

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2004)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

303.44.728.6

P969e Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible Undécimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. -- San José Costa Rica: Programa Estado de la Nación, 2005.
410 p. : il ; 28 cm.

ISBN 9968-806-32-3

1. Desarrollo Humano Sostenible. 2. Economía.
3. Integración Social. 4. Democracia. 5. Gestión Ambiental.
8. Equidad Social. 9. Balance de la Década. 10. Administración de la Justicia. 11. Participación Ciudadana. 12. Costa Rica.
I. Título.

Primera edición: Octubre, 2005.

Diseño: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Diagramación: William Diaz / Jonathan Ramírez/ NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación /E. Valdelomar

Ilustración de cubierta: Alex Núñez

Litografía e imprenta:

Indices

Índice general

PRESENTACION	27
RECONOCIMIENTOS	31
PROLOGO AL UNDECIMO INFORME	33
La tradición de seguimiento desagregado del desarrollo humano sostenible	33
La proposición posible en el Informe Estado de la Nación	34
CAPITULO 1	
SINOPSIS	45
Valoración general	45
Seguimiento del desarrollo humano	49
Equidad e integración social	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	52
Armonía con la naturaleza	55
Fortalecimiento de la democracia	57
Debates para el desarrollo	60
Costa Rica en perspectiva internacional	61
APORTE ESPECIAL	
BRECHAS DE EQUIDAD ENTRE LOS GÉNEROS: ACUMULACIÓN DE RETOS	65
De la creación de derechos a la discriminación por resultados	65
Pobreza y empleo: sin mejoras sustantivas	66
Educación: las mujeres avanzan, pero en un marco de horizontes estancados	67
Salud: se mantienen logros, pero persisten desafíos importantes	67
Violencia: se agotan mecanismos y recursos para proteger a las víctimas	69
Representación política aumenta la presencia de mujeres	70
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	75
Hechos relevantes del 2004	75
Valoración General	77
Valoración del Décimo Informe	78

Aspiraciones	78
Introducción	79
Acumulación de capacidades en el 2004	80
Acceso a una vida larga y sana	80
<i>Preocupa la sostenibilidad financiera de la seguridad social</i>	80
<i>Un nuevo aumento en la esperanza de vida</i>	82
<i>Servicios de salud con nuevos retos</i>	83
<i>Estudio de caso: los servicios de salud en la región Brunca</i>	84
Acceso al conocimiento	86
<i>Junto al aumento de cobertura se da una desescolarización temprana</i>	87
<i>Repunta abandono de la secundaria</i>	88
<i>Problemas crecientes para aumentar la inversión en infraestructura y cerrar brechas</i>	88
Acceso a un ingreso digno	91
<i>El desempleo afecta más a las mujeres y a las zonas urbanas</i>	92
Acceso a vivienda	93
<i>Atención insuficiente de los asentamientos en precario</i>	94
Acceso a una vida libre de amenazas	94
La inversión social se redujo por segundo año consecutivo	95
<i>Evolución de la composición sectorial de la ISP</i>	96
<i>Efectos distributivos de la inversión social</i>	96
No se deteriora la distribución del ingreso y aumenta la pobreza	97
En niveles altos permanece estable la desigualdad	97
El perfil de los más ricos según la Encuesta de Hogares	99
Crece la vulnerabilidad a la pobreza	100
Aumenta la pobreza en el 2004	101
<i>También crece la intensidad de la pobreza</i>	104
<i>Brechas en la incidencia de la pobreza por regiones</i>	104
<i>36% de los hogares son pobres, según medición integrada de la pobreza</i>	104
Tema especial: se duplican asentamientos precarios en la GAM	105
Manifestaciones espaciales de las brechas de equidad	109
Pobreza, desigualdad y polarización social en áreas pequeñas	109
<i>La pobreza se concentra en las áreas fronterizas y peninsulares</i>	109
Región Brunca: un ejemplo de desarrollo desigual	110
<i>Características del patrón de desarrollo en la región Brunca</i>	112
<i>Una región rural de fuerte base agrícola</i>	112
<i>Indicadores de pobreza y desigualdad</i>	112
Ciudades intermedias en desventaja frente a la GAM	114
<i>Evidencia de concentraciones de pobreza en ciudades intermedias</i>	115
Problemas crecientes para el financiamiento del desarrollo humano	116
La inversión social tiene problemas de sostenibilidad	118
Medidas de contención del gasto restringen la atención de la pobreza	119
Se agravan los problemas de financiamiento del FODESAF	120
FODESAF no logra ejecutar los pocos recursos que recibe	122
Reforma al IVM: un esfuerzo por crear condiciones de sostenibilidad financiera en el mediano plazo	123
<i>La reforma adoptada</i>	125
<i>Lecciones aprendidas y desafíos futuros del IVM</i>	126
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	131
Hechos relevantes del 2004	131
Valoración General	133
Valoración del Décimo Informe	134
Aspiraciones	134
Introducción	135

