

# ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo  
sobre la Costa Rica que tenemos  
a partir de los indicadores más actuales  
(2006)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION  
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)

303.447.286

P969d13 Programa Estado de la Nación (Costa Rica)  
Decimotercer Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible  
/ Programa Estado de la Nación . - San José C.R : El Programa. 2007  
454 p. : cuadros, gráficos. 28 cm. - (informe no. 13)

ISBN 978-9968-806-39-8

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD SOCIAL. 3. EDUCACION.  
4. POBREZA. 5. ECONOMIA. 6. DEMOCRACIA 7. ELECCIONES. 8. PARTICIPACION  
CIUDADANA. 9. GESTION AMBIENTAL. 10.COSTA RICA. I. Título.

Primera edicion: Noviembre, 2007.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: E. Valdelomar /NG

Litografía e imprenta: LIL S.A.

# Indices

## Indice general

<b>PRESENTACION</b>	<b>29</b>
<b>RECONOCMIENTOS</b>	<b>33</b>
<b>PROLOGO AL DECIMOTERCER INFORME</b>	<b>35</b>
Trece años de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible	35
Informar desde y para la sociedad	36
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>47</b>
<b>Valoración general</b>	<b>47</b>
<b>Introducción</b>	<b>51</b>
<b>Seguimiento del desarrollo humano</b>	<b>51</b>
<b>Equidad e integración social</b>	<b>51</b>
<i>Acceso a una vida larga y sana</i>	<b>52</b>
<i>Acceso a seguridad ciudadana</i>	<b>53</b>
<i>Acceso al conocimiento y a una vivienda digna</i>	<b>53</b>
<i>Acceso a ingresos para tener una vida digna</i>	<b>54</b>
<i>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</i>	<b>54</b>
<i>Desigualdades en el acceso al mercado laboral</i>	<b>55</b>
<i>Desigualdad según género</i>	<b>55</b>
<i>La pobreza continúa estancada: ¿por qué no se reduce?</i>	<b>56</b>
<i>¿Podría reducirse la pobreza?</i>	<b>56</b>
<i>Sostenibilidad de la inversión social</i>	<b>57</b>
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>57</b>
<i>Continúa el crecimiento de la demanda externa y se reactiva la demanda interna</i>	<b>58</b>
<i>Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo</i>	<b>58</b>
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	<b>59</b>
<i>Un buen año en materia de estabilidad y solvencia económicas</i>	<b>59</b>
<i>IED con nuevo récord histórico</i>	<b>60</b>
<i>Buen desempeño de las finanzas públicas</i>	<b>61</b>
<b>Armonía con la naturaleza</b>	<b>62</b>
<i>Las zonas costeras: escasa regulación ambiental ante el desarrollo inmobiliario y turístico</i>	<b>63</b>
<i>Protección de la biodiversidad y recuperación forestal: dos logros vulnerables</i>	<b>64</b>
<i>Uso de los recursos naturales muestra importantes límites en su sostenibilidad</i>	<b>65</b>
<i>Una visión territorial: deterioro y contaminación sin manejo adecuado en las principales cuencas hidrográficas</i>	<b>67</b>
<i>Persiste vulnerabilidad social y ambiental a desastres naturales y antrópicos</i>	<b>67</b>
<i>Se requiere un compromiso político para el manejo del territorio y la protección ambiental</i>	<b>68</b>
<b>Fortalecimiento de la democracia</b>	<b>69</b>

<i>Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas</i>	<b>69</b>
<i>Reestructuración del Ejecutivo busca mayor eficacia en su gestión</i>	<b>70</b>
<i>Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia</i>	<b>71</b>
<i>Adaptaciones institucionales a la ley anticorrupción</i>	<b>72</b>
<i>Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública</i>	<b>72</b>
<i>Virajes en la política exterior costarricense</i>	<b>72</b>
<i>Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años</i>	<b>73</b>
<i>En años electorales disminuyen las acciones colectivas</i>	<b>74</b>
<i>Cambios en las demandas de las organizaciones</i>	<b>74</b>
<b>Costa Rica en perspectiva internacional</b>	<b>74</b>
<b>PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible</b>	<b>79</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>81</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>81</b>
<b>Valoración general</b>	<b>83</b>
<b>Valoración del Décimo Informe</b>	<b>84</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>84</b>
<b>Introducción</b>	<b>85</b>
<b>Acumulación de capacidades en el 2006</b>	<b>86</b>
<b>Acceso a una vida larga y sana</b>	<b>86</b>
<i>Ampliación de las coberturas y sostenibilidad financiera: dos desafíos estratégicos de la seguridad social</i>	<b>88</b>
<i>El país avanza en mediciones sobre calidad de la salud percibida por la población</i>	<b>89</b>
<i>Diferencias territoriales en el funcionamiento de las áreas de salud</i>	<b>91</b>
<i>Pocos cambios en la distribución del gasto entre regiones y áreas de salud</i>	<b>94</b>
<b>Acceso a una vida libre de amenazas</b>	<b>96</b>
<i>Fuerte incremento en la percepción de inseguridad ciudadana entre 2004 y 2006</i>	<b>96</b>
<i>Relaciones significativas entre desigualdad y delitos contra la vida y la propiedad</i>	<b>97</b>
<b>Acceso al conocimiento</b>	<b>98</b>
<i>Crece el porcentaje de población de 18 a 64 años con secundaria completa</i>	<b>98</b>
<i>Deserción de secundaria aumenta por tercer año consecutivo</i>	<b>98</b>
<i>Desfases entre requerimientos formales y perfil real de las y los directores de colegio</i>	<b>99</b>
<b>Acceso a vivienda</b>	<b>101</b>
<i>Inversión necesaria para la atención de asentamientos en precario</i>	<b>103</b>
<b>Acceso a un ingreso digno</b>	<b>103</b>
<i>Crece ingreso promedio de los ocupados, aunque es inferior al del 2003</i>	<b>105</b>
<i>Leve recuperación de la inversión social</i>	<b>106</b>
<b>Desigualdad y pobreza</b>	<b>106</b>
<b>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</b>	<b>107</b>
<i>Aumento de la desigualdad por ingresos en el 2006</i>	<b>107</b>
<i>Una nueva medida: desigualdad según consumo</i>	<b>107</b>
<i>Sin cambios en las brechas territoriales y laborales</i>	<b>110</b>
<i>No disminuye magnitud de las brechas de género</i>	<b>114</b>
<b>La pobreza continúa estancada, pero en el corto plazo se podría reducir</b>	<b>115</b>
<i>Intensidad, severidad y vulnerabilidad sin variaciones significativas</i>	<b>118</b>
<i>¿Por qué no disminuye la pobreza?</i>	<b>120</b>
<i>Algunas políticas que podrían impactar en el corto plazo la pobreza</i>	<b>121</b>
<b>Exclusión social afecta a un amplio segmento de la población</b>	<b>123</b>
<i>Uno de cada siete hogares sufre exclusión social</i>	<b>124</b>
<i>Reflexiones preliminares sobre los desafíos de la política pública</i>	<b>126</b>
<b>Financiamiento sostenible del desarrollo humano</b>	<b>127</b>
<b>Impacto de la contención del gasto en la inversión social</b>	<b>128</b>
<b>Financiamiento y gestión del Fodesaf en el 2006</b>	<b>129</b>
<b>Gestión y beneficiarios de los programas de combate a la pobreza</b>	<b>129</b>

