

Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos,
a partir de los indicadores
más actuales (2009)



16

INFORME

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2009)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P964de

Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (Costa Rica)
Decimosexto Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible/
Programa Estado de la Nación.- 16. ed.- San José C.R : El Programa. 2010
380 p. : il, col. ; 28 cm. (Algunas Colecciones).

ISBN 978-9968-806-53-4

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD 3. EDUCACION. 4. POBREZA.
5. ECONOMIA. 6. ELECCIONES 7. PARTICIPACION CIUDADANA.
9. FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA 10. GESTION AMBIENTAL
11. ORDENAMIENTO TERRITORIAL 12. COSTA RICA. I. Titulo.

CAT.MMR

Primera edición: Octubre, 2010.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / Insignia / ng.
Cubierta: Estado de la Nación / Ilustración de Héctor Gamboa G.
Litografía e imprenta: Guilá.

Índices

Índice general

PRESENTACIÓN	29
RECONOCIMIENTOS	33
PRÓLOGO AL DECIMOSEXTO INFORME	35
Desempeño nacional y rendición de cuentas: el Programa Estado de la Nación	35
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	36
Un método para conocer y pensar un país	36
Características y orientaciones del Informe	36
Algunos desafíos de la gestión pública en Costa Rica cubiertos por el Informe	36
Cuestiones críticas a partir de la experiencia	38
Estructura, inserción institucional y recursos	38
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	38
Actitud frente al error u omisión	38
Estilo del Informe y acción del programa	38
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	45
Valoración general	45
Introducción	49
Equidad e integración social	49
Acumulación de capacidades en el 2009	50
<i>Se mantienen principales tendencias en el acceso a una vida larga y sana</i>	50
<i>Mejoras en la asistencia a la educación y la retención de estudiantes</i>	50
<i>Resultados dispares en el acceso a un ingreso digno</i>	51
<i>Retrocesos en el acceso a seguridad ciudadana</i>	52
Desigualdad, pobreza y exclusión social	52
<i>Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso</i>	52
<i>A pesar del estancamiento en la pobreza por ingresos, hay mejoras notables</i>	53
Gestión de la equidad y la integración social	54
<i>Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social</i>	56
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	56
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	57
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	57
Comportamientos disímiles de la inversión, las exportaciones y el consumo ante la crisis	58
Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño	58
El empleo informal y la mano de obra menos calificada fueron los más afectados por la crisis	59

Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con la política de desarrollo productivo	60
Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable y tienen una corta vida	60
Factores de tipo transitorio favorecieron reducción de la inflación en 2009, pero factores estructurales impidieron una mayor caída	61
Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas y contrastan con la contracción en los ingresos	61
Armonía con la naturaleza	62
Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central	62
Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva	63
Manejo de aguas subterráneas sobresale entre los desafíos hídricos	63
Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua	65
No se logra reducir la dependencia de agroquímicos	65
Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación	66
Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático	66
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	66
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	67
Fortalecimiento de la democracia	68
Elecciones 2010 con nuevas reglas electorales	68
Resultados electorales: mandato claro en el Ejecutivo, pero no en el Legislativo	68
Algunos desafíos postelección: subrepresentación legislativa y finanzas deficitarias de los partidos	69
Mejoran las relaciones en el Congreso y aumenta la producción legislativa	69
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativas	69
Responsabilidad política en los errores legislativos	70
La protesta social y los ciclos económicos y políticos	71
Poder Judicial: aumento en la inversión y rendimientos decrecientes	71
Desafíos en torno al principio de justicia cumplida	71
Política exterior: avance en el componente de desarrollo humano	71
PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	73
CAPÍTULO 2	
Equidad e integración social	75
Hallazgos relevantes del 2009	75
Valoración general	77
Valoración del Decimoquinto Informe	78
Aspiraciones	78
Introducción	79
Organización del capítulo y novedades	79
Acumulación de capacidades en el 2009	79
Balance general	79
Acceso a una vida larga y sana	83
<i>Cambios paradójicos en el estado nutricional de los niños preescolares</i>	84
<i>Enfoque de capacidades en salud</i>	87
Acceso al conocimiento	88
Acceso a un ingreso digno	90
<i>Cambios en el ingreso con diferencias importantes entre sectores de ocupación</i>	90
<i>Aumento real en los salarios mínimos y perfil de la población con ingresos inferiores</i>	91
<i>Inversión social mantiene su crecimiento real a pesar de las restricciones económicas</i>	92
Acceso a vivienda digna	93
Acceso a una vida libre de amenazas	94
Desigualdad, pobreza y exclusión social	97
Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso	98
<i>Ingresos no salariales explican aumento en la desigualdad</i>	98
<i>Fuertes contrastes en los ingresos promedio de las clases sociales</i>	99

<i>Se atenuó la desigualdad salarial, aunque sigue en niveles altos</i>	101
No hay avances en el cierre de las brechas económicas de género	102
<i>La inserción laboral femenina sigue aumentando</i>	102
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	104
A pesar del estancamiento en la pobreza, hay mejoras notables	105
<i>Pobreza por línea de ingreso vuelve a los niveles de estancamiento</i>	106
<i>Sin cambios en otros indicadores de pobreza y vulnerabilidad por ingreso</i>	107
<i>Importante reducción en el porcentaje de hogares con al menos una NBI</i>	108
<i>Baja el porcentaje de hogares en pobreza crónica</i>	110
<i>Pobreza afecta más a obreros agrícolas, hogares de inactivos y otros trabajadores</i>	110
Percepciones de la población ante la reciente crisis económica	111
Gestión de la equidad y la integración social	112
Distribución socialmente diferenciada de la inversión social pública	112
Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social	116
La inversión social selectiva es muy progresiva, pese a filtraciones	118
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	118
<i>Otros programas sociales selectivos con escalas distintas</i>	120
<i>Coberturas y errores de focalización de los programas sociales selectivos</i>	120
Gestión de la política social	122
<i>Pese a reforma, persiste debilidad en las finanzas del Fodesaf</i>	123
<i>Metas del sector social en el PND 2006-2010: resultados positivos, pero con problemas de gestión</i>	123
<i>Comunidades solidarias, seguras y saludables: la propuesta de la administración Chinchilla (2010-2014)</i>	125
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICA	129
Hallazgos relevantes	129
Valoración general	131
Valoración del Decimoquinto Informe	132
Aspiraciones	132
Introducción	133
Oportunidades	134
<i>Crisis produce fuerte contracción en exportaciones e inversiones</i>	134
<i>Consumo de las familias y del Gobierno con resultados positivos</i>	135
<i>Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño</i>	137
<i>El empleo informal, la mano de obra menos calificada y las mujeres, los más afectados por la crisis</i>	137
<i>Diversificación de la economía ayuda a mitigar la crisis</i>	140
<i>Brecha en educación limita crecimiento económico y sus beneficios</i>	142
<i>Se requiere mejorar la calidad de la fuerza laboral y políticas de desarrollo productivo efectivas</i>	142
<i>Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con política de desarrollo productivo</i>	144
<i>Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable del país</i>	146
<i>Empresas exportadoras pequeñas tienen una corta vida</i>	147
<i>Visión de largo plazo ausente en los procesos de planificación nacional</i>	150
<i>Tema especial: el reto de un crecimiento sostenido y la estrategia c-neutral</i>	151
Estabilidad y solvencia económicas	153
<i>Factores de tipo transitorio favorecen reducción de la inflación en 2009</i>	153
<i>Factores estructurales e inerciales impidieron que inflación bajara más en 2009</i>	154
<i>Sostenibilidad de baja inflación depende de factores con alto riesgo de reversión</i>	155
<i>Política monetaria requiere instrumentos alternativos para reducir la inflación</i>	156
<i>Resultados previos a la crisis dieron espacio a la política fiscal en el 2009</i>	157
<i>La mejora de la recaudación tributaria tomará tiempo</i>	158
<i>Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas</i>	161
<i>Fuerte impacto del ciclo político en la política fiscal</i>	161
<i>Deuda pública presionada por deterioro del superávit primario, bajo crecimiento y riesgos de reversión en tasas de interés</i>	162

Infraestructura: un sector estratégico para el desarrollo que no debe desatenderse	165
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	169
Hallazgos relevantes	169
Valoración general	171
Valoración del Decimoquinto Informe	172
Aspiraciones	172
Introducción	173
Resultados de la gestión ambiental	173
Subsisten patrones insostenibles de uso de los recursos naturales	173
<i>Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central</i>	175
<i>El diésel es la principal fuente de energía utilizada en el país</i>	177
<i>Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva</i>	179
<i>Manejo de aguas subterráneas sobrepasa entre los desafíos hídricos</i>	182
<i>Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua</i>	184
<i>No se logra reducir la dependencia de agroquímicos</i>	187
<i>Uso de los recursos forestales mantiene tendencias</i>	190
<i>Cuatro años sin información sobre el uso de recursos pesqueros</i>	192
<i>Contaminación de costas y establecimiento de marinas generan preocupaciones</i>	193
<i>Agenda de conservación avanza con nuevos desafíos</i>	194
<i>Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación</i>	194
<i>Conocimiento de la biodiversidad se extiende a la zona marina</i>	196
Riesgo intensivo en el escenario de desastres	197
<i>Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático</i>	198
Procesos de la gestión ambiental	200
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	201
<i>Un marco normativo e institucional fragmentado</i>	201
<i>Algunos actores no institucionales participan, con limitado alcance</i>	203
Acciones contradictorias del Estado atizan conflictos ambientales	205
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	205
<i>Incumplimiento de sentencias vulnera protección del agua</i>	209
<i>Complejidad institucional y conflictos de competencias afectan la gestión hídrica</i>	212
<i>Acción estatal contradictoria en el manejo de conflictos agrícolas</i>	214
Nueva ley para viejos problemas en el manejo de residuos sólidos	215
Cambios institucionales para enfrentar la vulnerabilidad y el riesgo	218
Nuevos instrumentos y retos en gestión del riesgo	218
<i>Acciones sectoriales para adaptación y mitigación del cambio climático</i>	219
Capacidades para la gestión ambiental	220
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	225
Hallazgos relevantes	225
Valoración general	227
Valoración del Decimoquinto Informe	228
Aspiraciones	228
Introducción	229
Sistema electoral y de partidos políticos	230
Avance importante con las reformas electorales	230
<i>Temas no incluidos en el nuevo Código Electoral</i>	231
Elecciones 2010: mandato claro en el Ejecutivo, gobierno dividido y más fragmentación en el Congreso	233
<i>Leve mejoría de los apoyos partidarios a nivel nacional</i>	235
<i>Se amplía la frontera de información para el análisis sobre irregularidades electorales</i>	238
<i>Buena calificación para el TSE y diferentes razones para decidirse por un partido</i>	240

<i>Subutilización de los beneficios de Internet en la campaña electoral</i>	241
Alta subrepresentación geográfica en el Congreso	242
Finanzas deficitarias en algunos partidos	246
Gestión política responsable	248
Mejoran las relaciones Ejecutivo-Legislativo	248
Legislatura 2009-2010: la más productiva de los últimos años	249
<i>Aumenta la producción de leyes, pero se mantiene una agenda legislativa cargada de asuntos secundarios</i>	249
<i>La mayoría de leyes aprobadas es iniciativa del Legislativo</i>	250
<i>Uso racional de las consultas facultativas por parte de los legisladores</i>	250
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativa	251
Error legislativo: en última instancia una responsabilidad política	252
Convivencia ciudadana	253
Aumentan las acciones colectivas	255
Nuevos hallazgos a diez años de seguimiento sobre la protesta social	255
El apoyo al sistema político no se recupera	257
Administración de justicia	258
La mayor inversión presupuestaria de toda la década en el Poder Judicial	259
<i>Incremento sostenido del recurso humano y físico en el Poder Judicial</i>	259
Los indicadores de desempeño dan muestras de rendimiento decreciente	260
<i>Las innovaciones del sistema judicial son eficaces, pero aún representan una baja proporción de los casos resueltos</i>	262
Usuarios confían en el Poder Judicial, pero critican lentitud y falta de equidad	263
Bajo cumplimiento de sentencias de la Sala Cuarta	264
Principal reto para resguardar los derechos laborales: focalizar la inspección	265
Política exterior	266
Avance modesto de la agenda en las Naciones Unidas	267
No hay una visión clara y articulada del país hacia Centroamérica	268
Impulso de una agenda de política exterior ambiental	268
Nuevos socios comerciales en regiones estratégicas	269
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	273
CAPÍTULO 6	
SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA: EL FUTURO DE LA ENERGÍA EN COSTA RICA	275
Introducción	275
<i>¿Es posible una rápida reducción de la dependencia petrolera? Algunas experiencias</i>	276
Sostenibilidad y eficiencia energética en Costa Rica	278
Sostenibilidad energética	278
Eficiencia energética	281
Marco institucional débil y fragmentado	284
Opciones de política	284
Eficiencia: la principal alternativa energética disponible	285
<i>Esfuerzos que deben ampliarse y sostenerse</i>	285
<i>Teletrabajo y arreglos de horario: la mejor energía es la que no se utiliza</i>	287
Alternativas en el sector transporte	287
PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO	293
CAPÍTULO 7	
ANEXO METODOLÓGICO	295
Introducción	295
Dinámica de las exportaciones	295
Acciones colectivas en el período 2000-2009	296
La gestión legislativa	296
Clases sociales en Costa Rica	297

Cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional	298
Predictibilidad del voto	299
COMPENDIO ESTADÍSTICO	301
Estadísticas sociales	303
Estadísticas económicas	321
Estadísticas ambientales	329
Estadísticas políticas	333
Indicadores internacionales	339
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	343
BIBLIOGRAFÍA	369

Índice de cuadros

1.1 Tipología de la legislación aprobada, por período legislativo. 2002-2010	70
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2009	76
2.2 Indicadores seleccionados para el balance del desempeño nacional en acumulación de capacidades. 1990-2009	81
2.3 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional, según la posición en el contexto internacional. 2009	83
2.4 Deserción intra-anual en la educación secundaria, según dirección regional. 2009	89
2.5 Indicadores de vivienda. 2008 y 2009	94
2.6 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso. 1990-2009	98
2.7 Ingreso promedio de los hogares, por deciles de hogares. 2008 y 2009	99
2.8 Ingreso promedio de los hogares por tipo, según deciles. 2008 y 2009	99
2.9 Distribución de los hogares por quintiles, según clases sociales. 2009	100
2.10 Participación de las clases sociales en el total de hogares y en los ingresos de los hogares. 2008 y 2009	101
2.11 Personas ocupadas en el mercado de trabajo, por sexo, según categoría ocupacional y rama de actividad. 2008 y 2009	103
2.12 Dimensiones y criterios utilizados en la estimación de pobreza por NBI	109
2.13 Pobreza estimada según el método de necesidades básicas insatisfechas (NBI). 2000, 2004 y 2009	109
2.14 Pobreza según la medición integrada de pobreza (MIP). 2000, 2004 y 2009	110
2.15 Incidencia de la pobreza y vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza, según clases sociales. 2009	111
2.16 Situación del ingreso del hogar. 2006, 2008 y 2010	111
2.17 Situación del ingreso del hogar en los últimos dos años. 2010	112
2.18 Inversión social pública total y per cápita, según criterio de acceso y programa. 2009	113
2.19 Inversión social pública por clase social, según sector y criterio de acceso. 2009	115
2.20 Inversión social pública por grupo de edad, según sector o criterio de acceso. 2009	115
2.21 Impacto redistributivo de la inversión social pública. 2009	117
2.22 Estimación del impacto de las pensiones del régimen no contributivo sobre la pobreza. 2006-2009	119
2.23 Estimación del impacto del programa "Avancemos" sobre la pobreza. 2007-2009	120
2.24 Indicadores de acceso y enfoque de los principales programas sociales selectivos. 2009	121
2.25 Indicadores de acceso y enfoque del programa bono familiar de vivienda (BFV). 2009	122
2.26 Ingresos y gastos del Fodesaf. 2002-2010	124
2.27 Cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo en el programa "Avancemos" y el régimen no contributivo de pensiones. 2008 y 2009	125
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2005-2009	130
3.2 Crecimiento del PIB, por trimestre, según sectores. 2008 y 2009	138
3.3 Variación absoluta de los ocupados formales, informales y agropecuarios. 2008 y 2009	138
3.4 Características del desempleo en el 2009	140
3.5 Años de educación promedio de los ocupados, por tipo de economía, según clase social. 2009	142
3.6 Valoración de la capacidad institucional existente para la administración del comercio internacional	145
3.7 Variación absoluta del número de empresas exportadoras, según mercado de destino. 2005-2009	146
3.8 Debilidades de las políticas de "emprededurismo", según área temática	150
3.9 Variación interanual y contribución del índice de precios al consumidor, según grupo. 2008 y 2009	153
3.10 Evolución de las finanzas públicas del Gobierno Central en la última década	159
3.11 Crecimiento real de los ingresos del Gobierno Central, por trimestres y por años. 2008 y 2009	159
3.12 Necesidades de inversión en la red vial nacional	165
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2005-2009	170
4.2 ¿Cómo está Costa Rica en cuanto a las aspiraciones de este capítulo?	174