Comportamiento de la producción, sus componentes y sus determinantes	135
El crecimiento se desacelera	135
<i>La industria y la agricultura se estancan, el sector servicios repunta</i>	136
<i>Continúa la tendencia hacia la "terciarización" de la economía</i>	136
La demanda externa pierde dinamismo	137
<i>Las exportaciones de zonas francas caen en términos absolutos</i>	137
<i>Dos casos de inserción y adaptación ventajosa: café y turismo</i>	140
<i>Diversificación de las exportaciones no logra atenuar las fluctuaciones de la demanda externa</i>	143
Escasos encadenamientos productivos	145
Financiamiento interno de la producción	146
Crisis de los fondos de inversión afecta el crédito interno neto	147
Altos márgenes de intermediación y tasas de interés reales negativas	148
Un mercado financiero vulnerable e inestable	149
<i>Tema especial: La crisis de los fondos de inversión</i>	149
Empleo, salarios y distribución del ingreso	153
El mercado de trabajo se mantuvo estancado	153
La tasa de desempleo abierto se reduce	154
Persisten las brechas de acceso al mercado laboral	155
El salario mínimo real cae y aumenta la pobreza	155
Estabilidad y solvencia económicas	156
Se deteriora la estabilidad: la inflación llega a 13,1%	156
<i>La inflación sube por componente importado y precios de bienes regulados</i>	157
Continúa en ascenso el tipo de cambio real	157
Déficit en cuenta corriente e inflación	158
La inversión extranjera crece nuevamente	158
Incertidumbre sobre los incentivos para el fomento de las inversiones	160
<i>Los tratados de doble imposición: una alternativa para la atracción de inversiones</i>	161
La deteriorada situación fiscal amenaza la estabilidad y el crecimiento	162
Por tercer año consecutivo se reduce el déficit fiscal	162
Se estrechan los márgenes de sostenibilidad	164
Aumenta la vulnerabilidad interna	165
Tema especial: El fomento de la producción, un elemento clave para el desarrollo	166
Resultados modestos en los programas de apoyo a las PYME	166
Reflexiones sobre la banca de desarrollo en Costa Rica	169
Infraestructura: una limitante para el desarrollo de nuevas acciones de fomento a la producción	171
CAPITULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	177
Hechos relevantes del 2004	177
Valoración General	179
Valoración del Décimo Informe	180
Aspiraciones	180
Introducción	181
Gestión del patrimonio	181
Protección de la biodiversidad	182
<i>Avances hacia una mejor gestión de las ASP y su sostenibilidad financiera</i>	182
<i>Se refuerza la importancia de los corredores biológicos en la protección del territorio</i>	182
<i>Crece interés en la protección del patrimonio marino</i>	183
<i>Se mantiene la vulnerabilidad de las áreas protegidas</i>	184
<i>Limitados avances en la protección de flora y fauna</i>	185
<i>Biodiversidad marino-costera enfrenta riesgos diversos</i>	186
Conocimiento de la biodiversidad	188
<i>Avances en el registro y caracterización de especies y ecosistemas</i>	188
Usos de la biodiversidad	189

