

## INFORME ESTADO DE LA NACIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 2018

### **Asociación del emprendimiento empresarial con el desarrollo social en los cantones de Costa Rica (2017)**

#### **Investigadores:**

Lizette Brenes Bonilla  
Agustín Gómez Meléndez  
Ligia Bermúdez Mesén



**Nota: Las cifras de las ponencias pueden no coincidir con las consignadas por el Informe Estado de la Nación 2018 en el tema respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.**

## Índice

Resumen .....	3
1. Introducción .....	3
2. Importancia del emprendimiento empresarial para el desarrollo cantonal .....	4
2.1 Índice de Desarrollo Social Cantonal 2017 .....	5
3. Aspectos metodológicos .....	6
3.1 Conceptos .....	6
3.2 Proceso de recopilación, codificación y procesamiento .....	7
3.3 Análisis de la información .....	8
4. Resultados .....	9
4.1 Comportamiento de las licencias municipales y patronos inscritos (2015-2017) ...	9
4.2 Grupos de actividad económica y tasa de semiformalidad promedio .....	10
4.3 Asociación del IDS-2017 con los grupos de actividad económica y tasa de semiformalidad empresarial .....	11
4.4 Clasificación de los cantones de acuerdo con la actividad económica, la semiformalidad empresarial y desarrollo social .....	12
5. Conclusiones .....	17
6. Recomendaciones .....	17
7. Fuentes consultadas .....	18
Anexo .....	19

## Resumen

Con base en el análisis de las licencias que otorgan las municipalidades para poder desarrollar una actividad económica en los cantones de Costa Rica, en el presente estudio se indaga el emprendimiento empresarial en el año 2017 a partir de la comparación de las actividades para las cuales fueron solicitadas estas licencias. Además, se verifican posibles asociaciones entre la distribución por grupos de actividad, la tasa de semiformalidad empresarial, que mide el número de licencias municipales con respecto al número de patronos del sector privado inscritos en la seguridad social, y el valor obtenido en el Índice de Desarrollo Social (IDS) para cada cantón. Los resultados permiten constatar la necesidad de promover una mayor variación en la dinámica económica cantonal, ya que una alta dependencia con respecto a determinadas actividades presenta asociaciones significativas con una mayor semiformalidad empresarial y valores más bajos en el IDS, de acuerdo con la clasificación obtenida para los cantones del país.

**Palabras clave:** emprendimiento empresarial, licencias municipales, actividad económica, semiformalidad empresarial, desarrollo social.

## 1. Introducción

Por medio de varios estudios realizados por el Observatorio de Mipymes (OMIPYME) de la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica (UNED), ha sido posible constatar que el análisis de las licencias otorgadas por las municipalidades para poder desarrollar una actividad económica en los cantones del país, conocidas también como patentes municipales, constituyen un buen indicador del emprendimiento empresarial y particularmente para la medición de la semiformalidad de las Mipymes en cada uno de los cantones. Asimismo, a partir de esta información recopilada en las municipalidades y concejos municipales de todo el país, en conjunto con algunos indicadores relativos al desarrollo y competitividad cantonal, se ha verificado que existe una correlación significativa entre el número de licencias activas en los municipios con factores tales como la pobreza, la educación superior y la conectividad tecnológica (Brenes Bonilla, Bermúdez Mesén & Campos Vargas, 2015).

En el presente estudio se analiza el comportamiento de las licencias municipales activas del año 2017, con el propósito de identificar las principales actividades económicas que desarrollan estos emprendimientos. Asimismo, se contrastan posibles asociaciones entre la distribución por grupos de actividad económica con el comportamiento de la tasa de semiformalidad empresarial (cantidad de licencias municipales con respecto al número de patronos del sector privado inscritos en la seguridad social) y con los valores obtenidos en el Índice de Desarrollo Social (IDS) para cada cantón en la medición realizada para el año 2017. Estos resultados se complementan con una clasificación de los cantones en grupos homogéneos de acuerdo con las variables e indicadores incluidos en el análisis. Por tanto, la investigación se realiza con los siguientes objetivos.

*Objetivo general:*

Identificar el comportamiento del emprendimiento empresarial en los cantones de Costa Rica durante el año 2017, con base en el análisis de las licencias municipales, y su relación con los valores obtenidos en el Índice de Desarrollo Social (IDS) 2017.

*Objetivos específicos:*

- Caracterizar el emprendimiento empresarial por actividad económica en los cantones de Costa Rica, con base en el análisis de las licencias municipales activas durante el año 2017.
- Constatar la asociación entre el emprendimiento empresarial por actividad económica con la tasa de semiformalidad empresarial de cada cantón y el valor obtenido en la medición del Índice de Desarrollo Social (IDS) 2017.
- Elaborar una clasificación de los cantones del país de acuerdo con las variables e indicadores incluidos en el estudio.
- Recomendar iniciativas y acciones que puedan implementarse para promover emprendimientos empresariales que contribuyan al desarrollo social de los cantones.

## **2. Importancia del emprendimiento empresarial para el desarrollo cantonal**

El desarrollo económico local hace referencia a una configuración de recursos y condiciones particulares que encontramos en un espacio o territorio capaces de generar un proceso de crecimiento que conlleve mayor bienestar para las personas, lo cual depende de las características que posea cada territorio (CEPAL, 2011, p.21): “las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas que constituyen su potencial de desarrollo”.

Dentro de este enfoque es necesario identificar los principales factores que intervienen en el proceso de crecimiento local. Algunos autores destacan aspectos específicos en relación con el tejido empresarial, tal como Garofoli (2009) quien considera el emprendimiento como factor clave para el desarrollo local. Paredes (2009) concluye que en un entorno caracterizado por continuos cambios en la tecnología, la economía y la sociedad, es necesario fomentar: la innovación, la capacidad emprendedora, la calidad del capital humano y la flexibilidad en el sistema productivo. En congruencia con esta idea, Rosales & Urriola (2012) recalcan la activación y dinamización de las capacidades emprendedoras como aspectos cruciales para potenciar un territorio.

Sin embargo, Rodríguez (2007) advierte que dentro de un mismo país las condiciones para el emprendimiento empresarial pueden diferir de manera considerable de un lugar a otro. Aspectos tales como el acceso a servicios financieros, la disponibilidad de recurso humano calificado, el conocimiento y equipamiento tecnológico son desiguales en los

territorios, lo cual genera limitaciones para el desarrollo de los negocios y falta de fuentes de empleo en los lugares menos favorecidos.

