

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2006)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d13 Programa Estado de la Nación (Costa Rica)
Decimotercer Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible
/ Programa Estado de la Nación . - San José C.R : El Programa. 2007
454 p. : cuadros, gráficos. 28 cm. - (informe no. 13)

ISBN 978-9968-806-39-8

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD SOCIAL. 3. EDUCACION.
4. POBREZA. 5. ECONOMIA. 6. DEMOCRACIA 7. ELECCIONES. 8. PARTICIPACION
CIUDADANA. 9. GESTION AMBIENTAL. 10.COSTA RICA. I. Título.

Primera edicion: Noviembre, 2007.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: E. Valdelomar /NG

Litografía e imprenta: LIL S.A.

Indices

Indice general

PRESENTACION	29
RECONOCMIENTOS	33
PROLOGO AL DECIMOTERCER INFORME	35
Trece años de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible	35
Informar desde y para la sociedad	36
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	47
Valoración general	47
Introducción	51
Seguimiento del desarrollo humano	51
Equidad e integración social	51
<i>Acceso a una vida larga y sana</i>	52
<i>Acceso a seguridad ciudadana</i>	53
<i>Acceso al conocimiento y a una vivienda digna</i>	53
<i>Acceso a ingresos para tener una vida digna</i>	54
<i>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</i>	54
<i>Desigualdades en el acceso al mercado laboral</i>	55
<i>Desigualdad según género</i>	55
<i>La pobreza continúa estancada: ¿por qué no se reduce?</i>	56
<i>¿Podría reducirse la pobreza?</i>	56
<i>Sostenibilidad de la inversión social</i>	57
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	57
<i>Continúa el crecimiento de la demanda externa y se reactiva la demanda interna</i>	58
<i>Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo</i>	58
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	59
<i>Un buen año en materia de estabilidad y solvencia económicas</i>	59
<i>IED con nuevo récord histórico</i>	60
<i>Buen desempeño de las finanzas públicas</i>	61
Armonía con la naturaleza	62
<i>Las zonas costeras: escasa regulación ambiental ante el desarrollo inmobiliario y turístico</i>	63
<i>Protección de la biodiversidad y recuperación forestal: dos logros vulnerables</i>	64
<i>Uso de los recursos naturales muestra importantes límites en su sostenibilidad</i>	65
<i>Una visión territorial: deterioro y contaminación sin manejo adecuado en las principales cuencas hidrográficas</i>	67
<i>Persiste vulnerabilidad social y ambiental a desastres naturales y antrópicos</i>	67
<i>Se requiere un compromiso político para el manejo del territorio y la protección ambiental</i>	68
Fortalecimiento de la democracia	69

<i>Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas</i>	69
<i>Reestructuración del Ejecutivo busca mayor eficacia en su gestión</i>	70
<i>Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia</i>	71
<i>Adaptaciones institucionales a la ley anticorrupción</i>	72
<i>Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública</i>	72
<i>Virajes en la política exterior costarricense</i>	72
<i>Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años</i>	73
<i>En años electorales disminuyen las acciones colectivas</i>	74
<i>Cambios en las demandas de las organizaciones</i>	74
Costa Rica en perspectiva internacional	74
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	79
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	81
Hechos relevantes	81
Valoración general	83
Valoración del Décimo Informe	84
Aspiraciones	84
Introducción	85
Acumulación de capacidades en el 2006	86
Acceso a una vida larga y sana	86
<i>Ampliación de las coberturas y sostenibilidad financiera: dos desafíos estratégicos de la seguridad social</i>	88
<i>El país avanza en mediciones sobre calidad de la salud percibida por la población</i>	89
<i>Diferencias territoriales en el funcionamiento de las áreas de salud</i>	91
<i>Pocos cambios en la distribución del gasto entre regiones y áreas de salud</i>	94
Acceso a una vida libre de amenazas	96
<i>Fuerte incremento en la percepción de inseguridad ciudadana entre 2004 y 2006</i>	96
<i>Relaciones significativas entre desigualdad y delitos contra la vida y la propiedad</i>	97
Acceso al conocimiento	98
<i>Crece el porcentaje de población de 18 a 64 años con secundaria completa</i>	98
<i>Deserción de secundaria aumenta por tercer año consecutivo</i>	98
<i>Desfases entre requerimientos formales y perfil real de las y los directores de colegio</i>	99
Acceso a vivienda	101
<i>Inversión necesaria para la atención de asentamientos en precario</i>	103
Acceso a un ingreso digno	103
<i>Crece ingreso promedio de los ocupados, aunque es inferior al del 2003</i>	105
<i>Leve recuperación de la inversión social</i>	106
Desigualdad y pobreza	106
Se afianzan niveles ampliados de inequidad	107
<i>Aumento de la desigualdad por ingresos en el 2006</i>	107
<i>Una nueva medida: desigualdad según consumo</i>	107
<i>Sin cambios en las brechas territoriales y laborales</i>	110
<i>No disminuye magnitud de las brechas de género</i>	114
La pobreza continúa estancada, pero en el corto plazo se podría reducir	115
<i>Intensidad, severidad y vulnerabilidad sin variaciones significativas</i>	118
<i>¿Por qué no disminuye la pobreza?</i>	120
<i>Algunas políticas que podrían impactar en el corto plazo la pobreza</i>	121
Exclusión social afecta a un amplio segmento de la población	123
<i>Uno de cada siete hogares sufre exclusión social</i>	124
<i>Reflexiones preliminares sobre los desafíos de la política pública</i>	126
Financiamiento sostenible del desarrollo humano	127
Impacto de la contención del gasto en la inversión social	128
Financiamiento y gestión del Fodesaf en el 2006	129
Gestión y beneficiarios de los programas de combate a la pobreza	129

