



**ESTADO
DE LA NACIÓN**

Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021

Investigación de base

El emprendimiento empresarial cantonal en Costa Rica antes y durante la pandemia COVID-19: Análisis comparativo de las patentes municipales

Investigadoras:

Lizette Brenes Bonilla

Agustín Gómez Meléndez

Ligia Bermúdez Mesén

Daniela Jiménez Obando

San José | 2021



338.7
EM55e

El emprendimiento empresarial cantonal en Costa Rica antes y durante la pandemia COVID-19 : análisis comparativo de las patentes municipales / Lizette Brenes Bonilla [et al]. -- Datos electrónicos (1 archivo : 1.600 kb). -- San José, C.R. : CONARE - PEN, 2021.

ISBN 978-9930-607-49-7

Formato PDF, 23 páginas.

Investigación de Base para el Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021 (no. 27)

1. EMPRENDIMIENTO. 2. PYMES. 3. EMPRESAS. 4. GOBIERNO LOCAL. 5. REGULACIÓN DEL COMERCIO. 6. PATENTES. 7. COVID-19. 8. COSTA RICA. I. Brenes Bonilla, Lizette. II. Gómez Meléndez, Agustín. III. Bermúdez Mesén, Ligia. IV. Jiménez Obando, Daniela. V. Título.



Índice

Presentación.....	1
Resumen.....	1
Introducción	1
Antecedentes	1
Justificación y objetivos	2
Metodología	3
Conceptos.....	3
Aspectos metodológicos	4
Resultados.....	5
Comparación general de patronos inscritos y patentes municipales	5
Clasificación de los cantones según comportamiento de las patentes en el bienio 2019-2020	11
Conclusiones.....	13
Recomendaciones	14
Fuentes consultadas	16
Anexos	17

Presentación

Esta Investigación se realizó para el Informe Estado de la Nación 2021. El contenido de la ponencia es responsabilidad exclusiva de su autor, y las cifras pueden no coincidir con las consignadas en el Informe Estado de la Nación 2021 en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

Resumen

La pandemia provocada por la enfermedad COVID-19 ha generado una situación crítica en todos los países, dándose una afectación importante en la actividad económica a consecuencia de las medidas de confinamiento decretadas para contener el contagio, lo cual tiene un mayor efecto en algunos sectores de la economía. El Observatorio de micros, pequeñas y medianas empresas de la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica (OMIPYME) desde hace varios años estudia el emprendimiento empresarial en los cantones del país por medio de las patentes municipales y en esta oportunidad realizó la presente investigación con el objetivo de identificar los efectos de la pandemia en la actividad económica de los cantones. Con base en los resultados de este análisis comparativo y con enfoque territorial, se verifica que en la mayoría de los cantones hay una disminución en el número de patentes municipales, y es posible identificar actividades económicas que son más afectadas por las restricciones decretadas en el país para enfrentar la pandemia.

Palabras clave: emprendimiento, Mipymes, pandemia, COVID-19, actividad económica.

Introducción

Antecedentes

El Observatorio de Mipymes de la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica (OMIPYME) desde sus inicios divisó la importancia de recopilar y analizar la información correspondiente a las licencias municipales otorgadas por los gobiernos locales del país dentro del área político-administrativa correspondiente, a la cual se le denomina cantón. Para ello cada año se coordinan y ejecutan las labores necesarias para solicitar, sistematizar y generar resultados que puedan servir como insumo para la toma de decisiones con respecto al desarrollo de actividades económicas en cada cantón, a partir de información de estas licencias comerciales que también son conocidas como patentes municipales.

En primera instancia, OMIPYME detectó que en el ámbito cantonal solamente se contaba con información de las empresas formalmente establecidas, tomándose como indicador el número de patronos inscritos en la seguridad social y que, por otra parte, las municipalidades llevan un registro de las patentes que otorgan como requisito para emprender alguna actividad económica dentro del respectivo cantón, constituyéndose en una fuente valiosa para la medición y conocimiento de otro segmento del parque empresarial que podría denominarse como semiformal. De ahí que es la única entidad en el país que actualmente cuenta con información

sistematizada de las patentes otorgadas en cada cantón, a partir de la cual ha realizado varios estudios para profundizar en el análisis de actividad económica desde una perspectiva territorial.

Con base en la información de patentes municipales y a partir del año 2012 OMIPYME ha publicado varias investigaciones. En un primer estudio indagó la posibilidad de considerar las patentes como un indicador de la semiformalidad empresarial en los cantones (Brenes y Bermúdez, 2012); lográndose constatar una alta correlación tanto con el número de patronos inscritos en la seguridad social, así como con indicadores relativos al desarrollo social y económico de los cantones.

No obstante que las primeras investigaciones representaron un aporte innovador en el estudio del emprendimiento empresarial, solo era posible analizar la cantidad de patentes municipales activas de cada año, lo que limitaba el alcance de los resultados que podían generarse. Posteriormente y a pesar de las limitaciones y heterogeneidad que existe en los registros administrativos de patentes, OMIPYME incorpora la variable correspondiente al tipo de actividad para la cual son otorgadas. Esto posibilita brindar una descripción más detallada de la actividad empresarial que se desarrolla en cada cantón (Brenes y Bermúdez, 2016). Además, se cuenta con publicaciones en las cuales se determina la asociación entre las patentes municipales con indicadores tales como el desarrollo social, la pobreza, la conectividad tecnológica y la gestión municipal; entre otros.

Dado que la presente investigación se realiza en el contexto de la pandemia COVID-19, se decidió enfocar el propósito del análisis de las patentes municipales en el comportamiento general que registran a partir de 2015 y hasta 2020, lo cual posibilita identificar diferencias en el emprendimiento empresarial y la actividad económica que se desarrolla en los cantones antes y durante la pandemia.

Además, es pertinente aclarar que el estudio se basa en las patentes asociadas a 81 cantones y no para los 83 que actualmente tiene el país. Esto debido a la reciente declaratoria de Río Cuarto y Monteverde como cantones, por lo que la información quedó incluida en los registros del cantón de Grecia y de Puntarenas, respectivamente, a los cuales pertenecían cuando eran distrito.

