



Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021

Investigación de base

Donaciones a los partidos políticos: una primera aproximación

Investigador:
Ronald Alfaro Redondo

San José | 2021



320
AL385d

Alfaro Redondo, Ronald.

Donaciones a los partidos políticos: una primera aproximación / Ronald Alfaro Redondo.
-- Datos electrónicos (1 archivo : 1.300 kb). -- San José, C.R. : CONARE - PEN, 2021.

ISBN 978-9930-607-58-9

Formato PDF, 17 páginas.

Investigación de Base para el Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano
Sostenible 2021 (no. 27)

1. PARTIDOS POLÍTICOS. 2. FINANCIACIÓN. 3. CAMPAÑA ELECTORAL. 4.
COSTA RICA. I. Título.



Índice

Presentación 1
Donaciones a los partidos políticos: una primera aproximación 1

Presentación

Esta Investigación se realizó para el Informe Estado de la Nación 2021. El contenido de la ponencia es responsabilidad exclusiva de su autor, y las cifras pueden no coincidir con las consignadas en el Informe Estado de la Nación 2021 en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

Donaciones a los partidos políticos: una primera aproximación

El análisis de las donaciones a los partidos políticos en Costa Rica es un tema poco analizado y explorado. La ausencia de información detallada ha sido uno de los principales obstáculos en esta materia. Sin embargo, con la reforma al Código Electoral de 2009, el TSE ha liderado un proceso continuo para facilitar el acceso de esta información a la ciudadanía y transparentar los datos.

Este análisis descriptivo y preliminar de las contribuciones de personas jurídicas y físicas a los partidos políticos en Costa Rica, correspondiente al período 2006-2018, fue posible debido a la publicación de bases de datos de las contribuciones e información asociada a dichas contribuciones, por parte del Departamento de Financiamiento de Partidos Políticos del TSE.

La unidad de análisis del estudio la constituyen las donaciones, en una de tres elecciones presidenciales y dos municipales, a distintos partidos políticos. En total se trata de 30.373 observaciones (donaciones) que corresponden a 23.741 personas contribuyentes.

Teniendo esto en consideración, vale la pena aclarar que la base de datos de donaciones posee, por su naturaleza, un conjunto de limitaciones importantes. En primer lugar, únicamente recoge las donaciones lícitas. En otras palabras, estas cifras constituyen la punta de un iceberg de proporciones ignoradas, pero del que se sospecha de grandes proporciones. En segundo lugar, la información corresponde a las contribuciones reportadas por los partidos políticos al TSE, como parte de sus obligaciones legales. En tercer lugar, no existe información previa al 2006, un factor que limita la comparabilidad histórica previo a esa fecha. Estas limitaciones no impiden realizar el análisis, pero sí es necesario dejarlas planteadas desde el inicio para comprender el alcance de los hallazgos.

¿Qué sabemos sobre las donaciones a los partidos políticos?

Un primer aspecto a analizar sobre el tema de las donaciones está relacionado con la cantidad de donaciones y el promedio de dinero que donan. Como se aprecia en el cuadro 1, luego de dos períodos en los que las donaciones fueron similares en cantidad, para el ciclo electoral 2014-2018 se redujo tanto en cantidad de donaciones, como en cantidad de personas que contribuyen. A pesar de la reducción mencionada, el promedio de dinero (base=colones de 2020) aumentó significativamente en la última elección. Es decir, se ha dado el fenómeno de menos personas que donan dinero, pero ha aumentado la cantidad de dinero que donan.

Cuadro 1

Cantidad y promedio de donaciones a los partidos políticos por ciclo electoral (valores reales, base 2020)

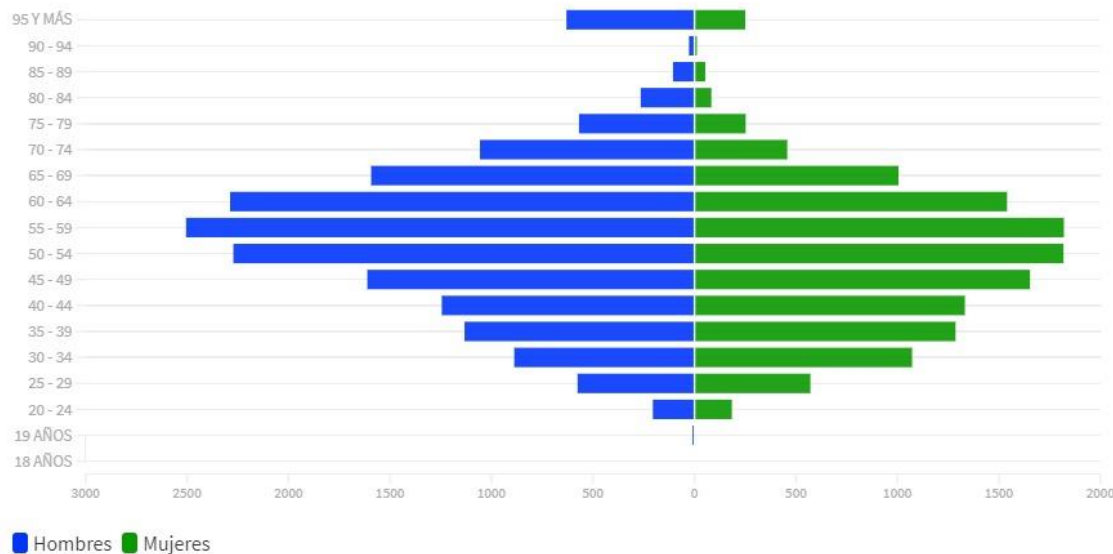
Elección	Cantidad de donaciones	Personas	Promedio nominal	Promedio real
2006-2010	11 666	11 617	175 982	264 949
2010-2014	11 484	11 409	213 131	250 785
2014-2018	7 315	7 226	584 800	617 681

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

El segundo aspecto de interés sobre este tema son las principales características demográficas de quienes contribuyen con los partidos políticos. En términos generales, las personas que donaron dinero a las agrupaciones políticas, entre 2006 y 2018, son mayoritariamente hombres y en edades que oscilan entre 50 y 65 años (gráfico 1).