En este contexto, especial atención merecen las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) para impulsar el desarrollo en el ámbito local, particularmente para los países de América Latina donde la mayoría de empresas son micro y pequeñas (Alburquerque, 2007) y por ende constituyen la principal fuente de empleo y de ingresos para la población.

Por lo anterior, las estrategias de desarrollo deben procurar la creación de emprendimientos que respondan a la identificación de oportunidades en el ámbito local, con el objetivo que estas empresas puedan ser sostenibles y generen empleo de calidad, tomando en cuenta lo que indica Alburquerque: “La observación del mercado de trabajo local y la capacitación de recursos humanos según los requerimientos de cada sistema productivo local son también parte fundamental de la estrategia de desarrollo...” (2007, p. 16). En primera instancia, para que los municipios puedan promover el crecimiento y bienestar del cantón por medio del emprendimiento empresarial, se requiere contar con información sistematizada y actualizada de las actividades económicas que se desarrollan en su territorio.

La necesidad de este tipo de acciones se reitera ante el comportamiento que muestra los indicadores de desempleo y trabajo informal en el país durante los últimos años. De acuerdo con los resultados Encuesta Continua de Empleo al primer trimestre de 2018, la tasa de desempleo fue de 10,3% y la tasa de empleo informal de 41,4% (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2018), reafirmando que es perentorio generar nuevas fuentes de empleo desde cada cantón del país.

Al respecto, en el presente estudio se devela la falta de una mayor variación en las actividades económicas que se desarrollan en los cantones para la sostenibilidad de los emprendimientos empresariales. Se comprueba que existe alta concentración de licencias municipales para actividades específicas, donde destaca el comercio y las actividades relacionadas con el turismo, lo cual no favorece la formalización ni el crecimiento de las Mipymes en Costa Rica.

## **2.1 Índice de Desarrollo Social Cantonal 2017**

La definición operativa de desarrollo social utilizada para la medición del Índice de Desarrollo Social (IDS) 2017 está basada en la visión del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018, como un estilo de desarrollo fundamentado en la equidad, la inclusión social, el conocimiento, la innovación y el desarrollo sostenible. Para efectos de medición del IDS, se define el desarrollo social como el que procura mayor calidad de vida a la población por medio de una sociedad más igualitaria, participativa e inclusiva “que garantice una reducción en la brecha que existe en los niveles de bienestar que presentan los diversos grupos sociales y áreas geográficas” (Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, 2018, p.13). Dentro de esta conceptualización se considera que la población debe acceder a un conjunto de derechos agrupados en las cinco dimensiones del IDS:

- **Económica:** participación en la actividad económica y gozar de condiciones adecuadas de inserción laboral que permitan un ingreso suficiente para lograr un nivel de vida digno.
- **Participación social:** reflejada en los procesos cívicos nacionales y locales, para que se desarrolle en la población el sentido de pertenencia y de cohesión social y con ello el sentimiento de participación activa responsable, que implica el deber y el derecho de los ciudadanos a participar en los mismos.
- **Salud:** orientada a gozar de una vida sana y saludable, lo que implica contar y tener acceso a redes formales servicios de salud, así como a una nutrición apropiada, que garanticen una adecuada calidad de vida de la población.
- **Educativa:** relacionada con la disponibilidad y el adecuado acceso de la población a los servicios de educación y capacitación que favorezcan un adecuado desarrollo del capital humano.
- **Seguridad:** analizada desde la condición básica para que las personas puedan desarrollar sus capacidades, vivir y desenvolverse en un entorno libre de situaciones de violencia y delito que amenazan su integridad física.

Cada una de las dimensiones anteriores está conformada por dos o más indicadores, los cuales a su vez están integrados por conjuntos de variables.

El IDS toma valores que oscilan entre cero y 100. En la medición para el año 2017 del IDS cantonal, los diez valores más altos corresponden a cantones ubicados en la Gran Área Metropolitana (GAM), siendo Escazú el que se encuentra en la posición número uno con un IDS de 100 y en el otro extremo está el cantón de Talamanca con el IDS más bajo (0,0).

Por medio del análisis que se realiza en la presente investigación, se verifica una correlación significativa entre el valor obtenido en el IDS 2017, la tasa de semiformalidad empresarial y la distribución por grupos de actividad económica en cada cantón; lo cual reafirma la importancia que reviste el emprendimiento empresarial para el desarrollo social cantonal en el país. A partir de estos resultados también se obtiene una clasificación de los cantones con base en los indicadores antes mencionados.

### 3. Aspectos metodológicos

En el Manual Metodológico elaborado por OMIPYME se describe con mayor detalle la forma en que recopila, revisa, codifica, procesa y analiza la información de las licencias municipales otorgadas en todos los cantones del país, así como otros aspectos relevantes de esta labor. A continuación, se indica brevemente algunos aspectos metodológicos principales.

#### 3.1 Conceptos

Son relevantes para el presente estudio son los siguientes términos:

**Cantón:** el territorio de Costa Rica se divide en siete provincias y cada una está constituida por unidades político administrativas denominadas cantones, los cuales a su vez están conformados por distritos.

**Gobierno local** (municipalidad): en cada cantón hay un gobierno local que administra el respectivo territorio y en algunos casos también se cuenta con concejos municipales de distrito, cuyo propósito es hacer más accesibles los servicios municipales a las personas residentes en lugares alejados del centro del cantón. En el presente estudio los términos gobierno local y municipalidad se utilizan como sinónimos.

**Licencia municipal:** de acuerdo con lo establecido en el Código Municipal de Costa Rica para ejercer alguna actividad lucrativa debe contarse con una licencia comercial que otorga la municipalidad del respectivo cantón. Una vez que se cuenta con esta licencia la persona o empresa debe pagar el impuesto de patente municipal de acuerdo con la tarifa que determine la municipalidad.

**Clasificación de actividades económicas (CIU):** en el análisis de temas económicos es común tomar en cuenta el estudio de las actividades productivas que desarrollan las diferentes entidades en un país, región o territorio. La CIU tiene como propósito brindar categorías que permitan clasificar esas entidades de acuerdo con la actividad que desarrollan.