4.3 Cantidad de recursos naturales utilizados por persona. 2005-2009	175
4.4 Generación bruta de electricidad según fuente. 2005-2009	178
4.5 Pozos aprobados, volumen y porcentaje, según sector de aprovechamiento. 2007-2009	183
4.6 Distribución porcentual del volumen de agua, por cuenca hidrográfica, según uso. 2009	184
4.7 Agua requerida para procesar diferentes bienes de consumo o "agua virtual"	184
4.8 ASP por categoría de manejo, según clasificación de UICN. 2009	194
4.9 Número de especies descritas para algunos grupos taxonómicos. 2009	196
4.10 Número de eventos naturales registrados. 2008 y 2009	197
4.11 Evidencias y probables consecuencias del cambio climático en sistemas ecológicos	199
4.12 Cambios esperados y extensión afectada en áreas silvestres protegidas para el año 2030 en relación con el período 1961-1990	200
4.13 Sector institucional del ordenamiento territorial, principales instrumentos y atribuciones. 2010	201
4.14 Algunos conflictos ambientales y acción estatal. 2009 y 2010	204
4.15 Algunos espacios de participación en el ordenamiento territorial. 2010	205
4.16 Algunos conflictos relacionados con territorios y recursos naturales protegidos. 2009	206
4.17 Desarrollo turístico reciente e implicaciones para el desarrollo costero	207
4.18 Número de denuncias por delitos ambientales. 2005-2009	210
4.19 Situación del cumplimiento de sentencias seleccionadas de la Sala Constitucional. 2010	212
4.20 Algunas acciones municipales para la mejor gestión de residuos sólidos. 2009	216
4.21 Número de funcionarios y territorio asignado en áreas de conservación. 2009	221
4.22 Experiencias locales de manejo compartido de áreas silvestres protegidas. 2009	222
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2005-2009	226
5.2 Participación femenina en la Asamblea Legislativa. 1978-2014	230
5.3 Antes y después: reformas al sistema de financiamiento de los partidos políticos	232
5.4 Quiebre del voto, según partido político. Febrero de 2010	235
5.5 Conformación del Congreso por período legislativo, según partido político	235
5.6 Cumplimiento de requisitos en el envío del material electoral, por las juntas receptoras de votos en las elecciones de 2010	239
5.7 Razones aducidas para decidir el voto según partidos políticos. Febrero de 2010	241
5.8 Cantones que no han tenido representación en el Congreso en las últimas cinco legislaturas	245
5.9 Ingresos y gastos totales de los partidos políticos en la campaña electoral 2010	247
5.10 Leyes aprobadas por iniciativa, según tipo de legislación	249
5.11 Leyes aprobadas en las últimas dos administraciones, según iniciativa	250
5.12 Agenda potencial de legislación demandada	252
5.13 Comparación de la legislación aprobada y la legislación potencial. 2006-2010	252
5.14 Muestra de expedientes legislativos con errores	254
5.15 Número de oficinas judiciales, según provincia. 2000 y 2009	260
5.16 Promedio de duración de los casos, según instancia y materia. 2000 y 2009	261
5.17 Opinión sobre algunos aspectos relacionados con el Poder Judicial. 2009	263
5.18 Nivel de cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional, por vencimiento del plazo, según institución recurrida	265
6.1 Instancias e instrumentos para la eficiencia energética	282
6.2 Potencial de ahorro en electricidad. 2002-2016	283
6.3 Efectos del teletrabajo en el consumo de combustible, las emisiones de gases y los tiempos de traslado	287
6.4 Características energéticas del transporte eléctrico	290
7.1 Principales temas de páginas editoriales y agenda potencial de legislación	296
7.2 Propuesta clasificatoria de clases sociales del Programa Estado de la Nación	297
7.3 Clasificación de los sectores de la economía costarricense	297
7.4 Variables contempladas en la base de datos de la Sala Constitucional	298

Índice de recuadros

1.1 Nuevos instrumentos de recolección de información estadística en el INEC	55
2.1 Ahondar en el conocimiento del desarrollo humano sostenible	80
2.2 Equidad y personas con discapacidad física en Costa Rica	85
2.3 Seguimiento a niños desnutridos muestra debilidades	86
2.4 Balance de la política de vivienda en la administración Arias (2006-2010)	95
2.5 Actualización de la metodología para la medición de la pobreza a partir de julio de 2010	107
3.1 Experiencia de las negociaciones comerciales recientes: Estados Unidos, Unión Europea, China y Singapur	144
3.2 Las Mipyme formales y el uso de las TIC	147
3.3 Reseña de las políticas de “emprendedurismo” en Costa Rica	149
3.4 Esfuerzos por mejorar la gestión tributaria enfrentan importantes barreras	160
3.5 Retos para mejorar la recaudación	163
3.6 Lineamientos que permitieron mejorar el financiamiento de la obra pública: el caso chileno	166
4.1 Principales implicaciones ambientales asociadas a la minería metálica	180
4.2 Costos del agua y “agua virtual”: dos desafíos de investigación	184
4.3 Débil infraestructura sanitaria genera riesgos de contaminación para acuíferos	186
4.4 Proyecto de saneamiento ambiental estudia contexto histórico y social en torno al agua	188
4.5 Reportan contaminación por agroquímicos en una zona hortícola al norte de Cartago	190
4.6 Algunos esfuerzos reportados por el sector agrícola en favor de mejores prácticas	191
4.7 Decreto de ampliación del anillo de contención de la GAM evidencia contradicciones	203
4.8 CGR señala cambios urgentes para la legislación de la ZMT	208
4.9 Señalan riesgos por degradación de áreas protegidas marino-costeras y humedales	209
4.10 Descripción de algunas resoluciones en materia de protección hídrica y su grado de cumplimiento	211
4.11 Conflictos de competencias en la rectoría de las aguas subterráneas	213
4.12 Experta independiente de la ONU señala desafíos para la gestión hídrica	214
4.13 Dos casos de conflicto en torno a la expansión piñera y la gestión estatal	215
4.14 Impactos contradictorios del cierre de botaderos y vertederos en cantones de bajos recursos	217
4.15 Mitigación y adaptación del agro costarricense al cambio climático	219
4.16 Junquillal: paliativos al cambio climático desde la comunidad	220
5.1 Escrutinio. Dos lecturas de un mismo procedimiento	236
5.2 Regulaciones sobre el uso de Internet en la campaña electoral	242
5.3 Utilización de Internet por parte del TSE	243
5.4 Metodología para el análisis de la representación geográfica en el Congreso	244
5.5 Referéndum: unión civil entre personas del mismo sexo	255
5.6 Revisión y actualización de la metodología para el seguimiento de las acciones colectivas	256
5.7 Medidas para mejorar el desempeño del Poder Judicial	260
5.8 Programa Estado de la Nación propone y apoya sistema de seguimiento de sentencias constitucionales	264
5.9 Ampliación de la frontera diplomática del país	267
6.1 Significado del “desarrollo sostenible” y su aplicación al tema energético	276
6.2 Dilemas energéticos en el contexto mundial	279
6.3 La política de “carbono-neutralidad” de Costa Rica	280
6.4 Perfil de la eficiencia energética en el sector industrial	283
6.5 La política energética nacional para el período 2010-2014	284
6.6 La eficiencia energética en los planes y metas internacionales	285
6.7 Algunas perspectivas en debate en torno a la prospección petrolera	288
6.8 Consideraciones sobre la alternativa del transporte eléctrico	290

Índice de gráficos

1.1 Ingreso promedio real mensual de los ocupados e inversión social pública (ISP) real por persona	51
1.2 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso	53
1.3 Inversión social pública por habitante, según clase social. 2009	56
1.4 Crecimiento del PIB, el consumo, la inversión y las exportaciones, por trimestres	58
1.5 Años de educación promedio de los ocupados, por tipo de economía. 2009	59
1.6 Estimación de la huella de carbono y crecimiento poblacional	63
1.7 Importación de plaguicidas con respecto al área agrícola total	65
1.8 Relación de gastos e ingresos (esperado y estimado) de los partidos políticos en la campaña electoral. 2010	70
2.1. Tasa neta de escolaridad en el sistema educativo tradicional	88
2.2. Ingreso promedio real de los profesionales en enseñanza y otros profesionales	90
2.3 Índice de salarios mínimos reales	91
2.4 Ocupados que reciben menos del salario mínimo <i>minimorum</i>	91
2.5 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	92
2.6 Casos penales entrados al Poder Judicial, según grupo de delitos seleccionados	94
2.7 Víctimas de homicidios y número de ellas que fueron muertas por armas de fuego	95
2.8 Mujeres fallecidas por femicidio o por condición de género	96
2.9 Proporción de personas que sienten al país amenazado, según percepción de seguridad en sus comunidades y zona de residencia	97
2.10 Evolución del índice de Theil	101
2.11 Tasa neta de participación en el mercado de trabajo, por sexo	102
2.12 Tasa de desempleo abierto, por sexo y brecha de género	104
2.13 Estructura de los hogares, por tipo	104
2.14 Escenarios de pobreza si se excluye el ingreso que reciben las mujeres en los hogares biparentales con doble proveedor de ingresos. 2008	105
2.15 Incidencia y número de hogares en pobreza total y extrema	106
2.16 Incidencia de la pobreza en los hogares, por zona de residencia	106
2.17 Porcentaje de hogares vulnerables y el indicador de vulnerabilidad	108
2.18 Ingreso familiar mensual disponible, según deciles de hogares. 2009	117
3.1 Crecimiento real del PIB, las exportaciones y la inversión, por trimestres	134
3.2 Crecimiento real del PIB y del consumo privado	135
3.3 Crecimiento real de los salarios mínimo y promedio, por trimestres	135
3.4 Crecimiento real anual del consumo del Gobierno	135
3.5 Variación absoluta del empleo público y privado	136
3.6 Crecimiento real de los salarios en los sectores público y privado, por trimestres	136
3.7 Crecimiento del índice mensual de actividad económica (IMAE) y tendencia de las tasas de interés internas	136
3.8 Crecimiento real anual de la producción, por sectores	137
3.9 Variación anual absoluta de los ocupados por sector. 2009	138
3.10 Evolución del empleo, calificado y no calificado	139
3.11 Variación absoluta del empleo, por clase social. 2009	139
3.12 Variación absoluta del empleo, según sector de la economía. 2009	141
3.13 Composición porcentual de los ocupados, por clase social. 2009	141
3.14 Variación absoluta de los ocupados en la "vieja" y la "nueva economía", según edades. 2009	141
3.15 Ocupados por tipo de economía, según quintil de ingreso. 2009	142

3.16 Distribución de frecuencias de los años de educación aprobados por la fuerza de trabajo	143
3.17 Intercambio comercial de Costa Rica con México	145
3.18 Intercambio comercial de Costa Rica con Canadá	145
3.19 Número de productos y mercados de destino de las exportaciones	146
3.20 Composición de la oferta exportable, según tamaño de las empresas y valor exportado. 2009	147
3.21 Cantidad de empresas exportadoras, según permanencia en el mercado exportador	148
3.22 Exportaciones anuales promedio, por tipo de empresa	148
3.23 Variación interanual, nominal y real, del crédito al sector privado	154
3.24 Variación interanual de los precios de bienes transables y no transables	154
3.25 Nivel de inflación, según país. 2009	154
3.26 Variación interanual de los índices de precios al consumidor, bienes y servicios regulados y no regulados	155
3.27 Variación interanual del índice de precios al consumidor, según grupos	156
3.28 Crecimiento del PIB e ingresos del Gobierno Central	158
3.29 Crecimiento real de la recaudación tributaria y del IMAE	161
3.30 Evolución de las remuneraciones y los gastos sin intereses del Gobierno Central	161
3.31 Composición del aumento del gasto sin intereses del Gobierno Central. 2009	161
3.32 Ciclo político y gasto en remuneraciones del Gobierno Central	162
3.33 Resultados financiero y primario del Gobierno Central, por cuatrimestre	162
3.34 Evolución de las variables determinantes de la deuda pública	163
4.1 Huella ecológica y biocapacidad per cápita. 2002 y 2009	175
4.2 Estimación de la huella de carbono	176
4.3 Emisiones nacionales totales de gases de efecto invernadero	176
4.4 Emisiones de GEI totales estimadas, según principales fuentes	177
4.5 Curvas de estimación de emisiones de GEI, con y sin medidas de mitigación	177
4.6 Consumo de energía secundaria, según principales fuentes	179
4.7 Evolución de la intensidad energética	179
4.8 Población con acceso a agua potable y control de calidad	185
4.9 Importación de plaguicidas y área agrícola total	189
4.10 Consumo de madera según fuente	192
4.11 Presupuesto real generado por los fondos especiales del Sinac	221
4.12 Presencia institucional en las ASP, por categoría de manejo. 2009	222
5.1 Índice de Nacionalización Partidaria (INP), por elección	238
5.2 Índice de Nacionalización Partidaria (INP) en elecciones presidenciales. 1953-2010	238
5.3 Momento de la decisión del voto, elecciones de febrero de 2010	240
5.4 Solidez del apoyo electoral a los partidos políticos a lo largo de la campaña electoral. 2010	240
5.5 Escazú y Desamparados: sobre y subrepresentación geográfica en el Congreso de las últimas cinco legislaturas	243
5.6 Sobre y subrepresentación geográfica en el Congreso de las últimas cinco legislaturas. 1994-2014	244
5.7 Índice de representación política e índice de desarrollo social. 1994-2010	246
5.8 Gasto en publicidad electoral de los partidos políticos en las últimas tres campañas	246
5.9 Acciones colectivas registradas, por trimestres	256
5.10 Ciclos del IMAE, IPC y acciones colectivas. 2000-2009	257
5.11 Índice de apoyo promedio al sistema político en Costa Rica	258
5.12 Índice de apoyo promedio al sistema político en América Latina	258
5.13 Presupuesto ejecutado del Poder Judicial, como porcentaje de los ingresos corrientes del Gobierno Central	259
5.14 Indicadores de tipo descriptivo sobre el desempeño del Poder Judicial	261
5.15 Crecimiento real de los casos pendientes en primera instancia	262
5.16 Nivel de cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional según vencimiento de plazo y período transcurrido desde su notificación a las partes	265
6.1 Proyección del consumo mundial de energía comercial, por tipo	279
6.2 Aprovechamiento del potencial energético nacional	280
6.3 Composición del consumo de energía secundaria por producto, excluyendo la biomasa	280
6.4 Distribución del consumo de electricidad, por sector. 2008	281
6.5 Demanda esperada de energía	281
6.6 Evolución de la intensidad energética	282

Índice de mapas

1.1 Cobertura forestal y su relación con zonas de potencial minero	64
4.1 Áreas protegidas, corredores biológicos y su relación con zonas de potencial minero	181
4.2 Aptitud hidrogeológica y zonas geológicas con potencial aurífero	182
4.3 Grado de vulnerabilidad a la contaminación de acuíferos. 2009	187
4.4 Áreas silvestres protegidas y corredores biológicos. 2010	195
5.1 Resultados de las elecciones presidenciales, según partido político ganador, por distrito administrativo. 2006 y 2010	234

