

Índices

ÍNDICE GENERAL

EQUIPO RESPONSABLE	3
RECONOCIMIENTOS	5
PRESENTACIÓN	21
PRÓLOGO AL VIGESIMOSEGUNDO INFORME	23
Naturaleza del Informe	23
El Programa Estado del Nación como centro de pensamiento	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Este Informe	24
Errores y omisiones	24
Palabras finales	24
CAPITULO 1	
SINOPSIS	
Valoración general	31
Dictamen: urge mirar con otro lente la situación en desarrollo humano	31
Descontento ciudadano, ¿una oportunidad?	33
El proceso electoral por venir: aportes para el empoderamiento ciudadano	33
Desafíos para la deliberación política	35
<i>Hacia un mejor debate político sobre los desafíos del desarrollo humano sostenible</i>	35
<i>¿Qué pasó con algunos desafíos planteados a los partidos políticos en el 2012? ¿Cómo están esos temas en la actualidad y qué nueva información tenemos? ¿Dónde poner el foco del debate en el 2017?</i>	36
Resumen de los capítulos de seguimiento	47
Equidad e integración social en el 2015	47
<i>Síntesis del capítulo</i>	47
<i>Principales hallazgos</i>	47
<i>Novedades del capítulo</i>	48
<i>Desigualdad estancada en niveles altos</i>	48
<i>Censo confirma reducción de área agropecuaria y aumento en la concentración de la tierra</i>	49
<i>Sin cambios en la pobreza por ingresos, pero se reduce la pobreza multidimensional</i>	49
<i>Simulaciones confirman relevancia del empleo en la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos</i>	50
<i>Estructura y dinámica del mercado laboral: nuevas evidencias suman nuevas preocupaciones</i>	50
<i>Un 28% del empleo proviene de emprendimientos de los hogares</i>	51
<i>Los salarios mínimos tienen capacidad redistributiva, pero el alto incumplimiento limita su efecto</i>	51
<i>Fuerte expansión real de la ISP</i>	52
<i>El rol de los gobiernos locales en la gestión de la política social</i>	52
<i>Integración social de los migrantes en Costa Rica</i>	52

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2015	55
<i>Síntesis del capítulo</i>	55
<i>Principales hallazgos</i>	55
<i>Novedades del capítulo</i>	56
<i>Estructura productiva concentrada en los servicios tiene bajos encadenamientos productivos</i>	56
<i>Sectores más productivos no tienen efecto multiplicador en el empleo</i>	57
<i>Dualidad del mercado genera menos oportunidades para ocupados de sectores tradicionales</i>	58
<i>Se agudizó el desbalance financiero del Gobierno Central</i>	58
<i>Mayor disposición ciudadana a pagar impuestos requiere mejoras en los servicios públicos</i>	59
<i>Ineficiencia operativa de la banca explica rigidez en las tasas de interés</i>	59
Armonía con la naturaleza en 2015	61
Síntesis del capítulo	61
<i>Principales hallazgos</i>	61
<i>Novedades del capítulo</i>	62
<i>La legislación hídrica en Costa Rica: 1942-2015</i>	62
<i>Debilidades en la evaluación y el control del impacto ambiental</i>	63
<i>Nuevos datos llaman la atención sobre la vulnerabilidad de la cobertura forestal</i>	64
<i>Modelo de ciudad en la GAM es insostenible</i>	64
<i>Sector agropecuario cambia, pero sin apuntar a una mayor sostenibilidad ambiental</i>	65
Fortalecimiento de la democracia en 2015	67
<i>Síntesis del capítulo</i>	67
<i>Principales hallazgos</i>	67
<i>Novedades del capítulo</i>	68
<i>El PLN predomina en las alcaldías y los concejos municipales están divididos</i>	68
<i>Nuevas aproximaciones al análisis de los partidos políticos</i>	69
<i>Ejecutivo se enfrenta al escenario más adverso de los últimos años</i>	69
<i>Señales de mejora en la dinámica legislativa</i>	70
<i>Menor conflictividad social a partir de 2014</i>	71
<i>Activa agenda de política exterior durante el 2015</i>	72
Debates para el desarrollo	75
El descontento ciudadano y sus implicaciones para la estabilidad política en Costa Rica	75
<i>Síntesis del capítulo</i>	75
<i>Principales hallazgos</i>	75
<i>Descontento ciudadano con la política se desencadena a finales del siglo XXI</i>	76
<i>Multidimensionalidad del descontento</i>	76
<i>El malestar no se concentra en grupos sociales específicos</i>	77
<i>Mitos políticos atenúan el descontento</i>	78
<i>Bien canalizado, el descontento puede ser una fuerza reformista</i>	78
<i>Apoyo a la democracia de los descontentos no es muy distinto al del resto de la población</i>	79
PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	83
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	85
Hallazgos relevantes	85
Valoración general	87
Valoración del Vigésimoprimer Informe	88
Aspiraciones	88
Introducción	89
Acceso a oportunidades y acumulación de capacidades	90
Balance general	90
Miradas en profundidad	92
<i>Oportunidades de empleo: principal razón para migrar a Costa Rica</i>	92
Igualdad de oportunidades y capacidades	95
Desigualdad estancada en niveles altos	96