Gráfico 1

Pirámide de personas donantes a partidos políticos. 2006-2018



Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Un tercer aspecto que interesa examinar en esta materia es la tipología de donaciones. ¿Predominan las donaciones grandes o las pequeñas? Al respecto, la creación de esta tipología requirió un estudio pormenorizado de los montos, pues el uso de categorías basadas en quintiles o deciles no fue pertinente. Por ello, los rangos de los montos que aparecen en el cuadro 2, aunque parecen arbitrarios, no lo son en términos de la distribución de las cifras, particularmente en datos que varían desde los 37 colones hasta los 900 millones de colones.

Teniendo esto en consideración, casi veinticinco mil donaciones corresponden a micro-donaciones, y 2 659 son pequeñas. Estas dos categorías agrupan el 90% de las donaciones, lo

cual quiere decir que 9 de cada 10 donaciones son menores a los trescientos mil colones. Por otra parte, las donaciones grandes o muy grandes (superiores al millón de colones) corresponden al 4,5% de las contribuciones.

Cuadro 2

Tipo de donaciones según monto donado a los partidos políticos. 2006-2018

Tipo	Rango	Donaciones	Porcentaje	Personas
Micro	Menos de 75 mil	24 897	81,7	20 356
Pequeño	75 mil - menos de 300 mil	2 659	8,7	2 432
Mediano	300 mil – menos de 1 millón	1 562	5,1	1 439
Grande	1 millón – 10 millones	1 189	3,9	1 079
Muy grande	Más de 10 millones	151	0,5	122

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Donaciones múltiples: ¿Cuántas veces donan las personas que donan?

Una de las grandes interrogantes con respecto al perfil de quienes donan dinero a los partidos políticos es si existen personas que donan más de una vez a las agrupaciones y, en caso de que así sea, si dichas contribuciones se dirigen a distintos partidos políticos. Para ello, se les dio seguimiento a las donaciones de esas personas y hacia quiénes se dirigen y en qué momentos.

La información de las donaciones recibidas por los partidos políticos del período 2006-2018 revelan que el 60% de los casos, son contribuciones únicas. Aunado a ello, un 35% de las donaciones ocurren en dos elecciones distintas. De este modo, si bien es cierto existen donantes que contribuyen más de dos veces, esa cifra es muy pequeña: menos del 10% (cuadro 3). Por ejemplo, existe un donante que dona a 3 partidos políticos en 2 elecciones distintas. Ninguno de esos partidos gana la elección presidencial. Además, hay un donante que aparece 5 veces en 2010-2014 donando a varios partidos. En la elección 2006-2010 ya les había donado a dos partidos.

Cuadro 3

Cantidad de veces que donan los que donan

Veces que dona	Donaciones	Porcentaje
Solo una vez	17 793	58,6
Dos	1 058	34,8
Tres	1 911	6,3
Cuatro	76	0,3
Seis	6	0,0
Siete	7	0,0

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Como quedó claro anteriormente, la mayoría de las donaciones que recibieron los partidos políticos fueron una única vez o a lo sumo dos veces. Cuando se analizan los partidos que

recibieron esas donaciones, prácticamente la totalidad de dichas contribuciones estuvieron destinadas a un único partido político (el 97% de ellas) y el restante 3% tuvo como destino dos o más partidos políticos (cuadro 4).

Cuadro 4

Cantidad de partidos políticos a los que donan

Partidos a los que dona	Donaciones	Porcentaje
Uno	29 597	97,2
Dos	820	2,7
Tres	31	0,1
Cuatro	10	0,0
Seis	7	0,0

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Para comprender mejor el tipo de donaciones recibidas por los partidos políticos, se construyó una tipología cuyas categorías diferencian entre la frecuencia de la contribución. De este modo, la tipología es la siguiente:

- *Esporádicas*: se trata de donaciones de una única vez.
- *Enfiebran*: son donaciones que ocurren en dos elecciones distintas.
- *Habituales*: donan en todas las tres elecciones consideradas.

Las donaciones esporádicas constituyen poco más de la mitad de las donaciones reportadas por los partidos. Las donaciones denominadas que enfiebran representan un tercio de las contribuciones y las donaciones habituales son 2.000 considerando las tres elecciones juntas. En otras palabras, las donaciones son en su gran mayoría esporádicas y muy pocas constituyen donaciones periódicas (cuadro 5).