<i>Cobertura y acceso a los programas selectivos</i>	130
<i>Características de la población atendida por los programas de combate a la pobreza</i>	132
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	139
Hechos relevantes	139
Valoración general	141
Valoración del Duodécimo informe	142
Aspiraciones	142
Introducción	143
Oportunidades	143
Continúa crecimiento de la demanda externa	144
Se reactiva la demanda interna	147
Agricultura, industria, construcción y transporte impulsan el crecimiento	148
<i>Piña y banano, principales determinantes del crecimiento del sector agrícola</i>	148
Tema especial: Evolución del sector construcción: impacto en la economía nacional y desafíos	152
<i>Impacto del sector construcción en el empleo</i>	152
<i>Limitaciones para el continuado desarrollo del sector construcción</i>	153
Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo	153
<i>Aumenta el subempleo invisible</i>	156
Mayor crecimiento y mayor ocupación, sin reducción de la pobreza y con mayor desigualdad	156
Financiamiento interno de la producción	157
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	157
<i>Las tasas de interés son las más bajas desde hace veinte años</i>	161
<i>Retos e implicaciones macroeconómicas y financieras de la expansión del crédito dirigido a las familias</i>	162
<i>Fusiones y adquisiciones en el mercado financiero costarricense</i>	164
Estabilidad y solvencia económicas	167
La inflación fue menor de dos dígitos	167
Se mantiene déficit en cuenta corriente, pero mejora la cuenta de capital	168
IED con nuevo récord histórico	169
Política monetaria y cambiaria: después de veinte años se modifica el régimen del tipo de cambio	171
<i>De un tipo de cambio fijo a las minidevaluaciones</i>	171
<i>Un régimen monetario centrado en la estabilidad supone flexibilidad cambiaria</i>	173
<i>El régimen de banda cambiaria</i>	173
<i>Los primeros resultados del nuevo régimen cambiario</i>	175
Disminuye déficit del sector público consolidado, por cuarto año consecutivo	176
<i>Mejora la recaudación tributaria</i>	176
<i>Crece el número de contribuyentes</i>	177
<i>Incidencia tributaria: importancia, relación con el consumo de los hogares y aproximaciones a su estimación en Costa Rica</i>	179
<i>Aumentan los gastos del Gobierno Central</i>	182
Una aproximación a las brechas de inversión en infraestructura	182
<i>¿Cómo financiar el cierre de las brechas de inversión?</i>	183
<i>Problemas en la capacidad de gestión de las instituciones</i>	185
APORTE ESPECIAL	
DIVERSIDAD DE DESTINOS Y DESAFÍOS DEL TURISMO EN COSTA RICA: LOS CASOS DE TAMARINDO Y LA FORTUNA	193
Introducción	193
Resumen de hallazgos principales	194
Elementos conceptuales	195
Alcances y evolución del turismo en Costa Rica	197
La “marca-país” de Costa Rica	198
<i>Principales rasgos y cambios en la evolución del turismo en Costa Rica</i>	198
Tamarindo y La Fortuna, dos destinos con distintos desarrollos turísticos: estudio de casos	203

