



**ESTADO
DE LA NACIÓN**

Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2020

Investigación de base

Configuración de las élites locales en las elecciones municipales 2020

Investigador:
Jesús Guzmán Castillo

San José | 2020



324.728.6
G982c

Guzmán Castillo, Jesús

Configuración de las élites locales en las elecciones municipales 2020 : investigación de base / Jesús Guzmán Castillo. -- Datos electrónicos (1 archivo : 600 kb). -- San José, C.R. : CONARE - PEN, 2020.

ISBN 978-9930-540-82-4

Formato pdf (15 páginas)

1. ELECCIONES MUNICIPALES. 2. ÉLITES POLÍTICAS. 3. MUNICIPALIDADES.
4. COSTA RICA. I. Título.

EBV



Índice

Presentación5
Introducción.....5
Fuentes bibliográficas..... 15

Presentación

Esta investigación se realizó para el capítulo Fortalecimiento de la Democracia del *Informe Estado de la Nación 2020*.

Las cifras de esta investigación pueden no coincidir con las consignadas en el Informe Estado de la Nación en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

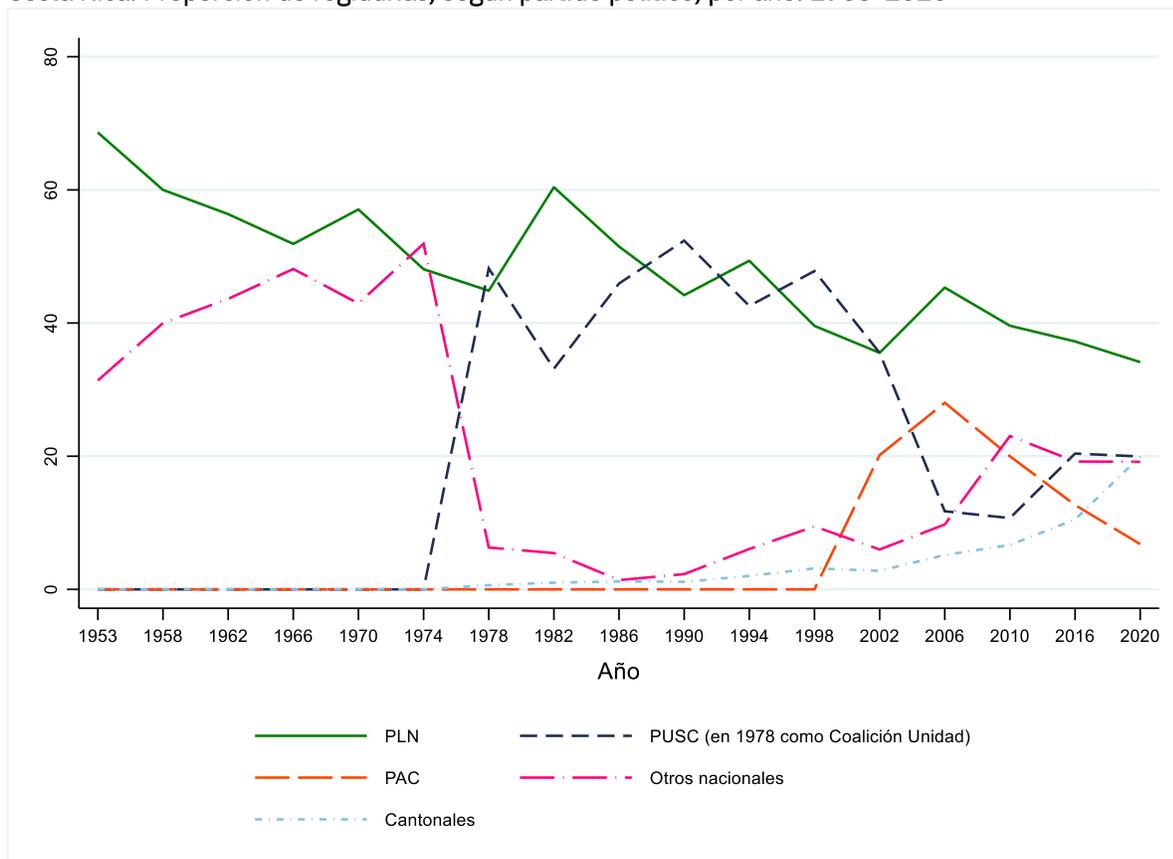
Introducción

Las élites políticas están fuertemente ligadas con los puestos de decisión, a diferentes niveles dentro de las estructuras estatales (Stone, 1976; Wright Mills, 1998, Schmitter 2015, Doglan y Higley 1998). En el caso de Costa Rica, estas están ampliamente ligadas a los partidos políticos, dado el monopolio del acceso a los cargos de representación popular que tienen.

En el desarrollo de las élites políticas durante la segunda mitad es imposible de pensar sin el papel jugado por el partido Liberación Nacional. En un principio, en torno a este partido se aglutinaron nuevas élites políticas, ligadas a sectores universitarias, mientras que aquellas que resultaron derrotadas en la Guerra Civil se trataron de reorganizar en torno a estructuras partidarias distintas. (Rojas, 1984; Stone 1976). Luego, élites industriales y comercial muestran una cercanía con el Partido Liberación Nacional.