Justificación y objetivos

En el país se han realizado algunos estudios con el propósito de indagar la situación experimentada por las Mipymes en el marco de la pandemia COVID-19, no obstante, están basados en muestras de empresas de todos o algunos sectores económicos que no permiten obtener resultados desglosados por cantón. Asimismo, los temas principales están relacionados con las medidas decretadas por el gobierno de la República, tal como la reducción de jornadas o suspensión de contratos en las empresas. Por ejemplo, en una investigación precedente realizada en forma conjunta por OMIPYE y DIGEPYME del Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) se logró verificar que durante el año 2020 los efectos negativos de la pandemia afectaron con mayor intensidad a las empresas de menor tamaño, micros y pequeñas, así como también en algunos sectores económicos (León, G. et al., 2020). Además, que una cantidad importante de Mipymes debió incorporar cambios en su gestión o plan de negocios para

continuar operando, mediante estrategias como las ventas en línea y la entrega a domicilio; entre otros.

Con la presente investigación se pretende aportar información por cantón que actualmente no está disponible, de manera que pueda verificarse la situación que atraviesa la actividad económica en cada municipio del país y sirva como insumo para la toma de decisiones y diseño de política pública por parte de los gobiernos locales y otros entes públicos o privados. Por tanto, se definen los siguientes objetivos:

Objetivo general

Identificar los efectos que ha provocado la pandemia COVID-19 en el emprendimiento empresarial por medio del análisis comparativo de las patentes municipales activas en los cantones de Costa Rica.

Objetivos específicos

- Identificar los efectos en el emprendimiento empresarial provocados por la pandemia COVID-19, por medio de un análisis con enfoque territorial.
- Verificar diferencias y similitudes en la afectación de la pandemia con respecto a la actividad económica que se desarrolla en los cantones del país.
- Determinar la afectación que ha tenido la actividad económica de cada cantón desde la perspectiva de la variación en la cantidad de patentes municipales activas.
- Recomendar posibles acciones para enfrentar los efectos negativos de la pandemia en el emprendimiento empresarial y las principales actividades económicas de los cantones.

Metodología

Conceptos

Para una mejor comprensión del estudio se definen los siguientes conceptos:

Cantón: el territorio de Costa Rica se divide en siete provincias y cada una está constituida por unidades político administrativas denominadas cantones, los cuales a su vez están conformados por distritos. Actualmente hay 83 cantones y 487 distritos en el país.

Clasificación internacional de actividades económicas (CIIU): en el análisis de temas económicos es común tomar en cuenta el estudio de las actividades productivas que desarrollan las diferentes entidades en un país, región o territorio. La CIIU (Naciones Unidas, 2009) tiene como propósito brindar categorías que permitan clasificar esas entidades de acuerdo con la actividad que desarrollan. Para codificar la actividad de las patentes se utiliza la Revisión 4 del CIIU.

Emprendedor: persona o grupo de personas que tienen la motivación o capacidad de detectar oportunidades de negocio, organizar recursos para su aprovechamiento y ejecutar acciones de forma tal que obtiene un beneficio económico y social por ello. Se entiende como una fase previa a la creación de una MIPYME (Reglamento a la Ley 8262, Cap. I, Art. 3, 2015).

Gobierno local (municipalidad): en cada cantón hay un gobierno local que administra el respectivo territorio y en algunos casos también se cuenta con concejos municipales de distrito, cuyo propósito es hacer más accesibles los servicios municipales a las personas residentes en lugares alejados del centro del cantón. En el presente estudio los términos gobierno local y municipalidad se utilizan como sinónimos.

Patente municipal: de acuerdo con lo establecido en el Código Municipal de Costa Rica (Asamblea Legislativa, 1998) para ejercer alguna actividad lucrativa debe contarse con una licencia comercial que otorga la municipalidad del respectivo cantón. Una vez que se cuenta con esta licencia la persona o empresa debe pagar el impuesto de patente municipal de acuerdo con la tarifa que determine la municipalidad. Esta licencia es diferente a la patente para venta de licores, la cual debe ser gestionada de manera adicional. Asimismo, cada patentado debe tramitar los demás permisos y requisitos que se soliciten según la actividad que vaya a desarrollar, por ejemplo, el permiso sanitario de funcionamiento que debe gestionarse ante el Ministerio de Salud.

Patrono inscrito: uno de los requisitos que deben cumplir las empresas para su formalización es estar inscrita como patrono en la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS). Por ello, el dato de patronos inscritos se contrasta con el número de patentes municipales, como indicadores aproximados de la formalidad y semiformalidad empresarial en los cantones del país.

Pequeña o mediana empresa (PYME): “toda unidad productiva de carácter permanente que dispone de recursos físicos estables y de recursos humanos; los maneja y opera, bajo la figura de persona física o persona jurídica, en actividades industriales, comerciales, de servicios, o agropecuarias que desarrollen actividades de agricultura orgánica” (Asamblea Legislativa, Ley 8262, Cap. I, Art. 3, 2002), y de acuerdo con el Reglamento a la Ley 8262 el término Mipyme está contenido dentro de esta definición.

Aspectos metodológicos

En relación con la cobertura es nacional, ya que el estudio comprende todos los cantones del país, siendo OMIPYE la única entidad que actualmente recopila y analiza información relativa a patentes municipales en Costa Rica. Con base en la experiencia se elaboró un manual metodológico (OMIPYME, 2017) para llevar a cabo todas las actividades implicadas, desde la identificación de contactos en cada municipalidad del país hasta la revisión, codificación, integración y procesamiento de los datos correspondientes a las patentes activas de cada año.

Por otra parte, se requiere recopilar e integrar datos de otras fuentes para elaborar la base de datos cantonal y a partir del procesamiento de la información en un software estadístico se hace el análisis descriptivo y la aplicación de técnicas multivariadas para obtener los resultados del estudio.

Seguidamente se brinda una síntesis de las principales etapas:

- Recopilación, revisión y codificación de datos de patentes municipales activas: la recopilación se lleva a cabo por medio de los vínculos que OMIPYME ha establecido en cada caso. Al inicio de cada año calendario se recopila la información de las patentes que se encontraban activas durante el año anterior. Para la codificación de la actividad económica para

la cual es otorgada cada patente se utiliza la Clasificación Internacional Uniforme de Actividades Económicas (CIIU), Revisión 4, de Naciones Unidas. En el caso del presente estudio la clasificación de las actividades se hizo al nivel más agregado del CIIU, que se denominan secciones.