### **3.2 Proceso de recopilación, codificación y procesamiento**

- Cobertura: se recopila la información de licencias otorgadas cada año en todas las municipalidades y concejos municipales de distrito del país.
- Recopilación de información: a partir de la relación generada desde hace varios años con las municipalidades y concejos municipales de distrito, cada año se solicita la información de licencias (patentes) municipales otorgadas, la cual es remitida vía correo electrónico. Esta información se va guardando digitalmente en archivos con formato de hoja de cálculo.
- Revisión y estandarización de los archivos: en muchos casos los archivos no contienen la misma información, algunos incluyen más columnas (variables) y otros menos. Por tanto, es necesario revisar y estandarizar los registros. En primera instancia, cada registro o línea se identifica con un número consecutivo, en caso que sea necesario después verificar algún dato en el archivo original. Luego se incluyen en primeras las columnas los datos correspondientes al año, provincia, cantón y distrito, y después se ordenan las restantes columnas del archivo para estandarizar: año, provincia, cantón, distrito, número consecutivo del registro, identificación del solicitante, nombre del patentado, actividad económica, código de actividad, nombre de la empresa. No en todos los casos puede completarse los datos de cada columna, ya que eso depende de la información disponible.
- Integración de bases de datos por provincia: una vez revisados y estandarizados los registros de cada cantón, se integran las bases de datos por provincia. En el caso de la información proveniente de concejos municipales de distrito, los registros son

asociados al cantón correspondiente. Esta integración también se realiza en formato de hoja de cálculo.

- **Codificación:** para las variables provincia, cantón y distrito se utilizan los códigos establecidos en el país. La codificación de la actividad económica correspondiente a cada licencia municipal se hace con base en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU) Revisión 4. La codificación se realiza a dos dígitos, es decir, a nivel de divisiones. En algunos registros la especificación de la actividad no es suficiente para asignar el código respectivo, para lo cual se trata de buscar información vía telefónica o por otro medio, cuando es posible, para identificar mejor la actividad.
- **Integración de la base nacional y procesamiento de la información:** una vez integrada la base nacional por medio de la agregación de las bases por provincia, se diseñó una base de datos en el software estadístico IBM SPSS Statistics® a partir de la cual fue realizado el procesamiento de la información para generar los resultados del estudio.

### 3.3 Análisis de la información

- **VARIABLES E INDICADORES CONSIDERADOS EN EL ANÁLISIS:** en la siguiente tabla se muestra una descripción de las variables e indicadores utilizados en la investigación.

**Tabla 1**  
**VARIABLES E INDICADORES INCLUIDOS EN EL ANÁLISIS, 2017**

Variable o indicador	Descripción	Fuente
Licencias municipales	Cantidad de licencias activas registradas por cada municipalidad o concejo municipal de distrito en el año 2017	OMIPYME (con base en información recopilada)
Patronos del sector privado inscritos en la seguridad social	Cantidad de patronos del sector privado inscritos como tales en la seguridad social a junio de 2017	Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)
Tasa de semiformalidad empresarial	Cantidad de licencias municipales por cada patrono del sector privado * 100	OMIPYME
Grupos de actividad económica	De acuerdo con la CIIU se codificaron las actividades económicas a dos dígitos (divisiones), algunos de los cuales se unieron para conformar los grupos de actividad utilizados en el análisis	OMIPYME (con base en la clasificación CIIU Rev. 4)
Índice de Desarrollo Social (IDS-2017)	Medición realizada de acuerdo con la metodología utilizada en el año 2017	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Fuente: Elaborado por Omipyme-UNED.

- **Análisis estadístico:** se realiza un análisis descriptivo utilizándose distribuciones de frecuencia y obtención de estadísticos tales como promedios, y un análisis de correlación para verificar las asociaciones entre los grupos de actividad económica, la tasa de semiformalidad empresarial y el valor obtenido en el Índice de Desarrollo Social (IDS). Asimismo, se aplica la técnica multivariable de análisis de conglomerados (o clusters) para obtener una clasificación de los cantones por grupos.

## 4. Resultados

### 4.1 Comportamiento de las licencias municipales y patronos inscritos (2015-2017)

Durante el período 2015-2017 tanto las licencias municipales así como los patronos inscritos en la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) presentan bajas tasas de crecimiento anual (cuadro 1), no obstante, el número de patronos muestra mayor aumento relativo. Este comportamiento provoca una leve disminución en la tasa de semiformalidad empresarial, que se obtiene por medio de la razón licencias municipales/patronos inscritos. A pesar de lo anterior, por cada patrono hay más de dos licencias municipales activas durante el año 2017.

#### Cuadro 1.

#### Número de licencias municipales, patronos inscritos y tasa de semiformalidad empresarial\*, 2015-2017

Año	Licencias municipales	Patronos inscritos	Tasa de semiformalidad*
2015	152.812	67.272	2,27
2016	154.158	68.689	2,24
2017	154.831	70.103	2,21
<b>Crecimiento anual</b>	<b>0,44%</b>	<b>1,38%</b>	<b>-0,93%</b>

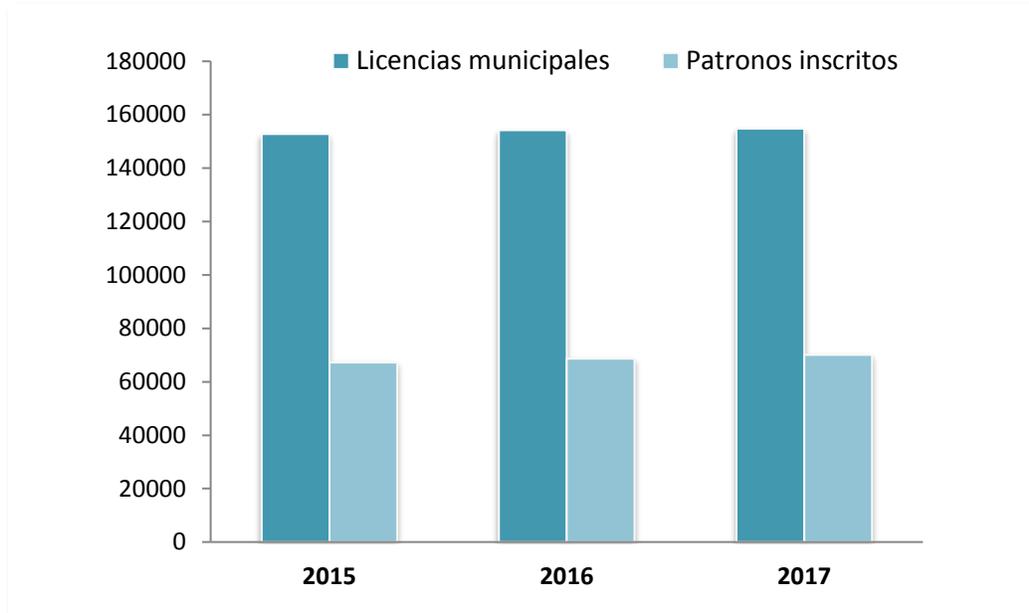
\*Tasa de semiformalidad = licencias municipales/patronos.

