

Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

UN ANALISIS AMPLIO Y OBJETIVO SOBRE LA COSTA RICA
QUE TENEMOS, A PARTIR DE LOS INDICADORES MAS ACTUALES (2001)

8
INFORME

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2001)*

PROYECTO ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

PRIMERA EDICION: Octubre, 2002.

DISEÑO Y DIAGRAMACION:
WILLIAM DIAZ / NeoGráfica S.A.
PORTADA: ERICK VALDELOMAR

Indices

Índice general

PRESENTACIÓN	31
RECONOCIMIENTOS	35
PRÓLOGO AL OCTAVO INFORME	39
"Nuevas condiciones, nuevos desafíos": Costa Rica al final del siglo XX (hoy habría que agregar y principios del XXI)	39
Un nuevo paradigma de desarrollo: el desarrollo humano sostenible	40
Hacia una concepción del desarrollo humano en Costa Rica	40
Observar el desarrollo nacional para consolidar una iniciativa desde y para la sociedad civil	41
CAPITULO 1	
SINOPSIS DEL ESTADO DE LA NACIÓN EN EL 2001	53
Equidad e integración social	56
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	62
Armonía con la naturaleza	64
Fortalecimiento de la democracia	67
Costa Rica en el Informe Mundial de Desarrollo Humano 2001	71
Los desafíos nacionales	72
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	75
Resumen de hechos y aspiraciones	75
Hechos relevantes del año 2001	75
Aspiraciones	76

Introducción	77
El desarrollo humano sostenible sólo es posible con equidad e integración social	77
Balance en equidad e integración social en el 2001	78
Brechas en la distribución de las capacidades humanas básicas	80
Logros y desafíos en el disfrute de una vida larga y sana	83
La dinámica demográfica muestra diferencias espaciales	85
Importantes logros en cobertura educativa, pero con accesos diferenciados por edad, zona y región	87
Uno de cada cinco estudiantes se retira antes de acabar el primer año de secundaria	89
Acceso a la educación superior: persisten problemas de información acerca de las universidades privadas	90
Acceso temprano al mercado laboral causa vulnerabilidad e inequidad en los jóvenes y afecta su futuro	92
Se aleja la aspiración de una mejor distribución de la riqueza	93
Una aproximación por distintos métodos permite conocer mejor las dimensiones de la pobreza	94
La pobreza por insuficiencia de ingreso no disminuye desde 1994	95
La fuerza de trabajo es menor en los hogares pobres	96
Estabilidad en la intensidad y severidad de la pobreza y disminución en la vulnerabilidad de los no pobres	98
Con el método de carencias críticas se duplican el porcentaje de las familias y personas pobres, respecto a la medición de pobreza por insuficiencia de ingresos	98
La estimación del faltante de viviendas dignas	103
El faltante natural de viviendas mantiene su importancia relativa y el habitacional la disminuye	103
Viviendas deficientes adicionales: 27 de cada 100 hogares	103
Tan importante es la construcción, como el mantenimiento de las viviendas	104
Factores de movilidad social que potencian u obstaculizan el aprovechamiento de las oportunidades	104
Crece el número de personas ocupadas, pero también el desempleo	104
El indicador de calidad del empleo permaneció estable a lo largo de la década	105
Regímenes de pensiones: cobertura y sostenibilidad	105
El régimen IVM sólo cubre a la mitad de la población económicamente activa	107
El reto de la sostenibilidad del sistema	107
Aumentó la inversión social pública	107
La inversión social crece, pero la pobreza se mantiene igual	109
¿Ayuda el gasto social a reducir la brecha de ingresos?	110
El proceso de reforma del sector salud	111
El gasto público en salud	112
La función de rectoría del MINSA en el proceso de reforma	113
El nuevo modelo de atención y asignación de recursos de la CCSS	114

Avances en la cobertura de los EBAIS	114
Los Compromisos de Gestión	116
Mecanismos de integración social y prácticas de responsabilidad y solidaridad ante los demás	118
Una nueva aproximación a la diversidad étnica	118
Los indígenas constituyen la etnia con mayores carencias	119
Las personas afrocostarricenses	120
La integración de los nicaragüenses	121
Prácticas de responsabilidad social hacia las personas adultas mayores: sus formas de convivencia	123
La violencia limita la integración social	124
La violencia transforma la vida cotidiana	124
La violencia doméstica: una de las manifestaciones más palpables y graves de la inequidad social	126
Anexo	
Tercer informe del Estado de los Derechos de la niñez y la adolescencia en Costa Rica: inversión social en niñez y adolescencia.	131
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONOMICAS	143
Resumen de hechos y aspiraciones	143
Hechos relevantes del año 2001	143
Aspiraciones	144
Introducción	145
Balance general de la economía en el 2001	146
Producto e ingreso: su impacto sobre la creación de oportunidades	148
Crecimiento modesto, fragilidad creciente	148
Cayó la demanda externa, pero la demanda interna se recuperó por segundo año consecutivo	150
Desaceleración del crédito al sector privado	151
Aumenta el uso del endeudamiento externo para financiar la inversión	152
La industria de alta tecnología se contrajo por segundo año consecutivo, mientras la agricultura no tradicional creció rápidamente	152
La desarticulación de la economía se evidencia con claridad en las cuentas nacionales	153
La inflación no aumentó en forma significativa, pero se mantuvo en niveles relativamente elevados	154
La liquidez creció moderadamente y continuó la dolarización de la economía	154
Empleo, salarios y distribución del ingreso	155
Aumentó el desempleo	156
Tasas diferenciadas de participación y desempleo por género, región, zona y edad	156
Fuertes diferencias en la creación de empleos por rama de actividad	156
Estancamiento de los salarios reales y concentración del ingreso	156
Cambios en la estructura sectorial y regional del empleo	157
La estructura ocupacional es altamente segregada por género	158

Solvencia fiscal	160
Un alivio temporal y, en cierta medida, aparente	160
El superávit primario no es suficiente	163
El gasto es sumamente rígido	164
¿Se agotan las ventajas del endeudamiento externo?	166
Problemas de sostenibilidad	166
Solvencia de las cuentas externas	167
La cuenta corriente se mantuvo estable, pero se incrementó el déficit en la balanza de bienes	167
Una oferta exportable altamente concentrada	168
Aumentó el superávit en la cuenta capital y financiera	169
Las reservas monetarias internacionales y los indicadores de pago	170
Temas especiales	171
Lentos y complicados avances en infraestructura	171
La inversión vial sigue siendo la más importante	171
Aumentan recursos, pero se multiplican los problemas en la infraestructura vial	173
¿Por qué estudiar las PYME?	174
El sector de pequeñas y medianas empresas en la economía nacional	174
Condiciones y obstáculos para el desarrollo de las PYME	174
Políticas de apoyo	175
El sector agrícola	175
Transición agrícola y desafíos de política	175
Un mercado internacional residual, intervenido y volátil	176
Crecimiento y composición de la producción agrícola	177
Comercio Internacional	178
Empleo agrícola y rural	181
Evolución del crédito y el gasto público agropecuario	181
Los desafíos del sector agropecuario	183
Percepciones sociales sobre el desempeño económico: estabilidad sin crecimiento en el 2001	183
Pulso detallista	184
CAPITULO 4	
ARMONIA CON LA NATURALEZA	189
Resumen de hechos y aspiraciones	189
Hechos relevantes del año 2001	189
Aspiraciones	190
Introducción	191
Valoración general del desempeño en el 2001	192
Biodiversidad vulnerable en las áreas protegidas	194
Balance favorable para los bosques, pero incertidumbre sobre el pago por servicios ambientales	194
Alarma con respecto al agua: sobrepesca en la costa y recursos hídricos mal administrados	195

Ante tantos desafíos, la Costa Rica urbana quiere organizarse	196
Costa Rica "proactiva" en la agenda ambiental internacional	196
Gestión del patrimonio	199
Salvando la biodiversidad	199
Lentos avances hacia un sistema consolidado de áreas silvestres protegidas por el Estado	199
Debilidades gerenciales limitan la gestión ambiental en las áreas silvestres protegidas	201
Más del 30% del territorio nacional tiene algún tipo de protección	202
Especies amenazadas por la extinción	204
Conociendo la biodiversidad y socializando su conocimiento	206
Usando la biodiversidad	207
La fragilidad del ecoturismo y de la naturaleza que lo recibe	207
Comercio de fauna y flora silvestres	209
Gestión del cambio social	209
Cobertura boscosa	209
Optimismo con el Plan Nacional de Desarrollo Forestal y escepticismo con los planes de manejo	209
Cobertura forestal revela una deforestación desacelerada	210
Forestería comunitaria necesita un empuje institucional	211
Mejora información para controles eficientes: la tala ilegal y las auditorías forestales	211
Pago por Servicios Ambientales: una iniciativa que enfrenta desafíos y busca nuevos horizontes	213
Los recursos del mar: tendencias de los últimos diez años en el sector pesquero	216
Agua transparente, deuda invisible	218
Disponibilidad limitada de un recurso abundante	218
La cuarta parte de la población no recibe agua potable	219
Vulnerabilidad y contaminación en ascenso	220
Contaminación por nitratos: una amenaza visible	221
Vulnerabilidad de las fuentes de agua: saldando la deuda invisible	221
Aguas arriba y aguas abajo: vertidos sin control	223
Los costos ocultos de la contaminación	224
Pasos incipientes hacia la responsabilidad por el daño ambiental	225
Hacia el manejo integrado de los recursos hídricos	226
Intentos para ordenar la Costa Rica urbana	226
Se incrementa la demanda de energía	228
Sector electricidad: oportunidades para fuentes de energía renovables	228
El aire contaminado: lo que el viento no se llevó	229
Causas y sitios de alta contaminación del aire	229
Altos niveles de contaminación del aire en la GAM	230
Pasos poco firmes hacia la mitigación de la contaminación del aire	231
Esfuerzos insuficientes para lograr un manejo integral de los desechos sólidos	232
Estándares ambientales y sistemas de certificación	233
Gestión del riesgo	233
Eventos dañinos en Costa Rica entre 1970 y el 2000: breve recuento	233
Los desastres en el 2001	235
Los incendios amenazan la biodiversidad	237
Iniciativas en gestión del riesgo	237
Los gobiernos locales y la gestión del riesgo	237
Participación ciudadana: la convergencia de patrimonio, cambio social y riesgo	238
Concesiones petroleras en el Caribe: importancia histórica de la participación y la incidencia ciudadanas	238
Sociedad civil "proactiva": hacia una propuesta de agenda ambiental para el desarrollo	240
Desafíos: se aclaran los nortes y se evidencian las deudas en la gestión ambiental	240

CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	245
Resumen de hechos y aspiraciones	245
Hechos relevantes del año 2001	245
Aspiraciones	246
Introducción	247
Organización del capítulo	247
Un concepto amplio de democracia	247
Valoración general	248
Sistema electoral y partidos políticos	252
Se reafirma la tendencia a una menor participación electoral	253
El ejercicio del voto libre provoca un cambio político	254
El cambio político es más profundo en las elecciones municipales	255
Aumenta la representación política de las mujeres	261
La emergencia del multipartidismo plantea dificultades a las reglas electorales	261
Pese a esfuerzos cívicos, persiste la falta de transparencia en materia de financiamiento político	262
Las encuestas electorales como tema de campaña y el derecho a una información veraz y oportuna	264
Administración de la justicia	265
El Poder Judicial enfrenta un complejo panorama interno	265
Aumenta el volumen de trabajo del Poder Judicial y se mantienen altas cargas de trabajo por juez	267
Resultados dispares en la justicia pronta y cumplida	267
Casi la mitad de los juicios penales tardan más de 18 meses	268
Se agilizan los juicios ordinarios de trabajo de mayor cuantía	268
Desempeños dispares en la reducción de los tiempos en las Salas	270
La Corte desarrolla un programa contra el retraso judicial	271
Sanción de los delitos contra la función pública	272
Insuficientes avances en la seguridad jurídica de las personas	273
Mayor protección de los derechos humanos, aunque persisten problemas para las poblaciones vulnerables	274
Se requiere mayor protección y políticas públicas para la población indígena y afrodescendiente	274
Mejores condiciones para los privados de libertad	275
Mayor preocupación por la niñez y la adolescencia víctima de la explotación sexual comercial	275
Gestión y representación política responsable	277
Diputados asisten al Plenario y ejercen como intermediarios comunales	278
Débil ejercicio del control político en la Asamblea Legislativa	279

Contribución dispareja de la producción legislativa al desarrollo humano	279
Nota especial: la nueva legislación sobre municipalidades	280
Brechas entre las funciones y la capacidad de las instituciones de control de la gestión pública	284
Participación ciudadana y rendición de cuentas en las políticas públicas	286
Pocas oportunidades de participación ciudadana en el proceso de formación de leyes	286
Débiles aunque promisorias posibilidades de participación ciudadana en la gestión municipal	287
La participación ciudadana: disparador de la rendición horizontal de cuentas	288
Las municipalidades son objeto de constantes denuncias por parte de los habitantes	290
Convivencia ciudadana	292
No se obtienen logros consistentes en seguridad ciudadana	293
Dinamismo en la creación de organizaciones civiles	295
En contraste con el 2000, descendió la conflictividad social	295
El ejercicio de la libertad de prensa: un serio revés	297
Una voz silenciada: Parmenio Medina	297
No hubo cambios significativos en la legislación sobre prensa	299
Demandas legales contra comunicadores y protección de derechos	299
Un punto de fricción constante: el acceso ciudadano a la información de interés público	299
Política exterior	300
Costa Rica refuerza su liderazgo internacional en la promoción de los derechos humanos	300
Reactivación de la política exterior costarricense hacia Centroamérica	302

Indice de cuadros

1.1	VIII Informe Estado de la Nación: avances y temas nuevos	69
2.1	Resumen de indicadores de equidad e integración social	81
2.2	Tasas de mortalidad por año, según sexo y principales grupos de causas de muerte. 1990-2001	84
2.3	Población y tasas de escolaridad para la educación formal, por diferentes estimaciones de población, según nivel y ciclo lectivo. 2001	88
2.4	Retención y desgranamiento escolar por año y nivel educativo. 2000-2001	89
2.5	Porcentaje de asistencia a la educación regular de la población de 5 a 24 años, por región, según grupos de edad. Julio de 2001.	90
2.6	Medidas de desigualdad de la distribución del ingreso per cápita familiar. 1990-2001	93
2.7	Principales variables económicas asociadas con la pobreza. 2000-2001	95
2.8	Características demográficas y laborales en los hogares, por condición de pobreza. 2001	97
2.9	Método de estimación de la pobreza por NBI: necesidades, dimensiones, variables y criterios de clasificación	100
2.10	Características generales del sistema Nacional de Pensiones, según régimen. Diciembre de 2001	106
2.11	Gasto público en salud, por fuente. 2001	112
2.12	Indicadores de educación según grupo de población. 2000	120
2.13	Distribución de personas de edad avanzada, por año, según tipo de arreglo familiar. Censos 1973, 1984 y 2000	124
2.14	Casos entrados, casos en trámite y casos terminados en los juzgados de violencia doméstica. 1997-2001	126
2.15	Principales hallazgos del Tercer Informe del Estado de la Niñez y la Adolescencia de Costa Rica	133
2.16	Indicadores de supervivencia infantil. 1990, 1995, 2000	137
2.17	Indicadores de educación esperada. 1990, 1995, 2000	138
2.18	Indicadores de vida decente. 1990, 1995, 2000	138
2.19	Índice de desarrollo infantil. 1990, 1995, 2000	139
3.1	Resumen de indicadores económicos relevantes	149
3.2	Distribución porcentual del ingreso por quintiles. 1991-2001	158
3.3	Estructura porcentual de la población ocupada por región, según rama de actividad. 2000	159
3.4	Ingresos y gastos del Gobierno Central según clasificación económica. 2000-2001	163
3.5	Evolución de la cuenta de capital y financiera, por año. 1995-2001	170
3.6	Población ocupada de 18 años y más en hogares particulares, por zonas y necesidades básicas insatisfechas, según rama de actividad. 2000	177
3.8	Tasas de crecimiento promedio anual de la producción, área sembrada y rendimiento según cultivos seleccionados. 1995-2001	179

