

Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos,
a partir de los indicadores
más actuales (2006)



ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2006)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA

www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d13 Programa Estado de la Nación (Costa Rica)
Decimotercer Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible
/ Programa Estado de la Nación . - San José C.R : El Programa. 2007
454 p. : cuadros, gráficos. 28 cm. - (informe no. 13)

ISBN 978-9968-806-39-8

1. DESARROLLO HUMANO. 2. EQUIDAD SOCIAL. 3. EDUCACION.
4. POBREZA. 5. ECONOMIA. 6. DEMOCRACIA 7. ELECCIONES. 8. PARTICIPACION
CIUDADANA. 9. GESTION AMBIENTAL. 10.COSTA RICA. I. Título.

Primera edicion: Noviembre, 2007.

Diseño y diagramación: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: E. Valdelomar /NG

Litografía e imprenta: LIL S.A.

Indices

Indice general

PRESENTACION	29
RECONOCMIENTOS	33
PROLOGO AL DECIMOTERCER INFORME	35
Trece años de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible	35
Informar desde y para la sociedad	36
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	47
Valoración general	47
Introducción	51
Seguimiento del desarrollo humano	51
Equidad e integración social	51
<i>Acceso a una vida larga y sana</i>	52
<i>Acceso a seguridad ciudadana</i>	53
<i>Acceso al conocimiento y a una vivienda digna</i>	53
<i>Acceso a ingresos para tener una vida digna</i>	54
<i>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</i>	54
<i>Desigualdades en el acceso al mercado laboral</i>	55
<i>Desigualdad según género</i>	55
<i>La pobreza continúa estancada: ¿por qué no se reduce?</i>	56
<i>¿Podría reducirse la pobreza?</i>	56
<i>Sostenibilidad de la inversión social</i>	57
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	57
<i>Continúa el crecimiento de la demanda externa y se reactiva la demanda interna</i>	58
<i>Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo</i>	58
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	59
<i>Un buen año en materia de estabilidad y solvencia económicas</i>	59
<i>IED con nuevo récord histórico</i>	60
<i>Buen desempeño de las finanzas públicas</i>	61
Armonía con la naturaleza	62
<i>Las zonas costeras: escasa regulación ambiental ante el desarrollo inmobiliario y turístico</i>	63
<i>Protección de la biodiversidad y recuperación forestal: dos logros vulnerables</i>	64
<i>Uso de los recursos naturales muestra importantes límites en su sostenibilidad</i>	65
<i>Una visión territorial: deterioro y contaminación sin manejo adecuado en las principales cuencas hidrográficas</i>	67
<i>Persiste vulnerabilidad social y ambiental a desastres naturales y antrópicos</i>	67
<i>Se requiere un compromiso político para el manejo del territorio y la protección ambiental</i>	68
Fortalecimiento de la democracia	69

<i>Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas</i>	69
<i>Reestructuración del Ejecutivo busca mayor eficacia en su gestión</i>	70
<i>Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia</i>	71
<i>Adaptaciones institucionales a la ley anticorrupción</i>	72
<i>Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública</i>	72
<i>Virajes en la política exterior costarricense</i>	72
<i>Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años</i>	73
<i>En años electorales disminuyen las acciones colectivas</i>	74
<i>Cambios en las demandas de las organizaciones</i>	74
Costa Rica en perspectiva internacional	74
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	79
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	81
Hechos relevantes	81
Valoración general	83
Valoración del Décimo Informe	84
Aspiraciones	84
Introducción	85
Acumulación de capacidades en el 2006	86
Acceso a una vida larga y sana	86
<i>Ampliación de las coberturas y sostenibilidad financiera: dos desafíos estratégicos de la seguridad social</i>	88
<i>El país avanza en mediciones sobre calidad de la salud percibida por la población</i>	89
<i>Diferencias territoriales en el funcionamiento de las áreas de salud</i>	91
<i>Pocos cambios en la distribución del gasto entre regiones y áreas de salud</i>	94
Acceso a una vida libre de amenazas	96
<i>Fuerte incremento en la percepción de inseguridad ciudadana entre 2004 y 2006</i>	96
<i>Relaciones significativas entre desigualdad y delitos contra la vida y la propiedad</i>	97
Acceso al conocimiento	98
<i>Crece el porcentaje de población de 18 a 64 años con secundaria completa</i>	98
<i>Deserción de secundaria aumenta por tercer año consecutivo</i>	98
<i>Desfases entre requerimientos formales y perfil real de las y los directores de colegio</i>	99
Acceso a vivienda	101
<i>Inversión necesaria para la atención de asentamientos en precario</i>	103
Acceso a un ingreso digno	103
<i>Crece ingreso promedio de los ocupados, aunque es inferior al del 2003</i>	105
<i>Leve recuperación de la inversión social</i>	106
Desigualdad y pobreza	106
Se afianzan niveles ampliados de inequidad	107
<i>Aumento de la desigualdad por ingresos en el 2006</i>	107
<i>Una nueva medida: desigualdad según consumo</i>	107
<i>Sin cambios en las brechas territoriales y laborales</i>	110
<i>No disminuye magnitud de las brechas de género</i>	114
La pobreza continúa estancada, pero en el corto plazo se podría reducir	115
<i>Intensidad, severidad y vulnerabilidad sin variaciones significativas</i>	118
<i>¿Por qué no disminuye la pobreza?</i>	120
<i>Algunas políticas que podrían impactar en el corto plazo la pobreza</i>	121
Exclusión social afecta a un amplio segmento de la población	123
<i>Uno de cada siete hogares sufre exclusión social</i>	124
<i>Reflexiones preliminares sobre los desafíos de la política pública</i>	126
Financiamiento sostenible del desarrollo humano	127
Impacto de la contención del gasto en la inversión social	128
Financiamiento y gestión del Fodesaf en el 2006	129
Gestión y beneficiarios de los programas de combate a la pobreza	129

<i>Cobertura y acceso a los programas selectivos</i>	130
<i>Características de la población atendida por los programas de combate a la pobreza</i>	132
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	139
Hechos relevantes	139
Valoración general	141
Valoración del Duodécimo informe	142
Aspiraciones	142
Introducción	143
Oportunidades	143
Continúa crecimiento de la demanda externa	144
Se reactiva la demanda interna	147
Agricultura, industria, construcción y transporte impulsan el crecimiento	148
<i>Piña y banano, principales determinantes del crecimiento del sector agrícola</i>	148
Tema especial: Evolución del sector construcción: impacto en la economía nacional y desafíos	152
<i>Impacto del sector construcción en el empleo</i>	152
<i>Limitaciones para el continuado desarrollo del sector construcción</i>	153
Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo	153
<i>Aumenta el subempleo invisible</i>	156
Mayor crecimiento y mayor ocupación, sin reducción de la pobreza y con mayor desigualdad	156
Financiamiento interno de la producción	157
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	157
<i>Las tasas de interés son las más bajas desde hace veinte años</i>	161
<i>Retos e implicaciones macroeconómicas y financieras de la expansión del crédito dirigido a las familias</i>	162
<i>Fusiones y adquisiciones en el mercado financiero costarricense</i>	164
Estabilidad y solvencia económicas	167
La inflación fue menor de dos dígitos	167
Se mantiene déficit en cuenta corriente, pero mejora la cuenta de capital	168
IED con nuevo récord histórico	169
Política monetaria y cambiaria: después de veinte años se modifica el régimen del tipo de cambio	171
<i>De un tipo de cambio fijo a las minidevaluaciones</i>	171
<i>Un régimen monetario centrado en la estabilidad supone flexibilidad cambiaria</i>	173
<i>El régimen de banda cambiaria</i>	173
<i>Los primeros resultados del nuevo régimen cambiario</i>	175
Disminuye déficit del sector público consolidado, por cuarto año consecutivo	176
<i>Mejora la recaudación tributaria</i>	176
<i>Crece el número de contribuyentes</i>	177
<i>Incidencia tributaria: importancia, relación con el consumo de los hogares y aproximaciones a su estimación en Costa Rica</i>	179
<i>Aumentan los gastos del Gobierno Central</i>	182
Una aproximación a las brechas de inversión en infraestructura	182
<i>¿Cómo financiar el cierre de las brechas de inversión?</i>	183
<i>Problemas en la capacidad de gestión de las instituciones</i>	185
APORTE ESPECIAL	
DIVERSIDAD DE DESTINOS Y DESAFÍOS DEL TURISMO EN COSTA RICA: LOS CASOS DE TAMARINDO Y LA FORTUNA	193
Introducción	193
Resumen de hallazgos principales	194
Elementos conceptuales	195
Alcances y evolución del turismo en Costa Rica	197
La “marca-país” de Costa Rica	198
<i>Principales rasgos y cambios en la evolución del turismo en Costa Rica</i>	198
Tamarindo y La Fortuna, dos destinos con distintos desarrollos turísticos: estudio de casos	203

Condiciones iniciales distintas ofrecen plataformas diferentes para el turismo	205
<i>La Fortuna como destino turístico: montaña y naturaleza</i>	207
<i>Tamarindo como destino turístico: sol y playa</i>	209
¿Qué factores explican la vinculación de las personas a la actividad turística?	212
¿Qué beneficios o desventajas ha traído el turismo a las comunidades receptoras?	212
<i>Impactos Diferenciados del turismo sobre los ingresos y riqueza de los hogares</i>	205
<i>Indicadores de bienestar social en las comunidades de La Fortuna y Tamarindo</i>	214
<i>Prioridades de política pública para un desarrollo turístico balanceado: recomendaciones de líderes comunales</i>	216
¿Están mejor preparadas las municipalidades para promover un turismo balanceado?	220
Los desarrollos turísticos estudiados y la marca-país en turismo	222
Desafíos para una agenda de investigación futura	224
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	227
Hechos relevantes	227
Valoración general	229
Valoración del Duodécimo informe	230
Aspiraciones	230
Introducción	231
El contexto de la gestión ambiental	231
Desencuentros entre legislación ambiental y actividades productivas	232
<i>Se mantiene debilidad institucional para el control de impactos ambientales</i>	233
Desarrollo inmobiliario y desregulación: Guanacaste y Pacífico Central	237
Conflictos socioambientales: mayor uso de las instancias formales	239
Gestión del patrimonio	242
Crecimiento sostenido pero vulnerable de las áreas protegidas	242
<i>Gestión institucional de las ASP: nuevos retos con viejos problemas</i>	245
Urge compartir responsabilidades en la conservación	246
Mejor conocimiento evidencia amenazas sobre la biodiversidad	248
La zona marítimo-terrestre: un patrimonio sin control	249
Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos	252
Riesgos para las aguas dulces y marinas	252
<i>Gestión del recurso hídrico muestra presión y desprotección</i>	252
<i>Desafíos para el uso de recursos pesqueros y el control de aguas marinas</i>	255
Recuperación de la cobertura forestal: un avance vulnerable	256
<i>Políticas forestales enfrentan límite en el abastecimiento de madera</i>	258
<i>Expansión piñera y alto uso de agroquímicos marcan la dinámica agropecuaria</i>	260
Patrones de consumo energético comprometen la sostenibilidad	263
<i>El transporte sigue impactando la calidad del aire</i>	265
Deficiencias y avances puntuales en el manejo de residuos sólidos	267
Gestión del cambio socioambiental: dinámicas territoriales	268
Estado y uso del territorio en las principales cuencas hidrográficas	269
<i>Grande de Tárcoles y sus afluentes: los ríos más contaminados del país</i>	270
<i>Tempisque: condiciones críticas de disponibilidad y calidad de aguas presionan el recurso</i>	272
<i>Grande de Térraba: agricultura y construcción comprometen humedales y costas</i>	274
<i>Reventazón-Parismina: alta importancia productiva con fuerte contaminación</i>	275
<i>San Carlos: sedimentación y pérdida de suelos causan degradación</i>	277
<i>Sarapiquí: uso, calidad y gestión del agua son un conflicto potencial</i>	278
Algunos desafíos en materia de ordenamiento territorial	279
Gestión del riesgo	279
Población mantiene vulnerabilidad a eventos naturales	280
<i>Se pone en evidencia poca prevención y control en eventos tecnológicos</i>	281
Cambio climático y gestión del riesgo: un abordaje pendiente	283

CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	289
Hechos relevantes	289
Valoración general	291
Valoración del Duodécimo informe	292
Aspiraciones	292
Introducción	293
Sistema electoral y partidos políticos	294
Avances democráticos en medio de barreras estructurales	294
Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas	295
Un nuevo episodio de debilitamiento del bipartidismo	295
<i>Control electoral en disputa en el ámbito local</i>	295
<i>Respaldo partidario volátil y "desnacionalizado"</i>	297
<i>Dificultades de los partidos para retener a sus candidatos</i>	298
Siguen estancadas las reformas legales en materia de financiamiento político	299
Gestión y representación política responsables	300
Reestructuración en el ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión	301
Ejecutivo recupera iniciativa política, pero el congreso se polariza	302
Aumenta la efectividad del Ejecutivo, pero en leyes de poco impacto	304
Oposición hace mayor uso del control político	306
Administración de justicia	307
Persiste alta demanda ciudadana por los servicios judiciales	307
Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia	307
<i>Percepciones de funcionarios judiciales acerca de las fortalezas y debilidades del sistema</i>	308
Rendimientos dispares en las instancias penales	308
Ligero aumento de presos sin condena	312
Contraste de resultados en las materias laboral, agraria y contencioso-administrativa	313
<i>Avances y retrocesos simultáneos en la justicia laboral</i>	313
<i>Aumento de casos judiciales en la justicia agraria, con una mejora general en la respuesta</i>	315
<i>Persisten serios problemas en la justicia contencioso-administrativa</i>	315
Participación y rendición de cuentas	316
Dificultades para valorar la eficacia de la CGR en la lucha anticorrupción	316
Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública	317
Política exterior	318
Virajes en la política exterior costarricense	318
Se amplían las fronteras diplomáticas	319
Relaciones con Latinoamérica y Centroamérica	319
Convivencia ciudadana	320
Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años	320
En años electorales disminuyen las acciones colectivas	321
Cambios en el tipo de demandas de las organizaciones	322
APORTE ESPECIAL DE ELECCIONES Y CUESTIONAMIENTOS A LOS RESULTADOS:	
EL CASO DE LOS COMICIOS COSTARRICENSES DEL 2006	327
Introducción	327
Aspectos metodológicos	328
Fuentes de información	328
Unidad de análisis	328
Variables	328
Definiciones básicas	329
<i>Material electoral</i>	329
<i>Inconsistencias electorales</i>	330
Etapas del proceso electoral en Costa Rica	330
Cuestionamientos electorales del 2006	331

Impacto de los cuestionamientos en la opinión pública	334
Las elecciones de 2006 en perspectiva histórica comparada	335
<i>Cuestionamientos electorales en la primera mitad del siglo XX</i>	336
<i>Comparación entre las elecciones de 1966 y 2006</i>	336
La "normalidad" de los errores electorales y las demandas de nulidad	340
APORTE ESPECIAL	
ELEMENTOS PARA UNA REFORMA DEL SISTEMA PROCESAL PENAL COSTARRICENSE:	
PROPUESTA Y REACCIONES DE EXPERTOS	343
Presentación	343
Antecedentes	343
Situación actual	345
La Corte Interamericana	345
La Ley de apertura de la casación penal	345
Principales patologías en el sistema procesal penal costarricense	346
Elementos para una reforma	346
Reacciones ante la propuesta de reforma	347
PARTE II: Debates para el desarrollo	351
MINIFORO	
PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LAS OPCIONES Y DESAFÍOS DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA EN COSTA RICA	353
Introducción	353
Hechos relevantes	353
Metodología	353
Principales hallazgos	353
A. Principales convergencias y divergencias alrededor de la generación de energía eléctrica	354
Existe una base sólida de acuerdos estratégicos	354
¿En cuáles ámbitos se manifiesta el debate sobre la generación de electricidad?	354
1. ¿Cuáles fuentes de energía eléctrica conviene desarrollar?	354
<i>Convergencias: Consideraciones ambientales y económicas</i>	354
<i>Convergencias: Incrementar la planificación y la gestión tendientes a mitigar impactos</i>	355
<i>Divergencias: Muchas y diversas fuentes versus grandes proyectos hidroeléctricos con pocas fuentes complementarias</i>	356
<i>Divergencias: Excluir las áreas protegidas o incluir algunas cuidadosamente seleccionadas y consensuadas</i>	356
<i>Divergencias: Uso de fondos internacionales</i>	356
2. ¿Cuál es la mejor organización de la industria para incrementar la generación limpia de energía eléctrica y qué papel debe jugar el Estado en ella?	356
<i>Convergencias: Un Estado fuerte y una cobertura solidaria y equitativa</i>	356
<i>Divergencias: Apertura gradual bajo el control y conducción del Estado versus un proveedor estatal dominante</i>	357
B. Principales acuerdos y divergencias sobre el uso final de la energía eléctrica	358
<i>Convergencias: Máximo beneficio para el consumidor sin descuidar la sostenibilidad</i>	358
<i>Convergencias: La participación de usuarios es básica para llegar a acuerdos</i>	359
<i>Divergencias: Criterios para determinar costos y tarifas</i>	359
<i>Divergencias: Sobre las formas de lograr cobertura total y calidad en el servicio</i>	360
C. Algunas sugerencias prácticas para el corto plazo	360
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	363
CAPITULO 7 ANEXO METODOLÓGICO	365
Introducción	365
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	365
Medición de la exclusión social	365
Distribución por áreas de salud de las hospitalizaciones evitables	368

<i>Ajuste de áreas pequeñas</i>	369
Asignación de recursos en el primer nivel de atención	369
<i>Metodología</i>	370
Salud y calidad de vida	370
<i>Análisis de fiabilidad de los factores obtenidos</i>	371
Impacto del aumento en el régimen no contributivo de pensiones	371
Armonía con la naturaleza	374
Estimación de indicadores sobre la sostenibilidad de la deuda externa	375
COMPENDIO ESTADÍSTICO	379
Estadísticas sociales	381
Estadísticas económicas	397
Estadísticas ambientales	405
Estadísticas políticas	409
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	415
BIBLIOGRAFÍA	437

Índice de cuadros

1.1 Medidas de desigualdad en la distribución del ingreso familiar. 1990-2006	55
1.2 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	70
1.3 Situación de Costa Rica a la luz de indicadores internacionales seleccionados	75
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2006	82
2.2 Población ocupada total y asegurada en el seguro de salud de la CCSS, por sector institucional, según rango de salario mensual. Junio de 2006	88
2.3 Ebais con las mayores poblaciones adscritas identificados en las evaluaciones del Ministerio de Salud. 2004-2006	91
2.4 Percepción de la calidad de vida relacionada con la salud (CVRS), según dimensión. 2006	91
2.5 Áreas de salud con las diez mayores y diez menores tasas de hospitalizaciones por problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios (PSSCA). 2001-2006	94
2.6 Desfases entre requerimientos formales y reales en la contratación de directores de secundaria de colegios públicos	101
2.7 Alternativas financieras para la atención de asentamientos en precario, bajo distintos supuestos	104
2.8 Caracterización de los hogares, según segmentos de gasto	111
2.9 Participación del gasto mensual por segmento, según grandes grupos. 2004	112
2.10 Algunos programas de atención diaria de niños y niñas	116
2.11 Principales tendencias en la incidencia de la pobreza, según región. 1994-2006	118
2.12 Hogares en situación de pobreza relativa, clasificados según ingreso mediano per cápita. 2000-2006	119
2.13 Principales características de los hogares vulnerables y los hogares pobres. 2000 y 2006	120
2.14 Principales variables económicas asociadas a la pobreza. 2005-2006	121
2.15 Estimación de los hogares pobres si se incluye en el ingreso del hogar distintos montos de las pensiones del régimen no contributivo	124
2.16 Probabilidad de superar la pobreza en los hogares, según características y niveles de exclusión/inclusión social. 2006	126
2.17 Hogares en exclusión/inclusión social, según regiones. 2002 y 2006	127
2.18 Evolución de los ingresos y gastos del Fodesaf. 2000-2006	130
2.19 Cobertura de los principales programas de combate a la pobreza, según tipo. 1992/1993, 2003 y 2006	131
2.20 Metas sectoriales formuladas en el Plan Nacional de Desarrollo relacionadas con el sector social	134
2.21 Beneficiarios de los principales programas de combate a la pobreza según distintas mediciones. 1992/1993, 2003 y 2006	135
2.22 Beneficiarios de los programas de equidad escolar y ayudas del IMAS. 2006	135
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2002-2006	140
3.2 Exportaciones de Costa Rica con destino a China continental, según productos	146
3.3 Contribución al crecimiento de la economía según sectores económicos	149
3.4 Metas y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010	150
3.5 Principales indicadores del dinamismo del banano y la piña. Promedios 2000-2004, 2005 y 2006	151
3.6 Distribución del ingreso en las cadenas productivas de melón y chayote	152
3.7 Limitaciones para el desarrollo del sector de la construcción	153
3.8 PIB y población ocupada, por rama de actividad	154
3.9 Asegurados de la empresa privada y su contribución al crecimiento, según sector. 2003-2006	155
3.10 Población ocupada por años, según condición de empleo	155
3.11 Crédito interno neto total, participación y crecimiento, según sector	157
3.12 Principales contenidos del proyecto de ley "Sistema de banca para el desarrollo"	158
3.13 Estructura de la cartera crediticia del sistema bancario regulado localmente, según actividad económica. 2006	160
3.14 Cartera crediticia con atrasos y en cobro judicial del sistema bancario regulado localmente. A diciembre de 2006	162
3.15 IED por sector económico. 1997-2006	170