Siglas y acrónimos

A

ACA	Área de Conservación Arenal	Adpic	Acuerdo sobre derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio
ACA-HN	Área de Conservación Arenal-Huetar Norte	AEC	Asociación de Estados del Caribe
ACAM	Academia de Centroamérica	Aecid	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ACA-T	Área de Conservación Arenal-Tempisque	AGEF	Auditoría General de Entidades Financieras
ACCVC	Área de Conservación Cordillera Volcánica Central	AIDA	Asociación Internacional para la Defensa del Ambiente
ACG	Área de Conservación Guanacaste	AIOS	Asociación Internacional de Organismos de Supervisión de Fondos de Pensiones
Acepesa	Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud y el Ambiente	ALBA	Alternativa Bolivariana para las Américas
Acicafoc	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana	ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
Aciplast	Asociación Costarricense de la Industria del Plástico	Alides	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
ACLA-CA	Área de Conservación La Amistad-Caribe	AMC	Alianza de Mujeres Costarricenses
ACLA-HN	Área de Conservación La Amistad-Huetar Norte	Amifotur	Asociación de Microempresarios Turísticos de La Fortuna
ACLA-P	Área de Conservación La Amistad-Pacífico	AMSJ	Área Metropolitana de San José
Acmic	Área de Conservación Marina Isla del Coco	AMUM	Áreas Marinas de Uso Múltiple
Acnur	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	ANDA	Alianza Nacional para la Defensa del Agua
Acopac	Área de Conservación Pacífico	ANDE	Asociación Nacional de Educadores
Acophel	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos	ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
Acorde	Asociación Costarricense para Organizaciones de Desarrollo	Apaco	Asociación de Productores Agrícolas y de Comercializadores
Acosa	Área de Conservación de la Península de Osa	APEC	Foro para la Cooperación Económica Asia-Pacífico (sigla en inglés)
ACP	Países en vías de desarrollo de África, Caribe y Pacífico	Apiagol	Asociación de Productores Industriales y Artesanales de Golfito
ACT	Área de Conservación Tempisque	APICD	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
ACTo	Área de Conservación Tortuguero	APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
Actuar	Asociación Costarricense de Turismo Rural Comunitario	Apreflofas	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
Adapte	Asociación de Apoyo al Pequeño Trabajador y Empresario	Apromujer	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
Adefor	Asociación de Desarrollo Forestal de la Zona Brunca	APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
Adestra	Asociación de Desarrollo Transformador y Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	ARAO	Programa de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica
ADI	Asociación de Desarrollo Indígena		

Arapac	Asociación Regional Agroforestal del Pacífico Central	Cadexco	Cámara de Exportadores Costarricenses
Arcosa	Complejo hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal	CAIS	Centros de Atención Integral en Salud
Aresep	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos	Camtic	Cámara de Tecnologías de Información y Comunicación
Asada	Asociaciones administradoras de acueductos y alcantarillados	CAN	Corporación Arroceras Nacional
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional	Canaeo	Cámara Nacional de Ecoturismo
Asepaleco	Asociación Ecológica de Paquera, Lepanto y Cóbano	Canapep	Cámara Nacional de Productores y Exportadores de Piña
Aseprola	Asociación de Servicios de Promoción Laboral	Canara	Cámara Nacional de Radio
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional	Canatur	Cámara Nacional de Turismo
Asoingraf	Asociación de la Industria Gráfica Costarricense	Capel	Centro de Asesoría y Promoción Electoral
ASP	Áreas silvestres protegidas	Caprosoft	Cámara de Productores de Software
Asoprocarena	Asociación de Protección, Conservación y Sanidad de Recursos de Caño Negro	Caricom	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)
ASVO	Asociación de Voluntarios para el Servicio en las Áreas Protegidas	CATA	Agencia de Turismo de Centroamérica (sigla en inglés)
B		Cathalac	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
Banhvi	Banco Hipotecario de la Vivienda	Catie	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago	Caturgua	Cámara de Turismo de Guanacaste
BCCR	Banco Central de Costa Rica	CBA	Canasta básica alimentaria
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica	CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)
BCR	Banco de Costa Rica	CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
BCRFI	Banco de Costa Rica Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	CBTPA	Caribbean Basin Trade Promotion Act
BCRPP	Banco de Costa Rica Planes de Pensión S.A.	CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
BCRV	Banco de Costa Rica Valores, Puesto de Bolsa S.A.	CCC	Cámara Costarricense de la Construcción
BEM	Bonos de estabilización monetaria	CCF	Cámara Costarricense Forestal
BFV	Bono familiar de vivienda	CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)
Bicsa	Banco Internacional de Costa Rica	CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	CCT	Centro Científico Tropical
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial)	CE	Comunidad Europea
BM	Banco Mundial	Cecade	Centro de Capacitación y Desarrollo
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica	Cedal	Centro de Estudios Democráticos para América Latina
BNFI	Banco Nacional Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	Cedarena	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales
BNV	Bolsa Nacional de Valores	Cedaw	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (sigla en inglés)
BNVITAL	BN Vital Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	Cedeco	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense
BPDC	Banco Popular y de Desarrollo Comunal	Ceeam	Centros Especializados de Atención y Albergue para las Mujeres
BPOPFI	Sociedad Administradora de Fondos de Inversión del Banco Popular y de Desarrollo Comunal S.A.	Cegesti	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial
BPOPOP	Banco Popular Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	Cefemina	Centro Feminista de Información y Acción
BUN-CA	Biomass Users Network-Centroamérica	Cefof	Centro Nacional de Formación de Formadores y de Personal Técnico para el Desarrollo Industrial
C		Celade	Centro Latinoamericano de Demografía
CAAR	Comités administradores de acueductos rurales	Cemedede	Centro Mesoamericano de Desarrollo Sostenible del Trópico Seco (UNA)
Caatec	Fundación Comisión Asesora de Alta Tecnología	CEN	Centros de Educación y Nutrición
CAC	Centros agrícolas cantonales	Gen-Cinai	Centro de Educación y Nutrición-Centros Infantiles
CACP	Centro Agrícola Cantonal de Puntarenas	Genac	Centro Nacional de la Cultura
Cadeti	Comisión Asesora de Degradación de Tierras	Genadi	Centro Nacional de Didáctica
		Genare	Centro Nacional de Rehabilitación

Cenat	Centro Nacional de Alta Tecnología	CMCA	Consejo Monetario Centroamericano
Cenat-Prias	Centro Nacional de Alta Tecnología- Programa Nacional de Investigaciones Aerotransportadas y Sensores Remotos	CMTC	Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses
Cence	Centro Nacional de Control de Energía	CNC	Comisión Nacional del Consumidor
Cendeiss	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social	CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
Ceniga	Centro Nacional de Investigación Geoambiental	CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
Cenpe	Centro Nacional de Planificación Eléctrica	CNP	Consejo Nacional de Producción
Cepal	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	CNPE	Comisión Nacional de Política de Empleo
Cepredenac	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	CNPJ	Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven
Ceprona	Fundación Centro de Productividad Nacional	CNPL	Centro Nacional de Producción más Limpia
Cerca	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	CNREE	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos	CNV	Comisión Nacional de Valores
CGN	Corporación Ganadera Nacional	Cobodes	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible
CGR	Contraloría General de la República	Cocim	Convenio Cooperativo Intermunicipal
CI	Conservación Internacional	Codeforsa	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos
CIA	Colegio de Ingenieros Agrónomos	Codeca	Confederación de los Ejércitos Centroamericanos
CIAT	Comisión Interamericana del Atún Tropical	Coececeiba	Asociación de Comunidades Ecologistas La Ceiba- Amigos de la Tierra Costa Rica
CIBM	Centro de Investigación en Biología Molecular y Celular (UCR)	Coenos	Comisión Técnica Consultiva Nacional del Fenómeno ENOS
CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)	COF	Centro de Orientación Familiar
Cicad	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas	Comex	Ministerio de Comercio Exterior
Cicap	Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública	Conac	Consejo Nacional de la Calidad
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	Conace	Comisión Nacional de Conservación y Energía
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos	Conacoop	Consejo Nacional de Cooperativas
CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica	Conadeco	Confederación Nacional de Desarrollo Comunal
Ciedes	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)	Conagebio	Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad
Ciedess	Corporación de Investigación, Estudio y Desarrollo de la Seguridad Social	Conai	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)	Conamaj	Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia
Cientec	Fundación para el Centro Nacional de la Ciencia y la Tecnología	Conao	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CIF	En el puerto de entrada (sigla en inglés)	Conapam	Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor
CIU	Código Internacional Industrial Unificado	Conape	Comisión Nacional de Préstamos para Educación
Cimar	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)	Conare	Consejo Nacional de Rectores
Cimat	Comisión Interinstitucional de Marinas y Atracaderos Turísticos	Conarroz	Corporación Arrocería Nacional
Cinde	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	Conassif	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
Cindea	Centros Integrados de Educación de Adultos	Conavi	Consejo Nacional de Vialidad
Cinpe	Centro Internacional en Política Económica	Conea	Comisión Nacional de Educación Ambiental
CIPA	Centro de Protección Ambiental (ITCR)	Conesup	Consejo Nacional de Educación Superior
Cites	Convención sobre comercio internacional de especies en peligro de flora y fauna silvestres (sigla en inglés)	Conicit	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
CJC / CJC-SC	Centro de Jurisprudencia Constitucional, de la Sala Constitucional	Coocafé	Consorcio de Cooperativas de Caficultores de Guanacaste y Montes de Oro R.L.
Claeh	Centro Latinoamericano de Economía Humana	Coocique	Cooperativa de Ahorro y Préstamo de la Comunidad de Ciudad Quesada
		Coopesca	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos
		Coopesolidar	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social
		Cooprena	Consorcio Cooperativo Red Ecoturística Nacional
		Corbana	Corporación Bananera Nacional
		Cosevi	Consejo de Seguridad Vial

Coseforma	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero	E	
Cosore	Consejos sociales regionales	Earth	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda
Covao	Colegio Vocacional de Artes y Oficios	Ebais	Equipos básicos de atención integral en salud
Covirena	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales	ECA	Ente Costarricense de Acreditación
CPC	Comisión de Promoción de la Competencia	ECE	Encuesta Continua de Empleo
CPCA	Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión	Ecodes	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
CPI	Corte Penal Internacional	Ecosoc	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas
CPN	Consejo Portuario Nacional	Ecosos	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad
CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres	Ecpat	Organizaciones para la Eliminación de la Prostitución Infantil, la Pornografía Infantil y el Tráfico de Niños (as) (sigla en inglés)
CRRH	Comité Regional de Recursos Hídricos del Istmo Centroamericano	ECTI	Estrategia para el Control de la Tala Ilegal
CSA	Certificado de servicios ambientales	ECU	European Currency United (unidad de cuenta europea)
CSE	Consejo Superior de Educación	EEMAG	Estaciones experimentales (MAG)
CST	Certificado de la Sostenibilidad Turística	EFTA	European Free Trade Association
Csua	Consejo Superior Universitario Centroamericano	EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social	E-Mipyme	Proyecto Estrategias para el Desarrollo de la Mipyme en Centroamérica (OEA)
CTRN	Central de Trabajadores Rerum Novarum	Enaho	Encuesta Nacional de Hogares
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela	ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
D		ENIG	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos
Daaci	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Comex)	Eniso	Encuesta de Inversión Social
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo	ENN	Encuesta Nacional de Nutrición
Danida	Agencia Danesa de Cooperación Internacional	ENOS	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur
Decafor	Programa de Desarrollo Campesino Forestal	ENSA	Encuesta Nacional de Salud
Demuca	Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe	ENSR	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva
Desaf	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
DGA	Dirección General de Aduanas	ESRM	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración
DGAC	Dirección General de Aviación Civil	Eurep	Asociación Global para una Agricultura Segura y Sostenible (sigla en inglés)
DGEC	Dirección General de Estadística y Censos	F	
DGF	Dirección General Forestal	FA	Partido Frente Amplio
DGM	Dirección de Geología y Minas	Faico	Fundación Amigos de la Isla del Coco
DGSC	Dirección General de Servicio Civil	FAJ	Fundación Acción Joven
DGT	Dirección General de Tributación	Fanal	Fábrica Nacional de Licores
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (sigla en inglés)
DHS	Desarrollo humano sostenible	FD	Partido Fuerza Democrática
Digeca	Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental (Minaet)	FDA	Administración de Alimentos y Drogas (sigla en inglés)
Digepyme	Dirección General de la Pequeña y Mediana Empresa	Fecon	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
Dinadeco	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	Fedecoop	Federación de Cooperativas
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad	Fedemur	Federación Municipal Regional del Este
DNIT	Dirección Nacional de Inspección de Trabajo	Fedepriacp	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
DON	Depósitos a un día plazo, <i>overnight</i>	FEES	Fondo Especial de la Educación Superior
DRAT	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	FEM	Foro Económico Mundial
DSE	Dirección Sectorial de Energía	Fenasco	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
DSPP	Dirección de Salud y Producción Pecuaria (MAG)	Fetral	Federación de Trabajadores de Limón

Feucr	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica	GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (sigla en inglés)
Feuna	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional	GEI	Gases de efecto invernadero
FIA	Festival Internacional de las Artes	GLP	Gas licuado de petróleo
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	GPS	Sistema de posicionamiento global (sigla en inglés)
Fidagro	Fideicomiso para la protección y fomento agropecuario para pequeños y medianos productores	GTZ	Cooperación Técnica Alemana (sigla en alemán)
Fiderpac	Fundación Integral de Desarrollo Rural del Pacífico Central	GWP	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)
Finade	Fideicomiso Nacional para el Desarrollo	H	
Finca	Fundación Integral Campesina	HNN	Hospital Nacional de Niños
FIS	Ficha de información social (IMAS)	I	
Flacso	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales	IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	IAT	Índice de adelanto tecnológico
FMI	Fondo Monetario Internacional	Ibergop	Escuela Iberoamericana de Gobierno y Política Pública
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (El Salvador)	ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
FNCA	Fondo Nacional de Contingencias Agrícolas	Icafe	Instituto del Café
FNE	Fondo Nacional de Emergencias	ICAP	Instituto Centroamericano de Administración Pública
FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)	ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe
FOD	Fundación Omar Dengo	ICCC	Instituto Costarricense contra el Cáncer
Fodemipyme	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas	ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas
Fodesaf	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
Fomic	Fondo de Microproyectos Costarricenses	Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
Fomude	Fortalecimiento Municipal y Descentralización	ICER	Instituto Costarricense de Enseñanza Radiofónica
Fonabe	Fondo Nacional de Becas	ICIC	Instituto Costarricense de Investigaciones Clínicas
Fonafifo	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal	Icoder	Instituto Costarricense del Deporte y la Recreación
Fonavi	Fondo Nacional de Vivienda	Icomvis	Instituto Internacional en Conservación y Manejo en Vida Silvestre (UNA)
Fosuvi	Fondo de Subsidios para la Vivienda	ICT	Instituto Costarricense de Turismo
Fundatec	Fundación Tecnológica de Costa Rica	IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
Fundebase	Fundación para el Desarrollo de Base	Ideas	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
Fundeco	Fundación para la Economía Popular	Idespo	Instituto de Estudios Sociales en Población
Fundecoca	Fundación Unión y Desarrollo de las Comunidades Campesinas	IDG	Índice de desarrollo relativo al género
Fundecooperacion	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible	IDH	Índice de desarrollo humano
Fundecor	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central	IDRC	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (sigla en inglés)
Fundemuca	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica	IDS	Índice de desarrollo social
Fundes	Fundación de Desarrollo Sostenible	IED	Inversión extranjera directa
Fundevi	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)	IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
Funpadem	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia	IFED	Instituto de Formación y Estudios en Democracia
Fuprovi	Fundación Promotora de Vivienda	Ifoam	Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (sigla en inglés)
G		IGN	Instituto Geográfico Nacional
GAM	Gran Área Metropolitana	IGR	Índice de gestión del riesgo
GATS	Acuerdo General sobre Servicios (sigla en inglés)	IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
GATT	Acuerdo general de aranceles aduaneros y comercio, que se transformó en la Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)	IICE	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
		IIDH	Instituto Interamericano de Derechos Humanos