Condiciones iniciales distintas ofrecen plataformas diferentes para el turismo	205
<i>La Fortuna como destino turístico: montaña y naturaleza</i>	207
<i>Tamarindo como destino turístico: sol y playa</i>	209
¿Qué factores explican la vinculación de las personas a la actividad turística?	212
¿Qué beneficios o desventajas ha traído el turismo a las comunidades receptoras?	212
<i>Impactos Diferenciados del turismo sobre los ingresos y riqueza de los hogares</i>	205
<i>Indicadores de bienestar social en las comunidades de La Fortuna y Tamarindo</i>	214
<i>Prioridades de política pública para un desarrollo turístico balanceado: recomendaciones de líderes comunales</i>	216
¿Están mejor preparadas las municipalidades para promover un turismo balanceado?	220
Los desarrollos turísticos estudiados y la marca-país en turismo	222
Desafíos para una agenda de investigación futura	224
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	227
Hechos relevantes	227
Valoración general	229
Valoración del Duodécimo informe	230
Aspiraciones	230
Introducción	231
El contexto de la gestión ambiental	231
Desencuentros entre legislación ambiental y actividades productivas	232
<i>Se mantiene debilidad institucional para el control de impactos ambientales</i>	233
Desarrollo inmobiliario y desregulación: Guanacaste y Pacífico Central	237
Conflictos socioambientales: mayor uso de las instancias formales	239
Gestión del patrimonio	242
Crecimiento sostenido pero vulnerable de las áreas protegidas	242
<i>Gestión institucional de las ASP: nuevos retos con viejos problemas</i>	245
Urge compartir responsabilidades en la conservación	246
Mejor conocimiento evidencia amenazas sobre la biodiversidad	248
La zona marítimo-terrestre: un patrimonio sin control	249
Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos	252
Riesgos para las aguas dulces y marinas	252
<i>Gestión del recurso hídrico muestra presión y desprotección</i>	252
<i>Desafíos para el uso de recursos pesqueros y el control de aguas marinas</i>	255
Recuperación de la cobertura forestal: un avance vulnerable	256
<i>Políticas forestales enfrentan límite en el abastecimiento de madera</i>	258
<i>Expansión piñera y alto uso de agroquímicos marcan la dinámica agropecuaria</i>	260
Patrones de consumo energético comprometen la sostenibilidad	263
<i>El transporte sigue impactando la calidad del aire</i>	265
Deficiencias y avances puntuales en el manejo de residuos sólidos	267
Gestión del cambio socioambiental: dinámicas territoriales	268
Estado y uso del territorio en las principales cuencas hidrográficas	269
<i>Grande de Tárcoles y sus afluentes: los ríos más contaminados del país</i>	270
<i>Tempisque: condiciones críticas de disponibilidad y calidad de aguas presionan el recurso</i>	272
<i>Grande de Térraba: agricultura y construcción comprometen humedales y costas</i>	274
<i>Reventazón-Parismina: alta importancia productiva con fuerte contaminación</i>	275
<i>San Carlos: sedimentación y pérdida de suelos causan degradación</i>	277
<i>Sarapiquí: uso, calidad y gestión del agua son un conflicto potencial</i>	278
Algunos desafíos en materia de ordenamiento territorial	279
Gestión del riesgo	279
Población mantiene vulnerabilidad a eventos naturales	280
<i>Se pone en evidencia poca prevención y control en eventos tecnológicos</i>	281
Cambio climático y gestión del riesgo: un abordaje pendiente	283

CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	289
Hechos relevantes	289
Valoración general	291
Valoración del Duodécimo informe	292
Aspiraciones	292
Introducción	293
Sistema electoral y partidos políticos	294
Avances democráticos en medio de barreras estructurales	294
Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas	295
Un nuevo episodio de debilitamiento del bipartidismo	295
<i>Control electoral en disputa en el ámbito local</i>	295
<i>Respaldo partidario volátil y "desnacionalizado"</i>	297
<i>Dificultades de los partidos para retener a sus candidatos</i>	298
Siguen estancadas las reformas legales en materia de financiamiento político	299
Gestión y representación política responsables	300
Reestructuración en el ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión	301
Ejecutivo recupera iniciativa política, pero el congreso se polariza	302
Aumenta la efectividad del Ejecutivo, pero en leyes de poco impacto	304
Oposición hace mayor uso del control político	306
Administración de justicia	307
Persiste alta demanda ciudadana por los servicios judiciales	307
Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia	307
<i>Percepciones de funcionarios judiciales acerca de las fortalezas y debilidades del sistema</i>	308
Rendimientos dispares en las instancias penales	308
Ligero aumento de presos sin condena	312
Contraste de resultados en las materias laboral, agraria y contencioso-administrativa	313
<i>Avances y retrocesos simultáneos en la justicia laboral</i>	313
<i>Aumento de casos judiciales en la justicia agraria, con una mejora general en la respuesta</i>	315
<i>Persisten serios problemas en la justicia contencioso-administrativa</i>	315
Participación y rendición de cuentas	316
Dificultades para valorar la eficacia de la CGR en la lucha anticorrupción	316
Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública	317
Política exterior	318
Virajes en la política exterior costarricense	318
Se amplían las fronteras diplomáticas	319
Relaciones con Latinoamérica y Centroamérica	319
Convivencia ciudadana	320
Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años	320
En años electorales disminuyen las acciones colectivas	321
Cambios en el tipo de demandas de las organizaciones	322
APORTE ESPECIAL DE ELECCIONES Y CUESTIONAMIENTOS A LOS RESULTADOS:	
EL CASO DE LOS COMICIOS COSTARRICENSES DEL 2006	327
Introducción	327
Aspectos metodológicos	328
Fuentes de información	328
Unidad de análisis	328
Variables	328
Definiciones básicas	329
<i>Material electoral</i>	329
<i>Inconsistencias electorales</i>	330
Etapas del proceso electoral en Costa Rica	330
Cuestionamientos electorales del 2006	331