Cuadro 5

Tipo de donantes y promedio de sus donaciones a los partidos políticos. 2006-2018

(valores reales, base 2020)

Donaciones	Descripción	Donaciones	Personas	Promedio nominal
Esporádicas	Donan una sola vez	17 863	17 793	203 184
Enfiebran	Donan dos veces en cualquier elección	10 602	5 290	286 937
Habituales	Donan 3 veces o más en cualquier elección	2 000	658	1 908
Totales		30 465	23 741	344 305

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Otro de los aspectos que cobra relevancia para el análisis, es el comportamiento electoral de las personas que donan en las elecciones nacionales 1990-2018. Al comparar los patrones de voto

de las personas contribuyentes con los del padrón electoral en general, las cifras revelan que los primeros son votantes habituales: el 90% de estas personas ha votado siempre o casi siempre. Mientras que en el conjunto del padrón esa cifra asciende a un 60%. Por otra parte, las personas que contribuyen se abstienen muy poco de votar en comparación con el total de la población (cuadro 6).

Cuadro 6

Comparación de la participación electoral de las personas donantes y del padrón electoral. 1990-2018

% Veces que votan	Personas donantes	Padrón electoral
	Porcentaje	Porcentaje
Menos del 20%	0,72	10,94
25% - 49%	1,82	10,85
50% - 74%	7,35	18,98
75% - 100%	90,1	59,22

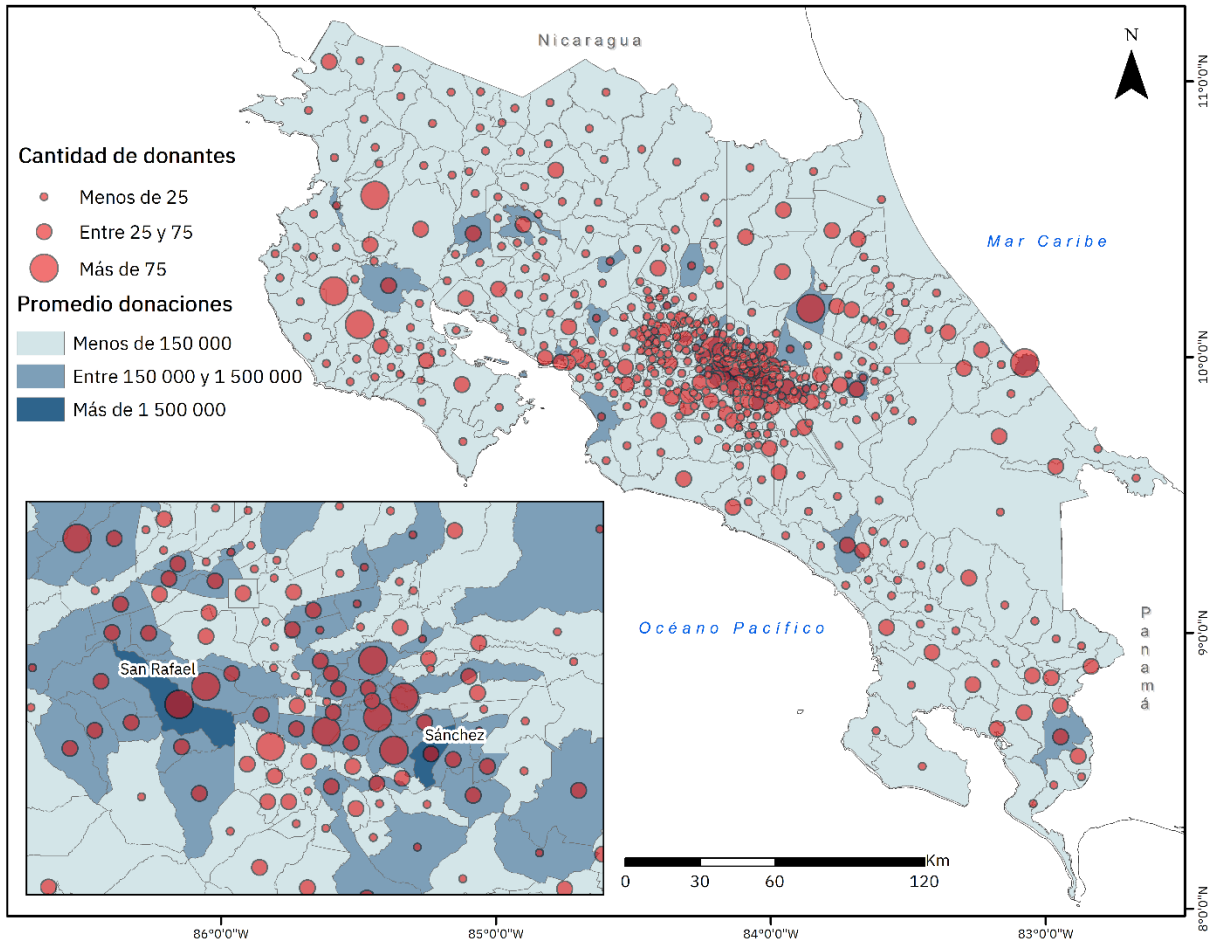
Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Ahora bien, si se analizan las donaciones a partir de la localización geográfica de las personas que contribuyen con los partidos, el patrón territorial muestra cómo, con el paso del tiempo, disminuye la cantidad de donaciones (se hacen más pequeños los círculos, que representan la cantidad de donaciones) y se van tornando de colores azul oscuro una mayor cantidad de distritos (reflejando que aumenta la cantidad promedio de dinero en las contribuciones). Tal y como se mencionó antes, los mapas muestran la perspectiva territorial del fenómeno de la disminución de las donaciones, pero el aumento del monto con el que contribuyen las personas donantes (mapas 1, 2 y 3).

