

# Índices

## Índice general

<b>EQUIPO RESPONSABLE</b>	<b>3</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>5</b>
<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>21</b>
<b>PROLOGO AL DECIMONOVENO INFORME</b>	<b>23</b>
<b>Un método para conocer y pensar el país</b>	<b>23</b>
<b>Este Informe</b>	<b>24</b>
<b>Errores y omisiones</b>	<b>24</b>
<b>Palabras finales</b>	<b>24</b>
<b>CAPITULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>33</b>
<b>Valoración general</b>	<b>33</b>
<b>Trece mitos sobre la realidad nacional</b>	<b>35</b>
Mitos sobre el desempeño social y económico	<b>35</b>
Mitos sobre la gestión ambiental	<b>39</b>
Mitos sobre la gestión política	<b>40</b>
<b>Sistema de seguimiento: los desafíos del desarrollo humano en la oferta electoral</b>	<b>43</b>
<b>Resumen de los capítulos de seguimiento</b>	<b>45</b>
<b>Equidad e integración social en 2012</b>	<b>45</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	<b>45</b>
<i>Principales hallazgos</i>	<b>45</b>
<i>Novedades del capítulo</i>	<b>46</b>
<i>En niveles altos, permanece estable la desigualdad del ingreso</i>	<b>46</b>
<i>Datos censales permiten análisis de la pobreza con distintos métodos</i>	<b>47</b>
<i>Se profundiza la segregación residencial en grupos de bajos ingresos</i>	<b>49</b>
<i>La población "nini" es muy diversa</i>	<b>49</b>
<i>Mujeres, jóvenes y personas pobres son más vulnerables al desempleo</i>	<b>49</b>
<i>Avances limitados en el cumplimiento de las garantías laborales</i>	<b>50</b>
<i>Envejecimiento de la población afectará demanda de servicios de salud en las próximas dos décadas</i>	<b>50</b>
<i>Sostenibilidad y mayor cobertura de grupos vulnerables: discusión y retos de los regímenes de pensiones</i>	<b>51</b>
<i>Repunte de la ISP en el 2012 no fue generalizado</i>	<b>51</b>
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2012</b>	<b>53</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	<b>53</b>
<i>Principales hallazgos</i>	<b>53</b>
<i>Novedades del capítulo</i>	<b>54</b>
<i>Crecimiento económico poscrisis es volátil</i>	<b>54</b>
<i>Posicionamiento y diversificación de las exportaciones se concentra en zonas francas</i>	<b>55</b>

<i>Círculo virtuoso entre orientación exportadora y tamaño de las Mipyme</i>	55
<i>Alta proporción de mano de obra no calificada limita reducción del desempleo</i>	55
<i>Políticas de fomento productivo indispensables para “enganchar” a sectores rezagados</i>	56
<i>Incremento permanente y no cíclico del gasto se financió con deuda</i>	57
<i>Exoneraciones fiscales: un instrumento de uso frecuente desde los años cincuenta</i>	57
<i>Ciclo político del gasto</i>	58
<i>La economía opera técnicamente con un tipo de cambio fijo</i>	58
<i>Vínculos entre las tasas de interés locales son inestables</i>	59
<b>Armonía con la naturaleza en 2012</b>	<b>61</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	61
<i>Principales hallazgos</i>	61
<i>Novedades del capítulo</i>	62
<i>Huella de carbono impulsa la creciente deuda ecológica del país</i>	62
<i>Aguas residuales se convierten en uno de los principales desafíos ambientales</i>	63
<i>Conservación: el país comienza a mirar hacia el mar</i>	63
<i>Ordenamiento territorial, deuda perenne a nivel urbano y costero</i>	64
<i>Nuevos temas acrecientan niveles históricos de protesta</i>	65
<i>Conflicto por tenencia y ocupación de tierras protegidas: una aproximación</i>	66
<i>Rezago de los municipios en el cumplimiento de la normativa ambiental</i>	66
<b>Fortalecimiento de la democracia en 2012</b>	<b>69</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	69
<i>Principales hallazgos</i>	70
<i>Novedades del capítulo</i>	70
<i>Contexto político desfavorable para la competencia política</i>	71
<i>Partidos políticos muestran debilidad organizativa y programática</i>	72
<i>Congreso mejora desempeño y retorna a niveles promedio</i>	72
<i>Primer inventario de mecanismos de control y colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo</i>	73
<i>Intensidad de la protesta en los niveles históricos más altos</i>	74
<i>No reelección de magistrado genera conflicto entre los poderes Legislativo y Judicial</i>	74
<i>Resultados dispares en política exterior</i>	75
<b>PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE</b>	<b>77</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>79</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	<b>79</b>
<b>Valoración general</b>	<b>81</b>
<b>Valoración del Decimoctavo Informe</b>	<b>82</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>82</b>
<b>Introducción</b>	<b>83</b>
<b>Balance general</b>	<b>84</b>
<b>Acceso a una vida larga y sana</b>	<b>85</b>
<i>Tasa de mortalidad infantil alcanza su mínimo histórico</i>	86
<i>Envejecimiento de la población afectará demanda de servicios de salud en las próximas dos décadas</i>	86
<i>Sostenibilidad y mayor cobertura de grupos vulnerables: discusión y retos de los regímenes de pensiones</i>	88
<b>Acceso al conocimiento</b>	<b>91</b>
<i>Se reduce desescolarización en la enseñanza secundaria</i>	91
<i>La población “nini” es muy diversa</i>	92
<i>Pierde fuerza el avance intergeneracional en el logro educativo</i>	93
<b>Acceso a vivienda digna</b>	<b>94</b>
<i>Se profundiza la segregación residencial en grupos de bajos ingresos</i>	94
<i>Hogares en asentamientos informales: ¿quiénes son y cómo viven?</i>	95
<b>Acceso a un ingreso digno</b>	<b>96</b>
<i>Mujeres, jóvenes y personas pobres son más vulnerables al desempleo</i>	97