3.7	Algunos indicadores del sector cafetalero. Cosechas 1999-2000, 2000-2001	180
3.9	Niveles arancelarios según productos agrícolas seleccionados. 2001	181
4.1	¿Cuánto avanzamos en el 2001?	193
4.2	Resumen de indicadores ambientales	197
4.3	Áreas silvestres protegidas, según categoría de manejo 2000 y 2001	199
4.4	Especies amenazadas de extinción y porcentaje del total de especies conocidas para el país, según algunos grupos taxonómicos. 2000	205
4.5	Egresados de carreras universitarias con afinidad ambiental. 2000	206
4.6	El sector forestal en cifras. 2001	213
4.7	Nuevas hectáreas incorporadas al programa de Pago de Servicios Ambientales por modalidad y total de beneficiarios. 1997-2001	215
4.8	Tratamiento, desinfección y calidad del agua en los acueductos de Costa Rica, según ente operador. 2000-2001	220
4.9	Contabilidad del daño ambiental anual en el Golfo de Nicoya y sus cuencas. 2000	225
4.10	Tipos y dimensiones de los sistemas de certificación en Costa Rica	234
5.1	Resumen de temas tratados y comportamiento por aspiración, 2001	249
5.2	Resumen de indicadores clave del tema	251
5.3	Costa Rica: abstencionismo en las elecciones presidenciales. 1998, febrero 2002 y abril 2002	254
5.4	Votación para Presidente de la República recibida por los principales partidos políticos. 1998 y 2002	255
5.5	Porcentaje de cantones clasificados según categorías de predominio del control electoral en las votaciones municipales. 1994, 1998 y 2002	256
5.6	Categorías del cálculo índice de número efectivo de partidos en los 81 cantones del país	258
5.7	Distribución porcentual del número de escaños del PUSC, el PLN y otras agrupaciones políticas en las elecciones municipales. 1986, 1990, 1998, 2002	261
5.8	Distribución porcentual del número de escaños de regiones municipales, por año de elección, según rango de predominio de las mujeres. 1994, 1998 y 2002	262
5.9	Financiamiento político público y gastos electorales reportados por los partidos en el proceso electoral del 2001-2002	263
5.10	Contribuciones privadas reportadas por los dos principales partidos políticos al TSE. Febrero 2000-noviembre 2001	264
5.11	Distribución porcentual de las personas denunciadas ante el Tribunal de Inspección Judicial, por año, según ámbito y cargo. 1998-2002	266
5.12	Tasa de crecimiento anual de las entradas bruta y neta al Poder Judicial. 1998-2001	267
5.13	Número de jueces, casos entrados y en trámite, en los juzgados, según circuito judicial 2000	268
5.14	Juicios penales concluidos, por intervalo de duración, según tribunal. 2001	269
5.15	Participación y duración promedio de los juicios ordinarios de mayor cuantía fallados por el Tribunal de Trabajo del Segundo Circuito de San José. 1997-2001	270
5.16	Indicadores de desempeño de la Sala Constitucional. 1991-1995, 1996-2000 y 2001	271
5.17	Porcentaje de los recursos de casación declarados con lugar, por año, según recurrente. 1997-2001	271
5.18	Personas condenadas por los tribunales penales por duración de la pena. 2000	272
5.19	Casos terminados en la unidad de Delitos Económicos y Corrupción, según motivo de salida. 2001	273
5.20	Representación de poblaciones indígenas y afrodescendientes en concejos municipales de cantones con presencia de esos grupos étnicos. 2001	275
5.21	Relación entre personas privadas de libertad con sentencia e indiciados 1992-2000	276
5.22	Cantidad estimada de niños, niñas y adolescentes en situación de explotación sexual, según fuente	276
5.23	Avances normativos en contra de la explotación sexual comercial de menores, 1998-2001	277
5.24	Asistencia de diputadas y diputados al Plenario legislativo en las sesiones ordinarias. 8 de mayo 1998-31 de diciembre 2001	278
5.25	Actividad de las comisiones especiales de investigación de la Asamblea Legislativa: informes rendidos, en marcha y nuevas propuestas de integración. 2001	281
5.26	Asamblea Legislativa: leyes aprobadas relevantes para el desarrollo humano según tema. 2001	282

5.27	Asamblea Legislativa: la agenda ausente del desarrollo humano. 2001	283
5.28	Presupuestos ejecutados de las instituciones de control, respecto del Presupuesto del Gobierno Central de la República. 2001	284
5.29	Número de sesiones realizadas en la Asamblea Legislativa y participación de instituciones y organizaciones según comisión permanente. 2001	286
5.30	Participación de la sociedad civil en las comisiones ordinarias de las municipalidades. 2001	287
5.31	Plebiscitos celebrados en Costa Rica. 1999-2002	288
5.32	Distribución relativa de los desembolsos girados a las municipalidades, correspondiente a las partidas específicas, según rango de desembolso. 2001	289
5.33	Informes de fiscalización de la Contraloría General de la República por origen, según área. 2001	289
5.34	Algunos indicadores sobre las audiencias y la participación ciudadana en la ARESEP. 2001	290
5.35	Oposiciones en las audiencias públicas de la ARESEP, por tipo de resultado, según tipo de opositor. 2001	291
5.36	Casos tramitados de oficio por la Defensoría de los Habitantes, por tema, según período. 1999-2000 y 2001-2002	291
5.37	Casos presentados ante la Sala Constitucional en contra de las municipalidades y casos declarados con lugar, según región. 2001	292
5.38	Delitos contra la propiedad, la vida y sexuales entrados al Poder Judicial. 1998-2001	294
5.39	Asociaciones inscritas en el Registro Nacional. 2001	296
5.40	Acciones colectivas por tipo de protestas, según principales actores. 2001	296
5.41	Acciones colectivas, por tipo de respuesta estatal, según motivo principal de la acción. 2001	297
5.42	Principales tratados internacionales relacionados con los derechos humanos, ratificados por la Asamblea Legislativa y duración promedio en meses. 2001	301

Indice de recuadros

1.1	El Censo 2000 pone en evidencia la pérdida de oportunidades que ocasionó la desatención del sistema educativo	55
1.2	La Región Brunca: una región que necesita apoyo	57
1.3	La población de Costa Rica en el siglo XXI	59
1.4	Afirmaciones sobre la situación de las mujeres en el Octavo Informe	61
1.5	Características generales y limitaciones del VIII Informe	68
2.1	Características de los usuarios de los servicios de urgencias	84
2.2	Aglomeración espacial de la fecundidad adolescente en el 2000	86
2.3	Deserción y prevención con programas tempranos de lecto-escritura	87
2.4	Nuevas estimaciones de población y cobertura del sistema educativo	88
2.5	Características de las y los estudiantes de universidades estatales	91
2.6	Ajuste en los factores de expansión de las encuestas de hogares	94
2.7	Estimación de la pobreza por NBI	100
2.8	Estrecha relación entre años de instrucción y la incidencia de al menos una NBI	102
2.9	Problemática del Sistema Nacional de Pensiones	108
2.10	Logros y desafíos de la función de rectoría en el proceso de reforma del sector salud	115
2.11	Utilización de los servicios de salud	116
2.12	Dirección de Compra de Servicios de Salud: logros y retos	117
2.13	Población con discapacidad y acceso a servicios sociales	125
3.1	Balance competitivo de Costa Rica en el 2001	150
3.2	Opciones de incorporación al mercado de trabajo	161
3.3	La nueva ley de presupuestos públicos	164
3.4	El informe de la Comisión de Exministros de Hacienda	165
3.5	Impacto del TLC con México	169
3.6	El campo "minado" de las concesiones	172
3.7	El programa "Impulso": una experiencia de coordinación sectorial	176
3.8	Sector cafetalero en apuros	180
3.9	Alternativas emergentes en la agricultura costarricense: producción de minivegetales	182
4.1	Tres dimensiones de la gestión ambiental	192
4.2	El enfoque de género en la gestión ambiental del MINAE	200
4.3	Monitoreo de especies clave en las áreas silvestres: un sistema de alarmas que funciona	201
4.4	Area de Conservación Guanacaste: conservación de la biodiversidad por medio de su biodesarrollo	203
4.5	Las alianzas público-privadas: la estrategia del Area de Conservación Cordillera Volcánica Central	204
4.6	Contradicciones entre actitudes y prácticas hacia la fauna silvestre en Costa Rica	207
4.7	Lo que las imágenes de satélite no ven: deforestación críptica en Costa Rica	210
4.8	Presión demográfica sobre las áreas boscosas	212
4.9	Encuesta nacional sobre consumo de energía en el sector residencial	230

4.10	El "Plan de vigilancia y monitoreo de cuencas del Atlántico": una buena práctica en el manejo del riesgo por inundación	236
4.11	Area de Conservación Osa: el reencuentro de una comunidad con sus ecosistemas	239
5.1	Presidente de la República propone reforma política hacia un sistema semipresidencial o semiparlamentario	253
5.2	El cambio en el comportamiento electoral en el 2002 visto a través de los patrones de volatilidad históricos, 1958-2002	257
5.3	Nota técnica: el índice de volatilidad	258
5.4	Nota técnica: el índice de número de partidos efectivos	258
5.5	Nota técnica: el índice de proporcionalidad de Rose	262
5.6	Las capacidades técnicas de las contralorías de servicios	285
5.7	Instrumentos de participación municipal: algunos resultados del Triángulo de Solidaridad	293
5.8	Informe anual de labores de la Municipalidad de Escazú: buena práctica de rendición de cuentas	294
5.9	Experiencias de diálogo social entre empresarios y trabajadores	295
5.10	La navegación por el río San Juan: un diferendo presidencial	303

Indice de gráficos

1.1	Costa Rica: evolución de la distribución del ingreso y porcentaje de hogares pobres. 1990-2000	54
1.2	Costa Rica: porcentaje de la población de 22 a 60 años en hogares particulares, según nivel de instrucción por edades simples. Censo 2000	55
1.3	Costa Rica: poblaciones proyectadas, según hipótesis. 1975-2001	60
2.1	Razón de dependencia demográfica según regiones de planificación. 2000	85
2.2	Porcentaje de asistencia a la educación regular por grupos de edad de los hijos, según nivel de instrucción del jefe o jefa de hogar. 2001	91
2.3	Porcentaje de hogares pobres y coeficiente de Gini. 1990-2001	96
2.4	Porcentaje de jefaturas femeninas en el total de hogares y en los hogares pobres. 1990-2000	97
2.5	Población de 18 años y más, por años de estudio, según zona. 2000	102
2.6	Inversión social pública real total y per cápita. 1990-2001	109
2.7	Distribución del ingreso y del gasto social por función. 2000	111
2.8	Porcentaje de población sin discapacidad, por edades simples. 2000	126
2.9	Gasto social en niñez y adolescencia como porcentaje del PIB. 1999	135
3.1	Crecimiento real de la demanda agregada interna y externa. 1992-2001	151
3.2	Composición porcentual del crédito según sector de destino. 2000-2001	152
3.3	Tasa de crecimiento de los principales sectores económicos 2000-2001	153
3.4	Crecimiento real del producto interno bruto per cápita y del ingreso nacional disponible per cápita. 1992-2001	154
3.5	Tasa de inflación según componentes del índice de precios al consumidor. 2000-2001	155
3.6	Índice de salario mínimo real promedio. 1990-2001	157
3.7	Déficit del Sector Público Global y del Gobierno Central en relación con el producto interno bruto. 1992-2001	162
3.8	Saldo de la balanza comercial de bienes y la cuenta corriente en relación con el producto interno bruto. 1991-2001	167
3.9	Saldo de la balanza comercial. 1991-2001	171
3.10	Composición de la inversión pública del sector transporte. 1997 y 2001	173
3.11	Cambios en la estructura productiva agropecuaria. 1980 y 2001	178
3.12	Evolución del gasto público agropecuario respecto al gasto consolidado del sector público. 1991-2001	183
3.13	Colocaciones efectivas de crédito en el sector agropecuario y participación en el crédito total. 1995-2001	184
4.1	Llegada de turistas y visitantes extranjeros a las Áreas Silvestres Protegidas. 1992-2001	208
4.2	Capturas anuales y número de embarcaciones en el Golfo de Nicoya. 1970-2003	217
4.3	Porcentaje de la población costarricense por zona según censos. 1927, 1950, 1963, 1973, 1984, 2000	227
5.1	Volatilidades en elecciones presidenciales en Costa Rica, 1958-2002	257
5.2	Uso de la palabra en las sesiones de control político por parte de las y los diputados. 2001	280

Indice de mapas

2.1	GAM: conglomerados de alta fecundidad adolescente. 2002	86
2.2	Costa Rica: porcentaje de hogares con carencias críticas por distrito. 2000	101
4.1	Población y cobertura forestal de Costa Rica. 2000	212
4.2	Vulnerabilidad de los acuíferos del Valle Central	222
4.3	Densidad de tanques sépticos por hectárea en el Valle Central	222
5.1a	Índice Número Efectivo de Partidos Políticos (INEP). Elecciones Municipales. 1998	259
5.1b	Índice Número Efectivo de Partidos Políticos (INEP). Elecciones Municipales. 2002	259
5.2a	Control Electoral Partidario. Elecciones municipales. 1994	260
5.2b	Control Electoral Partidario. Elecciones municipales. 2002	260