<i>Cobertura y acceso a los programas selectivos</i>	<b>130</b>
<i>Características de la población atendida por los programas de combate a la pobreza</i>	<b>132</b>
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>139</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>139</b>
<b>Valoración general</b>	<b>141</b>
<b>Valoración del Duodécimo informe</b>	<b>142</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>142</b>
<b>Introducción</b>	<b>143</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>143</b>
Continúa crecimiento de la demanda externa	<b>144</b>
Se reactiva la demanda interna	<b>147</b>
Agricultura, industria, construcción y transporte impulsan el crecimiento	<b>148</b>
<i>Piña y banano, principales determinantes del crecimiento del sector agrícola</i>	<b>148</b>
Tema especial: Evolución del sector construcción: impacto en la economía nacional y desafíos	<b>152</b>
<i>Impacto del sector construcción en el empleo</i>	<b>152</b>
<i>Limitaciones para el continuado desarrollo del sector construcción</i>	<b>153</b>
Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo	<b>153</b>
<i>Aumenta el subempleo invisible</i>	<b>156</b>
Mayor crecimiento y mayor ocupación, sin reducción de la pobreza y con mayor desigualdad	<b>156</b>
Financiamiento interno de la producción	<b>157</b>
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	<b>157</b>
<i>Las tasas de interés son las más bajas desde hace veinte años</i>	<b>161</b>
<i>Retos e implicaciones macroeconómicas y financieras de la expansión del crédito dirigido a las familias</i>	<b>162</b>
<i>Fusiones y adquisiciones en el mercado financiero costarricense</i>	<b>164</b>
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>167</b>
La inflación fue menor de dos dígitos	<b>167</b>
Se mantiene déficit en cuenta corriente, pero mejora la cuenta de capital	<b>168</b>
IED con nuevo récord histórico	<b>169</b>
Política monetaria y cambiaria: después de veinte años se modifica el régimen del tipo de cambio	<b>171</b>
<i>De un tipo de cambio fijo a las minidevaluaciones</i>	<b>171</b>
<i>Un régimen monetario centrado en la estabilidad supone flexibilidad cambiaria</i>	<b>173</b>
<i>El régimen de banda cambiaria</i>	<b>173</b>
<i>Los primeros resultados del nuevo régimen cambiario</i>	<b>175</b>
Disminuye déficit del sector público consolidado, por cuarto año consecutivo	<b>176</b>
<i>Mejora la recaudación tributaria</i>	<b>176</b>
<i>Crece el número de contribuyentes</i>	<b>177</b>
<i>Incidencia tributaria: importancia, relación con el consumo de los hogares y aproximaciones a su estimación en Costa Rica</i>	<b>179</b>
<i>Aumentan los gastos del Gobierno Central</i>	<b>182</b>
Una aproximación a las brechas de inversión en infraestructura	<b>182</b>
<i>¿Cómo financiar el cierre de las brechas de inversión?</i>	<b>183</b>
<i>Problemas en la capacidad de gestión de las instituciones</i>	<b>185</b>
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>DIVERSIDAD DE DESTINOS Y DESAFÍOS DEL TURISMO EN COSTA RICA: LOS CASOS DE TAMARINDO Y LA FORTUNA</b>	<b>193</b>
<b>Introducción</b>	<b>193</b>
<b>Resumen de hallazgos principales</b>	<b>194</b>
<b>Elementos conceptuales</b>	<b>195</b>
<b>Alcances y evolución del turismo en Costa Rica</b>	<b>197</b>
La "marca-país" de Costa Rica	<b>198</b>
<i>Principales rasgos y cambios en la evolución del turismo en Costa Rica</i>	<b>198</b>
<b>Tamarindo y La Fortuna, dos destinos con distintos desarrollos turísticos: estudio de casos</b>	<b>203</b>