IIF	Instituto de Finanzas Internacionales (sigla en inglés)	ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica
IIMEC	Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense	IVM	Invalidez, vejez y muerte
IIP	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)	J	
IIS	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)	Japdeva	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
Ilanud	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente	Jasec	Junta Administrativa de Servicio Eléctrico Municipal de Cartago
IMAE	Índice mensual de la actividad económica	JDT	Junta de Defensa del Tabaco
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social	JFA	Junta de Fomento Avícola
IMN	Instituto Meteorológico Nacional	JFP	Junta de Fomento Porcino
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje	JFS	Junta de Fomento Salinero
Inamu	Instituto Nacional de la Mujer	JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón (sigla en inglés)
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad	JNC	Junta Nacional de la Cabuya
Incae	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas	JPSSJ	Junta de Protección Social de San José
Incap	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá	Judesur	Junta de Desarrollo de la Zona Sur
INCIensa	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud	Junaforca	Junta Nacional Forestal Campesina
Incofer	Instituto Costarricense de Ferrocarriles	L	
Incop	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico	Lacomet	Laboratorio Costarricense de Metrología
Incopesca	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura	Laica	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
IND	Ingreso nacional disponible	Lanamme	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos	Lapop	Proyecto de opinión pública en América Latina (sigla en inglés)
Infocoop	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo	Laqat	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)
Inisa	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)	LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica
Inisefor	Instituto de Investigación y Servicios Forestales	LASA	Asociación de Estudios Latinoamericanos (sigla en inglés)
Inmarsat	Organización Internacional de Comunicaciones Móviles por Satélite (sigla en inglés)	Libor	London Inter Bank Offering Rate
INP	Índice de nacionalización partidaria	LNA	Laboratorio Nacional de Aguas
Inrecosmar	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos	M	
INS	Instituto Nacional de Seguros	MAC	Museo de Arte Costarricense
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria	MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
Inteco	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica	MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	Matpel	Unidad de Materiales Peligrosos (INS)
IPC	Índice de precios al consumidor	MCCA	Mercado Común Centroamericano
IPCC	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (sigla en inglés)	MCJ	Ministerio de Cultura y Juventud
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria	MDL	Mecanismo de desarrollo limpio
IPG	Índice de potenciación de género	MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
IPH	Índice de pobreza humana	MEP	Ministerio de Educación Pública
IPS	Instituto de Políticas para la Sostenibilidad	Mercosur	Mercado Común del Sur
IRET	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas (UNA)	Micit	Ministerio de Ciencia y Tecnología
IRI	Índice internacional de regularidad superficial	Mideplan	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
IRPF	Impuesto sobre la renta de las personas físicas	Minae	Ministerio de Ambiente y Energía
IRRI	Instituto Internacional de Investigación de Arroz (sigla en inglés)	Minaet	Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones
IRS	Índice de rezago social	Mipyme	Micro, pequeña y mediana empresa
ISBN	International Standard Book Number	Mivah	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
ISP	Inversión social pública		
Itcer	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral		

ML	Partido Movimiento Libertario
MNC	Mesa Nacional Campesina
MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
N	
Nafta	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por Estados Unidos, Canadá y México (sigla en inglés)
NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)
NOAA	National Oceanic & Atmospheric Administration
Norad	Agencia Noruega de Cooperación Internacional
O	
Ocefs	Organización Centroamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores
OCDE/OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud
OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)
Odeca	Organización de Estados Centroamericanos
Odres	Asociación de Desarrollo Sostenible de la Región Chorotega
OEA	Organización de Estados Americanos
OET	Organización de Estudios Tropicales
Ofiarroz	Oficina del Arroz
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer
OIJ	Organismo de Investigación Judicial
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
Oirsa	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
OIT	Organización Internacional del Trabajo
Olade	Organización Latinoamericana de Energía
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial de Turismo
ONF	Oficina Nacional Forestal
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
Opanal	Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe
OPC	Operadora de pensiones complementarias
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior
OPS/PAHO	Organización Panamericana de Salud
ORT	Órgano de reglamentación técnica
OSN	Orquesta Sinfónica Nacional
Ovsicori	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica

P

PAC	Partido Acción Ciudadana
PBAE	Programa Bandera Azul Ecológica
Pacadirh	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos
Pairca	Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana
PANI	Patronato Nacional de la Infancia
Parca	Plan Ambiental de la Región Centroamericana
Parlacen	Parlamento Centroamericano
Parlatino	Parlamento Latinoamericano
PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
PASE	Partido Accesibilidad sin Exclusión
PBCC	Proyecto Bosques y Cambio Climático
PDAZA	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica
PEA	Población económicamente activa
PECAire-UNA	Programa de Estudios de Calidad del Aire, Escuela de Ciencias Ambientales (UNA)
PGR	Procuraduría General de la República
PGSA	Programa Ganadero de Salud Animal
PIB	Producto interno bruto
PIBA	Programa de Incremento de la Productividad Agrícola
PIEG	Política sobre Igualdad y Equidad de Género
PILA	Parque Internacional La Amistad
PIMA	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
PIN	Partido Integración Nacional
PLN	Partido Liberación Nacional
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNDP	Plan Nacional de Desarrollo Forestal
PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano
PNGIRH	Plan Nacional para la Gestión Integrada de Recurso Hídrico
PNIP	Plan Nacional de Integración Pública
PNMB	Parque Nacional Marino Las Baulas
PNMCACH	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano
PNMIRH	Plan Nacional de Manejo Integral del Recurso Hídrico
PNUD/UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Pnuma	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Pogol	Programa de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito
PPA	Paridad del poder adquisitivo
PPD	Programa de Pequeñas Donaciones
PPP	Plan Puebla-Panamá
PRC	Partido Renovación Costarricense
Prepac	Plan Nacional de Pesca y Acuicultura Continental
Presol	Plan Nacional de Gestión de Residuos Sólidos
Pretoma	Programa de Restauración de Tortugas Marinas
Proarca	Programa Ambiental Regional para Centroamérica
Procesos	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad

Procomer	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica	S	
Procumen	Programa de Escuelas de Atención Prioritaria	SAC	Sistema Arancelario Centroamericano
Prodapen	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya	Saben	Sistema de Atención de Beneficiarios
ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (UCR)	SADC	Southern Africa Development Community
Proebi	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)	SARS	Síndrome respiratorio agudo severo (sigla en inglés)
Progai	Programa Institucional de Gestión Ambiental Integral (UCR)	SBD	Sistema de Banca para el Desarrollo
Proinder	Programa Proinfancia y Desarrollo Rural	SCIJ	Sistema Costarricense de Información Jurídica
Promec-CR	Programa de monitoreo ecológico de las áreas protegidas y corredores biológicos de Costa Rica	SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
Promece	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación	SEC	Sindicato de Educadores Costarricenses
Promesa	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria Académica	SEM	Seguro de enfermedad y maternidad
Pronaca	Programa Nacional de Centros de Acopio	Semec	Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad
Pronace	Programa Nacional de Conservación de Energía	Senara	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento
Pronamype	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa	Senas	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas
Propyme	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	Senasa	Servicio Nacional de Salud Animal
Prosic	Programa de la Sociedad de la Información y el Conocimiento	Sepsa	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
Prugam	Planificación Regional y Urbana de la Gran Área Metropolitana	Setena	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
PSA	Pago por servicios ambientales	SFE	Servicio Fitosanitario del Estado
PSAGR	Programa Sectorial Agropecuario de Gestión de Riesgos	SFNV	Sistema Financiero Nacional de la Vivienda
PTA	Parque de Tecnología Ambiental	SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
Puedes	Programa Universidad-Empresa para el Desarrollo Sostenible (Csuca)	SIA	Sistema de Información Aduanera
PUN	Partido Unión Nacional	SICA	Sistema de Integración Centroamericana
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana	Sicap	Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas
PYME	Pequeñas y medianas empresas	Sicere	Sistema Centralizado de Recaudación
R		Sida	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
RAC	Resolución alterna de conflictos	Sieca	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
Racsa	Radiográfica Costarricense S.A.	SIEN	Sistema de Información Energética Nacional
RAMT	Programa de Reparación, Ampliación, Mejora y Terminación de Viviendas	SIG	Sistema de información geográfica
RC	Partido Renovación Costarricense	SIGIPSS	Sistema de Información y Gestión Integrada de los Programas Sociales Selectivos
Recope	Refinadora Costarricense de Petróleo	Sigmar	Sistema de información geográfica marina
Redcicla	Red de Reciclaje en Costa Rica	SIL	Sistema de Información Legislativa
Redcom	Red Costarricense de Organizaciones de Microfinanzas	Simed	Sistema para el Mejoramiento de la Educación
Riteve	Revisión integral técnica vehicular	SIN	Sistema Interconectado Nacional
RMI	Reservas monetarias internacionales	Sinac	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
RN	Partido Restauración Nacional	Sinades	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible
RNC	Régimen no contributivo de pensiones	Sinaes	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior
RNCTM	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas	Sinafop	Sistema Nacional de Formación Profesional
RSN	Red Sismológica Nacional	Sinalevi	Sistema Nacional de Legislación Vigente
		Sinami	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil
		Sinart	Sistema Nacional de Radio y Televisión
		SINE	Sistema Nacional de Evaluación
		Sinetec	Sistema Integrado Nacional de Educación Técnica para la Competitividad
		Sinpe	Sistema de Intercambio de Negociación y Pagos Electrónicos
		SIP	Sociedad Interamericana de Prensa
		SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)

Sirefor	Sistema de Información de Recursos Forestales	Unctad	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (sigla en inglés)
SNC	Sistema Nacional para la Calidad	Undeca	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social
SNG	Servicio Nacional de Guardacostas	UNED	Universidad Estatal a Distancia
Solas	Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida Humana en el Mar (sigla en inglés)	Unesco	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)	UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
Sugef	Superintendencia General de Entidades Financieras	Unfpa	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
Sugess	Superintendencia General de Servicios de Salud	UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
Sugeval	Superintendencia General de Valores	Unicef	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
Supen	Superintendencia de Pensiones	Unimer	Unidad de Investigación y Mercadeo
T			
TAA	Tribunal Ambiental Administrativo	Uniore	Unión de Órganos Electorales
TAN	Tribunal Aduanero Nacional	Upanacional	Unión de Pequeños y Medianos Productores
TAT	Tribunal Administrativo de Transportes	UPAZ	Universidad para la Paz
TCU	Trabajo Comunal Universitario	UPOV	Unión para la Protección de las Obtenciones Vegetales
TFA	Tribunal Fiscal Administrativo	Usaid	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TIC	Tecnologías de información y comunicación	Usepa	Oficina de Protección Ambiental de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TICA	Tecnología de Información para el Control Aduanero	USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América (sigla en inglés)
TLC	Tratado de libre comercio	USTR	United States Trade Representative
TLC-CA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y República Dominicana	UTN	Universidad Técnica Nacional
TLCAN	Tratado de Libre Comercio Canadá-Costa Rica	V	
TNC	The Nature Conservancy	VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
TPA	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)	W	
TPCE	Tratado de prohibición completa de ensayos nucleares	WIDER	World Institute for Development Economics Research
Trips	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)	WRI	World Resources Institute
TSE	Tribunal Supremo de Elecciones	WSPA	World Society for the Protection of Animals
TUVA	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente	WTI	West Texas Intermediate (precio del crudo para cotización en bolsa).
U			
UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica	WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)
Uccaep	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada	Z	
UCR	Universidad de Costa Rica	ZCI	Zona de convergencia intertropical
UDES	Unidades de desarrollo	ZEE	Zona económica exclusiva
UE	Unión Europea	ZMT	Zona marítimo-terrestre
UEN-Cence	Unión Estratégica de Negocios-Centro Nacional de Control de Energía		
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza		
UIP	Unidad de Intervención Policial		
UMF	Unidades de manejo forestal		
UNA	Universidad Nacional		
UNAG	Unión Nacional de Productores Agropecuarios		

DECIMOSEXTO INFORME

Equipo responsable

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Margarita Bolaños, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Rodolfo Cerdas, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Yamileth González, Ofelia Taitelbaum, José Andrés Masís.

Convenios marco de cooperación

Consejo Nacional de Rectores, Defensoría de los Habitantes de la República.

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe.

Subdirector

Jorge Vargas Cullell.

Coordinadora general de investigación

Leda Muñoz.

Investigadores principales

Steffan Gómez, Leonardo Merino, Julio Rosales.
Capítulo especial: Carlos Roldán.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Mariamelia Abellán, Amanda Chaves, Noel Cuevas, Steffan Gómez, Jennifer León, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Susan Rodríguez, Isabel Román, Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal.

Área de Estadística

Natalia Morales, Diego Fernández, Antonella Mazzei, Karla Meneses, Dagoberto Murillo, José Antonio Rodríguez y Rafael Segura.

Área de Difusión

Guido Barrientos, Tracy Correa, Vera Brenes, Tatiana López y Arlene Méndez.

Área de administrativa

Susan Rodríguez, Estefanie Araya, Karol Arroyo, Arlene Méndez, José Jorge Montero, Giselle Rojas y Joani Valverde.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Edición de textos y corrección

Alexandra Steinmetz, Ana Lucía Lizano.

Actualización y depuración de los textos digitales

Maryling Montero

Diseño y diagramación

Erick Valdelomar
Insignia | ng

Presentación

Hace dieciséis años, el Consejo Nacional de Rectores (Conare) y las cuatro universidades públicas del momento (UCR, ITCR, UNA y UNED), conjuntamente con la Defensoría de los Habitantes -que entonces daba sus primeros pasos- y con el respaldo financiero y logístico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se atrevieron a iniciar una aventura inédita en Costa Rica, para subsanar la gran deficiencia que significaba no tener información confiable y sistematizada que aportara un conocimiento claro sobre la realidad del país. De esta manera nació el *Informe Estado de la Nación*, que este año llega a su decimosexta edición consecutiva, dando a conocer el país que tenemos, para que podamos delinear la Costa Rica que queremos.

En aquel tiempo, el mundo y nuestro país se preparaban para dejar atrás el siglo XX y cruzar el umbral esperanzador del año 2000. En ese período de transición entre dos siglos, esperábamos que el *Estado de la Nación* viniera a llenar ese vacío de información, lo que se consideraba esencial para valorar la inserción y el avance de Costa Rica en esta era del conocimiento. Ha transcurrido ya casi una década del nuevo siglo y el Informe ocupa un sitio importante entre los documentos más esperados, año con año, en nuestra sociedad. La información recogida, sistematizada y suministrada a la ciudadanía, constituye la mejor radiografía de la situación del país en cada período estudiado. En

la era del conocimiento, este debe ser un insumo básico para orientar y evaluar los procesos decisorios en los distintos campos del acontecer nacional.

En cada una de sus entregas, el *Informe Estado de la Nación* da seguimiento a la información recolectada, al mismo tiempo que incluye investigaciones y hallazgos adicionales, aumentando así la base de datos sobre la situación nacional. De este modo, el Informe se amplía y se renueva cada año, de acuerdo con la permanencia y la renovación de las tendencias que van marcando el devenir de la sociedad costarricense. El *Estado de la Nación* se ha adaptado a los cambios experimentados en el entorno, y ello se refleja tanto en su contenido y proyección, como en su estructura institucional.

Asimismo, a partir del Undécimo Informe (2005) dimos un paso adelante para trascender la fase de diagnóstico e incorporar análisis sobre opciones de política pública para atender temas relevantes de la agenda nacional, aportando además una perspectiva comparada con las mejores prácticas observadas en otros sitios del planeta. Con esa finalidad creamos la sección “Debates para el desarrollo”, cuyo propósito es retroalimentar más directamente el debate público y los procesos de toma de decisiones en torno a situaciones clave para el desarrollo nacional.

En el plano institucional el Informe también se ha modificado, para consolidarse como un instrumento objetivo y necesario para conocer la realidad

costarricense. A partir del año 2005, esta iniciativa pasó a ser un programa permanente del Conare -el Programa Estado de la Nación-, que es dirigido en asocio con la Defensoría de los Habitantes. Se construye con la participación de un numeroso grupo de investigadores -en su mayoría de las universidades estatales- y se financia, principalmente, por medio de los recursos que el país otorga cada año a las universidades públicas.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de una iniciativa que ha alcanzado amplia legitimidad social, tal como se evidenció en el Tercer Informe, con la preparación de un capítulo especial titulado “El mundo rural en transición”, que se elaboró a solicitud de organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social de este esfuerzo resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa zona por las grandes transformaciones que ha vivido Costa Rica en los últimos años.

En 1998, el Quinto Informe amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores y procuró una mayor profundidad en la investigación. Además, en ocasión del lanzamiento del *Primer Informe Estado de la Región* -preparado también en el marco del Programa Estado de la Nación- se incluyó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con la cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana.

En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste). La edición del 2000 (Séptimo Informe) incluyó un capítulo especial titulado “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis relativo al desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe (2001) enfatizó en la necesidad de gestar propuestas para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Con ese propósito, profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, aprovechando los datos del Censo Nacional realizado en el año 2000. Se consideró entonces que el contexto de un proceso electoral y el consiguiente inicio de un nuevo período de gobierno ofrecían una oportunidad decisiva para impulsar acciones en esos ámbitos.