- **Digitación, integración y diseño de la base de datos de patentes:** debido a que la información se recibe en diferentes formatos es necesario integrarla en un solo archivo tipo hoja de cálculo. Una vez que se cuenta con la información de todos los cantones se diseña una base de datos que facilite el procesamiento y tabulación de resultados. Esta base queda debidamente organizada por provincia y cantón, donde cada registro (fila) corresponde a una patente municipal activa.

- **Recopilación de información en otras fuentes:** es necesario consultar otras fuentes adicionales para completar los datos de los indicadores a incluir en el análisis, tal como los datos de patronos inscritos en la seguridad social que se encuentran en el sitio web de la CCSS. Esta información también se recopila en primera instancia en formato de hoja de cálculo.

- **Elaboración de la base de datos cantonal:** en el software IBM SPSS Statistics® se diseña y completa la base de datos cantonal con los indicadores correspondientes a patentes y otros de interés para el estudio. Esta base tiene como unidad de análisis (fila) cada cantón.

- **Análisis estadístico:** el procesamiento de la información incluida en la base de datos cantonal permite generar los cuadros, gráficos y otros resultados para realizar el análisis estadístico de los datos, el cual incluye tanto estadísticos descriptivos (promedios, tasas y porcentajes) así como resultados de la aplicación de técnicas de análisis multivariado. Para obtener una clasificación de los cantones se aplicó un procedimiento de análisis por conglomerados, el cual se describe con más de detalle en el siguiente capítulo. Además, se utiliza una herramienta de georreferenciación para presentar algunos resultados principales en mapas cantonales.

Resultados

Comparación general de patronos inscritos y patentes municipales

En general, los datos confirman que la pandemia provoca una afectación en el emprendimiento empresarial que se refleja en términos absolutos y relativos al comparar el número de patronos inscritos en la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) y las patentes municipales activas durante el período 2015-2020 (cuadro 1). Como se indicaba en apartados precedentes, esta comparación permite distinguir de manera aproximada el comportamiento de la formalidad empresarial (patronos inscritos) y de la semiformalidad (patentes activas); de ahí que se considera pertinente contrastar estos dos indicadores.

Con relación a la cantidad de patronos inscritos se verifica que a partir de 2018 se desacelera, ya que de 2,1% pasa menos de 1% de crecimiento anual, y en 2020 se registra una variación relativa de -3,7% con 2633 patronos menos que en 2019, lo cual evidencia el efecto negativo de la pandemia.

En términos relativos, el comportamiento de las patentes municipales presenta algunas similitudes pero con un descenso más pronunciado a partir de 2017, donde la cantidad de patentes aumenta apenas lo mínimo. Luego, en 2019 registra un aumento importante, pero en 2020 hay una disminución de aproximadamente -8% en el total de patentes activas, lo cual refleja una mayor afectación relativa de la pandemia si se compara con los patronos inscritos.

Cuadro 1

Patronos inscritos, patentes municipales y variación anual, 2015-2020

Año	Patronos inscritos		Patentes municipales*		Patentes/ Patronos
	Nº	Variación	Nº	Variación	
2015	67 272		125 373		2,3
2016	68 689	2,1%	145 513	16,1%	2,2
2017	70 103	2,1%	145 647	0,1%	2,2
2018	70 580	0,7%	145 856	0,1%	2,2
2019	71 237	0,9%	153 917	5,5%	2,2
2020	68 604	-3,7%	141 716	-7,9%	2,1

*Nota: debido a un proceso de depuración de las bases de datos pueden encontrarse diferencias en los totales que se han consignado para los años 2015 a 2018 en estudios previos.

Fuente: Información recopilada por Omipyme en las municipalidades y consulta al Sistema de Estadísticas de trabajadores, patronos y salarios (www.ccss.sa.cr/estadisticas-actuariales).

La distribución por provincia (cuadro 2) arroja algunas diferencias en el comportamiento de patronos y patentes al comparar los años 2019 y 2020. En cuanto a patronos inscritos se encuentra que en todas las provincias hay una variación negativa en 2020 con respecto a 2019, pero en cuanto a patentes municipales el rango de variación es más amplio.

En relación con patronos inscritos, las provincias de Puntarenas, Guanacaste y Limón son las que registran mayor disminución (-8,7%, -7,6% y -5,2% respectivamente), lo cual puede asociarse al detrimento que la pandemia ha provocado en el sector turístico con más alta incidencia en estas provincias costeras.

Por otra parte, las patentes municipales presentan una disminución considerable en la provincia de Heredia (-18,8%), seguida por San José con una variación de -10,5%; mientras que Alajuela es la única provincia que arroja una variación positiva pero muy baja (0,7%). Estas diferencias entre el comportamiento de patronos y patentes por provincia pueden obedecer a las actividades económicas que se desarrollan con mayor intensidad en cada región del país.

Cuadro 2

Patronos inscritos y patentes municipales por provincia, 2019 y 2020

Provincia	Patronos inscritos			Patentes municipales		
	2019	2020	Variación	2019	2020	Variación
San José	30 120	29 029	-3,6%	30 342	27 159	-10,5%
Alajuela	12 565	12 344	-1,8%	13 283	13 373	0,7%
Cartago	5 959	5 902	-1,0%	11 863	10 850	-8,5%
Heredia	7 390	7 263	-1,7%	20 946	17 016	-18,8%
Guanacaste	5 400	4 992	-7,6%	13 082	11 914	-8,9%
Puntarenas	6 235	5 690	-8,7%	13 670	12 864	-5,9%
Limón	3 569	3 384	-5,2%	50 731	48 540	-4,3%
Totales	71 237	68 604	-3,7%	153 917	141 716	-7,9%

Fuente: Información recopilada por Omipyme en las municipalidades y consulta al Sistema de Estadísticas de trabajadores, patronos y salarios (www.ccss.sa.cr/estadisticas-actuariales).