Indice de Figuras

4.1	Esquema de crecimiento propuesto en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano	229
-----	---	-----

Siglas

A

AC	Alianza Conservadora
ACA	Area de Conservación Arenal
ACA-HN	Area de Conservación Arenal-Huetar Norte
ACA-T	Area de Conservación Arenal-Tempisque
ACCD	Auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia
ACCV	Area de Conservación Cordillera Volcánica Central
ACG	Area de Conservación Guanacaste
ACIAR	Fundación Asociación de Consultores para la Integración y Acción Regional
ACIPLAST	Asociación Costarricense de la Industria del Plástico
ACLA-C	Area de Conservación La Amistad-Caribe
ACLA-P	Area de Conservación La Amistad-Pacífico
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ACOJUD	Asociación Costarricense de la Judicatura
ACOPAC	Area de Conservación Pacífico
ACORDE	Asociación Costarricense para Organizaciones de Desarrollo
ACOSA	Area de Conservación de la Península de Osa
ACT	Area de Conservación Tempisque
ACTo	Area de Conservación Tortuguero
ADA	Programa Amigos del Aprendizaje
ADELA	Acción de Lucha Antipetrolera
ADPIC	Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio
ADN	Acido desoxirribonucleico
AECO	Asociación Ecologista Costarricense
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
AFAORCA	Asociación de Familias Agricultoras Orgánicas de la Región de Caraiques
AFE	Administración Forestal del Estado
AGECO	Asociación Gerontológica Costarricense
AGEF	Auditoría General de Entidades Financieras
AGICUP	Asociación de Grupos e Intérpretes de Cultura Popular Costarricense
AID	Agencia Internacional de Desarrollo, Estados Unidos de América
ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
ALIDES	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
AMSJ	Area Metropolitana de San José
ANAO	Asociación Nacional de Agricultura Orgánica
ANC	Partido Alianza Nacional Cristiana
ANDE	Asociación Nacional de Educadores

ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
ANP	Academia Nacional de Policía
ANPE	Asociación Nacional de Profesionales de Enfermería
APAIFO	Asociación de Productores Agro-Industriales y Forestales
APREFLOFAS	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
APROMUJER	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
APRONAGE	Asociación Pro Hospital Nacional de Geriátría y Gerontología "Dr. Raúl Blanco Cervantes"
APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
ARESEP	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional
ASIS	Análisis de situación de salud
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional
ASP	Áreas Silvestres Protegidas
ASTRADOMES	Asociación Nacional de Trabajadoras Domésticas
ATAP	Asistentes técnicos de atención primaria

B

BANCOOP	Banco Cooperativo Costarricense
BANHVI	Banco Hipotecario de la Vivienda
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago
BCCR	Banco Central de Costa Rica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR	Banco de Costa Rica
BEM	Bonos de estabilización monetaria
BEP	Barriles equivalentes de petróleo
BFV	Bono familiar de vivienda
BICSA	Banco Internacional de Costa Rica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BINABITROP	Bibliografía Nacional en Biología Tropical
BM	Banco Mundial
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica
BNV	Bolsa Nacional de Valores
BOLCEN	Asociación Centroamericana de Bolsas de Comercio
BPDC	Banco Popular y de Desarrollo Comunal

C

CAAR	Comités Administradores de Acueductos Rurales
CADETI	Comisión Asesora de Degradación de Tierras
CADEXCO	Cámara de Exportadores Costarricenses
CAF	Certificado de abono forestal
CAFA	Certificado de abono forestal adelantado
CANAIMA	Cámara Nacional de Industrias de la Madera
CANAMEC	Cámara Nacional de Medios de Comunicación
CANAPROMA	Cámara Nacional de Productores de Madera
CANARA	Cámara Nacional de Radio
CANARDES	Cámara Nacional de Empresarios Recuperadores y Recolectores de Desechos Sólidos
CANATUR	Cámara Nacional de Turismo
CANEFOR	Cámara Nacional de Empresarios Forestales
CAPEL	Centro de Asesoría y Promoción Electoral
CAPROSOFT	Cámara de Productores de Software
CAT	Certificado de abono tributario
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CATSA	Central Azucarera del Tempisque S.A.

CATUSA	Cámara de Turismo de Sarapiquí
CATUZON	Cámara de Turismo de la Zona Norte
CAUCA	Código Aduanero Uniforme Centroamericano
CBDS	Convenio Bilateral de Desarrollo Sostenible Costa Rica-Holanda
CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)
CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
CCAB-AP	Consejo Centroamericano de Bosques y Areas Protegidas
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCAP	Consejo Centroamericano de Areas Protegidas
CCB	Consejo Centroamericano de Bosque
CCC	Convención sobre Cambio Climático
CCCC	Centro Costarricense de la Ciencia y la Cultura
CCCN	Centro Cultural Costarricense Norteamericano
CCF	Cámara Costarricense Forestal
CCIG	Comité Contra Incendios de Guanacaste
CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)
CCPC	Centro Costarricense de Producción Cinematográfica
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CCT	Centro Científico Tropical
CDB	Convención sobre la Diversidad Biológica
CDD	Convención Combate a la Desertificación
CDN	Convención Internacional de los Derechos de los Niños
CDP	Certificados de depósito a plazo
CECADES	Centro de Capacitación y Desarrollo
CECC-CA	Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana
CEDAL	Centro de Estudios Democráticos para América Latina
CEDARENA	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales
CEDAW	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer
CEDECO	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense
CEFEMINA	Centro Feminista de Información y Acción
CEFSA	Consultores Económicos y Financieros, S. A.
CEGESTI	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial
CELADE	Centro Latinoamericano de Demografía
CEMEDCO	Centro de Mediación, Enseñanza e Investigación
CEN	Centro de Educación y Nutrición
CENAC	Centro Nacional de la Cultura
CENADI	Centro Nacional de Didáctica
CENAP	Centro Nacional de Acción Pastoral
CENARE	Centro Nacional de Rehabilitación
CENCE	Centros de Educación, Nutrición y Comedor Escolar
CENDEISS	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social
CENPRODECA	Centro de Promoción y Desarrollo Campesino Empresarial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPPI	Centro de Proyectos y Preinversión
CER	Reducción de emisiones de carbono (sigla en inglés)
CERCA	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica
CEVAL	Central de Valores
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos
CGR	Contraloría General de la República
CI	Conservación Internacional
CIA	Centro de Investigaciones Agronómicas (UCR)
CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)
CICAD	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas
CID	Consultoría Interdisciplinaria de Desarrollo
CIDE	Centro de Investigación en Docencia y Educación (UNA)

CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica
CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)
CIEDES	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)
CIMAR	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)
CINAI	Centros Infantiles de Nutrición y Atención Integral
CINDE	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo
CINDEA	Centros Integrados de Educación de Adultos
CINPE	Centro Internacional en Política Económica (UNA)
CIPA	Centro de Investigación en Protección Ambiental
CIPD	Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo
CIRCA	Centro de Información y Referencia sobre Centroamérica y el Caribe (UCR)
CITES	Convención sobre comercio internacional de especies en peligro de flora y fauna silvestres (sigla en inglés)
CMCA	Consejo Monetario Centroamericano
CMTC	Central Movimiento de Trabajadores Costarricenses
CNAA	Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria
CNC	Comisión Nacional del Consumidor
CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
CNNA	Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia
CNP	Consejo Nacional de Producción
CNT	Compañía Nacional de Teatro
CNTM	Coordinadora Nacional para el Trabajo con las Mujeres
COABIO	Comisión Asesora en Biodiversidad
COCIM	Convenio de Cooperación Intermunicipal
CODECE	Asociación para la Defensa de los Cerros de Escazú
CODEFORSA	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos
CODEHU	Comisión Costarricense de Derechos Humanos
CODEHUCA	Comisión para la Defensa de los Derechos Humanos en Centroamérica
COMEX	Ministerio de Comercio Exterior
CONACOOOP	Consejo Nacional de Cooperativas
CONAGEBIO	Comisión Nacional para Gestión de la Biodiversidad
CONAI	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
CONAO	Consejo Nacional de Organizaciones No Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CONARE	Consejo Nacional de Rectores
CONASSIF	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
CONAVI	Consejo Nacional de Vialidad
CONEA	Comisión Nacional de Educación Ambiental
CONESUP	Consejo Nacional de Educación Superior
CONICIT	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
COOCAFE	Consorcio de Cooperativas de Guanacaste y Montes de Oro
COOPEAGRAPAL	Cooperativa Agroindustrial de Productores de Palma Aceitera R.L.
COOPELESCA	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos
COOPESOLIDAR R.L.	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social
COP	Conferencia de las Partes
CORBANA	Corporación Bananera Nacional
CORENA	Programa de Conservación de Recursos Naturales
CORECA	Consejo Regional de Cooperación Agrícola
CORIM	Comisión de Reforma Integral Municipal
CORYCC	Consejo Rural y Campesino de Costa Rica
COSEFORMA	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero
COVIRENA	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales
CPB	Certificado para protección de bosque
CPC	Comisión de Promoción de la Competencia

CRRH	Consejo Regional de Recursos Hidráulicos
CSA	Certificado de servicios ambientales
CSE	Consejo Superior de Educación
CST	Certificación para la sostenibilidad turística
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social
CTM	Certificados transferibles de mitigación
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela

D

DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo
DANIDA	Agencia Danesa de Cooperación Internacional (sigla en inglés)
DECAFOR	Programa de Desarrollo Campesino Forestal
DESAF	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
DGAC	Dirección General de Aviación Civil
DGEC	Dirección General de Estadística y Censos
DGF	Dirección General Forestal
DGSC	Dirección General del Servicio Civil
DGT	Dirección General de Tributación Directa
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República
DHS	Desarrollo humano sostenible
DINADECO	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad
DRALC	Dirección Regional para América Latina y el Caribe (PNUD)
DSE	Dirección Sectorial de Energía

E

EARTH	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda
EBAIS	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud
ECOSOC	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas
ECOSOS	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad
ECODES	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
EDNA	Estado de los derechos de la niñez y la adolescencia en Costa Rica
EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
EIA	Evaluación de impacto ambiental
ENF	Encuesta Nacional de fecundidad
ENISO	Encuesta de inversión social
ENSR	Encuesta nacional de salud reproductiva
EOSL	Laboratorio de Sistemas de Observación Terrestre (sigla en inglés)
ESOMAR	European Society for Opinion and Marketing Research
ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
ESRH	Encuesta de salud reproductiva y migración
ETS	Enfermedades de transmisión sexual

F

FANAL	Fábrica Nacional de Licores
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación
FAOS	Frente Agrario de Organizaciones Campesinas
FCL	Fondo de capitalización laboral
FD	Partido Fuerza Democrática
FDF	Fondo de Desarrollo Forestal
FECAP	Federación de Centros Agrícolas Cantonales

FECON	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
FECRUNAPA	Federación Cruzada Nacional de Protección al Anciano
FEDECOOP	Federación de Cooperativas
FEDEPRICAP	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica y Panamá
FEM	Foro Económico Mundial
FENASCO	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
FENTRASEP	Federación Nacional de Trabajadores de Servicios Públicos
FESP	Funciones esenciales de salud pública
FETRAL	Federación de Trabajadores de Limón
FEUNA	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional
FEUCR	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTACOR	Fundación para la Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FLO	Fair Trade Labelling Organization
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMVA	Faltante mínimo de viviendas adecuadas
FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)
FOD	Fundación Omar Dengo
FODESAF	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
FOMIC	Fondo de Microproyectos Costarricenses
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FONABE	Fondo Nacional de Becas
FONAFIFO	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
FONASOL	Fondo Nacional de Solidaridad y Desarrollo Humano
FONECAFE	Fondo Nacional de Estabilización Cafetalera
FOPRORCA	Federación de Organizaciones de Productores de la Región Caribe
FOSS	Federación de Obreros del Sector Salud
FOSUVI	Fondo de subsidios a la vivienda
FRC	Fondos rotativos de crédito
FSC	Forest Stewardship Council
FTPP-FAO	Programa Bosques, Árboles y Comunidades Rurales
FUDEU	Fundación para el Desarrollo Urbano
FUNDATEC	Fundación Tecnológica de Costa Rica
FUNDEA	Fundación de Educación Ambiental
FUNDECA	Fundación para el Desarrollo Integral de la Familia Campesina
FUNDECOCA	Fundación Unión y Desarrollo de la Comunidad Campesina
FUNDECOOPERACION	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible
FUNDECOR	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central
FUNDEMUCA	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica
FUNDES	Fundación de Desarrollo Sostenible
FUNDEVI	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)
FUNEM	Fundación Niños en nuestras Manos
FUNPADEM	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia
FUPROVI	Fundación Promotora de Vivienda

G

GAM	Gran Area Metropolitana
GATT	Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio, Organización Internacional del Comercio
GRUAS	Propuesta técnica de ordenamiento territorial con fines de conservación de la biodiversidad en Costa Rica
GEF	Global Environmental Fund
GESO	Fundación Género y Sociedad
GTZ	Agencia Alemana de Cooperación

H

HNN Hospital Nacional de Niños

I

IAFA Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
IAT Índice de adelanto tecnológico
IBI Impuesto sobre bienes inmuebles
ICAA Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
ICAFE Instituto del Café
ICAP Instituto Centroamericano de Administración Pública
ICBG Grupos Internacionales de Cooperación en Biodiversidad (sigla en inglés)
ICE Instituto Costarricense de Electricidad
ICELEC Instituto Costarricense de Electricidad-Energía
ICER Instituto Costarricense de Educación Radiofónica
ICETEL Instituto Costarricense de Electricidad-Telecomunicaciones
ICT Instituto Costarricense de Turismo
IDA Instituto de Desarrollo Agrario
IDEAS Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
IDESPO Instituto de Estudios Sociales en Población
IDG Índice de desarrollo relativo al género
IDH Índice de desarrollo humano
IDS Índice de desarrollo social
IED Inversión extranjera directa
IFAM Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
IFF Foro Mundial de Bosques
IGN Instituto Geográfico Nacional
IICA Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IICE Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
IIDH Instituto Interamericano de Derechos Humanos
IIMEC Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense
IIP Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)
IIS Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)
ILANUD Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente
IMAS Instituto Mixto de Ayuda Social
IMN Instituto Meteorológico Nacional
INA Instituto Nacional de Aprendizaje
INAMU Instituto Nacional de la Mujer
INBio Instituto Nacional de Biodiversidad
INCIENSA Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud
INCAE Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
INCOFER Instituto Costarricense de Ferrocarriles
INCOP Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico
INCOPESCA Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
INEC Instituto Nacional de Estadística y Censos
INEP Índice de número efectivo de partidos políticos
INFOCOOP Instituto Nacional de Fomento Cooperativo
INISA Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)
INRECOSMAR Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos
INS Instituto Nacional de Seguros
INTA Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
INTECO Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica

INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo
IPC	Índice de precios al consumidor
IPCC	Panel intergubernamental sobre cambio climático
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria
IPG	Índice de potenciación de género
IPH	Índice de pobreza humana
IRET	Instituto Regional de Investigación en Sustancias Tóxicas
ISO	International Standard Organization
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica
ITR	Infecciones del tracto reproductivo
IVM	Invalidez, vejez y muerte
IVRS	Infecciones de vías respiratorias superiores

J

JAPDEVA	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
JASEC	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago
JICA	Japan International Cooperation Agency
JPSS	Junta de Protección Social de San José
JUNAFORCA	Junta Nacional Forestal Campesina

L

LANAMME	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)
LAICA	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
LAQAT	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)
LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica
LIBOR	London Inter Bank Offering Rate
LIMO	Liga de Municipalidades del Oeste