Condiciones iniciales distintas ofrecen plataformas diferentes para el turismo	205
<i>La Fortuna como destino turístico: montaña y naturaleza</i>	207
<i>Tamarindo como destino turístico: sol y playa</i>	209
¿Qué factores explican la vinculación de las personas a la actividad turística?	212
¿Qué beneficios o desventajas ha traído el turismo a las comunidades receptoras?	212
<i>Impactos Diferenciados del turismo sobre los ingresos y riqueza de los hogares</i>	205
<i>Indicadores de bienestar social en las comunidades de La Fortuna y Tamarindo</i>	214
<i>Prioridades de política pública para un desarrollo turístico balanceado: recomendaciones de líderes comunales</i>	216
¿Están mejor preparadas las municipalidades para promover un turismo balanceado?	220
Los desarrollos turísticos estudiados y la marca-país en turismo	222
Desafíos para una agenda de investigación futura	224
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>227</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>227</b>
<b>Valoración general</b>	<b>229</b>
<b>Valoración del Duodécimo informe</b>	<b>230</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>230</b>
<b>Introducción</b>	<b>231</b>
<b>El contexto de la gestión ambiental</b>	<b>231</b>
Desencuentros entre legislación ambiental y actividades productivas	232
<i>Se mantiene debilidad institucional para el control de impactos ambientales</i>	233
Desarrollo inmobiliario y desregulación: Guanacaste y Pacífico Central	237
Conflictos socioambientales: mayor uso de las instancias formales	239
<b>Gestión del patrimonio</b>	<b>242</b>
Crecimiento sostenido pero vulnerable de las áreas protegidas	242
<i>Gestión institucional de las ASP: nuevos retos con viejos problemas</i>	245
Urge compartir responsabilidades en la conservación	246
Mejor conocimiento evidencia amenazas sobre la biodiversidad	248
La zona marítimo-terrestre: un patrimonio sin control	249
<b>Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos</b>	<b>252</b>
Riesgos para las aguas dulces y marinas	252
<i>Gestión del recurso hídrico muestra presión y desprotección</i>	252
<i>Desafíos para el uso de recursos pesqueros y el control de aguas marinas</i>	255
Recuperación de la cobertura forestal: un avance vulnerable	256
<i>Políticas forestales enfrentan límite en el abastecimiento de madera</i>	258
<i>Expansión piñera y alto uso de agroquímicos marcan la dinámica agropecuaria</i>	260
Patrones de consumo energético comprometen la sostenibilidad	263
<i>El transporte sigue impactando la calidad del aire</i>	265
Deficiencias y avances puntuales en el manejo de residuos sólidos	267
<b>Gestión del cambio socioambiental: dinámicas territoriales</b>	<b>268</b>
Estado y uso del territorio en las principales cuencas hidrográficas	269
<i>Grande de Tárcoles y sus afluentes: los ríos más contaminados del país</i>	270
<i>Tempisque: condiciones críticas de disponibilidad y calidad de aguas presionan el recurso</i>	272
<i>Grande de Térraba: agricultura y construcción comprometen humedales y costas</i>	274
<i>Reventazón-Parismina: alta importancia productiva con fuerte contaminación</i>	275
<i>San Carlos: sedimentación y pérdida de suelos causan degradación</i>	277
<i>Sarapiquí: uso, calidad y gestión del agua son un conflicto potencial</i>	278
Algunos desafíos en materia de ordenamiento territorial	279
<b>Gestión del riesgo</b>	<b>279</b>
Población mantiene vulnerabilidad a eventos naturales	280
<i>Se pone en evidencia poca prevención y control en eventos tecnológicos</i>	281
Cambio climático y gestión del riesgo: un abordaje pendiente	283

<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>289</b>
Hechos relevantes	289
Valoración general	291
Valoración del Duodécimo informe	292
Aspiraciones	292
Introducción	293
<b>Sistema electoral y partidos políticos</b>	<b>294</b>
Avances democráticos en medio de barreras estructurales	294
Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas	295
Un nuevo episodio de debilitamiento del bipartidismo	295
<i>Control electoral en disputa en el ámbito local</i>	295
<i>Respaldo partidario volátil y "desnacionalizado"</i>	297
<i>Dificultades de los partidos para retener a sus candidatos</i>	298
Siguen estancadas las reformas legales en materia de financiamiento político	299
<b>Gestión y representación política responsables</b>	<b>300</b>
Reestructuración en el ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión	301
Ejecutivo recupera iniciativa política, pero el congreso se polariza	302
Aumenta la efectividad del Ejecutivo, pero en leyes de poco impacto	304
Oposición hace mayor uso del control político	306
<b>Administración de justicia</b>	<b>307</b>
Persiste alta demanda ciudadana por los servicios judiciales	307
Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia	307
<i>Percepciones de funcionarios judiciales acerca de las fortalezas y debilidades del sistema</i>	308
Rendimientos dispares en las instancias penales	308
Ligero aumento de presos sin condena	312
Contraste de resultados en las materias laboral, agraria y contencioso-administrativa	313
<i>Avances y retrocesos simultáneos en la justicia laboral</i>	313
<i>Aumento de casos judiciales en la justicia agraria, con una mejora general en la respuesta</i>	315
<i>Persisten serios problemas en la justicia contencioso-administrativa</i>	315
<b>Participación y rendición de cuentas</b>	<b>316</b>
Dificultades para valorar la eficacia de la CGR en la lucha anticorrupción	316
Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública	317
<b>Política exterior</b>	<b>318</b>
Virajes en la política exterior costarricense	318
Se amplían las fronteras diplomáticas	319
Relaciones con Latinoamérica y Centroamérica	319
<b>Convivencia ciudadana</b>	<b>320</b>
Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años	320
En años electorales disminuyen las acciones colectivas	321
Cambios en el tipo de demandas de las organizaciones	322
<b>APORTE ESPECIAL DE ELECCIONES Y CUESTIONAMIENTOS A LOS RESULTADOS:</b>	
<b>EL CASO DE LOS COMICIOS COSTARRICENSES DEL 2006</b>	<b>327</b>
Introducción	327
Aspectos metodológicos	328
Fuentes de información	328
Unidad de análisis	328
Variables	328
Definiciones básicas	329
<i>Material electoral</i>	329
<i>Inconsistencias electorales</i>	330
Etapas del proceso electoral en Costa Rica	330
Cuestionamientos electorales del 2006	331