En la comparación por cantones se constata que en la mayoría hay una variación negativa en el bienio 2019-2020, ya que en 63 de los 81 cantones (gráfico 1) se obtiene una disminución en la cantidad de patentes activas; que en casi la mitad de los cantones oscila entre -9% y -0,1%. No obstante, hay cantones con una considerable afectación, especialmente ocho cantones con disminuciones entre -20% y -42%. Solamente en 15 cantones hay algún incremento en el total de patentes activas, con cinco casos donde se registra un aumento superior a 10% en relación con el año 2019.

Otra característica que es relevante analizar en el comportamiento de las patentes municipales es la actividad económica para la cual fueron otorgadas. Seguidamente se indican las actividades que tanto en términos absolutos como relativos registran una variación porcentual negativa (cuadro 3) y, por otra parte, algunas actividades que al contrario arrojan tienen un aumento relativo.

Cuadro 3

Variación porcentual 2019-2020 en patentes según actividad

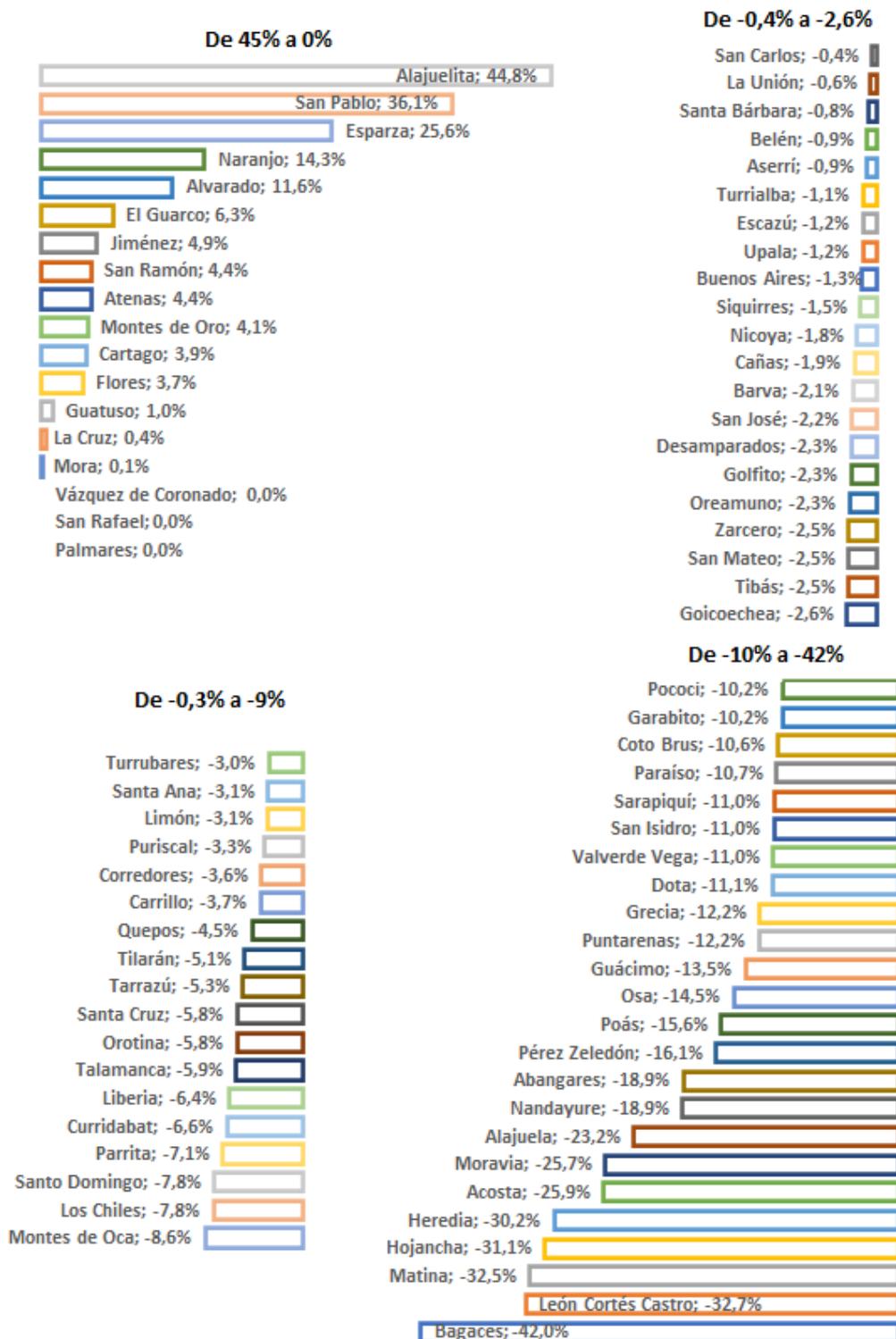
Principales actividades con disminución	Variación
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-14,2%
Actividades financieras y de seguros	-13,9%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	-10,4%
Industrias manufactureras	-7,4%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	-6,9%
Información y comunicaciones	-5,9%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	-5,4%
Enseñanza	-4,5%
Otras actividades de servicios	-3,1%
Principales actividades con aumento	Variación
Transporte y almacenamiento	0,7%
Salud humana y de asistencia social	7,7%
Servicios profesionales, científicas y técnicas	12,4%
Construcción	36,2%
Actividades inmobiliarias	98,3%

Fuente: Elaborado por Omipyme con base en información de las municipalidades.

Puede colegirse alguna relación del comportamiento de las actividades económicas con las restricciones que se han decretado durante algunos períodos desde que inició la pandemia, tal como el cierre de locales comerciales y actividades no esenciales. Asimismo, por las disposiciones emitidas en otros países que afectan en forma directa o indirecta varias actividades; por ejemplo, las implicaciones que tiene la disminución en el ingreso de turistas al país. Por otra parte, podría obedecer también a las prioridades que las personas establecen en cuanto a consumo, ya sea por limitaciones o previsiones económicas, como se verifica en la medición del Índice de Confianza del Consumidor (Madrigal, 2021) con una percepción negativa de la ciudadanía hacia la economía nacional.

