona	157
3.4	Necesidad de mejorar la gestión de la marca-país en materia de deuda	157
3.5	Elementos para el diálogo sobre una reforma en el sistema de pensiones	162
3.6	Proyectos de reforma tributaria sencillos han sido más exitosos	163
3.7	Medidas de política adoptadas por el Banco Central en el primer semestre de 2017	168
3.8	Leve reducción en la dolarización de la economía	169
4.1	Precisiones metodológicas sobre el estudio de las ciudades intermedias	183
4.2	Infraestructura vial y de transporte en ciudades intermedias reproduce problemas de la GAM	189
4.3	Nuevas capacidades del Estado para la protección de humedales Ramsar	194
4.4	Inundaciones urbanas, combinación de caos y eventos lluviosos	204
4.5	Estimación de pérdidas derivadas del huracán Otto	207
4.6	Impacto de Otto en Upala reafirma el efecto negativo de no regular el territorio	208
4.7	Sustento legal y estructura institucional para la atención de emergencias	209
4.8	Huracán Otto: algunas lecciones aprendidas tras la atención de la emergencia	213
4.9	Decretos sobre registro de agroquímicos generan reacciones y dudas	219
4.10	Contraloría señala debilidades para aplicar la evaluación ambiental estratégica	227
4.11	Consideraciones metodológicas de la encuesta “Patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente condiciones para el cambio”	234
4.12	Caracterización de segmentos según su disposición al cambio ambiental	243
5.1	Análisis de los ecosistemas del voto: conglomerados territoriales en 2014	254
5.2	Análisis y base de datos de cúpulas partidarias	259
5.3	Características del sistema de financiamiento político en Costa Rica	261
5.4	Análisis y base de datos de las convocatorias del Ejecutivo en sesiones extraordinarias	266
5.5	Análisis y base de datos sobre rotación en el Gabinete ministerial	268
5.6	Análisis y base de datos de decretos ejecutivos	271
5.7	Análisis y base de datos sobre el control constitucional de decretos ejecutivos	273
5.8	Análisis y base de datos sobre desempeño legislativo	275
5.9	Análisis y base de datos de las comisiones legislativas permanentes	281
5.10	Simulación del modelo electoral alemán en la elección de diputados en Costa Rica	282
5.11	Análisis y base de datos de acciones colectivas	284
5.12	Seguimiento a las sentencias de la Sala Constitucional	289
5.13	Bases de datos sobre política exterior	290

ÍNDICE DE GRÁFICOS

1.1	Pirámides de la población en edad de votar, por edades simples. 1986 y 2014	35
1.2	¿Durante la última campaña usted...?	36
1.3	Simpatía partidaria y respaldo ciudadano a los partidos. 2016	37
1.4	Participación electoral observada y estimada	37
1.5	Participación electoral observada y proyectada para dos generaciones de votantes	39
1.6	Patrones de participación de los votantes empadronados. 1994-2014	39
1.7	Contribución de cada factor a la reducción de la pobreza por ingreso, según zona. Semipanel 2015-2016	43
1.8	Hogares en condición de pobreza o de vulnerabilidad a caer en ella, según rango del ingreso total. 2016	44
1.9	Evolución del coeficiente de Gini, según tipos de ingreso familiar per cápita. Varios años	45
1.10	ISP por quintil de ingreso, según criterio de acceso. 2016	46
1.11	Precio promedio de la electricidad, según tarifa y empresa. A mayo de 2017	47
1.12	Distribución del valor agregado, según multiplicadores de empleo y tipos de encadenamientos productivos. 2012	52
1.13	Apoyo al aumento del impuesto de ventas, según variables demográficas y de percepción. 2016	54
1.14	Instrumentos de gestión del riesgo en municipalidades consultadas, según el índice de desarrollo humano (IDH) cantonal. 2017	59
1.15	Evolución del alineamiento partidario en Costa Rica. 1993-2017	66
1.16	Proyectos de ley convocados, leyes aprobadas y tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	67
1.17	Cantidad de decretos por administración, según alcance	67
1.18	Duración promedio de la aprobación de leyes, por legislatura	68
1.19	Acciones colectivas por año	69
2.1	GAM: área construida con y sin bono familiar de vivienda (BFV), según cantón. 2001-2011	79
2.2	Evolución de la fuerza de trabajo, personas ocupadas y desempleadas, por trimestres	80
2.3	Variación interanual de las personas ocupadas, por trimestres, según formalidad del empleo	81
2.4	Variación interanual neta de las personas ocupadas en períodos trimestrales seleccionados, según características del empleo	81
2.5	Incidencia de la pobreza, según método de medición	84
2.6	Flujos en la condición de pobreza de los hogares, según método. Semipanel 2015-2016	85
2.7	Cambio en la incidencia de la pobreza por ingresos con respecto al resultado de 2016, según escenarios simulados, total y por zona. Semipanel 2015-2016	86
2.8	Contribución de cada factor a la reducción de la pobreza por ingreso, según zona. Semipanel 2015-2016	86
2.9	Características seleccionadas de los hogares en 2016, según flujo de pobreza por ingresos. Semipanel 2015 y 2016	86
2.10	Efectos marginal y conjunto en la reducción de la pobreza, de los indicadores del método multidimensional. Semipanel 2015-2016	87
2.11	Hogares en condición de pobreza o de vulnerabilidad a caer en ella, según rango del ingreso total. 2016	88
2.12	Región Chorotega: distribución de hogares por zona, con datos de la Enaho ponderados y sin ponderar	90
2.13	Región Chorotega: hogares en condición de pobreza total y extrema	90
2.14	Región Chorotega: ingreso promedio real de las personas ocupadas, por sexo	91
2.15	Región Chorotega: personas beneficiarias de algunos programas sociales	91
2.16	Región Chorotega: distribución de personas ocupadas, según rama de actividad	92
2.17	Guanacaste: área construida en nuevas obras y número de permisos de construcción	92
2.18	Evolución del coeficiente de Gini	93
2.19	Variación real del ingreso promedio del hogar, por decil de ingreso per cápita	94
2.20	Ingreso promedio real de las personas ocupadas, por clase social, según peso relativo de cada clase. 2015 y 2016	95
2.21	Grado de cumplimiento de las garantías laborales, por características de los trabajadores. 2016	97
2.22	Inversión social pública (ISP), per cápita y como porcentaje del PIB	98
2.23	Variación real anual de la ISP per cápita, por rubro social, según criterio de acceso y peso relativo. 2015-2016	99
2.24	Programas de promoción y protección social financiados por Fodesaf, según categoría. 2016	100
2.25	Cobertura efectiva y filtraciones, según programa social selectivo. 2016	101