Impacto de los cuestionamientos en la opinión pública	334
Las elecciones de 2006 en perspectiva histórica comparada	335
<i>Cuestionamientos electorales en la primera mitad del siglo XX</i>	336
<i>Comparación entre las elecciones de 1966 y 2006</i>	336
La "normalidad" de los errores electorales y las demandas de nulidad	340
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>ELEMENTOS PARA UNA REFORMA DEL SISTEMA PROCESAL PENAL COSTARRICENSE:</b>	
<b>PROPUESTA Y REACCIONES DE EXPERTOS</b>	<b>343</b>
Presentación	343
Antecedentes	343
Situación actual	345
La Corte Interamericana	345
La Ley de apertura de la casación penal	345
Principales patologías en el sistema procesal penal costarricense	346
Elementos para una reforma	346
Reacciones ante la propuesta de reforma	347
<b>PARTE II: Debates para el desarrollo</b>	<b>351</b>
<b>MINIFORO</b>	
<b>PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LAS OPCIONES Y DESAFÍOS DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA EN COSTA RICA</b>	<b>353</b>
Introducción	353
Hechos relevantes	353
Metodología	353
Principales hallazgos	353
<b>A. Principales convergencias y divergencias alrededor de la generación de energía eléctrica</b>	<b>354</b>
Existe una base sólida de acuerdos estratégicos	354
¿En cuáles ámbitos se manifiesta el debate sobre la generación de electricidad?	354
1. ¿Cuáles fuentes de energía eléctrica conviene desarrollar?	354
<i>Convergencias: Consideraciones ambientales y económicas</i>	354
<i>Convergencias: Incrementar la planificación y la gestión tendientes a mitigar impactos</i>	355
<i>Divergencias: Muchas y diversas fuentes versus grandes proyectos hidroeléctricos con pocas fuentes complementarias</i>	356
<i>Divergencias: Excluir las áreas protegidas o incluir algunas cuidadosamente seleccionadas y consensuadas</i>	356
<i>Divergencias: Uso de fondos internacionales</i>	356
2. ¿Cuál es la mejor organización de la industria para incrementar la generación limpia de energía eléctrica y qué papel debe jugar el Estado en ella?	356
<i>Convergencias: Un Estado fuerte y una cobertura solidaria y equitativa</i>	356
<i>Divergencias: Apertura gradual bajo el control y conducción del Estado versus un proveedor estatal dominante</i>	357
<b>B. Principales acuerdos y divergencias sobre el uso final de la energía eléctrica</b>	<b>358</b>
<i>Convergencias: Máximo beneficio para el consumidor sin descuidar la sostenibilidad</i>	358
<i>Convergencias: La participación de usuarios es básica para llegar a acuerdos</i>	359
<i>Divergencias: Criterios para determinar costos y tarifas</i>	359
<i>Divergencias: Sobre las formas de lograr cobertura total y calidad en el servicio</i>	360
<b>C. Algunas sugerencias prácticas para el corto plazo</b>	<b>360</b>
<b>PARTE III: Anexo estadístico y metodológico</b>	<b>363</b>
<b>CAPITULO 7 ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>365</b>
Introducción	365
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	365
Medición de la exclusión social	365
Distribución por áreas de salud de las hospitalizaciones evitables	368



<i>Ajuste de áreas pequeñas</i>	<b>369</b>
Asignación de recursos en el primer nivel de atención	<b>369</b>
<i>Metodología</i>	<b>370</b>
Salud y calidad de vida	<b>370</b>
<i>Análisis de fiabilidad de los factores obtenidos</i>	<b>371</b>
Impacto del aumento en el régimen no contributivo de pensiones	<b>371</b>
Armonía con la naturaleza	<b>374</b>
Estimación de indicadores sobre la sostenibilidad de la deuda externa	<b>375</b>
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>379</b>
<b>Estadísticas sociales</b>	<b>381</b>
<b>Estadísticas económicas</b>	<b>397</b>
<b>Estadísticas ambientales</b>	<b>405</b>
<b>Estadísticas políticas</b>	<b>409</b>
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	<b>415</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>437</b>