Gráfico 1

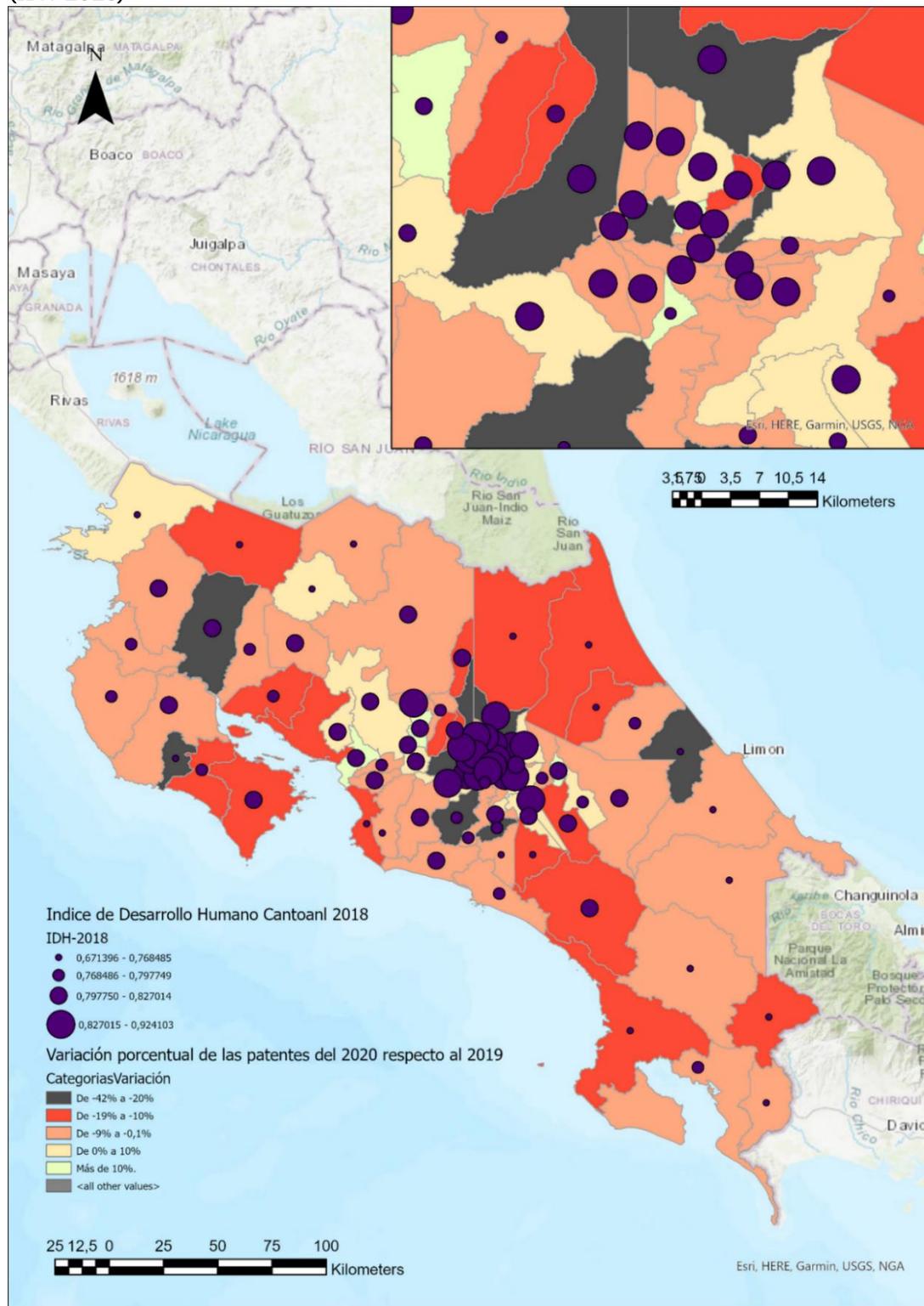
Variación porcentual 2019-2020 en patentes municipales según cantón



Fuente: Elaborado por Omipyme con base en información de las municipalidades.

Mapa 1

Variación porcentual 2019-2020 en patentes municipales y relación con el Índice de Desarrollo Humano (IDH-2018)



Fuente: Elaborado por Omipyme con base en información de las municipalidades.

En el ámbito cantonal la situación depende del tipo de actividades económicas predominantes en cada caso. No obstante, se constata una alta afectación en la mayor parte del territorio nacional (mapa 1), dada la importancia que tienen, particularmente en relación con las patentes municipales, el desempeño de actividades asociadas al comercio, a la prestación de servicios y al turismo. Se observa que la zona sur del país presenta una situación muy difícil, ya que además de la variación negativa en patentes municipales estos cantones registran valores relativamente bajos en el Índice de Desarrollo Humano (IDH-2018). Cabe indicar que se verifica una correlación significativa entre el número de patronos inscritos en cada cantón con el IDH-2018 (R de Pearson = 0,25, p = 0,02).

Clasificación de los cantones según comportamiento de las patentes en el bienio 2019-2020

Con el propósito de facilitar la visualización de los efectos que ha tenido la pandemia en el emprendimiento empresarial de los cantones del país se realizó un análisis de conglomerados. Esta técnica estadística multivariable permite obtener una clasificación óptima de acuerdo con las variables seleccionadas como criterios de agrupación. Dado que las variables son cuantitativas fue posible utilizar el procedimiento denominado K-Medias en el software IBM SPSS Statistics®, con la ventaja de obtener indicadores relativos a la significancia de las variables incluidas en el análisis.

Para seleccionar las variables a utilizar como criterios de clasificación fue necesario realizar previamente un análisis de la distribución de las patentes municipales en los cantones y así identificar las que muestran un comportamiento diferenciado por cantón y que a su vez no presentaran alta correlación con otras variables incluidas en el análisis, es decir, para evitar la concomitancia entre variables. Después de probar diferentes combinaciones de criterios, se determinó incluir las siguientes variables para obtener la clasificación:

- **Variación relativa:** mide la variación porcentual en la cantidad de patentes activas en el año 2020 con respecto al año 2019.
- **Patentes/Patrono:** relación en la cantidad de patentes activas y el número de patronos inscritos en la seguridad social, de acuerdo con los datos del año 2020 para cada cantón. Este indicador permite aproximar la relación existente entre la semiformalidad y la formalidad empresarial.