Fuente: elaborado por Omipyme con base en información recopilada en las municipalidades, concejos municipales de distrito y estadísticas de la CCSS.

El menor crecimiento en la cantidad de licencias municipales en el año 2017 puede ser indicativo de mayor informalidad empresarial, en el sentido que las personas emprendedoras opten por no realizar este trámite que constituye una de las gestiones básicas para iniciar la formalización de un negocio, y es congruente con el alto porcentaje de personas ocupadas en actividades informales en el país, reafirmando que es perentorio generar nuevas fuentes de empleo desde cada cantón.

Por otra parte, el número de patronos inscritos muestra un crecimiento constante durante el período 2015-2017 (gráfico 1), lo cual es positivo pero insuficiente para cubrir la fuerza de trabajo ocupada en la semiformalidad e informalidad empresarial, siendo necesario contar con estrategias tanto en el ámbito nacional, así como de los gobiernos locales para promover la formalización de los emprendimientos.

**Gráfico 1**  
**Número de licencias municipales y patronos inscritos, 2015-2017**



Fuente: Elaborado por Omipyme con base en información recopilada en las municipalidades, concejos municipales de distrito y estadísticas de la CCSS.

#### 4.2 Grupos de actividad económica y tasa de semiformalidad promedio

Dado que la cantidad de actividades económicas codificadas a dos dígitos de la CIU es muy grande para realizar un análisis del comportamiento de la semiformalidad empresarial en todos los cantones del país, para efectos del estudio las actividades fueron integradas en siete grupos. Con base en resultados de investigaciones anteriores, así como en la distribución de las licencias municipales activas del año 2017 se conformaron los siguientes grupos de actividad económica:

- **Actividades comerciales:** incluye comercio al por menor y por mayor.
- **Actividades turísticas:** integrado por servicios de alojamiento, comida y bebida (hoteles, restaurantes y otros) y servicios de transporte.
- **Actividades industriales:** conformado por industria manufacturera, construcción, abastecimiento de electricidad, gas y agua.
- **Servicios especializados:** incluye servicios financieros, empresariales, inmobiliarios y otros servicios técnicos o especializados.
- **Salud y enseñanza:** servicios sociales y de salud, enseñanza y afines.
- **Producción agropecuaria:** actividades agrícolas y pecuarias.

De esa forma, para cada cantón se calculó el porcentaje de licencias municipales activas en el año 2017 según los grupos de actividad antes descritos. Al obtener el porcentaje

promedio por grupo es posible visualizar la estructura del emprendimiento empresarial en el país (cuadro 2), donde se distinguen las principales actividades.

## Cuadro 2

### Porcentaje promedio de licencias municipales por grupo de actividad y coeficiente de correlación con la tasa de semiformalidad empresarial, 2017

Grupo de actividad	Porcentaje promedio	Correlación con la tasa de semiformalidad
Actividades comerciales	50,2%	0,313*
Actividades turísticas	25,2%	0,316*
Actividades industriales	8,2%	-0,233*
Servicios especializados	7,6%	-0,391*
Servicios personales y otros	5,5%	-0,313*
Salud y enseñanza	2,1%	-0,548*
Producción agropecuaria	1,1%	0,126
<b>Total</b>	<b>100%</b>	

\*Correlación significativa (coeficiente de Pearson).

Fuente: elaborado por Omipyme-UNED.

Se constata que la mitad de las licencias municipales clasifican en actividades comerciales y una cuarta parte en actividades turísticas, es decir, en estos dos grupos se concentra un 75% de los emprendimientos empresariales. Además, se verifica que hay mayor propensión a la semiformalidad en estas actividades, de acuerdo con los valores obtenidos para el coeficiente de correlación entre la tasa de semiformalidad y los grupos de actividad. Precisamente, estos dos grupos con mayor porcentaje promedio de licencias municipales por cantón son las que arrojan una relación directa (positiva) y significativa con la tasa de semiformalidad empresarial.

El restante 25% de los emprendimientos está conformado principalmente por actividades industriales y servicios especializados, y en menor medida por servicios de salud y enseñanza y producción agropecuaria. Estas actividades muestran tendencia a la formalización, con base en la correlación inversa (negativa) que presentan la tasa de semiformalidad. La única excepción es la producción agropecuaria que arroja una correlación directa pero no significativa con la semiformalidad empresarial.

Estos resultados indican que hay poca diversificación en el emprendimiento empresarial y, por ende, una alta dependencia con respecto al comportamiento de determinadas actividades, lo cual puede atentar contra la sostenibilidad de estas empresas que en su mayoría son Mipymes.

### 4.3 Asociación del IDS-2017 con los grupos de actividad económica y tasa de semiformalidad empresarial

El IDS-2017 registra una asociación significativa con todos los grupos de actividad económica descritos en el apartado anterior, excepto con la producción agropecuaria, (cuadro 3). Esta correlación es directa con las actividades de salud y enseñanza,

actividades industriales, servicios a empresas y los servicios personales y otros. Por tanto, a medida que incrementa el porcentaje de licencias municipales destinadas a estos grupos de actividad en el cantón el valor del IDS tiende a ser más alto.

Al contrario, una relación negativa se da entre el IDS-2017 con la tasa de semiformalidad empresarial, así como con los grupos en los que hay mayor semiformalidad, específicamente actividades turísticas y comerciales; concluyéndose que en los cantones donde la economía depende más de este tipo de actividades obtienen mediciones más bajas en el IDS-2017. En el caso de la producción agropecuaria no se registra una correlación significativa con el IDS-2017, lo cual puede obedecer a la baja cantidad de licencias municipales que se otorgan para este tipo de actividades en los municipios.

**Cuadro 3**  
**Correlación del IDS 2017 con las licencias municipales según grupos de actividad económica, 2017**

Grupo de actividad	Coefficiente de correlación	Significancia
Salud y enseñanza	0,677*	0,000
Actividades industriales	0,431*	0,000
Servicios especializados	0,414*	0,000
Servicios personales y otros	0,390*	0,000
Tasa de semiformalidad	-0,607*	0,000
Actividades turísticas	-0,522*	0,000
Actividades comerciales	-0,275*	0,015
Producción agropecuaria	-0,178	0,118

\*Correlación significativa (coeficiente de Pearson)  
Fuente: elaborado por Omipyme-UNED.