Gráfico 1

Costa Rica. Proporción de regidurías, según partido político, por año. 1953-2020

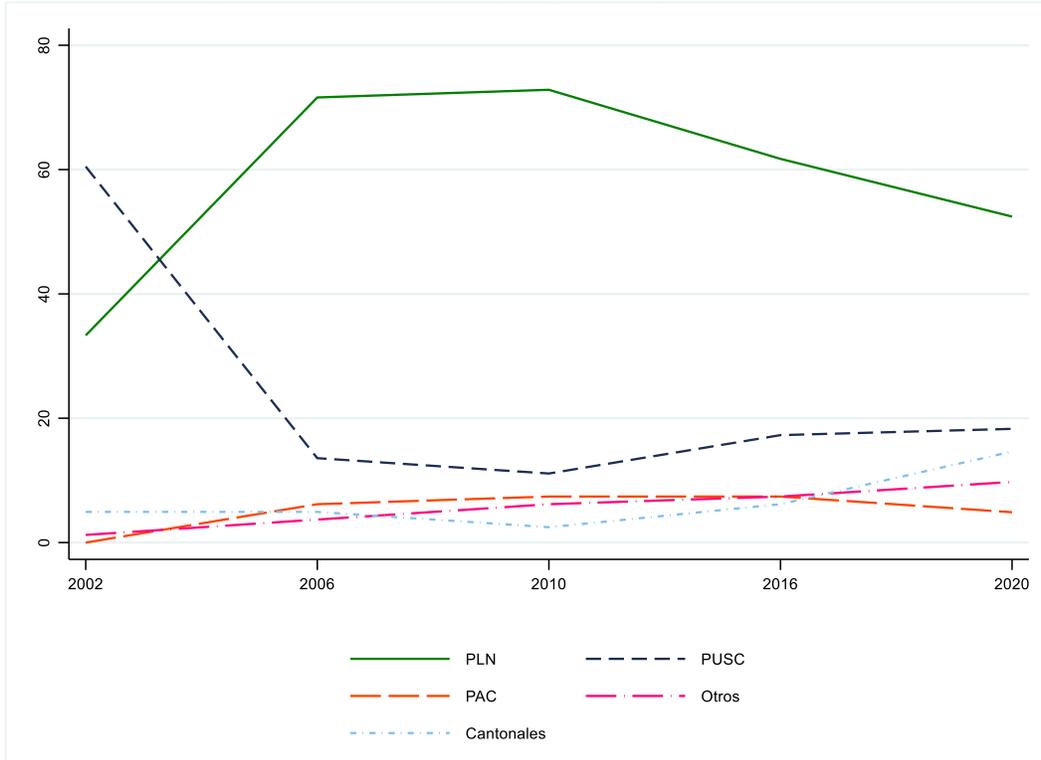


Fuente: Base de datos de número de regidurías por partido del PEN y Base de datos de élites locales CIEP.

Por ende, las élites políticas locales muestran una fuerte asociación fuerte con el partido Liberación Nacional en los primeros 20 años posteriores al conflicto bélico, teniendo este partido una mayoría de las regidurías electas en el país, superando el 50% hasta el año 1974, en donde se finaliza el periodo de hegemonía liberacionista, para dar paso a una bipolaridad que establecería una alternancia bipartidista, tanto en el ejecutivo como en los gobiernos locales. Esta alternancia se mantuvo hasta el año 2002, cuando inicia la etapa multipartidista, que caracteriza hoy en día al sistema de partidos costarricense.

En este año, como se observa en el gráfico 1. hace una fuerte irrupción los partidos cantonales, además de la aparición de nuevas fuerzas políticas de carácter nacional, los cuáles vienen a retar la hegemonía bipartidista. Pese a esto, Liberación Nacional ha mantenido un número alto de regidurías en su poder, pero no superando el 40% a nivel nacional en las tres últimas elecciones, y mostrando una tendencia a la baja.