Además, se incluyó la variación porcentual 2019-2020 en la cantidad de patentes correspondientes a cinco actividades económicas:

- **Actividades Salud:** patentes otorgadas para servicios relacionados con la salud humana, la asistencia social y otras actividades afines.
- **Industria:** patentes otorgadas para los diferentes tipos de producción (industria manufacturera).
- **Servicios administrativos de apoyo a empresas:** comprende servicios administrativos, logísticos y otros tipos de apoyo a empresas y organizaciones.
- **Actividades profesionales:** corresponde a servicios profesionales, científicos y tecnológicos.

- Actividades relacionadas con servicios de información y comunicación.

A partir de los cinco indicadores anteriores se obtiene una clasificación óptima de los cantones en tres grupos, en la cual hay un primer grupo pequeño de seis cantones, el segundo conformado por 10 cantones y el tercer grupo es el de mayor tamaño con 65 cantones.

El primer grupo es el que registra un comportamiento más favorable en el bienio 2019-2020, ya que los seis cantones que lo conforman registran los valores positivos de variación porcentual en las actividades económicas incluidas en el análisis (cuadro 4). Están integrados por los cantones: Alajuelita, Flores, Mora, Naranjo, San Pablo y Esparza.

Los cantones del segundo grupo tienen una variación porcentual de -4,7%, muy cercana al promedio general (-5.1%). En estos cantones se registran afectaciones en actividades relacionadas con la prestación de servicios profesionales, así como en información y comunicaciones. La mayoría de estos cantones se ubican fuera de la Gran Área Metropolitana del país, especialmente en las zonas norte y atlántica: Tarrazú, Jiménez, Guácimo, Siquirres, Guatuso, Los Chiles, Osa, San Rafael, Sarapiquí y La Cruz.

En el tercer grupo clasifican los cantones que pueden considerarse presentan mayor afectación de acuerdo con su variación promedio relativa en el bienio 2019-2020. Registra una disminución importante en actividades industriales y en la prestación de servicios administrativos, y por ser el más grande incluye cantones de todo el país, pero mayoritariamente de la región Central.

Otro resultado importante es la relación que arroja el indicador que Omipyme ha denominado tasa de semiformalidad empresarial (Brenes y Bermúdez, 2012) que se obtiene de la razón del número de patentes por cada patrono inscrito, con la afectación que presenta cada grupo de cantones, donde los grupos que tienen más patentes por patrono presentan una variación positiva o menor afectación.

Cuadro 4

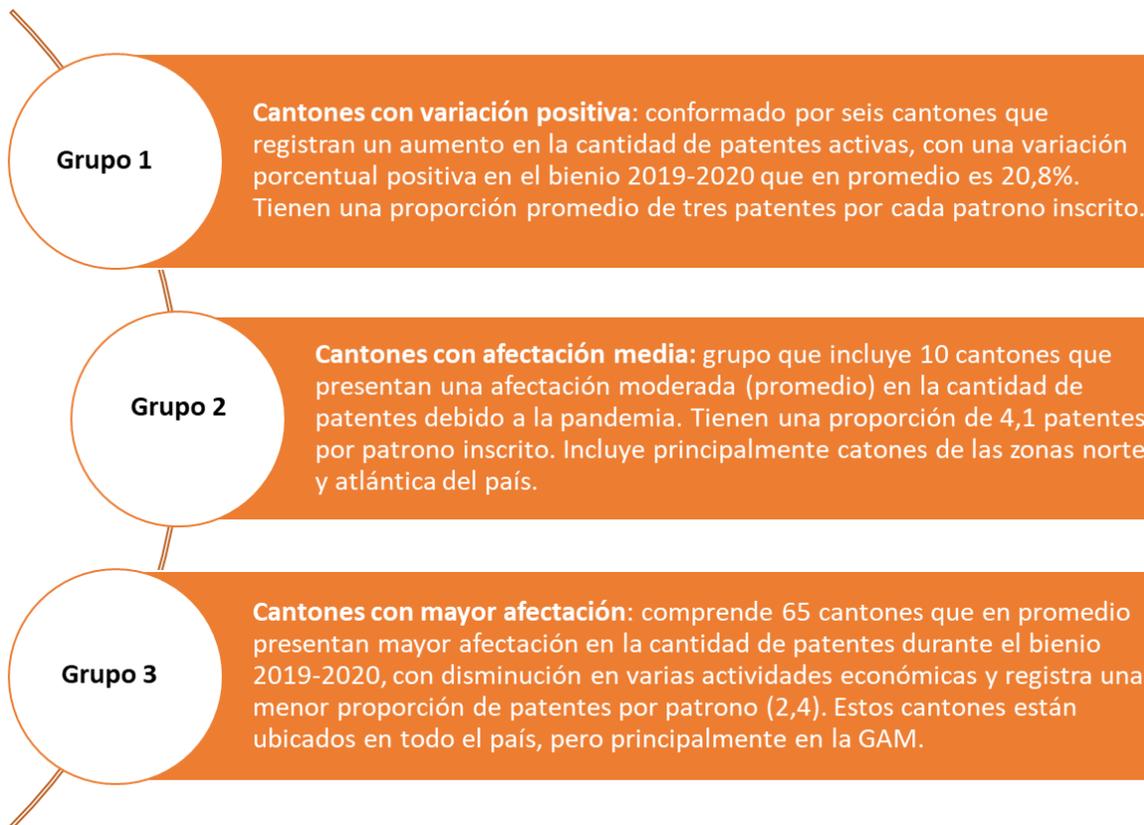
Valores promedio de los indicadores por grupo, 2019- 2020

Indicador	Promedio por grupo			Promedio
	1	2	3	General
% Variación 2019-2020	20,8	-4,7	-7,6	-5,1
Patentes/Patronos	3,0	4,1	2,4	2,6
% Variación Actividades Salud	16,4	98,2	4,9	17,3
% Variación Servicios Administrativos	29,6	25,4	-7,4	-,6
% Variación Actividades Profesionales	126,7	-11,3	-1,4	6,8
% Variación Servicios Información	64,7	-21,7	1,2	3,1
% Variación Industria Manufacturera	,3	14,8	-9,2	-5,5

Fuente: Elaborado por OMIPYME con base en resultados del análisis.