Asimismo, se muestra una mayor concentración de las donaciones en el centro del país, la zona que concentra la mayor cantidad de votantes y los que usualmente votan en mayor proporción.

Mapa 1

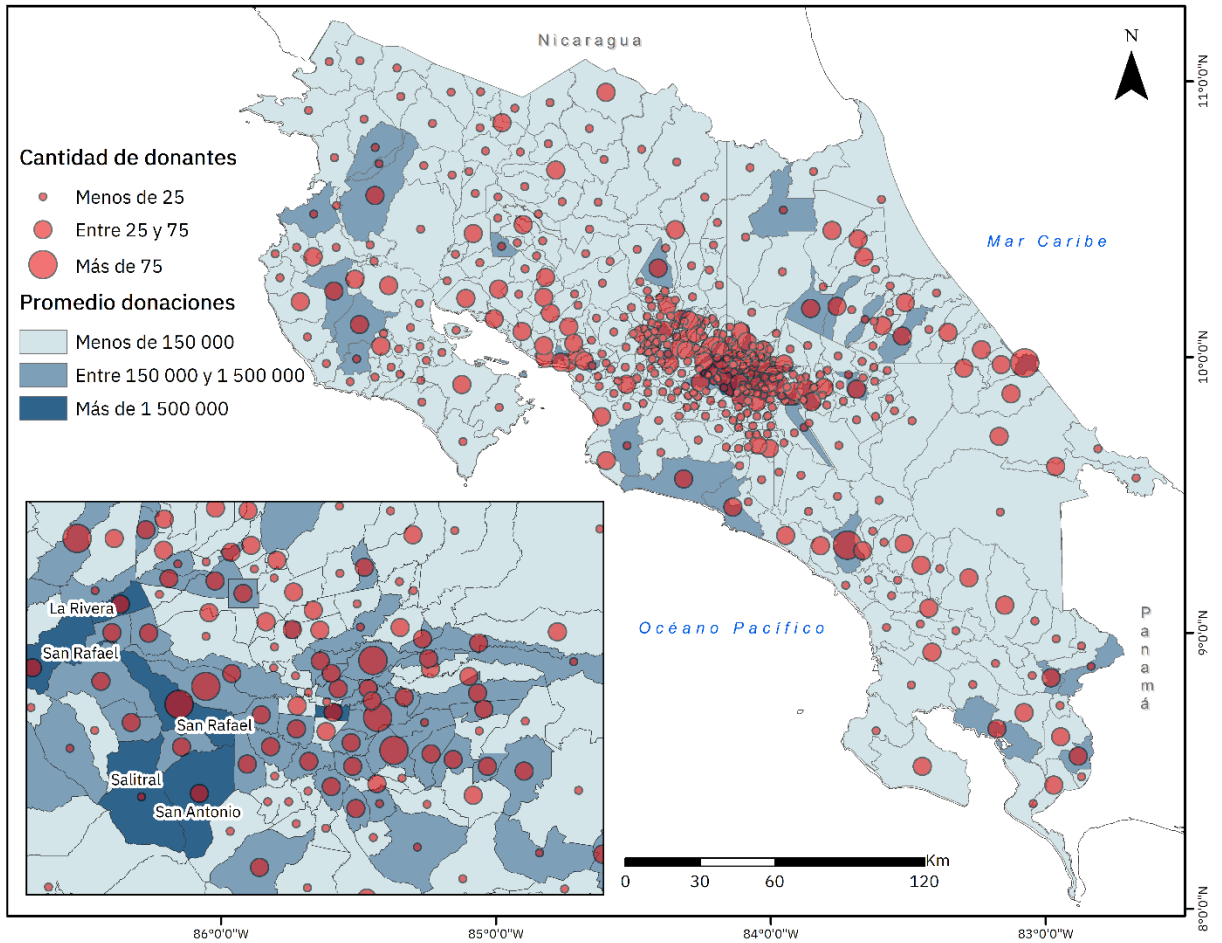
Cantidad de donantes y promedio de donaciones por distrito. 2010



Fuente: Camacho, 2021.