2.26	Distribución de la ISP por quintil de ingreso familiar autónomo per cápita, según función social y criterio de acceso. 2016	102
2.27	Ingresos de los hogares y su distribución porcentual, por deciles, según tipo. 2016	103
2.28	Evolución del coeficiente de Gini, según tipos de ingreso familiar per cápita. Varios años	103
2.29	Inversión social municipal (ISM) como porcentaje del ingreso total (IT) y del gasto total (GT) municipal, e ingreso total no ejecutado	103
2.30	Distribución de la ISM por rubros. 2016	104
2.31	Gasto total e inversión social municipal (ISM) per cápita, según municipalidades. 2016	105
2.32	Cantidad de centros infantiles y número de niños y niñas beneficiarias, según institución ejecutora de la Redcudi. diciembre de 2016	106
2.33	Características seleccionadas de los beneficiarios de la Redcudi en programas financiados por el IMAS las jefaturas del hogar. 2016	107
2.34	Proporción del gasto de los hogares en servicios públicos, según quintil de ingreso per cápita y región. 2013	112
2.35	Costo estimado del agua, por rangos de consumo, según tipo de abonado	115
2.36	Precio promedio de la electricidad, según tarifa y empresa. A mayo de 2017	116
3.1	Crecimiento real del PIB	128
3.2	Contribución de los componentes del PIB al crecimiento económico	128
3.3	Evolución del índice mensual de actividad económica en el corto plazo	129
3.4	Tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes	130
3.5	Aporte de los principales productos de exportación al total de ventas externas de bienes	130
3.6	Distribución de los bienes exportados a Estados Unidos, según categorías de competitividad	131
3.7	Indicadores de los flujos del comercio de bienes de Costa Rica con regiones y países con los que ha suscrito tratados de libre comercio	132
3.8	Tasa de crecimiento de las exportaciones de servicios y sus componentes	132
3.9	Brecha entre el ingreso nacional disponible (IND) y el PIB real	133
3.10	Tasa de variación de los ocupados según calificación, formalidad y aseguramiento. 2013-2016	133
3.11	Contribución al crecimiento de los puestos de trabajo, según tipos de economía. 2016	134
3.12	Variación del ingreso real de los ocupados según calificación, condición de aseguramiento y formalidad. 2016	135
3.13	Impacto del crecimiento del PIB, los salarios y el empleo, sobre las oportunidades laborales	135
3.14	Distribución de productos por régimen aduanero, según multiplicadores de empleo. 2012	139
3.15	Participación de la oferta de trabajo por régimen aduanero, según multiplicadores de empleo. 2012	139
3.16	Multiplicadores de empleo de los productos con encadenamiento laborales altos. 2012	140
3.17	Distribución del valor agregado, según multiplicadores de empleo y tipos de encadenamientos productivos. 2012	140
3.18	Distribución del valor agregado por nivel de encadenamiento productivo, según tipos de economía desagregados. 2012	141
3.19	Índice de similitud y cantidad de contactos de demanda, según tipos de economía. 2012	146
3.20	Sistema de Banca para el Desarrollo: distribución de las carteras de crédito según tamaño de la empresa. 2016	149
3.21	Balance financiero del Gobierno Central	151
3.22	Evolución del ingreso total y el gasto primario real del Gobierno Central	152
3.23	Evolución del gasto real del Gobierno Central, por componentes	152
3.24	Carga tributaria en Costa Rica	153
3.25	Deuda del Gobierno Central. 2000-2021	154
3.26	Perfil de la deuda pública del Gobierno Central. 2016	154
3.27	Brecha de sostenibilidad fiscal del Gobierno Central	155
3.28	Tasas de interés implícitas en colones, en dólares y real	156
3.29	Impulsos fiscales y brecha del producto en Costa Rica. 2006-2016	158
3.30	Primer bono demográfico y dividendo fiscal en Costa Rica	160
3.31	Financiamiento del consumo per cápita de los adultos mayores en 2004 y 2013, en perspectiva internacional	160
3.32	Apoyo a aumento de los impuestos. 2016	164
3.33	Apoyo al aumento de los impuestos en general, según variables demográficas y de percepción. 2016	164
3.34	Apoyo al aumento del impuesto de ventas, según variables demográficas y de percepción. 2016	164
3.35	Variación interanual de los precios, expectativas inflacionarias e inflación subyacente	165
3.36	Evolución del tipo de cambio de referencia del Banco Central	166
3.37	Evolución de las reservas internacionales netas (RIN) del Banco Central y el tipo de cambio	166
3.38	Tasa básica pasiva (TBP), tasa de política monetaria (TPM) y brecha entre ambas	167
3.39	Tasas de interés activas promedio, en colones y en dólares	167

3.40	Ineficiencia operativa y activo total, según tamaño de los bancos. 2016	168
3.41	Indicador de eficiencia de la política monetaria en Costa Rica	170
3.42	Porcentaje de las variaciones en los precios internacionales de las materias primas que se traspasa a los precios locales, según nivel de ingreso	171
3.43	Diferencia en la reacción dinámica de los precios locales ante variaciones en los precios internacionales	172
3.44	Relación entre la concentración de oferentes y el nivel de reacción en el traspaso	172
4.1	Población total en tres ciudades intermedias	184
4.2	Crecimiento de la mancha urbana en ciudades intermedias	184
4.3	Porcentaje de viviendas, según método de disposición de residuos sólidos. Censo del 2011	187
4.4	Porcentaje de viviendas según tipo de conexión del servicio sanitario. Censo del 2011	188
4.5	Estimación de vehículos por cada mil habitantes	188
4.6	Evolución del área agropecuaria	190
4.7	Evolución del área dedicada a cultivos seleccionados, según destino	191
4.8	Importación y uso de plaguicidas	191
4.9	Evolución de la cobertura de las áreas silvestres protegidas	192
4.10	Número de especies amenazadas en la "Lista Roja" de la UICN que tienen distribución en Costa Rica	192
4.11	Consumo de energía del sector transporte, por tipo de vehículo, según cantidad. 2016	195
4.12	Generación de energía eléctrica, por fuente	195
4.13	Estado de avance de las metas del VII Plan Nacional de Energía, por eje. Primer semestre de 2016	197
4.14	Extracción anual de agua dulce	197
4.15	Porcentaje de cobertura y calidad del agua, por operador. 2016	199
4.16	Área anual bajo contratos de pago por servicios ambientales (PSA), según modalidad	201
4.17	Área afectada por incendios forestales dentro y fuera de áreas silvestres protegidas	201
4.18	Cantidad de eventos registrados en la base de datos Desinventar, según tipo	203
4.19	Situación de los planes reguladores cantonales, por provincia. 2016	216
4.20	Instrumentos de gestión del riesgo en municipalidades consultadas, según el índice de desarrollo humano (IDH) cantonal. 2017	217
4.21	Número y tipo de decretos ejecutivos sobre temas ambientales, por administración. 1990-2015	218
4.22	Número de leyes sobre uso del suelo, por subperíodo	220
4.23	Principales temas abordados en las leyes sobre uso del suelo, según porcentaje de artículos. 1950-2016	220
4.24	Tipos de incentivos relacionados con el uso del suelo, según porcentaje de artículos de las leyes analizadas. 1950-2016	221
4.25	Acciones colectivas totales y sobre temas ambientales	222
4.26	Acciones colectivas sobre medio ambiente, como porcentaje del total general	222
4.27	Porcentaje de acciones colectivas, según entidad a la que se dirigen	223
4.28	Porcentaje de denuncias recibidas por el Sitada, según recurso afectado. 2016	226
4.29	Contribución del bosque a la economía	228
4.30	Importancia de proteger el ambiente, en comparación con otros retos del país	235
4.31	Porcentaje de personas que están de acuerdo con diversas afirmaciones	236
4.32	Grado de impacto sobre el ambiente que se atribuye a algunas acciones humanas	237
4.33	Porcentaje de personas insatisfechas con las condiciones ambientales del país y de su comunidad, según lugar de residencia	237
4.34	Prácticas ambientalmente responsables realizadas en el hogar en los últimos seis meses	238
4.35	Porcentaje de personas que mencionaron realizar "siempre" acciones responsables en los últimos seis meses	239
4.36	Tiempos promedio de desplazamiento, según lugar de residencia y principal medio de transporte	239
4.37	Medios de transporte más utilizados en el último mes, total y en personas que tienen vehículo en el hogar	239
4.38	Distribución porcentual de la pregunta "cuál de las siguientes afirmaciones describe mejor lo que usted opina sobre los y las costarricenses"	240
4.39	Grado promedio de responsabilidad asignada en la protección ambiental y grado de cumplimiento, según actor	241
4.40	Valoración de los esfuerzos que realiza el país en materia ambiental	241
4.41	Porcentaje de jefaturas según disponibilidad para realizar acciones en el hogar	242
4.42	Disponibilidad de hacer cambios entre las personas cuyo principal medio de transporte es el vehículo propio	242
4.43	Razones para no usar el transporte público entre quienes tienen vehículo en el hogar	242
5.1	Índice de estabilidad democrática en Costa Rica	251
5.2	Panel de indicadores coyunturales de cultura política. 2016	252
5.3	Evolución del alineamiento partidario en Costa Rica	253