Gráfico 2
Costa Rica. Proporción de alcaldías por partido político. 2002-2020

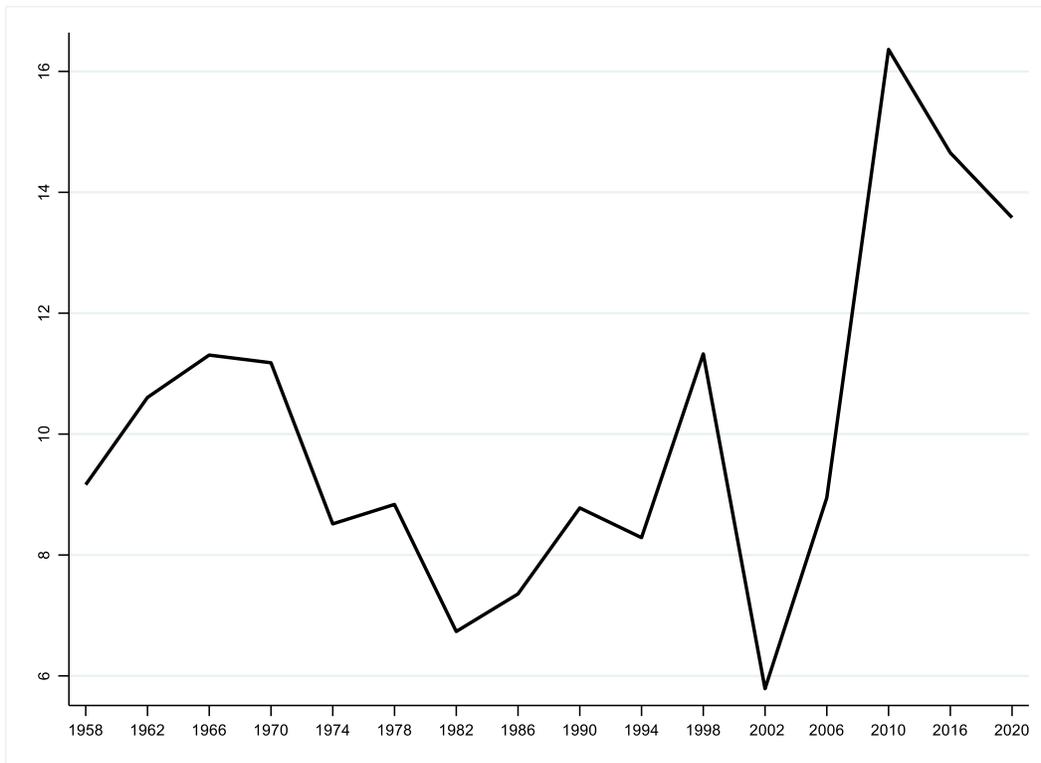


Fuente: Base de datos de número de alcaldías del PEN

Un fenómeno similar se muestra en las alcaldías, cuyas elecciones aparecen precisamente en el periodo del multipartidismo. Si bien el PLN mantiene una proporción importante de las alcaldías del país, mayor al 50%, desde el año 2010 se tiene una tendencia a la baja, mostrando esta última elección un repunte de los partidos cantonales.

Otra característica de las élites políticas es que buscan mantenerse en el poder, buscando ostentarlo mediante la presencia en los puestos de toma de decisión, como lo son los Concejos Municipales y las alcaldías. Pese a esto, en el caso de Costa Rica esta tendencia ha sido relativamente baja en el caso de las regidurías, manteniendo valores cercanos al 10%, pese a un aumento en el año 2010, donde un 16.36% en el año de 2010, disminuyendo paulatinamente en las dos elecciones posteriores.

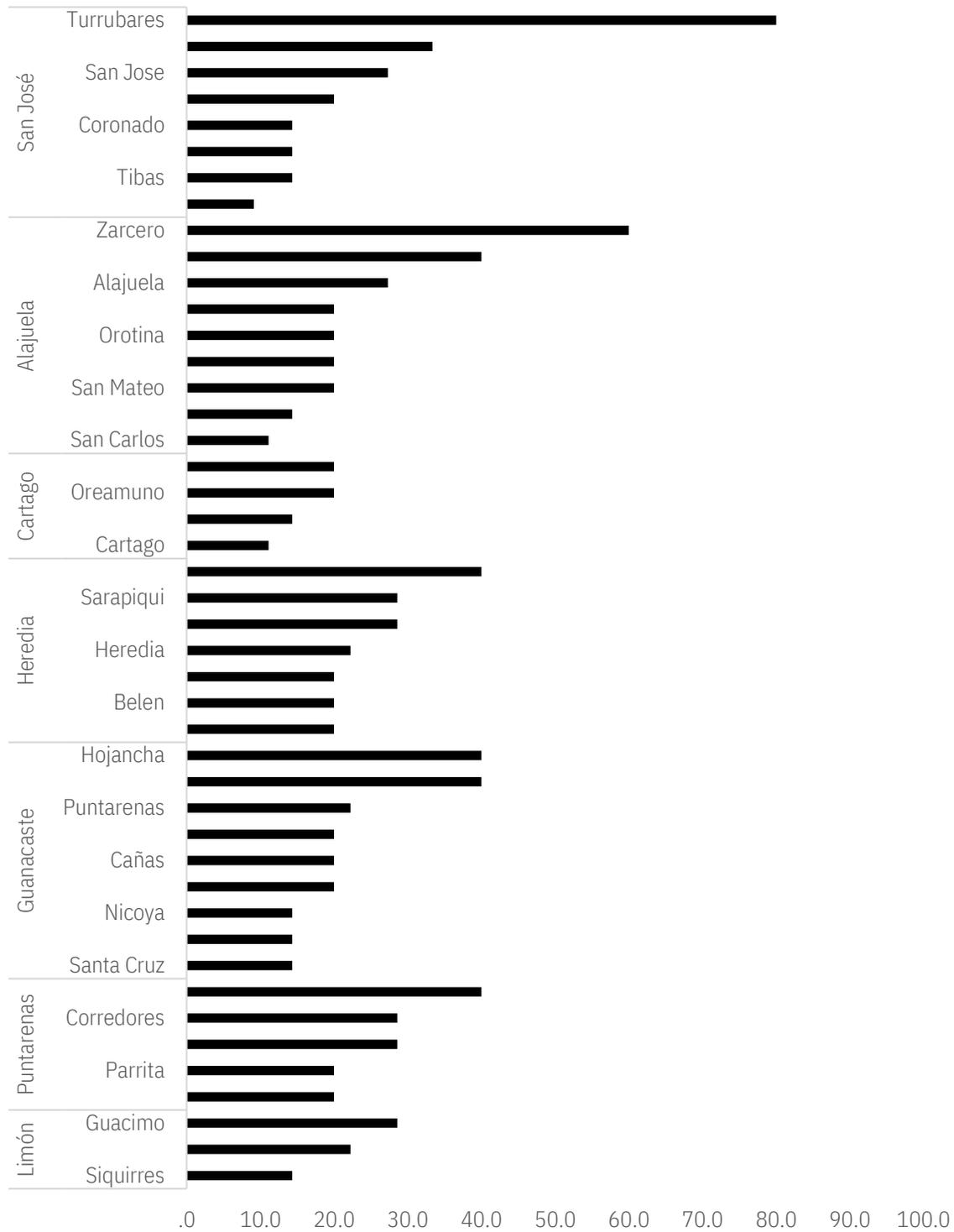
Gráfico 3
Costa Rica. Proporción de regidurías reelectas por año 1953- 2020