<i>Entre 2014 y 2015 disminuyó el ingreso promedio en todas las clases sociales</i>	97
Censo confirma reducción de área agropecuaria y aumento en la concentración de la tierra	97
<i>Pobreza rural asociada a la extensión agropecuaria</i>	98
<i>Propiedad de la tierra revela brechas de género</i>	99
Pobreza por ingresos sigue afectando a uno de cada cinco hogares	100
<i>Disminuye la pobreza en la región Chorotega</i>	101
<i>Mejoras en pobreza multidimensional</i>	102
Simulaciones confirman relevancia del empleo para reducir la pobreza y la desigualdad	103
Estructura y dinámica del mercado laboral: nuevas preocupaciones	104
<i>Persisten problemas de generación de empleo, pese a menor participación laboral</i>	105
<i>Crece la población fuera del mercado laboral</i>	106
<i>Índice adelantado de demanda laboral confirma disminución de puestos vacantes</i>	107
<i>En el próximo quinquenio el empleo crecerá a un ritmo similar al de la producción</i>	108
<i>Un 28% del empleo nacional proviene de emprendimientos de los hogares</i>	114
Gestión de la equidad y la integración social	116
Sostenido esfuerzo de inversión social	116
<i>Fuerte expansión real de la ISP</i>	116
<i>Incremento de la ISP en casi todos los rubros sociales</i>	116
<i>Mejora el desempeño del sector social, según la CGR</i>	118
<i>Recursos y programas del Fodesaf sin cambios importantes en 2015</i>	119
El rol de los gobiernos locales en la gestión de la política social	121
<i>Desde 2002 se aprueban leyes que promueven la descentralización</i>	121
<i>Diversidad de roles de los gobiernos locales en la IPS</i>	122
<i>Primeras estimaciones de inversión social municipal</i>	124
Gestión desde el mercado: incumplimiento de garantías laborales	127
<i>Persiste el incumplimiento de garantías laborales</i>	127
<i>Política de salarios mínimos tiene limitada su capacidad redistributiva</i>	128
<i>Se reforma el Código de Trabajo tras diecisiete años de negociación</i>	131
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	137
Hallazgos relevantes	137
Valoración general	139
Valoración del Vigésimoprimer Informe	140
Aspiraciones	140
Introducción	141
Oportunidades	141
Estancamiento en la generación de oportunidades para los ocupados	142
<i>Aumento de ventas externas de servicios compensa desaceleración de exportaciones de bienes</i>	144
<i>Desconexión entre el crecimiento económico y la generación de oportunidades</i>	148
Dificultades estructurales para la creación de mayores oportunidades	150
<i>Estructura productiva concentrada en los servicios tiene bajos encadenamientos productivos</i>	151
<i>Sectores más productivos no tienen efecto multiplicador en el empleo</i>	154
<i>Escolaridad incrementa las oportunidades de los ocupados</i>	155
<i>Dualidad del mercado genera menos oportunidades para ocupados de sectores tradicionales</i>	157
Innovación y políticas públicas como herramientas para impulsar la economía	158
<i>Innovación empresarial está concentrada en mejorar los productos existentes</i>	158
<i>El país requiere una política de fomento al desarrollo productivo</i>	161
Reparto del valor agregado se concentra en el sector empresarial	163
Estabilidad y solvencia económicas	165
Se agudizó el desbalance financiero del Gobierno Central	166
<i>Ingresos insuficientes y expansión del gasto presionan el déficit fiscal</i>	167
<i>Deuda del Gobierno Central se acerca al límite sostenible</i>	169
Impuesto sobre la renta es regresivo y limita la recaudación	172
Mayor disposición ciudadana a pagar impuestos requiere mejoras en los servicios públicos	175

Coyuntura internacional favorece la estabilidad de precios	175
<i>Estabilidad del mercado cambiario es vulnerable</i>	177
<i>Limitada efectividad de la tasa de política monetaria</i>	180
<i>Ineficiencia operativa de la banca explica rigidez en las tasas de interés</i>	182
Población vulnerable excluida de la bancarización	184
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	191
Hallazgos relevantes	191
Valoración general	193
Valoración del Vigésimoprimer Informe	194
Aspiraciones	194
Introducción	195
Procesos de la gestión ambiental	195
Pese a su dinamismo, la creación de normas mantiene deudas sustantivas	196
Aporte especial: la legislación hídrica entre 1942 y 2015	199
Nuevas herramientas en gestión del riesgo y cambio climático	200
Capacidades para la gestión ambiental	204
Debilidades en la evaluación y el control del impacto ambiental	205
<i>Construcción y concesión de aguas son los temas más evaluados por la Setena</i>	206
<i>Dificultades para prever impactos y dar seguimiento a los proyectos</i>	208
Difícil cumplimiento de mandatos, en especial de fiscalización	211
Pasos incompletos al ejecutar políticas públicas: el caso del Presol	214
Un Estado débil en prevención y control se convierte en objeto de conflictos sociales	217
Resultados de la gestión ambiental: uso y estado de los recursos naturales	219
El transporte potencia el impacto ambiental del uso energético	219
Nuevos datos evidencian aumento de la contaminación hídrica	223
Conservación: no caben descuidos en la protección de ecosistemas	224
Nuevos datos llaman la atención sobre la vulnerabilidad de la cobertura forestal	228
Resultados de la gestión ambiental: usos del territorio	230
Modelo de ciudad en la GAM es insostenible	230
<i>Patrones de expansión urbana afectan la productividad, la equidad social y el ambiente</i>	231
<i>Crisis de movilidad refleja el desorden en la planificación urbana</i>	233
Sector agropecuario cambia, pero sin apuntar a una mayor sostenibilidad	235
Patrones territoriales y vulnerabilidad social potencian desastres	239
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	245
Hallazgos relevantes	245
Valoración general	247
Valoración del Vigésimoprimer Informe	248
Aspiraciones	248
Introducción	249
Sistema electoral y de partidos políticos	249
Primeras elecciones municipales unificadas	250
<i>Se mantiene una baja participación electoral, pese al ligero aumento en 2016</i>	250
<i>El PLN predomina en las alcaldías y los concejos municipales están divididos</i>	251
<i>Aumenta la oferta partidaria a nivel local</i>	254
<i>Experimento electoral: la compleja realidad en elecciones locales</i>	254
Poca relevancia a situación fiscal en propuestas partidarias	256
Transfuguismo amenaza la cohesión partidaria en el Congreso	258
Gestión y representación política responsables	259
Ejecutivo se enfrenta al escenario más adverso de los últimos años	259
<i>Erosión de la confianza ciudadana en la labor presidencial</i>	260
<i>Inestabilidad del Gabinete en niveles intermedios</i>	260
<i>Dificultades del Ejecutivo para afianzar una agenda en el Congreso</i>	262