M

MAC	Museo de Arte Costarricense
MACORI	Maderas de Costa Rica
MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MAPU	Movimiento de Acción del Pueblo Unificado
MCCA	Mercado Común Centroamericano
MCJD	Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes
MDL	Mecanismo de desarrollo limpio
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MEP	Ministerio de Educación Pública
MICIT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MINAE	Ministerio del Ambiente y Energía
MINSA	Ministerio de Salud
MIP	Medición integrada de la pobreza
MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
ML	Movimiento Libertario
MNC	Mesa Nacional Campesina
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
MP	Ministerio de la Presidencia
MSP	Ministerio de Seguridad Pública
MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

N

NAFTA	Siglas en inglés del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por los Estados Unidos de América, Canadá y México.
NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)
NCHS	National Center for Health Statistics
NIH	National Institute of Health (Estados Unidos)
NORAD	Agencia Noruega de Cooperación Internacional
NPD	Nuevo Partido Democrático
NPE	Número de partidos efectivos

O

OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCIC	Oficina Costarricense de Implementación Conjunta
OCIS-DESAF	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud, Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)
OEА	Organización de Estados Americanos
OET	Organización de Estudios Tropicales
OFI	Organismos financieros internacionales
OFIARROZ	Oficina del Arroz
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer
OIJ	Organismo de Investigación Judicial
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONF	Oficina Nacional Forestal
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior
OPS	Organización Panamericana de Salud
OSB	Organización social de base / organizaciones sociales de base
OSJ	Orquesta Sinfónica Juvenil
OSN	Orquesta Sinfónica Nacional
OTAI	Oficina Técnica de Atención Inmediata
OTIC	Ordenamiento Territorial Integral Costarricense
OVSICORI	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica

P

PAC	Partido Acción Ciudadana
PAIA	Programa de Atención Integral a la Adolescencia
PAL	Partido Auténtico Limonense
PALA	Partido Acción Laborista Agrícola
PAN	Partido Agrario Nacional
PANI	Patronato Nacional de la Infancia
PCEV	Programa de Control de Emisiones Vehiculares
PPN	Partido Patriótico Nacional
PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
PEA	Población económicamente activa

PECAire-UNA	Proyecto de Evaluación de la Calidad del Aire, Universidad Nacional
PFP	Proyecto forestal privado
PGI	Partido Guanacaste Independiente
PGR	Procuraduría General de la República
PIB	Producto interno bruto
PIBA	Producto interno bruto agropecuario
PIE	Programa de Informática Educativa
PIMA	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
PIOMH	Plan para la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres
PLAGSALUD	Proyecto sobre Plaguicidas y Salud, OPS-Ministerio de Salud Pública
PLAMA	Plan de Mejoramiento Ambiental
PLANОВI	Plan Nacional para la Atención y la Prevención de la Violencia Intrafamiliar
PLN	Partido Liberación Nacional
PMIB	Proyecto de Manejo Integrado del Bosque Natural
PN	Parque Nacional
PNAO	Programa Nacional de Agricultura Orgánica
PNCP	Plan Nacional de Combate a la Pobreza
PNDF	Plan Nacional de Desarrollo Forestal
PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
POA	Plan de ordenamiento ambiental
PPA	Paridad del poder adquisitivo
PPP	Plan Puebla-Panamá
PPUNA	Programa de Plaguicidas de la Universidad Nacional
PRAT	Proyecto de Riego Arenal/Tempisque
PRC	Partido Renovación Costarricense
PREALC	Programa de Empleo para América Latina y el Caribe
PRN	Partido Rescate Nacional
PRMVS	Programa Regional en Manejo en Vida Silvestre para Mesoamérica y el Caribe (UNA)
PROARCS	Proyecto Ambiental Regional para Centroamérica
PROCOMER	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica
PRODAF	Programa de Desarrollo Forestal, financiado por la GTZ
PRODAPEN	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya
ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible
PROEBI	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)
PROGRESS	Programa de Desarrollo Humano Sostenible
PROLED	Programa de Lenguas Extranjeras para el Desarrollo
PROMECE	Programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa
PROMICRO	Proyecto de Apoyo a Programas de Microempresa
PRONAMYPE	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa
PROUDESA	Productores Unidos para el Desarrollo
PSA	Pago de Servicios Ambientales
PUG	Partido Unión Generaleña
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana
PYME	Pequeñas y medianas empresas
R	
RAC	Resolución Alterna de Conflictos
RACSA	Radiográfica Costarricense S.A.
RAMSAR	Conferencia de las partes contratantes en la conservación sobre humedales
RCRP	Red Costarricense de Reservas Privadas
RECOPE	Refinadora Costarricense de Petróleo
REM	Régimen de enfermedad y maternidad

RICYT	Red Iberoamericana de Indicadores de Ciencia y Tecnología
RIVM	Régimen de invalidez, vejez y muerte
RM	Rendimiento de mercado
RNCP	Régimen no contributivo de pensiones
RNCTM	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas
S	
SAI	Social Accountability International
SAL	Sociedades anónimas laborales
SCIJ	Sistema Costarricense de Información Jurídica
SCMCA	Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
SEC	Sindicato de Educadores Costarricenses
SENARA	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento
SEMEC	Sistema de Evaluación de Mejoramiento Continuo de la Calidad
SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
SERIO	Servicio Regional de Información Oceanográfica
SETENA	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
SFNV	Sistema Financiero Nacional de Vivienda
SFZN	Sistema Financiero de la Zona Norte
SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
SIA-PAZ	Sistema Internacional de Areas Protegidas para la Paz
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
SICAP	Sistema Centroamericano de Areas Protegidas
SICERE	Sistema Centralizado de Recaudación
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
SIDE	Servicios Internacionales para el Desarrollo Campesino Empresarial
SIDES	Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible
SIECA	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
SIEPAC	Sistema Interconectado Eléctrico Panamá-América Central
SIG	Sistema de Información Geográfica
SIMED	Sistema para el Mejoramiento de la Educación
SIN	Sistema Integrado Nacional
SINAC	Sistema Nacional de Areas de Conservación
SINADES	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible
SINAES	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior
SINALEVI	Sistema Nacional de Legislación Vigente
SINAMI	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil
SINART	Sistema Nacional de Radio y Televisión
SINE	Sistema Nacional de Evaluación
SINPAE	Sindicato Patriótico de la Educación
SIP	Sociedad Interamericana de Prensa
SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)
SISA	Sistema Integral de Servicios Ambientales
SNITTA	Sistema Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología
SOAGAM	Sistema de Ordenamiento Ambiental de la Gran Area Metropolitana
SPNF	Sector público no financiero
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)
SUGEF	Superintendencia General de Entidades Financieras
SUGESS	Superintendencia General de Servicios de Salud
SUGEVAL	Superintendencia General de Valores
SUPEN	Superintendencia de Pensiones
SVIP	Sistema de vigilancia de intoxicaciones con plaguicidas

T

TAA	Tribunal Ambiental Administrativo
TCU	Trabajo Comunal Universitario
TDA	Tasa de desempleo abierto
TED	Dispositivos excluidores de tortugas (siglas en inglés)
TGF	Tasa global de fecundidad
TIC	Tecnologías de la información y la comunicación
TIMAPA	Convenio Intermunicipal para el Manejo de las Cuencas de los Ríos Tibás, Macho y Pará
TIR	Tasa interna de retorno
TLC	Tratado de libre comercio
TMI	Tasa de mortalidad infantil
TNP	Tasa neta de participación
TO	Tasa de ocupación
TPS	Total de partículas en suspensión
TSE	Tribunal Supremo de Elecciones
TUVA	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente

U

UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada
UCR	Universidad de Costa Rica
UE	Unión Europea
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
ULACIT	Universidad Latinoamericana de Ciencia y Tecnología
UNA	Universidad Nacional
UNDECA	Unión de Empleados de la Caja
UNED	Universidad Estatal a Distancia
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
UNIDESO	Unidad de Desarrollo Sostenible
UNIFEM	Fondo para las Mujeres de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
UNOPS	Oficina de Servicios para Proyectos de Naciones Unidas (sigla en inglés)
UNRISD	Instituto de Investigaciones sobre el Desarrollo Social de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
UPANACIONAL	Unión de Pequeños y Medianos Productores
UPAZ	Universidad para la Paz
UPOV	Unión Internacional para la Protección de Nuevas Variedades Vegetales
USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América
USTR	United States Trade Representative

V

VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
------------	-----------------------------------

W

WIDER	World Institute for Development Economics Research
WRI	World Resources Institute
WSPA	World Society for the Protection of Animals
WWF	World Wild Found

Y

YND Ingreso nacional disponible
Y2K Problema informático del 2000

Z

ZCI Zona de Convergencia Intertropical
ZEE Zona Económica Exclusiva

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación ha realizado importantes esfuerzos para promover y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación de los informes anuales sobre el Estado de la Nación ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

El primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo del país. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, la cual se manifestó en el tercer Informe, con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, que fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social del Informe resultó de suma importancia para la realización del cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la Región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las profundas transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación, e incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva regional. En el sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la Región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (séptimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El presente Informe, correspondiente al año 2001, enfatiza en la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcan una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

Al igual que en años anteriores, las limitaciones del octavo Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en temas ambientales. No obstante, los resultados del Censo 2000 ampliaron las posibilidades de análisis e investigación en esta oportunidad.

Al presentar el *Octavo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Coordinador del Proyecto, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de elaboración del Informe.

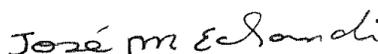
Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los siete informes anteriores, y las expectativas existentes para esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

San José, Costa Rica
5 de noviembre del 2002



Gabriel Macaya Trejos
Rector
Universidad de Costa Rica



José Manuel Echandi Meza
Defensor de los Habitantes
de la República



Ligia Elizondo Cabrera
Representante Residente
PNUD



Sonia Marta Mora
Rectora
Universidad Nacional



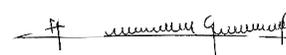
Rodrigo Arias Camacho
Rector
Universidad
Estatal a Distancia
Presidente CONARE



Alejandro Cruz Molina
Rector
Instituto Tecnológico
de Costa Rica



José Andrés Masís Bermúdez
Director, Oficina de
Planificación de la
Educación Superior (OPES)



Juan Manuel Cordero González
Defensoría de los Habitantes

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Marta Campos, Wilson Campos, Jorge Arturo Chaves, Helio Fallas, Astrid Fischel, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Francisco de Paula Gutiérrez, Ronulfo Jiménez, Rodrigo Madrigal, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Andrés Rodríguez, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Gloria Valerín, Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher

Consejo Directivo

Juan Manuel Cordero, José Manuel Echandi, Ligia Elizondo, José Andrés Masís

Coordinador del Proyecto

Miguel Gutiérrez Saxe

Equipo técnico

Guido Barrientos, Vera Brenes, Roslyn Jiménez, Alberto Mora, Natalia Morales, Pilar Ramos, Marcela Román Forastelli, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal

Coordinadora general de investigación

Isabel Román

Consultores temáticos

Jorge Cornick, Carlos Drews, Nora Garita
Jorge Vargas Cullell

Editor

Proyecto Estado de la Nación

Consejo Editorial

Alberto Mora
Isabel Román
Marcela Román

Correctora de estilo

Alexandra Steinmetz

Reconocimiento

El doctor Luis Fournier, insigne biólogo, pionero de la conservación y la fenología en Costa Rica, formó parte del Consejo Consultivo y fue nuestro gran colaborador, buen amigo y consejero. Ante su desaparición, recordamos su constante disponibilidad, sus dotes de fino observador y su palabra siempre amable y oportuna.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un amplio proceso de investigación y consulta que contó con la participación de numerosas personas e instituciones, quienes desde la preparación de abordajes hasta la edición final de los documentos aportaron valiosos comentarios e información, o bien se involucraron directamente en la elaboración de ponencias y la redacción de los capítulos. El Proyecto Estado de la Nación y sus auspiciadores quieren dejar constancia de su agradecimiento a todas ellas, aun a riesgo de omitir la mención de algún nombre.

La coordinación general de investigación estuvo a cargo de Isabel Román. El equipo de coordinadores temáticos lo formaron Nora Garita (Equidad e integración social), Jorge Cornick (Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas), Carlos Drews (Armonía con la naturaleza) y Jorge Vargas (Fortalecimiento de la democracia). Se agradece el respaldo institucional de la Rectoría de la Universidad Nacional para la coordinación general de investigación de este Informe y la preparación del capítulo “Armonía con la naturaleza”, a través del Programa Regional en Manejo de Vida Silvestre. También resultó muy valioso el apoyo institucional del Departamento de Sociología de la Universidad de Costa Rica para la preparación del capítulo “Equidad e integración social” y el recibido de FUNDEMUCA para la sección sobre gobiernos locales del capítulo “Fortalecimiento de la democracia”.

Las ponencias elaboradas para el simposio “Costa Rica a la luz del Censo del 2000”, organizado conjuntamente por la Academia Nacional de Ciencias, el Centro Centroamericano de Población (UCR), el INEC y el Proyecto Estado de la Nación, brindó importantes insumos para la preparación de este Informe. Lo mismo sucedió

con la Organización Panamericana de la Salud, a partir de las investigaciones elaboradas para el *Informe sobre el Estado de la Salud, de la Población en Costa Rica*, la Organización Internacional del Trabajo a través del Proyecto de Diálogo Social Tripartito en Centroamérica, y UNICEF en el marco del proceso de investigación asociado al *Tercer Informe del Estado de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia en Costa Rica*.

Se agradece a Alfredo Marty, representante residente adjunto del PNUD, y a Tatiana Mora, oficial de programas, de la misma entidad, su vocación de servicio y el valioso apoyo administrativo brindado para la preparación de este Informe.

Colaboraron como ponentes de los capítulos, en “Equidad e integración social”: Carlos Castro (la educación en Costa Rica), Guido Miranda (sistemas de pensiones), Pilar Ramos (calidad del empleo), Pablo Sauma (pobreza y distribución del ingreso en Costa Rica) y Juan Diego Trejos (inversión social y pobreza según NBI). En “Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas”: José León Desanti (pequeñas y medianas empresas en Costa Rica), Eddy Rodríguez (entorno macroeconómico) y Víctor Umaña (sector agropecuario). En “Armonía con la naturaleza”: Oliver Bach (gestión del patrimonio), Alice Brenes y Adriana Bonilla (fenómenos naturales y gestión del riesgo), Antonieta Camacho y Virginia Reyes (PSA), Luis Gámez (situación del recurso hídrico), Moisés Mug (la pesca en Costa Rica), Jorge Rodríguez Quirós (el recurso forestal) y Juan Valdés (la contaminación del aire). En “Fortalecimiento de la democracia”: Ronald Alfaro (cambio electoral en las elecciones municipales), Bernal Arias (gestión parlamentaria), Randall Arias (administración de la justicia), Tatiana Benavides (libertad de prensa, libertad de expresión y derecho

a la información), Hannia Franceschi (acciones colectivas de la sociedad civil), el equipo de consultores de FUNDEMUCA conformado por Ana Cirujano, María José España, Isabel Fernández, Daniel García, Sergio Moya, Mercedes Peñas, Olman Rojas y Marta Zomeño (democracia local), Luis Guillermo Solís (Costa Rica en Centroamérica: el desafío de la seguridad democrática y la integración regional), Evelyn Villarreal (mecanismos de rendición de cuentas) y Elaine White (promoción de los derechos humanos en la política exterior del Estado costarricense). Particular reconocimiento merece Carlos Francisco Echeverría, quien con el apoyo de Miguel Gutiérrez, Arodys Robles, Isabel Román, Marcela Román y Jorge Vargas redactó la “Sinopsis” de este Informe.