<b>Igualdad de oportunidades y capacidades</b>	<b>99</b>
En niveles altos, permanece estable la desigualdad del ingreso	99
<b>Datos censales permiten análisis de la pobreza con distintos métodos</b>	<b>101</b>
<i>Sin cambios significativos en la incidencia de la pobreza por ingreso</i>	102
<i>Otros indicadores de pobreza se mantienen estancados</i>	103
<i>Se redujo proporción de hogares con NBI entre 2000 y 2011</i>	103
<i>Entrada y salida de la pobreza: un proceso complejo y dinámico</i>	105
<b>Inserción laboral juvenil en condiciones de desventaja</b>	<b>108</b>
<i>Jóvenes ocupados se insertan principalmente en empleos de baja calificación</i>	108
<i>Más del 60% de los jóvenes que trabajan no asiste a la educación</i>	108
<b>Múltiples razones explican por qué las personas no se insertan en el mercado laboral</b>	<b>108</b>
<b>Condición socioeconómica de los inmigrantes mejora, pero con brechas entre nacionalidades</b>	<b>110</b>
<b>Personas refugiadas enfrentan problemas de acceso a empleo y educación</b>	<b>112</b>
<b>Gestión de la equidad y la integración social</b>	<b>113</b>
<b>Gestión del mercado de trabajo</b>	<b>113</b>
<i>Avances limitados en el cumplimiento de las garantías laborales</i>	113
<i>Crece los salarios mínimos en términos reales, pero el incumplimiento aún es elevado</i>	116
<b>Gestión desde el estado</b>	<b>117</b>
<i>Inversión social pública se recuperó en el 2012</i>	118
<i>Repunte de la ISP en el 2012 no fue generalizado</i>	118
<i>Cambios estructurales en los programas de promoción y protección social a partir del 2006</i>	119
<i>Lento avance en la implementación de la Red Nacional de Cuido</i>	124
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>129</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	<b>129</b>
<b>Valoración general</b>	<b>131</b>
<b>Valoración del Decimoctavo Informe</b>	<b>132</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>132</b>
<b>Introducción</b>	<b>133</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>133</b>
<b>Crecimiento económico poscrisis es volátil</b>	<b>136</b>
<b>Buen posicionamiento y diversificación de la oferta exportable, especialmente en zonas francas</b>	<b>138</b>
<i>Beneficios del mejor posicionamiento de las exportaciones no se distribuyen localmente</i>	140
<i>Círculo virtuoso entre orientación exportadora y tamaño de las Mipyme</i>	141
<b>Alta proporción de mano de obra no calificada limita reducción del desempleo</b>	<b>143</b>
<i>Estructura del mercado laboral dificulta el combate a la pobreza y la desigualdad</i>	146
<b>Debilidades de las políticas de fomento productivo impiden aprovechar las oportunidades</b>	<b>147</b>
<i>Institucionalidad de apoyo: los casos del café y el arroz</i>	149
<b>Institucionalidad compleja para apoyar a las Mipyme</b>	<b>151</b>
<b>Programas de apoyo a las PYME con problemas de ejecución</b>	<b>154</b>
<i>Esfuerzos para solucionar las debilidades de las políticas dirigidas a las PYME</i>	156
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>157</b>
<b>Recaudación tributaria sin ingresos frescos y con tasas de crecimiento volátiles</b>	<b>158</b>
<i>Exoneraciones fiscales: un instrumento de uso frecuente desde los años cincuenta</i>	159
<b>Incremento del gasto del gobierno desalineado de la actividad económica y con mayor inflexibilidad a la baja</b>	<b>160</b>
<i>Incremento permanente y no cíclico del gasto se financió con deuda</i>	161
<i>Ciclo político del gasto</i>	163
<b>La inflación se mantiene en un dígito, pero se dificulta alcanzar la meta de largo plazo</b>	<b>165</b>
<b>La economía opera técnicamente con un tipo de cambio fijo</b>	<b>167</b>
<b>Se interrumpe la estabilidad de las tasas de interés</b>	<b>169</b>
<i>Se detienen las reducciones en el margen de intermediación financiera</i>	171
<b>Política monetaria y fiscal a prueba</b>	<b>173</b>