<i>Actividades vinculadas a la naturaleza fuera de las ASP atraen turistas</i>	189
<i>Otros usos de la biodiversidad en el campo productivo</i>	190
Gestión del cambio	190
Recurso energía	190
<i>El consumo crece más que la producción total de energía</i>	191
<i>El subsector petrolero: drástico crecimiento en los precios de los hidrocarburos</i>	191
<i>El subsector eléctrico: capacidad instalada aumenta menos de lo planeado</i>	192
<i>Sistemas de generación eléctrica: indicadores de impacto ambiental</i>	193
Recurso aire	194
<i>Antigüedad de la flota vehicular propicia mayor contaminación</i>	194
<i>Mediciones de contaminación del aire siguen sobrepasando los límites recomendados</i>	195
Manejo de los desechos sólidos	197
<i>Alta producción de desechos versus aisladas iniciativas de manejo</i>	197
<i>Desechos radiactivos y baterías continúan sin adecuado tratamiento</i>	199
Recursos forestales	199
<i>Avances en el monitoreo y control de amenazas al bosque</i>	199
<i>Sigue creciendo el PSA en protección de bosque, pero hay poca demanda para reforestación</i>	200
Tierras de uso agropecuario	201
<i>Continúa la transformación agrícola</i>	201
<i>CGR señala debilidades en el control de plaguicidas</i>	202
<i>Altos niveles de sedimentación afectan los ríos</i>	202
<i>Casos de prácticas sostenibles en la producción agropecuaria</i>	203
El recurso de las aguas continentales	205
<i>Debilidades de información para un balance hídrico nacional</i>	205
<i>Calidad de las fuentes de agua sufre deterioro</i>	206
<i>Acciones y tareas pendientes para la protección del recurso hídrico</i>	208
Recursos marino-costeros	209
<i>Evidencias de contaminación y mareas rojas en aguas marino-costeras</i>	209
<i>Producción acuícola superó la pesca total</i>	210
<i>Nueva Ley de Pesca y Acuicultura</i>	210
Gestión del riesgo	211
El escenario de desastres en Costa Rica	211
<i>Tendencias constantes en el comportamiento de los desastres en el 2004</i>	211
<i>Riesgos latentes por accidentes tecnológicos e incendios</i>	212
<i>Pérdidas por desastres demanda inversiones</i>	212
Reforma a la Ley Nacional de Emergencia	213
Indicadores internacionales de gestión del riesgo: resultados en Costa Rica	213
Sociedad civil y gestión ambiental	215
Participación de la sociedad civil	215
<i>Participación ciudadana en temas ambientales es principalmente local</i>	215
<i>Limitaciones para el ejercicio de la participación en asuntos ambientales</i>	217
Conflictos ambientales por uso de los recursos	218
Mecanismos de control y denuncia ambiental	218
<i>SETENA: nuevo reglamento para viejos problemas</i>	218
<i>Diversidad de espacios formales para denuncia ambiental</i>	220
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	225
Hechos relevantes del 2004	225
Valoración General	227
Valoración del Décimo Informe	228
Aspiraciones	228
Introducción	229
Actores políticos e institucionales frente a un nuevo proceso electoral	230

Ciudadanos confían en la democracia y las instituciones, pero crece su malestar con la política	230
Se profundiza alejamiento de los partidos políticos de cara a la nueva contienda	231
Novedades en la legislación electoral no mejoran la representatividad política	233
El diseño institucional fortalece la gestión de los procesos electorales	233
TSE: exitoso organizador, pero con desafíos en su rol como árbitro	235
Los dilemas de la representación política responsable	239
El desafío del nuevo panorama político: construir coaliciones estables	240
Se desploma la producción de leyes	240
Mayor pluralidad en el proceso legislativo y más control político	243
Modernización institucional de la Asamblea Legislativa: una tarea pendiente	244
Participación ciudadana en los asuntos de interés público	245
Modos de participación ciudadana	245
2004: una coyuntura de alta movilización social	246
Crecen las denuncias ante los órganos de control	248
Ocho preguntas y respuestas sobre la corrupción política en Costa Rica	249
Administración de la justicia	249
Mejoran los indicadores generales del sistema de administración de justicia	251
Crece el uso del Derecho Penal	252
Justicia penal juvenil	253
Débil protección del derecho al trabajo	254
Política exterior: múltiples presiones sobre la imagen del país	256
La promoción de valores en la agenda global	256
Patrones de votación de Costa Rica en materia de derechos humanos	257
Similitud o diferenciación del voto de Costa Rica y el de Estados Unidos	257
Se mantiene protagonismo de los temas comerciales y continúan discrepancias con Nicaragua	258

APORTE ESPECIAL

PARTIDOS POLÍTICOS Y DISEÑO DE LA INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA EN COSTA RICA	263
Régimen político y desarrollo institucional del Estado costarricense	263
Los partidos políticos y la institucionalidad pública	264
Tipos de instituciones fundadas por los partidos políticos	267
La ausencia de mayorías parlamentarias favorece la creación de entidades públicas	268
Iniciativa de creación de entidades públicas	268

PARTE II: Debates para el desarrollo**CAPITULO 6**

UNIVERSALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN SECUNDARIA Y REFORMA EDUCATIVA	273
La propuesta para la universalización de la educación secundaria	273
Alcances y limitaciones	274
Síntesis de problemas y desafíos de la educación costarricense	275
Debilidades del sistema desde la óptica estudiantil	276
Debilidades del sistema desde la perspectiva institucional	278
Experiencias internacionales de reforma educativa	280
Propuestas para ampliar el universo de opciones de política pública en educación	294
Reflexiones finales	299

CAPITULO 7

OCHO PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN COSTA RICA	301
Introducción	301