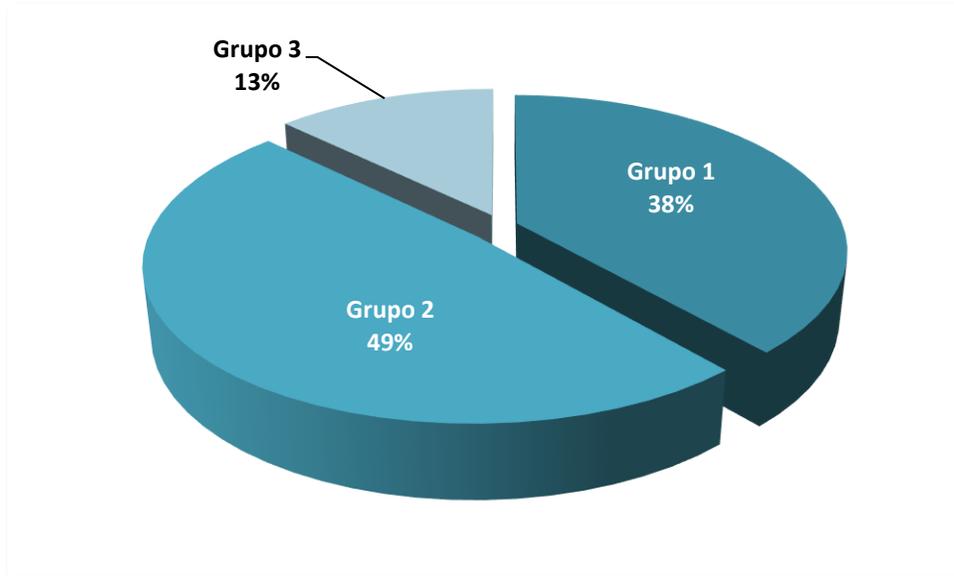
Los resultados anteriores son coherentes a los descritos en apartados previos y de igual forma apuntan hacia la formalidad de los emprendimientos empresariales como una condición asociada con un mayor desarrollo social en los cantones del país.

#### **4.4 Clasificación de los cantones de acuerdo con la actividad económica, la semiformalidad empresarial y desarrollo social**

Para obtener una clasificación de los cantones del país de acuerdo con el IDS-2017, la tasa de semiformalidad y los grupos de actividad económica se utilizó el procedimiento *K-Medias* del software estadístico IBM SPSS Statistics® al considerar que todos los indicadores son cuantitativos y por medio de esta técnica de aglomeración puede maximizarse la diferenciación entre los centros de los grupos finales.

De acuerdo con los resultados de este análisis se decidió como mejor opción clasificar los cantones en tres grupos (gráfico 1). El primer grupo quedó conformado por 30 cantones, el segundo es más grande con 38 cantones y el tercero agrupa 10 cantones. No fue posible clasificar tres cantones por falta de especificación de las actividades en los registros y corresponden a Limón, Matina y Turubares.

**Gráfico 2**  
**Distribución de los cantones por grupo, 2017**



Fuente: Elaborado por Omipyme-UNED.

Para obtener esta clasificación fueron incluidos los indicadores que registran una diferencia significativa entre los centros de los conglomerados finales (cuadro 5). De esta forma se tomaron en cuenta los siguientes: valor del IDS-2017, tasa de semiformalidad empresarial y los porcentajes de licencias municipales correspondientes a servicios de salud y enseñanza, actividades turísticas, servicios especializados, actividades industriales y actividades comerciales.

**Cuadro 5**  
**Análisis de variancia entre los valores medios de los indicadores incluidos en el análisis de conglomerado, 2017**

Indicador	Valor F	Significancia
IDS-2017	23,832	0,000
Tasa de semiformalidad	198,137	0,000
Salud y enseñanza	19,034	0,000
Actividades turísticas	4,203	0,019
Servicios especializados	5,530	0,006
Actividades industriales	3,606	0,032
Actividades comerciales	3,549	0,034

Fuente: elaborado por Omipyme-UNED.

En los siguientes resultados se resumen los valores medios de cada indicador para uno de los grupos de cantones (cuadro 6), que permiten identificar las principales diferencias entre los tres grupos con respecto al IDS-2017 y los indicadores referentes al emprendimiento empresarial.

**Cuadro 6**  
**Valor promedio de cada indicador por grupo, 2017**

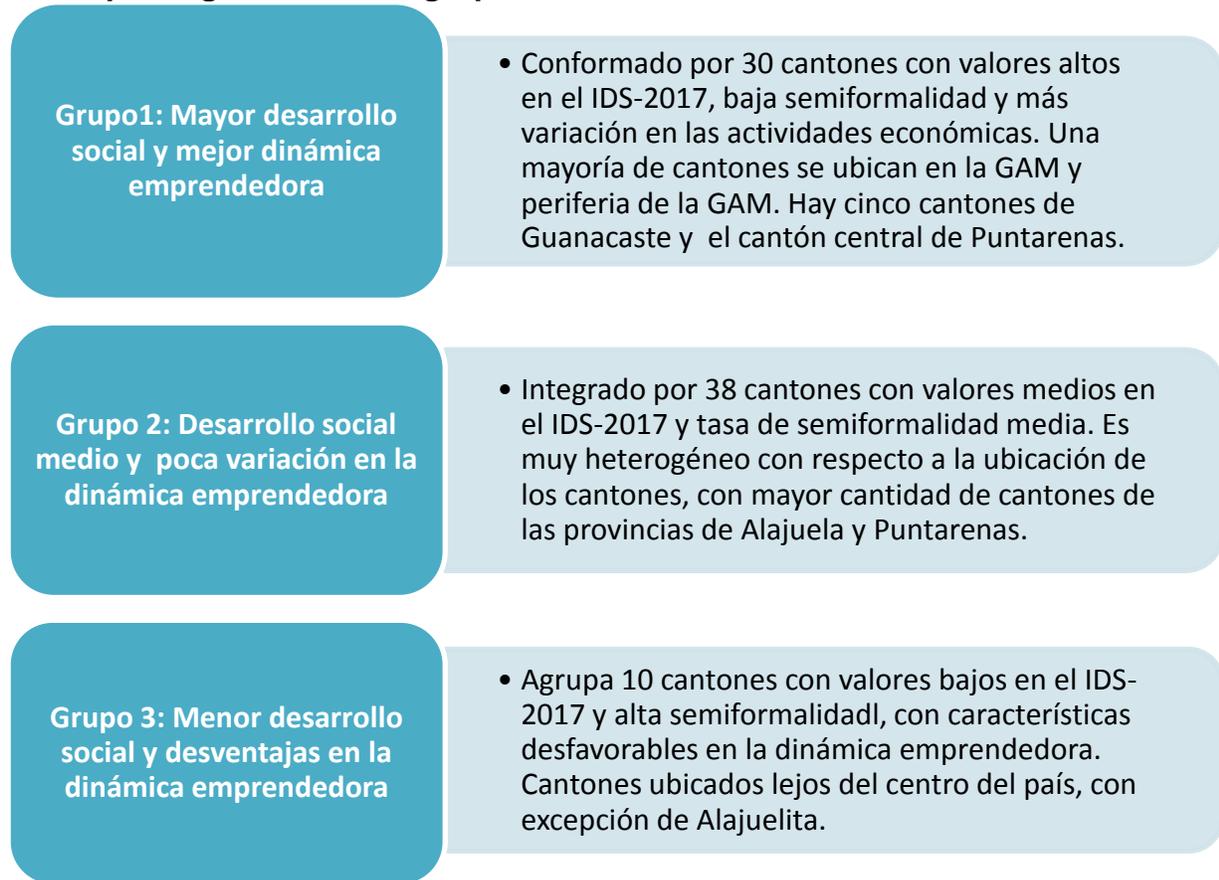
Indicador	Grupo		
	1	2	3
IDS 2017	74,5	49,1	32,4
Tasa de semiformalidad	1,74	3,12	5,77
Actividades comerciales	47,9%	51,3%	53,0%
Actividades turísticas	23,2%	25,8%	29,2%
Servicios especializados	9,6%	6,8%	5,1%
Actividades industriales	9,3%	7,7%	6,8%
Salud y enseñanza	3,4%	1,6%	0,7%