El Noveno Informe, publicado en el 2003, incorporó una serie de “miniforos”, en los que diversos actores expusieron sus posiciones sobre temas relevantes de la agenda nacional. En ese Informe, al igual que en el Quinto, se incluyó, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

El Décimo Informe fue una edición especial con respecto a entregas anteriores; aportó una perspectiva diferente para analizar los temas a los que, año tras año, se ha dado seguimiento. Presentó una valoración de cierre de

una década de trabajo y sumó a sus capítulos usuales cinco aportes especiales.

Como ya se mencionó, el Undécimo Informe (2005) incorporó una nueva sección, denominada “Debates para el desarrollo”, que presentó temas relacionados con las opciones de política para promover el desarrollo humano. En esa oportunidad se analizaron dos asuntos que constituyen importantes desafíos para el país: la universalización y diversificación de la educación secundaria en el mediano plazo y la situación de la prevención, control y sanción de la corrupción.

El Duodécimo Informe (2006) incluyó en la sección antes citada un análisis sobre la infraestructura vial del país, y en la serie de espacios de discusión entre especialistas sobre asuntos puntuales -los “miniforos”- se abordaron dos temas: gobernabilidad del recurso hídrico y reformas políticas y electorales.

El Decimotercer Informe (2007) tuvo tres aportes especiales: “De elecciones y cuestionamientos a los resultados: el caso de los comicios costarricenses del 2006”, “Diversidad de destinos y desafíos del turismo en Costa Rica: los casos de Tamarindo y La Fortuna”, y “Elementos para una reforma del sistema procesal penal costarricense: propuesta y reacciones de expertos”. Este último fue resultado de un amplio diálogo entre un grupo calificado de operadores judiciales, que complementó el diagnóstico presentado en el capítulo 5 y permitió llevar la discusión a un terreno propositivo. Además se incluyó un “miniforo” sobre las opciones y desafíos de la energía eléctrica en Costa Rica.

El Decimocuarto Informe (2008) avanzó en el esfuerzo por ofrecer una mirada en profundidad sobre temas relevantes, mediante un conjunto amplio y diverso de investigaciones. Cuatro de esos estudios se incorporaron como aportes especiales: “Experiencias internacionales en la reducción de la pobreza y la desigualdad”, “Controversias sobre el marco jurídico del referéndum”, “Inconsistencias en el material electoral del referéndum 2007” y

“Limitantes para el desarrollo de la política pública dirigida a las micro, pequeñas y medianas empresas”. En la sección “Debates para el desarrollo” se presentó, con un enfoque propositivo, el tema centroamericano. Se trató de aportar elementos para responder una pregunta concreta: ¿cuáles son las opciones de política exterior que Costa Rica puede desarrollar en su entorno regional inmediato, dadas las tendencias y desafíos actuales que enfrenta Centroamérica?

El Decimoquinto Informe entregó un primer análisis sobre la crisis económica mundial y sus repercusiones. Adicionalmente, se incurrió de manera novedosa y propositiva en el tema de las clases sociales en Costa Rica. Este enfoque provee una herramienta analítica que no solo fortalece el estudio del desarrollo humano, sino que además abre una nueva línea de investigación, que permite conocer la heterogeneidad de los grupos sociales en el país.

El Decimosexto Informe reporta hallazgos importantes y da seguimiento a las tendencias identificadas en las áreas temáticas cubiertas por cada uno de sus capítulos regulares. Dado que a esta edición corresponde el análisis del 2009, un año electoral y de cierre de un período de gobierno, cobra especial relevancia el capítulo 5, “Fortalecimiento de la democracia”. Además, en los diversos ámbitos de estudio del Informe se exploran los efectos de la crisis económica que afectó recientemente el país y los retos que plantea un panorama de bajo crecimiento, alto desempleo y notable deterioro fiscal. La sección “Debates para el desarrollo” ofrece una contribución especial que muestra algunas de las opciones que tiene Costa Rica para mejorar su matriz energética, con un enfoque de corto plazo, centrado en el horizonte de arranque para lograr cambios rápidos y significativos en esta área estratégica para la sostenibilidad del desarrollo nacional.

Al presentar este nuevo Informe, queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Director del Programa, así como

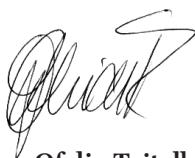
al equipo de investigadores y demás colaboradores que, con él, han tenido la responsabilidad de realizar de manera ininterrumpida este trabajo; a los miembros del Consejo Consultivo por su orientación y valiosos aportes a lo largo del proceso de elaboración

del Informe; al personal de OPES; a todas las personas que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios y sugerencias, y al pueblo de Costa Rica que espera con anhelo y esperanza la entrega anual del Informe Estado de la Nación.

SAN JOSÉ, COSTA RICA.
OCTUBRE DE 2010



Yamileth González García
Rectora
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
PRESIDENTA DEL CONARE



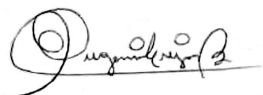
Ofelia Taitelbaum
DEFENSORA DE LOS HABITANTES A.I.
DE LA REPÚBLICA



Luis Guillermo Carpio Malavasi
Rector
UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA



Sandra León Coto
Rectora
UNIVERSIDAD NACIONAL



Eugenio Trejos Benavides
Rector
INSTITUTO TECNOLÓGICO DE COSTA RICA



José Andrés Masís Bermúdez
Director
OFICINA DE PLANIFICACIÓN DE LA
EDUCACIÓN SUPERIOR (OPES)

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de todos los ámbitos de la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos, o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, en un apartado especial incluido al final de cada capítulo, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciados dejan constancia de su agradecimiento a quienes se involucraron directamente en la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (Conare) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios administrativos, de soporte técnico, de red y de Internet. En especial a José Andrés Masís, Director de OPES/Conare, por su valioso respaldo. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/Conare: académica, de sistemas, de coordinación, UCAF, Cetic y la sección administrativa.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o

facilitaron el acceso a bases de datos y otros registros durante el proceso de investigación para este y todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para los estudios en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, Aresep, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, Banhvi, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, Catie, CCP (UCR), CCSS, Cicad, CFIA, CIEM (UCR), Cinpe (UNA), Cites (Minae), CMCA, CNP, Comex, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), CNE, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), CNFL, Conai, Conar, Conare, Conavi, Conesup, Contraloría General de la República, Cosevi, Defensoría de los Habitantes, Departamento de Aguas (Minaet), Dinadeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (Minaet), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), Fodesaf, Fonabe, Fonafifo, Fundación Omar Dengo, Fuprovi, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, ICAA, Icafe, ICE, ICT,

IDA, Idespo, IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR), IMAS, INA, INBio, Incae, Incop, Incopesca, Infocoop, Inisa (UCR), INS, IMN, INEC, Inamu, INVU, Inrecosmar, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Aguas (ICAA), Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), Lanamme (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, Micyt, Mideplan, MAG, Ministerio de Cultura y Juventud, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Minaet, Mivah, MOPT, Movimiento Solidarista Costarricense, Municipalidad de San José, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PANI, PNUD, Poder Judicial, Procomer, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, Pronamype, Recope, Red Costarricense de Reservas Privadas, Registro Nacional, Riteve, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, Senara, Sepsa, Setena, Sinac, Sinami, Sistema de Emergencias 9-1-1, Sugef, Sugess, Sugeval, Supen, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (Minaet), Uccaep, UICN, UNED, Unesco, Unión Nacional de Gobiernos Locales, Unimer, Universidad de Costa Rica y

Universidad Nacional. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de su contribución.

Nuestra gratitud también para las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Las reuniones del Consejo Consultivo, celebradas el 4 de marzo y el 16 de

septiembre del 2010, contaron con la asistencia de Humberto Aguilar, Jorge Luis Araya, Laura Arguedas, Miguel Barahona, Wilson Campos, Rafael Carrillo, Adriana Chacón, Jorge Arturo Chaves, Clotilde Fonseca, Francisco Gamboa, Miguel Gómez, Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda, Luis Montero, Eduardo Ulibarri y Verónica Wachong.

Prólogo al Decimosexto Informe Estado de la Nación

Desempeño nacional y rendición de cuentas: el Programa Estado de la Nación

El Estado de la Nación es un programa de investigación y formación sobre desarrollo humano sostenible, cuyo fin es dotar a la sociedad costarricense de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación, y contribuir a la construcción de consensos nacionales. Está asentado en un mecanismo de participación informada de la sociedad y en un proceso de investigación participativo, plural y pluralista; no es gubernamental, pero tampoco antigubernamental.

Mediante la publicación anual del *Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible*, el Programa busca fortalecer la democracia y la gobernabilidad, al proporcionar a la sociedad un sistema para el seguimiento y evaluación del desempeño nacional, frente a los desafíos y aspiraciones del desarrollo humano sostenible.

El Estado de la Nación fue creado en 1994 por el Consejo Nacional de Rectores (Conare) y la Defensoría de los Habitantes de la República, como un proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en asocio con otros cooperantes internacionales. A partir del 2003 la iniciativa se reestructuró y adquirió el estatus de un programa institucional afianzado enteramente en capacidades institucionales

de Costa Rica. El Conare, órgano de coordinación de la educación superior pública del país, adoptó dos importantes decisiones. Por un lado, decidió otorgar el presupuesto anual necesario para la realización del *Informe Estado de la Nación*, así como apoyar la preparación de informes sobre el sistema educativo costarricense -el *Estado de la Educación*- y sobre la situación de Centroamérica -el *Estado de la Región*-, todos ellos a cargo del equipo técnico del Programa. Por otro lado, delegó la conducción sustantiva de esta iniciativa en los Consejos Consultivos de cada uno de estos Informes. De esta manera quedaron aseguradas la sostenibilidad financiera de las acciones y su independencia.

Esta experiencia ilustra cómo los mecanismos de petición y rendición de cuentas contribuyen a la gestión del desarrollo humano, pues señalan desafíos y fortalecen la definición de metas y prioridades de la acción pública. Los Informes no tienen carácter vinculante, pues ni siquiera son oficiales. Sin embargo, por la legitimidad que han logrado, los temas y problemas que exponen ante la opinión pública son recibidos como planteamientos sustentados y creíbles, a tal punto que numerosas autoridades los consideran de consulta obligada.

En meses recientes el Programa emprendió la tarea de indagar acerca del uso que la ciudadanía hace de sus publicaciones. Hasta ahora, además de los reportajes en medios de comunicación,

se han localizado 185 referencias bibliográficas del *Informe Estado de la Nación* y 215 del *Informe Estado de la Región*, en documentos que han sido recopilados en forma completa y colocados en la página de Internet del Programa. Esas referencias se utilizan para fundamentar proyectos gubernamentales y presentaciones de ministros, viceministros y diputados. También son frecuentes las alusiones a los Informes en seminarios, foros, simposios y talleres en los que se discute sobre políticas públicas y se analiza la situación del país. Asimismo, los resultados de cada edición proveen insumos para la redacción de pactos internacionales -como sucedió en la Cumbre Presidencial extraordinaria de julio de 2010, realizada con el propósito de relanzar el proceso de integración centroamericana-, proyectos de ley, programas de instituciones públicas nacionales (red de cuidado, salarios mínimos, política nacional de seguridad ciudadana, etc.), tesis y tesinas de universidades nacionales e internacionales, y han servido como fuente para numerosos artículos de opinión, investigación y análisis de gran variedad de revistas digitales e impresas. Los Informes están registrados en cuarenta bases de datos y veintidós publicaciones especializadas, y han sustentado documentos estratégicos de organismos internacionales y de la institucionalidad regional (BID, BCIE, SICA, Consejo Consultivo del SICA, Cooperación Danesa, UICN, etc.).

Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano

Desde su creación, el Programa Estado de la Nación ha realizado esfuerzos para promover y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible en Costa Rica y, luego, en Centroamérica. La preparación del *Informe Estado de la Nación* a lo largo de dieciséis años ha sido la base para lograr tal propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y consulta a diversos sectores sociales, se han articulado redes de investigación que han favorecido la pertinencia y legitimidad del análisis, así como el establecimiento de vínculos que facilitan el acceso a la información y la difusión de los Informes.

El Programa está al servicio de la calidad de la democracia y la rendición de cuentas. El Estado democrático de Derecho asegura las libertades políticas y los derechos civiles de la población, estableciendo redes universales para el ejercicio de la responsabilidad política, legal y administrativa de las personas investidas con autoridad. En ese contexto, necesariamente deben existir mecanismos que garanticen un efectivo control político y una amplia rendición de cuentas. Sin embargo, a veces el sistema democrático presenta debilidades como la información restringida, la corrupción, la incompleta independencia de los operadores judiciales y la exigua rendición de cuentas, entre otras.

La ausencia de rendición de cuentas erosiona dos principios básicos de la democracia: la igualdad política de las personas, que se ve amenazada por la creación de ciudadanos de primera, segunda y tercera clase, y el control ciudadano al que debe estar sometido el poder político. Una expresión de la rendición de cuentas, en el caso costarricense, es el conjunto de prácticas sociales que se realizan alrededor de la preparación y publicación anual del *Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible*.

Un método para conocer y pensar un país

El *Informe Estado de la Nación* de Costa Rica es una de las tres iniciativas de medición nacional del desarrollo

humano más antiguas del planeta. Se trata, pues, de un informe pionero. Además, tal como consignó el PNUD en su *Informe Anual* del 2001, es uno de los esfuerzos más persistentes en esta materia: a aquella fecha pocos países habían logrado acumular tantos informes sucesivos como Costa Rica (PNUD, 2001).

Desde su primera edición, el Informe conserva una estructura básica, que se modifica y enriquece año tras año, con el fin de seguir tendencias importantes e identificar desafíos en materia de desarrollo humano y exigibilidad de derechos.

Características y orientaciones del Informe

El concepto de desarrollo humano sostenible (DHS) que se utiliza en los Informes está basado en la propuesta del *Informe sobre Desarrollo Humano* del PNUD y en las contribuciones de Amartya Sen: el desarrollo humano sostenible es un proceso continuo e integral, que reúne componentes y dimensiones del desarrollo de las sociedades y de las personas, en los que resulta central la generación de capacidades y oportunidades de, por y para la gente, con las que la equidad se acrecienta para las actuales y futuras generaciones (PNUD, 1994). El concepto de DHS se diferencia del de capital humano, centrado en las posibilidades producción, al insistir en la habilidad de las personas para llevar el tipo de vida que consideren valiosa e incrementar sus posibilidades reales de elección (Sen, 1997).

Dentro de esta visión, el crecimiento económico, al que tanta relevancia se le atribuyó durante los años ochenta como motor exclusivo del desarrollo, pasa a ser un medio para potenciar la verdadera riqueza de los países: las personas. Al poner a los seres humanos en el centro de este proceso, se enfatiza la importancia de que todos los habitantes tengan igual acceso a las oportunidades, tanto en el presente como en el futuro.

La preparación del *Informe Estado de la Nación* se fundamenta en tres orientaciones básicas:

- **rigor académico:** la articulación de capacidades de investigación de instituciones, expertos y sectores sociales, ha permitido obtener análisis confiables y de calidad sin crear estructuras complejas;
- **legitimidad social:** para obtener arraigo, se han diseñado formas de operación que son parte esencial del proceso de elaboración del Informe, tales como la identificación participativa de los temas y aspectos por investigar; la integración de un Consejo Consultivo con personalidades de procedencia diversa y vocación pluralista, reconocidas por sus contribuciones en asuntos del desarrollo y sus nexos en variados sectores de la sociedad, y la realización de talleres de consulta y validación con académicos y actores de la sociedad, entre otras;
- **amplitud en la difusión:** se ha buscado la máxima difusión de los Informes, de otras publicaciones y del Programa como tal. Para ello se ha utilizado una estrategia que incluye: énfasis en la relación directa, mediante presentaciones, talleres y foros con académicos; actividades de promoción de publicaciones, artículos y reportajes en prensa escrita, radio y televisión, y actividades con el sistema educativo (cursos de actualización para docentes).

Algunos desafíos de la gestión pública en Costa Rica cubiertos por el Informe

El Informe ha profundizado en muy diversas áreas e incidido en la formulación de políticas públicas y la deliberación sobre los grandes desafíos nacionales. A continuación se repasan algunos ejemplos.