5.4	Índices de volatilidad electoral y quiebre del voto del sistema político costarricense	255
5.5	Índice de nacionalización partidaria y desempeño electoral, según cantidad de legisladores y porcentaje de votos en la elección presidencial de 2014	256
5.6	Poder electoral de los partidos políticos, según cantidad de legisladores. 1953-2014	257
5.7	Distribución de líderes partidarios, según sexo y tiempo de permanencia en la cúpula. 1982-2017	260
5.8	Conformación de las cúpulas partidarias, por sexo. 1982-2017	260
5.9	Recursos captados por los partidos políticos, según tipo de contribución	261
5.10	Proporción de la legislación aprobada, según iniciativa	265
5.11	Distribución de la cantidad de convocatorias de proyectos de ley en sesiones extraordinarias	267
5.12	Proyectos de ley convocados, leyes aprobadas y tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	267
5.13	Cambios de ministros y ministras en el Gabinete, por año. Mayo de 1978 a abril de 2017	269
5.14	Rotación de ministros y ministras, según cartera. Mayo de 1978 a abril de 2017	269
5.15	Calificación de la administración Solís Rivera	270
5.16	Cantidad de decretos por administración, según alcance	273
5.17	Efectos legales de una muestra de decretos ejecutivos de reglamentos de ley	273
5.18	Cantidad de recursos de inconstitucionalidad contra decretos ejecutivos, por alcance, según resultado de admisibilidad de la Sala Constitucional. 1990-2017	274
5.19	Cantidad de legislación aprobada, según tipo	275
5.20	Comparación entre la agenda demandada y la aprobada, según legislatura	276
5.21	Proyectos de ley más demandados por la sociedad civil, según tema	277
5.22	Porcentaje de legislación sustantiva según asignación de recursos	278
5.23	Duración promedio de la aprobación de leyes, por legislatura	278
5.24	Proporción de leyes que fueron iniciativa de la administración en ejercicio, por legislatura y administración	279
5.25	Red de alianzas partidarias en la iniciativa de ley, según período del sistema de partidos	280
5.26	Relación entre la cantidad de comisiones y el tamaño del Congreso en América Latina, según razón representación legislativa	283
5.27	Proporción de diputados especializados, por período legislativo	283
5.28	Acciones colectivas por mes. Enero de 1992 a marzo de 2017	285
5.29	Activación de principales conflictos sociales por día, según tema	286
5.30	Tendencia de las acciones colectivas, según grupo. Enero de 2010 a marzo de 2017	287
5.31	Cantidad de acciones colectivas por grupo, según método de protesta. Enero de 1992 a marzo de 2017	288
5.32	Clasificación de los comunicados de la Cancillería, según ámbito de acción. Mayo de 2014-abril de 2017	290
5.33	Cantidad de comunicados sobre relaciones bilaterales según región, por año de gobierno	291
5.34	Cantidad de comunicados sobre política exterior con efectos domésticos, según ámbito, por año de gobierno	292
5.35	Número de candidaturas de Costa Rica, según ámbito de acción. 1992-2016	293
5.36	Resultados de las candidaturas de Costa Rica, según alcance, ámbito y tipo. 1992-2016	294

ÍNDICE DE DIAGRAMAS

4.1	Índice de dispersión de la mancha urbana	187
4.2	Instancias de coordinación en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo	209
5.1	Esquema de análisis del proceso electoral	250
5.2	Variables para el análisis del desempeño de los poderes Ejecutivo y Legislativo	264
5.3	Línea de tiempo: creación de las comisiones legislativas permanentes en Costa Rica. 1948-2017	281
5.4	Intensificación de las relaciones bilaterales con Medio Oriente. 2014-2017	292

ÍNDICE DE FIGURAS

2.1	Principales características de los puestos vacantes en 189 empresas encuestadas en la ENAE. Cuarto trimestre de 2016	82
2.2	Recorrido de las rutas de buses 126, 131 y 132 y estimación de los subsidios en las tarifas	118
3.1	Comparación del crecimiento económico en 2016 con respecto a diferentes subperíodos, por ramas de actividad	129
3.2	Clasificación de la competitividad de la oferta exportable	191
3.3	Red de la economía costarricense según regímenes. 2012	143
3.4	Red de la producción costarricense, según tipos de economía. 2012	145

ÍNDICE DE MAPAS

1.1	Evolución de la mancha urbana	57
2.1	Porcentaje de niños y niñas de 0 a 6 años atendidos por la Redcudi, según cantón. 2016	107
3.1	Clasificación de los cantones según indicadores de actividad económica	137
4.1	Ubicación de ciudades intermedias fuera de la GAM	183
4.2	Usos del suelo en tres ciudades intermedias	184
4.3	San Isidro de El General: evolución de la mancha urbana. 2003-2015	185
4.4	Ciudad Quesada: evolución de la mancha urbana. 2005-2016	186
4.5	Guápiles: evolución de la mancha urbana. 2005-2015	189
4.6	Zonas propensas a inundaciones en San Isidro de El General	190
4.7	Límites del Humedal Nacional Terraba-Sierpe. 2008 y 2016	193
4.8	Volumen de agua superficial concesionado, por cuenca hidrográfica. 2016	198
4.9	Cambio de la cobertura forestal en Guanacaste. 2005 y 2015	200
4.10	Área sembrada de piña. 2000 y 2015	202
4.11	Cantones con declaratoria de emergencia por el huracán Otto y características sociales e institucionales	206
4.12	Cantones con declaratoria de emergencia por el huracán Otto, según distribución de las pérdidas económicas, por sector	207
4.13	Secuencia de alertas por tipo, según cantón	210
4.14	Probabilidad de daño ambiental, según la incidencia de las quejas ciudadanas ante el Sinac. 2016	225
5.1	Conglomerados de juntas y centros de votación de alta y baja participación electoral. 2010 y 2014	254

Presentación

Desde hace más de veinte años, el Consejo Nacional de Rectores (CONARE) y las cuatro universidades públicas existentes en ese momento (UCR, ITCR, UNA y UNED), conjuntamente con la Defensoría de los Habitantes y con el respaldo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se atrevieron a iniciar una aventura inédita en Costa Rica: subsanar la gran deficiencia que significaba no tener información confiable y sistematizada que aportara un conocimiento claro sobre la realidad del país. Nació así el Informe Estado de la Nación, que este año llega a su vigesimotercera edición consecutiva, dando a conocer el país que tenemos, para poder delinear la Costa Rica que queremos.