Mapa 2

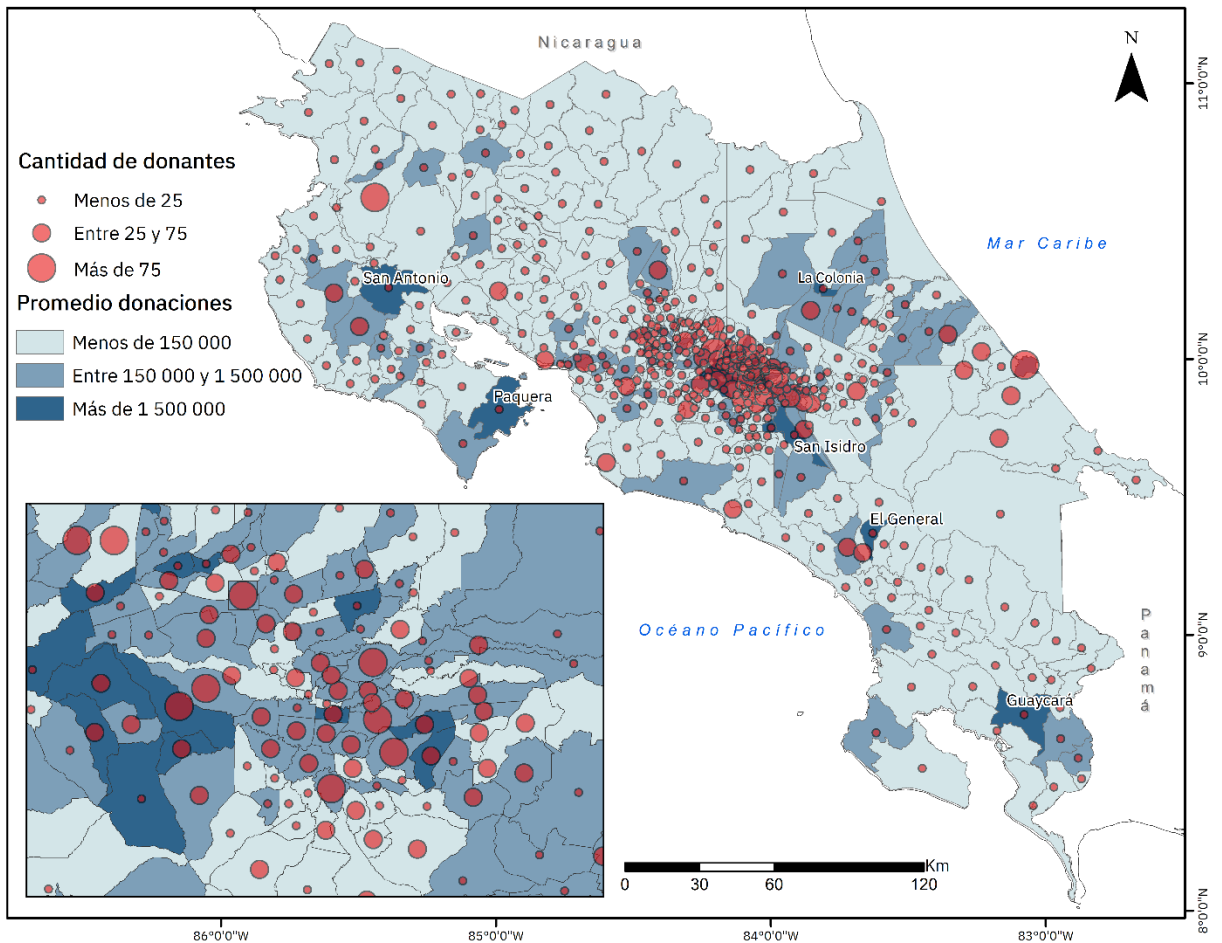
Cantidad de donantes y promedio de donaciones por distrito. 2014



Fuente: Camacho, 2021.

Mapa 3

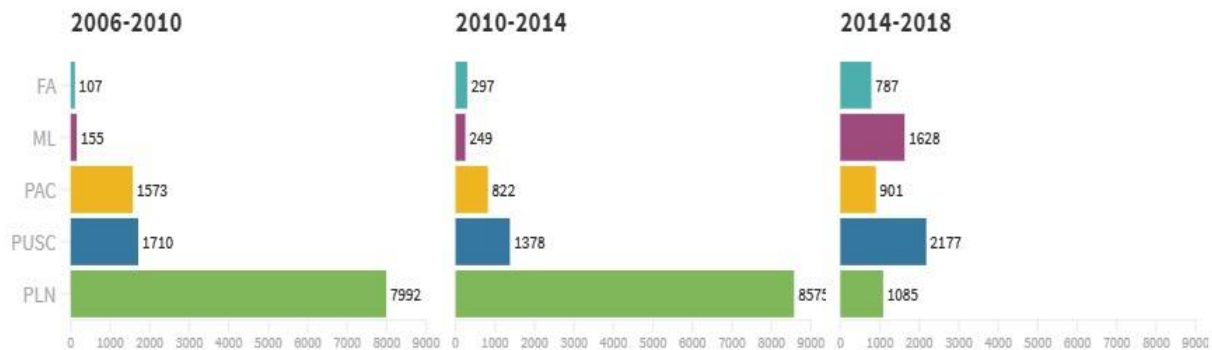
Cantidad de donantes y promedio de donaciones por distrito. 2018



Fuente: Camacho, 2021.

Ahora bien, después de conocer las principales características de las donaciones y de las personas que contribuyen con los partidos políticos resulta pertinente analizar dichas donaciones desde la perspectiva de las agrupaciones a las que se dirige ese dinero. Como se observa en el gráfico 2 las donaciones a los partidos han experimentado cambios importantes entre elecciones y en distintas direcciones. Por ejemplo, en partidos como el Frente Amplio y el Movimiento Libertario, la cantidad de donaciones incrementó en cada elección. Por otra parte, en los casos del PAC y del PUSC, las donaciones se redujeron y luego aumentaron a lo largo de los tres comicios. Finalmente, en lo que respecta al PLN, las donaciones disminuyeron significativamente en la última elección (gráfico 2).

Gráfico 2
Cantidad de donaciones a los partidos políticos. 2006-2018



Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Desde la perspectiva del promedio de dinero que reciben los partidos políticos los datos muestran una historia distinta, pues en los casos del FA y del Movimiento Libertario, que se había mencionado que la cantidad de donaciones aumentaron, los montos promedio disminuyeron, particularmente en el segundo caso. El dinero promedio que recibió el PUSC entre las últimos dos comicios también disminuyó. Por su lado, en lo que respecta al PAC y al PLN, la comparación de las donaciones muestra incrementos, en el que sobresale el caso de este último (cuadro 7).