Educación. Desde sus primeros años el *Estado de la Nación* abordó el tema de la educación como un asunto estratégico y crucial. Señaló aciertos históricos logrados desde mediados del siglo XIX y subrayó crasos errores cometidos en los años ochenta del siglo XX, que ocasionaron la pérdida de

cobertura educativa en el peor de los momentos, cuando crecía muy rápidamente la población en edad de cursar la enseñanza secundaria. A este punto, el Programa ha ampliado sus análisis en este ámbito y hoy ofrece una mirada profunda de la educación costarricense, a través del *Informe Estado de la Educación*, que prepara y publica por encargo del Conare, y que en el año 2011 tendrá su tercera edición.

Presupuestos públicos. En coordinación con otras entidades independientes, el Programa Estado de la Nación participa desde hace varios años en la recopilación y análisis de la información que da sustento al índice latinoamericano de transparencia presupuestaria (Fundar et al., varios años). En el 2009 se dieron a conocer los resultados de la última medición, en la cual, por tercera ocasión consecutiva, Costa Rica obtuvo las mejores calificaciones entre los países estudiados. Pese a ello, se volvió a manifestar una brecha entre los aspectos mejor evaluados y las áreas críticas del índice: fiscalización *versus* rendición de cuentas. Los asuntos mejor evaluados son la fiscalización de los presupuestos, las capacidades del órgano de control externo y la información sobre temas macroeconómicos; los peor evaluados se refieren a la participación ciudadana, la rendición de cuentas y la asignación de presupuestos. El hecho de que este índice sea elaborado por organismos externos e independientes tiende a legitimar propuestas de mejora en estas líneas, tal como indican algunos de los usos e impactos de este estudio. Así por ejemplo, en la presentación del informe sobre el índice, que se llevó a cabo en la Contraloría General de la República, la jerarca de esa institución asumió compromisos específicos para el mejoramiento de las prácticas asociadas a la fiscalización de los presupuestos, considerando las recomendaciones del informe. En esa oportunidad la cobertura de los medios de comunicación fue amplia, lo mismo que las referencias que en días posteriores se hicieron en la Asamblea Legislativa.

Carga tributaria. En forma reiterada el Informe ha señalado que en Costa

Rica la carga tributaria es insuficiente para satisfacer las aspiraciones ciudadanas. Esta carga es baja según estándares internacionales, y además no hay una correspondencia entre lo que las personas le piden al Estado y lo que están dispuestas a darle. El Duodécimo Informe señaló que: “persistió el deterioro de la solvencia económica que se dio a lo largo de la última década, comprometiendo así la estabilidad; la carga tributaria siguió siendo baja y si bien se redujo el déficit fiscal, ello se logró mediante el recorte de la inversión social y la inversión en infraestructura” (Programa Estado de la Nación, 2006). Esta tendencia se modificó entre 2006 y 2008, como producto de un esfuerzo por mejorar la gestión tributaria. Por primera vez en cincuenta años el Presupuesto Nacional cerró con superávit, lo que posibilitó un aumento de la inversión social y en infraestructura. En los últimos cuatro años el número de contribuyentes se incrementó en más de un 50% y la recaudación real creció muy por encima de la expansión del PIB. No obstante, a raíz de la crisis económica internacional y la desaceleración del crecimiento doméstico, el tema de la insuficiencia tributaria vuelve a cobrar urgencia e importancia. En este sentido, el *Informe Estado de la Nación* insiste en la necesidad de atender este asunto, desde una perspectiva independiente.

Inversión social y en infraestructura. El Decimocuarto Informe advirtió que: “Un crecimiento volátil de los ingresos laborales, y niveles insuficientes de inversión social -que además se filtran hacia estratos superiores de ingreso-, junto a un aumento de ingresos que no se reparte por igual, ni redistributivamente, dibujan un panorama de persistente desigualdad. Las transferencias sociales focalizadas empujan a algunos hogares hacia arriba de la línea de pobreza y contribuyen a aumentar la vulnerabilidad frente a esa condición para los hogares de ingresos un poco superiores. No obstante, la insuficiencia de fondos, que no permite cubrir a todos los potenciales beneficiarios, y las filtraciones, que menoscaban la eficiencia, son factores que limitan la capacidad

de los programas para combatir la pobreza”. Con respecto a la inversión en infraestructura, se ha dado seguimiento a la situación de la red vial, su mantenimiento y las opciones de política existentes. En el Decimotercer Informe se dedicó un capítulo propositivo a precisar los cuellos de botella y obstáculos que han hecho de la concesión de obra una opción poco eficaz en el país, y a identificar posibles modificaciones a la normativa, los mecanismos de control y las prácticas asociadas.

Deuda pública. Otro tema que es objeto de seguimiento por parte del Informe es la deuda pública nacional, sobre la cual en diversas ocasiones se han sugerido transformaciones en cuanto a condiciones financieras, composición, etc. Hoy es posible reconocer el efecto beneficioso de políticas promovidas por el Ministerio de Hacienda en este campo, como lo expresa una proporción decreciente en la razón deuda versus PIB, que descendió a un 40%, cuando tan solo tres años antes era de 56%. Esta mayor holgura para contratar endeudamiento permitió al Gobierno de la República hacerle frente al gasto público anticíclico durante 2008 y 2009, con resultados importantes tanto en lo social como en lo económico: fue posible, mediante incrementos en la inversión social, aminorar el efecto de la crisis en la pobreza nacional y compensar parcialmente las presiones hacia un mayor desempleo.

Cabe señalar, además, que en varias ocasiones el Programa Estado de la Nación ha sido llamado a facilitar procesos de diálogo social, que condujeron a la formulación de políticas públicas. Son los casos de la Política Nacional de Empleo, la Política Nacional y el Plan de Acción de la Persona Joven, y el diseño de un mecanismo para institucionalizar el diálogo social en un Consejo Económico y Social, todo ello en la administración Pacheco, y la Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género, durante la administración Arias. Asimismo, el Programa ha apoyado el diálogo para la salida negociada en situaciones de conflicto y deliberación (Concertación Nacional, “Combo

del ICE”, entre otros). Ciertamente, los resultados de los Informes han permitido aclarar las condiciones y límites de la gobernabilidad del país, con aportes conceptuales y resultados específicos.

Con estos ejemplos se pretende ilustrar cómo la identificación de desafíos, y su legitimación desde organizaciones independientes que promueven la petición y rendición de cuentas, puede contribuir a reforzar el cumplimiento de metas y objetivos. Con la falta de conocimiento y transparencia pierden muchos, y ganan, si es que ganan, muy pocos. Pierden los grupos sociales excluidos, cuyas necesidades no son atendidas, y pierden los gobiernos, que carecen de instrumentos para medir su desempeño y determinar cómo compensar o modificar los impactos negativos, aun estando dispuestos a ello.

Cuestiones críticas a partir de la experiencia

La replicabilidad de un programa como el aquí presentado requiere un conjunto de condiciones iniciales, al menos mínimas y que pueden ser reforzadas o ampliadas en el tiempo, tales como arreglos institucionales legítimos en los cuales se asiente, información de cierta calidad y oportunidad, producción científica básica, financiamiento estable, independencia de criterio, conducción y prácticas plurales y pluralistas. La necesidad de contar con mecanismos que den seguimiento al desarrollo, o a temas más delimitados, es casi universal, pero las maneras en que esos mecanismos se organicen son propias de cada país. En este sentido conviene pensar en la reproducción más que en la réplica de las acciones. Lo que sí es claro es que la deliberación informada y la utilidad de los informes son los que acrecientan su credibilidad y arraigo entre tomadores de decisiones, medios de comunicación, organizaciones sociales y población.

El análisis de la experiencia en la producción de informes sobre desarrollo humano durante dieciséis años, sugiere un conjunto relativamente limitado de cuestiones críticas para el desempeño de un programa de formación e información con una importante presencia

pública, que además tiene pretensiones de impacto en la rendición de cuentas y en la exigibilidad de derechos. Esto es, cuestiones cruciales de carácter político, en el tanto su diseño, en más de una oportunidad, puede ser letal o vital para la continuidad misma del programa. Estas se refieren al proceso o a los resultados.

Estructura, inserción institucional y recursos

Parte importante de la legitimidad de un programa como el Estado de la Nación reside en el prestigio de las instituciones que lo respaldan. En este sentido, el contar, al menos inicialmente, con un auspicio de la cooperación internacional puede ser un elemento de apoyo, pero no sustituye una sólida base nacional. Pero a su vez, este sustrato institucional local debe otorgar una amplia autonomía, de preferencia mediante la delegación de la conducción sustantiva a un mecanismo participativo, plural, pluralista, constituido sobre la base de los méritos y la trayectoria personal de sus miembros, y reglas de participación transparentes, claras y precisas. Particularmente importante ha resultado emprender negociaciones multilaterales, en las que los pesos y contrapesos se hacen presentes de manera simultánea y sustituyen las presiones unilaterales o individuales. Estos factores institucionales y de participación social, para ser eficaces, deben acompañarse de recursos, cuyas fuentes no pretendan condicionar los resultados y, además, sean duraderas.

Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación

Otro aspecto crucial se refiere a las fuentes de información, la construcción de variables e indicadores y la crítica a las fuentes. Por un lado es indispensable crear una red de organizaciones e instituciones productoras y usuarias de información, sobre bases de respeto y crítica constructiva, mediante talleres, comunicación fluida y reconocimiento reiterado y explícito de la autoría. Por otro, es necesario separarse de las fuentes mediante el señalamiento de las limitaciones, la sugerencia y el apoyo para la adaptación de variables y la

construcción de indicadores, para así ampliar la frontera de la información y el conocimiento en temas de interés público. El equilibrio entre el uso de fuentes externas, por lo general oficiales, y mantener cierta distancia de ellas, supone una importante capacidad metodológica y de reprocesamiento de esas fuentes, para la cual la disponibilidad de las bases de datos de encuestas, censos y datos altamente desagregados es muy importante. La independencia respecto del Gobierno cobra particular relevancia en lo que a la información se refiere.

Actitud frente al error u omisión

Como cualquier proceso de conocimiento científico, se reconoce como cierto el hallazgo en tanto no ha sido refutado, pero, una vez generado un razonamiento o dato que lo contradice, el primer paso es la aceptación pública y la corrección respectiva. Como principio y resultado, la crítica, sea cual sea, siempre es bien recibida.

Estilo del Informe y acción del programa

No toda actividad del programa puede o debe reflejarse en sus informes. Es posible construir un conjunto de desafíos sobre los que se concentra la atención y que, a la vez, sirven de hilo conductor a lo largo de varias ediciones, sin pretender “resolver” los problemas nacionales, todos y a cada paso. La pregunta es si es necesario proponer para incidir en políticas públicas, o si es posible hacerlo mediante el señalamiento de desafíos (poco más de la mitad del camino hacia la proposición) y facilitar procesos de diálogo. La facilitación de diálogos nacionales sobre bases técnicas preparadas en el marco del programa, que no necesariamente forman parte del informe, han mostrado un alto potencial.



Miguel Gutiérrez Saxe

Director

PROGRAMA ESTADO DE LA NACIÓN

FICHA 1

Estado de la Región: un informe desde y para Centroamérica

Los resultados del proceso de consulta y evaluación realizado durante el segundo semestre del 2009, y las indicaciones recibidas en la reunión de Consejo Consultivo efectuada en enero del 2010, permitieron formular el temario del *Informe Estado de la Región (2011)*, cuya publicación está prevista para mediados del 2011.

La estructura del próximo *Estado de la Región* mantiene algunas características del Informe anterior (2008) e incorpora elementos novedosos, que buscan fortalecer su papel como instrumento para el seguimiento del desarrollo humano sostenible en Centroamérica. Entre las innovaciones cabe destacar las siguientes:

- Se crea una nueva sección, compuesta por seis capítulos breves en los que se ofrece un panorama general de las principales tendencias demográficas, sociales, económicas, ambientales, políticas y de relaciones internacionales de Centroamérica, a la luz de la información incluida en el Compendio Estadístico.
- La integración regional se aborda como un tema transversal en todos los capítulos.
- Se hace un mayor uso de fuentes de información localizadas en los países.
- Los datos del Compendio Estadístico son visibles a lo largo de todo el Informe.
- En la sección "Desafíos del desarrollo humano sostenible" se tratan menos temas, pero con mayor profundidad.

En su cuarta edición, el *Estado de la Región* tendrá cuatro grandes secciones. Además de la "Sinopsis", en la que se realiza una interpretación estratégica de los principales hallazgos de las investigaciones, y el apartado "Panorama Regional", descrito anteriormente, el Informe examinará en detalle tres áreas que han sido identificadas como desafíos para el desarrollo humano sostenible en Centroamérica, a saber:

- Consolidación de Estados de y para la democracia.
- Gestión del riesgo y el cambio climático.
- Impactos sociales de la crisis económica internacional.

Finalmente, la cuarta sección se concentrará en un dilema estratégico regional, que en esta ocasión es el relacionado con la exclusión social y la pobreza; se intentará responder la interrogante ¿cómo reducir de manera sostenible la exclusión social y la pobreza, por medio de acuerdos políticos nacionales y regionales de carácter pluralista? Al igual que en el Informe anterior, este apartado tendrá, además de un diagnóstico, un análisis prospectivo e identificará un menú de opciones de política pública con base en la revisión de lecciones aprendidas y experiencias internacionales.

La red de investigación del Informe está

constituida por más de cien colaboradores de todos los países de la región, algunos de los cuales participan en el marco de ocho convenios de cooperación suscritos con centros académicos y organismos internacionales. A septiembre de 2010, los estudios más avanzados correspondían a los temas de seguridad social, institucionalidad pública, administración de justicia, cooperación internacional, exclusión social y pobreza rural. Estos trabajos, aparte de servir como insumos para el *Estado de la Región*, permitirán emprender acciones de difusión e incidencia dirigidas a grupos meta específicos.

Durante el año 2010, además de desplegar este proceso de investigación, continuó la difusión de los contenidos del Informe publicado en 2008. Como parte de esos esfuerzos se realizaron cerca de treinta presentaciones y conferencias, tanto dentro como fuera de la región, algunas de ellas como parte de actividades de planificación estratégica de organismos como el BID, el BCIE, la UICN, gobiernos nacionales, cancillerías y agencias de cooperación europea.

La preparación, publicación y difusión del *Informe Estado de la Región (2011)* es auspiciada por un amplio y diverso grupo de instituciones y organismos nacionales (Conare y Defensoría de los Habitantes) e internacionales (OPS-OMS, RUTA, Danida, UICN, Aecid). Paralelamente a la difusión de esta nueva entrega, se diseñará un mecanismo para garantizar la publicación periódica de próximos informes regionales.

FICHA 2

Inicia preparación del Tercer Informe Estado de la Educación

Se encuentra en marcha el proceso de investigación del *Tercer Informe Estado de la Educación*, el cual se centra en un temario que recoge las recomendaciones derivadas del proceso de consulta realizado en 2009. La estrategia de investigación fue acompañada de un marco conceptual y un conjunto de aspiraciones nacionales en materia educativa. Estas últimas fueron elaboradas como resultado de una exhaustiva revisión de estudios nacionales e internacionales producidos en los últimos veinte años. Ambos documentos fueron sometidos a discusión y aprobados por el Consejo Consultivo del Informe.

La preparación del Informe involucra a unos treinta investigadores de distintas disciplinas (Economía, Historia,

Sociología, Educación, Estadística, Ciencias, Psicología, Pedagogía), quienes desarrollan proyectos de su propia iniciativa gracias al apoyo del "Fondo Concursable del Estado de la Educación", creado por el Conare con el fin de incentivar la realización de estudios sobre temas relevantes en materia educativa.

El trabajo en torno al *Estado de la Educación* incluye la organización de actividades en las que se presentan avances de investigación y se busca abrir espacios de discusión sobre los desafíos de la educación costarricense. A junio de 2010 se habían efectuado veintitrés encuentros en los que participaron más de 450 personas, representantes de muy diversos sectores sociales: sindicales, empresariales, académicos, jerarcas y funcionarios públicos

del sector educativo y la Contraloría General de la República, docentes de preescolar, primaria y secundaria, autoridades universitarias y organizaciones no gubernamentales.

Paralelamente se ha realizado una labor de divulgación de resultados en distintas partes del país. Asimismo, se ha establecido una serie de alianzas estratégicas con diversas entidades y organismos nacionales e internacionales, con los cuales se espera fortalecer hacia futuro la incidencia de esta iniciativa.