Combinación de presidencialismo débil y multipartidismo demanda más apertura y negociación	264
<i>Aporte especial: uso del decreto ejecutivo como herramienta de gobierno</i>	265
Señales de mejora en la dinámica legislativa	267
<i>Signos de agilización en la agenda parlamentaria</i>	269
<i>Sociedad demanda mayor respuesta del Congreso ante situación fiscal</i>	270
<i>Asamblea Legislativa es más responsable con la promesa democrática</i>	270
<i>Contribución especial: factores que agilizan el trámite legislativo</i>	271
Convivencia ciudadana	273
Apoyo a la democracia en el segundo nivel más bajo desde 1978	273
Menor conflictividad social a partir de 2014	275
<i>Serie histórica de acciones colectivas: marcada estacionalidad y menos episodios a partir de 2014</i>	275
<i>2015-2016: baja la protesta de los gremios y, en menor medida, la de la ciudadanía</i>	277
<i>Relaciones entre el Gobierno y los gremios propician menor conflictividad</i>	279
Administración de la justicia	280
Indicadores de desempeño judicial sin mejoras en el 2015	280
Tutela efectiva de los derechos fundamentales	281
Política exterior	282
Activa agenda de la política exterior durante el 2015	282
<i>Procesos de adhesión a la OCDE y la Alianza del Pacífico avanzan a ritmos diferentes</i>	283
<i>Crisis de migrantes y salida de la comisión política del SICA</i>	284
<i>Corte Internacional de Justicia resuelve dos casos de conflicto con Nicaragua</i>	285
Estudio exploratorio: estado de la cooperación internacional	285
Mejora la coordinación de la política comercial y diplomática	286
<i>Perfil de las misiones diplomáticas de Costa Rica</i>	287
PARTE II	
DEBATES PARA EL DESARROLLO	291
CAPITULO 6	
El descontento ciudadano y sus implicaciones para la estabilidad política en Costa Rica	293
Hallazgos relevantes	295
Valoración general	297
Introducción	299
Fuentes y métodos	300
Múltiples y preocupantes síntomas del descontento lo hacen un tema ineludible	300
¿Qué se entiende por descontento?	303
Perfiles del descontento ciudadano	305
<i>El punto de partida: distintos niveles de descontento según tema</i>	305
<i>Múltiples perfiles del malestar</i>	306
<i>El índice de descontento ciudadano: una contribución para el análisis</i>	309
<i>Procedimiento metodológico</i>	309
<i>El malestar no se concentra en grupos sociales específicos</i>	309
La identidad política y sus efectos en el descontento ciudadano	312
<i>Los mitos fundacionales de la democracia costarricense</i>	313
<i>Mitos políticos atenúan el descontento</i>	315
<i>La adhesión a los mitos y el apoyo a la democracia se refuerzan mutuamente</i>	316
<i>La solidez de los mitos</i>	317
Las actitudes políticas de las personas más descontentas	317
Bien canalizado, el descontento puede ser una fuerza reformista	318
<i>Las reacciones ante relatos contrastantes sobre la situación nacional</i>	319
<i>¿Cómo reaccionan los descontentos a un estímulo optimista sobre el país?</i>	319
<i>¿Cómo reaccionan los descontentos a un estímulo pesimista sobre el país?</i>	320
Soluciones ciudadanas en respuesta al descontento no son radicales	322
Apoyo a la democracia de los descontentos no es muy distinto al del resto de la población	323
¿Cómo se refieren los costarricenses a la situación del país?	324

PARTE III: ANEXO METODOLÓGICO Y COMPENDIO ESTADÍSTICO	329
CAPÍTULO 7	
ANEXO METODOLÓGICO	331
Introducción	331
Aportes metodológicos en materia de equidad e integración social	331
Simulaciones de movilidad laboral	331
Aportes metodológicos en materia de oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	333
Modelo de los factores determinantes del salario por hora	333
Análisis de los encadenamientos Productivos	333
Estudio de la productividad laboral en Costa Rica	334
La moral fiscal costarricense	335
Deficiencias en el diseño del impuesto sobre la renta de las empresas	
Aportes metodológicos en materia de armonía con la naturaleza	337
Sistematización y análisis de los expedientes de la Setena	337
Índice de prácticas sostenibles en las fincas agropecuarias	338
Aportes metodológicos en materia de fortalecimiento de la democracia	340
Análisis de redes conceptuales aplicado a la oferta programática de los partidos políticos	340
Análisis de supervivencia de los proyectos de ley	341
Análisis de series de tiempo sobre las acciones colectivas	342
Aportes metodológicos en materia de descontento ciudadano	342
Encuesta de cultura política Barómetro de las Américas Costa Rica 2015	342
Análisis de las entrevistas sobre descontento ciudadano	345
COMPENDIO ESTADÍSTICO	347
Estadísticas sociales	349
Estadísticas económicas	367
Estadísticas ambientales	381
Estadísticas políticas	393
Estadísticas internacionales	403
SIGLAS Y ACRÓNIMOS	411
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	419