Cuadro 7
Promedio de donaciones a los partidos políticos según ciclo electoral
(valores reales, base 2020)

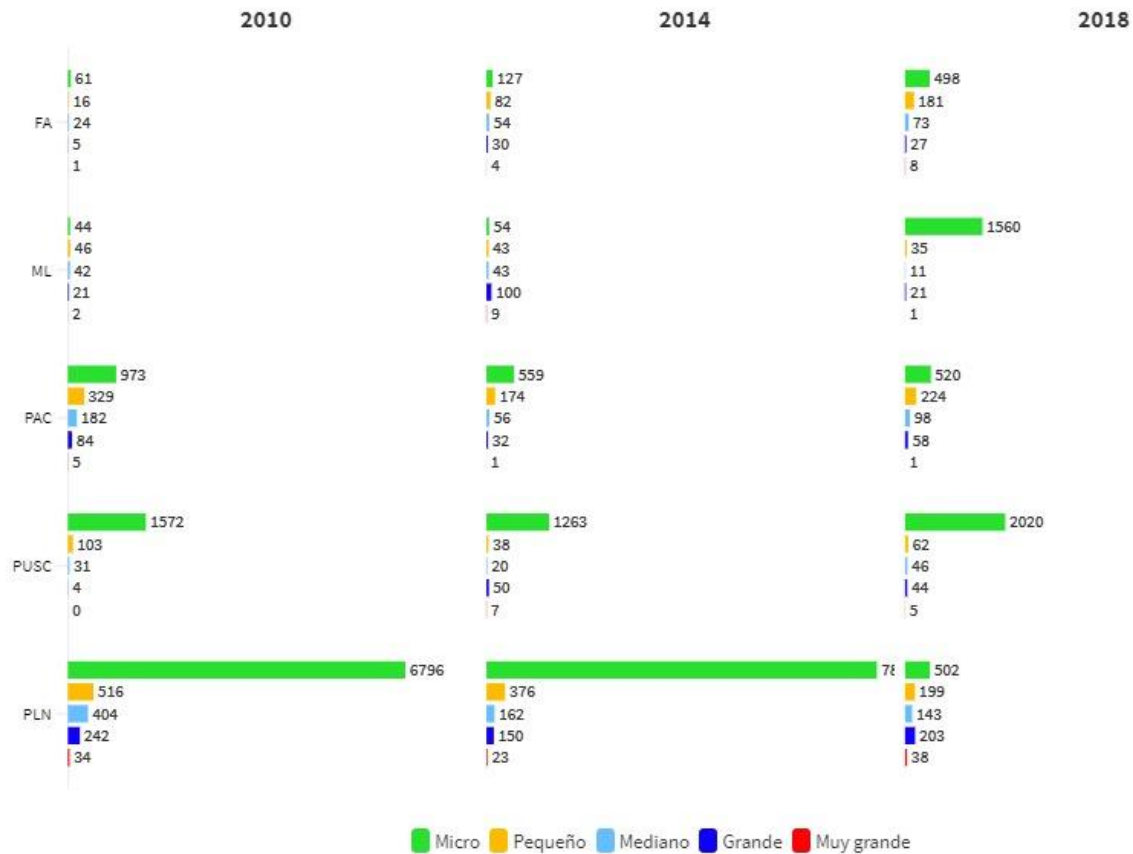
Partido político	2006-2010	2010-2014	2014-2018
PLN	166 037	140 069	2 673 109
PUSC	20 636	216 623	131 345
PAC	282 780	184 929	279 033
ML	933 222	1 829 307	64 230
FA	361 410	612 528	415 941

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Al estudiar las donaciones a los partidos políticos según el tamaño de los contribuyentes los datos dejan claro que todos los partidos políticos dependen en mayor medida de micro-donaciones (menores a los 75 mil colones). Sobresale entre ellos el caso del PLN, que en la última elección experimentó una fuerte caída en la cantidad de este tipo de donaciones. En todos los casos, la proporción de donaciones grandes o muy grandes (superiores al millón de colones) es baja.