De acuerdo con los valores anteriores, la clasificación obtenida puede describirse tal como se propone seguidamente.

Figura 1
Descripción general de los grupos según variación 2019- 2020



Fuente: Elaborado por OMIPYME con base en resultados del análisis.

En los anexos se incluye la tabla con la clasificación completa de los cantones por grupos y otros indicadores principales, así como el mapa que muestra la distribución de los cantones de acuerdo con la clasificación obtenida.

Conclusiones

Por medio del análisis comparativo del comportamiento y la distribución de las patentes municipales que se registraban como activas en los años 2019 y 2020, es posible verificar que la pandemia COVID-19 ha tenido efectos en el emprendimiento empresarial y la actividad económica que se desarrolla en los cantones del país, lo cual se refleja tanto en el número de patronos inscritos en la seguridad social, así como en las patentes municipales.

En cuanto al comportamiento por cantón, en la mayoría hay una disminución en la cantidad de patentes municipales activas al comparar los datos del bienio 2019-2020. Sin embargo, hay algunos cantones (alrededor del 22%) en los que se registran incrementos.

Asimismo, se verifica un efecto diferente en el análisis por actividad económica. Hay una disminución importante tanto en términos absolutos, así como relativos en actividades tales como el comercio al por menor y al por mayor, los servicios de alojamiento y las actividades relacionadas con el deporte y entretenimiento; además de servicios financieros y la industria. El comportamiento de estas actividades refleja la afectación provocada por varias restricciones decretadas durante la pandemia, que a su vez se han traducido en suspensión de contratos, reducción de jornadas laborales e inclusive el cierre definitivo de empresas.

Por otra parte, se identifican actividades que muestran un comportamiento favorable con incremento en la cantidad de patentes activas en el año 2020, como es el caso de las actividades inmobiliarias, los servicios de transporte terrestre y la construcción, entre otros.

En la clasificación obtenida para agrupar los cantones con base en un análisis comparativo de las patentes activas en el bienio 2019-2020 se encuentra que los cantones donde se genera mayor emprendimiento, estimado por el número de patentes por patrono, hay una menor afectación.

Recomendaciones

La crisis provocada por la pandemia COVID-19 debe motivar un análisis exhaustivo de las posibilidades y limitaciones develadas con relación al desarrollo socioeconómico de cada cantón. En primera instancia, se debe brindar el mayor apoyo posible para que los emprendimientos y empresas locales afectadas puedan retomar su actividad. Al respecto, pueden valorarse las siguientes recomendaciones.

- Valorar la situación y requerimientos en el ámbito local: en cada cantón se sugiere evaluar las situaciones que afectan a las personas emprendedoras y empresas, con el propósito de promover nuevas alternativas que faciliten dar continuidad a las actividades económicas durante periodos de crisis.
- Fortalecer la capacitación: en temas específicos enfocados en que las personas emprendedoras y empresas mejoren sus competencias y habilidades en aspectos que durante la pandemia han tomado especial importancia para la sobrevivencia de los emprendimientos empresariales. Al respecto, diferentes entes públicos y privados podrían colaborar. Es importante priorizar temas estratégicos tales como el comercio electrónico, acceso a nuevos mercados y conformación de consorcios; entre otros.
- Brindar incentivos o “alivio económico”: los gobiernos locales pueden apoyar e impulsar el emprendimiento empresarial en su municipio, brindándole a las personas y empresas que tienen patentes municipales en el cantón beneficios o descuentos en el pago de estas licencias comerciales, durante la pandemia y posteriormente en el proceso de recuperación.
- Revisar y actualizar los planes de negocio: el emprendimiento empresarial puede obtener beneficios a partir, por ejemplo, de un uso más intensivo de la tecnología y las alianzas

estratégicas con socios y proveedores; que le permitan particularmente a las Mipymes continuar activas y superar la crisis actual.

- Promover el diálogo social en la elaboración de política pública: con la participación de los interlocutores sociales sería posible identificar lecciones aprendidas y ejemplos de buenas prácticas que pueden aprovecharse para mejorar la gestión por parte de las personas emprendedoras y las empresas, por ejemplo, la implantación del teletrabajo cuando es posible y el comercio en línea.
- Priorizar la atención en los cantones y sectores que presentan mayor afectación debido a la pandemia: a pesar de que en el presente estudio se constata que la actividad económica presenta efectos negativos en la mayoría de los cantones del país, es posible identificar diferentes grados de afectación y dar prioridad a los que enfrentan situaciones más críticas con relación al detrimento de la actividad económica cantonal, en los cuales es indispensable el apoyo de los gobiernos locales así como desde las autoridades gubernamentales.

Fuentes consultadas

Brenes, L. & Bermúdez, L. (2012). Semiformalidad de la mediana y pequeña empresa (MIPYME) en Costa Rica y su relación con la competitividad y el desarrollo. *Cuadernos de Investigación*, 4(1) 101-116.

Brenes, L. & Bermúdez, L. (2016). Análisis de la actividad empresarial cantonal: Hacia el crecimiento inclusivo. Ponencia para Vigésimo Segundo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Sostenible. San José: PEN.

León, G. et al. (2020). Efectos de la pandemia COVID-19 en las Mipymes de Costa Rica: investigación de base para el Informe Estado de la Nación 2020. San José, C.R.: CONARE - PEN, 2020.

Madrigal, J. (2021). La confianza de los consumidores. Encuesta N° 71, agosto 2021. San José: Universidad de Costa Rica. Recuperado de <http://www.estadistica.ucr.ac.cr/index.php/es/encuestas/listado-de-encuestas-icc/168-ucr-71-estadistica-icc-ago-2021/file>

Naciones Unidas. (2009). Clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Nueva York: Naciones Unidas.

Observatorio de micros, pequeñas y medianas empresas. (2017). Manual metodológico. [Documento de trabajo]. San José: OMIPYME.

Normativa nacional:

Asamblea Legislativa de Costa Rica. (1998). Código Municipal publicado en La Gaceta N° 94 del 18 de mayo de 1998. San José: Imprenta Nacional.