Fuente: Base de datos de élites locales CIEP.

Si se analiza la reelección por cantón, un total de 39 cantones no reeligieron ningún regidor en las pasadas elecciones municipales. Contrario, los cantones de Turrubares, Zarcero, Poás, Santo Domingo, Carillo, Hojanca y Osa son los que tienen una mayor proporción de personas que son reelectas en los Concejos Municipales.

Gráfico 4
Proporción de regidurías reelectas, por provincia y cantón. 2020.

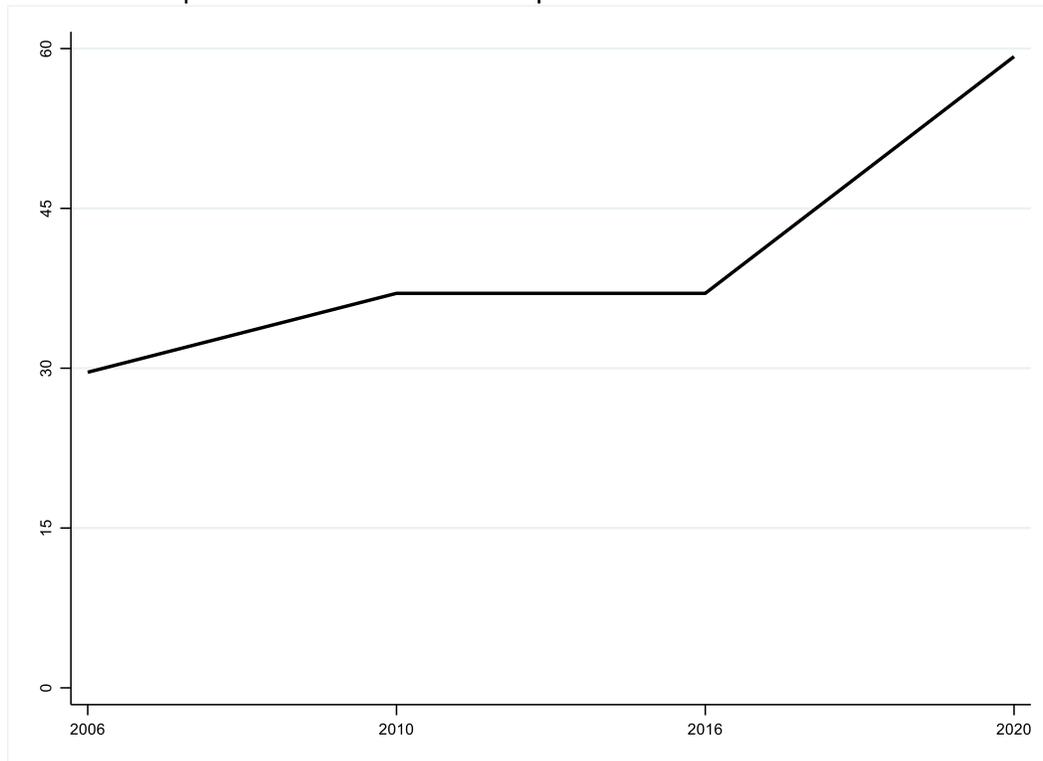


Fuente: Base de datos de élites locales CIEP.

Esta tendencia mostrada en los Concejos Municipales es muy distinta a la observada en las alcaldías, donde el número de alcaldes reelectos por año ha mantenido una tendencia creciente, llegando 60% del total de las alcaldías en Costa Rica en el año 2020. El caso más representativo de reelección se da en la provincia de San José, ya que un total de 16 alcaldías de 20 en total resultaron reelectas, seguidas de Puntarenas con 7 reelecciones de un total de 11, mientras que, en Alajuela, Cartago, Heredia y Limón, un 50% de sus cantones reeligieron a la persona para dirigir la alcaldía.