<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>177</b>
Hallazgos relevantes	177
Valoración general	180
Valoración del Decimoctavo Informe	180
Aspiraciones	181
Introducción	181
<b>Resultados de la gestión ambiental</b>	<b>181</b>
Huella de carbono impulsa creciente deuda ecológica del país	181
Matriz energética mantiene dependencia y vulnerabilidad	183
Agua: logros en acceso, riesgos en calidad y disponibilidad	187
Aguas residuales se convierten en uno de los principales desafíos ambientales	190
Sector agrícola con deudas reiteradas y esfuerzos incipientes	193
<i>Agricultura requiere compromiso en sus esfuerzos hacia la sostenibilidad</i>	195
Conservación: el país comienza a mirar hacia el mar	196
<i>Nuevas herramientas para la protección de los recursos pesqueros</i>	197
<i>Aumentan el conocimiento y, a la vez, las amenazas a la biodiversidad</i>	198
Continúan esfuerzos en el campo forestal	200
Nuevos instrumentos para el recurrente impacto de los desastres	202
<b>Procesos de la gestión ambiental</b>	<b>205</b>
Ordenamiento territorial, deuda perenne a nivel urbano y costero	206
Desempeño institucional afecta ordenamiento costero	207
<i>Subsiste desordenada e irregular ocupación de la zona marítimo-terrestre</i>	208
Conflictividad ambiental, nuevos temas y mayor intensidad	210
<i>Nuevos temas acrecientan niveles históricos de protesta</i>	210
<i>Conflicto por tenencia y ocupación de tierras protegidas: una aproximación</i>	214
Campo ambiental nuevamente con alta producción de normativa	218
<b>Capacidades para la gestión ambiental</b>	<b>221</b>
Rezago de los municipios en el cumplimiento de la normativa para la gestión ambiental	221
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>229</b>
Hallazgos relevantes	229
Valoración general	231
Valoración del Decimoctavo Informe (2011)	232
Aspiraciones	232
Introducción	233
<b>Sistema electoral y de partidos políticos</b>	<b>234</b>
Contexto político desfavorable para la competencia política	234
<i>Persiste alto desalineamiento partidario</i>	234
<i>Desalineamiento electoral crea vastas ecologías de baja participación ciudadana</i>	235
<i>Fuerte aumento de la insatisfacción ciudadana con la democracia y el Gobierno</i>	237
<i>Partidos inician competencia electoral en medio de cuestionamientos legales</i>	239
<i>Debates políticos postergados</i>	240
Partidos políticos muestran debilidad organizativa y programática	243
<i>Partidos con poca capacidad organizativa para la acción coordinada</i>	244
<i>Organizaciones partidarias nacionales de alcance reducido</i>	246
<i>Programas de gobierno: propuestas con pocas acciones concretas</i>	246
<b>Gestión y representación política responsables</b>	<b>247</b>
Congreso mejora desempeño y retorna a niveles promedio	248
<i>Congreso actual es uno de los más productivos en legislación sustantiva</i>	249
<i>Legislación es más pertinente para el desarrollo humano</i>	246
<i>Temas demandados con mayor potencia fueron atendidos por el Congreso</i>	251
<i>Disminuye la "promesa democrática sin sustento económico"</i>	252

Exoneraciones fiscales vigentes fueron impulsadas desde el Legislativo	253
Aporte especial: Primer inventario de mecanismos de control y colaboración entre Ejecutivo y Legislativo	254
<b>Convivencia ciudadana</b>	<b>256</b>
Intensidad de la protesta en los niveles históricos más altos	256
Se registra el episodio de conflictividad social más largo en diecinueve años	257
<i>Nuevos grupos y temas emergen en el escenario de la protesta social</i>	258
Administración de la justicia	259
El 2012 fue un año atípico en los indicadores “macro” del sistema de justicia	260
Mayoría de materias judiciales muestra cambios negativos	261
Justicia cumplida pero no siempre pronta en sentencias de la Sala Constitucional	264
Conflicto entre los poderes Legislativo y Judicial por no reelección de magistrado	265
<b>Política exterior</b>	<b>266</b>
Relaciones político-diplomáticas	267
<i>Resultados positivos en la agenda tradicional: derechos humanos, desarme y seguridad</i>	267
<i>Lento e insuficiente profesionalización del Servicio Exterior</i>	267
<i>Débiles mecanismos de evaluación y rendición de cuentas en el Servicio Exterior</i>	269
<i>Contención del gasto público afecta al Ministerio de Relaciones Exteriores</i>	269
Relaciones externas comerciales	269
<i>Relaciones con el bloque Asia-Pacífico y América del Sur destacan en la agenda comercial</i>	269
<i>Agenda con China privilegia comercio y opaca discurso sobre valores democráticos</i>	270
<b>PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO</b>	<b>272</b>
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>ELECCIONES 2010 Y 2014: PARTIDOS POLÍTICOS EN COSTA RICA Y SUS PROPUESTAS SOBRE LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO HUMANO</b>	<b>275</b>
Introducción	277
<b>Los partidos políticos y su organización</b>	<b>281</b>
¿Qué hacen y cómo funcionan los partidos políticos?	282
¿Cómo se organizan los partidos políticos?	283
<i>Partidos políticos que participan por primera vez en las elecciones de 2014</i>	292
<b>Los partidos políticos y sus ideas</b>	<b>297</b>
¿Cuáles son los principios ideológicos?	297
¿Con qué ideas pidieron el voto ciudadano en 2010?	305
<i>Mirada general: las propuestas del 2010 fueron muy generales, en su mayoría sobre pobreza, desigualdad, productividad y empleo</i>	305
<i>Mirada particular: revisión por partidos</i>	308
<b>Los partidos políticos y las ideas de sus candidatos para el 2014</b>	<b>317</b>
<b>Enfoque de las entrevistas: los desafíos del desarrollo humano</b>	<b>317</b>
<b>Ronda de entrevistas con candidatos presidenciales</b>	<b>318</b>
<i>Impresión general</i>	319
<i>Principales relieves en torno a los desafíos sociales</i>	320
<i>Principales relieves en torno a los desafíos económicos</i>	321
<i>Principales relieves en torno a los desafíos ambientales</i>	322
<i>Principales relieves en torno a los desafíos políticos</i>	323
<b>Contenidos adicionales en el sitio web del estado de la nación</b>	<b>327</b>
<b>PARTE III: ANEXO METODOLÓGICO Y COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>327</b>
<b>ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>329</b>
Introducción	329
<b>Aportes metodológicos</b>	<b>329</b>
El ciclo político del gasto	329