Fuente: Elaborado por Omipyme-UNED.

A partir de los valores medios de los indicadores y los cantones clasificados en cada grupo, puede realizarse la siguiente descripción general (figura 3) de los conglomerados. En resumen, los cantones del grupo 1 son los que presentan mejores condiciones con respecto a desarrollo social y dinámica emprendedora, conformado por cantones ubicados mayoritariamente en la Gran Área Metropolitana (GAM) y en la periferia de la GAM, pero también hay cinco cantones de la provincia de Guanacaste y el cantón central de Puntarenas.

El grupo 2 es el más grande con 38 cantones que presentan valores medios en el IDS-2017 y tasas de semiformalidad empresarial también alrededor de la media. Es más heterogéneo con relación a la ubicación geográfica de los cantones, con mayor presencia de cantones de las provincias de Alajuela (ocho) y de Puntarenas (nueve). Y, el grupo 3 en que clasifican 10 cantones ubicados lejos del centro del país, con la excepción de Alajuelita. Estos cantones obtienen los valores más bajos en el IDS-2017 con altas tasas de semiformalidad y una mayor concentración de licencias municipales para actividades comerciales y turísticas, por lo que puede considerarse que presentan condiciones desfavorables en su dinámica emprendedora.

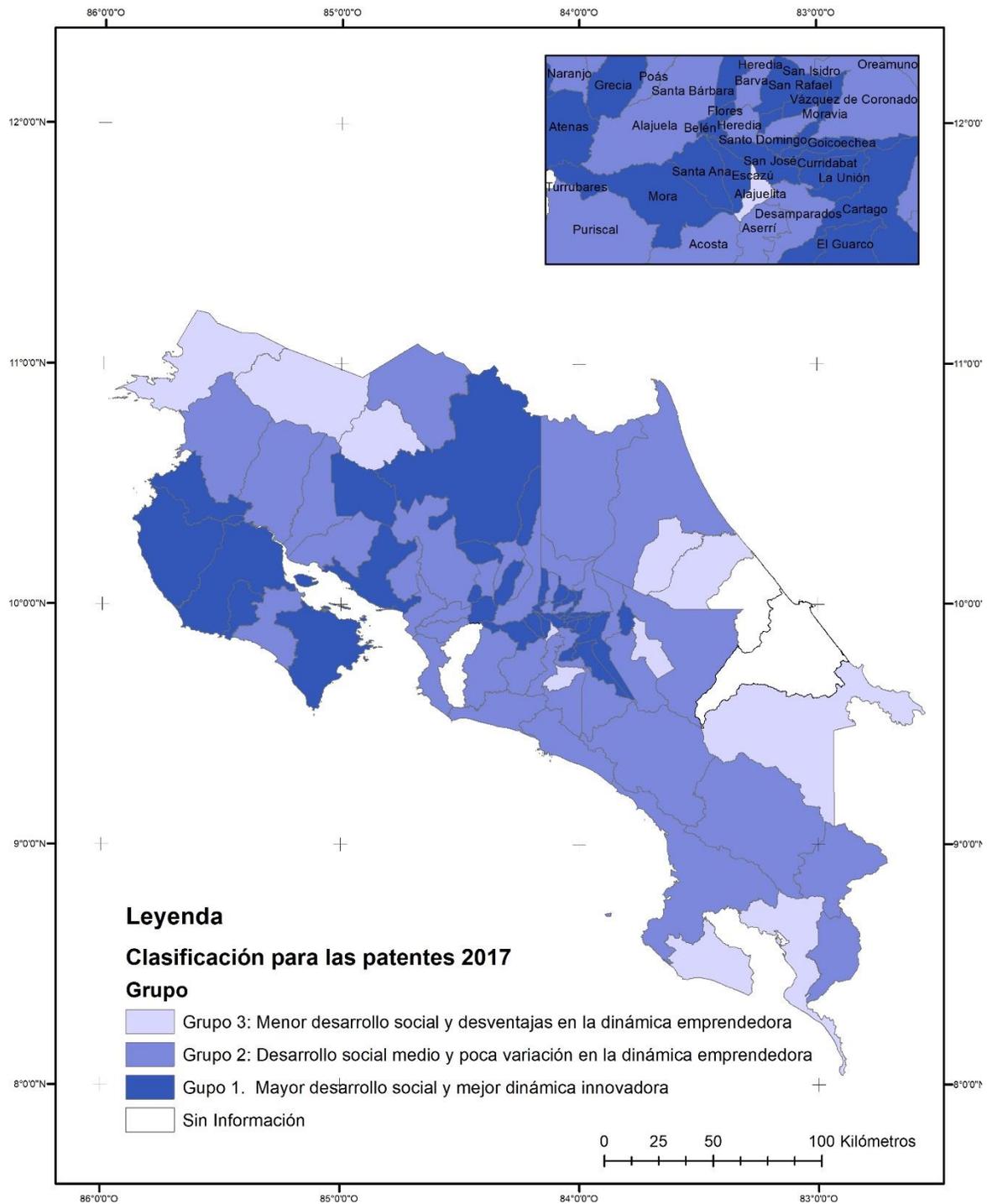
**Figura 3**  
**Descripción general de los grupos de cantones, 2017**



Fuente: elaborado por Omipyme-UNED.