## Índice de cuadros

1.1 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso familiar. 1990-2006	<b>55</b>
1.2 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	<b>70</b>
1.3 Situación de Costa Rica a la luz de indicadores internacionales seleccionados	<b>75</b>
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2006	<b>82</b>
2.2 Población ocupada total y asegurada en el seguro de salud de la CCSS, por sector institucional, según rango de salario mensual. Junio de 2006	<b>88</b>
2.3 Ebais con las mayores poblaciones adscritas identificados en las evaluaciones del Ministerio de Salud. 2004-2006	<b>91</b>
2.4 Percepción de la calidad de vida relacionada con la salud (CVRS), según dimensión. 2006	<b>91</b>
2.5 Áreas de salud con las diez mayores y diez menores tasas de hospitalizaciones por problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios (PSSCA). 2001-2006	<b>94</b>
2.6 Desfases entre requerimientos formales y reales en la contratación de directores de secundaria de colegios públicos	<b>101</b>
2.7 Alternativas financieras para la atención de asentamientos en precario, bajo distintos supuestos	<b>104</b>
2.8 Caracterización de los hogares, según segmentos de gasto	<b>111</b>
2.9 Participación del gasto mensual por segmento, según grandes grupos. 2004	<b>112</b>
2.10 Algunos programas de atención diaria de niños y niñas	<b>116</b>
2.11 Principales tendencias en la incidencia de la pobreza, según región. 1994-2006	<b>118</b>
2.12 Hogares en situación de pobreza relativa, clasificados según ingreso mediano per cápita. 2000-2006	<b>119</b>
2.13 Principales características de los hogares vulnerables y los hogares pobres. 2000 y 2006	<b>120</b>
2.14 Principales variables económicas asociadas a la pobreza. 2005-2006	<b>121</b>
2.15 Estimación de los hogares pobres si se incluye en el ingreso del hogar distintos montos de las pensiones del régimen no contributivo	<b>124</b>
2.16 Probabilidad de superar la pobreza en los hogares, según características y niveles de exclusión/inclusión social. 2006	<b>126</b>
2.17 Hogares en exclusión/inclusión social, según regiones. 2002 y 2006	<b>127</b>
2.18 Evolución de los ingresos y gastos del Fodesaf. 2000-2006	<b>130</b>
2.19 Cobertura de los principales programas de combate a la pobreza, según tipo. 1992/1993, 2003 y 2006	<b>131</b>
2.20 Metas sectoriales formuladas en el Plan Nacional de Desarrollo relacionadas con el sector social	<b>134</b>
2.21 Beneficiarios de los principales programas de combate a la pobreza según distintas mediciones. 1992/1993, 2003 y 2006	<b>135</b>
2.22 Beneficiarios de los programas de equidad escolar y ayudas del IMAS. 2006	<b>135</b>
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2002-2006	<b>140</b>
3.2 Exportaciones de Costa Rica con destino a China continental, según productos	<b>146</b>
3.3 Contribución al crecimiento de la economía según sectores económicos	<b>149</b>
3.4 Metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010	<b>150</b>
3.5 Principales indicadores del dinamismo del banano y la piña. Promedios 2000-2004, 2005 y 2006	<b>151</b>
3.6 Distribución del ingreso en las cadenas productivas de melón y chayote	<b>152</b>
3.7 Limitaciones para el desarrollo del sector de la construcción	<b>153</b>
3.8 PIB y población ocupada, por rama de actividad	<b>154</b>
3.9 Asegurados de la empresa privada y su contribución al crecimiento, según sector. 2003-2006	<b>155</b>
3.10 Población ocupada por años, según condición de empleo	<b>155</b>
3.11 Crédito interno neto total, participación y crecimiento, según sector	<b>157</b>
3.12 Principales contenidos del proyecto de ley "Sistema de banca para el desarrollo"	<b>158</b>
3.13 Estructura de la cartera crediticia del sistema bancario regulado localmente, según actividad económica. 2006	<b>160</b>
3.14 Cartera crediticia con atrasos y en cobro judicial del sistema bancario regulado localmente. A diciembre de 2006	<b>162</b>
3.15 IED por sector económico. 1997-2006	<b>170</b>

3.16 Resultado primario y financiero del Gobierno Central	<b>176</b>
3.17 Comportamiento de los ingresos del Gobierno Central	<b>178</b>
3.18 Efectos en la recaudación, según años de reformas tributarias	<b>184</b>
3.19 Proyectos aprobados por periodos, según áreas temáticas en el programa de Pequeñas Donaciones del GEF. 2003-2006	<b>209</b>
3.20 Características sociodemográficas y laborales de los hogares, según lugar de residencia. Julio 2007	<b>211</b>
3.21 Determinantes sociodemográficos de la vinculación de las personas a la actividad turística en Tamarindo y La Fortuna: modelo de regresión logística binaria	<b>213</b>
3.22 Problemas prioritarios en Tamarindo y La Fortuna, según los juicios grupales ponderados. Julio de 2007	<b>219</b>
3.23 Superávit de los presupuestos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2005 y 2006	<b>222</b>
3.24 Lecciones aprendidas de algunos destinos turísticos en el mundo	<b>223</b>
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2002-2006	<b>228</b>
4.2 Figuras normativas y entidades públicas en materia ambiental	<b>232</b>
4.3 Regulaciones ambientales para las actividades productivas	<b>232</b>
4.4 Permisos ambientales en actividades productivas seleccionadas	<b>234</b>
4.5 Instancias para la tutela ambiental de actividades productivas	<b>235</b>
4.6 Competencias en la tutela ambiental de actividades productivas	<b>236</b>
4.7 Oficinas ambientales municipales y cantidad de funcionarios	<b>237</b>
4.8 Cantones con mayor participación en el área habitacional construida. 2005-2006	<b>238</b>
4.9 Algunos temas de conflictos socioambientales. 2005 y 2006	<b>241</b>
4.10 Principales temas de denuncia ambiental. 2006	<b>242</b>
4.11 Algunos instrumentos normativos y dictámenes sobre la ZMT	<b>250</b>
4.12 Concesiones en la ZMT por tipo de concesionario, según extensión,. Mayo de 2007	<b>251</b>
4.13 Cobertura forestal y cambios en el período 2000-2005	<b>258</b>
4.14 Área de cultivo de los principales productos y uso de plaguicidas por hectárea	<b>261</b>
4.15 Importación de petróleo crudo y producto terminado. 2003-2006	<b>264</b>
4.16 Potenciales remanentes de energías renovables para producción de electricidad	<b>265</b>
4.17 Actividades públicas y privadas en el sector energético nacional	<b>266</b>
4.18 Porcentaje de rechazo por emisión de gases en primera revisión. 2003-2006	<b>267</b>
4.19 Algunas generalidades de las principales cuencas hidrográficas	<b>271</b>
4.20 Capacidad de uso de la tierra en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2005	<b>271</b>
4.21 Uso del agua en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2007	<b>272</b>
4.22 Uso del agua en la cuenca de los ríos Reventazón-Parismina. 2007	<b>276</b>
4.23 Situación de los planes reguladores municipales. Enero de 2007	<b>279</b>
4.24 Desastres originados por eventos naturales. 1996-2006	<b>280</b>
5.1 Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2006	<b>290</b>
5.2 Cifras relevantes de las elecciones municipales. 2002 y 2006	<b>295</b>
5.3 Resultados de las elecciones de alcaldes municipales, según partido político. 2002 y 2006	<b>296</b>
5.4 Distribución de cantones según categorías de control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	<b>297</b>
5.5 Desplazamiento entre partidos políticos, de las candidaturas a cargos municipales. 2006 con respecto a 2002	<b>299</b>
5.6 Resultado de la revisión de gastos de los partidos políticos con derecho a contribución estatal. 2006	<b>300</b>
5.7 Alianzas legislativas específicas en la legislatura 2006-2007	<b>303</b>
5.8 Leyes aprobadas en Comisiones Plenas, según legislatura. 1998-2006	<b>304</b>
5.9 Leyes aprobadas por fuente de financiamiento, según reconocimiento de derechos. 2006-2007	<b>305</b>
5.10 Proyectos de ley presentados y leyes aprobadas, según iniciativa. Mayo 2006-abril 2007	<b>306</b>
5.11 Control político según el número de intervenciones legislativas registradas. 2006-2007	<b>306</b>
5.12 Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2006	<b>308</b>
5.13 Fortalezas y debilidades del Poder Judicial. 2006	<b>309</b>
5.14 Personas en prisión preventiva y expedientes en trámite en juzgados y tribunales penales. 2000-2006	<b>313</b>
5.15 Ejemplos de inconsistencias electorales detectadas en la elección de 2006	<b>330</b>
5.16 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia, según elección. 2006	<b>332</b>
5.17 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia electoral, según tipo de error. 2006	<b>332</b>
5.18 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, subsanadas y no subsanadas, según partido ganador. 2006	<b>333</b>
5.19 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	<b>333</b>
5.20 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, por nivel de riesgo electoral, según partido ganador. 2006	<b>333</b>