En aquel tiempo, el mundo y nuestro país se preparaban para dejar atrás el siglo XX y cruzar el umbral esperanzador del año 2000. En ese período de transición entre dos siglos, se esperaba que el Estado de la Nación viniera a llenar ese vacío de información, lo que se consideraba esencial para valorar el avance de Costa Rica en la nueva era del conocimiento.

Hoy, el Informe ocupa un lugar importante entre los documentos más esperados, año con año, en nuestra sociedad. La información recogida, sistematizada y suministrada a la ciudadanía, constituye la mejor radiografía de la situación del país en cada período estudiado. En la actualidad, es un insumo básico para orientar y evaluar los procesos decisivos

en los distintos campos del acontecer nacional.

En cada una de sus entregas, el Informe Estado de la Nación lleva el pulso del país e incluye nuevas investigaciones y hallazgos, aumentando así la plataforma de datos sobre la situación nacional. De este modo, el Informe se amplía y se renueva cada año, de acuerdo con la permanencia y la renovación de las tendencias que van marcando el devenir de la sociedad costarricense.

El Estado de la Nación se ha adaptado a los cambios experimentados en el entorno, y ello se refleja tanto en su contenido y proyección, como en su estructura institucional. A partir del Undécimo Informe (2005) dimos un paso adelante para trascender la fase de diagnóstico e incorporar análisis sobre opciones de política pública para atender temas relevantes de la agenda nacional, aportando además una perspectiva comparada con las mejores prácticas observadas en otros sitios del planeta. Creamos entonces la sección “Debates para el desarrollo”, cuyo propósito es retroalimentar más directamente el debate público y los procesos de toma de decisiones en temas clave para el desarrollo de Costa Rica.

Este año, al celebrar las universidades públicas el año por la vida, el diálogo y la paz, el Programa Estado de la Nación pone a disposición una versión mejorada de la plataforma electoral publicada hace cuatro años, con el principal objetivo de

contribuir a la mejora de la calidad del debate político.

Desde el 2003, y en el marco del CONARE en asocio con la Defensoría de los Habitantes, el Informe se construye con la participación de un numeroso grupo de investigadores -en su mayoría de las universidades estatales- y se financia, primariamente, por medio de los recursos que el país otorga cada año a las universidades públicas mediante el Fondo de Especial de Educación Superior (FEES). Al presentar este nuevo Informe, queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento al equipo de investigación,

difusión y demás colaboradores que han tenido la responsabilidad de realizar de manera ininterrumpida este trabajo; a los miembros del Consejo Consultivo por su orientación y valiosos aportes a lo largo del proceso de elaboración del Informe; al personal de la OPES; a todas las personas que por distintos medios han nutrido este trabajo con comentarios y sugerencias, y al pueblo de Costa Rica, que espera con anhelo y esperanza la entrega anual del Informe Estado de la Nación.

SAN JOSÉ, COSTA RICA.
Noviembre de 2017



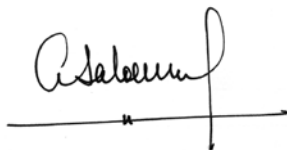
LUIS GUILLERMO CARPIO MALAVASI
Rector
Universidad Estatal a Distancia
PRESIDENTE DEL CONARE



MONTSERRAT SOLANO CARBONI
DEFENSORA DE LOS HABITANTES
DE LA REPÚBLICA



HENNING JENSEN PENNINGTON
Rector
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA



ALBERTO SALOM ECHEVERRÍA
Rector
UNIVERSIDAD NACIONAL



JULIO CÉSAR CALVO ALVARADO
Rector
INSTITUTO TECNOLÓGICO DE COSTA RICA



MARCELO PRIETO JIMÉNEZ
Rector
UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL



EDUARDO SIBAJA ARIAS
Director
OFICINA DE PLANIFICACIÓN DE LA
EDUCACIÓN SUPERIOR (OPES)

Prólogo al Informe Estado de la Nación 2017

Este *Informe Estado de la Nación 2017* es una nueva entrega del principal producto del Programa Estado de la Nación (PEN), con la cual se sigue consolidando y ampliando la plataforma de información y análisis sobre los desafíos, logros y rezagos de la sociedad costarricense en materia de desarrollo humano sostenible. El propósito de este esfuerzo es, hoy como ayer, propiciar la participación ciudadana informada en los asuntos públicos, particularmente en un contexto electoral como el actual, y la toma de decisiones favorables a la creación de oportunidades y capacidades para todos los habitantes del país. Para ello, se procura investigar cada vez con mayor profundidad, aprovechando y promoviendo nuevas herramientas, metodologías y campos de estudio que permitan una mejor comprensión de la realidad nacional.

Naturaleza del Informe

El Informe es independiente. Sus contenidos responden a la plena libertad editorial de la que ha gozado el PEN desde sus inicios. Esta independencia está asentada en probados mecanismos de participación social en las distintas etapas de preparación de cada entrega, entre ellos uno predominante, su Consejo Consultivo, una instancia plural y pluralista que ha sido clave en la experiencia del Estado de la Nación y que en el 2017 se remozó con la presencia de once nuevos integrantes. De esta manera, más que un documento, se ha creado un sistema de seguimiento del desarrollo humano,

basado en procesos de investigación académica y en el diálogo entre actores con diversas opiniones y agendas.

El Informe no es gubernamental, pero tampoco antigubernamental. Es un sitio de encuentro y diálogo que provee a la población, sin distinciones ni preferencias, instrumentos de fácil acceso para conocer la situación actual y las perspectivas del país, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de diálogo y negociación, y contribuir a la construcción de acuerdos nacionales.

El Informe no tiene un carácter vinculante. Sin embargo, ha logrado que los problemas y desafíos del desarrollo humano se posicionen ante la opinión pública como temas relevantes. Además, de manera creciente es empleado como fuente de información y consulta por autoridades y funcionarios públicos, dirigentes sociales y políticos, organizaciones y empresas, comunidades académicas, delegaciones diplomáticas e instituciones multilaterales. En 2017 el PEN realizó también un acercamiento a los partidos políticos, en el marco de la campaña electoral, para dar a conocer los hallazgos de investigación a quienes tienen la responsabilidad de elaborar planes de gobierno. De esta manera, se ha logrado incidir en la formulación de políticas públicas y en la deliberación sobre los grandes desafíos nacionales.

El Programa Estado de la Nación como centro de pensamiento

Con el auspicio del Consejo Nacional de Rectores (Conare) y la Defensoría

de los Habitantes de la República, el *Informe Estado de la Nación* es la punta de lanza de un centro de investigación y formación sobre desarrollo humano sostenible. La vocación de este centro es el servicio público y todos sus productos son, eventualmente, de acceso libre y gratuito. Su principal fuente presupuestaria es el Conare y además recibe aportes de otras instituciones, nacionales e internacionales.

En la actualidad el PEN tiene una robusta y diversa agenda de investigación que incluye, además del *Estado de la Nación*, la publicación periódica de los informes *Estado de la Educación*, *Estado de la Región* (sobre Centroamérica) y *Estado de la Justicia*. En 2014 también se elaboró el *Informe Estado de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación*, que ese año tuvo su primera y única edición impresa, ya que a partir de octubre de 2015 se convirtió en un nuevo producto: una plataforma informática, de libre acceso, sobre el estado de las capacidades para la ciencia, la tecnología y la innovación, denominada “Hipatia”, que en septiembre del 2017 presentó su tercera versión, actualizada y ampliada.