El siguiente mapa permite observar más fácilmente la distribución geográfica de los cantones clasificados en cada grupo (figura 4). Además, en el anexo se incluye un cuadro con los valores de los indicadores para cada uno de los cantones del país.

**Figura 4**  
**Mapa cantonal con la clasificación obtenida, 2017**



Fuente: elaborado por Omipyme-UNED.

## 5. Conclusiones

Diferentes autores identifican el emprendimiento empresarial como base para el desarrollo local. En Costa Rica, al igual que en toda América Latina, el parque empresarial está conformado mayoritariamente por micros, pequeñas y medianas empresas (Mipymes) que requieren contar con el apoyo y la buena gestión de los gobiernos locales para llegar a ser competitivas y crecer. El presente trabajo brinda una caracterización del emprendimiento empresarial de cada cantón, a partir del cual pueden definirse estrategias que promuevan la creación de emprendimientos sostenibles que respondan a las oportunidades y condiciones de cada municipio, y contribuyan al desarrollo social del país.

El análisis de las actividades económicas asociadas a las licencias municipales indica que en la mayoría de cantones hay poca variación en la dinámica económica, con una alta concentración en actividades comerciales y turísticas. Esta situación podría considerarse riesgosa, ya que depender de ciertas actividades puede generar vulnerabilidad en la situación económica de los cantones, especialmente en los que registran tasas más altas de semiformalidad empresarial.

Asimismo, en el presente estudio se logró constatar una correlación significativa entre el Índice de Desarrollo Social (IDS-2017) y las características del emprendimiento empresarial en cada cantón del país; concluyéndose que una mayor semiformalidad y porcentajes más altos de emprendimientos concentrados en determinadas actividades inciden en valores más bajos del IDS.

Por otra parte, se observa una situación de desigualdad respecto de la ubicación geográfica de los cantones en el territorio nacional, donde los cantones ubicados hacia el centro del país muestran mejores condiciones para el emprendimiento empresarial y, al contrario, los cantones ubicados fuera de la Gran Área Metropolitana y zonas más alejadas del centro del país enfrentan características adversas para su desarrollo social.

## 6. Recomendaciones

Con base en el análisis de las características que muestra el emprendimiento empresarial en los cantones del país se recomienda:

- Liderar las iniciativas relacionadas con el desarrollo del cantón, por parte de los gobiernos locales, procurándose una participación activa de los diferentes actores del municipio en el diseño de estrategias y planes de acción.
- Contar con información sistematizada para que los gobiernos locales puedan conocer el perfil del emprendimiento empresarial y así puedan crear mejores condiciones e incentivos que impulsen el desarrollo social de cada cantón.
- Brindar a las empresas locales y personas emprendedoras el apoyo necesario desde el ámbito cantonal para que puedan ser sostenibles y generar fuentes de empleo para los habitantes del cantón.

- Tomar en cuenta las condiciones de la empresa o persona solicitante de licencias municipales, de manera que estos trámites y el pago del tributo no representen un obstáculo para iniciar el emprendimiento y su eventual formalización.
- Conocer las potencialidades de cada municipio para mayor variación en la dinámica económica, de manera que los emprendimientos sean sostenibles y puedan aprovecharse las oportunidades que brinda el entorno local.

## 7. Fuentes consultadas

Alburquerque, F. (2007). Desarrollo local en América Latina: Oportunidades y desafíos para el trabajo decente. Documento de trabajo No. 63. Ginebra: Internacional del Trabajo.

Brenes L., Bermúdez L. & Vargas C. (2015). Relación de la pobreza con la densidad empresarial, la educación superior y la conectividad digital. *Cuadernos de Investigación*, 7(2), 105-117.

CEPAL – GTZ. (2001). *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: Análisis Comparativo*. Recuperado de: <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2691/S2001704es.pdf;jsessionidF9A8214FB64F710F4CBFB274AEF6296E?sequence=1>

Garofoli, G. (2009). Las experiencias de desarrollo económico local en Europa: las enseñanzas para América Latina. Recuperado de: [http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2013/03/15\\_Desarrollo\\_economico\\_local\\_en\\_Europa\\_GAROFOLI\\_1.pdf](http://www.conectadel.org/wp-content/uploads/downloads/2013/03/15_Desarrollo_economico_local_en_Europa_GAROFOLI_1.pdf)

Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2017). Encuesta continua de empleo al primer trimestre de 2018. Resultados generales. San José: INEC.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. (2018). Índice de desarrollo social 2017. San José: MIDEPLAN.

Naciones Unidas. (2009). Clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Nueva York: Naciones Unidas.

Paredes, P. (2009). Desarrollo local: gestión, estrategia, elementos, características, dimensiones y agentes. *VoxLocális*, 1(23), 1-14.

Rodríguez, H. (2007). Las políticas de desarrollo local en el marco del fomento de las pequeñas y medianas empresas (PyMEs). *OIDLES*, 1(1), s.p. Recuperado de: <http://www.eumed.net/rev/oidles/01/Minier.htm>

Rosales, M. & Urriola, R. (2012). Hacia un modelo integrado de Desarrollo Económico Local y cohesión social. Colección de Estudios sobre Políticas Públicas Locales y Regionales de Cohesión Social 4. Recuperado de: <http://www.urb-al3.eu/>