5.21 Votos promedio de diferencia en la elección presidencial, por nivel de riesgo, según partido ganador. 2006	<b>334</b>
5.22 Junta receptora de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según presidencia de la mesa. 2006	<b>334</b>
5.23 Demandas de nulidad formuladas en las elecciones del período 1902-1948	<b>337</b>
5.24 Algunas características presentes en las elecciones presidenciales de 1966 y 2006	<b>338</b>
5.25 Resultado de las demandas de nulidad, juntas receptoras de votos y alegatos planteados por los partidos políticos, según elección	<b>341</b>
6.1 Fuentes de energía eléctrica: principales convergencias y disensos	<b>355</b>
6.2 Organización de la industria de generación eléctrica y papel del Estado: principales convergencias y disensos	<b>358</b>
6.3 Uso final de la energía eléctrica: convergencias y disensos	<b>359</b>
7.1 Variables definitorias de la precarización salarial	<b>366</b>
7.2 Estructura porcentual de los asalariados, según niveles de precarización. 2002 y 2006	<b>366</b>
7.3 Variables definitorias de autoempleo, de empleabilidad y de aseguramiento	<b>367</b>
7.4 Códigos de diagnóstico de problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios	<b>369</b>
7.5 Componentes de salud agregados, por escalas y temas	<b>372</b>
7.6 Distribución relativa de las pensiones del régimen no contributivo, según características del ingreso de los hogares	<b>373</b>
7.7 Características biofísicas de los grupos según capacidad de uso de la tierra	<b>375</b>
7.8 Principales características del IPC. 1995 y 2006	<b>376</b>

## Índice de recuadros

2.1 La anemia en Costa Rica: ¿el fin de una larga historia?	<b>87</b>
2.2 Listas de espera en la CCSS: un problema sin resolver	<b>90</b>
2.3 La experiencia de las cooperativas de salud: un debate pendiente	<b>92</b>
2.4 Los programas de transferencias condicionadas de dinero (TCD) en América Latina	<b>99</b>
2.5 Atención del déficit cualitativo de vivienda: un desafío impostergable del sector habitacional costarricense	<b>102</b>
2.6 ¿Por qué aumentó la desigualdad en la distribución del ingreso laboral entre los años 1988 y 2004?	<b>108</b>
2.7 Efectos cuantitativos sobre el bienestar provocado por el ajuste del mercado y las políticas económicas	<b>109</b>
2.8 ¿Cómo sobreviven los más pobres?	<b>113</b>
2.9 Desigualdad y polarización a nivel cantonal	<b>114</b>
2.10 Nueva Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género 2007-2017 (PIEG)	<b>117</b>
2.11 Pobreza relativa en Costa Rica	<b>119</b>
2.12 Exclusión social: precisiones conceptuales y metodológicas	<b>125</b>
2.13 Principales hallazgos de la fiscalización evaluativa sobre la organización de los programas de asistencia y promoción social	<b>132</b>
2.14 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: objetivos de política social	<b>133</b>
3.1 Mejoran las expectativas de consumidores y productores	<b>144</b>
3.2 Impacto económico de Intel en Costa Rica	<b>145</b>
3.3 Se plantea la negociación de un acuerdo de asociación con la Unión Europea	<b>146</b>
3.4 Lineamientos para integrar la economía interna con la economía externa	<b>147</b>
3.5 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Jorge Manuel Dengo Obregón	<b>149</b>
3.6 Diferencias en la distribución del valor agregado agrícola	<b>151</b>
3.7 La demanda de empleo de los sectores productivos se concentra en técnicos medios	<b>156</b>
3.8 Sistema de banca para el desarrollo	<b>159</b>
3.9 Algunas precisiones sobre la información crediticia	<b>159</b>
3.10 ¿Qué sucedería con el bienestar de las personas si se redujera a un 10% el arancel promedio actual para todas las categorías de bienes?	<b>169</b>
3.11 Consideraciones generales sobre el nivel de arraigo de empresas de IED en Costa Rica	<b>172</b>
3.12 Avances en el proceso de recaudación tributaria	<b>174</b>
3.13 ¿Hay equidad en el financiamiento de los impuestos directos e indirectos?	<b>177</b>
3.14 Consideraciones tributarias en torno a las empresas bajo el régimen de zonas francas	<b>180</b>
3.15 Principales limitaciones en la gestión del Conavi	<b>187</b>
3.16 ¿Cómo medir los impactos del turismo?	<b>196</b>
3.17 Tendencias mundiales del turismo	<b>199</b>
3.18 Variedad de destinos a los que Costa Rica está apostando	<b>200</b>
3.19 Perfil del turista que ingresa a Costa Rica	<b>201</b>
3.20 El turismo que Costa Rica atrae hoy: características respecto a la curva de Plog	<b>202</b>
3.21 Avances y desafíos en materia de política nacional de turismo	<b>203</b>
3.22 Impacto social del turismo	<b>204</b>
3.23 Sitios centinela: metodología y selección	<b>206</b>
3.24 Características actuales del perfil y el patrón de comportamiento del turista de Guanacaste	<b>207</b>
3.25 Turismo rural comunitario y organización social	<b>208</b>
3.26 Desarrollo inmobiliario no es turismo	<b>210</b>
3.27 Ingreso de los hogares y elaboración del ITEES	<b>213</b>