Impacto de los cuestionamientos en la opinión pública	334
Las elecciones de 2006 en perspectiva histórica comparada	335
<i>Cuestionamientos electorales en la primera mitad del siglo XX</i>	336
<i>Comparación entre las elecciones de 1966 y 2006</i>	336
La "normalidad" de los errores electorales y las demandas de nulidad	340
APORTE ESPECIAL	
ELEMENTOS PARA UNA REFORMA DEL SISTEMA PROCESAL PENAL COSTARRICENSE:	
PROPUESTA Y REACCIONES DE EXPERTOS	343
Presentación	343
Antecedentes	343
Situación actual	345
La Corte Interamericana	345
La Ley de apertura de la casación penal	345
Principales patologías en el sistema procesal penal costarricense	346
Elementos para una reforma	346
Reacciones ante la propuesta de reforma	347
PARTE II: Debates para el desarrollo	351
MINIFORO	
PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LAS OPCIONES Y DESAFÍOS DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA EN COSTA RICA	353
Introducción	353
Hechos relevantes	353
Metodología	353
Principales hallazgos	353
A. Principales convergencias y divergencias alrededor de la generación de energía eléctrica	354
Existe una base sólida de acuerdos estratégicos	354
¿En cuáles ámbitos se manifiesta el debate sobre la generación de electricidad?	354
1. ¿Cuáles fuentes de energía eléctrica conviene desarrollar?	354
<i>Convergencias: Consideraciones ambientales y económicas</i>	354
<i>Convergencias: Incrementar la planificación y la gestión tendientes a mitigar impactos</i>	355
<i>Divergencias: Muchas y diversas fuentes versus grandes proyectos hidroeléctricos con pocas fuentes complementarias</i>	356
<i>Divergencias: Excluir las áreas protegidas o incluir algunas cuidadosamente seleccionadas y consensuadas</i>	356
<i>Divergencias: Uso de fondos internacionales</i>	356
2. ¿Cuál es la mejor organización de la industria para incrementar la generación limpia de energía eléctrica y qué papel debe jugar el Estado en ella?	356
<i>Convergencias: Un Estado fuerte y una cobertura solidaria y equitativa</i>	356
<i>Divergencias: Apertura gradual bajo el control y conducción del Estado versus un proveedor estatal dominante</i>	357
B. Principales acuerdos y divergencias sobre el uso final de la energía eléctrica	358
<i>Convergencias: Máximo beneficio para el consumidor sin descuidar la sostenibilidad</i>	358
<i>Convergencias: La participación de usuarios es básica para llegar a acuerdos</i>	359
<i>Divergencias: Criterios para determinar costos y tarifas</i>	359
<i>Divergencias: Sobre las formas de lograr cobertura total y calidad en el servicio</i>	360
C. Algunas sugerencias prácticas para el corto plazo	360
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	363
CAPITULO 7 ANEXO METODOLÓGICO	365
Introducción	365
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	365
Medición de la exclusión social	365
Distribución por áreas de salud de las hospitalizaciones evitables	368

<i>Ajuste de áreas pequeñas</i>	369
Asignación de recursos en el primer nivel de atención	369
<i>Metodología</i>	370
Salud y calidad de vida	370
<i>Análisis de fiabilidad de los factores obtenidos</i>	371
Impacto del aumento en el régimen no contributivo de pensiones	371
Armonía con la naturaleza	374
Estimación de indicadores sobre la sostenibilidad de la deuda externa	375
COMPENDIO ESTADÍSTICO	379
Estadísticas sociales	381
Estadísticas económicas	397
Estadísticas ambientales	405
Estadísticas políticas	409
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	415
BIBLIOGRAFÍA	437