Colaboraron mediante la elaboración de aportes especiales y recuadros sobre temas específicos para el capítulo “Equidad e integración social”: Isabel Avendaño, Róger Aguilar, Gilberth Brenes, Isabel Brenes, Ana Carcedo, Guillermo Carvajal, Jacqueline Castillo, Andrea Collado, Marcos Guevara, Fernando Herrero, Bárbara Holst, Yesenia Morales, Gustavo Picado, Lara Putnam, Luis Rosero Bixby, Carlos Sandoval, Elizabeth Solano, Doris Sosa y Claudio Vargas. Sonia Avendaño, Manuel Chacón, Michele Madrigal, Sindy Mora y Bernardo Trejos fueron asistentes de investigación. A la Dirección Actuarial de la CCSS y a Marjorie Jiménez (SUPEN) se les agradece sus valiosos comentarios e información para la sección sobre los regímenes de pensiones. La edición final de este capítulo estuvo a cargo de Natalia Morales, Pilar Ramos y Marcela Román.

En “Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas” se agradece la colaboración de PROCESOS, en particular a Florisabel Rodríguez y Gladys González, por la preparación un estudio sobre las percepciones de la evolución de la economía en Costa Rica durante el año 2001, y a Amparo Pacheco por la preparación de un documento sobre el Tratado de Libre Comercio con México. También se agradece al Rafael Trejos y Joaquín Arias del IICA por facilitar insumos para la preparación del apartado sobre el sector agropecuario y a Francisco de Paula Gutiérrez por sus valiosos comentarios sobre el capítulo. Miguel Gutiérrez, Roslyn Jiménez, Marcela Román y Ana Jimena Vargas se encargaron de editar la versión final de este capítulo.

Prepararon insumos especiales para el capítulo de “Armonía con la naturaleza”: Grethel Aguilar, Mikkel Andersen, Stanley Arguedas, Alfonso Barrantes, Róger Blanco, Róger Bonilla, Federico Bolaños, Fabricio Carbonell, Eduardo Carrillo, Alicia Casas, Didiher Chacón, Claudia Charpentier,

Edwin Chaves, Felicia Echeverría, Agustín Fallas, Alberto Hámer, Alejandra Loría, Patricia Madrigal, Carlos Mario Orrego, Cristina de la Puerta, Olga Rodríguez, José Rodrigo Rojas, Luis Rosero, Vivienne Solís, Isa Torrealba, Florencia Trama, Emily J. Yozell, Rosario Zúñiga y ADELA-OILWATCH. Por el suministro de información se agradece: en la CGR, a María Eugenia Jiménez y Luis Navarro; en la CNFL, a Jorge Blanco y Susana Cordero; en la Comisión Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias, a Pedro González (q.d.D.g.), Douglas Salgado y Alex Solís; en la Defensoría de los Habitantes, a Juan L. Camacho y Juan Manuel Cordero; en el ICAA, a Felipe Portuguez y Arturo Rodríguez; en el IMN, a Rafael Pacheco y Eladio Zárate; en el MINAE, a Andrés Philips, Nimia Rivera y José Miguel Zeledón; en la Municipalidad de Goicoechea, a Mario Iván Rojas y Luis Diego Solano; en ProDUS, a Jonathan Agüero y Rosendo Pujol; en el SENARA, a Alonso Alfaro y Roberto Ramírez; en el SINAC, a Francisco González, Gustavo Induni, Sonia Lobo y Lesbia Sevilla, y en la UNA a Rosario Alfaro, Juanita Coto, Sandra León y Jenny Reynolds. Igual reconocimiento para Randall Arauz (PRETOMA), Gerardo Barrantes (IPS), Eduardo Brenes (PNDU), Edmundo Castro (CRESEE), Doris Cordero (ESPH), Priscilla Cubero (PROMAR), Roberto Flores (SEPSA), Randall García (INBio), José Pablo González (Ministerio Público), María Guzmán (Comisión de Río Tarcoles), Sadí Laporte (ICE), Rodolfo Lizano (ICT), Vilma Pacheco (Ministerio de Salud), Luis Rojas (Corredor Biológico Mesoamericano), Carlos Romero (SENARA), Lorena Romero (Municipalidad de San José), Carlos Luis Sandí (Red Costarricense de Reservas Naturales Privadas). Los comentarios de Darner Mora, en la sección de aguas, y de Pascal Girot, para todo el documento, fueron de gran valor para precisar el abordaje y el análisis temático. La edición final de este capítulo fue realizada por Alberto Mora e Isabel Román.

En “Fortalecimiento de la democracia” se agradece el recuadro sobre volatilidad electoral preparado por Fernando Sánchez, así como el apoyo de Daniel García y Ciska Raventós en la gestión de arreglos institucionales para la elaboración de secciones específicas de este capítulo. En el tema de administración de la justicia resultaron muy valiosos los comentarios del señor Presidente de la Corte Suprema de Justicia, Luis Paulino Mora, el apoyo técnico y la colaboración generosa de Emilio Solana, quien mediante el suministro de información y sus pertinentes observaciones permitió mejorar el manejo y la

interpretación de las estadísticas judiciales, lo mismo que las atenciones del personal del Centro de Documentación de la Sala Constitucional. Por el suministro de valiosa información para este capítulo se agradece: en la ARESEP, a Giselle Monge, Gonzalo Chaves, Mario Freer, Luis Hernández, Xinia Herrera y Viria María Huertas; en la Asamblea Legislativa, a Ricardo Agüero, Sandra Chamorro, José Gerardo González, Vilma Herrera, Olman Ramírez y Hannia Vega; en la CGR, a Guillermo Matamoros, Ana Montero, Walter Ramírez y Cinthya Víquez; en la Defensoría de los Habitantes, a Mariana Aranda, Geovanny Barboza, Orlando Castro, Juan Manuel Cordero, Max Esquivel, Walter Meza, Milagro Mora, Laura Odio, Franklin Ríos y Hernán Rojas; en la Mesa Nacional Campesina, a Eva Carazo y Carlos Hernández; en el Ministerio de Justicia y Gracia, a Eullani García, Melba Rodríguez y Jacobo Ulate; en el Poder Judicial, a Wendy Abad, Luz Marina Arias, Marta Asch, Fabián Barrantes, Gustavo Cheng, Sonia Villegas y Gustavo Zeledón; en la SETENA, a Shirley Soto y Tatiana Cruz; en el Tribunal Supremo de Elecciones, a Alejandro Bermúdez, Héctor Fernández, Jaime Garita, Jaime Madriz, Fernando Mora y Francisco Rodríguez. Igual reconocimiento para José Barahona (PGR), Ana Catalina Brenes (ICT), Guido Cubero (MINAE), Adrián Chinchilla (Municipalidad de Escazú), Dania Espinoza (Registro Nacional), Iván Granados (Comisión Interinstitucional para el Fortalecimiento de la Propiedad Intelectual), Marvin Martínez (Ministerio Público), Liana Mora (Organización Casa Alianza), Sonia Navarro (Directora del Programa Corte-BID), Victoria Sandoval (ICAA) y Benedicto Solís (UNGL). Fabio Jiménez, Max Loría, Adrián Quirós y Adriana Zamora participaron como asistentes de investigación. La edición final de este capítulo estuvo a cargo de Evelyn Villarreal.

Por su anuencia a atender entrevistas se agradece a Mario Aguilar, Daniel Gallardo y Belisario Solano (Asamblea Legislativa); Daniel González (Corte Suprema de Justicia), Fernando Guier, Mauricio Herrera y Eduardo Ulibarri (periódico *La Nación*); José Rodolfo Ibarra, Gilberto Lopes, Roy Solano (Noticias Repretel); Enrique Villalobos (Colegio de Periodistas) y Freddy Zúñiga (periódico *Heredia por Media Calle*). Los señores González, Lopes y Ulibarri, junto con Douglas Durán, también realizaron una lectura crítica de la sección sobre libertad de prensa del capítulo “Fortalecimiento de la democracia”.

Por su participación en talleres de validación

y reuniones de consulta se agradece a: Marlene Acosta, Marianella Aguilar, Rodrigo Aguilar, Víctor Aguilar, José Miguel Alfaro, Marielos Alfaro, Eladio Alvarado, Mario Alvarado, William Alvarado, Catalina Amador, Mayi Antillón, Stanley Arguedas, Carlos Ballesteros, Manuel Barahona, Geovanny Barboza, Rodrigo Barrantes, Montserrat Blanco, Róger Bonilla, Gilbert Brenes, Virginia Briceño, José Antonio Calvo, Lorenzo Cambronero, Marta Campos, Mario Carazo, Geovanny Castillo, Illiana Castillo, Jacqueline Castillo, Mariana Castro, Flor de María Cervantes, Manuel Chacón, Franklin Charpantier, Marco Chaves, Jorge A. Chaves, Jennifer Cheng, Adrián Chinchilla, Luis Alberto Cordero, Susana Cordero, Warren Crowther, Juan Carlos Cruz, Lissette Cubero, César Díaz, Rafael A. Díaz, Douglas Durán, Carlos Manuel Echeverría, Felicia Echeverría, Max Esquivel, Sergio Feoli, Héctor Fernández, Isabel Fernández, Cecilia Flores, Sheily Flores, Roberto Gallardo, Randall García, Damaris Garita, Leonardo Garnier, Francisco González, María Elena González, Milena Grillo, Joyce Guido, Estrella Guier, Alberto Hámer, Jesús Hernández, Juan Hernández, Lidia Hernández, Raquel Herrera, Bárbara Holst, Diego Iturralde, Marjorie Jiménez, Emma Lizano, Gilbert López, María Rosa López, Isabel Mc Donald, Rodrigo Madrigal Nieto, Guillermo Matamoros, Ligia Martín, Alfredo Marty, José Joaquín Matarrita, Floribel Méndez, Guido Miranda, Ceidy Monge, Eduardo Monge, Darner Mora, Gisselle Mora, Tatiana Mora, Seidy Morales, Freddy Murillo, Melba Navarrete, Jaime Ordóñez, Francisco Antonio Pacheco, Orlando Pacheco, Mercedes Peñas, Roberto Pineda, Eugenio Pignataro, Sandra Pizsk, Carlos Quesada, Eliécer Ramírez, Ricardo Ramírez, Sergio Reuben, Mainrad Ríos, Luis G. Rivas, Amando Robles, Armando Rojas, Gerardo Rojas, Florisabel Rodríguez, Kathya Rodríguez, Johnny E. Rosales, Marco Vinicio Ruiz, Olegario Sáenz, Oscar Sánchez, Greivin Salazar, Pablo Sauma, Eddy Segura, Maribel Sequeira, Miguel Sobrado, Emilio Solana, Carlos Soto, Eugenio Trejos, Rafael A. Trejos, Eduardo Ulibarri, Víctor Umaña, Vera Varela, Cristian Vargas, Guaria Vargas, Luis B. Villalobos, Roberto Villalobos, Jeffrey Villanueva, Marta E. Villegas, Saúl Weisleder, Adriana Zamora y Luis A. Zumbado.

Asimismo, muchas instituciones brindaron valiosa información, tanto para las investigaciones en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: ANEP, Asamblea Legislativa, ARESEP, Asociación Demográfica Costarricense,

Asociación de Cantones Productores de Banano, Banco Nacional de Costa Rica, BANHVI, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Casa Presidencial, CCP (UCR), CCSS, CEFEMINA, CEGESTI, CICAD, CIEM (UCR), CMTC, CINPE (UNA), CITIES (MINAE), CNP, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), Comisión Nacional de Emergencias, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), Compañía Nacional de Fuerza y Luz S.A., CONACOO, CONARE, CONESUP, Confederación de Trabajadores Rerum Novarum, Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial, Contraloría General de la República, Coordinadora Nacional para el Trabajo con las Mujeres Campesinas, Defensoría de los Habitantes, Despacho de la Primera Dama de la República, DINADECO, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General de Aviación Civil, Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Nacional del Cáncer (CCSS), Dirección Sectorial de Energía (MINAE), Federación de Municipalidades de Guanacaste, Federación de Organizaciones Voluntarias, FONABE, FONAFIFO, Fundación Costa Rica-Canadá, Fundación Género y Sociedad, Fundación Neotrópica, Fundación Omar Dengo, FUPROVI, Gerencia del Proyecto de Modernización (CCSS), IAFA, ICAA, ICAFE, ICE, ICT, IDA, IDESPO, IFAM, IICE (UCR), IMAS, INA, INBIO, INCAE, INCOP, INCOPECA, INFOCOOP, INISA (UCR), INS, Instituto Meteorológico Nacional, Instituto Nacional de Estadística y Censos, Instituto Nacional de las Mujeres, INVU, INRECOSMAR, JAPDEVA, JUNAFORCA, Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), Laboratorio de Citología (Hospital México), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, MIDEPLAN, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Ministerio del Ambiente y Energía, MIVAH, MOPT, Movimiento Solidarista Costarri-

cense, MUCAP, Municipalidad de San José, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, PNUD, Poder Judicial, PROCOMER, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, PRONAMYPE, RACSA, RECOPE, Red Costarricense de Reservas Privadas, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, SENARA, SEPSA, SETENA, SINAC, SINAMI, SUGEF, SUGESS, SUGEVAL, SUPEN, TSE, UCCAEP, Unión Nacional de Gobiernos Locales, UNIMER RI y UPANACIONAL.

Al igual que en anteriores ediciones, Elisa Sánchez tuvo a cargo la coordinación del trabajo de recopilación, revisión y sistematización de la información estadística utilizada en el Informe, labor en la que contó con el apoyo de Enrique González, Roslyn Jiménez y Natalia Morales. Pilar Ramos y Arodys Robles brindaron valiosas sugerencias para mejorar el uso de la información estadística en los capítulos, particularmente en lo relacionado con los cuadros-resumen de indicadores.

Se reconoce el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz en la corrección de estilo, por Juan Manuel Muñoz en la actualización y depuración de los textos digitales y por el personal de Neográfica S.A., particularmente de Hosana Barquero, William Díaz y Erick Valdelomar, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar el aporte de miembros del Proyecto Estado de la Nación que laboran en otras iniciativas: Guido Barrientos y Vera Brenes (Participación ciudadana en la valoración del estado de la nación), Karol Acón, Erick Irigaray, Arodys Robles y Susan Rodríguez (Estado de la Región), así como el apoyo de Vanesa Chavez (repcionista), Arlene Méndez (asistente administrativa), Mary Rivera (servicios generales) y Joani Valverde (servicio de mensajería).

Finalmente, se reconoce el apoyo brindado por un grupo de estudiantes de la Universidad de Costa Rica que, en el marco del Trabajo Comunal Universitario, contribuyeron con el proceso de investigación y otras labores afines a la preparación de este Informe: Felipe Alpizar, Patricia Benavides, Enrique González, Adriana Moya, Laura Muñoz, Betsy Murillo, Indiana Rivas, Glen Rodríguez, Tania Rodríguez e Isabel Zúñiga.