Productividad entre Mipyme	330
<i>Modelo econométrico para la productividad laboral</i>	331
Estimación de la inversión social pública	332
Proyecciones de mortalidad y egresos hospitalarios	333
Tipología de municipios según su desempeño ambiental	334
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>337</b>
Estadísticas sociales	339
Estadísticas económicas	357
Estadísticas ambientales	365
Estadísticas políticas	369
Indicadores internacionales	373
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	<b>377</b>
<b>SIGLAS Y ACRONIMOS</b>	<b>407</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>419</b>

## Índice de cuadros

1.1 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2012	<b>46</b>
1.2 Condición de actividad y de pobreza de las personas y hogares. 2011 y 2012	<b>48</b>
1.3 Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional	<b>53</b>
1.4 Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional	<b>61</b>
1.5 Hitos recientes en favor de la protección y la gobernanza marinas. 2009-2013	<b>64</b>
1.6 Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional	<b>70</b>
1.7 Desempeño de los partidos políticos costarricenses en sus tres funciones centrales. 2012-2013	<b>73</b>
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2012	<b>80</b>
2.2 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional, según su desempeño. 2012	<b>84</b>
2.3 Proyecciones del número de decesos, según las primeras cinco causas específicas de muerte. 2013, 2020 y 2030	<b>87</b>
2.4 Proyecciones del número de días de estancia promedio, según los primeros cinco grupos de causas de egreso. 2013, 2020 y 2030	<b>87</b>
2.5 Cotizantes activos y pensionados del pilar básico contributivo, según régimen. 2012	<b>89</b>
2.6 Población adulta mayor que no recibe pensión, según deciles de hogares. 2010	<b>90</b>
2.7 Características seleccionadas de la población "nini", por perfil. 2011	<b>92</b>
2.8 Indicadores seleccionados para el promedio del país y para los asentamientos informales. 2011	<b>97</b>
2.9 Ingreso promedio real del hogar y porcentaje acumulado, según quintil de ingreso per cápita. 2011 y 2012	<b>97</b>
2.10 Resultados de la regresión logística de la posibilidad de estar desempleado. 2012	<b>98</b>
2.11 Condición de actividad y de pobreza de las personas y hogares. 2011 y 2012	<b>107</b>
2.12 Características seleccionadas de las personas fuera de la fuerza de trabajo disponibles (FFTD). 2012	<b>109</b>
2.13 Características seleccionadas de la población nacida en el extranjero, por país de origen. 2011	<b>110</b>
2.14 Distribución de las personas asalariadas, según el cumplimiento de garantías laborales, por región. 2012	<b>115</b>
2.15 Inversión social pública, por sector y programa. 2012	<b>119</b>
2.16 Evolución de la inversión social pública real en promoción y protección social (PPS). 2000-2012	<b>121</b>
2.17 Evolución de los ingresos y gastos reales del Fodesaf. 2000-2012	<b>122</b>
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2008-2012	<b>130</b>
3.2 Reclasificación de las ramas de actividad de los ocupados, según tipo de economía	<b>134</b>
3.3 Crecimiento de los principales productos de exportación. 2009-2012	<b>137</b>
3.4 Matriz de competitividad de la oferta exportable de Costa Rica. 2000-2010	<b>139</b>
3.5 Matriz de competitividad de la oferta exportable de Costa Rica hacia Estados Unidos. 2000-2012	<b>139</b>
3.6 Estructura de las exportaciones de Costa Rica, Suecia, Finlandia y España, según la intensidad tecnológica incorporada y la inversión en I+D. 2011	<b>141</b>
3.7 Índice de comercio intraindustrial de las diez principales ramas de exportación de Costa Rica. 2011	<b>141</b>
3.8 Variación absoluta de los ocupados, según categoría laboral. 2008-2012	<b>145</b>
3.9 Principales características de los sectores cafetalero y arrocerero. 2012	<b>150</b>
3.10 Características del diseño institucional de los sectores cafetalero y arrocerero. 2012	<b>151</b>
3.11 Evolución de los principales componentes de la balanza de pagos. 2012	<b>168</b>
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2008-2012	<b>178</b>
4.2 Volumen aprovechado de agua según fuente, por cuenca hidrográfica. Septiembre 2013	<b>187</b>
4.3 Fuentes de abastecimiento de acueductos, según operador. 2012	<b>188</b>
4.4 Eventos de contaminación química y microbiológica de los acueductos. 2001-2012	<b>189</b>
4.5 Situación de algunos acueductos contaminados con arsénico. 2012	<b>190</b>