1. ¿Cuál ha sido la evolución de los instrumentos jurídicos e institucionales para el combate a la corrupción en los últimos veinte años?	303
2. ¿Cumple Costa Rica con los parámetros internacionales en materia de normativa para combatir la corrupción?	306
3. ¿Son sancionados los responsables de cometer transgresiones en el servicio público?	308
4. ¿Cuánto y con qué procedimientos compra el Estado costarricense bienes y servicios?	309
5. ¿Qué reflexiones se derivan de los escándalos de corrupción del 2004, a la luz del marco jurídico sobre compras?	311
6. ¿Qué debe entenderse por corrupción política?	313
7. ¿Cuáles son las estrategias de combate a la corrupción desde la perspectiva jurídica?	317
8. ¿Cómo se ve a Costa Rica internacionalmente en cuanto a la extensión de la corrupción?	318
Índice de percepción de la corrupción	318
Índice de gobernabilidad	319
Encuestas internacionales de percepción sobre la corrupción	319
MINIFOROS	323
Principales requerimientos que tiene hoy el país para ratificar la educación como una política universal	325
Inversiones públicas y crecimiento económico en el contexto de los problemas de solvencia	329
Protección y gestión de aguas subterráneas	333
Papel de los medios de comunicación en una democracia	337
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	
APÉNDICE METODOLÓGICO	343
Presentación	343
Contribuciones metodológicas al análisis sobre el estado de la Nación	343
Estimación del impacto de las medidas de contención del gasto público	343
Pobreza y desigualdad en áreas administrativas menores	345
Localización espacial de los asentamientos en precario en la GAM	345
Detalle de estimaciones relevantes	346
La medición de la inversión social pública	346
<i>Identificación de los beneficiarios</i>	346
<i>Asignación por sectores del gasto público social</i>	347
Hacia un horizonte más amplio de información	347
Las acciones colectivas	349
Problemas de información para el análisis de temas específicos	349
Resultados y equidad en el acceso a la salud	349
Las estimaciones de población de la Encuesta de Hogares	350
Limitaciones para el monitoreo del desempeño ambiental	351
COMPENDIO ESTADÍSTICO	353
Estadísticas sociales	355
Estadísticas económicas	371
Estadísticas ambientales	377
Estadísticas políticas	381
ANEXO ESTADISTICO ESPECIAL	
INDICADORES SOBRE BRECHAS DE EQUIDAD ENTRE LOS GENEROS	385
FUENTES DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS	393
BIBLIOGRAFIA	413

Índice de cuadros

1.1. Situación de Costa Rica en índices internacionales seleccionados	63
2.1. Resumen de indicadores sociales. 1990-2004	76
2.2. Región Brunca: cobertura con calidad de los servicios de salud por subprogramas, según áreas de salud	86
2.3. Porcentaje de estudiantes de tercer ciclo con nota de examen igual o mayor que 65, por año según materia	88
2.4. Estructura y evolución de la inversión social pública, por función. 1990 y 2003	97
2.5. Principales tendencias en la distribución de la inversión social pública per cápita, según región, zona, sexo y grupo de edad. 1990-2003	98
2.6. Ingreso per cápita mensual promedio por deciles de hogares. 2003 y 2004	99
2.7. Principales características de los hogares del décimo decil. 1997, 2001 y 2004	100
2.8. Vulnerabilidad a la pobreza de los hogares no pobres. 1990-2004	102
2.9. Algunas variables que inciden sobre la pobreza, por regiones. 2004	105
2.10. GAM: crecimiento de las familias en los asentamientos en precario. 1987-1991, 1991-2002 y 2002-2004	106
2.11. Índices de desigualdad y polarización según región de planificación. 2001	109
2.12. Región Brunca: índices de desigualdad y polarización, según cantones. 2001	113
2.13. Principales características de las concentraciones de pobres según NBI de albergue, en ciudades intermedias. Censo 2000	116
2.14. Relación entre ingresos tributarios y gastos discrecionales. 1985-2004	119
2.15. Evolución de los ingresos del FODESAF. 2000-2004	121
2.16. Algunos indicadores sobre la gestión del FODESAF. 2000-2004	122
2.17. Principales factores que inciden en la sostenibilidad financiera del régimen IVM	124
2.18. Medidas actuales y adoptadas para la reforma paramétrica del régimen IVM. 2005	125
2.19. Momentos críticos para la sostenibilidad financiera del régimen IVM	126
3.1. Resumen de indicadores económicos. 2000-2004	132
3.2. Tasas de crecimiento medio del valor agregado según sector de actividad. 1994-2004	137
3.3. Participación relativa en el PIB por sector de actividad económica. 1994-2004	138
3.4. Participación relativa y contribución al crecimiento de las exportaciones totales, por categoría. 2000-2004	139
3.5. Principales indicadores turísticos. 1997-2004	142
3.6. Evolución de los principales veinte productos exportados en el 2004	146
3.7. Porcentaje de la cartera de crédito en dólares, por actividad. 1999-2004	148
3.8. Cronología de la crisis de los fondos de inversión	151
3.9. Activos netos administrados por los fondos de inversión. 2004	152
3.10. Principales características de la población ocupada. 1990-2004	154
3.11. Inversión extranjera directa en el sector servicios. 2000-2004	160
3.12. Componentes de la inversión extranjera directa neta. 1997-2004	160