3.16 Resultado primario y financiero del Gobierno Central	176
3.17 Comportamiento de los ingresos del Gobierno Central	178
3.18 Efectos en la recaudación, según años de reformas tributarias	184
3.19 Proyectos aprobados por periodos, según áreas temáticas en el programa de Pequeñas Donaciones del GEF. 2003-2006	209
3.20 Características sociodemográficas y laborales de los hogares, según lugar de residencia. Julio 2007	211
3.21 Determinantes sociodemográficos de la vinculación de las personas a la actividad turística en Tamarindo y La Fortuna: modelo de regresión logística binaria	213
3.22 Problemas prioritarios en Tamarindo y La Fortuna, según los juicios grupales ponderados. Julio de 2007	219
3.23 Superávit de los presupuestos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2005 y 2006	222
3.24 Lecciones aprendidas de algunos destinos turísticos en el mundo	223
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2002-2006	228
4.2 Figuras normativas y entidades públicas en materia ambiental	232
4.3 Regulaciones ambientales para las actividades productivas	232
4.4 Permisos ambientales en actividades productivas seleccionadas	234
4.5 Instancias para la tutela ambiental de actividades productivas	235
4.6 Competencias en la tutela ambiental de actividades productivas	236
4.7 Oficinas ambientales municipales y cantidad de funcionarios	237
4.8 Cantones con mayor participación en el área habitacional construida. 2005-2006	238
4.9 Algunos temas de conflictos socioambientales. 2005 y 2006	241
4.10 Principales temas de denuncia ambiental. 2006	242
4.11 Algunos instrumentos normativos y dictámenes sobre la ZMT	250
4.12 Concesiones en la ZMT por tipo de concesionario, según extensión,. Mayo de 2007	251
4.13 Cobertura forestal y cambios en el período 2000-2005	258
4.14 Área de cultivo de los principales productos y uso de plaguicidas por hectárea	261
4.15 Importación de petróleo crudo y producto terminado. 2003-2006	264
4.16 Potenciales remanentes de energías renovables para producción de electricidad	265
4.17 Actividades públicas y privadas en el sector energético nacional	266
4.18 Porcentaje de rechazo por emisión de gases en primera revisión. 2003-2006	267
4.19 Algunas generalidades de las principales cuencas hidrográficas	271
4.20 Capacidad de uso de la tierra en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2005	271
4.21 Uso del agua en la cuenca del río Grande de Tárcoles. 2007	272
4.22 Uso del agua en la cuenca de los ríos Reventazón-Parismina. 2007	276
4.23 Situación de los planes reguladores municipales. Enero de 2007	279
4.24 Desastres originados por eventos naturales. 1996-2006	280
5.1 Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2006	290
5.2 Cifras relevantes de las elecciones municipales. 2002 y 2006	295
5.3 Resultados de las elecciones de alcaldes municipales, según partido político. 2002 y 2006	296
5.4 Distribución de cantones según categorías de control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	297
5.5 Desplazamiento entre partidos políticos, de las candidaturas a cargos municipales. 2006 con respecto a 2002	299
5.6 Resultado de la revisión de gastos de los partidos políticos con derecho a contribución estatal. 2006	300
5.7 Alianzas legislativas específicas en la legislatura 2006-2007	303
5.8 Leyes aprobadas en Comisiones Plenas, según legislatura. 1998-2006	304
5.9 Leyes aprobadas por fuente de financiamiento, según reconocimiento de derechos. 2006-2007	305
5.10 Proyectos de ley presentados y leyes aprobadas, según iniciativa. Mayo 2006-abril 2007	306
5.11 Control político según el número de intervenciones legislativas registradas. 2006-2007	306
5.12 Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2006	308
5.13 Fortalezas y debilidades del Poder Judicial. 2006	309
5.14 Personas en prisión preventiva y expedientes en trámite en juzgados y tribunales penales. 2000-2006	313
5.15 Ejemplos de inconsistencias electorales detectadas en la elección de 2006	330
5.16 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia, según elección. 2006	332
5.17 Juntas receptoras de votos con alguna inconsistencia electoral, según tipo de error. 2006	332
5.18 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, subsanadas y no subsanadas, según partido ganador. 2006	333
5.19 Juntas receptoras de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según elección. 2006	333
5.20 Juntas receptoras de votos con inconsistencias en la elección presidencial, por nivel de riesgo electoral, según partido ganador. 2006	333

5.21 Votos promedio de diferencia en la elección presidencial, por nivel de riesgo, según partido ganador. 2006	334
5.22 Junta receptora de votos con inconsistencias, por nivel de riesgo electoral, según presidencia de la mesa. 2006	334
5.23 Demandas de nulidad formuladas en las elecciones del período 1902-1948	337
5.24 Algunas características presentes en las elecciones presidenciales de 1966 y 2006	338
5.25 Resultado de las demandas de nulidad, juntas receptoras de votos y alegatos planteados por los partidos políticos, según elección	341
6.1 Fuentes de energía eléctrica: principales convergencias y disensos	355
6.2 Organización de la industria de generación eléctrica y papel del Estado: principales convergencias y disensos	358
6.3 Uso final de la energía eléctrica: convergencias y disensos	359
7.1 Variables definitorias de la precarización salarial	366
7.2 Estructura porcentual de los asalariados, según niveles de precarización. 2002 y 2006	366
7.3 Variables definitorias de autoempleo, de empleabilidad y de aseguramiento	367
7.4 Códigos de diagnóstico de problemas de salud susceptibles de cuidados ambulatorios	369
7.5 Componentes de salud agregados, por escalas y temas	372
7.6 Distribución relativa de las pensiones del régimen no contributivo, según características del ingreso de los hogares	373
7.7 Características biofísicas de los grupos según capacidad de uso de la tierra	375
7.8 Principales características del IPC. 1995 y 2006	376

Índice de recuadros

2.1 La anemia en Costa Rica: ¿el fin de una larga historia?	87
2.2 Listas de espera en la CCSS: un problema sin resolver	90
2.3 La experiencia de las cooperativas de salud: un debate pendiente	92
2.4 Los programas de transferencias condicionadas de dinero (TCD) en América Latina	99
2.5 Atención del déficit cualitativo de vivienda: un desafío impostergable del sector habitacional costarricense	102
2.6 ¿Por qué aumentó la desigualdad en la distribución del ingreso laboral entre los años 1988 y 2004?	108
2.7 Efectos cuantitativos sobre el bienestar provocado por el ajuste del mercado y las políticas económicas	109
2.8 ¿Cómo sobreviven los más pobres?	113
2.9 Desigualdad y polarización a nivel cantonal	114
2.10 Nueva Política Nacional para la Igualdad y la Equidad de Género 2007-2017 (PIEG)	117
2.11 Pobreza relativa en Costa Rica	119
2.12 Exclusión social: precisiones conceptuales y metodológicas	125
2.13 Principales hallazgos de la fiscalización evaluativa sobre la organización de los programas de asistencia y promoción social	132
2.14 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: objetivos de política social	133
3.1 Mejoran las expectativas de consumidores y productores	144
3.2 Impacto económico de Intel en Costa Rica	145
3.3 Se plantea la negociación de un acuerdo de asociación con la Unión Europea	146
3.4 Lineamientos para integrar la economía interna con la economía externa	147
3.5 Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, Jorge Manuel Dengo Obregón	149
3.6 Diferencias en la distribución del valor agregado agrícola	151
3.7 La demanda de empleo de los sectores productivos se concentra en técnicos medios	156
3.8 Sistema de banca para el desarrollo	159
3.9 Algunas precisiones sobre la información crediticia	159
3.10 ¿Qué sucedería con el bienestar de las personas si se redujera a un 10% el arancel promedio actual para todas las categorías de bienes?	169
3.11 Consideraciones generales sobre el nivel de arraigo de empresas de IED en Costa Rica	172
3.12 Avances en el proceso de recaudación tributaria	174
3.13 ¿Hay equidad en el financiamiento de los impuestos directos e indirectos?	177
3.14 Consideraciones tributarias en torno a las empresas bajo el régimen de zonas francas	180
3.15 Principales limitaciones en la gestión del Conavi	187
3.16 ¿Cómo medir los impactos del turismo?	196
3.17 Tendencias mundiales del turismo	199
3.18 Variedad de destinos a los que Costa Rica está apostando	200
3.19 Perfil del turista que ingresa a Costa Rica	201
3.20 El turismo que Costa Rica atrae hoy: características respecto a la curva de Plog	202
3.21 Avances y desafíos en materia de política nacional de turismo	203
3.22 Impacto social del turismo	204
3.23 Sitios centinela: metodología y selección	206
3.24 Características actuales del perfil y el patrón de comportamiento del turista de Guanacaste	207
3.25 Turismo rural comunitario y organización social	208
3.26 Desarrollo inmobiliario no es turismo	210
3.27 Ingreso de los hogares y elaboración del ITEES	213

3.28 Elaboración de los índices subjetivos de bienestar social	215
3.29 La metodología del juicio grupal ponderado	218
3.30 Código de conducta para la protección de niños, niñas y adolescentes contra la explotación sexual comercial en viajes y turismo	220
4.1 Algunas percepciones sobre normativa ambiental y actividades productivas	235
4.2 Buenas prácticas de control previo y coordinación interinstitucional	239
4.3 Hallazgos preliminares de Grúas II muestran vulnerabilidad en la conservación	244
4.4 Algunas recomendaciones del estudio de Cimar y Conservación Internacinal sobre áreas marinas protegidas	244
4.5 Manejo compartido en la ACT: algunas lecciones aprendidas	247
4.6 Acciones de Fundecor para la educación ambiental	249
4.7 Limitado alcance de los planes reguladores costeros en la ZMT	251
4.8 Avance lento en la normativa del recurso hídrico	253
4.9 Un área marina comunitaria para la pesca responsable	256
4.10 Sector ecologista plantea alternativas para enfrentar el desabastecimiento maderero	260
4.11 Se evalúa efectividad del PSA en la generación de servicios ambientales	261
4.12 Sistemas agroforestales y esfuerzos para la integración agricultura-conservación	262
4.13 Logros significativos del programa "Escazú recicla"	269
4.14 El recurso de amparo por la contaminación del río Tárcoles	272
4.15 Humedales y desarrollo agrícola en la cuenca baja del río Tempisque	274
4.16 Alto uso agrícola del agua en la cuenca del Térraba y poca información sobre su calidad	275
4.17 La Fila Costeña del Pacífico central: caos urbanístico e impacto ambiental	276
4.18 Un evento extremo pone al descubierto riesgos por inundación en varios cantones	280
4.19 Avances del Grupo de Cambio Global del CATIE en el 2006	284
5.1 Partido cantonal logra por primera vez reelección en la alcaldía	297
5.2 El Poder Judicial promueve un profundo cambio	309
5.3 El crimen organizado en Costa Rica	314
5.4 Aspiración a un puesto en el Consejo de Seguridad de la ONU	318
5.5 El "Consenso de Costa Rica"	318
5.6 Los nuevos movimientos sociales	323