P R O L O G O A L V I I I I N F O R M E

Prólogo

El primer paso de un viaje es esencial, pues con él se elige la dirección y hasta el mismo destino

Una reflexión para la acción

Más allá del reconocimiento que distintas personas, dentro y fuera de Costa Rica, han hecho sobre el *Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* a lo largo de los años, al prologar esta octava edición quisiera compartir una pregunta que, insistentemente, nos formulamos: ¿suple el Informe una necesidad social en Costa Rica? Esta pregunta nos parece siempre actual, por el permanente ejercicio de recreación de la vocación original que toda iniciativa requiere, si desea conservar su frescura, imaginación y lealtad con los principios que la animaron. Es también una pregunta interesada, por tratarse de un programa que procura incidir en la calidad de la deliberación ciudadana sobre asuntos de interés público. Es, en síntesis, una reflexión para la acción.

En 1994 nos propusimos publicar un informe que permitiera promover un conjunto de objetivos, productos y estrategias sobre desarrollo humano sostenible e intentar convertirlos en desafíos nacionales visibles y reconocidos. Cito en extenso el “Prólogo” del primer Informe.

Nuevas condiciones, nuevos desafíos: Costa Rica al final del siglo XX (hoy habría que agregar y principios del XXI)

Costa Rica es un país con un desarrollo singular en el conjunto de la región. Su crecimiento económico, uno de los más altos de América Latina

durante los últimos cincuenta años, ha estado acompañado por la estabilidad del sistema político y por un significativo avance en el plano social, gracias al prolongado esfuerzo de inversión en el desarrollo de las capacidades de la población. Todo ello ha contribuido, decididamente, a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Las condiciones nacionales y mundiales en las que este patrón de desarrollo se gestó cambiaron paulatinamente durante ese período. Inicialmente, las consecuencias de esas transformaciones fueron absorbidas por el sistema que se consolidaba. Sin embargo, hacia finales de los años setenta y durante la década de los ochenta, el ritmo de estos cambios se aceleró. En efecto, el advenimiento de la crisis de principios de los ochenta evidenció una serie de deficiencias en el estilo de desarrollo nacional, algunas inherentes a él, otras surgidas del desgaste de las políticas adoptadas y otras fueron provocadas por la incapacidad de adaptación de las estructuras nacionales a un contexto internacional cada vez más variable, en el que las relaciones se tornan, igualmente, cada vez más interdependientes.

Las medidas tomadas para paliar el fenómeno de la crisis significaron, ciertamente, un enorme sacrificio para la población del país. No obstante, éstas fueron básicamente de carácter económico y tendían a alcanzar la estabilidad e impulsar el crecimiento. Aspectos más integrales y de fondo, ampliamente discutidos durante la década anterior, en relación con la senda que debía seguir la nación en el futuro y el proyecto de país al que

aspiraban los costarricenses, no se resolvieron, y todavía son hoy materia de debate.

Un nuevo paradigma de desarrollo: el desarrollo humano sostenible

La inquietud por hallar un nuevo paradigma de desarrollo no es una aspiración exclusiva de Costa Rica. La profundidad, velocidad y continuidad de los cambios que se operan en el ámbito mundial van de la mano con una serie de procesos, como el avance en la apertura comercial, la globalización de las economías, la readecuación de la política internacional tras el fin de la guerra fría y la aceleración de la innovación tecnológica. Igualmente, estas modificaciones generan preocupación por la conservación y utilización racional del ambiente, por la profundización de las brechas sociales entre ricos y pobres. A esto se suma el fenómeno de la transculturación, facilitado por el vertiginoso avance de las comunicaciones en el mundo.

Frente a estas innovaciones han surgido diversas propuestas sobre cómo entender el desarrollo y qué factores son necesarios para impulsarlo. Entre ellas, una recibe particular atención: el desarrollo humano sostenible, impulsada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El desarrollo humano sostenible es un proceso continuo e integral, que reúne componentes y dimensiones del desarrollo de las sociedades y de las personas, en los que resulta central la generación de capacidades y oportunidades de, por y para la gente, con las que la equidad se acreciente para las actuales y futuras generaciones (PNUD, 1994).

Dentro de este paradigma, el crecimiento económico, al que tanta importancia se le atribuyó durante la década de los años ochenta, como motor exclusivo del desarrollo, pasa a ser un medio para potenciar la verdadera riqueza de los países: las personas.

Al poner a los seres humanos en el centro de este proceso, se enfatiza la importancia de que todos los habitantes tengan igual acceso a las oportunidades, tanto en el presente como en el futuro. Mantener la forma actual de desarrollo es perpetuar las inequidades existentes y coartar las posibilidades de desarrollo en el futuro (PNUD, 1994).

Como se ha afirmado, el principio de equidad (en cada generación y entre generaciones) es fundamental para el desarrollo humano sostenible. Pero es la igualdad en el acceso a oportunidades para la realización de las capacidades y potencialidades de los seres humanos, lo que hace posible lograr este paradigma. Esto no implica que los resul-

tados deban ser los mismos para cada individuo, región o país, pues aquí entran en juego el esfuerzo individual, el apoyo institucional disponible, el nivel de participación de la gente en los procesos de toma de decisiones y en la implementación de políticas y programas, los patrones culturales y los valores prevaletentes en las distintas sociedades.

El desarrollo humano sostenible tiene, entonces, un carácter histórico, pues sus dimensiones, componentes y desafíos sufren una evolución distinta en cada sociedad, así como lo hacen "las expectativas de la gente y las metas de referencia localizables en otros países" (Proyecto COS/94/003-DHS, 1994).

Comprender las particularidades del desarrollo humano sostenible en Costa Rica supone emprender un trabajo metodológico importante en su conceptualización, complementario con los esfuerzos efectuados a nivel internacional para precisar el Índice de Desarrollo Humano, pero con un carácter más integral.

Hacia una concepción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica

La labor metodológica a la que se hizo referencia anteriormente ha empezado a realizarse en el país, a partir de una iniciativa conjunta del Consejo Nacional de Rectores (CONARE), la Defensoría de los Habitantes y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, bajo la denominación de Estado de la Nación.

El propósito fundamental de este proyecto es:

Ampliar la democracia participativa, una efectiva participación de la sociedad civil y la gobernabilidad, al proporcionar a los habitantes, a las organizaciones e instituciones públicas y privadas, una medición desagregada del desarrollo humano sostenible y complementaria al Índice de Desarrollo Humano (Proyecto COS/94/003-DHS, 1995).

Lo anterior implica proveer indicadores claros e información oportuna a todos los agentes sociales, con el fin de desencadenar acciones tendientes al logro del desarrollo humano sostenible.

El proyecto no pretende duplicar acciones ejecutadas en los diferentes sectores de la sociedad costarricense, sino más bien articular sus capacidades, con el objetivo de producir un informe anual del estado de la nación en desarrollo humano sostenible, cuyo contenido se divulgue ampliamente en los distintos medios de comunicación, en forma directa, o bien, por medio de mecanismos que garanticen el acceso de los diferentes grupos sociales del país.

La imagen que domina las actividades del Estado de la Nación es la de establecer un “observatorio del desarrollo” que permita a la sociedad costarricense entrar en contacto con sus circunstancias, oportunidades y potencialidades, en forma sistemática y rigurosa.

Es obvio que la tarea propuesta no es sencilla. Se parte de un escenario relativamente opuesto al supracitado. En efecto, los costarricenses no tienen acceso generalizado, fácil y oportuno a la información, lo cual les dificulta tener un conocimiento lúcido de su situación. Las razones por las que ello sucede se refieren a la dispersión de la información, al retraso con el que ésta se publica, a las considerables variaciones según la fuente que la genera, a la inadecuada sistematización y, en términos generales, a un escaso reflejo de la situación real de los factores que inciden en la concreción de ese nuevo modelo.

No obstante estas limitaciones, ha sido posible avanzar en la formulación de una propuesta conceptual¹ del desarrollo humano sostenible en Costa Rica, mediante un ejercicio académicamente riguroso. De esta forma, a partir de un exhaustivo y extenso análisis de la información disponible relacionada con visiones prospectivas del país, así como de documentos del sistema político (programas de gobierno y planes nacionales de desarrollo), de compromisos internacionales asumidos por Costa Rica y de conceptualizaciones del desarrollo, elaboradas por distintos organismos internacionales, se identificaron temas, enfoques, variables e indicadores relevantes para la definición y operacionalización de esa propuesta.

En cada tema identificado se establecieron, a su vez, dos componentes: uno que corresponde a la aspiración nacional máxima y otro que corresponde a un mínimo, por debajo del cual no se puede hablar de progreso hacia el desarrollo humano sostenible. Los temas definidos son: Equidad e integración social; Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas; Armonía con la naturaleza; Gobernabilidad y buen gobierno; Relaciones primarias, relaciones sociales y valores².

Para hacer operativo el marco conceptual comentado, se identificó y definió un conjunto de variables relevantes asociadas con cada uno de los temas. Estas variables se definieron brevemente, y se destacaron los elementos esenciales de diagnóstico y su relación con el tema en cuestión. Después de la desagregación y definición de variables, se determinaron los indicadores relacionados, los cuales fueron clasificados según su pertinencia, su calidad y la disponibilidad de las fuentes de información de las que estos se deri-

van. Esta recopilación ha permitido al proyecto Estado de la Nación elaborar un banco de información que alimentará, año con año, la producción del informe anual.

Por último, de especial relevancia dentro del marco de conceptualización del desarrollo humano sostenible, resulta la definición de los enfoques que atraviesan y enriquecen todos y cada uno de los cinco temas definidos, así como sus componentes. Estos son: el enfoque de género; la creación de oportunidades y derechos y la equidad en el acceso a ellos para grupos específicos de población (niños, adolescentes, ancianos, grupos étnicos, etc.); el enfoque de seguridad humana; la preocupación por el largo plazo la introduce la perspectiva de análisis intra e intergeneracional; el enfoque de la cultura se centra en los mecanismos básicos de reproducción y transformación social y personal.

Observar el desarrollo nacional para consolidar una iniciativa desde y para la sociedad civil

El proceso de elaboración conceptual descrito hasta aquí ha sido objeto de un profundo análisis, en el que participaron numerosas personas. La legitimidad social requerida para expresar las aspiraciones e intereses de la nación tuvo su expresión en el proceso de consultas realizado con representantes de diversos sectores del quehacer nacional. Entre ellos se pueden citar académicos, empresarios, periodistas, partidos políticos, gobierno, iglesia, reunidos en el Consejo Consultivo del proyecto. Asimismo, se tomó en cuenta el criterio de miembros de las instituciones directamente involucradas en esta tarea.

La utilización de este procedimiento tuvo un doble objetivo. Por un lado, lograr la validación social de todas y cada una de las actividades del proyecto, particularmente en lo que se refiere al contenido del informe anual. Por otro lado, consolidar este grupo de representantes sociales, con el fin de establecer y desarrollar redes de información y comunicación que aporten material y datos relevantes para la evaluación del desempeño nacional.

En última instancia, este informe trata de la medición de las capacidades y del comportamiento de todos los sectores que conforman la nación. Por ello, es necesario aunar esfuerzos para precisar y amalgamar sus distintas posiciones y percepciones.

Cabe recordar que el propósito fundamental de Estado de la Nación es el de consolidarse

como un “observatorio del desarrollo” que suministre información oportuna, veraz y de fácil acceso sobre las condiciones del país, con el propósito de enfrentar el futuro. Si esto se cumple, los habitantes de la nación tendrán elementos suficientes para emprender, democráticamente, acciones tendientes a alcanzar el desarrollo humano sostenible.

En el proceso de observación de la Costa Rica que tenemos y de reflexión sobre la Costa Rica que queremos, el consenso, la concertación y la participación pluralista, son los principales elementos para hacer de este proyecto una iniciativa desde y para la sociedad civil.”

Fin de la cita del "Prólogo" al primer *Informe Estado de la Nación*.

El camino ha sido largo, entretenido y fructífero. Para decirlo con palabras de una evaluación reciente preparada por el PNUD: “el Estado de la Nación ha tenido un impacto muy profundo en Costa Rica. Ha llenado un vacío de información sobre diagnósticos y es considerado como “árbitro social” para resolver conflictos alcanzando consensos. Su éxito se debe a: excelente calidad de análisis; es políticamente neutro; (hace) referencia a hechos e información reales; (es) de apropiación nacional. Esos son los principales hallazgos. El Estado de la Nación ha: estimulado el debate público; atraído la atención política en dimensiones del desarrollo humano; creado interés en los medios de comunicación en temas de desarrollo; creado nuevos cursos de capacitación y material didáctico; fomentado la investigación para entender mejor la situación del país en temas de desarrollo humano”. Estas son las contribuciones mencionadas por la evaluación citada.

Ciertamente el concepto funcionó, principalmente por la necesidad nacional de contar con información creíble, responsable, oportuna, veraz, en temas de interés público, así como por las tremendas transformaciones que ha vivido nuestra sociedad en materia de petición de cuentas y respeto y defensa de los intereses y derechos de la ciudadanía. Dejando de lado la modestia, quizá el Estado de la Nación pueda reclamar para sí algún mérito en esto.

En las fichas que acompañan este “Prólogo” al Octavo Informe, a manera de rendición de cuentas de lo realizado durante el último año, se puede valorar la diversidad de acciones que han caracterizado la evolución del programa Estado de la Nación: foros en temas de alto interés público, capacitación a sectores sociales y en el sistema educativo, tareas de investigación para sustentar políticas

públicas o acciones institucionales, informe regional para la región centroamericana, diálogos sociales, entre otras.

Merecen ser destacadas las acciones de diálogo social. Durante cerca de dos años de trabajo, con apoyo específico de la OIT, el programa Estado de la Nación ha facilitado procesos amplios de diálogo entre empresarios y trabajadores, iniciativa que inicialmente contó con el conocimiento y la participación del Gobierno de la República. Alrededor de tres temas, identificados a fines del 2000, se ha tenido la perseverancia y voluntad de construir propuestas de políticas públicas. Los temas sustantivos y que exigen un tratamiento comprometido han sido el empleo, la educación y la política económica. A este punto, en cada uno de ellos se ha avanzado más allá de la aprobación, por consenso, de los documentos de posicionamiento, elaborados por consultores del Estado de la Nación y discutidos en profundidad por comisiones especializadas del proceso de diálogo. El consenso entre empresarios y trabajadores organizados, y la confianza que se ha generado, son ya grandes aportes, pero el esfuerzo no ha terminado allí. En nota enviada por los participantes del diálogo al Presidente Abel Pacheco, se recogen iniciativas que van desde el planteamiento de nuevas funciones y estructura para el Consejo Nacional de Educación, hasta la propuesta de crear de una Comisión de Empleo que se encargue de preparar la política de empleo nacional de largo alcance, felizmente acordada por el Consejo Superior de Trabajo. También se ha derivado del diálogo social el desarrollo de propuestas y acciones con miras a la concreción de un “pacto fiscal”. Inusitadamente, en Costa Rica la sociedad civil organizada ha lanzado la idea de resolver la crisis fiscal de manera integral y definitiva, aun cuando el sistema político soslayó, durante las elecciones, el tema. Tal es el alcance del diálogo social en esta materia.