ÍNDICE DE CUADROS

1.1	Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2014	48
1.2	Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional. 2015	56
1.3	Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional. 2015	62
1.4	Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional. 2015	68
2.1	Resumen de indicadores sociales. 1990-2015	86
2.2	Valoración de algunos indicadores sociales según su desempeño. 2015	90
2.3	Centroamérica: años esperados para alcanzar la cobertura educativa de América Latina y el Caribe (ALC) y la OCDE, según nivel educativo. 2014	93
2.4	Indicadores sobre la población de 15 años y más, por país de nacimiento. 2015	94
2.5	Características de las personas y efectos de las simulaciones de empleo sobre la pobreza y la desigualdad. 2015	104
2.6	Supuestos utilizados sobre el crecimiento esperado del PIB en los escenarios estimados	111
2.7	Clasificación del empleo que generan las actividades económicas, según la tipología sectorial de Rasmussen	113
2.8	Perfil de las personas emprendedoras, según motivación para el emprendimiento. 2015	114
2.9	Índice de gestión institucional (IGI) global y para las entidades del sector social. 2010-2015	119
2.10	Tipos de roles del gobierno local en el área social	122
2.11	Quintiles de gasto social per cápita real municipal. 2015	127
2.12	Evolución de las negociaciones sobre salarios mínimos. 1951-2015	129
2.13	Cambios en la desigualdad del ingreso y en la incidencia de la pobreza ante potenciales ajustes en los salarios de los empleados del sector privado. 2015	131
3.1	Resumen de indicadores económicos. 2011-2015	138
3.2	Tasas de crecimiento de los componentes del PIB	143
3.3	Contribución al crecimiento y distribución del empleo, por rama de actividad	149
3.4	Estructura del PIB por año base, según sector económico	151
3.5	Clasificación de los sectores productivos, según nivel de encadenamiento	152
3.6	Clasificación de los principales bienes y servicios, según nivel de encadenamiento y régimen	152
3.7	Consumo de bienes importados, por nivel de dependencia	154
3.8	Efectos esperados en el salario por hora, debido a mejoras en capital humano	156
3.9	Rasgos sociodemográficos más importantes del empleo, por sector económico. 2015	157
3.10	Predicción de movilidad con respecto a la ubicación real de los ocupados, por sector económico. 2015	158
3.11	Empresas innovadoras por sector y tamaño de la empresa, según tipo de innovación	159
3.12	Impacto más relevantes a partir de la innovación de las empresas, por sector	160
3.13	Factores que obstaculizan la innovación en el sector empresarial, por sector y tamaño	160
3.14	Concentración del valor agregado en el trabajo o el capital	165
3.15	Crecimiento real de los ingresos tributarios y los impuestos de ventas e ingresos y utilidades	169
3.16	Medidas de ajuste fiscal propuestas por el Gobierno y el FMI	172
3.17	Intervalos del impuesto sobre la renta de las empresas	173
3.18	Rentabilidad en el primer umbral del impuesto sobre la renta, por sector económico	175
3.19	Perfiles ciudadanos asociados a la justificación de la evasión y el aumento de impuestos para financiar infraestructura	176
3.20	Ponderador, variación y efecto de los grupos de bienes y servicios del IPC. Segundo semestre de 2015	177
3.21	Tasas de crecimiento promedio observadas y simuladas de varios indicadores económicos	180
3.22	Perfiles sociodemográficos de los hogares por grupos de gasto. 2013	185
4.2	Tipo y número de normas y disposiciones ambientales promulgadas. Enero de 2015 a abril de 2016	196
4.3	Principales cambios institucionales en el sector ambiental. 2005-2015	197