Índice de gráficos

1.1 Población de 18 a 64 años que tiene secundaria completa o más	53
1.2 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por calificación del ocupado	54
1.3. Distribución de cantones según categorías del control electoral partidario, en las elecciones de alcaldes. 2002 y 2006	70
2.1 Puntuaciones medias de las dimensiones de la calidad de vida relacionadas con la salud, en países seleccionados	92
2.2 Gasto efectivo del seguro de salud, por tipo de centro de atención	94
2.3 Gasto en prestación de servicios de salud, por regiones. 1996 y 2005	96
2.4 Tasa de homicidios dolosos y de delitos contra la propiedad	97
2.5 Deserción en la educación secundaria diurna, total y en séptimo año	99
2.6 Crecimiento del déficit habitacional	102
2.7 Evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona	105
2.8 Evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, por sector	105
2.9 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	106
2.10 Evolución del coeficiente de Gini	107
2.11 Estructura de la ocupación por regiones. 2006	113
2.12 Hogares en situación de pobreza	117
2.13 Evolución del índice de salario mínimo real (ISMR) y del índice del ingreso laboral promedio real de los trabajadores asalariados no calificados (IILANC)	122
2.14 Contribución de los programas sociales en la reducción del coeficiente de Gini. 1988 y 2004	128
2.15 Transferencias del Gobierno Central al Fodesaf	129
3.1 Índice de confianza del consumidor y del Índice empresarial de percepción	144
3.2 Evolución del índice de las demandas interna y externa	144
3.3 Índice del PIB real y del IND real	145
3.4 Formación bruta de capital fijo de los sectores público y privado	147
3.5 Crecimiento del PIB según rama de actividad económica	148
3.6 Evolución del empleo por sector de productividad	154
3.7 Crecimiento de indicadores de la producción nacional y el ingreso de los ocupados. 2005-2006	156
3.8 Participación de los bancos comerciales privados en el financiamiento de diferentes actividades	160
3.9 Comportamiento de las tasas de interés nacional e internacional. Enero 1997-diciembre 2006	161
3.10 Margen de intermediación de los bancos privados y estatales	162
3.11 Índice de precios al consumidor e índice subyacente de inflación	167
3.12 Índice de precios al productor industrial, con y sin combustible	167
3.13 Cuenta corriente, cuenta de capital e inversión extranjera directa en relación con el PIB	168
3.14 Saldo de la cuenta corriente y la factura petrolera, en relación con el PIB	168
3.15 Características de la banda cambiaria de Costa Rica	175
3.16 Déficit del Gobierno central como porcentaje del PIB	176
3.17 Contribuyentes tributarios y recaudación por contribuyente	178
3.18 Nuevos contribuyentes tributarios, por región	178
3.19 Crecimiento real del PIB y de la recaudación tributaria, por sectores. 2004-2006	179
3.20 Recaudación tributaria por sectores, como porcentaje del PIB	179
3.21 Composición porcentual de los ingresos tributarios, por sectores	181
3.22 Crecimiento real de los gastos del Gobierno Central	183
3.23 Índice de intolerancia de la deuda externa del Gobierno Central	185

3.24 Países con similar PIB, per cápita ordenados según índice de percepción de la calidad del gasto público. 2006	186
3.25 Crecimiento en la afluencia de visitantes, según tipo de turista	197
3.26 Oferta de habitaciones con declaratoria turística en operación y número de turistas internacionales	198
3.27 Oferta de habitaciones con declaratoria turística, según categoría de estrellas asignada	202
3.28 Percepción de los entrevistados en cuanto a si han mejorado los ingresos económicos en la familia debido el desarrollo turístico. Julio de 2007	206
3.29 Impacto simultáneo del turismo en el hogar y la comunidad, según distrito. 2007	216
3.30 Impacto del turismo según vinculación del hogar con la actividad turística. 2007	217
3.31 Ingresos municipales de los cantones de San Carlos y Santa Cruz. 2002-2006	221
4.1 Área total anual de construcciones y ampliaciones, según provincia	237
4.2 Pozos legales perforados, por década. 1920-2006	254
4.3 Crecimiento del PIB real y del consumo final de energía secundaria	264
4.4 Recolección y destino de la basura, por provincia. 2006	268
4.5 Emergencias químico-tecnológicas atendidas por el INS	281
5.1 Abstencionismo en elecciones municipales, según cantón	296
5.2 Escaños municipales en propiedad, según sexo. 2006	297
5.3 Índice de nacionalización partidaria en las elecciones municipales	298
5.4 Coaliciones parlamentarias conformadas al final de año, según orientación ideológica de los partidos y número de escaños. 2006	302
5.5 Porcentaje de aprobación de proyectos de ley, por iniciativa, según legislatura	304
5.6 Duración promedio de las leyes aprobadas, según legislatura	305
5.7 Índice de entrada neta de casos judiciales, según materias seleccionadas	307
5.8 Casos penales en trámite, según oficina	310
5.9 Fiscalías según duración promedio en la presentación de acusaciones. 2006	311
5.10 Razón entre absolutorias y condenatorias y su participación en las sentencias totales	312
5.11 Circulante en materia contencioso-administrativa	315
5.12 Apoyo al sistema democrático costarricense	320
5.13 Acciones colectivas reportadas en medios de comunicación	321
5.14 Demandas de los actores sociales, según categoría	322

Índice de mapas

1.1 Costa Rica: zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	66
2.1 Índice de hospitalización estandarizada por área de salud, según servicio integrado. 2001-2006	95
3.1 Tamarindo: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	205
3.2 La Fortuna: sitios estudiados, según cercanía del poblado principal	205
4.1 Áreas silvestres protegidas. Junio de 2006	242
4.2 Rutas de conectividad entre áreas silvestres protegidas	245
4.3 Clasificación del servicio de agua potable, por cantón. 2006	253
4.4 Zonas de recarga acuífera y áreas protegidas. 2006	254
4.5 Cobertura forestal. 2005	257
4.6 Ubicación de las seis principales cuencas hidrográficas.	270
5.1 Juntas receptoras de votos con inconsistencias electorales, por distrito. 2006	335

Siglas y acrónimos

A

ACA	Área de Conservación Arenal	Adestra	Asociación de Desarrollo Transformador y Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa
ACA-HN	Área de Conservación Arenal-Huetar Norte	Adpic	Acuerdo sobre derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio
ACAM	Academia de Centroamérica	ADRI	Asociación ADRI
ACA-T	Área de Conservación Arenal-Tempisque	AEC	Asociación de Estados del Caribe
ACCD	Auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia	AECI	Agencia de Cooperación Española
ACCCR	Asociación de Carreteras y Caminos de Costa Rica	AGEF	Auditoría General de Entidades Financieras
ACVC	Área de Conservación Cordillera Volcánica Central	ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
ACG	Área de Conservación Guanacaste	Alides	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
Acepesa	Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud y el Ambiente	AMC	Alianza de Mujeres Costarricenses
Acicafoc	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana	Amifotur	Asociación de Microempresarios Turísticos de La Fortuna
Aciplast	Asociación Costarricense de la Industria del Plástico	AMSJ	Área Metropolitana de San José
ACLA-CA	Área de Conservación La Amistad-Caribe	ANAI	Asociación ANAI
ACLA-HN	Área de Conservación La Amistad-Huetar Norte	Andar	Asociación Andar
ACLA-P	Área de Conservación La Amistad-Pacífico	ANDE	Asociación Nacional de Educadores
Acnur	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
Acopac	Área de Conservación Pacífico	AP	Autoridad Presupuestaria
Acopehel	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos	Apaco	Asociación de Productores Agrícolas y de Comercializadores
Acorde	Asociación Costarricense para Organizaciones de Desarrollo	Apiagol	Asociación de Productores Industriales y Artesanales de Golfito
Acosa	Área de Conservación de la Península de Osa	APICD	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
ACP	Países en vías de desarrollo de África, Caribe y Pacífico	APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
ACT	Área de Conservación Tempisque	Apreflofas	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
ACTo	Área de Conservación Tortuguero	Apromujer	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
Actuar	Asociación Costarricense de Turismo Rural Comunitario	Aprosanramon	Asociación Pro Fomento de Proyectos Productivos de la Subregión de San Ramón
Adapte	Asociación de Apoyo al Pequeño Trabajador y Empresario	APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
Adefor	Asociación de Desarrollo Forestal de la Zona Brunca	Aptamai	Asociación de Propietarios de Talleres de Mantenimiento Industrial
		Arapac	Asociación Regional Agroforestal del Pacífico Central

Arcosa	Complejo hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal
Aresep	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
Asada	Asociaciones administradoras de acueductos y alcantarillados
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional
Asemeco	Asociación de Servicios Médicos Costarricenses
Asepaleco	Asociación Ecológica de Paquera, Lepanto y Cóbano
Aseprola	Asociación de Servicios de Promoción Laboral
ASIS	Análisis de situación de salud
ASMC	Acuerdo sobre subvenciones y medidas compensatorias
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional
Asofamisa	Asociación de Ayuda y Orientación a la Mujer y Familia de San Antonio de Escazú
Asoingraf	Asociación de la Industria Gráfica Costarricense
ASP	Áreas silvestres protegidas
ASVO	Asociación de Voluntarios para el Servicio en las Áreas Protegidas

B

BAC	Banco Anglo Costarricense
Banhvi	Banco Hipotecario de la Vivienda
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago
BCCR	Banco Central de Costa Rica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR	Banco de Costa Rica
BCRFI	Banco de Costa Rica Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.
BCRPP	Banco de Costa Rica Planes de Pensión S.A.
BCRV	Banco de Costa Rica Valores, Puesto de Bolsa S.A.
BEM	Bonos de estabilización monetaria
BFM	Bono familiar de vivienda
Bicsa	Banco Internacional de Costa Rica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIE	Oficina Internacional de Exposiciones (sigla en inglés)
BM	Banco Mundial
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica
BNFI	Banco Nacional Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.
BNV	Bolsa Nacional de Valores
BNVITAL	BN Vital Operadora de Pensiones Complementarias S.A.
BPA	Buenas prácticas agrícolas
BPDC	Banco Popular y de Desarrollo Comunal
BPOPI	Sociedad Administradora de Fondos de Inversión del Banco Popular y de Desarrollo Comunal S.A.
BPOPOP	Banco Popular Operadora de Pensiones Complementarias S.A.
BUN-CA	Biomass Users Network-Centroamérica