Índice de cuadros

1.1 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso familiar. 1990-2006	55
1.2 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	70
1.3 Situación de Costa Rica a la luz de indicadores internacionales seleccionados	75
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2006	82
2.2 Población ocupada total y asegurada en el seguro de salud de la CCSS, por sector institucional, según rango de salario mensual. Junio de 2006	88
2.3 Ebais con las mayores poblaciones adscritas identificados en las evaluaciones del Ministerio de Salud. 2004-2006	91
2.4 Percepción de la calidad de vida relacionada con la salud (CVRS), según dimensión. 2006	91
2.5 Áreas de salud con las diez mayores y diez menores tasas de hospitalizaciones por problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios (PSSCA). 2001-2006	94
2.6 Desfases entre requerimientos formales y reales en la contratación de directores de secundaria de colegios públicos	101
2.7 Alternativas financieras para la atención de asentamientos en precario, bajo distintos supuestos	104
2.8 Caracterización de los hogares, según segmentos de gasto	111
2.9 Participación del gasto mensual por segmento, según grandes grupos. 2004	112
2.10 Algunos programas de atención diaria de niños y niñas	116
2.11 Principales tendencias en la incidencia de la pobreza, según región. 1994-2006	118
2.12 Hogares en situación de pobreza relativa, clasificados según ingreso mediano per cápita. 2000-2006	119
2.13 Principales características de los hogares vulnerables y los hogares pobres. 2000 y 2006	120
2.14 Principales variables económicas asociadas a la pobreza. 2005-2006	121
2.15 Estimación de los hogares pobres si se incluye en el ingreso del hogar distintos montos de las pensiones del régimen no contributivo	124
2.16 Probabilidad de superar la pobreza en los hogares, según características y niveles de exclusión/inclusión social. 2006	126
2.17 Hogares en exclusión/inclusión social, según regiones. 2002 y 2006	127
2.18 Evolución de los ingresos y gastos del Fodesaf. 2000-2006	130
2.19 Cobertura de los principales programas de combate a la pobreza, según tipo. 1992/1993, 2003 y 2006	131
2.20 Metas sectoriales formuladas en el Plan Nacional de Desarrollo relacionadas con el sector social	134
2.21 Beneficiarios de los principales programas de combate a la pobreza según distintas mediciones. 1992/1993, 2003 y 2006	135
2.22 Beneficiarios de los programas de equidad escolar y ayudas del IMAS. 2006	135
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2002-2006	140
3.2 Exportaciones de Costa Rica con destino a China continental, según productos	146
3.3 Contribución al crecimiento de la economía según sectores económicos	149
3.4 Metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010	150
3.5 Principales indicadores del dinamismo del banano y la piña. Promedios 2000-2004, 2005 y 2006	151
3.6 Distribución del ingreso en las cadenas productivas de melón y chayote	152
3.7 Limitaciones para el desarrollo del sector de la construcción	153
3.8 PIB y población ocupada, por rama de actividad	154
3.9 Asegurados de la empresa privada y su contribución al crecimiento, según sector. 2003-2006	155
3.10 Población ocupada por años, según condición de empleo	155
3.11 Crédito interno neto total, participación y crecimiento, según sector	157
3.12 Principales contenidos del proyecto de ley "Sistema de banca para el desarrollo"	158
3.13 Estructura de la cartera crediticia del sistema bancario regulado localmente, según actividad económica. 2006	160
3.14 Cartera crediticia con atrasos y en cobro judicial del sistema bancario regulado localmente. A diciembre de 2006	162
3.15 IED por sector económico. 1997-2006	170

3.16 Resultado primario y financiero del Gobierno Central	176
3.17 Comportamiento de los ingresos del Gobierno Central	178
3.18 Efectos en la recaudación, según años de reformas tributarias	184
3.19 Proyectos aprobados por periodos, según áreas temáticas en el programa de Pequeñas Donaciones del GEF. 2003-2006	209
3.20 Características sociodemográficas y laborales de los hogares, según lugar de residencia. Julio 2007	211
3.21 Determinantes sociodemográficos de la vinculación de las personas a la actividad turística en Tamarindo y La Fortuna: modelo de regresión logística binaria	213
3.22 Problemas prioritarios en Tamarindo y La Fortuna, según los juicios grupales ponderados. Julio de 2007	219
3.23 Superávit de los presupuestos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2005 y 2006	222
3.24 Lecciones aprendidas de algunos destinos turísticos en el mundo	223
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2002-2006	228
4.2 Figuras normativas y entidades públicas en materia ambiental	232
4.3 Regulaciones ambientales para las actividades productivas	232
4.4 Permisos ambientales en actividades productivas seleccionadas	234
4.5 Instancias para la tutela ambiental de actividades productivas	235
4.6 Competencias en la tutela ambiental de actividades productivas	236
4.7 Oficinas ambientales municipales y cantidad de funcionarios	237
4.8 Cantones con mayor participación en el área habitacional construida. 2005-2006	238
4.9 Algunos temas de conflictos socioambientales. 2005 y 2006	241
4.10 Principales temas de denuncia ambiental. 2006	242
4.11 Algunos instrumentos normativos y dictámenes sobre la ZMT	250
4.12 Concesiones en la ZMT por tipo de concesionario, según extensión,. Mayo de 2007	251
4.13 Cobertura forestal y cambios en el período 2000-2005	258
4.14 Área de cultivo de los principales productos y uso de plaguicidas por hectárea	261
4.15 Importación de petróleo crudo y producto terminado. 2003-2006	264
4.16 Potenciales remanentes de energías renovables para producción de electricidad	265
4.17 Actividades públicas y privadas en el sector energético nacional	266
4.18 Porcentaje de rechazo por emisión de gases en primera revisión. 2003-2006	267
4.19 Algunas generalidades de las principales cuencas hidrográficas	271
4.20 Capacidad de uso de la tierra en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2005	271
4.21 Uso del agua en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2007	272
4.22 Uso del agua en la cuenca de los ríos Reventazón-Parismina. 2007	276
4.23 Situación de los planes reguladores municipales. Enero de 2007	279
4.24 Desastres originados por eventos naturales. 1996-2006	280
5.1 Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2006	290
5.2 Cifras relevantes de las elecciones municipales. 2002 y 2006	295
5.3 Resultados de las elecciones de alcaldes municipales, según partido político. 2002 y 2006	296
5.4 Distribución de cantones según categorías de control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	297
5.5 Desplazamiento entre partidos políticos, de las candidaturas a cargos municipales. 2006 con respecto a 2002	299
5.6 Resultado de la revisión de gastos de los partidos políticos con derecho a contribución estatal. 2006	300
5.7 Alianzas legislativas específicas en la legislatura 2006-2007	303
5.8 Leyes aprobadas en Comisiones Plenas, según legislatura. 1998-2006	304
5.9 Leyes aprobadas por fuente de financiamiento, según reconocimiento de derechos. 2006-2007	305
5.10 Proyectos de ley presentados y leyes aprobadas, según iniciativa. Mayo 2006-abril 2007	306
5.11 Control político según el número de intervenciones legislativas registradas. 2006-2007	306
5.12 Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2006	308
5.13 Fortalezas y debilidades del Poder Judicial. 2006	309
5.14 Personas en prisión preventiva y expedientes en trámite en juzgados y tribunales penales. 2000-2006	313
5.15 Ejemplos de inconsistencias electorales detectadas en la elección de 2006	330
5.16 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia, según elección. 2006	332
5.17 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia electoral, según tipo de error. 2006	332
5.18 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, subsanadas y no subsanadas, según partido ganador. 2006	333
5.19 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	333
5.20 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, por nivel de riesgo electoral, según partido ganador. 2006	333