4.6 Estudios que evidencian la contaminación en aguas superficiales	190
4.7 Plaguicidas importados, formulados, exportados y remanentes. 2008-2012	195
4.8 Hitos recientes en favor de la protección y la gobernanza marinas. 2009-2013	197
4.9 Estado del conocimiento de la biodiversidad y sus amenazas. 2012	200
4.10 Principales usos de la madera. 2010-2012	201
4.11 Total de eventos dañinos, según tipo. 2008-2012	203
4.12 Costos de reposición de la infraestructura dañada por el terremoto de Nicoya. 2012	203
4.13 Viviendas afectadas por el terremoto de Nicoya. 2012	204
4.14 Situación jurídica de una muestra de fincas inscritas en la zona marítimo-terrestre	209
4.15 Casos en que Costa Rica ha sido demandada ante el Ciadi	214
4.16 Principales conflictos por el uso de la tierra en áreas protegidas	217
4.17 Principales leyes y disposiciones ambientales aprobadas. 2012-inicios de 2013	219
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2000-2012	230
5.2 Temas de seguimiento y temas nuevos del capítulo	233
5.3 Contexto político del proceso electoral 2013-2014	235
5.4 Perfiles de satisfacción ciudadana con la democracia, las instituciones y el Gobierno, por zona. 2012	239
5.5 Principales objeciones para el reconocimiento del gasto político en las elecciones nacionales de 2010	240
5.6 Principales ejes temáticos de las propuestas de reforma del Estado. 1990-2013	242
5.7 Grado de desarrollo organizativo de los partidos políticos de acuerdo con sus estatutos, según tipo de instancia. 2013	245
5.8 Desempeño de los partidos políticos costarricenses en sus tres funciones centrales. 2012-2013	247
5.9 Alcance de las propuestas programáticas de los partidos. 2010	248
5.10 Leyes aprobadas en las primeras tres legislaturas, por administración, según tipo de legislación. 2003-2013	249
5.11 Comparación de la legislación sustantiva aprobada y la legislación potencial demandada por la opinión pública. Legislatura 2012-2013	250
5.12 Comparación entre la legislación demandada y no demandada por la opinión pública. 2007-2013	251
5.13 Promesa democrática: legislación aprobada que reconoce derechos y crea obligaciones estatales, por asignación de recursos. Segundas y terceras legislaturas, últimas seis administraciones	253
5.14 Mecanismos formales e informales de control y colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo, según forma de activación	255
5.15 Comparación de acciones colectivas registradas por mes, según nivel de conflictividad. 1994-2013	257
5.16 Indicadores del desempeño del Poder Judicial. 2007-2012	261
5.17 Evolución de la demanda de los servicios judiciales, por materia. 2009 y 2012	262
5.18 Nivel de demanda y zonas de efectividad y congestión judicial, por materia jurisdiccional. 2009 y 2012	264
5.19 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según año de emisión. 1 de octubre de 2009 al 1 de mayo de 2013	264
5.20 Cumplimiento en tiempo de sentencias de la Sala Constitucional, según institución recurrida	265
6.1 Candidaturas presidenciales definidas y pendientes para las elecciones 2014, incluidas o no en el capítulo especial	279
6.2 Información básica sobre la organización de los nuevos partidos inscritos para la elección de 2014, de acuerdo con sus estatutos, según tipo de instancia. 2013	292
6.3 Cuestión distinguir: principios y objetivos comunes citados en los estatutos de los partidos	297
6.4 Cantidad de propuestas generales en los programas de gobierno presentados en 2010, por áreas temáticas del desarrollo humano	306
6.5 PASE: perfil del programa de gobierno en 2010	309
6.6 PAC: perfil del programa de gobierno en 2010	310
6.7 FA: perfil del programa de gobierno en 2010	311
6.8 PLN: perfil del programa de gobierno en 2010	312
6.9 ML: perfil del programa de gobierno en 2010	313
6.10 PRC: perfil del programa de gobierno en 2010	314
6.11 PUSC: perfil del programa de gobierno en 2010	315
6.12 Situación de las entrevistas con candidatos presidenciales realizadas para este capítulo	319
6.13 Orden de prioridad dado por los candidatos entrevistados a los desafíos en desarrollo humano	319
6.14 Orden de prioridad en los desafíos sociales identificados por los candidatos	320
6.15 Orden de prioridad en los desafíos económicos identificados por los candidatos	321
6.16 Orden de prioridad en los desafíos ambientales identificados por los candidatos	322
6.17 Orden de prioridad en los desafíos políticos identificados por los candidatos	323