4.4 Principales políticas aprobadas en el sector ambiental. 2005-2015	198
4.5 Artículos en la legislación hídrica, según tipo de uso del agua. 1942-2015	199
4.6 Principales acciones e instrumentos adoptados por Costa Rica en materia de cambio climático. 2000-2015	203
4.7 Posición de las principales entidades ambientales en el índice de gestión institucional. 2011-2015	205
4.8 Muestra de expedientes aprobados, por actividad económica, según nivel de impacto ambiental reportado. 2014	208
4.9 Denuncias recibidas por el Sitada, según recurso afectado. 2015	214
4.10 Normas sobre residuos sólidos adoptadas después de la oficialización del Presol	216
4.11 Normas sobre desechos sólidos que no corresponden con las disposiciones del Presol	217
4.12 Posición de Costa Rica en el índice desempeño ambiental, por área. 2014 y 2016	219
4.13 Emisiones contaminantes, por compuesto químico, según tipo de vehículo. 2015	221
4.14 Abastecimiento de agua en la vivienda, por nivel de pobreza. 2015	223
4.15 Número de especies en la “Lista Roja” de la UICN con distribución en Costa Rica. 2015	227
4.16 Factores impulsores y magnitud en que afectan el cambio de cobertura forestal natural en zonas de uso del suelo. 1987-2013	229
4.17 Características de los principales cantones y fincas que cultivan piña. 2014	237
4.18 Total de eventos dañinos, según tipo. 2010-2015	240
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2000-2015	243
5.2 Temas de seguimiento y temas nuevos en el capítulo “Fortalecimiento de la democracia”	249
5.3 Resumen de indicadores electorales cantonales	251
5.4 Rotación de ministros en el Gabinete en los dos primeros años de gobierno, por administración y ministerio. 1998-2016	261
5.5 Indicadores de desempeño del Poder Judicial	281
5.6 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según año de la resolución	282
5.7 Presencia diplomática y comercial de Costa Rica en el mundo, por tipo de destino. 2015	287
5.8 Perfil de las misiones diplomáticas costarricenses	288
6.1 Opiniones sobre el sistema político, los partidos y el Gobierno. 1978	301
6.2 Perfil de las personas descontentas, según nivel de malestar. 2015	311
6.3 Perfil de las personas descontentas, según dimensión	312
6.4 Factores asociados al descontento y efecto correctivo de los mitos fundacionales. 2015	315
7.1 Escenarios, población objetivo y simulaciones aplicadas	333
7. 2 Modelo de factores determinantes del salario por hora	334
7. 3 Tipología sectorial según Rasmussen	334
7. 4 Componentes de la ecuación de descomposición de la productividad	335
7. 5 Detalle de indicadores de politización ciudadana e insatisfacción con los servicios públicos	336
7. 6 Modelo de moral fiscal	336
7. 7 Agrupación de variables sobre prácticas agropecuarias, según área temática. 2014	339
7. 8 Distribución de las fincas por de tamaño, según quintil de sostenibilidad	339
7. 9 Parámetros para la visualización de redes en la oferta programática de los partidos políticos en Costa Rica	340
7. 10 Detalle de las variables incluidas en el análisis de supervivencia de los proyectos de ley	341
7. 11 Períodos utilizados en la predicción de las acciones colectivas	343
7. 12 Cantones seleccionados por estrato, según Censo 2011	344
7. 13 Distribución de la población y la muestra, por estrato. 2015	345

ÍNDICE DE RECUADROS

2.1 Centroamérica requeriría de tres a seis décadas para alcanzar las coberturas educativas de la OCDE	92
2.2 Recientes flujos de migración de tránsito	93
2.3 Factores coyunturales asociados a la reducción de la pobreza en la región Chorotega	103
2.4 Encuesta Nacional a Empresas (ENAE)	105
2.5 Medidas de dispersión de Rasmussen	112
2.6 CCSS aprueba reforma para aumentar las coberturas de la seguridad social en el servicio doméstico	120
2.7 Municipalidades, IMAS y Fodesaf trabajan en conjunto en la Red Nacional de Cuido	123
2.8 Metodología y fuentes de información para estimar la inversión social municipal	125
3.1 Mejoras en las expectativas empresariales	144
3.2 Cambio metodológico en las cuentas nacionales hace visibles los servicios de transformación	145
3.3 El parque empresarial está compuesto principalmente por actividades de comercio al por menor	148
3.4 Proyecto Empreende apoya iniciativas productivas de mujeres en regiones vulnerables	164
3.5 Mandatos generan inflexibilidad en el presupuesto del Gobierno	168
3.6 Nuevas exoneraciones se aplican a “impuestos indefinidos”	168
3.7 Diferencias metodológicas en indicadores de carga fiscal	170
3.8 De la paridad ajustable a la flexibilidad cambiaria	179
3.9 Variables determinantes en la fijación del tipo de cambio nominal	180
4.1 Consideraciones conceptuales y jurídicas sobre el proyecto de Ley para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico	201
4.2 ¿En qué consisten los derechos humanos al agua potable y el saneamiento?	201
4.3 Seguros agropecuarios: una herramienta para la gestión del riesgo	202
4.4 Previsiones para Centroamérica en materia de cambio climático	204
4.5 Sobre el concepto de capacidades institucionales	204
4.6 Evolución de las competencias y recursos de la Setena. 2010-2015	207
4.7 Señalamientos en torno a rezagos en la gestión de la evaluación ambiental estratégica	209
4.8 Áreas críticas y cuestionamientos a la gestión de la Setena	212
4.9 Cambios en las competencias y estructura del Sinac. 2005-2015	213
4.10 El desempeño ambiental de Costa Rica según indicadores internacionales	219
4.11 Metas del VII Plan Nacional de Energía 2015-2030 y otras iniciativas en marcha	222
4.12 Esquemas complementarios de protección hídrica: el proyecto “Reabastecimiento de agua a la naturaleza”	225
4.13 Arrecifes y corales: manejo restrictivo mejora la calidad de los ecosistemas	226
4.14 Infraestructura vial afecta vida silvestre amenazada	227
4.15 Contaminación de tiburones pone en riesgo la salud pública	228
4.16 Esfuerzos de promoción de la agroforestería	230
4.17 Tendencias recientes hacia una ciudad más compacta y conectada	233
4.18 Productos de exportación reportan mayor presencia territorial	237
4.19 Nuevos estudios sobre el impacto ambiental de la actividad piñera	238
5.1 Notas sobre el transfuguismo político	258
5.2 Análisis de las convocatorias del Ejecutivo en sesiones extraordinarias	262
5.3 Análisis sobre el decreto ejecutivo	266
5.4 Alcance jurídico-político de los decretos ejecutivos	267
5.5 Aproximación teórica y registro de las acciones colectivas	275
6.1 Preguntas y objetivos específicos del capítulo	299
6.2 Indicadores empleados para medir el descontento ciudadano	305
6.3 Procedimiento para la construcción del índice de descontento ciudadano	310
6.4 Índice de mitos políticos	315
6.5 Sesiones y participantes en grupos focales de ciudadanos descontentos	319
6.6 Análisis de reacciones y emociones medidas con la herramienta Facema	320
6.7 Resumen de propuestas planteadas en los grupos focales de ciudadanos descontentos	323