Un método para conocer y pensar el país

El *Informe Estado de la Nación* es una de las tres iniciativas nacionales de seguimiento del desarrollo humano más antiguas del planeta, y ciertamente la más persistente. Ningún país ha producido veintitrés informes anuales que evalúan el desempeño de, desde y para

la sociedad. Esta persistencia ha permitido realizar centenares de investigaciones sobre temas económicos, demográficos, sociales, políticos, culturales y ambientales (disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr).

El Informe se basa en el concepto de desarrollo humano sostenible propuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y elaborado teóricamente por Amartya Sen (1999, 2009). Según este enfoque, el desarrollo debe entenderse como un proceso de generación de capacidades y oportunidades de y para la gente, de manera que puedan acrecentarse la libertad y la equidad que disfrutaron las presentes y las futuras generaciones (PNUD, 1994). Se trata de una visión alternativa y contrastante de las corrientes que predominaron hasta hace unas décadas, que reducían el concepto de desarrollo al mero crecimiento económico.

La preparación y la divulgación del Informe se basan en tres principios: el rigor académico, la legitimidad social y la amplitud en la difusión. La aplicación simultánea de estos principios ha tenido un significativo impacto en la sociedad costarricense. En una época en que asuntos como la pobreza y la equidad social, las políticas públicas de fomento productivo a sectores tradicionales, la gestión ambiental, la infraestructura, la sostenibilidad energética y la democracia eran marginales en el discurso público, el Informe dio visibilidad a esos temas y proveyó un mecanismo que facilita la petición y rendición de cuentas, así como la exigencia de derechos.

El **rigor académico** implica una minuciosa revisión de los datos y afirmaciones, proceso que se realiza con el apoyo de una extensa red de instituciones y personas expertas. Otro aspecto crucial se refiere a la construcción de variables e indicadores y la crítica a las fuentes. Para ello se creó también una red de organizaciones e instituciones productoras y usuarias de información, con las cuales se mantiene una comunicación fluida y un contacto permanente a través de talleres y otras actividades de coordinación; se trabaja sobre bases de respeto y crítica constructiva, lo que incluye el reconocimiento reiterado y explícito de la autoría

del conocimiento generado. A su vez, el Programa brinda acceso a las plataformas y bases de datos que auspicia o construye, a las autoridades gubernamentales, organizaciones, instituciones, investigadores y la población en general. Todos estos cuidados son necesarios para la credibilidad del Informe: su alto perfil público hace que el costo del error sea alto.

La **legitimidad social** supone la aplicación de mecanismos de consulta durante el proceso de elaboración del Informe. Estos incluyen la identificación participativa de temas por estudiar, la integración de un Consejo Consultivo con personalidades de diversas filosofías y procedencia social, y la constante realización de talleres de trabajo para debatir sobre la marcha de las investigaciones. La legitimidad social es necesaria para asegurar la calidad y la pertinencia del Informe. También lo es para tener respaldo a la hora de tratar temas difíciles.

Finalmente, la **amplitud en la difusión** demanda esfuerzos para lograr la máxima divulgación de los hallazgos del Informe y su adecuación a los cambios tecnológicos y culturales. Con este fin se emplean diversas estrategias: presentaciones en comunidades y organizaciones sociales y empresariales, elaboración de materiales didácticos para el sistema educativo, actividades de capacitación para funcionarios públicos y personal docente, preparación de materiales para medios de comunicación, la constante renovación de la página web del Programa y la participación en redes sociales.

Este Informe

El presente Informe conserva la estructura básica de las ediciones anteriores, una característica propia de un sistema de seguimiento, aunque tiene algunos cambios en la presentación de insumos específicos, para facilitar su actualización constante y su uso por parte de la población. La parte medular está compuesta por cuatro capítulos (social, económico, ambiental y político), que analizan los principales acontecimientos del año 2016 e inicios del 2017, a la luz de las tendencias recientes del desarrollo humano y del marco conceptual aprobado por el Consejo Consultivo. Esto permite al lector comparar y contrastar la información que se le ofrece.

Todos los años el PEN se esmera en innovar. Sin atrevimientos, el Informe se volvería predecible y perdería interés. Cada año, sin embargo, el esfuerzo en ese sentido es más exigente, debido a las múltiples demandas de distintos actores, tanto para la exploración de nuevas áreas como para la aplicación de metodologías y técnicas novedosas, a fin de obtener datos inéditos y más precisos. En este Informe destacan estudios sobre los factores determinantes del cambio en la incidencia de la pobreza, los multiplicadores de empleo, las percepciones ciudadanas sobre la creación de nuevos impuestos, el crecimiento urbano en ciudades intermedias y el alcance de los decretos ejecutivos, entre otros temas.

En vez de un capítulo especial, en esta ocasión se presentará una plataforma interactiva en línea para el seguimiento a la oferta electoral en la campaña de 2017-2018. Esta pondrá a disposición del público herramientas informativas sobre los programas de gobierno, el clima electoral, estadísticas del sistema y los partidos políticos y la evolución del proceso en redes sociales. Otra novedad es que el “Compendio Estadístico” dejó de ser parte del Informe impreso y ahora es un insumo disponible en la página web del PEN. Ese formato permite la actualización constante de los datos y un acceso más expedito para las personas interesadas en ellos.

Errores y omisiones

Los contenidos del *Informe Estado de la Nación* están para ser debatidos y rebatidos. La crítica es siempre bienvenida. El Programa reconoce como cierto un dato o un planteamiento mientras no hayan sido refutados por nueva y más precisa evidencia. Cuando esto sucede, la práctica ha sido aceptar públicamente el error y efectuar la corrección respectiva a la brevedad posible. En el caso de que se incurra en omisiones que afectan las conclusiones del análisis, estas se consignan en la siguiente entrega del Informe.

Palabras finales

Llegar a veintitrés ediciones nos compromete a seguir mejorando la calidad y la trascendencia del Informe, a renovar las estrategias sin abandonar los principios

y conceptos con los que nació esta iniciativa.

La responsabilidad del *Informe Estado de la Nación* está a cargo de un equipo de trabajo relativamente reducido y extraordinariamente comprometido, que ha construido robustos mecanismos y nexos de consulta, así como una red de colaboradores que participan en la investigación, el diseño gráfico, la edición técnica y la difusión de los Informes con la

misma dedicación y compromiso. Así se ha desarrollado este Programa, con tesón y creatividad, sobre la base del aporte autónomo y, a la vez, profundamente orgánico. Expresamos nuestra sincera gratitud a todas las personas y entidades que lo hacen posible.

La razón de ser del PEN es posibilitar el uso del conocimiento como herramienta para el desarrollo humano. Esta edición y sus productos en línea serán conocidos

y utilizados en un período electoral; por eso, pretendemos que sus aportes faciliten la comprensión de los problemas nacionales y motiven a la ciudadanía a exigir propuestas políticas de fondo. Así pues, esperamos que este *Informe Estado de la Nación 2017* contribuya a mejorar la calidad del debate político y la participación ciudadana.



Jorge Vargas Cullell
Director



Leonardo Merino Trejos
Coordinador de investigación

FICHA 1

EE

Sexto Informe Estado de la Educación

En su sexta edición, presentada en agosto de 2017, el *Informe Estado de la Educación* constató que en el período 2015-2017 los principales indicadores de la educación costarricense mantuvieron las tendencias observadas en los últimos años, sin cambios bruscos en el desempeño general del sistema. El hecho más destacable fue el esfuerzo del MEP por ampliar y renovar la reforma curricular, sin crear grandes rupturas con las iniciativas impulsadas en anteriores administraciones. Esta es una señal de madurez que, junto a la decisión de mantener y acrecentar la inversión educativa en un contexto de restricción fiscal, coloca al sistema en posición para lograr mejoras en el futuro próximo.