C

CAAR	Comités administradores de acueductos rurales
Caatec	Fundación Comisión Asesora de Alta Tecnología
CAC	Centros agrícolas cantonales
CACJ-P	Centro Agrícola Cantonal de Puntarenas, Sede Jicaral
Cadeti	Comisión Asesora de Degradación de Tierras
Cadexco	Cámara de Exportadores Costarricenses
CAIS	Centros de Atención Integral en Salud
CAN	Corporación Arrocería Nacional
Canaeco	Cámara Nacional de Ecoturismo
Canara	Cámara Nacional de Radio
Canatur	Cámara Nacional de Turismo
Capel	Centro de Asesoría y Promoción Electoral
Caprosoft	Cámara de Productores de Software
Caricom	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)
CATA	Agencia de Turismo de Centroamérica (sigla en inglés)
Cathalac	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
Catie	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
Caturgua	Cámara de Turismo de Guanacaste
CAV	Contrato de administración de valores
CBA	Canasta básica alimentaria
CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)
CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
CBTPA	Caribbean Basin Trade Promotion Act
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCF	Cámara Costarricense Forestal
CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CCSSOP	Operadora de Pensiones Complementarias y de Capitalización Laboral de la Caja Costarricense de Seguro Social S.A.
CCT	Centro Científico Tropical
CE	Comunidad Europea
Cecade	Centro de Capacitación y Desarrollo
Cedal	Centro de Estudios Democráticos para América Latina
Cedarena	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales
Cedaw	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (sigla en inglés)
Cedeco	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense
CEEAM	Centros Especializados de Atención y Albergue para las Mujeres
Cegesti	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial
Cefemina	Centro Feminista de Información y Acción
Cefof	Centro Nacional de Formación de Formadores y de Personal Técnico para el Desarrollo Industrial

Celade	Centro Latinoamericano de Demografía	Cites	Convención sobre comercio internacional de especies en peligro de flora y fauna silvestres (sigla en inglés)
Cemede	Centro Mesoamericano de Desarrollo Sostenible del Trópico Seco (UNA)	CMCA	Consejo Monetario Centroamericano
CEN	Centros de Educación y Nutrición	CMTC	Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses
Cen-Cinai	Centro de Educación y Nutrición-Centros Infantiles	CNC	Comisión Nacional del Consumidor
Cenac	Centro Nacional de la Cultura	CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
Cenadi	Centro Nacional de Didáctica	CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
Cenat	Centro Nacional de Alta Tecnología	CNP	Consejo Nacional de Producción
Cenat-Prias	Centro Nacional de Alta Tecnología -Programa Nacional de Investigaciones Aerotransportadas y Sensores Remotos	CNPE	Comisión Nacional de Política de Empleo
Cence	Centro Nacional de Control de Energía de Atención Integral	CNPJ	Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven
Cendeiss	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social	CNPL	Centro Nacional de Producción más Limpia
Ceniga	Centro Nacional de Investigación Geoambiental	CNREE	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial
Cenpe	Centro Nacional de Planificación Eléctrica	CNT	Compañía Nacional de Teatro
Cepal	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	CNV	Comisión Nacional de Valores
Cepredenac	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	Cobodes	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible
Ceprona	Fundación Centro de Productividad Nacional	Cocim	Convenio Cooperativo Intermunicipal
Cerca	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	Codeforsa	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos	Codesa	Corporación Costarricense de Desarrollo
CGM	Cultivos genéticamente modificados	Coecoceiba	Asociación de Comunidades Ecologistas La Ceiba-Amigos de la Tierra Costa Rica
CGN	Corporación Ganadera Nacional	COF	Centro de Orientación Familiar
CGR	Contraloría General de la República	Comex	Ministerio de Comercio Exterior
CI	Conservación Internacional	Conac	Consejo Nacional de la Calidad
CIA	Colegio de Ingenieros Agrónomos	Conacoop	Consejo Nacional de Cooperativas
CIAT	Comisión Interamericana del Atún Tropical	Conadeco	Confederación Nacional de Desarrollo Comunal
CIBM	Centro de Investigación en Biología Molecular y Celular (UCR)	Conagebio	Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad
CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)	Conai	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
Cicad	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas	Conamaj	Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	Conao	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos	Conapam	Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor
CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica	Conare	Consejo Nacional de Rectores
Ciedes	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)	Conassif	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)	Conavi	Consejo Nacional de Vialidad
CIF	En el puerto de entrada (sigla en inglés)	Conea	Comisión Nacional de Educación Ambiental
CIGP	Comisión para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos de la Asamblea Legislativa	Conesup	Consejo Nacional de Educación Superior
CIIU	Código Internacional Industrial Unificado	Conicit	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
Cimar	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)	Coocique	Cooperativa de Ahorro y Préstamo de la Comunidad de Ciudad Quesada
Cimat	Comisión Interinstitucional de Marinas y Atracaderos Turísticos	Coopesca	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos
Cinde	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	Coopesolidar	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social
Cindea	Centros Integrados de Educación de Adultos	Cooprena	Consortio Cooperativo Red Ecoturística Nacional
Cinpe	Centro Internacional en Política Económica	CPN	Consejo Portuario Nacional
CIPA	Centro de Protección Ambiental (ITCR)	Corbana	Corporación Bananera Nacional
		Cosevi	Consejo de Seguridad Vial
		Covirena	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales

Coseforma	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero	E	
CPC	Comisión de Promoción de la Competencia	Earth	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda
CPCA	Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión	Ebais	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud
Credimujer	Asociación Credimujer	ECA	Ente Costarricense de Acreditación
CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres	Ecpat	Organizaciones para la Eliminación de la Prostitución Infantil, la Pornografía Infantil y el Tráfico de Niños (as) (sigla en inglés)
CRRH	Comité Regional de Recursos Hidráulicos del Istmo Centroamericano	Ecodes	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
CRTN	Central de Trabajadores Rerum Novarum	Ecosoc	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas
CSA	Certificado de servicios ambientales	Ecosos	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad
CSE	Consejo Superior de Educación	ECU	European Currency United (Unidad de Cuenta Europea)
CST	Certificado para la Sostenibilidad Turística	EEMAG	Estaciones experimentales (MAG)
Csuca	Consejo Superior Universitario Centroamericano	EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social	EMAT	Empresas multinacionales de alta tecnología
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela	E-Mipyme	Proyecto Estrategias para el Desarrollo de la E-Mipyme en Centroamérica (OEA)
CZEE	Comisión Interdisciplinaria de la Zona Económica Exclusiva	ENF	Encuesta Nacional de Fecundidad
D		ENIG	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos
Daaci	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Comex)	Eniso	Encuesta de Inversión Social
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo	ENN	Encuesta Nacional de Nutrición
Danida	Agencia Danesa de Cooperación Internacional	ENOS	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur
Decafor	Programa de Desarrollo Campesino Forestal	ENSR	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva
Demuca	Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe	ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
Desaf	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ESRM	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración
DGA	Dirección General de Aduanas	ETS	Enfermedades de transmisión sexual
DGAC	Dirección General de Aviación Civil	Eurep	Asociación Global para una Agricultura Segura y Sostenible (sigla en inglés)
DGF	Dirección General Forestal	EyM	Enfermedad y maternidad
DGM	Dirección de Geología y Minas	F	
DGSC	Dirección General de Servicio Civil	Faico	Fundación Amigos de la Isla del Coco
DGT	Dirección General de Tributación	Fanal	Fábrica Nacional de Licores
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (sigla en inglés)
DHS	Desarrollo humano sostenible	FD	Partido Fuerza Democrática
Digeca	Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental	FDA	Administración de Alimentos y Drogas (siglas en inglés)
Digepyme	Dirección General de la Pequeña y Mediana Empresa	FEAP	Formulario de evaluación ambiental preliminar
Dinadeco	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	Fecon	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad	Fedecoop	Federación de Cooperativas
DNI	Defensa de los Niños Internacional	Fedepriacap	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
DNIT	Dirección Nacional de Inspección de Trabajo	Fedemur	Federación Municipal Regional del Este
DRAT	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	FEES	Fondo Especial de la Educación Superior
DSC	Dirección de Sociedad Civil (Minae)	FEM	Foro Económico Mundial
DSE	Dirección Sectorial de Energía	Fenasco	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
DSF	Servicio Fitosanitario del Estado (MAG)	Fetral	Federación de Trabajadores de Limón
DSPP	Dirección de Salud y Producción Pecuaria (MAG)		

Feuna	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional	GWP	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)
Feucr	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica	H	
FIA	Festival Internacional de las Artes	HNN	Hospital Nacional de Niños
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	I	
Fiderpac	Fundación Integral de Desarrollo Rural del Pacífico Central	IA-CR	Iniciativa de acceso Costa Rica
Finca	Fundación Integral Campesina	IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
Flacso	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales	IAT	Índice de adelanto tecnológico
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	Ibergop	Escuela Iberoamericana de Gobierno y Política Pública
FMI	Fondo Monetario Internacional	IBFI	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.
FNC	Fondo no contributivo	IBI	Impuesto sobre bienes inmuebles
FNCA	Fondo Nacional de Contingencias Agrícolas	IBOPC	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Operadora de Pensiones Complementarias S.A.
FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)	IBV	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Valores S.A.
FOD	Fundación Omar Dengo	ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
Fodemipyme	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas	Icafe	Instituto del Café
Fodesaf	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ICAP	Instituto Centroamericano de Administración Pública
Fomic	Fondo de Microproyectos Costarricenses	ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe
Fomin	Fondo Multilateral de Inversiones	ICCC	Instituto Costarricense contra el Cáncer
Fonabe	Fondo Nacional de Becas	ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas
Fonavi	Fondo Nacional Vivienda	ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
Fonafifo	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal	Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
Fosuvi	Fondo de Subsidios para la Vivienda	Icoder	Instituto Costarricense del Deporte y la Recreación
Fundatec	Fundación Tecnológica de Costa Rica	ICT	Instituto Costarricense de Turismo
Fundebase	Fundación para el Desarrollo de Base	IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
Fundeco	Fundación para la Economía Popular	IDEA	Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad de Colombia en Manizales
Fundecoca	Fundación Unión y Desarrollo de las Comunidades Campesinas	Ideas	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
Fundecooperacion	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible	Idespo	Instituto de Estudios Sociales en Población
Fundecor	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central	IDG	Índice de desarrollo relativo al género
Fundemuca	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica	IDH	Índice de desarrollo humano
Fundes	Fundación de Desarrollo Sostenible	IDS	Índice de desarrollo social
Fundevi	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)	IED	Inversión extranjera directa
Funpadem	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia	IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
Fuprovi	Fundación Promotora de Vivienda	IGN	Instituto Geográfico Nacional
G		IGR	Índice de gestión del riesgo
GAM	Gran Área Metropolitana	IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
GATT	Acuerdo general de aranceles aduaneros y comercio, que se transformó en la Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)	IICE	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
GATS	Acuerdo General sobre Servicios (GATS)	IIDH	Instituto Interamericano de Derechos Humanos
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (sigla en inglés)	IIMEC	Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense
GPS	Sistema de posicionamiento global (sigla en inglés)	IIP	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)
GTZ	Cooperación Técnica Alemana (sigla en alemán)		