El impacto mayor de este proceso puede ser, sin embargo, la respuesta positiva del Presidente Pacheco ante el planteamiento de crear en el país un Consejo Económico y Sociolaboral, en cuya estructuración se trabaja, en el marco del diálogo y con el concurso de los movimientos cooperativo y solidarista. La institucionalización del diálogo y su organicidad pueden salir muy fortalecidas de concretarse esta iniciativa. Por cierto que las reglas en la que se está pensando son producto de un largo camino de búsqueda de consensos en Costa Rica, aunque también se inspiran de una muy provechosa y positiva experiencia

internacional. Los sectores sociales han sabido en este proceso construir fórmulas imaginativas para enfrentar el estancamiento y los desfases de nuestra institucionalidad. A la vez, han sabido valorar los aportes de países y regiones europeos que institucionalizaron sus procesos de diálogo y abrieron de esta forma un largo período de entendimiento y paz social. Quizá esta ruta que se transita modifique los énfasis y los arreglos propios del programa Estado de la Nación.

En cualquier caso, todas estas acciones expresan la orientación básica que nos dio origen: convertir el acceso a la información de calidad en una herramienta para construir conciencia en temas de interés público y facilitar los acuerdos sociales para enfrentar los desafíos del desarrollo humano sostenible en nuestra sociedad, a partir de tres principios: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión. Dicho con la frase que hemos reiterado: conocer el país que tenemos, pensar la Costa Rica que deseamos, desde y para nuestra sociedad.



Miguel Gutiérrez Saxe
Coordinador,
Proyecto Estado de la Nación/ Estado de la Región

FICHA 1

Formación en instituciones públicas y organizaciones sociales

Uno de los principios que orientan el trabajo del Proyecto Estado de la Nación es la amplitud en la difusión de los resultados de sus Informes anuales y de otras investigaciones, como medio para sensibilizar sobre los temas del desarrollo humano sostenible e impulsar procesos de reflexión y participación informada sobre asuntos de interés público. Con ese propósito se promueven diversas actividades de capacitación y divulgación. Durante los años 2001 y 2002 se ha dado continuidad a los siguientes programas y acciones formativas para funcionarios públicos y miembros de organizaciones sociales:

■ Difusión de los resultados del Séptimo Informe en organizaciones sociales

La presentación del Séptimo Informe, publicado en octubre del 2001, motivó el interés de numerosas organizaciones sociales de todo el país, las cuales solicitaron charlas, talleres y conferencias para conocer y reflexionar sobre los resultados del Informe. Desde la fecha de presentación hasta el mes de julio del 2002 se impartieron cerca de 60 charlas, en las que participaron más de 2.000 personas.

■ Formación a funcionarios públicos

Continuaron los programas formativos para funcionarios públicos a través del Centro de Capacitación y Desarrollo (CECADES), de la Dirección General del Servicio Civil, y la Escuela Nacional de Capacitación Penitenciaria, del Ministerio de Justicia y Gracia, en lo que tiende a consolidarse como un mecanismo ágil y efectivo para llevar los resultados de los Informes a los funcionarios públicos y promover la utilización de éstos como instrumento de referencia en su trabajo. Durante el último año se realizaron siete talleres sobre la realidad

nacional, en los que participaron 212 funcionarios de instituciones como la Imprenta Nacional, los ministerios de Salud, Educación Pública, Ambiente y Energía, y Obras Públicas y Transportes, el IMAS, el PANI, la Policía de Tránsito, el ICE, la CCSS, el CNP, varias municipalidades y el INCOPECA. En el 2002, más de 130 agentes de seguridad del Sistema Penitenciario Nacional han conocido los resultados del Séptimo Informe a través del Curso Básico Policial, del Ministerio de Justicia y Gracia.

■ Investigación y capacitación con el Banco Popular y de Desarrollo Comunal

En el marco del convenio suscrito en el año 2000 entre el Banco Popular y de Desarrollo Comunal (BPDC) y el Proyecto Estado de la Nación, se ejecutaron diversas acciones de capacitación e investigación. Como parte de este proceso, se realizaron 16 talleres regionales organizados por la Asamblea de Trabajadores del Banco Popular acerca del tema "Desafíos nacionales y el papel de las organizaciones de la economía social: la agenda regional y negocios conjuntos", en los que participaron más de 600 personas. Las memorias de los talleres y los retos identificados en este proceso servirán de base para la formulación de iniciativas de desarrollo local entre las organizaciones sociales y las sucursales del Banco en las respectivas regiones.

Paralelamente, y a solicitud del Banco, se realizó un proceso de investigación que permitió recolectar y sistematizar información, así como diseñar una base de datos de fácil acceso con indicadores para evaluar la gestión del BPDC en el medio financiero nacional, analizar comparativamente el desempeño de las diversas sucursales de la entidad y aportar información para el análisis y la toma de decisiones de los miembros de su Asamblea de Trabajadores.

FICHA 2

Foros sobre temas centrales para el desarrollo nacional y local

La información actualizada y el análisis pertinente también han resultado valiosos para la organización de foros orientados al debate y la búsqueda de propuestas conjuntas entre diversos actores de la sociedad costarricense, sobre temas relevantes de interés público. Como parte de este proceso se apoyó la realización de tres foros nacionales y un congreso regional.

■ Foro “Banca y desarrollo: necesidad y posibilidad de una banca de desarrollo”

Esta actividad se realizó durante los días 7 y 8 de marzo del 2002, como resultado de un esfuerzo conjunto del Proyecto Estado de la Nación, el Banco Popular y Desarrollo Comunal y la Asamblea de Trabajadores de esa entidad. Su propósito fue generar un espacio para la discusión crítica sobre la misión, características y mecanismos de gestión bancaria e intermediación financiera mediante los cuales el sistema financiero puede impulsar el desarrollo de sectores y zonas geográficas del país. Varios especialistas nacionales e internacionales comentaron experiencias exitosas y dictaron conferencias de fondo sobre estos temas, que motivaron el debate entre los más de 550 participantes. Las ponencias y las intervenciones de los comentaristas fueron sistematizadas en una memoria que se publicó a finales del mes de mayo de 2002.

■ Foro “Déficit fiscal: reformas propuestas y su impacto en el desarrollo social”

A partir de una iniciativa de la Asamblea de Trabajadores del Banco Popular y la Asociación Costarricense de Operadoras de Pensiones (ACOP), el 24 de mayo del 2002 se realizó un foro con diversos actores de la sociedad civil, para conocer y analizar la situación actual y las perspectivas futuras del déficit fiscal y la deuda pública en Costa Rica. En esa actividad, a la cual

asistieron cerca de 350 personas, se debatió sobre las diferentes visiones y propuestas de diversos actores sociales para enfrentar el déficit fiscal y el impacto de tales reformas sobre el desarrollo social del país. La formación de una comisión mixta en la Asamblea Legislativa para analizar este tema fue planteada como una de las propuestas del foro.

■ Foro “Ley de Protección al Trabajador: su impacto en el desarrollo nacional y reformas necesarias”

Realizado el 18 de julio del 2002, este foro tuvo como finalidad evaluar el impacto de la Ley de Protección al Trabajador en sus primeros dos años de vigencia, su situación actual y perspectivas, y analizar la propuesta de reformas a la Ley impulsada por ACOP. Esta actividad, auspiciada por la Asamblea de Trabajadores del Banco Popular y la ACOP, propició un amplio análisis y debate sobre la Ley y su contribución al desarrollo del país. Participaron más de 280 personas de diversos sectores sociales.

■ Congreso Cooperativo y de la Economía Social en la Región Chotorega

El Proyecto Estado de la Nación apoyó técnica y metodológicamente a CONACOP, COOPMANI, URCOGUA e INFOCOOP en la organización de este congreso, el cual se realizó entre el 21 y el 22 de febrero del 2002 en Nicoya, con el objetivo de formular una agenda para impulsar el desarrollo local de la Región Chorotega, a partir de propuestas para estimular encadenamientos productivos a escala sectorial y regional entre las empresas cooperativas, el sector de la economía social y otros sectores productivos e institucionales de Guanacaste. Esta actividad contó con la participación de 92 personas, representantes y líderes de diversas organizaciones y sectores sociales.

FICHA 3

La escuela tiene que ser un taller, un laboratorio en el que debe de forjarse la obra de un ser que puede hacer algo más que oír y contestar: puede pensar, puede crear.
Omar Dengo

Promoción del desarrollo humano sostenible en las aulas

Los módulos sobre desarrollo humano sostenible para educación primaria y secundaria, elaborados a partir de los *Informes Estado de la Nación*, han resultado un medio efectivo para motivar la reflexión propositiva de estudiantes y docentes sobre las tendencias del desarrollo humano sostenible y la realidad nacional. Asimismo, constituyen un componente fundamental de la estrategia de difusión de información y promoción de la participación que impulsa el Proyecto en distintos sectores de la sociedad costarricense.

En el segundo semestre del 2001, conjuntamente con el Consejo Superior de Educación y el CENADI, se ejecutó un plan piloto para la evaluación del módulo para primaria en cuatro escuelas del circuito educativo de Santa Bárbara de Heredia: Centro Educativo Alfredo González Flores, Centro Educativo El Roble, Escuela Alfredo Volio Jiménez y Escuela de Excelencia San Bosco. En estas instituciones, 46 docentes y 1.100 estudiantes utilizaron las actividades propuestas en el módulo, con el propósito de

evaluar su contenido y pertinencia a la luz del currículo oficial de estudios. Sobre este aspecto el Consejo Superior de Educación, en su sesión 11-2002, acordó:

"Aprobar el Informe final del Plan Piloto de Aplicación y Evaluación del Módulo sobre Desarrollo Humano Sostenible para I y II ciclos de la Educación General Básica y sugerir su aplicación como material de apoyo para la Educación Primaria..."

Respecto al módulo para educación secundaria, de setiembre del 2001 al 31 de agosto del 2002 se realizaron talleres de capacitación para docentes de Estudios Sociales y Cívica en 17 de las 20 Direcciones Regionales de Enseñanza del Ministerio de Educación Pública. En este esfuerzo resultó muy valioso el apoyo de los asesores y las asesoras nacionales y regionales, quienes valoraron el módulo como una herramienta educativa útil para su trabajo, gracias a que las técnicas participativas de análisis

y reflexión propositiva facilitan el estudio de los temas relacionados con la realidad nacional, bajo la perspectiva del desarrollo humano sostenible.

Como parte del proceso de capacitación y difusión de los módulos educativos, también se han llevado a cabo actividades con estudiantes de la carrera de Enseñanza de los Estudios Sociales de la Universidad de Costa Rica, tanto de la Sede Central como de la Sede de Occidente. También se coordinó con la Dirección Regional de Puntarenas la ejecución de proyectos de capacitación e investigación en temas afines al desarrollo humano sostenible, con proyección hacia las comunidades e instituciones educativas de esa región. Como parte de este programa, en el mes de febrero del 2002 se capacitó a 20 docentes pertenecientes a 11 colegios de la Región Educativa de Puntarenas, quienes fungirán como tutores del "Servicio Comunal Estudiantil en desarrollo humano sostenible" en sus respectivas instituciones.

Apoyo al aprendizaje en un contexto de conocimiento y respeto a la diversidad cultural

El incremento en la matrícula de población inmigrante en el sistema educativo nacional ha evidenciado la necesidad de que, tanto docentes como estudiantes, dispongan de mayor información y capacitación para comprender el fenómeno migratorio dentro de la realidad costarricense, y promover valores y actitudes que privilegien el respeto a los derechos humanos y eviten prácticas basadas en estereotipos y prejuicios xenofóbicos.

Con el propósito de atender esa necesidad, el Ministerio de Educación Pública (MEP), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de América

(USAID), conjuntamente con el Proyecto Estado de la Nación, elaboraron el módulo para educación primaria *Gallo Pinto, Agua Dulce y mucho más*. Este material tiene como objetivo brindar al docente un recurso didáctico creativo, de fácil acceso y atractivo para los niños y niñas, que permita incorporar los enfoques innovadores de multiculturalidad e interculturalidad en la práctica pedagógica de la escuela primaria desde el aula, considerada hoy escenario de diversidad cultural. El módulo es utilizado como parte del programa "Ampliación de la Capacidad del Sistema Educativo Costarricense en Comunidades con Alta Incidencia de Inmigración Nicaragüense"

en el cual participan 300 escuelas de escasos recursos y 1.500 docentes y administrativos.

Además se preparó el módulo *Población, desarrollo y migraciones*, para el tercer ciclo de la Educación General Básica, el cual ha sido utilizado, conjuntamente con el módulo sobre desarrollo humano sostenible, en talleres de capacitación para docentes de Estudios Sociales y Cívica en diferentes regiones del país. Este material fue elaborado en el marco de un convenio suscrito entre la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Proyecto Estado de la Nación.

FICHA 4

Diálogo social: un espacio para la gestión de políticas públicas

Como resultado de una iniciativa de la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada (UCCAEP), la Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses (CMTC) y la Confederación de Trabajadores Rerum Novarum, en setiembre del 2000 más de 30 líderes empresariales y sindicales identificaron y priorizaron sus preocupaciones sobre diversas áreas del desarrollo nacional, a partir de la presentación de los resultados del *Sexto Informe Estado de la Nación*. Reglas claras y de largo plazo para el sector productivo, servicios educativos y de capacitación de calidad, acordes con los mejores estándares internacionales y adecuados a las nuevas demandas del mercado laboral, y estímulo a las pequeñas y medianas empresas, fueron los tres principales temas de discusión.

Con el propósito de dar continuidad a este esfuerzo, en el mes de diciembre del 2000 se suscribió un convenio de cooperación con el proyecto "Tripartismo y Diálogo Social en Centroamérica", de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), para desarrollar un proceso de diálogo social

bipartito entre empresarios y sindicalistas, orientado a la identificación de prioridades y al establecimiento de una agenda conjunta que permita incidir en la formulación de políticas públicas.

En el proceso participan representantes de las cámaras de comercio, agricultura, industrias y turismo, y las organizaciones sindicales afiliadas a la Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses y la Confederación de Trabajadores Rerum Novarum: CCTD, Confederación Unitaria de Trabajadores (CUT), CTCR, Asociación Nacional de Educadores (ANDE), Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza (APSE), Sindicato de Educadores Costarricenses (SEC), Unión de Empleados de la Caja (UNDECA), FECOTRA, FECCC, ASES y Federación Nacional Campesina (FENAC).

El diálogo social inició con la integración de tres comisiones bipartitas, una para cada uno de los grandes temas identificados: educación, empleo y políticas económicas. Durante el año 2001, y con el apoyo de expertos, las comisiones lograron elaborar un diagnóstico general en cada tema, y señalar desafíos y acciones estratégicas para

orientar la formulación de acuerdos bipartitos. La metodología de trabajo se basó en cuatro principios básicos: el compromiso de las partes, la participación, la consulta y el consenso.