En septiembre del 2010 dio inicio el proceso de redacción final del Tercer Informe Estado de la Educación, que se espera esté listo en el primer trimestre de 2011.

FICHA 3

Reconstrucción, revisión y ampliación de la base de datos para el monitoreo de las acciones colectivas

Desde el año 2000 el *Informe Estado de la Nación* da seguimiento al tema de las acciones colectivas, gracias al esfuerzo del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica y el Programa Estado de la Nación, que en forma conjunta definieron una metodología, diseñaron y estructuraron una base de datos que se actualiza cada año.

En el 2009 las instituciones tropezaron con problemas técnicos que impidieron seguir trabajando con esos registros. Ante tal situación, el Programa Estado de la Nación se abocó a la tarea de recuperar y compilar la información a partir de fragmentos dispersos en distintos documentos de su archivo. El trabajo incluyó además un proceso de revisión y ajuste de los manuales de codificación, pues a lo largo del período se efectuaron cambios en la estructura o los contenidos de la base de datos, y no siempre se homologaron para el período anterior. De esta manera se actualizaron las categorías de registro, y luego se efectuó una detallada revisión y limpieza de los registros incluidos a lo largo de los últimos años.

Finalmente, ya con el instrumento metodológico reconstruido, revisado y actualizado para el período 2000-2008, se procedió a levantar la información correspondiente al 2009 y a hacer los procesamientos estadísticos para este Informe. La nueva base de datos será puesta a disposición del público en el sitio web del Programa.

FICHA 4

Diseño y creación de un sistema de seguimiento de las sentencias de la Sala Constitucional: un esfuerzo interinstitucional

En el 2009, el Centro de Jurisprudencia Constitucional, -órgano adscrito a la Sala Cuarta de la Corte Suprema de Justicia- y el Programa Estado de la Nación, se dieron a la tarea de diseñar y desarrollar un sistema de seguimiento de las sentencias de ese tribunal. En la actualidad, se está terminando la fase de implantación de este instrumento dentro del sistema de gestión de la Sala.

La idea original fue producto de la colaboración entre el profesor Jeff Staton, de la Universidad de Emory, Estados Unidos, y Jorge Vargas Cullell, del Programa Estado de la Nación. Los primeros resultados obtenidos por medio de esta iniciativa se analizan en el capítulo 5 de este Informe, y aportan datos interesantes sobre un área del sistema político-jurídico costarricense que hasta ahora no había sido explorada.

El sistema abre un rico espacio de investigación, inédito y valioso, para el mejoramiento del desempeño nacional en materia de administración de justicia. A través de él será posible identificar fortalezas y debilidades en aspectos centrales como, por ejemplo, el grado de satisfacción de las y los ciudadanos que recurren a la Sala, el nivel de cumplimiento de las sentencias según temas, instituciones recurridas o perfil de los recurrentes, y los asuntos e instituciones más recurridos, entre otros.

FICHA 5

Líneas orientadoras para un plan nacional de empleo juvenil

A solicitud de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa Estado de la Nación está desarrollando un proyecto que, a través de un proceso de consulta, busca identificar las principales líneas orientadoras de un plan nacional de empleo juvenil.

Esta propuesta responde al interés de contar con una política que ordene y guíe

las acciones institucionales, a la vez que promueve la participación privada, en un esfuerzo por lograr que la población joven del país tenga un empleo pleno, productivo y acorde con lo que la OIT denomina “trabajo decente”.

Entre los objetivos planteados están identificar y sistematizar el marco institucional, las políticas y los programas

relacionados con el empleo juvenil desarrollados en los últimos cinco años y caracterizar sus fortalezas y debilidades, de modo que se puedan señalar tareas pendientes para un abordaje eficaz en esta materia.

FICHA 6

Difusión de las publicaciones del Programa Estado de la Nación

El Programa Estado de la Nación produce tres Informes: el *Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* (anual), el *Estado de la Región*, enfocado en el ámbito centroamericano (cada cuatro años) y el *Estado de la Educación* (cada dos años). Todos ellos parten de tres principios básicos: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión.

El Área de Difusión del Programa tiene a su cargo la organización de múltiples actividades para divulgar los tres Informes, y para ello sigue una estrategia que incluye dos modalidades de contacto con el público: una relación más cercana por medio de acciones de capacitación, y una comunicación masiva a través de los medios tradicionales y la Internet. Para ambas áreas de trabajo se producen materiales impresos, audiovisuales y digitales.

Los públicos meta son variados: tomadores de decisiones, investigadores, medios de comunicación, sector público, sector educativo, organizaciones sociales y sociedad civil. En las siguientes fichas se comentan las labores de capacitación, producción de materiales y comunicación realizadas en el último año.

FICHA 7

Capacitación

Entre noviembre de 2009 y agosto de 2010 se efectuaron 81 actividades, con una participación de 2.894 personas, como se detalla a continuación.

Información y formación para funcionarios públicos y organizaciones sociales

Hasta agosto de 2010 se habían realizado veintinueve presentaciones sobre los resultados de los Informes que elabora el Programa, dirigidos a funcionarios públicos, miembros de organizaciones sociales y el público en general. Se contó con una asistencia total de 1.063 personas.

Además, en conjunto con la Dirección General de Servicio Civil se organizaron cuatro talleres de un día y medio, para profundizar en temas centrales de la realidad nacional. Participaron 172 funcionarios públicos y jefes de departamento.

También se atendieron diversas invitaciones para hacer presentaciones sobre temas específicos en foros especializados. Así por ejemplo, a solicitud de la Defensoría de los Habitantes, en Puntarenas se ofreció una charla sobre migración, desempleo y desarrollo integral de la zona de Occidente

Finalmente, en dos actividades se expusieron los principales hallazgos del *Informe Estado de la Región*. Se contó con un público de 128 personas, que incluyó a representantes sindicales y universitarios.

Se consolida alianza Infocoop-Conare/ Programa Estado de la Nación

En el 2010 se firmó un nuevo convenio que da continuidad a la alianza Infocoop-Conare/Programa Estado de

la Nación, para seguir realizando actividades de capacitación e investigación sobre temas relevantes para el desarrollo nacional y, en particular, para el movimiento cooperativo.

En este marco, se concluyó el estudio exploratorio “Emprendimientos cooperativos: una opción de empleo para estudiantes y egresados(as) de la educación secundaria”, efectuado en los cantones de San Carlos y Pérez Zeledón. En ambos casos se llevaron a cabo talleres de devolución de los resultados y se elaboraron propuestas para mejorar la formación de los jóvenes, así como para ampliar sus opciones de empleo en las regiones respectivas.

También se expusieron los resultados del *Decimoquinto Informe Estado de la Nación* a funcionarios del Infocoop -para apoyar su proceso de planificación para el año 2011- y a miembros de cooperativas interesadas en conocer la situación del país en materia de desarrollo humano. En total se realizaron cuatro actividades, con una participación de 113 personas.

Ciclo de capacitación para comunicadores

El Programa Estado de la Nación y el Sindicato Nacional de Periodistas de Costa Rica unieron esfuerzos a partir de junio de 2010, con el fin de organizar los ciclos de capacitación denominados “Construcción de una agenda para el desarrollo”, dirigidos a comunicadores afiliados a la citada organización.

La iniciativa consiste en la realización de charlas mensuales que abordan diversos temas contemplados en los informes

CONTINÚA >>>

FICHA 7 >>> CONTINUACIÓN

Capacitación

Estado de la Nación, Estado de la Región y Estado de la Educación y, además, proporcionan ideas de cómo utilizar estas publicaciones, consultar fuentes y analizar estadísticas, para satisfacer los requerimientos de información en la labor profesional de las y los periodistas.

El primer ciclo de capacitación comprendió cinco sesiones, cada una de ellas dedicada a un área temática, a saber:

- Paradojas en el desarrollo humano de Costa Rica.
- Desafíos estratégicos en materia de equidad: desigualdad de ingresos y salarios mínimos.
- Uso de los recursos naturales desde la perspectiva de la huella ecológica: bosque, agua y energía.
- Los retos de la democracia costarricense en la gestión y representación política responsables: la eficiencia de los poderes Ejecutivo y Legislativo.
- Desafíos estratégicos en educación: ampliar la inversión y combatir la exclusión estudiantil en secundaria.

Para inicios del 2011 se tiene previsto desarrollar una segunda jornada de capacitación, con base en el *Decimosexto Informe Estado de la Nación*.

Continúan las aventuras didácticas que buscan llevar los Informes a las aulas

El Programa se ha dado a la tarea de promover el uso del *Informe Estado de la Nación*, como material complementario para el abordaje de los contenidos y objetivos establecidos para la asignatura de Estudios Sociales. Con ese propósito, en coordinación con la Asesoría Nacional de Estudios Sociales y las Asesorías Pedagógicas de esta materia se realizaron catorce talleres para profesores y profesoras en las regiones educativas de Pérez Zeledón, San Carlos, Cartago,

Puntarenas, San José, Turrialba, Heredia, Santa Cruz, Liberia, Desamparados, Sarapiquí y Grande de Térraba; estas actividades contaron con la participación de 347 personas. Asimismo, se efectuaron ocho talleres con docentes de primaria de las regiones educativas de Puntarenas, San José, Santa Cruz, Turrialba, Heredia, Los Santos, Aguirre y Sarapiquí.

Además se entregó a 282 profesores y profesoras el texto *Un grano de maíz en la integración centroamericana*, el cual pretende apoyar el abordaje de contenidos del programa de Estudios Sociales que se vinculan con el tema centroamericano. La entrega se coordinó en las regiones educativas de Pérez Zeledón, Puntarenas, San José, Turrialba, Santa Cruz, Liberia, Desamparados, Sarapiquí y Grande de Térraba.

Por otra parte, en el XII Congreso Nacional de Ciencia, Tecnología y Sociedad, coordinado por Cientec, y en el III Encuentro de Enseñanza de la Matemática, organizado por la UNED, se expusieron los avances del *Módulo educativo para Matemática en segundo ciclo*. En los talleres de ambas actividades participaron 32 docentes de diferentes regiones.

Adicionalmente, se realizaron presentaciones del Segundo Informe Estado de la Educación a 173 funcionarios y funcionarias del Ministerio de Educación Pública.

Informe Estado de la Nación en la comunidad universitaria

Siendo el Programa Estado de la Nación parte del Conare y de las universidades públicas del país, una tarea muy importante es la difusión de sus publicaciones en la comunidad universitaria. Este trabajo se logra gracias a que la Comisión de Vicerrectorías de Extensión y Acción Social conformó la Subcomisión de Presentación del Informe Estado de la Nación, que en el 2010 es coordinada por la Universidad de Costa Rica.

A finales del 2009, la Subcomisión organizó la videoconferencia de presentación del *Decimoquinto Informe Estado de la Nación*, en la cual participaron 124 miembros de la comunidad universitaria, y

concretó la realización de cuatro foros de reflexión sobre temas clave del desarrollo:

- Armonía con la naturaleza: lo urgente y lo importante”, en el ITCR.
- “Las políticas públicas y el reto de los programas sociales en Costa Rica”, en la UCR.
- “La incidencia política en el desarrollo local”, en la sede de la UNED en Palmares.
- “Desigualdad social. UNA discusión entre iguales”, en la UNA.

A las cuatro actividades asistieron 360 personas. Para lo que resta del año 2010 se tienen previstos varios foros regionales.

Un especial reconocimiento merece el foro realizado en la UNA, para el cual se desarrolló un proceso de varios meses con grupos de alumnos que estudiaron, analizaron e interpretaron el capítulo especial del Decimoquinto Informe, sobre el tema de las clases sociales en el país. Esto les permitió capacitarse para luego dirigir y hacer las presentaciones en la videoconferencia que cerró la actividad, en la cual participaron estudiantes de Heredia, Nicoya, Liberia y Pérez Zeledón.

El Programa Estado de la Nación agradece profundamente a los representantes de las cuatro universidades que integran la Subcomisión, por su empeño y dedicación en esta tarea de abrir espacios de análisis y llevar información a la comunidad universitaria y a la sociedad costarricense. Además cabe resaltar que esta instancia planteó y logró la aprobación de un proyecto que dará continuidad a este esfuerzo conjunto en el período 2011-2013.

FICHA 8

Producción de materiales educativos

El Programa Estado de la Nación busca dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer los desafíos del desarrollo humano y, de este modo, promover la reflexión propositiva y la formación de opiniones fundamentadas. Esto incluye, desde luego, al sector educativo. Cada año el Programa elabora materiales impresos, y más recientemente audiovisuales, en los cuales incorpora una mediación pedagógica que pone al alcance de docentes y estudiantes los principales resultados de sus investigaciones.

Los ejemplos más recientes de esta producción son los textos *Un grano de maíz en la integración centroamericana* y *Módulo educativo para Matemática en segundo ciclo*, ambos basados en el *Informe Estado de la Región (2008)*. El primero es un módulo educativo que pretende mejorar el acceso de la población a información amplia y oportuna sobre la realidad de Centroamérica. Durante el 2010 se ha entregado a profesores de Estudios Sociales de diferentes regiones educativas del MEP y a emisoras culturales del Istmo que son homólogas del Instituto Costarricense de Enseñanza Radiofónica (ICER). A su vez, la segunda publicación ofrece a maestras y maestros una herramienta complementaria para abordar los objetivos y contenidos del programa de estudios de Matemática, con datos reales y cercanos a la realidad estudiantil. Esta es una iniciativa ejecutada de manera conjunta entre el Programa Estado de la Nación y el MEP, a través de la Dirección de Desarrollo Curricular y su Asesoría Nacional de Matemática de primero y segundo ciclos. Con este material se busca promover un aprendizaje de la Matemática en el que los números adquieren sentido como parte de un contexto social, económico, político y ambiental, y en el que además se incentiva el análisis crítico de la realidad, la reflexión propositiva y la resolución de problemas derivados de situaciones del entorno.

Otra iniciativa innovadora que se está desarrollando es la producción de una serie de vídeos cortos sobre temas sociales, económicos, ambientales y políticos, tanto a nivel nacional como centroamericano. Se proyecta que este material tenga varios usos: como complemento para las actividades de capacitación y las exposiciones -presenciales y virtuales- que realizan los voceros del Programa; como recurso didáctico que los docentes puedan utilizar en el aula, y como fuente de consulta en el sitio www.estadonacion.or.cr y en la cuenta del Estado de la Nación en la página Youtube.

FICHA 9

Comunicación

Entre los avances que reporta el Programa Estado de la Nación en el ámbito de la comunicación destaca la remodelación de su página en Internet. Además se dio continuidad a la producción de foros de análisis en radio Universidad

Página en internet

En junio de 2010 el Programa puso en línea el nuevo diseño de su página en Internet, www.estadonacion.or.cr, que presenta una estructura más amigable con las necesidades de información de sus usuarios. Entre sus novedades está una biblioteca virtual, que brinda acceso directo a más de quinientas publicaciones sobre el desarrollo humano sostenible en Costa Rica y Centroamérica; los textos pueden ser descargados en forma completa y su localización se facilita por medio de un buscador por palabras clave. Entre los documentos disponibles destacan, claro está, los informes *Estado de la Nación*, *Estado de la Región* y *Estado de la Educación*.

El menú principal del sitio contiene siete secciones: apoyo a toma de decisiones, investigación académica, estadísticas, apoyo educativo, recursos para capacitación, sala de prensa y biblioteca virtual. Además ofrece información institucional del Programa Estado de la Nación.

Los tomadores de decisiones encontrarán documentos referentes al panorama general costarricense y centroamericano, insumos para el análisis de políticas públicas y propuestas sobre temas específicos.

Los investigadores académicos, aparte de consultar las publicaciones del Programa, pueden revisar los estudios o ponencias que sirven como insumos para la elaboración de los distintos Informes, así como su metodología.

La página contiene además una sección de estadísticas en la que se pueden descargar series históricas para Costa Rica, en su mayoría disponibles a partir de 1985. A nivel regional se ofrecen series anuales e indicadores de largo plazo, que delimitan un panorama general de la evolución de Centroamérica en los últimos cincuenta años.