## Índice de recuadros

2.1 Buenos resultados en progreso social para Costa Rica	<b>85</b>
2.2 Estimación de la pobreza con el método de ingreso	<b>102</b>
2.3 Método alternativo para estimar la suficiencia de recursos de los hogares	<b>105</b>
2.4 Metodología para la construcción del panel de hogares 2011-2012	<b>107</b>
2.5 Sin institucionalidad formal que coordine el sector de protección social	<b>120</b>
3.1 La reclasificación CIIU para distinguir entre la “vieja economía”, la “nueva economía” y los servicios de apoyo	<b>134</b>
3.2 Repensar pronto el “modelo” y la estrategia	<b>135</b>
3.3 Enfoque de ventajas comparadas para medir la competitividad de las exportaciones	<b>138</b>
3.4 Detalles de la fuente de información utilizada para el análisis de productividad entre Mipyme	<b>142</b>
3.5 Criterios de clasificación para las categorías laborales	<b>145</b>
3.6 Dificultades para mejorar la integración de zonas rezagadas a la dinámica productiva del país: el caso de “Limón Ciudad-Puerto”	<b>147</b>
3.7 Puntos de controversia en torno al nuevo mecanismo para fijar los precios del arroz	<b>152</b>
3.8 Ley PYME: principales componentes	<b>153</b>
3.9 Acceso a los fondos del Sistema de Banca para el Desarrollo	<b>155</b>
3.10 Ciclos políticos del gasto	<b>164</b>
3.11 Evolución de los factores que inciden en el comportamiento de la inflación	<b>166</b>
3.12 Tasas de interés de referencia utilizadas en Costa Rica	<b>170</b>
3.13 Efectos del aumento de las tasas de interés en el ingreso de las familias	<b>172</b>
3.14 Factores que determinan la eficiencia del sistema financiero	<b>172</b>
4.1 “Carbono-neutralidad”: una meta incierta	<b>183</b>
4.2 Continúa polémica sobre las fuentes de energía	<b>186</b>
4.3 Acueductos comunales contaminados con arsénico aún sin solución	<b>189</b>
4.4 Fondo de Agua: iniciativa público-privada para la protección del recurso hídrico	<b>191</b>
4.5 Inversiones realizadas por el AyA en el sistema de recolección del área metropolitana de San José	<b>192</b>
4.6 El sector arrocero costarricense da primeros pasos hacia la sostenibilidad	<b>194</b>
4.7 Las quemas agrícolas en Costa Rica: alto impacto, escasa información	<b>196</b>
4.8 Áreas marinas de pesca responsable: opinión de los actores	<b>198</b>
4.9 Sigue rezagado el conocimiento sobre el estado y uso de los recursos pesqueros	<b>199</b>
4.10 Impactos sociales y económicos del PSA: estudios de caso	<b>202</b>
4.11 Nuevos instrumentos para la reducción del riesgo de desastres	<b>205</b>
4.12 Debilidad institucional limita concreción de esfuerzos de ordenamiento territorial	<b>206</b>
4.13 Moratoria y proyectos de ley en torno a las ocupaciones ilegales en la zona marítimo-terrestre	<b>210</b>
4.14 Múltiples presiones contra actores ambientalistas	<b>212</b>
4.15 El Ciadi y el fallo de indemnización en el caso Unglaube	<b>213</b>
4.16 Evidente afectación ambiental por construcción de la “trocha fronteriza”	<b>215</b>
4.17 Ejemplos de conflictos por la delimitación de las áreas silvestres protegidas	<b>216</b>
4.18 Conflictos por el precio de la tierra en áreas silvestres protegidas	<b>219</b>
4.19 La nueva Ley de Conservación de la Vida Silvestre	<b>221</b>
4.20 Incipientes avances en la aplicación de la Ley para la Gestión Integral de Residuos	<b>223</b>
5.1 Análisis de conglomerados de participación electoral en Costa Rica en el 2010	<b>236</b>
5.2 Estudio de las propuestas de reforma del Estado planteadas por comisiones de expertos, instituciones y la sociedad civil entre 1990 y 2013	<b>242</b>
5.3 Organización y funcionamiento de los partidos políticos en Costa Rica	<b>243</b>
5.4 Potencia de la demanda legislativa	<b>251</b>
5.5 Episodios de conflictividad registrados en la base de acciones colectivas actualizada al 2013	<b>256</b>

5.6 Conflictos por el agua en Costa Rica	<b>259</b>
5.7 Primer Informe Estado de la Justicia	<b>260</b>
5.8 Implementación del Sistema de Gestión Integral de Calidad y Acreditación (GICA-Justicia)	<b>262</b>
5.9 Participación de otros actores complementa la conducción de la política exterior	<b>266</b>
5.10 Profesionalización del Servicio Exterior costarricense	<b>268</b>
6.1 Delimitación y alcance de los estudios sobre organización y funcionamiento partidario utilizados en este capítulo	<b>278</b>
6.2 Difícil alinear a los partidos en una escala “izquierda-derecha”	<b>298</b>
6.3 Método de nubes de palabras	<b>306</b>
6.4 Metodología para la sistematización de los programas de gobierno presentados en la campaña de 2010	<b>308</b>