3.28 Elaboración de los índices subjetivos de bienestar social	<b>215</b>
3.29 La metodología del juicio grupal ponderado	<b>218</b>
3.30 Código de conducta para la protección de niños, niñas y adolescentes contra la explotación sexual comercial en viajes y turismo	<b>220</b>
4.1 Algunas percepciones sobre normativa ambiental y actividades productivas	<b>235</b>
4.2 Buenas prácticas de control previo y coordinación interinstitucional	<b>239</b>
4.3 Hallazgos preliminares de Grúas II muestran vulnerabilidad en la conservación	<b>244</b>
4.4 Algunas recomendaciones del estudio de Cimar y Conservación Internacinal sobre áreas marinas protegidas	<b>244</b>
4.5 Manejo compartido en la ACT: algunas lecciones aprendidas	<b>247</b>
4.6 Acciones de Fundecor para la educación ambiental	<b>249</b>
4.7 Limitado alcance de los planes reguladores costeros en la ZMT	<b>251</b>
4.8 Avance lento en la normativa del recurso hídrico	<b>253</b>
4.9 Un área marina comunitaria para la pesca responsable	<b>256</b>
4.10 Sector ecologista plantea alternativas para enfrentar el desabastecimiento maderero	<b>260</b>
4.11 Se evalúa efectividad del PSA en la generación de servicios ambientales	<b>261</b>
4.12 Sistemas agroforestales y esfuerzos para la integración agricultura-conservación	<b>262</b>
4.13 Logros significativos del programa "Escazú recicla"	<b>269</b>
4.14 El recurso de amparo por la contaminación del río Tárcoles	<b>272</b>
4.15 Humedales y desarrollo agrícola en la cuenca baja del río Tempisque	<b>274</b>
4.16 Alto uso agrícola del agua en la cuenca del Térraba y poca información sobre su calidad	<b>275</b>
4.17 La Fila Costeña del Pacífico central: caos urbanístico e impacto ambiental	<b>276</b>
4.18 Un evento extremo pone al descubierto riesgos por inundación en varios cantones	<b>280</b>
4.19 Avances del Grupo de Cambio Global del CATIE en el 2006	<b>284</b>
5.1 Partido cantonal logra por primera vez reelección en la alcaldía	<b>297</b>
5.2 El Poder Judicial promueve un profundo cambio	<b>309</b>
5.3 El crimen organizado en Costa Rica	<b>314</b>
5.4 Aspiración a un puesto en el Consejo de Seguridad de la ONU	<b>318</b>
5.5 El "Consenso de Costa Rica"	<b>318</b>
5.6 Los nuevos movimientos sociales	<b>323</b>