Los visitantes del sitio también tienen a su disposición publicaciones didácticas -conocidas como "módulos"- que motivan al lector a informarse, a actuar de modo autodidacta y a crear una mediación pedagógica para la enseñanza primaria y secundaria, así como para la capacitación de líderes de organizaciones sociales, sobre temas de la realidad costarricense y centroamericana. Estos y otros recursos pueden ser consultados en las secciones de apoyo educativo y capacitación. Hay un apartado especial para estudiantes, denominado "Apoyo a tus tareas".

Otra sección es la "Sala de prensa", donde las y los comunicadores pueden encontrar información útil, como las últimas noticias del Programa Estado de la Nación, estadísticas, carpetas con los principales hallazgos de los Informes y materiales audiovisuales.

Foros en radio Universidad

Se ha dado continuidad a los "Foros Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación", un espacio de una hora de duración que se transmite el último miércoles de cada mes, y en el cual se abordan temas de actualidad y trascendencia nacional.

En este período se mantuvo el formato que se ha utilizado para la producción de estos espacios: dos o tres expertos

FICHA 9 >>> CONTINUACIÓN

Comunicación

invitados analizan el tema propuesto para cada foro, bajo la moderación de un integrante del equipo técnico del Programa Estado de la Nación y con el respaldo de información debidamente documentada y fundamentada.

Entre los temas abordados en las últimas ediciones destacan los siguientes:

- Hallazgos y desafíos del *Decimoquinto Informe Estado de la Nación*.
- La crisis económica: su evolución más reciente y perspectivas.
- Desafíos de la enseñanza de las Matemáticas para la Costa Rica que deseamos.
- Los desafíos de la inserción económica de Centroamérica después de la crisis internacional.
- ¿Cuál es el perfil de los conflictos ambientales en el país y el rol de los actores?
- Lectoescritura y éxito escolar: dos caras de una misma moneda.

CAPÍTULO
1

Sinopsis

INDICE

Valoración general	45
Equidad e integración social	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	57
Armonía con la naturaleza	62
Fortalecimiento de la democracia	68

VALORACIÓN GENERAL

El cierre de la primera década del presente siglo desafió muchos pronósticos esbozados en años anteriores sobre los escenarios de evolución del país. Los choques económicos internacionales de 2007 y 2008 no tuvieron los efectos más traumáticos que se previeron, aunque ocasionaron aumentos importantes en el desempleo, como resultado de una contracción en la agricultura, la construcción y el turismo. Como ocurrió en la mayoría de las naciones de América Latina, hacia finales de 2009 se registraron signos modestos de recuperación económica. Sin embargo, la recurrencia de la desaceleración y de la crisis misma aún no es un tema cerrado, sino que ocupa lugar en las discusiones y también en las acciones y políticas de los países. Por su parte, la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos (TLC-CA), aunque genera incertidumbres por la apertura de los mercados de telecomunicaciones y seguros, no llevó a la sociedad y la institucionalidad costarricenses al despeñadero, pero tampoco trajo los beneficios prometidos. Por último, la polarización que marcó la dinámica política durante la década se difuminó en un proceso electoral calmo y la crisis del sistema de partidos desembocó, sorprendentemente, en la reconstitución del PLN -el más antiguo- como el pivote de la política nacional. La candidata liberacionista triunfó con comodidad en las elecciones presidenciales de febrero de 2010.

Estos imprevistos desenlaces se dan en un contexto en el que las tendencias de largo plazo identificadas en Informes anteriores se reiteraron sin grandes sobresaltos. La diversificación del sector externo es el principal motor del crecimiento económico en el largo plazo, aunque de poco sirvió ante el desplome del comercio exterior que

trajo la recesión internacional a partir de fines del 2008. El mercado interno, cierta reactivación del comercio intrarregional centroamericano y el gasto público anticíclico neutralizaron parcialmente esa caída. La tendencia hacia una mayor desigualdad en la distribución del ingreso y el estancamiento en la incidencia de la pobreza de nuevo convergieron con una mejora de los indicadores de educación y salud. Los progresos en estos dos ámbitos, si bien importantes, resultan insuficientes para enfrentar los desafíos que se aproximan de cara al avanzado proceso de transición demográfica y epidemiológica que vive el país, y que ya en la próxima generación presionará el sistema de seguridad social. La creciente huella ecológica que dejan tras de sí las actividades productivas, aparte de reflejar patrones insostenibles en el aprovechamiento de los recursos naturales, generó tensiones cada vez mayores entre la gestión ambiental y los usos económicos y sociales del territorio. Desde el punto de vista político, la desalineación electoral y partidaria de la ciudadanía se mantuvo, con algunas variaciones, dentro de los umbrales observados a inicios de la década.

Una parte importante de la discrepancia entre lo previsto y lo realmente ocurrido en 2009 tiene que ver con eventos inesperados, que siempre recuerdan los límites de las teorías sociales contemporáneas para formular predicciones. Dos de esos eventos contribuyeron a la evolución no prevista durante el período bajo análisis. Por un lado, la crisis financiera internacional de fines del 2008, con sus efectos depresivos sobre la economía real, abatió los altos precios internacionales del petróleo y de los alimentos que prevalecieron en los tiempos previos, y de este modo anuló las fuertes presiones inflacionarias que se estaban creando en

VALORACIÓN GENERAL (continuación)

Costa Rica. En consecuencia, y por razones en buena medida ajenas al control del Gobierno, la recesión no coincidió con una espiral inflacionaria y gracias a ello mejoraron los ingresos reales de vastos segmentos de la población (un marcado contraste con lo sucedido durante la crisis de los años ochenta del siglo pasado). El ajuste de los salarios se fijó con base en una proyección de inflación mayor, por lo que el incremento resultó superior al crecimiento efectivo de los precios y amplió la capacidad de consumo.

Por otro lado, la polarización política generada por el referéndum sobre el TLC-CA en 2007, no evolucionó hacia la conformación de un fuerte bloque político que impulsara el cambio de rumbo del país en las elecciones de 2010. Los partidos y organizaciones sociales que lideraron el movimiento del NO al TLC, no lograron canalizar el extendido malestar ciudadano en una fuerza unitaria, pese a la coyuntura de división y la debilidad del sistema de partidos. En ese marco, el Movimiento Libertario -socio del Gobierno durante la mayor parte de su gestión, aunque opositor durante la campaña- con un discurso de mano dura contra la delincuencia, fue el que consiguió captar una parte muy significativa de ese descontento y ampliar su cuota de poder en el Congreso.

La discrepancia entre lo previsto y lo realmente ocurrido obliga a reevaluar la importancia de factores ya conocidos. La estructura productiva del país logra adaptarse y salir adelante frente a choques económicos internacionales, gracias a que cuenta con un dinámico y diverso sector externo que ha sido inducido (y subsidiado) por políticas comerciales, de atracción de inversiones, fiscales, monetarias y crediticias. La existencia de capacidades y recursos para formular respuestas de política pública ante condiciones difíciles es resultado de procesos de largo plazo en la construcción institucional del Estado costarricense y, en los últimos años, de una mejora en las finanzas públicas, derivada de un esfuerzo por incrementar la recaudación tributaria y aplicar medidas de ingeniería de la deuda pública. En el contexto de una situación fiscal superavitaria, el expediente de un mayor gasto y una fuerte expansión del empleo público fueron utilizados por el Gobierno

tanto para compensar la caída en la demanda agregada como por cálculo político, en una estrategia asociada al ciclo electoral. Por su parte, la agresiva política exterior, sobre todo en los ámbitos comercial y ambiental, le ha permitido al país diversificar los riesgos, evitar las dependencias excesivas de pocos mercados y, de paso, emerger como un actor internacional con una influencia mayor a la que cabría esperar debido a su tamaño.

Finalmente, nuevos estudios ayudan a conocer mejor la evolución reciente del país y, con eso, forjan una nueva capacidad para entender, actuar y prever. En el presente Informe, por ejemplo, se analiza en detalle la distribución y los impactos de la inversión social pública, con el fin de determinar quiénes, cómo y en qué proporción se benefician de los esfuerzos de redistribución social. El principal hallazgo es que el efecto redistributivo es claramente mayor que a inicios de la década, aunque insuficiente para contener las desigualdades que emergen de la economía de mercado. Cuando se considera el aporte de la inversión social al calcular el coeficiente de Gini, cosa que se hace en los países desarrollados, el indicador de desigualdad mejora. Este resultado ayuda a entender por qué los efectos sociales adversos de la recesión de 2008-2009 no tuvieron la magnitud que se preveía. Asimismo, los estudios permiten profundizar más allá de los promedios y observar, por ejemplo, que los niveles de ingreso y desempleo variaron de modos muy distintos para los hogares según su distribución por deciles, y que los cambios fueron mayores en los extremos. Una explicación es que la caída del empleo registrada en 2009 afectó con más fuerza a los hogares pobres, en una proporción varias veces superior a la que experimentaron los de mayores ingresos.

Al término de la primera década del siglo XXI, Costa Rica posee un estilo de desarrollo que le ha permitido mantener rangos modestos (aunque volátiles) de crecimiento económico, efectuar una importante transformación productiva, continuar mejorando de manera paulatina los indicadores sociales agregados y sortear difíciles *shocks* generados por la economía internacional. Sin embargo, ese estilo se caracteriza por la precariedad de los encadenamientos sociales, productivos y fiscales, entre los sectores más dinámicos y el resto de la economía. Además, el sistema político ha sido incapaz de actuar

sobre un conjunto de debilidades estratégicas que, perfiladas desde hace años, quedaron plenamente configuradas durante la crisis. Por el contrario, estas debilidades se acentuaron:

- La desigualdad en la distribución del ingreso se profundizó durante el 2009 pues, aun en un ambiente económico recesivo, hubo grupos ganadores (expertos, medianos y grandes empresarios) y otros que, como en los últimos años, pierden siempre (obreros agrícolas, pequeños propietarios). Esta creciente desigualdad se origina en la economía real y está asociada a la distancia cada vez mayor entre el desempeño de la "vieja" y la "nueva" economía, así como a la constante ampliación de la brecha en las oportunidades a las que tiene acceso la tercera parte de la fuerza laboral que está calificada, en relación con las dos terceras partes que no lo están.
- En el plano político, la fluidez, fragmentación y debilidad del sistema de partidos ha llevado a la hegemonía electoral de una agrupación, pero los fundamentos del sistema político siguen siendo endebles
- En el ámbito de la gestión ambiental es donde la inacción ante ciertas debilidades estratégicas está alcanzando un preocupante nivel crítico. La huella ecológica del país es, como se dijo, negativa y ascendente. Informes anteriores han documentado una creciente competencia por el uso de los recursos naturales que, alentada por un marco institucional y jurídico débil, disperso y desorganizado, ha generado conflictos cada vez más fuertes y recurrentes, tanto entre la sociedad como dentro del Estado. Las dificultades para la adecuada gestión de la "agenda gris" (saneamiento, contaminación de aguas y aire) se han agravado. Quizá el problema más severo es que, en la actualidad, la competencia y los conflictos han empezado a trasladarse a zonas protegidas -en algunos casos, presionando por cambios en el estatus de protección y, en otros, utilizando recursos en forma ilegal-, lo que supone nuevos riesgos para los logros del país

VALORACIÓN GENERAL (continuación)

en el resguardo de su patrimonio natural y crea la impresión de que existe una disyuntiva entre conservación y producción. En los últimos años, ante situaciones conflictivas por el uso de recursos, las autoridades políticas se han decantado a favor de la actividad económica, en detrimento de la conservación.

A estas debilidades que se venían arrasando se agregan tres nuevos desafíos estratégicos, sobre los cuales la sociedad costarricense apenas ha articulado respuestas parciales e incompletas. El primero es de carácter demográfico (interno) y está ligado al envejecimiento progresivo de la población y el aprovechamiento del bono demográfico, temas ya planteados en el *Décimo Informe Estado de la Nación*. Para los próximos años, la evolución demográfica plantea la necesidad de lograr fuertes y sostenidos incrementos en la productividad, articulados a mejoras ostensibles en la equidad social, si, a una generación vista, Costa Rica se propone alcanzar y mantener el estatus de país desarrollado. Esta articulación ha sido inexistente durante la última década y supone vigorosos esfuerzos para reconvertir los sectores de la “vieja economía” mediante una combinación de transferencia tecnológica, nuevas oportunidades de mercado, capacitación de la fuerza laboral e incentivos crediticios.

El segundo desafío es el carácter insostenible de los patrones de uso de los recursos naturales, que se expresa de manera particular en la huella de carbono derivada de la dependencia energética del país. Hoy en día, tres cuartas partes de la energía empleada proviene de combustibles fósiles que Costa Rica no produce, dependencia que, como fue visto en la crisis de 2007, tiene capacidad para generar fuertes presiones internas y serios impactos ambientales. La relación 3:1 de fuentes fósiles a fuentes limpias de energía ha sido inelástica, pues el mayor consumidor es el transporte de carga y de personas, un sector en el que han fracasado o ni siquiera se han formulado alternativas, pese a la baja

eficiencia de los sistemas actuales. Además, la principal fuente de energía limpia ha sido la hidroeléctrica, basada en la construcción y operación de plantas hidroeléctricas, una estrategia que se ha estancado en años recientes y cuyo avance requiere integrar las consideraciones ambientales y sociales de las comunidades y la ciudadanía en general. El tránsito gradual hacia una matriz más limpia y sostenible no será fácil, rápido ni barato, e implicará la exploración y aplicación de nuevas políticas, incentivos y tecnologías. En la sección “Debates para el desarrollo” de este Informe se presenta una contribución especial que sugiere medidas de corto plazo para mejorar la situación energética del país, que vienen a complementar los planteamientos del nuevo Gobierno y de varios centros académicos.

El tercer desafío es de índole geopolítica. El entorno regional impone amenazas cada vez más complejas y peligrosas para el país. Por una parte, la geopolítica del narcotráfico y la operación de actores ilegales ligados a la extorsión y el tráfico de armas y personas, han intensificado la violencia delictiva en todo el Istmo. En Costa Rica, aunque los niveles son comparativamente más bajos, también se han incrementado ciertas formas de actividad criminal. La no atención de temas centrales que generan exclusión y desigualdad, ha creado condiciones propicias para la incursión de esos actores. Lo cierto es que, por razones tanto externas como internas, Costa Rica dejó de ser una sociedad con bajos niveles de violencia. Por otra parte, las regresiones autoritarias en varias naciones centroamericanas, así como la precariedad de los Estados de Derecho, abren escenarios de inestabilidad política que complican las relaciones de Costa Rica en el área. El golpe de Estado en Honduras en 2009 demostró que, ante problemas comunes, pueden interrumpirse el comercio (aunque brevemente) y la acción colectiva regional.

La segunda década del siglo XXI será clave para enfrentar las debilidades estratégicas del estilo de desarrollo y los nuevos desafíos. Estas debilidades y desafíos tienen la

capacidad de comprometer, en el mediano y largo plazos, la senda de progreso en desarrollo humano e, incluso, revertirla. A esto se agrega un imprevisible contexto internacional, que no parece ser favorable a una recuperación robusta de la economía costarricense. Una nueva recesión mundial encontraría al país con un margen de maniobra mucho más estrecho que el que tuvo a su alcance en 2008, debido al rápido deterioro de la situación fiscal ocurrido durante el primer semestre de 2010, ocasionado a su vez por el agotamiento de los instrumentos de política monetaria, la debilidad de las expectativas empresariales y la fragilidad del crecimiento económico.

Este tiempo también resulta clave en términos de las adaptaciones institucionales. Los fundamentos del sistema político siguen siendo débiles, en la medida en que persisten el descontento ciudadano y la baja calidad de la representación y la deliberación políticas, aunados a las inercias institucionales. No ha mejorado la capacidad política para cerrar la brecha entre la oferta y la demanda legislativas, incrementar la calidad de la representación, incentivar la participación ciudadana en la gestión de los asuntos públicos y procesar reformas institucionales más allá de las asociadas a la aprobación del TLC-CA. Como se ha planteado en otros Informes, el país aún presenta problemas institucionales para ejecutar acciones de política pública que acrecienten significativamente el desarrollo humano de la población. Por ello, el desafío sigue siendo mejorar la operatividad institucional y la efectividad en la acción política del Gobierno.

Costa Rica navega por aguas procelosas. El *Decimosexto Informe Estado de la Nación*, más que a discutir posibles escenarios, llama a fortalecer las capacidades de la sociedad costarricense para enfrentar un contexto internacional incierto y a ratos hostil, para corregir debilidades ya conocidas y actuar de manera efectiva sobre los nuevos desafíos estratégicos que han emergido.