## Índice de gráficos

1.1 Evolución del coeficiente de Gini en países seleccionados de América Latina	47
1.2 Evolución de la incidencia de la pobreza y el coeficiente de Gini, según región	48
1.3 Evolución de la inversión social pública real total, según función	51
1.4 Porcentaje de los ocupados y de las personas que buscan empleo por primera vez, que cuentan con secundaria completa	56
1.5 Evolución de las leyes de exoneraciones sujetas, o no, a mecanismos de control	58
1.6 Períodos electorales y evolución del nivel de precios de los bienes regulados	58
1.7 Huella ecológica y biocapacidad por persona, tendencia según tipo de uso	63
1.8 Número de acciones colectivas sobre temas ambientales, por mes. 1994-marzo de 2013	65
2.1 Tasa de mortalidad infantil	86
2.2 Estructura de población por sexo y edad	87
2.3 Tasa de deserción intra-anual en secundaria, total y en séptimo año	91
2.4 Porcentaje de población "nini" entre 12 y 24 años, por perfil	93
2.5 Escolaridad de los hijos en relación con la de sus padres	93
2.6 Tasa de desempleo, por característica de la fuerza de trabajo. 2012	98
2.7 Evolución del coeficiente de Gini	99
2.8 Coeficiente de Gini, por región	100
2.9 Relación del ingreso promedio del hogar entre grupos extremos de la distribución	100
2.10 Evolución del coeficiente de Gini en países seleccionados de América Latina	101
2.11 Evolución de la incidencia de la pobreza total y extrema	102
2.12 Evolución de la incidencia de la pobreza total y extrema, por regiones	102
2.13 Porcentaje de hogares en pobreza total y en condición de vulnerabilidad a la pobreza	103
2.14. Escala de cumplimiento de las garantías laborales, por característica de la persona asalariada. 2012	114
2.15 Evolución de los salarios mínimos reales (SMR), por tipo de trabajador y tasa de inflación	117
2.16 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	118
3.1 Variación interanual del PIB trimestral	136
3.2 Variación interanual de PIB trimestral, por componentes del gasto	137
3.3 Índice de concentración (IHH) de destinos y productos de exportación para varios países de América Latina. 2011	140
3.4 Ventas y productividad laboral de las Mipyme, por orientación de sus ventas. 2012	142
3.5 Salario promedio de los trabajadores de las Mipyme, según orientación de sus ventas. 2012	143
3.6 Tasa de desempleo abierto	144
3.7 Evolución de las personas ocupadas, según tipo de economía. 2001-2021	144
3.8 Distribución de la población ocupada y la que busca trabajo por primera vez, por tipo de calificación	145
3.9 Estructura de las personas ocupadas según tipo de economía, por categoría laboral. 2012	146
3.10 Incidencia de la pobreza en las personas ocupadas, por tipo de economía	146
3.11 Evolución de los montos colocados por los distintos fondos de financiamiento creados por la Ley PYME	154
3.12 Nivel de sofisticación de las empresas en el uso de medios financieros para hacer pagos	155
3.13 Ciclos del PIB e ingresos tributarios	158
3.14 Recaudación tributaria por persona en el grupo de países de alto desarrollo humano	159
3.15 Evolución de las leyes de exoneraciones, según número acumulado y promedio aprobado, por administración ejecutiva	159
3.16 Duración promedio del proceso de aprobación de leyes que crean exoneraciones fiscales	160
3.17 Evolución de las remuneraciones, las transferencias y el servicio de la deuda del Gobierno Central, como porcentaje del PIB	161