IIS	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)	J	
IEAT	Industria electrónica de alta tecnología	Japdeva	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
Ilanud	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente	Jasec	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago
ILTP	Índice latinoamericano de transparencia presupuestaria	JDPCG	Junta Administradora del Muelle de Golfito
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social	JDT	Junta de Defensa del Tabaco
IMN	Instituto Meteorológico Nacional	JFA	Junta de Fomento Avícola
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje	JFP	Junta de Fomento Porcino
Inamu	Instituto Nacional de la Mujer	JFS	Junta de Fomento Salinero
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad	JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón (sigla en inglés)
Incae	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas	JNC	Junta Nacional de la Cabuya
Incap	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá	JPSSJ	Junta de Protección Social de San José
ICIensa	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud	Judesur	Junta de Desarrollo de la Zona Sur
Incofer	Instituto Costarricense de Ferrocarriles	Junaforca	Junta Nacional Forestal Campesina
Incop	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico	L	
Incopesca	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura	Laica	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
IND	Ingreso nacional disponible	Lanamme	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos	LAQAT	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)
INEP	Índice de número efectivo de partidos políticos	LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica
Infocoop	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo	Libor	London Inter Bank Offering Rate
Inisa	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)	LNA	Laboratorio Nacional de Aguas
Inisefor	Instituto de Investigación y Servicios Forestales	LPT	Ley de Protección al Trabajador
Inmarsat	Organización Internacional de Comunicaciones Móviles por Satélite (sigla en inglés)	M	
Inrecosmar	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos	MAC	Museo de Arte Costarricense
INS	Instituto Nacional de Seguros	MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria	MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
Inteco	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica	Matpel	Unidad de Materiales Peligrosos (INS)
INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	MCCA	Mercado Común Centroamericano
IPC	Índice de precios al consumidor	MCJ	Ministerio de Cultura y Juventud
IPCC	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (sigla en inglés)	MDL	Mecanismo de desarrollo limpio
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria	MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
IPG	Índice de potenciación de género	MEP	Ministerio de Educación Pública
IPH	Índice de pobreza humana	Mercosur	Mercado Común del Sur
IPS	Instituto de Políticas para la Sostenibilidad	MH	Ministerio de Hacienda
IRET	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas (UNA)	MIB	Mercado interbancario de dinero
IRI	Índice internacional de regularidad superficial	Micyt	Ministerio de Ciencia y Tecnología
IRPF	Impuesto sobre la renta de las personas físicas	Mideplan	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
IRS	Índice de rezago social	Minae	Ministerio de Ambiente y Energía
ISBN	International Standard Book Number	Minsa	Ministerio de Salud
ISP	Inversión social pública	Mivah	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
Itcer	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral	MJG	Ministerio de Justicia y Gracia
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica	ML	Movimiento Libertario
ITR	Infecciones del tracto reproductivo	MNC	Mesa Nacional Campesina
IVM	Invalidez, vejez y muerte	MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes
IVRS	Infecciones de vías respiratorias superiores	MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
		MP	Ministerio de la Presidencia

MSJ	Municipalidad de San José	P	
MSP	Ministerio de Seguridad Pública	PAC	Partido Acción Ciudadana
MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos	Pacadirh	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	PAHO	Organización Panamericana de la Salud (sigla en inglés)
N		Pairca	Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana
Nafta	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por Estados Unidos, Canadá y México (sigla en inglés)	PANI	Patronato Nacional de la Infancia
NAMA	Negociaciones sobre bienes no agrícolas (sigla en inglés)	PAO	Plan anual operativo
NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)	Parca	Plan Ambiental de la Región Centroamericana
NMF	Nación más favorecida	Parlatino	Parlamento Latinoamericano
NOAA	National Oceanic & Atmospheric Administration	PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
Norad	Agencia Noruega de Cooperación Internacional	PBCC	Proyecto Bosques y Cambio Climático
NPE	Número de partidos efectivos	PDAZA	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica
O		PIN	Partido Integración Nacional
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico	PEA	Población económicamente activa
OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud	PECAire-UNA	Programa de Estudios de Calidad del Aire, Escuela de Ciencias Ambientales (UNA)
OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)	PGR	Procuraduría General de la República
Odres	Asociación de Desarrollo Sostenible de la Región Chorotega	PGSA	Programa Ganadero de Salud Animal
OEA	Organización de Estados Americanos	PIB	Producto interno bruto
OET	Organización de Estudios Tropicales	PIBA	Programa de Incremento de la Productividad Agrícola
OFI	Organismos financieros internacionales	PILA	Parque Internacional La Amistad
Ofiarroz	Oficina del Arroz	PIMA	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer	PLN	Partido Liberación Nacional
OIJ	Organismo de Investigación Judicial	PMA	Países menos adelantados
OIM	Organización Internacional para las Migraciones	PND	Plan Nacional de Desarrollo
OIT	Organización Internacional del Trabajo	PNDP	Plan Nacional de Desarrollo Forestal
Oirsa	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria	PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano
Olade	Organización Latinoamericana de Energía	PNF	Pago neto a factores
OMC	Organización Mundial del Comercio	PNMCACH	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano
OMI	Organización Marítima Internacional	PNMIRH	Plan Nacional de Manejo Integral del Recurso Hídrico
OMS	Organización Mundial de la Salud	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OMT	Organización Mundial de Turismo	PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
ONF	Oficina Nacional Forestal	POGOL	Programa de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales	PPA	Paridad del poder adquisitivo
Onsem	Oficina Nacional de Semillas	PPD	Programa de Pequeñas Donaciones
ONU	Organización de las Naciones Unidas	PPP	Plan Puebla-Panamá
Opanal	Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe	PRC	Partido Renovación Costarricense
OPC	Operadora de pensiones complementarias	Prepac	Plan Nacional de Pesca y Acuicultura Continental
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior	Pretoma	Programa de Restauración de Tortugas Marinas
OPS	Organización Panamericana de Salud	Proarca	Programa Ambiental Regional para Centroamérica
ORT	Órgano de reglamentación técnica	Procesos	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad
OSJ	Orquesta Sinfónica Juvenil	Procomer	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica
OSN	Orquesta Sinfónica Nacional	Procumen	Programa de Escuelas de Atención Prioritaria
Ovsicori	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica	Prodapen	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya

ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (UCR)	Setena	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
Proebi	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)	SFNV	Sistema Financiero Nacional de la Vivienda
Proinder	Programa Proinfancia y Desarrollo Rural	SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
Promar	Fundación Promar	SICA	Sistema de Integración Centroamericana
Promece	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación	Sicap	Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas
Promesa	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria Académica	Sicere	Sistema Centralizado de Recaudación
Pronaca	Programa Nacional de Centros de Acopio	SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
Pronamype	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa	Sides	Sistema de indicadores sobre desarrollo sostenible
Propyme	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	Sieca	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
PSA	Pago de servicios ambientales	SIEN	Sistema de Información Energética Nacional
PSAGR	Programa Sectorial Agropecuario de Gestión de Riesgos	Sifmi	Servicios de Intermediación financiera medidos indirectamente
PTA	Parque de Tecnología Ambiental	SIG	Sistema de información geográfica
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana	SIL	Sistema de Información Legislativa
PVAL	Popular Valores, Puesto de Bolsa S.A.	Simed	Sistema para el Mejoramiento de la Educación
PYME	Pequeñas y medianas empresas	SIN	Sistema Interconectado Nacional
		Sinac	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
		Sinades	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible
		Sinaes	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior
		Sinalevi	Sistema Nacional de Legislación Vigente
		Sinami	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil
		Sinart	Sistema Nacional de Radio y Televisión
		SINE	Sistema Nacional de Evaluación
		Sinetec	Sistema Integrado de Nacional de Educación Técnica para la Competitividad
		Sinpe	Sistema de débito y créditos bancarios
		SIP	Sociedad Interamericana de Prensa
		SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)
		Sirefor	Sistema de Información de Recursos Forestales
		SNC	Sistema Nacional para la Calidad
		SPNF	Sector público no financiero
		STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)
		Sugef	Superintendencia General de Entidades Financieras
		Sugess	Superintendencia General de Servicios de Salud
		Sugeval	Superintendencia General de Valores
		Supen	Superintendencia de Pensiones
		T	
		TAA	Tribunal Ambiental Administrativo
		TAN	Tribunal Aduanero Nacional
		TAT	Tribunal Administrativo de Transportes
		TCU	Trabajo Comunal Universitario
		TDA	Tasa de desempleo abierto
		TFA	Tribunal Fiscal Administrativo
		TGF	Tasa global de fecundidad
		TI	Términos de intercambio
		TIC	Tecnologías de información y comunicación
		TLC	Tratado de libre comercio
R			
RAC	Resolución alterna de conflictos		
Racsa	Radiográfica Costarricense S.A.		
RAMT	Programa de Reparación, Ampliación, Mejora y Terminación de Viviendas		
Recope	Refinadora Costarricense de Petróleo		
Redcicla	Red de Reciclaje en Costa Rica		
Redcom	Red Costarricense de Organizaciones de Microfinanzas		
REM	Régimen de enfermedad y maternidad		
Riteve	Revisión integral técnica vehicular		
RIVM	Régimen de invalidez, vejez y muerte		
RNCP	Régimen no contributivo de pensiones		
RNCTM	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas		
RSN	Red Sismológica Nacional		
S			
SAC	Sistema Arancelario Centroamericano		
Saben	Sistema de Atención de Beneficiarios		
SAPS	Sector de agua potable y saneamiento		
SARS	Síndrome respiratorio agudo severo (sigla en inglés)		
SCIJ	Sistema Costarricense de Información Jurídica		
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales		
SEC	Sindicato de Educadores Costarricenses		
SEMEC	Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad		
Senara	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento		
Sepssa	Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario		