Gráfico 3

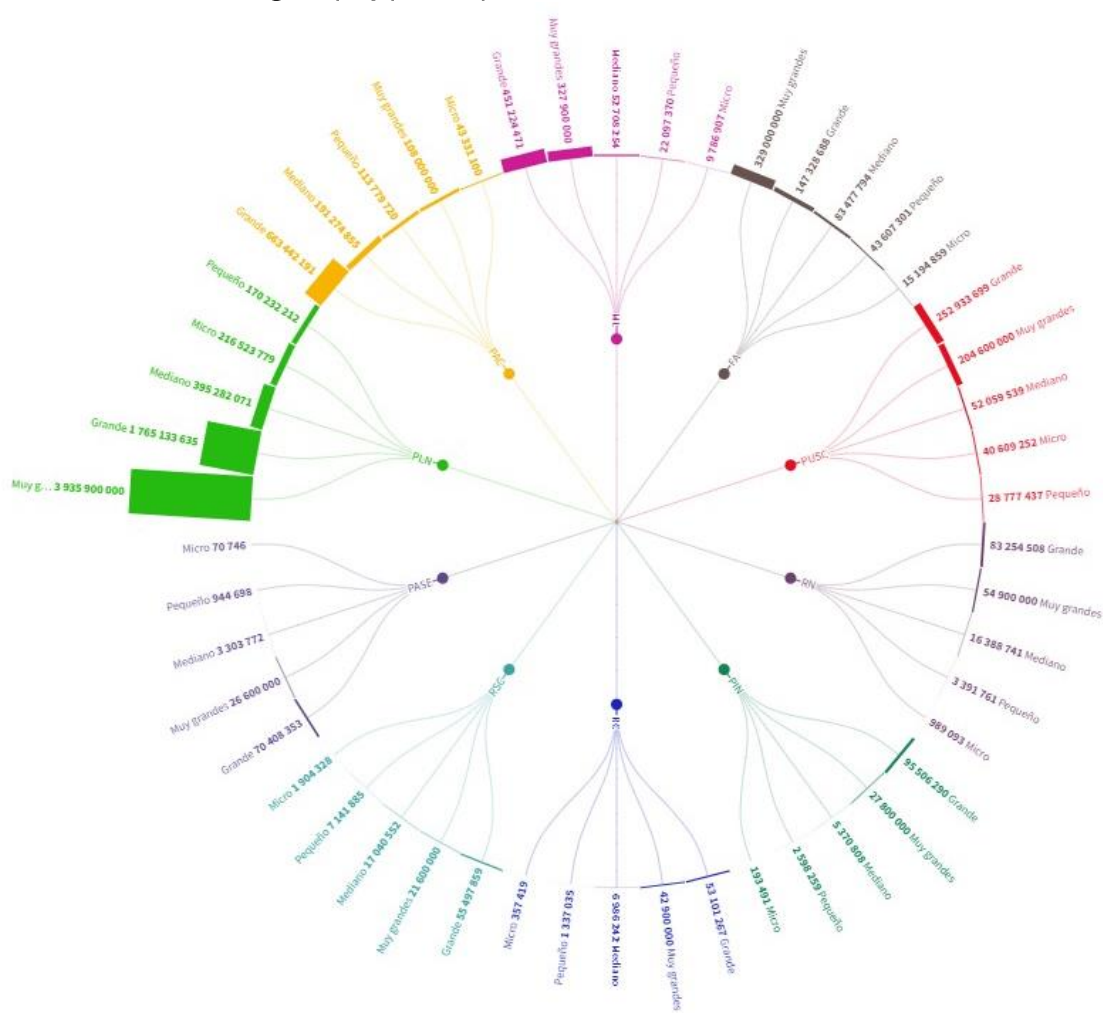
Cantidad de donaciones por tipo a los partidos políticos según partido político. 2006-2018



Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

En el gráfico 3 se observan las diferencias entre los partidos políticos según el tipo de donaciones y se confirman las grandes brechas existentes en esta materia, pues a pesar de una alta dependencia de las micro-donaciones, al sumar las cifras que se donan, las pocas donaciones muy grandes superan considerablemente a las muchas donaciones micro. Además, es evidente que la red de personas que donan del PLN y los montos de esas contribuciones, es mucho más numerosa que la de cualquier otra agrupación partidos política.

Gráfico 4
Suma de donaciones según tipo y partido político. 2006-2018



Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Asimismo, tal y como queda evidenciado en el cuadro 8, gran parte del financiamiento de los partidos políticos no sólo depende de micro-donaciones, sino que además esas contribuciones son *esporádicas* (sólo una vez) y se dirigen a pocos partidos políticos. En aquellos casos en los que las donaciones se materializan más de una vez, éstas también están dirigidas a una o a lo sumo dos agrupaciones políticas.

Cuadro 8

Tipo de donante y cantidad de partidos a los que dona

Tipo donación	Cantidad de Partidos				
	Uno	Dos	Tres	Cuatro	Seis
Esporádicas	17 863	0	0	0	0
Enfiebran	10 156	446	0	0	0
Habituales	1 578	374	31	10	7
Total	29 597	820	31	10	7

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Al examinar esa dependencia de donaciones entre partidos políticos, la tónica en todos ellos es que predominan donaciones esporádicas o en dos de las tres elecciones estudiadas. La red de donaciones habituales es muy reducida en todas las agrupaciones (cuadro 9). Por lo tanto, dichas contribuciones no se originan en una amplia masa de contribuyentes o de militantes. Esta situación deja planteada y abierta la pregunta de ¿qué implicaciones tiene para la política costarricense este fenómeno?

Cuadro 9

Donaciones a partidos políticos según tipo de donante

Partido político	Tipo de donación		
	Esporádicas	Enfiebran	Habituales
PLN	8 685	7 985	982
PUSC	3 565	1 289	411
PAC	2 155	800	341
ML	178	172	80
FA	834	223	134

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Un aspecto adicional es estudiar cuántas personas que donan a los partidos políticos, fueron electos en algún cargo de representación política. Para ello, se seleccionaron los cargos de diputaciones, alcaldías y regidurías. La base de datos de donaciones registra 146 personas (con 337 donaciones) de personas que han ocupado una curul legislativa entre 2006 y 2018. En el caso de las alcaldías son 375 personas (724 donaciones) y en las regidurías son 727 personas (que aportan 1217 donaciones). En lo que respecta a partidos, el PLN registra la mayor cantidad de estas contribuciones, seguido del PUSC y del PAC. Aunado a ello, el monto promedio de estas donaciones es mayor que el promedio general de contribuciones (cuadro 10).