Gráfico 4

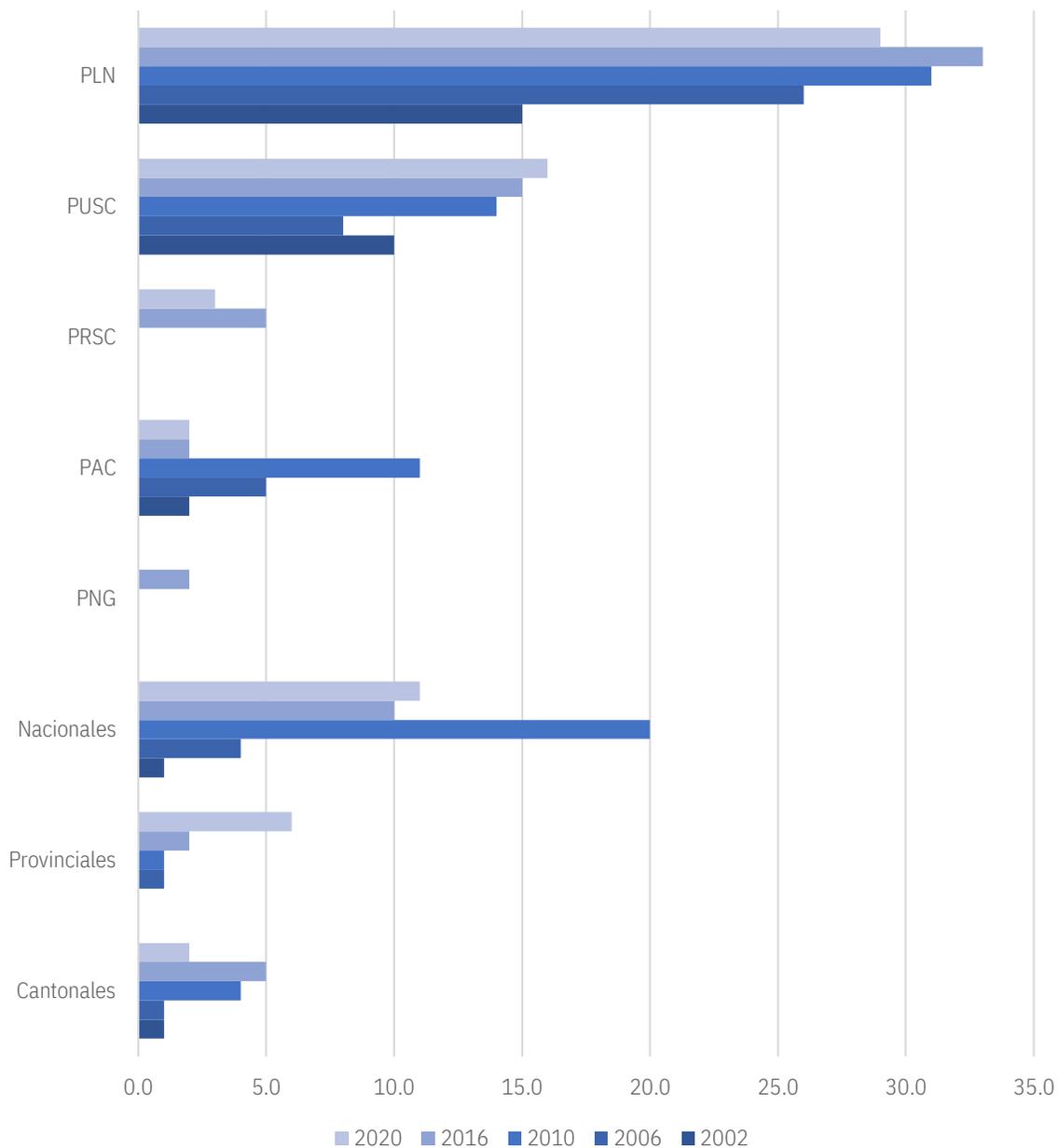
Costa Rica. Proporción de alcaldías reelectas por año 2002-2020



Fuente: Base de datos de alcaldías del PEN.

Por partido político, Liberación Nacional tiene el mayor número de reelecciones en la historia reciente, teniendo un total de 29 regidurías reelectas para el año 2020, lo que rompe la tendencia al alza que registro las últimas 3 elecciones. El resto de partidos políticos poseen un comportamiento similar entre ellos, respecto a la reelección de regidurías.