ÍNDICE DE GRÁFICOS

1.1 Gasto total y gasto social per cápita real, según municipalidades. 2015	53
1.2 Importancia relativa del empleo y la productividad laboral, por sectores económicos. 2012	57
1.3 Núcleo duro y posibilidad de movilización de los ocupados, por sector económico	58
1.4 Relación entre densidad urbana y kilómetros recorridos en vehículo, per cápita, en varias ciudades del mundo	65
1.5 Distribución de cantones según control partidario de la alcaldía y el concejo municipal	69
1.6 Proyectos de ley convocados, leyes aprobadas y tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	71
1.7 Tendencia de las acciones colectivas, por actor	72
1.8 Intensidad del descontento ciudadano, según tema. 2015	77
1.9 Nivel promedio de descontento, según características sociodemográficas y políticas	77
1.10 Comparación del apoyo a la democracia entre participantes en los grupos focales y entrevistados en la encuesta Barómetro de las Américas. 2015	79
2.1 Condición de aseguramiento de las personas ocupadas en el seguro de salud de la CCSS, según lugar de nacimiento. 2015	95
2.2 Evolución del coeficiente de Gini	96
2.3 Variación real del ingreso promedio del hogar, por decil de ingreso per cápita	97
2.4 Número de fincas y tamaño promedio, según extensión en hectáreas (ha)	98
2.5 Curva de Lorenz de la distribución de la tierra agropecuaria. 1984 y 2014	98
2.6 Distribución de los cantones según empleo en actividades agrícolas y hogares con NBI. Censo 2011	99
2.7 Distribución de las personas productoras, por extensión de las fincas, según sexo. 2014	100
2.8 Incidencia de la pobreza total y extrema entre los hogares	100
2.9 Características de los hogares y las personas, según condición de pobreza. 2015	101
2.10 Incidencia de la pobreza total entre los hogares, por regiones	101
2.11 Incidencia, intensidad e índice de pobreza multidimensional	103
2.12 Sector de empleo asignado a las personas en las simulaciones. 2015	104
2.13 Personas ocupadas, por trimestre, según sector de actividad económica	106
2.14 Tasas netas de participación laboral, por sexo	106
2.15 Evolución de la tasa de desempleo abierto	107
2.16 Población de 15 a 64 años fuera de la fuerza de trabajo, según disponibilidad para trabajar. 2010-2015	107
2.17 Índice adelantado de demanda laboral (IDL), por mes	108
2.18 Índice adelantado de demanda laboral (IDL) y nuevos puestos de trabajo	109
2.19 Porcentaje de personas ocupadas, según principales sectores productivos de la MIP. 2015	110
2.20 Distribución de las personas ocupadas en los principales sectores productivos de la MIP, según nivel de calificación. 2015	110
2.21 Distribución de las personas ocupadas en los principales sectores productivos de la MIP, según régimen. 2015	111
2.22 Evolución del empleo proyectado, según escenario	111
2.23 Crecimiento anual promedio de los principales sectores productivos, según escenario. 2016-2021	112
2.24 Distribución de los emprendimientos, por motivación, según quintil de ingreso bruto. 2015	115
2.25 Grado de informalidad de los emprendimientos, según sexo. 2015	115
2.26 Composición de los emprendimientos por grado de informalidad, según nivel de instrucción de las personas emprendedoras. 2015	115
2.27 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	117
2.28 Variación real anual de la ISP per cápita, según programa. 2014-2015	117
2.29 Inversión social pública reala/, según función y criterio de acceso	118
2.30 Evolución real de los ingresos, gastos y superávit del Fodesaf	120
2.31 Leyes especiales para enajenar terrenos y municipalidades a las que pertenecen, según legislatura	124
2.32 Ingreso total, gasto total e inversión social municipal (ISM)	125
2.33 Gasto total y gasto social per cápita real, según municipalidades. 2015	126
2.34 Cumplimiento de garantías laborales, según rama de actividad. 2015	128