Durante el 2002 las comisiones aprobaron las versiones finales de los diagnósticos en cada área, identificaron un conjunto de temas de interés común para la elaboración de propuestas y formularon acuerdos bipartitos concretos y detallados, alrededor de aspectos como el fortalecimiento del Consejo Superior de Educación como órgano rector de la educación, la creación de un Consejo Económico y Social y la necesidad de impulsar una reforma fiscal. Posteriormente, en forma conjunta los sectores presentaron estas iniciativas al Poder Ejecutivo. En el tema fiscal se integraron los esfuerzos con otra iniciativa de diálogo promovida por la ANEP y CADEXCO, que se expresó en la solicitud conjunta de los sectores sociales al Presidente de la República, para conformar una comisión especial sobre "Pacto Fiscal".

FICHA 5

Contribución a la fiscalización de los ingresos tributarios

El Proyecto Estado de la Nación ha realizado diversos esfuerzos para dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación y contribuir a la formación de consensos nacionales. El reconocimiento de esta trayectoria llevó a la Contraloría General de la República a solicitarle la preparación del capítulo "Rendición de cuentas sobre ingresos tributarios" del libro *El Sistema Tributario Costarricense*, publicado en setiembre del 2002.

El capítulo explora el tema desde varias perspectivas: conceptual, del marco jurídico, de las prácticas actuales y de las prácticas de excelencia internacionales. Además presenta un balance de las prácticas actuales, en relación con un conjunto de aspiraciones o características deseables de la rendición de cuentas en materia de ingresos tributarios.

Conceptualmente el estudio propone entender rendición de cuentas como el grado en que se cumple la obligación del Estado de informar de manera veraz, completa, oportuna y responsable sobre todas sus actuaciones, en particular sobre aquellas relacionadas con la recaudación, la gestión y el control de los impuestos. Por ello no toda explicación constituye un acto de rendición de cuentas, solo lo es aquel subconjunto de explicaciones que cumplen con las cualidades o atributos aquí mencionados. El ejercicio de la petición y rendición de cuentas dentro de un Estado democrático de derecho supone un aparato institucional con facultades jurídicas, capacidades administrativas y técnicas y recursos financieros.

La principal conclusión del capítulo es que, en materia de ingresos tributarios, existen elementos y condiciones que facilitan la eficacia de los mecanismos e instrumentos de rendición de cuentas, los cuales se encuentran mejor articulados en la nueva legislación sobre administración financiera y presupuestos públicos, en aplicación por primera vez en el 2002. Sin embargo, todavía no se cuenta con un sistema de rendición de cuentas que dé explicaciones en forma veraz, completa, oportuna y responsable sobre los ingresos tributarios, como tampoco con una institucionalidad y una cultura nacional que lo demanden y utilicen apropiadamente.

Lo anterior permitió identificar un conjunto de recomendaciones para la administración tributaria: fortalecer el control interno, la capacitación y los sistemas de información; mejorar el sistema de informes y difusión de resultados; revisar el marco legal para modernizar los procedimientos; revisar el papel de los auxiliares de la función pública, y poner la administración tributaria de cara a la ciudadanía. Respecto a la Contraloría General de la República, el capítulo destaca la importancia de: diseñar mecanismos que favorezcan la rendición de cuentas; fortalecer la fiscalización de ingresos para la Asamblea Legislativa; garantizar los recursos necesarios para un sistema de rendición de cuentas y fortalecer el acceso público a la información sobre la gestión y los ingresos tributarios.

En la preparación del capítulo participaron Miguel Gutiérrez y Marcela Román, como coordinadores, y Jorge Vargas-Cullell, Julio Jurado Fernández, Harold Villegas, Jorge Martínez Piva, Ana Jimena Vargas y Roslyn Jiménez como consultores.

FICHA 6

Segundo informe sobre desarrollo humano de Centroamérica y Panamá

La acogida entusiasta que tuvo el *Primer Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible*, publicado en 1999, permitió posicionar un conjunto importante de temas en la agenda regional. Este espacio se ha consolidado gracias a la preparación de informes nacionales en los países del área. A esta fecha se han publicado -incluyendo este Octavo Informe para Costa Rica- 21 informes sobre desarrollo humano en cada una de las naciones. La preparación del segundo informe sobre desarrollo humano en Centroamérica y Panamá se basa en la experiencia acumulada en el istmo y en la articulación de una red de consulta e investigación, con apoyo de las oficinas del PNUD.

En efecto, la experiencia adquirida en la preparación del Primer Informe y la recepción que éste tuvo en distintos medios mostraron la importancia de elaborar el temario a partir de una extensa consulta, que recoja un conjunto de sugerencias de diversos actores. La amplitud de ese proceso de consulta permitió recopilar una variada gama de sugerencias y opiniones sobre los contenidos del Informe y sobre su estilo. Estos resultados fueron sistematizados por el equipo técnico y presentados a consideración del Consejo Consultivo del Informe.

El Consejo Consultivo -integrado por personalidades centroamericanas invitadas a participar de manera voluntaria y a título personal- se reunió en octubre del año 2001 para conocer los resultados de la consulta y definir el temario del Informe. Los objetivos aprobados por el Consejo son: 1) Efectuar una valoración del progreso ante los desafíos regionales del desarrollo humano sostenible y de la integración como medio para alcanzarlo. 2) Proporcionar una base sobre la cual dar seguimiento a los acuerdos de la Declaración de Estocolmo (1999). 3) Constituirse en un foro de encuentro de la pluralidad social y política de la región. 4) Ser una herramienta para la deliberación y la acción regionales.

En su versión final, el Informe constará de ocho capítulos. El primero contendrá una valoración general de la región. El segundo tratará el desafío de la equidad social, describiendo las oportunidades y capacidades que en materia de desarrollo humano tiene la población centroamericana. El tercer capítulo, sobre desarrollo económico, analizará los estilos de desarrollo que han tenido las naciones del área, los cambios estructurales en curso y el grado de preparación de los países para integrarse a la economía internacional. El cuarto capítulo, dedicado al desafío de la gestión ambiental, evaluará si el manejo de los recursos en el istmo contribuye a disminuir las amenazas y la vulnerabilidad de las y los habitantes. El desafío de la calidad democrática es el tema del quinto capítulo, que tiene como propósito examinar asuntos relacionados con la existencia de sistemas de transparencia y rendición de cuentas, la administración de justicia, los sistemas electorales, los partidos políticos y las relaciones cívico-militares. El capítulo sexto, sobre el desafío de la acción regional, examinará el funcionamiento de las instituciones de la integración y su vinculación con el avance del desarrollo humano en la región. La séptima sección del informe pretende dar cuenta de la multiculturalidad en Centroamérica, proporcionando una descripción de los distintos grupos que existen en el istmo, sus características y los principales retos que imponen a los Estados en cada país. Finalmente, el Informe contendrá un capítulo sobre indicadores de desarrollo humano, realizado por medio de la colaboración activa de todos los equipos de Centroamérica y Panamá. Además de proporcionar información que permitirá dar seguimiento a temas clave en el área, este capítulo facilitará una visión integral de las necesidades de información de la región, para dar seguimiento eficaz a los distintos temas del desarrollo humano sostenible en Centroamérica y Panamá.

FICHA 7

Simposio "Costa Rica a la luz del Censo del 2000"

Durante los días 5 y 6 de agosto del 2002, la Academia Nacional de Ciencias, el Centro Centroamericano de Población (CCP) de la Universidad de Costa Rica, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos y el Proyecto Estado de la Nación, realizaron el simposio denominado: "Costa Rica a la luz del Censo 2000", el cual tuvo como objetivo primordial analizar la situación del país en diversos campos, a partir de la información generada por el IX Censo de Población y V de Vivienda realizado el año 2000.

En la actividad fueron presentadas 24 investigaciones sobre temas específicos, agrupados en 6 ejes temáticos: indicadores sociales básicos; salud, educación y vivienda; estructura social y mercado laboral; migraciones, etnias y territorios; género y arreglos de convivencia familiar; urbanismo y medio ambiente.

Investigaciones presentadas en el Simposio

Nombre de la ponencia	Autor o autora
Acceso y disponibilidad de servicios de salud en Costa Rica	Luis Rosero-Bixby
Cobertura del seguro social de salud a partir del Censo de Población 2000	Virginia Salazar y Gustavo Picado
Mortalidad en la niñez según grupos sociales	Arodys Robles
Educación y movilidad social en Costa Rica	Héctor Pérez Brignoli
Índice de rezago social	María Elena González
Costa Rica: un mapa de carencias críticas	Floribel Méndez y Juan Diego Trejos
Exploración de datos censales sobre pobreza aproximada según necesidades básicas insatisfechas (NBI) en la Costa Rica actual	Miguel Gutiérrez Saxe
Estratificación de hogares y segmentos por niveles de ingreso en el Censo 2000	Johnny Madrigal
Segmentación social de los hogares	Catalina García
Evolución de la estructura social y conducta electoral en Costa Rica 1970-2002	Florisabel Rodríguez
Mercado de trabajo y estructura productiva regional: una descripción a partir de los censos de población	Juan Diego Trejos
Evolución de los requerimientos y el acceso habitacional en Costa Rica 1984-2000	Juan Antonio Rodríguez y Yessenia Morales
La población afrocostarricense en el Censo 2000	Lara E. Putman
La población indígena en Costa Rica según el Censo 2000	Elizabeth Solano

FICHA 7 (continuación)

Nombre de la ponencia	Autor o autora
Segregación residencial de los inmigrantes nicaragüenses en Costa Rica en el 2000	Gilbert Brenes
Migración interna en Costa Rica en el período 1927-2000	Miguel Gómez y Johnny Madrigal
La composición de los hogares costarricenses en los censos de 1984 y 2000: un análisis desde las jefaturas femeninas y masculinas	Irma Sandoval y Lidia González
Segregación por género en la estructura ocupacional de Costa Rica	Pilar Ramos
Conglomeración espacial de la fecundidad adolescente en la Gran Área Metropolitana de Costa Rica	Andrea Collado
Arreglos de convivencia de la población adulta mayor	Olman Ramírez
Diferencias entre zonas urbanas y rurales de Costa Rica: análisis estadístico de la información del Censo del 2000	Rosendo Pujol
Presión demográfica sobre bosques y áreas protegidas	Róger Bonilla y Luis Rosero-Bixby
Agua para consumo humano y disposición de excretas en Costa Rica: situación actual y expectativas, período 2001-2020	Dárner Mora

La actividad reunió a más de 100 personas entre investigadores, especialistas, tomadores de decisión y representantes de instituciones nacionales e internacionales dedicadas a los temas del desarrollo. Los trabajos serán publicados en un libro con el título del Simposio; los resultados de algunos de ellos se recuperan en esta edición del *Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible*.

Notas

1 Esta conceptualización fue validada y acordada por el Consejo Consultivo en los primeros meses de trabajo del Proyecto, hace ya ocho años, y ha sido, desde entonces, la base del Informe. Las variaciones del marco conceptual, asimismo, han sido acordadas por el Consejo Consultivo.

2 Estos temas y enfoques han tenido transformaciones a lo largo de estos años.

CAPITULO 2 Equidad e integración social

Resumen de hechos y aspiraciones

HECHOS RELEVANTES DEL AÑO 2001

- La tasa neta de escolaridad en educación secundaria regular alcanzó el 54,2%.
- Creció ligeramente la tasa de mortalidad infantil, al pasar de 10,2 por mil en 2000, a 10,8 en el 2001.
- Los casos notificados de dengue aumentaron en un 88,2% con respecto al 2000, especialmente en las regiones Chorotega y Huetar Atlántica.
- El Ministerio de Educación Pública llamó la atención sobre universidades privadas que estaban operando al margen de la ley.
- Se logró el 98% de cobertura de adolescentes y adultos menores de 39 años en la Jornada Nacional de Vacunación contra la rubéola y el sarampión.
- El porcentaje de hogares pobres se mantuvo invariable (de 20,3% a 20,6%) entre el 2000 y el 2001.
- El INVU incrementó el límite máximo de crédito para vivienda, de 15 a 41 millones de colones.
- En dos años, la CCSS ha pagado más de 847 millones de colones por la compra de servicios privados de radioterapia, sin que exista un contrato formal con las dos firmas que están realizando el tratamiento con acelerador lineal.
- Se aprobó el préstamo del Banco Sampo PLC, de la República de Finlandia, por un monto de 32 millones de dólares, para fortalecer el programa de renovación de hospitales.
- El Consejo de Salarios fijó un aumento salarial para el sector público de un 4,6% para el primer semestre, y de un 7% para el segundo semestre, pero con pago fraccionado. Para el sector privado el aumento fue de 7,2% para el primer semestre y de 5,4% para el segundo semestre.
- Informe de la Contraloría General de la República llamó la atención sobre la forma cómo el IMAS evalúa los resultados de su gestión sin tomar en cuenta el impacto de sus programas en el combate a la pobreza.
- La CCSS convocó a la elección de las Juntas de Salud. Participaron cerca de 10.000 personas, para elegir a los 7 miembros que integran cada una de las 124 Juntas.

- Se promulgó la Ley de Paternidad Responsable. Al finalizar el año había un acumulado de 5.590 solicitudes para la realización de pruebas de ADN.
- En medio de fuertes polémicas, el proyecto de Ley de Penalización de la Violencia contra Mujeres fue aprobado en primer debate.
- Se crearon cinco nuevos juzgados especializados en violencia doméstica y sexual, ubicados en los circuitos judiciales de San José, Cartago, Heredia, Alajuela y Liberia.
- Se creó la Unidad de Discapacidad, en el Ministerio de Trabajo.
- El Ministerio de Obras Públicas y Transportes instaló los primeros semáforos parlantes en el país.

ASPIRACIONES

Las aspiraciones que fundamentan el análisis del tema "Equidad e integración social" son las siguientes:

- Oportunidades ampliadas para el acceso de la población a servicios sociales de calidad, que mejoren sus condiciones de vida, apoyen los procesos de movilidad y ascenso social hacia un mayor desarrollo humano y reduzcan las brechas entre los distintos sectores, áreas geográficas y grupos de edad.
- Inversión social dirigida a la satisfacción de las necesidades básicas de la población, y a la potenciación de las capacidades productivas del país y su competitividad a escala internacional.
- Posibilidades reales de que los sectores inmersos en situaciones de pobreza, vulnerabilidad y exclusión social las superen, mediante el mejoramiento de las oportunidades de empleo, el disfrute de servicios sociales de calidad y el acceso a recursos productivos y a infraestructura.
- Servicios sociales de calidad, basados en la eficiente operación de redes institucionales que promuevan la participación de todos los sectores y actores sociales (organizaciones no gubernamentales, comunidades, sector privado, Estado).
- Nexos y prácticas solidarias que den cohesión al tejido social y favorezcan la convivencia democrática.
- Un entorno de creciente equidad, caracterizado por una mejor distribución de la riqueza, el fortalecimiento continuo de la inversión social y el acceso generalizado a las oportunidades de desarrollo y movilidad social, de manera que todas las personas puedan potenciar sus capacidades, sin distinción de su etnia, edad, sexo, preferencia sexual, ideología o credo religioso.