## Índice de gráficos

1.1 Población de 18 a 64 años que tiene secundaria completa o más	<b>53</b>
1.2 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por calificación del ocupado	<b>54</b>
1.3. Distribución de cantones según categorías del control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	<b>70</b>
2.1 Puntuaciones medias de las dimensiones de la calidad de vida relacionadas con la salud, en países seleccionados	<b>92</b>
2.2 Gasto efectivo del seguro de salud, por tipo de centro de atención	<b>94</b>
2.3 Gasto en prestación de servicios de salud, por regiones. 1996 y 2005	<b>96</b>
2.4 Tasa de homicidios dolosos y de delitos contra la propiedad	<b>97</b>
2.5 Deserción en la educación secundaria diurna, total y en séptimo año	<b>99</b>
2.6 Crecimiento del déficit habitacional	<b>102</b>
2.7 Evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona	<b>105</b>
2.8 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por sector	<b>105</b>
2.9 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	<b>106</b>
2.10 Evolución del coeficiente de Gini	<b>107</b>
2.11 Estructura de la ocupación por regiones. 2006	<b>113</b>
2.12 Hogares en situación de pobreza	<b>117</b>
2.13 Evolución del índice de salario mínimo real (ISMR) y del índice del ingreso laboral promedio real de los trabajadores asalariados no calificados (IILANC)	<b>122</b>
2.14 Contribución de los programas sociales en la reducción del coeficiente de Gini. 1988 y 2004	<b>128</b>
2.15 Transferencias del Gobierno Central al Fodesaf	<b>129</b>
3.1 Índice de confianza del consumidor y del Índice empresarial de percepción	<b>144</b>
3.2 Evolución del índice de las demandas interna y externa	<b>144</b>
3.3 Índice del PIB real y del IND real	<b>145</b>
3.4 Formación bruta de capital fijo de los sectores público y privado	<b>147</b>
3.5 Crecimiento del PIB según rama de actividad económica	<b>148</b>
3.6 Evolución del empleo por sector de productividad	<b>154</b>
3.7 Crecimiento de indicadores de la producción nacional y el ingreso de los ocupados. 2005-2006	<b>156</b>
3.8 Participación de los bancos comerciales privados en el financiamiento de diferentes actividades	<b>160</b>
3.9 Comportamiento de las tasas de interés nacional e internacional. Enero 1997-diciembre 2006	<b>161</b>
3.10 Margen de intermediación de los bancos privados y estatales	<b>162</b>
3.11 Índice de precios al consumidor e índice subyacente de inflación	<b>167</b>
3.12 Índice de precios al productor industrial, con y sin combustible	<b>167</b>
3.13 Cuenta corriente, cuenta de capital e inversión extranjera directa en relación con el PIB	<b>168</b>
3.14 Saldo de la cuenta corriente y la factura petrolera, en relación con el PIB	<b>168</b>
3.15 Características de la banda cambiaria de Costa Rica	<b>175</b>
3.16 Déficit del Gobierno central como porcentaje del PIB	<b>176</b>
3.17 Contribuyentes tributarios y recaudación por contribuyente	<b>178</b>
3.18 Nuevos contribuyentes tributarios, por región	<b>178</b>
3.19 Crecimiento real del PIB y de la recaudación tributaria, por sectores. 2004-2006	<b>179</b>
3.20 Recaudación tributaria por sectores, como porcentaje del PIB	<b>179</b>
3.21 Composición porcentual de los ingresos tributarios, por sectores	<b>181</b>
3.22 Crecimiento real de los gastos del Gobierno Central	<b>183</b>
3.23 Índice de intolerancia de la deuda externa del Gobierno Central	<b>185</b>

3.24 Países con similar PIB, per cápita ordenados según índice de percepción de la calidad del gasto público. 2006	<b>186</b>
3.25 Crecimiento en la afluencia de visitantes, según tipo de turista	<b>197</b>
3.26 Oferta de habitaciones con declaratoria turística en operación y número de turistas internacionales	<b>198</b>
3.27 Oferta de habitaciones con declaratoria turística, según categoría de estrellas asignada	<b>202</b>
3.28 Percepción de los entrevistados en cuanto a si han mejorado los ingresos económicos en la familia debido el desarrollo turístico. Julio de 2007	<b>206</b>
3.29 Impacto simultáneo del turismo en el hogar y la comunidad, según distrito. 2007	<b>216</b>
3.30 Impacto del turismo según vinculación del hogar con la actividad turística. 2007	<b>217</b>
3.31 Ingresos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2002-2006	<b>221</b>
4.1 Área total anual de construcciones y ampliaciones, según provincia	<b>237</b>
4.2 Pozos legales perforados, por década. 1920-2006	<b>254</b>
4.3 Crecimiento del PIB real y del consumo final de energía secundaria	<b>264</b>
4.4 Recolección y destino de la basura, por provincia. 2006	<b>268</b>
4.5 Emergencias químico-tecnológicas atendidas por el INS	<b>281</b>
5.1 Abstencionismo en elecciones municipales, según cantón	<b>296</b>
5.2 Escaños municipales en propiedad, según sexo. 2006	<b>297</b>
5.3 Índice de nacionalización partidaria en las elecciones municipales	<b>298</b>
5.4 Coaliciones parlamentarias conformadas al final de año, según orientación ideológica de los partidos y número de escaños. 2006	<b>302</b>
5.5 Porcentaje de aprobación de proyectos de ley, por iniciativa, según legislatura	<b>304</b>
5.6 Duración promedio de las leyes aprobadas, según legislatura	<b>305</b>
5.7 Índice de entrada neta de casos judiciales, según materias seleccionadas	<b>307</b>
5.8 Casos penales en trámite, según oficina	<b>310</b>
5.9 Fiscalías según duración promedio en la presentación de acusaciones. 2006	<b>311</b>
5.10 Razón entre absolutorias y condenatorias y su participación en las sentencias totales	<b>312</b>
5.11 Circulante en materia contencioso-administrativa	<b>315</b>
5.12 Apoyo al sistema democrático costarricense	<b>320</b>
5.13 Acciones colectivas reportadas en medios de comunicación	<b>321</b>
5.14 Demandas de los actores sociales, según categoría	<b>322</b>



## Índice de mapas

1.1 Costa Rica: zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	<b>66</b>
2.1 Índice de hospitalización estandarizada por área de salud, según servicio integrado. 2001-2006	<b>95</b>
3.1 Tamarindo: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	<b>205</b>
3.2 La Fortuna: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	<b>205</b>
4.1 Áreas silvestres protegidas. Junio de 2006	<b>242</b>
4.2 Rutas de conectividad entre áreas silvestres protegidas	<b>245</b>
4.3 Clasificación del servicio de agua potable, por cantón. 2006	<b>253</b>
4.4 Zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	<b>254</b>
4.5 Cobertura forestal. 2005	<b>257</b>
4.6 Ubicación de las seis principales cuencas hidrográficas.	<b>270</b>
5.1 Juntas receptoras de votos con inconsistencias electorales, por distrito. 2006	<b>335</b>