En esta línea, y con base en los hallazgos de las investigaciones realizadas, el Informe plantea cuatro recomendaciones, con la finalidad de ayudar a imprimir mayor celeridad a los avances en el acceso y la calidad de la educación:

- Cambiar lo que pasa en las aulas es clave para lograr una mejora generalizada de la educación.
- La rápida mejora de la calidad profesional docente debe ser prioridad de la política educativa.
- Urge migrar hacia una gestión por resultados centrada en los aprendizajes de los estudiantes.
- Es impostergable fortalecer los mecanismos de evaluación de la calidad y transparencia de la educación superior.

La nueva entrega contiene una serie de novedades y cambios. En la sección de seguimiento de indicadores, esta vez se dedica un capítulo independiente al análisis sobre la educación primaria, que en anteriores ediciones se presentaba en forma conjunta con el de la enseñanza secundaria. Ello responde a la necesidad de volver la mirada a ese nivel, para conocer el origen de los problemas que se manifiestan en años posteriores de la vida estudiantil. También se incluye un capítulo especial que reseña los hallazgos de un ejercicio de observación de aulas, el cual generó un valioso acervo de información sobre las condiciones físicas y ambientales de los salones de clases y un registro sistemático del uso del tiempo lectivo y las técnicas didácticas de las y los docentes.

El *Sexto Informe Estado de la Educación* fue acompañado además por la creación de una plataforma electrónica, disponible en la página www.estadonacion.or.cr/educacion2017, que permitió incorporar varias novedades. La primera es la transformación del “Compendio Estadístico” del Informe en un producto en línea e interactivo, que ofrece más de 64 variables construidas a partir de registros administrativos de distintas instituciones públicas. La segunda es una herramienta informática denominada “Conozca su escuela”, cuyo fin es ofrecer datos oportunos sobre los indicadores académicos de los centros educativos. Finalmente, incluye un “Atlas de la Educación Superior”, con información georreferenciada sobre las universidades públicas y privadas, sus sedes y su oferta educativa, una compilación que hasta ahora no existía en el país.

Una red de investigación conformada por cincuenta personas hizo posible la elaboración del Informe y la plataforma tecnológica, con los cuales se ha consolidado un sistema de información y análisis que contiene bases de datos, estudios novedosos, vídeos, visualizaciones y un amplio compendio de indicadores, todo ello de libre acceso para toda persona interesada en la educación costarricense.

RESPONSABLE: ISABEL ROMÁN

FICHA 2

EJ

Segundo Informe Estado de la Justicia

En abril de 2017 se publicó el Segundo Informe Estado de la Justicia, al amparo del convenio firmado en 2011 por el Poder Judicial y el Conare/PEN. Al momento de redactarse el presente Informe, ambas instituciones se encontraban negociando una nueva carta de entendimiento, con miras al desarrollo de una tercera ronda de estudios sobre el sistema de administración de justicia.

Además de ampliar la gama de asuntos abordados previamente, el Segundo Informe contiene innovaciones metodológicas y más herramientas de difusión. Así por ejemplo, para el análisis territorial de la justicia (capítulo 3) se construyó un base de datos de indicadores de los circuitos judiciales y se mapearon las características de cada uno de ellos, para valorar las capacidades del sistema en relación con la demanda por sus servicios. Otro esfuerzo de investigación se enfocó en el control constitucional, para lo cual se creó una base de datos de las acciones de inconstitucionalidad tramitadas en los últimos diez años. En ella se sistematizaron docenas de variables para cada expediente, incluyendo los perfiles de los usuarios, los resultados de los casos y los patrones de votación de cada magistrado. Finalmente, otro ejemplo de ampliación de la frontera de información se plasmó en un análisis de caso sobre la gestión de la Defensa Pública en el Tribunal Penal del Segundo Circuito Judicial de San José, a partir de una base de datos de más de 8.000 resoluciones dictadas en el período 2004-2013. Este es un estudio pionero en Latinoamérica, que permitió conocer los resultados de los juicios a cargo de los defensores públicos, la carga de trabajo por plaza y las gestiones de cobro de la Defensa Pública, entre otros temas.

En esta edición también se incorporó un nuevo apartado, denominado “Seguimiento a los hallazgos del Primer Informe”, en el cual se monitoreó la evolución de los principales desafíos identificados en la anterior entrega, pero además se propuso una metodología para seguirlo haciendo en el futuro cercano. A partir de esa sugerencia, en junio de 2017 la Corte Suprema de Justicia designó al Departamento de Planificación y la Comisión de Transparencia como contrapartes para ese monitoreo periódico. De esta forma se garantiza que los hallazgos de las investigaciones tengan utilidad para los tomadores de decisiones y que en las áreas estudiadas se promuevan mejoras basadas en la evidencia, dado que posteriormente las distintas jerarquías tendrán que reportar sobre sus avances.

Con respecto a la difusión, los principales resultados y el material gráfico del Segundo Informe se alojaron en una plataforma que facilita la comunicación de los hallazgos y una mayor interacción en línea por parte del usuario. Dos de las investigaciones se colocaron en plataformas interactivas (apps) elaboradas por medios de comunicación (Univisión con la base de datos de la Defensa Pública, y La Nación con la base de datos de votos de magistrados). Durante el primer mes de divulgación se publicaron 139 notas de prensa, se contabilizaron 1.168 visitas a la página web y casi 500 reproducciones del vídeo- resumen del Informe.

En la actualidad se sigue realizando difusión directa mediante presentaciones a audiencias más especializadas, a razón de entre cuatro y ocho eventos mensuales. También se elaboran artículos para la prensa o el blog del PEN, en los cuales se intenta transmitir los mensajes en un lenguaje menos técnico, a fin de cubrir un público más amplio.

RESPONSABLE: EVELYN VILLARREAL.

FICHA 3



Estado de la Región: hacia una plataforma para el seguimiento y análisis del desarrollo humano sostenible en Centroamérica

Continuó la difusión del *Quinto Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible* publicado en agosto de 2016. Los principales hallazgos del Informe han sido presentados y discutidos en diversos foros, conferencias, seminarios y congresos, así como en un ciclo de "seminarios web" (*webinars*) organizados en conjunto con el Centro de Estudios para la Integración Económica (CEIE) de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (Sieca).

Paralelamente se inició el proceso de revisión y evaluación del Quinto Informe, con el propósito de identificar nuevas actividades y líneas de investigación que permitan optimizar la utilidad e incidencia de esta iniciativa. Esa labor concluirá con los insumos que se espera obtener de la consulta regional para definir el temario del próximo Informe.

Se actualizaron las series de estadísticas e indicadores publicados en el compendio *Estadísticas de Centroamérica 2014*. Además de incluir información para el 2016, o el año más reciente disponible, se incorporaron nuevas variables relacionadas con el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030, de la ONU, así como un módulo de estadísticas desagregadas a nivel municipal y departamental para toda Centroamérica. Esta información estará disponible en una publicación prevista para finales del 2017 y hacia futuro alimentará una plataforma virtual interactiva.