5.21 Votos promedio de diferencia en la elección presidencial, por nivel de riesgo, según partido ganador. 2006	334
5.22 Junta receptora de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según presidencia de la mesa. 2006	334
5.23 Demandas de nulidad formuladas en las elecciones del período 1902-1948	337
5.24 Algunas características presentes en las elecciones presidenciales de 1966 y 2006	338
5.25 Resultado de las demandas de nulidad, juntas receptoras de votos y alegatos planteados por los partidos políticos, según elección	341
6.1 Fuentes de energía eléctrica: principales convergencias y disensos	355
6.2 Organización de la industria de generación eléctrica y papel del Estado: principales convergencias y disensos	358
6.3 Uso final de la energía eléctrica: convergencias y disensos	359
7.1 Variables definitorias de la precarización salarial	366
7.2 Estructura porcentual de los asalariados, según niveles de precarización. 2002 y 2006	366
7.3 Variables definitorias de autoempleo, de empleabilidad y de aseguramiento	367
7.4 Códigos de diagnóstico de problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios	369
7.5 Componentes de salud agregados, por escalas y temas	372
7.6 Distribución relativa de las pensiones del régimen no contributivo, según características del ingreso de los hogares	373
7.7 Características biofísicas de los grupos según capacidad de uso de la tierra	375
7.8 Principales características del IPC. 1995 y 2006	376