3.13. Ingresos del Gobierno Central como porcentaje del PIB y crecimiento anual. 2001-2004	165
3.14. Perfil de Zona Económica Especial de la región Huetar Norte	168
4.1. Resumen general de indicadores ambientales. 1999-2004	178
4.2. Especies catalogadas en el Inventario Nacional de Biodiversidad. 1989-2004	188
4.3. Indicadores ambientales en sistemas de generación eléctrica en Costa Rica. 2004	193
4.4. GAM: estimación de costos asociados a los efectos de la contaminación del aire en la salud. 2001	196
4.5. Algunos esfuerzos en la recolección y tratamiento de residuos institucionales	198
4.6. Áreas contratadas en PSA. 1997-2004	201
4.7. Área cultivada con productos orgánicos certificados. 2004	203
4.8. Potenciales impactos ambientales asociados con sistemas convencionales de producción animal	205
4.9. Volumen de agua superficial y subterránea concesionada, por uso según principales cuencas. 2005	206
4.10. Cobertura de agua para consumo humano y calidad según operador. 2003 y 2004	207
4.11. Producción acuícola y pesca total. 2004	210
4.12. Número de eventos registrados en la base de datos Desinventar, por provincia. 2004	211
4.13. Pérdidas del sector agropecuario por fenómenos naturales intensos. 1991-2005	213
4.14. Situación de Costa Rica en los índices de gestión del riesgo. 2003	215
4.15. Algunos registros sobre organizaciones civiles enfocadas a temas ambientales. 2004	216
4.16. Fortalezas y debilidades en el marco legal de la participación ciudadana en materia ambiental	217
4.17. Algunos temas debatidos en conflictos ambientales. 2004	219
4.18. Solicitudes de evaluación según resolución de la SETENA. 2003-2004	220
5.1. Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2004	226
5.2. Algunas variables que caracterizan el clima pre-electoral, según estudios de opinión pública. 1993, 1997, 2001, 2004 y 2005	232
5.3. Denuncias presentadas ante la Contraloría de Servicios del TSE. 2002-2004	238
5.4. Asuntos presentados ante el Tribunal Supremo de Elecciones. 2002-2004	239
5.5. Composición de las fracciones legislativas. 2002, 2005	240
5.6. Proyectos presentados por el Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias, según legislatura. 1990-2004	241
5.7. Modos de participación ciudadana según diferentes encuestas de opinión pública. 2002, 2003 y 2004	246
5.8. Acciones colectivas registradas en marzo de 2000 y agosto de 2004	247
5.9. Ocho preguntas y ocho respuestas sobre la corrupción en Costa Rica	250
5.10. Algunos indicadores del desempeño del sistema de administración de la justicia. 2000-2004	252
5.11. Tasa de menores infractores de la Ley Penal Juvenil según provincia. 1997 y 2004	253
5.12. Población ocupada, juicios ordinarios y tasa de juicios ordinarios. 1995, 2001-2004	255
5.13. Casos en trámite en materia de trabajo al concluir el año. 1995-2004	256
5.14. Votos de Estados Unidos y Costa Rica en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU. 2003-2004	258
5.15. Votos de Costa Rica en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, según resultado final. 2003-2004	259
5.16. Entidades públicas creadas según periodo histórico	264
5.17. Algunos rasgos característicos en el desarrollo de la institucionalidad pública costarricense	265
5.18. Entidades creadas según años de existencia de los partidos políticos	266
5.19. Entidades creadas según número de años en los que el PLN y la oposición controlan el Poder Ejecutivo. 1953-1986	267
5.20. Entidades creadas según número de años en los que el PLN y el PUSC controlan el Poder Ejecutivo. 1986-2004	267
2.21. Entidades creadas según número de años en los que los partidos políticos controlan el Poder Ejecutivo. 1890-2004	267
5.22. Naturaleza jurídica de las entidades creadas por el PLN y la oposición. 1949-2004	268
5.23. Entidades creadas según número de años en los que los partidos políticos controlan la Asamblea Legislativa. 1953-2004	268
5.24. Entidades públicas creadas por ley según iniciativa. 1953-2004	268
6.1. Experiencias internacionales exploradas, según grado de utilización	275
6.2. Políticas orientadas a mejorar la eficacia y la eficiencia en la educación primaria	281
6.3. Políticas orientadas a mejorar el rendimiento académico con base en la calidad educativa	282
6.4. Políticas de acción afirmativa para solventar fracturas del sistema	284
6.5. Políticas para el replanteamiento de opciones en el ciclo diversificado	286
6.6. Políticas de reforma curricular	288
6.7. Políticas de financiamiento del sistema educativo	290