Gráfico 5
Cantidad de regidurías electas, por año, según partido político. 2002-2020



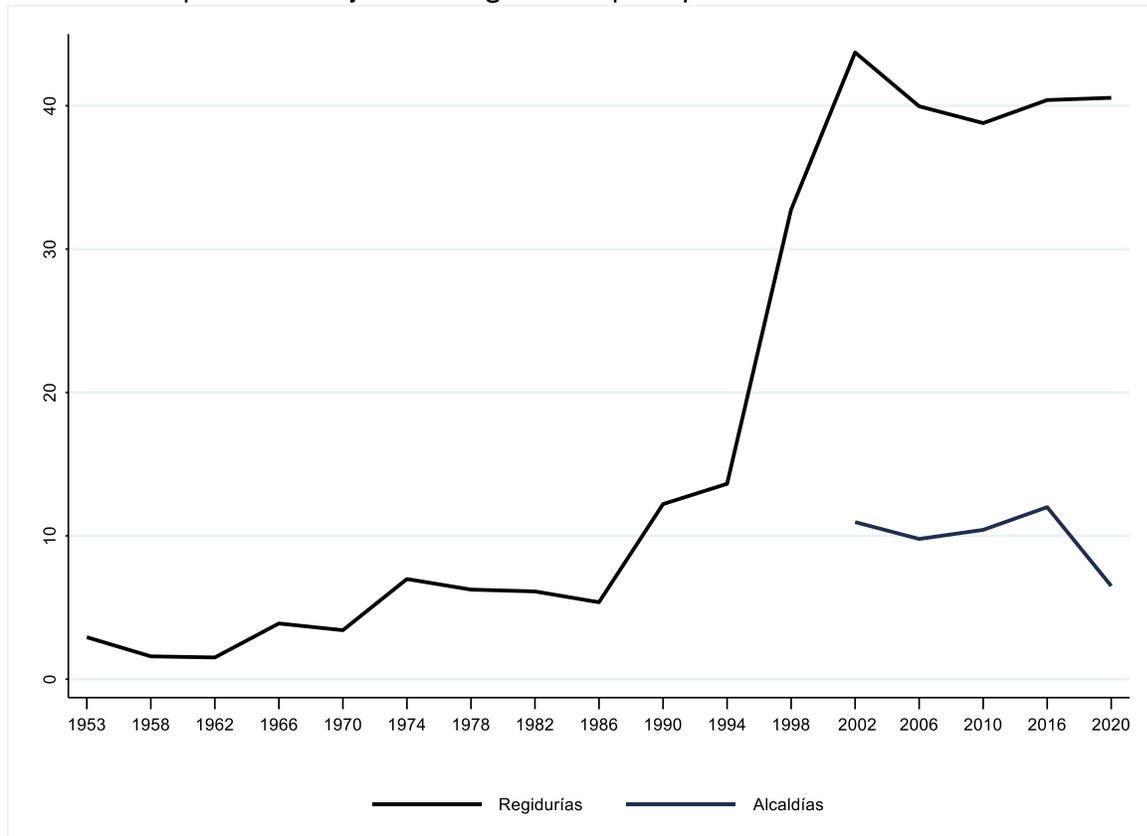
Fuente: Base de datos de élites locales CIEP.

Otro elemento fundamental para tomar en cuenta en torno a las élites es la participación femenina en los puestos de representación popular. Desde el año 1986, se dio un incremento sostenido de la cantidad de mujeres en las regidurías hasta el año 2002 cuando alcanzó su pico máximo, con más de un 40% de mujeres como regidoras. Sin embargo, este número disminuyó levemente para situarse en las siguientes elecciones en torno al 40%. Cabe destacar que, para

las elecciones de 2024, el mecanismo de paridad horizontal se debe aplicar en los puestos de regidurías, lo que permitiría que más mujeres accedan a esos puestos.

Gráfico 6

Costa Rica. Proporción de mujeres en cargos municipales por año 1953-2020



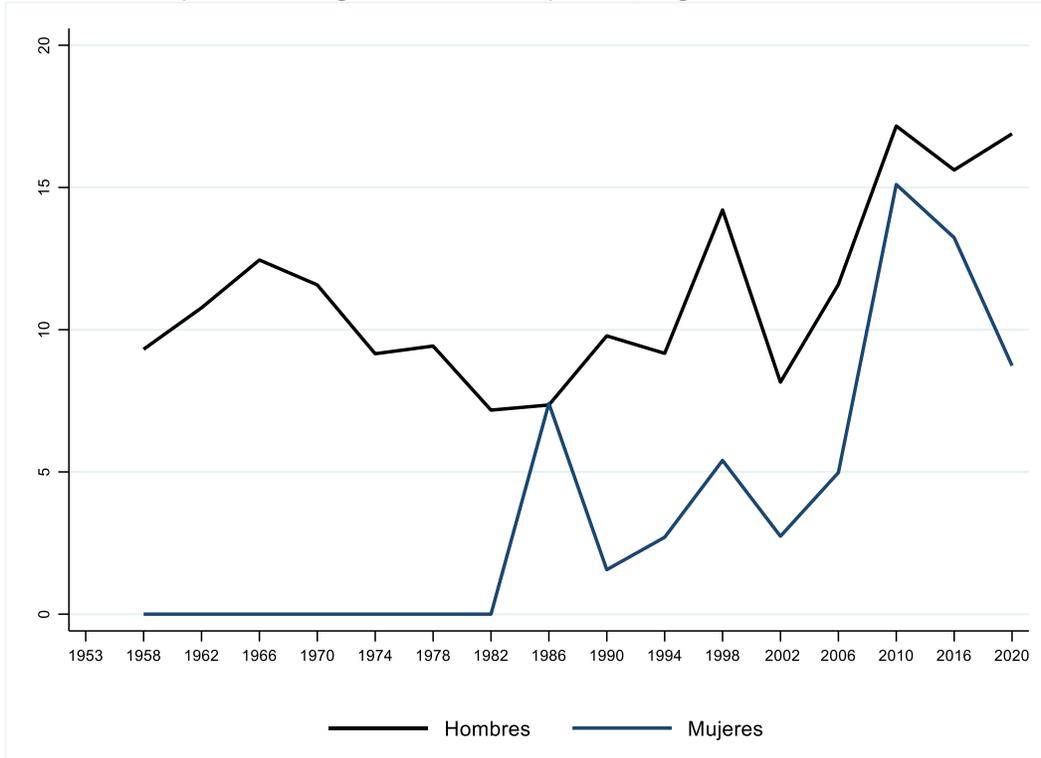
Fuente: Base de datos de élites locales CIEP y base de datos de alcaldías del PEN.