3.18 Evolución trimestral del déficit fiscal y del cambio en la deuda interna bonificada del Gobierno Central	<b>162</b>
3.19 Deuda pública total como porcentaje del PIB	<b>162</b>
3.20 Frontera de eficiencia entre gasto público y desarrollo humano. 2012	<b>163</b>
3.21 Evolución del déficit fiscal del Gobierno Central	<b>164</b>
3.22 Evolución del gasto en remuneraciones y transferencias al sector público "desestacionalizado" del Gobierno Central	<b>165</b>
3.23 Variación interanual de precios, por índices específicos	<b>166</b>
3.24 Variación interanual del nivel de precios, por subíndices	<b>167</b>
3.25 Evolución del tipo de cambio nominal	<b>167</b>
3.26 Monto de las intervenciones del BCCR en el límite inferior de la banda cambiaria	<b>168</b>
3.27 Variación interanual del crédito total y el IMAE	<b>169</b>
3.28 Depósitos del Gobierno Central en el BCCR y tasa básica pasiva (TBP)	<b>169</b>
3.29 Evolución de la tasa básica pasiva (TBP) y tasa de política monetaria (TPM)	<b>171</b>
3.30 Evolución de la diferencia entre la tasa efectiva promedio para los préstamos de vivienda en dólares y la Libor, por tipo de banca	<b>171</b>
3.31 Evolución del margen de intermediación financiera, por moneda y tipo de banca	<b>173</b>
3.32 Evolución de la morosidad mayor a noventa días, por tipo de banca	<b>173</b>
4.1 Huella ecológica y biocapacidad por persona, según tipo de uso	<b>182</b>
4.2 Estimación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)	<b>182</b>
4.3 Emisiones de CO <sub>2</sub> con respecto al total de emisiones de GEI, según fuente. 2012	<b>183</b>
4.4 Uso de energía comercial según sector de consumo	<b>184</b>
4.5 Evolución mensual del consumo de derivados de petróleo	<b>185</b>
4.6 Evolución de la generación de electricidad por fuente	<b>186</b>
4.7 Composición de los sistemas de recolección de aguas residuales	<b>191</b>
4.8 Evolución de algunos cultivos y del área de agricultura orgánica	<b>193</b>
4.9 Comportamiento de los desembarques pesqueros totales en el Pacífico	<b>199</b>
4.10 Número de accidentes químico-tecnológicos	<b>204</b>
4.11 Número de acciones colectivas sobre temas ambientales, por mes. 1994-marzo de 2013	<b>211</b>
5.1 Evolución de las simpatías partidarias en Costa Rica	<b>235</b>
5.2 Actitudes favorables a la estabilidad democrática en Costa Rica, por participación electoral	<b>237</b>
5.3 Cambios en el apoyo a la democracia estable entre 2010 y 2012	<b>238</b>
5.4 Percepción ciudadana de eficacia externa del Gobierno de Costa Rica	<b>238</b>
5.5 Razón de ciudadanos insatisfechos con respecto a los satisfechos en Costa Rica	<b>239</b>
5.6 Reducción del partido político después de elecciones, según líderes entrevistados	<b>246</b>
5.7 Propuestas programáticas de los partidos, según tema. 2010	<b>248</b>
5.8 Duración promedio de la legislación aprobada en terceras legislaturas, según administración	<b>250</b>
5.9 Potencia de la demanda legislativa, según aprobación y no aprobación en el Congreso. 2012-2013	<b>252</b>
5.10 Acumulado de leyes aprobadas con algún tipo de exoneración, según origen de la iniciativa	<b>253</b>
5.11 Acumulado de leyes aprobadas con algún tipo de exoneración, según fracción legislativa proponente	<b>254</b>
5.12 Acciones colectivas registradas por mes	<b>257</b>
5.13 Acciones colectivas registradas, por mes. Enero de 1994 a marzo de 2013	<b>258</b>
5.14 Niveles y cambios en la efectividad en los servicios judiciales, por materia. 2012	<b>263</b>
5.15 Niveles y cambios en la congestión en los servicios judiciales, por materia. 2012	<b>263</b>
5.16 Nivel de satisfacción promedio de los recurrentes con la Sala Constitucional, según institución recurrida	<b>265</b>

## Índice de mapas

1.1 Avance de las municipalidades en el cumplimiento de normativa para la gestión ambiental. 2012	<b>67</b>
2.1 GAM: conglomerados de distritos, según nivel de segregación	<b>96</b>
2.2 Incidencia de las carencias críticas, por distrito. Censos 2000 y 2011	<b>104</b>
2.3 Porcentaje de hogares con insuficiencia convergente, por cantón	<b>106</b>
4.1 Distribución de los proyectos de PSA	<b>201</b>
4.2 Certificaciones de patrimonio natural del Estado (PNE) emitidas por el Área de Conservación Guanacaste en La Cruz. 2010 y 2012	<b>208</b>
4.3 Avance de las municipalidades en el cumplimiento de normativa para la gestión ambiental. 2012	<b>225</b>
5.1 Conglomerados de juntas y centros de votación con alta y baja participación electoral. 2010	<b>237</b>
5.2 Cantidad de conflictos por el agua, según cantón. 2000-2010	<b>259</b>

## Índice de diagramas

1.5 Esquema de análisis del proceso electoral	<b>43</b>
5.1 Esquema de análisis del proceso electoral	<b>234</b>
5.2 Instancias que han formulado propuestas de reforma del Estado y el sistema político	<b>241</b>
5.3 Estructura organizativa mínima de los partidos políticos, según el Código Electoral	<b>244</b>
6.1 Temas desarrollados en este capítulo	<b>277</b>
6.2 Partidos nacionales inscritos en las elecciones de 2014	<b>281</b>
6.3 Estructura organizativa mínima de los partidos políticos, según el Código Electoral	<b>284</b>
6.4 Organización del PASE	<b>285</b>
6.5 Organización del PAC	<b>286</b>
6.6 Organización del Frente Amplio	<b>287</b>
6.7 Organización del PLN	<b>288</b>
6.8 Organización del Movimiento Libertario	<b>289</b>
6.9 Organización del PRC	<b>290</b>
6.10 Organización del PUSC	<b>291</b>
6.11 Razones por las que es útil revisar los programas de gobierno de la campaña anterior	<b>305</b>
6.12 Desafíos del desarrollo humano sostenible en Costa Rica, identificados por el Programa Estado de la Nación	<b>318</b>

## Índice de figuras

1.1 Esquema del capítulo especial: seguimiento de la oferta de los partidos políticos sobre los desafíos del desarrollo humano	<b>43</b>
2.1 Dimensiones y componentes considerados en la estimación de las NBI	<b>104</b>
2.2 El sector de promoción y protección social	<b>120</b>
6.1 Nube de palabras sobre temas sociales en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	<b>306</b>
6.2 Nube de palabras sobre temas económicos en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	<b>307</b>
6.3 Nube de palabras sobre temas ambientales en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	<b>307</b>
6.4 Nube de palabras sobre temas políticos en los programas de gobierno para las elecciones de 2010	<b>308</b>