TLC-CA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y República Dominicana	UNED	Universidad Estatal a Distancia
TLCAN	Tratado de Libre Comercio Canadá-Costa Rica	Unesco	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
TMI	Tasa de mortalidad infantil	UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
TNC	The Nature Conservancy	Unfpa	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
TNP	Tasa neta de participación	UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
TO	Tasa de ocupación	Unicef	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
TPA	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)	Unimer	Unidad de Investigación y Mercadeo
TPS	Total de partículas en suspensión	Upanacional	Unión de Pequeños y Medianos Productores
Trips	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)	UPAZ	Universidad para la Paz
TSE	Tribunal Supremo de Elecciones	UPOV	Unión para la Protección de las Obtenciones Vegetales
TUVA	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente	Usaid	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (sigla en inglés)
U		Usepa	Oficina de Protección Ambiental de los Estados Unidos (sigla en inglés)
UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica	USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América (sigla en inglés)
Uccaep	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada	USTR	United States Trade Representative
UCR	Universidad de Costa Rica	V	
UE	Unión Europea	VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
UEBID-MH	Unidad Ejecutora 1030 Banco Interamericano de Desarrollo-Ministerio de Hacienda	VOC	Compuestos orgánicos volátiles (sigla en inglés)
UECZN	Unidad Ejecutora de Crédito y Desarrollo Agrícola de Pequeños Productores de la Zona Norte	W	
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza	WIDER	World Institute for Development Economics Research
UIP	Unidad de Intervención Policial	WRI	World Resources Institute
UMF	Unidades de manejo forestal	WSPA	World Society for the Protection of Animals
UNA	Universidad Nacional	WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)
Unctad	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (sigla en inglés)	Z	
Undeca	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social	ZCI	Zona de convergencia intertropical
UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)	ZEE	Zona económica exclusiva
		ZMT	Zona marítimo-terrestre

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación, hoy denominado Programa Estado de la Nación, ha realizado importantes esfuerzos para impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación anual del *Informe Estado de la Nación* ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

A partir del año 2003, el Informe se presenta bajo un marco institucional estrictamente nacional: el Consejo Nacional de Rectores, Conare, creó el Programa Estado de la Nación, propiciando así el marco adecuado para el apoyo sostenido a esta relevante iniciativa por parte de las cuatro instituciones de educación superior universitaria estatal (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional y Universidad Estatal a Distancia) y la Defensoría de los Habitantes de la República. Al concretarse un convenio para su operación, se garantiza la continuidad de este esfuerzo y se define una base permanente para resguardar la independencia del enfoque del Informe, sobre los mejores principios de funcionamiento que lo han hecho posible en el pasado.

De esta manera se ha consolidado un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica, tarea en la que tanto las universidades públicas como la Defensoría de los Habitantes ven expresado el cumplimiento de sus respectivas misiones.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, la cual se manifestó en el Tercer Informe con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, el cual fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social de este esfuerzo resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación,

e incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Sétimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Asimismo, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 con los indicadores más actuales del 2002, examinó en detalle un conjunto de temas e incorporó “miniforos”, en los que diversos actores expusieron posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. En

ese Informe, al igual que en el Quinto, se incluyó, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

El Décimo Informe fue una edición especial en relación con entregas anteriores; aportó una perspectiva diferente para analizar los temas a los que año con año se da seguimiento. Presentó una valoración de cierre de una década de trabajo. Este Informe sumó a sus capítulos usuales cinco aportes especiales.

El Undécimo Informe, además de dar seguimiento a los temas tratados en los capítulos regulares de esta publicación, incorporó una nueva sección que presenta temas relacionados con las opciones de política para promover el desarrollo humano. En esa oportunidad se abordaron dos asuntos que constituyen importantes desafíos para el país: la universalización y diversificación de la educación secundaria en el mediano plazo y la situación de la prevención, control y sanción de la corrupción.

El Duodécimo Informe dio seguimiento al desarrollo humano sostenible en las áreas tratadas en los capítulos usuales. En la sección “Debates para el desarrollo” incorporó un análisis sobre la infraestructura vial del país. Además, en la serie de

espacios de discusión entre especialistas sobre asuntos puntuales, denominados “miniforos”, se incluyeron dos temas, a saber, gobernabilidad del recurso hídrico y reformas políticas y electorales.

El Decimotercer Informe mantiene la estructura de los últimos años. Se incorporan dos aportes especiales: “De elecciones y cuestionamientos a los resultados: el caso de los comicios costarricenses del 2006 y Diversidad de destinos y desafíos del turismo en Costa Rica: los casos de Tamarindo y La Fortuna”. Este último no se logró abordar con el enfoque propositivo y comparativo que se ha definido para la segunda parte del Informe, “Debates para el Desarrollo”, por lo que en esta oportunidad se incorporan los hallazgos preliminares de la investigación exploratoria realizada, y queda como tarea pendiente para una próxima edición la formulación de propuestas integrales en torno a la política nacional en materia de turismo. Además, se presenta un “miniforo” sobre las opciones y desafíos de la energía eléctrica en Costa Rica. Las limitaciones del Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en materia ambiental.

Al presentar el Decimotercer Informe *Estado de la Nación en Desarrollo*

Humano Sostenible queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Director del Programa, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo, y a los investigadores e investigadoras universitarias que aportaron el fruto de sus estudios.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de la elaboración del Informe. Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todas las personas que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los doce informes anteriores, y las expectativas en torno a esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

San José, Costa Rica
15 de noviembre del 2007



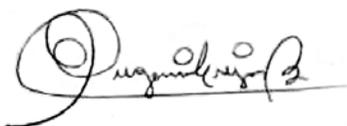
Yamileth González García
Rectora
Universidad de Costa Rica
Presidenta del CONARE



Olman Segura Bonilla
Rector
Universidad Nacional



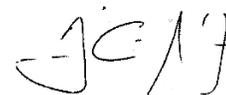
Lisbeth Quesada Tristán
Defensora de los Habitantes de la
República



Eugenio Trejos Benavides
Rector
Instituto Tecnológico de Costa Rica



Rodrigo Arias Camacho
Rector
Universidad Estatal a Distancia



José Andrés Masís Bermúdez
Director
Oficina de Planificación de la
Educación Superior (OPES)

Créditos

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón,
Rolando Barrantes, Wilson Campos, Rodolfo
Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz,
Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez,
Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo,
Pedro León, Gabriel Macaya, Guido Miranda,
Sandra Piszcz, Samuel Rovinski,
Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma,
Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo,
Juan Manuel Villasuso, Saúl Weisleder,
Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado,
Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Eugenio Trejos, Lisbeth Quesada, Daniel Soley,
José Andrés Masís.

Convenios marco de cooperación

Defensoría de los Habitantes de la República
y Consejo Nacional de Rectores.

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes,
Enrique González, Fabián Hernández,
Antonella Mazzei, Karla Meneses,
Leonardo Merino, Alberto Mora,
Natalia Morales, Isabel Román,
Marcela Román, Arodys Robles,
Susan Rodríguez, Elisa Sánchez,
Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal.

Equipo de apoyo administrativo

Arlene Méndez, José Jorge Montero,
Guisselle Rojas, Joani Valverde.

Coordinadora general de investigación

Leda Muñoz.

Consultores temáticos

Eduardo Alonso, Bernal Arias,
Leonardo Merino, Isabel Román.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Corrección de estilo

Alexandra Steinmetz.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de todos los ámbitos de la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos, o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, en un apartado especial incluido al final de cada capítulo, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciados dejan constancia de su agradecimiento a quienes se involucraron directamente en la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (Conare) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios administrativos, de soporte técnico, de red y de Internet. En especial a José Andrés Masís, Director de OPES/Conare, por su valioso respaldo. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/Conare: académica, de sistemas, de coordinación y la sección administrativa.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o facilitaron el acceso a bases de datos y otros registros durante el proceso

de investigación para este y todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para los estudios en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, Aresep, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, Banhvi, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, Catie, CCP (UCR), CCSS, Cicad, CFIA, CIEM (UCR), Cinpe (UNA), Cites (Minae), CMCA, CNP, Comex, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), CNE, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), CNFL, Conai, Conar, Conare, Conavi, Conesup, Contraloría General de la República, Cosevi, Defensoría de los Habitantes, Dinadeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (Minae), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), Fodesaf, Fonabe, Fonafifo, Fundación Omar Dengo, Fuprovi, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, ICAA, Icafe, ICE, ICT, IDA, Idespo, IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR), IMAS, INA, INBio, Incae, Incop, Incopesca, Infocoop,

Inisa (UCR), INS, IMN, INEC, Inamu, INVU, Inrecosmar, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Aguas (ICAA), Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), Lanamme (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, Micyt, Mideplan, MAG, Ministerio de Cultura y Juventud, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Minae, Mivah, MOPT, Movimiento Solidario Costarricense, Municipalidad de San José, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PANI, PNUD, Poder Judicial, Procomer, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, Pronamype, Recope, Red Costarricense de Reservas Privadas, Registro Nacional, Riteve, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, Senara, Sepsa, Setena, Sinac, Sinami, Sistema de Emergencias 9-1-1, Sugef, Sugess, Sugeval, Supen, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (Minae), Uccaep, UICN, UNED, Unesco, Unión Nacional de Gobiernos Locales, Unimer, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de su contribución.

Nuestra gratitud también para las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Las reuniones del Consejo Consultivo, celebradas el 16 de marzo y el 19 de setiembre del 2007, contaron con la asistencia de Eduardo Alonso, Bernal Arias, Rodrigo Arias, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Juan M. Cordero, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Ida Fallas, Miguel Gómez, Miguel Gutiérrez, Milena Grillo Gabriel Macaya, José Andrés Masís, Leonardo Merino, Guido Miranda, María del Mar Mungía, Leda Muñoz, Elisa Sánchez, Isabel Román, Olman Segura, Daniel Soley, Eugenio Trejos, Jorge Vargas y Joyce Zürcher. El taller con fuentes de Información para el capítulo de “Armonía con la natura-

leza” se llevó a cabo el 21 de marzo de 2007, con la asistencia de las siguientes personas: Mario Arias, Yamileth Astorga, Moisés Bermúdez, Carlos Fallas, María Luisa Fournier, Douglas Güell, Marco Jaubert, Lorena Mariño, Marta Miranda, Ana Lorena Vargas, Carlos Rosas, Darner Mora, Gilmar Navarrete, Joel Sáenz, Omar Rojas, Patricia Solano y José G. Vilchez.