6.8. Política de formación de recursos humanos	291
6.9. Políticas de gestión del sistema educativo	293
7.1. Normativa con incidencia en el combate a la corrupción. 1990-2005	305
7.2. Asignación de subsidios arroceros no reembolsables, según rangos del monto recibido por productores. 2003	306
7.3. Niveles de cobertura de la normativa costarricense con respecto a los principales estándares internacionales para combatir la corrupción	307
7.4. Casos de corrupción y su respectiva situación judicial por delitos contra la función pública	309
7.5. Pasos de la contratación administrativa, responsables y duración aproximada del procedimiento	313
7.6. Descripción de los delitos contra los deberes de la función pública	315
7.7. Algunas tipologías de corrupción	316
7.8. Índice de percepciones de corrupción	319
7.9. Evolución de las variables del Estado de derecho y control de la corrupción, para Costa Rica, en el índice de gobernabilidad. 1996-2004	320
7.10. Víctimas de corrupción por tipo de servicios según países. 1998-2002	320
8.1. Criterios de asignación de la inversión social pública por programas. 1990-2003	348
8.2. Población total y por zona, estimada por la EHPM. 2000-2004	351

Índice de recuadros

0.1. Principales características del Undécimo Informe	34
0.2. Las tres orientaciones básicas del Informe Estado de la Nación	35
1.1. La agenda de desarrollo: un tema pendiente	48
1.2. Desafíos señalados por diversas ediciones del Informe Estado de la Nación	48
1.3. Algunas opciones para ampliar el universo de opciones de política pública en educación	62
2.1. Población no asegurada con capacidad contributiva	81
2.2. Percepciones diversas sobre los migrantes nicaragüenses	82
2.3. Instalación y funcionamiento de equipos adquiridos por la CCSS con recursos del préstamo español (Ley 7683)	85
2.4. Programas en favor de la calidad educativa: un desafío nacional	89
2.5. Crece la educación privada en secundaria	90
2.6. Cambios en la estructura social costarricense	101
2.7. Crecen las dificultades de los hogares para salir de la pobreza entre el 2003 y el 2004	102
2.8. La pobreza medida según necesidades básicas insatisfechas (NBI)	106
2.9. Funcionalidad de algunas de las ciudades intermedias de Costa Rica	115
2.10. Problemas de formulación, ejecución y evaluación del plan "Vida Nueva"	121
3.1. La controversia comercial del banano: evolución del conflicto	139
3.2. Creciente participación de China en el comercio mundial	141
3.3. Acceso al mercado de la Unión Europea para Costa Rica: sustitución del régimen Droga por el SGP Plus	144
3.4. Retos, oportunidades y avances en la constitución de la Unión Aduanera Centroamericana	145
3.5. Resultados de la balanza de pagos en el 2004	159
3.6. Se modifican aspectos tributarios del proyecto de ley de Pacto Fiscal	163
3.7. El proyecto "Costa Rica Provee"	167
3.8. Los requerimientos mínimos de un proyecto de ley sobre banca de desarrollo	171
4.1. La nueva Ley de Pesca y el manejo de las áreas protegidas marinas	184
4.2. Diversidad y desafíos en el Área de Conservación Pacífico Central	185
4.3. Se ratifica aporte de los parques nacionales y las reservas biológicas al desarrollo económico	189
4.4. Sistema de transporte en San José genera alto gasto en combustibles	192
4.5. Protocolo de Kyoto brinda oportunidades para la generación limpia de electricidad	194
4.6. Miden costos de los efectos de la contaminación del aire en la salud	196
4.7. Irresuelto debate sobre cultivos genéticamente modificados (CGM)	203
4.8. Importancia de algunos sistemas no estatales de certificación agrícola	204
4.9. Bioindicadores en la medición de la calidad del agua	208

4.10. Plan Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias	214
5.1. Nuevos partidos políticos inscritos para participar en las elecciones del 2006	233
5.2. El voto preferencial y el desbloqueo de las listas de candidaturas	234
5.3. Algunos pronunciamientos de la Sala Constitucional en materia electoral	235
5.4. Algunos pronunciamientos del Tribunal Supremo de Elecciones	238
5.5. Desafíos en la labor del TSE, necesidad de un nuevo Código Electoral	239
5.6. Marco legal de la Dirección Nacional de Inspección de Trabajo	254
5.7. Copatrocinos de Costa Rica en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU	258
5.8. Candidatura costarricense a la Secretaría General de la OEA	260
7.1. Nota metodológica sobre la producción de este capítulo	302