Índice de recuadros

2.1 La anemia en Costa Rica: ¿el fin de una larga historia?	87
2.2 Listas de espera en la CCSS: un problema sin resolver	90
2.3 La experiencia de las cooperativas de salud: un debate pendiente	92
2.4 Los programas de transferencias condicionadas de dinero (TCD) en América Latina	99
2.5 Atención del déficit cualitativo de vivienda: un desafío impostergable del sector habitacional costarricense	102
2.6 ¿Por qué aumentó la desigualdad en la distribución del ingreso laboral entre los años 1988 y 2004?	108
2.7 Efectos cuantitativos sobre el bienestar provocado por el ajuste del mercado y las políticas económicas	109
2.8 ¿Cómo sobreviven los más pobres?	113
2.9 Desigualdad y polarización a nivel cantonal	114
2.10 Nueva Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género 2007-2017 (PIEG)	117
2.11 Pobreza relativa en Costa Rica	119
2.12 Exclusión social: precisiones conceptuales y metodológicas	125
2.13 Principales hallazgos de la fiscalización evaluativa sobre la organización de los programas de asistencia y promoción social	132
2.14 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: objetivos de política social	133
3.1 Mejoran las expectativas de consumidores y productores	144
3.2 Impacto económico de Intel en Costa Rica	145
3.3 Se plantea la negociación de un acuerdo de asociación con la Unión Europea	146
3.4 Lineamientos para integrar la economía interna con la economía externa	147
3.5 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Jorge Manuel Dengo Obregón	149
3.6 Diferencias en la distribución del valor agregado agrícola	151
3.7 La demanda de empleo de los sectores productivos se concentra en técnicos medios	156
3.8 Sistema de banca para el desarrollo	159
3.9 Algunas precisiones sobre la información crediticia	159
3.10 ¿Qué sucedería con el bienestar de las personas si se redujera a un 10% el arancel promedio actual para todas las categorías de bienes?	169
3.11 Consideraciones generales sobre el nivel de arraigo de empresas de IED en Costa Rica	172
3.12 Avances en el proceso de recaudación tributaria	174
3.13 ¿Hay equidad en el financiamiento de los impuestos directos e indirectos?	177
3.14 Consideraciones tributarias en torno a las empresas bajo el régimen de zonas francas	180
3.15 Principales limitaciones en la gestión del Conavi	187
3.16 ¿Cómo medir los impactos del turismo?	196
3.17 Tendencias mundiales del turismo	199
3.18 Variedad de destinos a los que Costa Rica está apostando	200
3.19 Perfil del turista que ingresa a Costa Rica	201
3.20 El turismo que Costa Rica atrae hoy: características respecto a la curva de Plog	202
3.21 Avances y desafíos en materia de política nacional de turismo	203
3.22 Impacto social del turismo	204
3.23 Sitios centinela: metodología y selección	206
3.24 Características actuales del perfil y el patrón de comportamiento del turista de Guanacaste	207
3.25 Turismo rural comunitario y organización social	208
3.26 Desarrollo inmobiliario no es turismo	210
3.27 Ingreso de los hogares y elaboración del ITEES	213

3.28 Elaboración de los índices subjetivos de bienestar social	215
3.29 La metodología del juicio grupal ponderado	218
3.30 Código de conducta para la protección de niños, niñas y adolescentes contra la explotación sexual comercial en viajes y turismo	220
4.1 Algunas percepciones sobre normativa ambiental y actividades productivas	235
4.2 Buenas prácticas de control previo y coordinación interinstitucional	239
4.3 Hallazgos preliminares de Grúas II muestran vulnerabilidad en la conservación	244
4.4 Algunas recomendaciones del estudio de Cimar y Conservación Internacinal sobre áreas marinas protegidas	244
4.5 Manejo compartido en la ACT: algunas lecciones aprendidas	247
4.6 Acciones de Fundecor para la educación ambiental	249
4.7 Limitado alcance de los planes reguladores costeros en la ZMT	251
4.8 Avance lento en la normativa del recurso hídrico	253
4.9 Un área marina comunitaria para la pesca responsable	256
4.10 Sector ecologista plantea alternativas para enfrentar el desabastecimiento maderero	260
4.11 Se evalúa efectividad del PSA en la generación de servicios ambientales	261
4.12 Sistemas agroforestales y esfuerzos para la integración agricultura-conservación	262
4.13 Logros significativos del programa "Escazú recicla"	269
4.14 El recurso de amparo por la contaminación del río Tárcoles	272
4.15 Humedales y desarrollo agrícola en la cuenca baja del río Tempisque	274
4.16 Alto uso agrícola del agua en la cuenca del Térraba y poca información sobre su calidad	275
4.17 La Fila Costeña del Pacífico central: caos urbanístico e impacto ambiental	276
4.18 Un evento extremo pone al descubierto riesgos por inundación en varios cantones	280
4.19 Avances del Grupo de Cambio Global del CATIE en el 2006	284
5.1 Partido cantonal logra por primera vez reelección en la alcaldía	297
5.2 El Poder Judicial promueve un profundo cambio	309
5.3 El crimen organizado en Costa Rica	314
5.4 Aspiración a un puesto en el Consejo de Seguridad de la ONU	318
5.5 El "Consenso de Costa Rica"	318
5.6 Los nuevos movimientos sociales	323