## Anexo

### Valor de los indicadores para cada cantón según clasificación por grupos

Cantón	Grupo	IDS-2017	Tasa de semiformalidad	% Actividades comerciales	% Actividades turísticas	% Otras actividades
101 San José	1	75,40	1,1	47,1%	22,7%	30,2%
102 Escazú	1	100,00	1,2	37,5%	15,1%	47,4%
107 Mora	1	55,93	1,8	44,8%	25,9%	29,4%
108 Goicoechea	1	77,49	1,6	46,3%	18,5%	35,3%
109 Santa Ana	1	87,10	1,4	39,2%	21,4%	39,4%
113 Tibás	1	72,95	1,6	45,9%	18,9%	35,3%
114 Moravia	1	83,59	1,8	53,2%	19,9%	27,0%
115 Montes de Oca	1	96,77	1,2	39,0%	23,3%	37,7%
118 Curridabat	1	90,77	1,3	43,5%	20,8%	35,7%
203 Grecia	1	74,49	2,2	60,9%	18,5%	20,6%
205 Atenas	1	65,95	1,6	47,5%	29,4%	23,1%
207 Palmares	1	86,80	2,3	49,9%	21,3%	28,8%
210 San Carlos	1	44,25	1,9	50,4%	23,9%	25,8%
211 Zarcero	1	71,80	1,3	56,3%	19,3%	24,4%
301 Cartago	1	73,20	2,0	55,2%	16,7%	28,1%
303 La Unión	1	77,07	1,8	51,6%	16,2%	32,2%
306 Alvarado	1	68,57	1,3	50,0%	11,3%	38,7%
308 El Guarco	1	51,98	2,4	52,8%	18,1%	29,2%
404 Santa Barbara	1	82,53	2,0	51,3%	19,9%	28,8%
405 San Rafael	1	85,57	1,8	48,3%	20,9%	30,8%
406 San Isidro	1	91,38	2,3	48,5%	30,3%	21,2%
407 Belén	1	98,11	1,3	35,9%	20,9%	43,2%
408 Flores	1	96,71	1,0	44,3%	25,5%	30,3%
409 San Pablo	1	99,93	2,0	48,5%	20,6%	30,9%
502 Nicoya	1	42,46	1,8	50,7%	30,3%	19,0%
503 Santa Cruz	1	61,11	2,3	36,0%	41,3%	22,7%
505 Carrillo	1	67,65	1,3	46,1%	36,9%	17,0%
508 Tilarán	1	53,29	2,4	56,5%	27,7%	15,9%
511 Hojanca	1	60,65	2,2	52,3%	26,4%	21,4%
601 Puntarenas	1	40,55	2,0	48,1%	33,2%	18,7%
103 Desamparados	2	71,88	3,0	51,5%	20,4%	28,1%
104 Puriscal	2	53,31	2,9	54,6%	25,5%	19,9%

105	Tarrazú	2	23,70	3,8	53,3%	23,4%	23,3%
106	Aserri	2	47,09	4,3	59,9%	19,9%	20,2%
111	Vz. Coronado	2	82,84	2,8	53,3%	21,5%	25,2%
112	Acosta	2	45,10	3,1	59,0%	23,2%	17,8%
117	Dota	2	38,56	3,9	46,1%	29,1%	24,7%
					%	%	%
	<b>Cantón</b>	<b>Grupo</b>	<b>IDS-2017</b>	<b>Tasa de semiformalidad</b>	<b>Actividades comerciales</b>	<b>Actividades turísticas</b>	<b>% Otras actividades</b>
119	Pérez Zeledón	2	44,58	3,1	55,0%	26,0%	19,0%
201	Alajuela	2	65,31	3,5	52,4%	23,2%	24,4%
202	San Ramón	2	63,54	2,8	52,8%	23,5%	23,7%
204	San Mateo	2	76,06	2,6	48,1%	23,4%	28,6%
206	Naranjo	2	64,49	2,7	53,2%	24,0%	22,7%
208	Poás	2	66,17	2,7	51,5%	25,3%	23,2%
209	Orotina	2	56,58	3,2	53,3%	24,2%	22,5%
212	Valverde Vega	2	67,19	3,2	51,8%	17,4%	30,8%
214	Los Chiles	2	22,06	3,4	57,7%	31,2%	11,1%
302	Paraíso	2	56,82	2,9	55,5%	17,9%	26,6%
305	Turrialba	2	34,81	2,8	52,8%	25,2%	22,0%
307	Oreamuno	2	54,71	3,1	46,3%	20,3%	33,4%
401	Heredia	2	80,22	2,8	47,9%	25,2%	26,9%
402	Barva	2	84,35	3,0	50,2%	23,3%	26,5%
403	Santo Domingo	2	84,69	2,7	50,1%	23,3%	26,6%
410	Sarapiquí	2	0,71	3,6	54,3%	28,9%	16,8%
501	Liberia	2	43,37	3,1	52,6%	22,6%	24,8%
504	Bagaces	2	48,81	3,6	54,5%	24,9%	20,6%
506	Cañas	2	20,10	2,5	46,2%	25,6%	28,2%
507	Abangares	2	44,65	3,2	59,2%	27,0%	13,8%
509	Nandayure	2	42,21	3,5	52,6%	28,5%	18,8%
602	Esparza	2	62,37	3,1	44,4%	31,5%	24,1%
603	Buenos Aires	2	17,68	3,9	61,1%	23,6%	15,3%
604	Montes de Oro	2	58,36	2,5	53,5%	24,3%	22,2%
605	Osa	2	23,60	2,8	54,0%	31,4%	14,6%
606	Quepos	2	44,80	2,7	32,5%	32,6%	34,9%
608	Coto Brus	2	26,42	2,8	52,2%	26,2%	21,7%
609	Parrita	2	35,81	2,6	50,0%	30,9%	19,1%
610	Corredores	2	26,29	3,8	44,2%	31,1%	24,8%
611	Garabito	2	49,28	3,1	33,3%	41,1%	25,6%
702	Pococí	2	36,13	3,2	47,0%	34,1%	19,0%
110	Alajuelita	3	68,98	4,9	59,4%	18,7%	21,9%
120	León Cortéz	3	32,62	5,6	63,7%	19,7%	16,5%
213	Upala	3	27,89	4,6	62,6%	23,3%	14,0%

215	Guatuso	3	27,61	5,6	55,8%	28,1%	16,1%
304	Jiménez	3	54,47	6,5	53,7%	23,9%	22,4%
510	La Cruz	3	30,41	8,1	47,2%	31,5%	21,3%
607	Golfito	3	21,01	4,9	40,2%	41,1%	18,7%
703	Siquirres	3	27,09	6,6	49,8%	34,8%	15,5%
					%	%	%
	<b>Cantón</b>	<b>Grupo</b>	<b>IDS-2017</b>	<b>Tasa de semiformalidad</b>	<b>Actividades comerciales</b>	<b>Actividades turísticas</b>	<b>% Otras actividades</b>
704	Talamanca	3	0,00	4,6	44,7%	41,7%	13,6%
706	Guácimo	3	33,97	6,3	53,2%	29,4%	17,4%
116	Turrubares*		39,85	2,4			
701	Limón*		26,09	2,5			
705	Matina*		27,44	2,7			

\*Estos cantones no fue posible clasificarlos por la falta de información suficiente.