A solicitud de la Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana (CECC-SICA) y con el apoyo de Unicef, se realizó la actualización al 2015 del informe *Completar la escuela en Centroamérica: los desafíos pendientes en 2013*. El proyecto implicó una exhaustiva revisión y control de calidad de las bases de datos del Sistema Regional de Indicadores Educativos de Fracaso Escolar (Sriefe) preparadas por los Ministerios de Educación para los años 2014 y 2015. El informe final fue presentado y discutido con representantes gubernamentales, de Unicef y la CECC-SICA, en el marco de una reunión de Ministros de Educación de Centroamérica celebrada en octubre de 2017.

Otro proyecto asumido durante el 2017 fue la preparación del informe de Costa Rica para el proyecto "Sistemas migratorios en México, Centroamérica, República Dominicana y Haití", financiado por el BID. El estudio consistió en el análisis del fenómeno migratorio entre Costa Rica y Nicaragua e incluyó cuatro componentes: i) la evolución y dinámicas de las migraciones hacia Costa Rica, ii) la inserción de los migrantes en el mercado laboral costarricense, iii) historias de vida y factores determinantes de las migraciones y iv) las políticas públicas del Gobierno de la República sobre la integración de las personas migrantes.

Durante octubre y noviembre de 2017 se realizó el proceso de consulta para la definición del temario y la agenda de investigación del próximo *Informe Estado de la Región*, cuya publicación está prevista para el año 2020. Ello coincidió con el acercamiento a potenciales donantes y socios, para explorar el interés y disponibilidad de apoyar financieramente la preparación y difusión del Informe.

RESPONSABLE: ALBERTO MORA.

FICHA 4



Plataforma tecnológica Hipatia

La plataforma tecnológica Hipatia es un bien público de libre acceso creado por el PEN, disponible en la dirección: www.eccti.or.cr. Hipatia es el producto de una amplia red de relaciones de colaboración entre organizaciones públicas y privadas unidas por un objetivo común: hacer más visible el papel central de la CTI como palanca para crear bienestar y promover el desarrollo humano sostenible. Hipatia cuenta con el apoyo del Conare y la Fundación CRUSA. En su versión 2017, presentada en agosto de ese año, Hipatia aborda las temáticas que se detallan a continuación.

Recurso humano calificado. En este ámbito se cuenta con:

- Un inventario de 101.628 profesionales en las áreas de ciencia y tecnología, formados en el país y en el extranjero a partir del 2000, con información desagregada por disciplina, edad, sexo, grado académico y tipo de universidad.
- Una caracterización de la "diáspora" de costarricenses especialistas en Ciencias, Medicina, Agronomía e Ingenierías que estudian o trabajan fuera del país, con datos sobre su perfil académico, planes de regreso y oportunidades de colaboración con colegas locales.
- Un recuento de los principales grupos de investigación en CTI.
- La disponibilidad de técnicos y diplomados graduados en los últimos tres años, según institución, grado de cualificación, especialidad, sexo y cantón. Incluye un análisis georreferenciado de 28 instituciones que han formado al 96,5% del recurso humano técnico del país.

Capacidades científicas y tecnológicas. Se brinda información sobre las publicaciones científicas registradas en el índice Scopus, la serie temporal de las exportaciones de bienes y servicios del país y las patentes solicitadas y aprobadas a nacionales y a extranjeros.

Capacidades de infraestructura en centros de investigación y desarrollo (I+D).

Acciones universitarias de interés para la sociedad. Abarca el quehacer reciente de las universidades estatales en investigación, venta de servicios y oferta de capacitación abierta al público.

Laboratorios públicos que atienden problemas de innovación. Brinda acceso a información de 82 laboratorios con la experiencia, la infraestructura y la disposición de ayudar a las empresas que necesiten resolver problemas de innovación a fin de poder competir.

Oportunidades de innovación. Expone 52 tecnologías e invenciones generadas desde la academia, que buscan socios dispuestos a invertir para transformarlas en nuevos productos y servicios en sectores como educación, industria alimentaria, TIC y energía, entre otros.

Capital para emprendimiento e innovación. Información georreferenciada de veintisiete organizaciones públicas y privadas del sistema financiero nacional. Para cada una se detallan los servicios que presta, el tipo de financiamiento que provee, los sectores a los que atiende y datos de contacto.

RESPONSABLE: MARÍA SANTOS.

FICHA 5

Investigaciones sobre el TLC a diez años del referéndum

En febrero de 2016, el Consejo Nacional de Rectores encargó al PEN una serie de estudios sobre el impacto del tratado de libre comercio (TLC) entre Centroamérica y Estados Unidos en la sociedad costarricense, al cumplirse diez años de su firma. Aunque el proceso de aprobación del TLC generó una controversia política que polarizó a la ciudadanía, existen pocos análisis sobre sus efectos. Las investigaciones del PEN son un primer esfuerzo para llenar ese vacío.

A diferencia de los productos regulares del Programa, los estudios no culminan con la elaboración de un informe comprensivo, encabezado por un dictamen. Son aproximaciones iniciales que indagan sobre el tema, con el fin de estimular la deliberación reflexiva. Los estudios fueron puestos en línea el día 10 de octubre de 2017 mediante una plataforma interactiva alojada en el sitio <http://www.tlc.estadonacion.or.cr/>. Son los siguientes:

Tema 1. Literatura sobre el TLC. Es un inventario de los estudios técnicos y académicos sobre el TLC elaborados entre 2004 y 2016, a partir de búsquedas en bases de datos bibliográficas e institucionales y una consulta a expertos y centros académicos. Un buscador permite a las personas interesadas localizar cada documento. La investigación estuvo a cargo de Natalia Carvajal y Daniel Ortiz. Un tercer estudio sobre indicadores de telecomunicaciones y seguros, que fue realizado por Carlos Beltrán.

Tema 2. Estimaciones económicas. En este tema se realizaron tres estudios: el primero analizó los flujos comerciales derivados del TLC, y estuvo a cargo de Francisco Gamboa; el segundo, y principal, fue un estudio econométrico elaborado por Yanira Xirinachs-Salazar.

Tema 3. Estudios legales. Con la suscripción del TLC, el país contrajo más de 700 obligaciones legales, cuyo cumplimiento generó ajustes al marco jurídico nacional mediante la aprobación de leyes, decretos y reglamentos. Un buscador permite a los usuarios identificar, para cada uno de los capítulos del TLC, las obligaciones legales y la normativa correspondiente. El inventario de estos compromisos fue realizado por un equipo dirigido por Hannia Vega, del Departamento de Servicios Técnicos de la Asamblea Legislativa, y la Universidad Latinoamericana de Ciencia y Tecnología (UlaCit). El inventario de los ajustes legales fue elaborado por un grupo de juristas liderado por Néstor Morera.

Tema 4. Voz de los actores. Transcripción (sin identificar personas) de 71 entrevistas a dirigentes del "Sí" y del "No" durante el referéndum. Estas tuvieron por objeto reflexionar sobre los efectos e impactos del tratado, así como valorar el proceso a diez años de distancia. Además, con ese insumo se efectuó un análisis de redes que permite reconstruir los sentimientos y estructuras narrativas de las personas consultadas. Las entrevistas y su posterior estudio fueron realizados por la empresa Unimer S.A. con el apoyo de la UNED.

RESPONSABLE: JORGE VARGAS-CULLELL.