Asamblea Legislativa de Costa Rica. (2002). Ley 8262 de fortalecimiento de las pequeñas y

medianas empresas. La Gaceta N° 94 del 17 de mayo del 2002. San José: Imprenta Nacional.

Asamblea Legislativa de Costa Rica. (2015). Reglamento a la Ley de fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas, Ley 8262. La Gaceta N° 227 del 23 de noviembre del 2015, Alcance 99. San José: Imprenta Nacional.

Sitios web: www.ccss.sa.cr/estadisticas-actuariales

Anexos

Anexo 1.

Cantones por grupo y variación relativa 2019-2020 en patentes municipales

Cantón	Grupo	Patentes 2019	Patentes 2020	Variación Patentes	Patronos 2020	Patentes/Patronos 2020
Alajuelita	1	1125	1629	44,8%	229	7,1
Esparza	1	986	1238	25,6%	305	4,1
Flores	1	517	536	3,7%	457	1,2
Mora	1	686	687	0,1%	339	2,0
Naranjo	1	1119	1279	14,3%	549	2,3
San Pablo	1	374	509	36,1%	366	1,4
Guácimo	2	1337	1157	-13,5%	225	5,1
Guatuso	2	410	414	1,0%	93	4,5
Jiménez	2	286	300	4,9%	50	6,0
La Cruz	2	767	770	0,4%	113	6,8
Los Chiles	2	934	861	-7,8%	250	3,4
Osa	2	1111	950	-14,5%	572	1,7
San Rafael	2	914	914	0,0%	492	1,9
Sarapiquí	2	1798	1601	-11,0%	439	3,6
Siquirres	2	1922	1894	-1,5%	440	4,3
Tarrazú	2	917	868	-5,3%	227	3,8
Abangares	3	519	421	-18,9%	191	2,2
Acosta	3	587	435	-25,9%	130	3,3
Alajuela	3	11846	9095	-23,2%	3951	2,3
Alvarado	3	285	318	11,6%	126	2,5
Aserri	3	1095	1085	-0,9%	251	4,3
Atenas	3	889	928	4,4%	419	2,2
Bagaces	3	762	442	-42,0%	170	2,6
Barva	3	764	748	-2,1%	420	1,8
Belén	3	1122	1112	-0,9%	858	1,3
Buenos Aires	3	843	832	-1,3%	236	3,5
Cañas	3	1046	1026	-1,9%	339	3,0
Carrillo	3	1343	1293	-3,7%	547	2,4
Cartago	3	5729	5955	3,9%	2581	2,3
Corredores	3	1110	1070	-3,6%	339	3,2
Coto Brus	3	1227	1097	-10,6%	421	2,6
Curridabat	3	1983	1852	-6,6%	1556	1,2
Desamparados	3	5006	4893	-2,3%	1499	3,3
Dota	3	450	400	-11,1%	124	3,2
El Guarco	3	727	773	6,3%	506	1,5

Cantón	Grupo	Patentes 2019	Patentes 2020	Variación Patentes	Patronos 2020	Patentes/Patronos 2020
Escazú	3	3172	3134	-1,2%	2939	1,1
Garabito	3	1945	1746	-10,2%	644	2,7
Goicoechea	3	3110	3030	-2,6%	1684	1,8
Golfito	3	354	346	-2,3%	520	0,7
Grecia	3	2393	2102	-12,2%	1196	1,8
Heredia	3	11974	8357	-30,2%	2944	2,8
Hojancha	3	351	242	-31,1%	104	2,3
La Unión	3	1758	1747	-0,6%	1088	1,6
León Cortés						
Castro	3	272	183	-32,7%	77	2,4
Liberia	3	2451	2294	-6,4%	940	2,4
Limón	3	3306	3204	-3,1%	957	3,3
Matina	3	1158	782	-32,5%	201	3,9
Montes de Oca	3	2751	2515	-8,6%	2053	1,2
Montes de Oro	3	438	456	4,1%	157	2,9
Moravia	3	1632	1212	-25,7%	788	1,5
Nandayure	3	454	368	-18,9%	156	2,4
Nicoya	3	1483	1457	-1,8%	833	1,7
Oreamuno	3	948	926	-2,3%	337	2,7
Orotina	3	1002	944	-5,8%	279	3,4
Palmares	3	1204	1204	0,0%	598	2,0
Paraíso	3	1621	1447	-10,7%	488	3,0
Parrita	3	565	525	-7,1%	261	2,0
Pérez Zeledón	3	5119	4296	-16,1%	1572	2,7
Poás	3	991	836	-15,6%	364	2,3
Pococí	3	3848	3455	-10,2%	1207	2,9
Puntarenas	3	3343	2934	-12,2%	1561	1,9
Puriscal	3	901	871	-3,3%	326	2,7
Quepos	3	1748	1670	-4,5%	674	2,5
San Carlos	3	5214	5192	-0,4%	2728	1,9
San Isidro	3	556	495	-11,0%	234	2,1
San José	3	16435	16078	-2,2%	12088	1,3
San Mateo	3	160	156	-2,5%	61	2,6
San Ramón	3	1845	1926	4,4%	1061	1,8
Santa Ana	3	2315	2244	-3,1%	1504	1,5
Santa Bárbara	3	632	627	-0,8%	332	1,9
Santa Cruz	3	1867	1759	-5,8%	1272	1,4
Santo Domingo	3	2295	2117	-7,8%	721	2,9
Talamanca	3	1511	1422	-5,9%	354	4,0
Tibás	3	1714	1671	-2,5%	1048	1,6

Cantón	Grupo	Patentes 2019	Patentes 2020	Variación Patentes	Patronos 2020	Patentes/Patronos 2020
Tilarán	3	820	778	-5,1%	327	2,4
Turrialba	3	1929	1907	-1,1%	726	2,6
Turrubares	3	135	131	-3,0%	67	2,0
Upala	3	1053	1040	-1,2%	265	3,9
Valverde Vega	3	801	713	-11,0%	259	2,8
Vázquez de Coronado	3	1326	1326	0,0%	528	2,5
Zarcero	3	481	469	-2,5%	265	1,8

Anexo 2

Clasificación de los cantones por grupo