En el caso de las alcaldías si existe una gran disparidad en contraste con los hombres, y en la elección del 2020 se puso agudizó aún más. En las 4 elecciones anteriores, el porcentaje de mujeres en las alcaldías no superó el 12%, pero para esta disminuyó a un 7%. Esto se puede ver explicado con el fenómeno de la reelección, así como con la resolución N°. 1724-E8-2019 que interpreta que los mecanismos de paridad horizontal no son aplicables para las alcaldías, al ser puestos uninominales.

La reelección, tanto en los puestos de regiduría como de alcaldías incrementan esta desigualdad. En el caso de las personas reelectas como regidoras, existe una brecha entre hombres y mujeres, que para el año 2020 alcanzó una diferencia superior al 5%, similar a la mostrada en los años anteriores al año 2002.

Gráfico 7

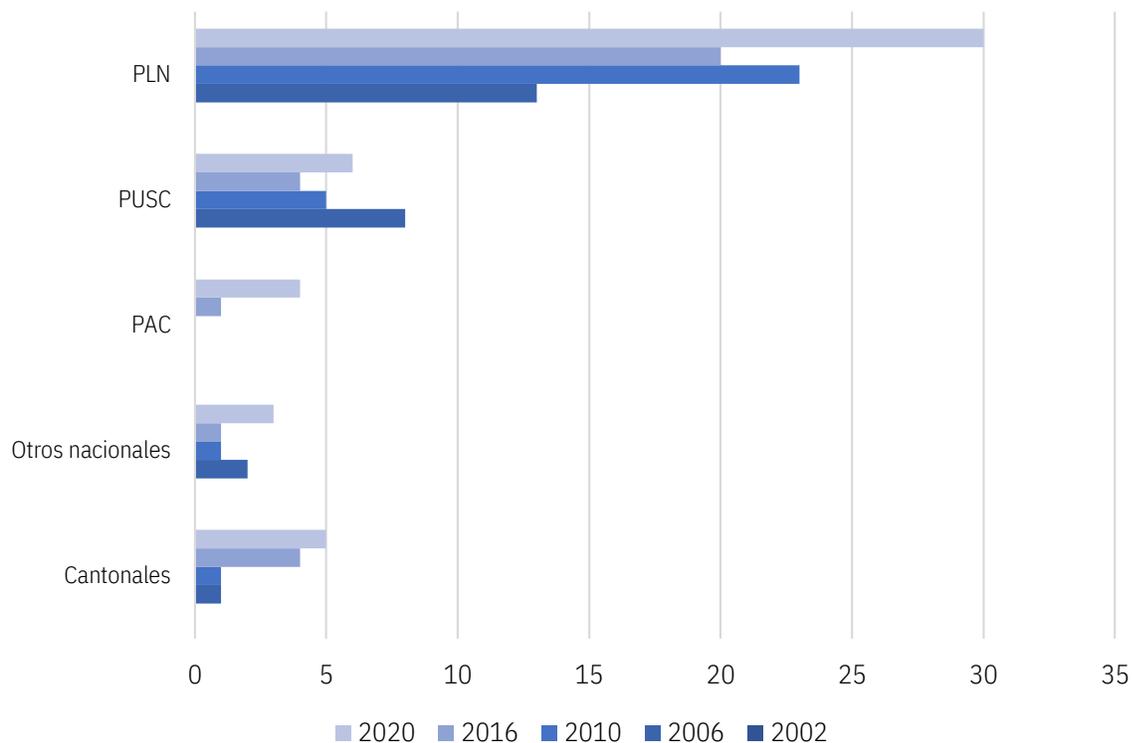
Costa Rica. Proporción de regidurías reelectas por año, según sexo. 1953- 2020



Fuente: Base de datos de élites locales CIEP.

En el caso de la reelección de alcaldías, el partido Liberación Nacional suma la mitad del total de alcaldías reelectas, mostrando el mismo comportamiento que a nivel general. Los partidos cantonales reflejan un aumento en la cantidad de personas en las alcaldías que son reelectas. Destaca también como todas las alcaldías que son del partido Acción Ciudadana son reelectas en el año 2020.