Índice de gráficos

1.1. Costa Rica: evolución de la producción, el ingreso nacional, la inversión social y la pobreza. 1980-2004	50
1.2. Costa Rica: tasa de crecimiento del PIB real y del ingreso nacional disponible real. 1992-2004	54
1.3. Costa Rica: producción y consumo total de energía. 1990-2004	57
1.4. Costa Rica: personas sentenciadas por delitos contra la función pública. 1995-2004	60
1.5. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares por sexo de la jefatura. 1995-2004	66
1.6. Costa Rica: tasa de subutilización total de la fuerza de trabajo, por sexo. 1995-2004	66
1.7. Costa Rica: tasa global de fecundidad y en mujeres menores de 20 años. 1995-2004	68
1.8. Costa Rica: porcentaje de mujeres electas como regidoras, por provincia. 1990, 1994, 1998, 2002	71
2.1. Costa Rica: escolaridad promedio de la población al año 2000, según cohorte de nacimiento. Censo 2000	86
2.2. Costa Rica: tasa específica de escolaridad por edades simples. 2004	87
2.3. Costa Rica: porcentaje de reprobados en la educación secundaria diurna, total y en sétimo año. 1990-2004	88
2.4. Costa Rica: porcentaje de centros de ecuación privada según rangos del costo promedio de la mensualidad. 2005	90
2.5. Costa Rica: porcentaje de asistencia a centros de educación formal, según grupos de edad y zona. 2004	91
2.6. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por categoría ocupacional. 1990-2004	91
2.7. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal según calificación. 1990-2004	92
2.8. Costa Rica: tasa de delitos contra la vida, total y para tres delitos seleccionados. 1983-2004	95
2.9. Costa Rica: índice de la inversión social pública, per cápita y en relación con el PIB. 1980-2004	96
2.10. Costa Rica: inversión social per cápita por quintil de ingreso y tipo de política. 2003	98
2.11. Costa Rica: índice del ingreso promedio real de los hogares, según deciles. 1990-2004	99
2.12. Costa Rica: incidencia de la pobreza en los hogares, según zona. 1990-2004	103
2.13. Costa Rica: incidencia, intensidad y severidad de la pobreza total en los hogares. 1990-2004	104
2.14. GAM: NBI en los asentamientos en precario según agrupaciones. Censo 2000	108
2.15. Costa Rica: porcentaje que representan otras transferencias en el ingreso total del hogar, según región. 2000, 2002 y 2004	110
2.16. Región Brunca: incidencia de pobreza total y extrema, según distritos. 2001	113
2.17. Costa Rica: necesidades básicas insatisfechas para siete ciudades intermedias seleccionadas y la zona urbana de cada región. Censo 2000	116
2.18. Costa Rica: dependencia del gasto social respecto del Presupuesto Nacional. 2001	118
2.19. Costa Rica: crecimiento real de los gastos del Gobierno Central, por función o tipo de uso. 2001-2002 y 2003-2004	120
3.1. Costa Rica: tasa de crecimiento del PIB real y del ingreso nacional disponible real. 1992-2004	136
3.2. Costa Rica: tasa de crecimiento de los principales sectores económicos. 2003-2004	136
3.3. Costa Rica: crecimiento del PIB según contribución de los distintos sectores. 1994-2004	137
3.4. Costa Rica: crecimiento de los componentes de la demanda agregada. 2003-2004	138
3.5. Costa Rica: diferencial en dólares y participación porcentual del café especial en las exportaciones. 2001-2005	142