Índice de gráficos

1.1 Población de 18 a 64 años que tiene secundaria completa o más	53
1.2 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por calificación del ocupado	54
1.3. Distribución de cantones según categorías del control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	70
2.1 Puntuaciones medias de las dimensiones de la calidad de vida relacionadas con la salud, en países seleccionados	92
2.2 Gasto efectivo del seguro de salud, por tipo de centro de atención	94
2.3 Gasto en prestación de servicios de salud, por regiones. 1996 y 2005	96
2.4 Tasa de homicidios dolosos y de delitos contra la propiedad	97
2.5 Deserción en la educación secundaria diurna, total y en séptimo año	99
2.6 Crecimiento del déficit habitacional	102
2.7 Evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona	105
2.8 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por sector	105
2.9 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	106
2.10 Evolución del coeficiente de Gini	107
2.11 Estructura de la ocupación por regiones. 2006	113
2.12 Hogares en situación de pobreza	117
2.13 Evolución del índice de salario mínimo real (ISMR) y del índice del ingreso laboral promedio real de los trabajadores asalariados no calificados (IILANC)	122
2.14 Contribución de los programas sociales en la reducción del coeficiente de Gini. 1988 y 2004	128
2.15 Transferencias del Gobierno Central al Fodesaf	129
3.1 Índice de confianza del consumidor y del Índice empresarial de percepción	144
3.2 Evolución del índice de las demandas interna y externa	144
3.3 Índice del PIB real y del IND real	145
3.4 Formación bruta de capital fijo de los sectores público y privado	147
3.5 Crecimiento del PIB según rama de actividad económica	148
3.6 Evolución del empleo por sector de productividad	154
3.7 Crecimiento de indicadores de la producción nacional y el ingreso de los ocupados. 2005-2006	156
3.8 Participación de los bancos comerciales privados en el financiamiento de diferentes actividades	160
3.9 Comportamiento de las tasas de interés nacional e internacional. Enero 1997-diciembre 2006	161
3.10 Margen de intermediación de los bancos privados y estatales	162
3.11 Índice de precios al consumidor e índice subyacente de inflación	167
3.12 Índice de precios al productor industrial, con y sin combustible	167
3.13 Cuenta corriente, cuenta de capital e inversión extranjera directa en relación con el PIB	168
3.14 Saldo de la cuenta corriente y la factura petrolera, en relación con el PIB	168
3.15 Características de la banda cambiaria de Costa Rica	175
3.16 Déficit del Gobierno central como porcentaje del PIB	176
3.17 Contribuyentes tributarios y recaudación por contribuyente	178
3.18 Nuevos contribuyentes tributarios, por región	178
3.19 Crecimiento real del PIB y de la recaudación tributaria, por sectores. 2004-2006	179
3.20 Recaudación tributaria por sectores, como porcentaje del PIB	179
3.21 Composición porcentual de los ingresos tributarios, por sectores	181
3.22 Crecimiento real de los gastos del Gobierno Central	183
3.23 Índice de intolerancia de la deuda externa del Gobierno Central	185

3.24 Países con similar PIB, per cápita ordenados según índice de percepción de la calidad del gasto público. 2006	186
3.25 Crecimiento en la afluencia de visitantes, según tipo de turista	197
3.26 Oferta de habitaciones con declaratoria turística en operación y número de turistas internacionales	198
3.27 Oferta de habitaciones con declaratoria turística, según categoría de estrellas asignada	202
3.28 Percepción de los entrevistados en cuanto a si han mejorado los ingresos económicos en la familia debido el desarrollo turístico. Julio de 2007	206
3.29 Impacto simultáneo del turismo en el hogar y la comunidad, según distrito. 2007	216
3.30 Impacto del turismo según vinculación del hogar con la actividad turística. 2007	217
3.31 Ingresos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2002-2006	221
4.1 Área total anual de construcciones y ampliaciones, según provincia	237
4.2 Pozos legales perforados, por década. 1920-2006	254
4.3 Crecimiento del PIB real y del consumo final de energía secundaria	264
4.4 Recolección y destino de la basura, por provincia. 2006	268
4.5 Emergencias químico-tecnológicas atendidas por el INS	281
5.1 Abstencionismo en elecciones municipales, según cantón	296
5.2 Escaños municipales en propiedad, según sexo. 2006	297
5.3 Índice de nacionalización partidaria en las elecciones municipales	298
5.4 Coaliciones parlamentarias conformadas al final de año, según orientación ideológica de los partidos y número de escaños. 2006	302
5.5 Porcentaje de aprobación de proyectos de ley, por iniciativa, según legislatura	304
5.6 Duración promedio de las leyes aprobadas, según legislatura	305
5.7 Índice de entrada neta de casos judiciales, según materias seleccionadas	307
5.8 Casos penales en trámite, según oficina	310
5.9 Fiscalías según duración promedio en la presentación de acusaciones. 2006	311
5.10 Razón entre absolutorias y condenatorias y su participación en las sentencias totales	312
5.11 Circulante en materia contencioso-administrativa	315
5.12 Apoyo al sistema democrático costarricense	320
5.13 Acciones colectivas reportadas en medios de comunicación	321
5.14 Demandas de los actores sociales, según categoría	322

Índice de mapas

1.1 Costa Rica: zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	66
2.1 Índice de hospitalización estandarizada por área de salud, según servicio integrado. 2001-2006	95
3.1 Tamarindo: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	205
3.2 La Fortuna: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	205
4.1 Áreas silvestres protegidas. Junio de 2006	242
4.2 Rutas de conectividad entre áreas silvestres protegidas	245
4.3 Clasificación del servicio de agua potable, por cantón. 2006	253
4.4 Zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	254
4.5 Cobertura forestal. 2005	257
4.6 Ubicación de las seis principales cuencas hidrográficas.	270
5.1 Juntas receptoras de votos con inconsistencias electorales, por distrito. 2006	335