FICHA 6

Convenio PEN-TSE: partidos políticos y elecciones en Costa Rica

Desde 2011 el PEN y el Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) colaboran en el desarrollo de investigaciones sobre la democracia y los partidos políticos en Costa Rica. En este Informe se presenta un análisis que profundiza en el estudio de las agrupaciones inscritas a escala nacional, a partir de dos dimensiones: por un lado, su desempeño electoral en todo el país y su fuerza política en el Congreso desde 1953, y por otro lado, la conformación de sus cúpulas partidarias desde 1982, para conocer la dinámica interna de renovación de liderazgos y la participación de las mujeres en los más altos puestos de dirección política

También se llevó a cabo una evaluación de los principales impactos que ha tenido la reforma al Código Electoral de 2009 en materia de financiamiento político. Para ello se entrevistó a las autoridades de los partidos Liberación Nacional, Unidad Social Cristiana, Movimiento Libertario, Renovación Costarricense, Acción Ciudadana, Frente Amplio y Accesibilidad sin Exclusión. La información obtenida fue contrastada con los criterios de las autoridades del TSE y datos empíricos sobre el gasto electoral y sus mecanismos de control.

RESPONSABLE: STEFFAN GÓMEZ CAMPOS.

FICHA 7

Encuesta “Patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente y condiciones para el cambio”

En 2017, con el apoyo del proyecto “Creación de capacidades de los acuerdos multilaterales ambientales”, el Minae y el PNUD, el PEN aplicó la encuesta “Patrones y percepciones ciudadanas sobre medio ambiente y condiciones para el cambio”. Los asuntos centrales que interesaba medir fueron:

- Percepciones sobre la situación ambiental y el rol de los actores (personas, instituciones, empresas).
- Hábitos y patrones que conforman la huella ambiental.
- Participación ciudadana e información ambiental.
- Relevancia del tema ambiental en la visión sobre el desarrollo humano.
- Patrones y actitudes sobre las alternativas de movilidad.
- Conocimiento y acción en torno al cambio climático y el riesgo de desastres.
- Disposición y viabilidad para la adopción de prácticas ambientales sostenibles.

Para llevar adelante este ejercicio, se construyó un cuestionario que consta de siete secciones y 65 preguntas. La información se recolectó entre el 24 de junio y el 17 de julio de 2017, a través de 1.200 entrevistas personales domiciliarias en todo el territorio nacional. Para su aplicación se utilizaron dispositivos móviles, lo que permitió ubicar mediante el sistema de posicionamiento global (GPS) los lugares visitados.

La importancia de estudiar la disposición de las personas a asumir conductas ambientalmente responsables se explica por la relevancia que sus actitudes y decisiones de consumo tienen en tres ámbitos: su entorno inmediato y su comunidad, el uso de los recursos en el conjunto de la sociedad y el apoyo o resistencia a la política pública. La información recabada y los resultados (de los cuales se presenta un primer resumen en esta edición) serán un insumo para el análisis y seguimiento que hace el capítulo “Armonía con la naturaleza”, así como para la toma de decisiones informadas y la formulación de política pública en este campo.

RESPONSABLE: KAREN CHACÓN.

FICHA 8

Difusión de los productos del PEN

Las principales acciones para lograr amplitud en la difusión del quehacer del PEN se centran en actividades presenciales o virtuales que permiten el contacto con la ciudadanía, la gestión de prensa con los medios de comunicación y la divulgación a través del sitio web y las redes sociales.

Entre los meses de septiembre de 2016 y de 2017 se realizaron 271 actividades de difusión de los productos del PEN, con 18.581 participantes. Si bien la mayoría de ellas fue presencial, destaca la incursión en nuevas modalidades, como videoconferencias y cursos virtuales, que han permitido reunir a personas de diversas instituciones, regiones y países en un espacio para compartir información y análisis sobre el desarrollo humano del país y de Centroamérica.

Específicamente, el *Informe Estado de la Nación* se presentó en 143 encuentros que reunieron a 8.434 personas. Los hallazgos del *Informe Estado de la Educación* se expusieron en 40 foros que contaron con 3.253 asistentes, y los productos del *Estado de la Región* se han socializado con 3.338 personas en 41 actividades. Además se dio a conocer la plataforma tecnológica "Hipatia", en 20 eventos en los que participaron 643 personas y el *Segundo Informe Estado de la Justicia* fue presentado a 1.083 personas en 22 foros. Finalmente, el PEN tuvo participación en otras actividades en las que participaron 1.830 personas

La gestión ante los principales medios de comunicación del país y la región centroamericana incluyó la redacción de 112 notas institucionales y comunicados de prensa, así como el contacto directo con 195 periodistas. Este esfuerzo generó 887 notas periodísticas sobre el PEN. El Estado de la Nación se mencionó en 385 de ellas, el Estado de la Región en 107, el Estado de la Educación en 213, el Estado de la Justicia en 160 e Hipatia en 2.

Finalmente, se desarrollaron plataformas web para el *Vigesimosegundo Informe Estado de la Nación*, el *Segundo Informe Estado de la Justicia* y el *Sexto Informe Estado de la Educación*, las cuales están disponibles en el sitio www.estadonacion.or.cr y registraron un total de 25.5610 visitas. Además, los perfiles del PEN en las redes sociales Facebook y Twitter han logrado atraer a 25.603 y 24.248 seguidores, respectivamente. En el último año se publicaron en Facebook 414 posts, que han sido vistos 1.129.903 veces.

Como complemento de los esfuerzos reseñados, y con el fin de lograr la más amplia difusión posible de sus productos, el PEN ha establecido diversas alianzas institucionales. Entre las más longevas y sistemáticas cabe mencionar las siguientes:

Subcomisión de Difusión de los informes del Programa Estado de la Nación

Esta Subcomisión fue creada por la Comisión de Vicerrectores de Extensión y Acción Social del Conare, con el propósito de dar a conocer los informes del PEN. En ella participan representantes de las cinco universidades públicas del país, quienes cada año coordinan la realización de presentaciones, foros y conversatorios con la comunidad universitaria y la sociedad nacional.

La modalidad de conversatorio, en especial, ha llenado la expectativa de muchas personas interesadas en compartir diferentes visiones académicas sobre temas clave del desarrollo nacional y regional. En este período se organizaron los conversatorios "El recurso hídrico en Guanacaste", en el cantón de Cañas, y "Emprendimientos para la paz y la equidad social", en el Colegio Técnico Profesional Guaycara, en Río Claro de Gofrito.

Dirección General del Servicio Civil (DGSC)

Se sigue trabajando en el marco del convenio entre la DGSC y el Conare/PEN, en la realización de cursos virtuales, impartidos en la plataforma campus.dgsc.go.cr/campus. Se ha impartido en cuatro ocasiones el curso "Realidad Nacional", dirigido principalmente a funcionarios y funcionarias de primer ingreso o que quieran conocer más sobre el desarrollo del país, y tres cursos sobre "Desafíos nacionales en la toma de decisiones gerenciales", cuya finalidad es brindar a los tomadores de decisiones en las instituciones públicas, amplia información sobre los diversos problemas que enfrenta el país y las metas planteadas en el Plan Nacional de Desarrollo, como insumos que pueden ser de utilidad para la planificación en sus departamentos o áreas de responsabilidad.

Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (Infocoop)

Al amparo del convenio entre el Infocoop y el Conare/PEN se continúa realizando actividades de investigación y capacitación con el sector cooperativo. El énfasis se ha puesto en el desarrollo de análisis de redes sociales en varias zonas de importancia para las cooperativas, con lo que se aporta información valiosa sobre las relaciones actuales y potenciales entre esas organizaciones y otros actores, como instituciones públicas, empresas privadas y organizaciones sociales.

RESPONSABLE: VERA BRENES.