Cuadro 10
Donaciones a los partidos según cargo. 2006-2018

Partido político	Diputaciones	Alcaldías	Regidurías
PASE	3	3	4
PAC	78	33	149
ADA	1	1	6
FA	19	3	37
PIN	4	0	0
PLN	135	548	684
ML	31	9	48
RC	4	2	6
RSC	5	5	7
RN	7	0	4
PUSC	49	106	258
UPC	1	1	0
Actuemos Ya	0	0	2
Auténtico Limonense	0	3	1
De los Transportistas	0	0	1
PNG	0	9	10
Liberal Progresista	0	1	0
Total	337	724	1217
Personas que donan	146	375	727
Promedio en colones	4 836 445	455 409	223 979

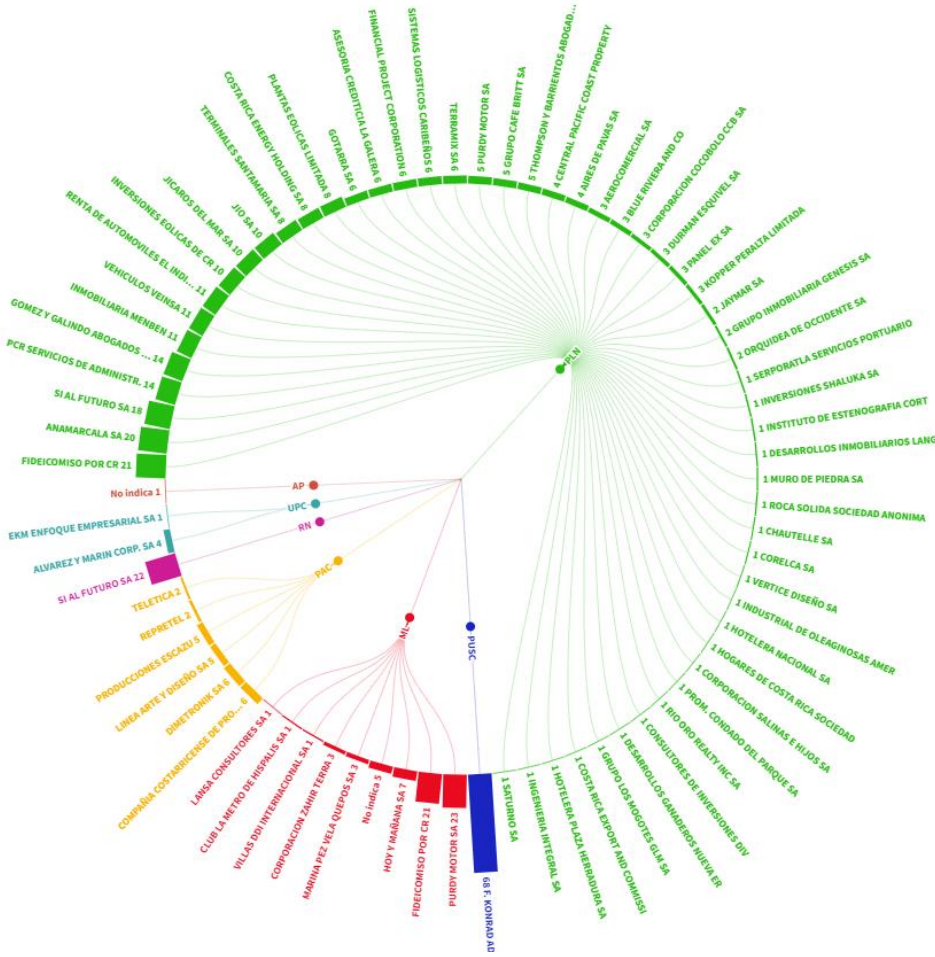
Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Finalmente, los datos del TSE sobre donaciones a los partidos políticos incluyen un grupo de contribuciones de personas jurídicas para el período previo a la prohibición establecida en el Código Electoral de 2009. En total se registran 214 donaciones, provenientes de 97 personas jurídicas (empresas) distintas.

Las contribuciones van desde los 15 mil hasta los 68 millones de colones y el promedio equivale a 4 717 384 (cuatro millones setecientos diecisiete mil trescientos ochenta y cuatro colones). En estos datos sobresalen varios aspectos. En primer lugar, la red de donaciones provenientes de personas jurídicas del PLN es la más amplia de todas. No existe otro partido que haya recibido entre 2006-2009 la cantidad de dinero que recibieron los liberacionistas y que posea un número de contribuyentes similar. El dinero que obtiene el PUSC proviene de una única fuente: la Fundación Konrad Adenauer; y Restauración Nacional registra dos contribuyentes: un fideicomiso y otro donante (gráfico 5).

Los restantes partidos obtuvieron contribuciones de redes limitadas de personas jurídicas. Existen pocas donaciones a varios partidos provenientes de estas fuentes, entre las que sobresalen: Purdy Motor (PLN y ML), Sí al Futuro S.A. (Restauración Nacional y PLN) y el Fideicomiso por Costa Rica (PLN y ML).

Gráfico 5
Donantes a los partidos políticos. Personas Jurídicas. 2006-2018
 (montos en millones de colones)



Fuente: Elaboración propia con datos del TSE.

Bibliografía

Camacho, S. 2021. Análisis espacial de las donaciones a los partidos políticos. Ponencia para el informe Estado de la Nación 2021. San José: Programa Estado de la Nación.