2.35 Tasas de variación anual en los salarios mínimos reales, según categorías salariales	129
2.36 Personas asalariadas que ganan menos del salario mínimo de protección, según distintas aproximaciones	130
3.1 Crecimiento real del PIB	142
3.2 Evolución del índice de actividad económica	142
3.3 Contribución al crecimiento real del PIB por actividad económica	143
3.4 Evolución del índice de expectativas empresariales, por sector económico	144
3.5 Ciclo económico del PIB y la manufactura	145
3.6 Tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios	145
3.7 Principales productos de exportación con respecto al total de ventas externas de bienes	146
3.8 Valor de las exportaciones de bienes, según contenido tecnológico	146
3.9 Valor de las principales exportaciones de servicios	147
3.10 Balanza de servicios, balanza de bienes e inversión extranjera directa	147
3.11 Brecha entre el IND y el PIB real	147
3.12 Distribución de las patentes municipales otorgadas por actividad económica. 2015	148
3.13 Tasa de crecimiento del empleo y la producción, por rama de actividad	149
3.14 Personas ocupadas en la vieja y la nueva economía	150
3.15 Evolución del ingreso real, según tipo de economía	150
3.16 Actividades de mayor peso en el PIB de servicios	151
3.17 Distribución del valor agregado bruto por régimen y tipo de encadenamiento. 2012	153
3.18 Dependencia de insumos intermedios importados del sector agrícola y manufactura, por grupo de productos	154
3.19 Productividad laboral de varios países con respecto a Estados Unidos	155
3.20 Importancia relativa del empleo y la productividad laboral, por sectores económicos. 2012	155
3.21 Descomposición del crecimiento de la productividad laboral. 2001-2015	155
3.22 Salario promedio esperado por años de escolaridad	156
3.23 Diferencia estimada en el salario por hora entre hombres y mujeres, según sector económico	156
3.24 Núcleo duro y posibilidad de movilización de los ocupados, por sector económico. 2015	157
3.25 Inversión en consultorías, ingeniería y diseño, e investigación y desarrollo, por sector y tamaño de empresa. 2013	159
3.26 Distribución de las exportaciones totales de bienes y servicios, tradicionales y no tradicionales	162
3.27 Déficit financiero, déficit primario y gasto por intereses del Gobierno Central	166
3.28 Brecha de sostenibilidad fiscal	167
3.29 Evolución de los ingresos y gastos reales del Gobierno Central	167
3.30 Composición del gasto del Gobierno Central	168
3.31 Exoneraciones indefinidas aprobadas, por legislatura	169
3.32 Cargas fiscales en Latinoamérica. 2013	169
3.33 Deudas interna y externa del Gobierno Central	170
3.34 Evolución de la deuda del Gobierno Central y proyecciones	171
3.35 Rentabilidad promedio de las empresas por intervalo impositivo. 2014	173
3.36 Impacto en la recaudación del impuesto sobre la renta, según tipo de empresas	174
3.37 Variación interanual de los precios, expectativas inflacionarias e inflación subyacente	176
3.38 Precio promedio del petróleo y variación interanual de los precios regulados y no regulados	177
3.39 Tipo de cambio promedio de compra, venta y en Monex	178
3.40 Reservas netas internacionales	178
3.41 Índice de tipo de cambio efectivo real de Costa Rica con respecto a sus principales socios comerciales	178
3.42 Evolución de la tasa de política monetaria y la tasa básica pasiva	181
3.43 Variación interanual del crédito del sistema financiero nacional, por tipo de moneda	181
3.44 Tasas de interés activas promedio del sistema financiero nacional, por moneda	182
3.45 Márgenes de intermediación por moneda	182
3.46 Evolución de la eficiencia operativa del sistema financiero nacional, la banca estatal y la banca privada	183
3.47 Evolución de los gastos administrativos y los ingresos netos, por empleado y tipo de banco	183
3.48 Índice de eficiencia operativa por tipo de intermediario financiero. 2015	184
3.49 Uso de los medios de pago. 2013	185
3.50 Distribución promedio del gasto de consumo de los hogares según medio de pago. 2013	186
3.51 Hogares que realizaron pagos con tarjeta de crédito y recibieron financiamiento de empresas comerciales. 2013	186
3.52 Deuda pagada por los hogares y servicio de la deuda, por quintil de ingreso	187
4.1 Número de leyes en materia hídrica y otros temas ambientales. 1942-2015	198
4.2 Artículos de leyes sobre recursos hídricos que establecen incentivos, según beneficiario. 1942-2015	200