Gráfico 8
Costa Rica. Número de alcaldías reelectas por partido político. 2002- 2020

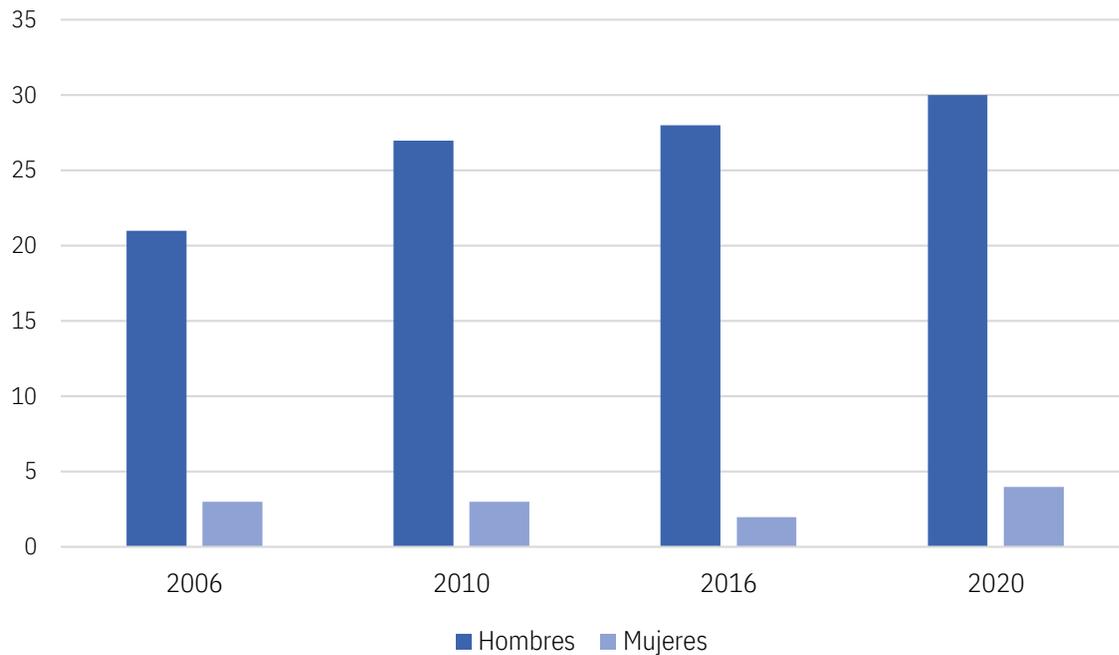


Fuente: Base de datos de alcaldías del PEN.

Otro elemento por considerar es la cantidad de alcaldesas que son reelectas. En este caso, la diferencia con los hombres no es alta, con excepción del año 2010, en donde el 40% de los alcaldes fueron reelectos, mientras que únicamente el 20% de las alcaldesas fueron reelectas. Lo que es importante observar acá es el número efectivo de alcaldesas, respecto a los alcaldes, ya que la disparidad es muy alta.

Gráfico 9

Número de alcaldías reelectas por sexo. 2002- 2020



Fuente: Base de datos de alcaldías del PEN.

Fuentes bibliográficas

Wright Mills, C (1998). *The Power Elite*. Londres: Oxford University Press

Ambedkar, S. (1992). Political elites: theoretical perspectives. *The Indian Journal of Political Science*, 53(2), 253-276. Recuperado de <http://www.jstor.org/stable/41855610>

Arzuaga-Magnoni, J; Espinosa-Santiago, O. y Niño-Martínez, J. (2007). Élite, alternancia y partidos políticos en el Estado de México: entre la pluralidad, la búsqueda del voto y el debilitamiento institucional. *Economía, Sociedad y Territorio*, 7(25), 129-156. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11102506>

Ávalos, I. (2015). Transfuguismo político en Costa Rica: una reflexión exploratoria a nivel legislativo y municipal. Ponencia presentada para el Vigésimosegundo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. Recuperado de https://estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/022/Fortalecimiento/Avalos_2016.pdf

Dogan, M. y Higley, J. (2012). Elites, Crises, and Regimes in Comparative Analysis [1998]. *Historical Social Research/Historische Sozialforschung*, 37(1), 269-291. Recuperado de <http://www.jstor.org.ezproxy.sibdi.ucr.ac.cr:2048/stable/41756461>

Freidenberg, F. (2006). Democracia interna: reto ineludible de los partidos políticos. *Revista de derecho electoral*, (1), 1-17.

Raventós, C. (2008). Lo que fue ya no es y lo nuevo aún no toma forma: Elecciones 2006 en perspectiva histórica. *América Latina Hoy*, 49, 129-155. Recuperado de <https://revistacienciassociales.ucr.ac.cr/images/revistas/RCS98/04.pdf>

Rojas, M. (1984). Patio de agua y la ideología del Partido Liberación Nacional. *Revista de Ciencias Jurídicas*, (46), 59-79. Recuperado de <https://www.revistas.ucr.ac.cr/index.php/juridicas/article/view/14995/14265>

Schmitter, P. (2018). The Role of Elites in Democratization. *Journal of Chinese Political Science*, 23(19), 33-46.

Stone, S. (1976). *La dinastía de los conquistadores. La crisis del poder en la Costa Rica contemporánea*. San José. EDUCA.