3.6. Costa Rica: crecimiento del crédito interno neto total del Sistema Bancario Nacional. 1993-2004	147
3.7. Costa Rica: crédito interno al sector privado no financiero, por actividad, en relación con el PIB. 2003-2004	148
3.8. Costa Rica: diferencial del margen de intermediación financiera de la banca estatal y la privada. 1997-2004	149
3.9. Costa Rica: bonos de deuda externa de Costa Rica: margen sobre los bonos del Tesoro de los Estados Unidos. 2002-2004	150
3.10. Costa Rica: tasas de desempleo y subutilización. 1990-1994, 1995-1999 y 2000-2004	154
3.11. Costa Rica: evolución del empleo por sectores de productividad. 1990-2004	155
3.12. Costa Rica: índice de salarios mínimos reales. 1987-2004	155
3.13. Costa Rica: evolución del coeficiente de Gini. 1990-2004	156
3.14. Costa Rica: incidencia de la pobreza entre los hogares. 1990-2004	156
3.15. Costa Rica: tasas de devaluación e inflación. 1991-2004	157
3.16. Costa Rica: tasa de inflación por componentes del IPC. 2002-2004	157
3.17. Costa Rica: valor del índice de tipo de cambio efectivo real bilateral y multilateral. 1993-2004	157
3.18. Costa Rica: tasa de inflación y déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos. 1991-2004	158
3.19. Costa Rica: financiamiento del déficit de la cuenta corriente. 1991-2004	158
3.20. Costa Rica: saldos de las cuentas de la balanza de pagos en relación con el PIB. 1991-2004	159
3.21. Costa Rica: evolución de la inversión extranjera directa. 1991-2004	159
3.22. Costa Rica: déficit fiscal del sector público combinado y sus componentes, en relación con el PIB. 1991-2004	164
3.23. Costa Rica: componentes del gasto público en relación con el PIB. 2001-2002 y 2003-2004	164
3.24. Costa Rica: gasto real en educación e indicadores de desempeño. 1990-2004	165
3.25. Costa Rica: evolución del gasto del Gobierno Central. 1991-2004	165
3.26. Costa Rica: deuda pública bruta total, en relación con el PIB. 1984-2004	166
3.27. Costa Rica: servicio de la deuda total del sector público. 1984-2004	166
3.28. Costa Rica: comparación de los resultados de las evaluaciones del estado de la red vial nacional según IRI. 2002, 2004	172
3.29. Costa Rica: evaluación estructural de la red vial nacional. 2004	172
3.30. Costa Rica: ingresos recibidos por el MOPT-CONAVI. 1998-2004	172
4.1. Costa Rica: aporte económico de los parques nacionales Chirripó, Cahuita y Poás. 2002	189
4.2. Costa Rica: producción y consumo total de energía. 1990-2004	191
4.3. Costa Rica: precio promedio al consumidor de los combustibles. 2003-2004	191
4.4. Costa Rica: ventas directas de energía eléctrica según sector de consumo. 2004	192
4.5. Costa Rica: rechazos por defectos asociados al control de emisiones en vehículos de primer ingreso al país, según año del modelo. Enero 2004-mayo 2005	195
4.6. Costa Rica: desechos per cápita recolectados por el COCIM. 1984-2004	197
4.7. Costa Rica: evolución del área cultivada de algunos productos seleccionados. 1998-2004	202
5.1. Niveles de apoyo a la democracia en varios países de América Latina en años recientes. 1995-2004	230
5.2. Costa Rica: niveles de confianza de la población a diferentes instituciones. 1999-2004	231
5.3. Costa Rica: evolución de la simpatía hacia los partidos políticos. 1993-2005	232
5.4. Costa Rica: personas que indican que definitivamente no irán a votar. 1993-2005	232
5.5. Varios países: costo estimado por votante registrado en las más recientes elecciones nacionales. 1997-2002	236
5.6. Nivel de apoyo al tribunal electoral en algunos países latinoamericanos. 2004	236
5.7. Costa Rica: tasa de éxito en la aprobación de proyectos de ley del Ejecutivo y del Legislativo, según legislatura. 1990-2004	241
5.8. Costa Rica: leyes aprobadas por Comisiones Plenas y el Plenario en los primeros tres años de cada administración. 1998-2001 y 2002-2004	242
5.9. Costa Rica: leyes aprobadas y duración promedio del período de aprobación, por legislatura. 1986-2004	242
5.10. Costa Rica: funcionarios administrativos, funcionarios de fracción política y leyes aprobadas por legislatura. 1990-2004	243
5.11. Costa Rica: leyes aprobadas por tipo de beneficiario, según administración. 1986-2005	243
5.12. Costa Rica: funciones de la Contraloría General de la República. 1997-2004	248
5.13. Costa Rica: expedientes tramitados en la Defensoría de los Habitantes, según estado. 2000-2004	249
5.14. Costa Rica: personas en prisión preventiva y tasa de presos. 1998-2004	253

6.1. Centroamérica: evolución del alfabetismo de la población de 10 años o más. 1850-1990	275
6.2. Costa Rica: no asistencia a la educación, por edad de los hijos, según educación del jefe de hogar. 2004	276
6.3. Costa Rica: desgranamiento escolar por nivel educativo. 1990-2004	276
7.1. Costa Rica: personas sentenciadas por delitos contra la función pública. 1995-2004	308
8.1. Costa Rica: proyección de mediano plazo de la deuda del Gobierno Central. 2000-2010	344
8.2. Costa Rica: escenarios de proyección de la deuda del Gobierno Central. 2000-2010	344
8.3. Costa Rica: coeficientes de Gini y de variación para las coberturas de los subprogramas del primer nivel de atención en salud. 2004	351

Índice de mapas

1.1	Costa Rica: Indicadores seleccionados por región. 2004	51
2.1.	GAM: patrón de expansión de los asentamientos en precario entre 1991 y 2002	107
2.2.	Costa Rica: número de pobres por distrito. 2000-2001	111
2.3.	Costa Rica: concentraciones de NBI de albergue en algunas ciudades intermedias. Censo 2000	117
4.1.	Costa Rica: áreas silvestres protegidas, territorios privados y reservas indígenas que integran corredores biológicos. 2003	183
4.2.	Costa Rica: tenencia de la tierra en los alrededores del Parque Nacional Marino Las Baulas. 2003-2004	187

Índice de "cajas de herramientas"

6.1.	Acciones que parten de los recursos e instrumentos existentes en el sistema educativo costarricense	295
6.2.	Políticas de mediano plazo	298