4.3 Solicitudes de viabilidad ambiental por tipo de expediente y actividad económica. 2014	208
4.4 Viabilidades aprobadas y cobertura de los planes reguladores cantonales en el área de los proyectos. 2014	210
4.5 Viabilidades ambientales aprobadas que recibieron seguimiento, según el motivo. 2014	211
4.6 Cantidad de denuncias y actos finales del Tribunal Ambiental Administrativo	214
4.7 Acciones colectivas sobre asuntos ambientales y la totalidad de temas	217
4.8 Acciones colectivas ambientales, según destinatario	218
4.9 Distribución del consumo de energía secundaria, por sector. 2015	220
4.10 Distribución de la flota vehicular, según tipo de vehículo. 1995 y 2015	220
4.11 Emisiones por año del modelo del vehículo, según compuesto químico	221
4.12 Tendencia de producción de energía eléctrica, por tipo de fuente	222
4.13 Contribución de fuentes “antropogénicas” a la contaminación en algunas microcuencas del río Virilla	224
4.14 Área afectada por incendios forestales dentro de áreas silvestres protegidas	226
4.15 Evolución de la superficie de bosque maduro y bosque secundario	228
4.16 Principales usos de la madera. 2014	230
4.17 Relación entre densidad urbana y kilómetros recorridos en vehículo per cápita en varias ciudades del mundo	235
4.18 Actividades productivas, según promedio de hectáreas sembradas por finca. 2014	236
4.19 Promedio del índice de prácticas sostenibles en cultivos seleccionados. 2014	239
5.1 Abstencionismo en elecciones municipales, según cantón	252
5.2 Distribución de las alcaldías, según partido ganador	253
5.3 Distribución de cantones según control partidario de la alcaldía y el concejo municipal	254
5.4 Cantidad de partidos políticos que participaron en elecciones municipales	254
5.5 Participación en elecciones municipales en los distritos estudiados	255
5.6 Cantidad de referencias a temas de desarrollo humano en los programas de gobierno, por partido. 2014	257
5.7 Red conceptual de las propuestas partidarias, sobre temas del desarrollo humano. 2014	257
5.8 Cantidad de legisladores declarados independientes, por partido político. 1998-2014	259
5.9 Promedio de aprobación ciudadana de la labor presidencial	260
5.10 Calificación de la gestión del Gobierno	261
5.11 Distribución de la cantidad de convocatorias de proyectos de ley en sesiones extraordinarias	263
5.12 Proyectos de ley convocados, leyes aprobadas y tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	264
5.13 Cantidad de decretos emitidos en los dos primeros años de gobierno, por administración. 1990-2016	266
5.14 Decretos ejecutivos según alcance jurídico-político, por administración	268
5.15 Cantidad de leyes aprobadas, según tipo	269
5.16 Comparación entre la agenda legislativa demandada y la aprobada por el Congreso	271
5.17 Temas legislativos más demandados, según posición de las personas consultadas. 2015-2016	272
5.18 Legislación que conlleva una promesa democrática, según asignación de recursos	272
5.19 Variables que inciden en los tiempos de aprobación de las leyes, 2000-2016	273
5.20 Índice de apoyo promedio al sistema político en Costa Rica. 1978-2015	274
5.21 Evolución de la tolerancia política en Costa Rica	274
5.22 Razón de ciudadanos triplemente insatisfechos con respecto a los triplemente satisfechos	274
5.23 Comportamiento estacional de la protesta ciudadana. 1992-2016	276
5.24 Tendencia de las acciones colectivas, por actor	277
5.25 Actores que se movilizaron, en óptica comparada. 1992-2015	278
5.26 Flujo de actores y tipos de manifestaciones de las acciones colectivas. 1992-2016	279
5.27 Cantidad de acciones colectivas y pronóstico. Enero de 2013 a marzo de 2017	280
5.28 Congestión en el Poder Judicial y brecha entre casos entrados y terminados	282
5.29 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según institución recurrida. 2013-2015	283
5.30 Montos de la cooperación no reembolsable recibida, según fuente	286
5.31 Montos totales de la cooperación reembolsable recibida	286
6.1 Apoyo ciudadano a una democracia estable en Costa Rica	301
6.2 Evolución de las simpatías partidarias	302
6.3 Movilizaciones callejeras (marchas y bloqueos de carreteras), por administración	303
6.4 Intensidad del descontento ciudadano, según tema. 2015	306
6.5 Promedio de descontento ciudadano, por dimensión. 2015	307
6.6 Perfiles de descontento, según los patrones de evaluación ciudadana en las tres dimensiones del malestar	308
6.7 Distribución de las dimensiones del descontento. 2015	309
6.8 Nivel promedio de descontento, según características sociodemográficas y políticas. 2015	311

6.9 Relación entre los mitos y el descontento ciudadano. 2015	316
6.10 Relación entre el descontento y el apoyo al sistema político. 2015	316
6.11 Relación entre los mitos y el apoyo al sistema político. 2015	317
6.12 Interacción entre mitos y edad, y su efecto en el apoyo al sistema. 2015	318
6.13 Características sociodemográficas de las personas más descontentas. 2015	318
6.14 Actitudes políticas, según nivel de descontento en una dimensión y en dos o más dimensiones. 2015	319
6.15 Resultados de la exposición a un vídeo pesimista sobre la situación y futuro del país, para los ciudadanos altamente descontentos	321
6.16 Comparación del apoyo a la democracia entre participantes en los grupos focales y entrevistados en la encuesta Barómetro de las Américas. 2015	324
6.17 Red conceptual de las percepciones de los costarricenses sobre la situación del país	325
7.1 Estimación del porcentaje de acierto de los sectores económicos, por número de iteraciones, según tipo de algoritmo del método del “vecino más cercano”	332

ÍNDICE DE MAPAS

1.1 Índice de prácticas ambientales sostenibles en fincas agropecuarias, por cantón	66
2.1 Extensión agropecuaria y coeficiente de Gini de la tierra, según cantones. 2014	99
4.1 Cobertura de recolección de residuos, por cantón	215
4.2 Gasto per cápita en manejo y disposición final de residuos sólidos, por municipalidad. 2010-2015	216
4.3 Porcentajes de crecimiento de la población en una parte de la GAM. 2000-2011	231
4.4 Densidad habitacional en una parte de la GAM, por distrito	233
4.5 Principales aglomeraciones demandantes de movilidad en una parte de la GAM	234
4.6 Rutas de buses y su densidad en una parte de la GAM. 2015	235
4.7 Cambio en la extensión del territorio agropecuario, por cantón. 1984-2014	236
4.8 Índice de prácticas ambientales sostenibles en fincas agropecuarias, por cantón	238
4.9 Cantones afectados por eventos hidrometeorológicos. 1985-2015	241

ÍNDICE DE DIAGRAMAS

1.1 Tendencias preocupantes en el mercado laboral	51
5.1 Esquema de análisis del sistema electoral y partidos políticos	251
5.2 Etapas para el ingreso de Costa Rica a la OCDE. 2012-2018	284
6.1 Agrupamiento de las variables en tres dimensiones del malestar ciudadano, según los resultados del análisis multivariado	307
7.1 Trámite de solicitudes de viabilidad ambiental en la Setena	338

ÍNDICE DE IMAGENES

5.1 Afiches de las campañas de invitación a votar y de reciclaje	255
--	-----