La revisión de cifras estuvo a cargo de Elisa Sánchez, con ayuda de Karla Meneses, Leonardo Merino y Natalia Morales.

Por su apoyo en la actualización y diseño del sitio del Programa Estado de la Nación en Internet, se agradece a Leila Calderón.

Se reconoce también el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz en

la corrección de estilo, por Noel Cuevas y Fabián Hernández en la actualización y depuración de los textos digitales, y por el personal de NeoGráfica S.A., particularmente Hosana Barquero y Erick Valdelomar, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar asimismo el aporte de un grupo de estudiantes que colaboró en el Programa en el marco del trabajo comunal universitario (TCU) de la Universidad de Costa Rica: Carlos Astorga, Daisy Bedoya, Pamela Bojorge, Noel Cuevas, Roberto del Valle, José Rafael Espinoza, Cristina González, Paulo Hidalgo, Jaime Andrés Meza, Cristian Monge, Leonardo Quesada, Juan Pablo Ramírez, Melissa Rodríguez y Rubén Rojas.

Prólogo al Decimotercer Informe Estado de la Nación

Trece años de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible

Desde 1995, el Programa Estado de la Nación ha venido describiendo la situación social, económica, política y ambiental del país en relación con aspiraciones del desarrollo humano definidas por su Consejo Consultivo. También ha señalado desafíos y, más recientemente, planteado argumentos con enfoque propositivo. Así, surgió y se ha forjado una voz que ha clamado y abogado insistentemente por la calidad de vida de las personas que viven actualmente y de las que lo harán en el futuro. Además lo ha hecho con fundamento y legitimidad.

En el Primer Informe se sintetizó una visión sobre la particular evolución histórica del país y sus limitaciones:

“Costa Rica es un país con un desarrollo singular en el conjunto de la región. Su crecimiento económico, uno de los más altos de América Latina durante los últimos cincuenta años, ha estado acompañado por la estabilidad del sistema político y por un significativo avance en el plano social, gracias al prolongado esfuerzo de inversión en el desarrollo de las capacidades de la población. Todo ello ha contribuido, decididamente, a mejorar la calidad de vida de sus habitantes” (Primer Informe, 1995).

“...el advenimiento de la crisis de principios de los ochenta evidenció una

serie de deficiencias en el estilo de desarrollo nacional, algunas inherentes a él, otras surgidas del desgaste de las políticas adoptadas y otras fueron provocadas por la incapacidad de adaptación de las estructuras nacionales a un contexto internacional cada vez más variable, en el que las relaciones se tornan, igualmente, cada vez más interdependientes. Las medidas tomadas para paliar el fenómeno de la crisis significaron, ciertamente, un enorme sacrificio para la población del país. No obstante, éstas fueron básicamente de carácter económico y tendían a alcanzar la estabilidad e impulsar el crecimiento. Aspectos más integrales y de fondo, ampliamente discutidos durante la década anterior, en relación con la senda que debía seguir la nación en el futuro y el proyecto de país al que aspiraban los costarricenses, no se resolvieron, y todavía son hoy materia de debate” (Primer Informe, 1995).

Hoy se puede ver que aquella advertencia no desencadenó acciones para superar esos límites. Sin modestia, podemos reconocer que el Informe ha documentado con precisión algunos desafíos en muchos campos, pero sobre todo ha hecho evidente una visión de desarrollo humano sostenible, con base en la sistematización de conocimiento generado por muchos y muchas (véase más adelante “Una nación singular que topa con retos elementales”). Los tiempos en que se ha producido el *Estado de la Nación* fueron descritos en anteriores ediciones:

“No fue una época de estancamiento, tampoco otra ‘década perdida’. Sin embargo, desde una perspectiva estratégica, fue una época insuficiente que, además, partió de una situación menguada por la crisis de la deuda de los ochenta. Los avances en la esperanza de vida, la extensión de la red de atención primaria de salud, la cobertura educativa en preescolar y secundaria son importantes, pero no alcanzan para superar los desafíos que el país ya empezó a enfrentar en cuanto a la sostenibilidad de su desarrollo” (Décimo Informe, 2004).

“...un proceso de ampliación y profundización de los derechos ciudadanos como pocas veces en la historia política reciente de Costa Rica, pero se erosionó la capacidad institucional del Estado para cumplir con los mandatos ciudadanos y se desgastó la institucionalidad y la funcionalidad de la democracia representativa. Así, la desconfianza ciudadana en las instituciones y los actores del sistema político creció de manera importante, alimentada, además, por ineficiencias, ‘clientelismo’ y corrupción” (Décimo Informe, 2004).

“A la ausencia de mayores ingresos tributarios, indispensables para mantener y ampliar la inversión pública, se suman severos problemas en la gestión institucional para ejecutar los recursos asignados. La decisión de recortar la inversión social para mantener el equilibrio fiscal y prevenir mayores riesgos

sobre la estabilidad, impacta especialmente a los grupos con menor capacidad económica y estruja a las clases medias. También se recortó la inversión pública en infraestructura, hecho que además de afectar la calidad de vida de la población es un freno a la competitividad y la inversión productiva -nacional y extranjera- que tanto necesita el país para impulsar su desarrollo. En resumen, Costa Rica ha empezado a ‘comerse su futuro’, para mantener, en el corto plazo, la (apariciencia de) normalidad” (Undécimo Informe, 2005).

“Una época que inició con la consolidación de un nuevo estilo de desarrollo se encuentra, hoy en día, enzarzada en crecientes conflictos distributivos sobre posesiones y posiciones. Al desarticularse las antiguas reglas del reparto, sin que hayan emergido nuevas orientaciones que gocen de legitimidad, los diversos grupos sociales y políticos han entablado pulsos cada vez más tensos para mejorar sus posiciones” (Décimo Informe, 2004).

Informar desde y para la sociedad

Luego de trece informes nacionales y dos centroamericanos -y otro en camino- el Programa Estado de la Nación ha acumulado un importante prestigio nacional e internacional, a partir de sus análisis sobre el desempeño del país y la región en materia de desarrollo humano y a partir también de un método de investigación participativa, que no es otro que el propio del conocimiento científico: prevalecen las nuevas conclusiones en el tanto sean producto del estudio riguroso y fundado, pero a la vez, a cada paso, el conocimiento recién adquirido y las críticas sugieren los nuevos desafíos de investigación. Por esto se promueve la crítica, sea cual sea y sin importar su origen, como herramienta para la construcción de resultados.

El año anterior el suscrito planteaba en el “Prólogo” que el oficio de informar con credibilidad y balance es difícil y no está exento de riesgos. Pensaba en aquel momento en algunos episodios de confrontación que tensaron al Programa Estado de la Nación

y, en más de una ocasión, de manera focalizada en su Director. En el pasado pudimos superar situaciones realmente complejas, gracias a las raíces profundas del Programa en las comunidades académica y política, así como en la ciudadanía en general. En todo caso, siempre pensé que convenía al Programa que las tensiones se concentraran en una persona, prescindible al fin y al cabo, para que la iniciativa pudiera tener continuidad. Eso sigo pensando.

El Consejo Consultivo (cuya composición se detalla en la página de créditos), conformado por distinguidas figuras de la vida nacional, reconocidas por su trayectoria personal y su orientación hacia la búsqueda del desarrollo, son los responsables sustantivos del documento, pues esa misión les fue encomendada por el Conare y la Defensoría de los Habitantes, al constituir el Programa Estado de la Nación. Para efectos de investigación se identifica y articula una vasta red que involucra a académicos, consultores temáticos y fuentes de información. Además, en dos o tres talleres de consulta para cada capítulo, especialistas y representantes de sectores sociales e institucionales acompañan el proceso de preparación del Informe, y se encargan de depurar las conclusiones y precisar las valoraciones. La participación responsable e informada es la que moldea los productos. Un equipo técnico central realiza la muy compleja tarea de gestionar el proceso y traducir los mandatos, sugerencias y hasta desacuerdos de las diversas instancias y grupos, a un texto que debe ser riguroso, fundado, balanceado y, además, comprensible y atractivo para la opinión pública.

En ese proceso se manifiestan las tres orientaciones del Estado de la Nación: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión.

Rigor académico. El Informe tiene como fundamento la articulación de las capacidades de investigación de las universidades públicas, lo que le ha permitido obtener información y análisis pertinentes y de calidad sin crear estructuras complejas. Este año se sistematizaron casi 505 referencias

bibliográficas y se emprendieron alrededor de 54 estudios especializados.

Esta práctica ha generado una corriente de investigación sobre el desarrollo humano sostenible y nuevas políticas de indagación científica y social en los ámbitos nacional y subnacional. Asimismo, al sistematizar datos de muy variadas fuentes se ha tenido una incidencia real en la formulación de indicadores, desde su identificación hasta los métodos empleados, pasando por el abordaje de temas antes poco tratados en el país.

Legitimidad social. Para obtener arraigo y legitimidad se han diseñado formas de operación que son parte esencial del proceso de elaboración del Informe, ya brevemente comentadas en líneas anteriores.

Amplitud en la difusión. La tercera orientación es lograr la máxima difusión de los informes, de otras publicaciones y del Programa Estado de la Nación como tal. Algunas características de esta estrategia son:

- Énfasis en la relación directa: presentaciones a grupos o sectores, talleres, foros entre académicos, organizaciones sociales, docentes y estudiantes, funcionarios públicos y comunicadores.
- Promoción de publicaciones, artículos y reportajes en prensa escrita, radio y televisión.
- Portal en Internet, con un elevado volumen de visitas, tanto nacionales como del exterior.
- Desarrollo de acciones comunales, para llegar a muchos lugares del país.
- Organización de actividades con el sistema educativo, que se han expresado en acciones como: realización de cursos de actualización para docentes y asesores; publicación del libro *Costa Rica contemporánea, raíces del estado de la nación*, para la educación secundaria y cursos introductorios universitarios; uso de las publicaciones en

los cursos sobre realidad nacional que imparten las universidades y elaboración de módulos didácticos para la educación primaria y secundaria, así como para las escuelas a las que asisten niños y niñas migrantes.

En los años 2005 y 2006 el Informe incluyó una nueva sección, que recoge propuestas, debates y aportes, con una orientación más práctica. Dos capítulos especiales, “Universalización de la educación secundaria y reforma educativa”,

en la undécima edición, y “Hacia una red vial moderna y eficiente. Opciones y desafíos prácticos”, en el Duodécimo Informe, procuraron introducir un debate propositivo sobre política pública en ciertos temas en los que esta publicación, a lo largo de los años, ha reunido un importante cúmulo de información y análisis. En esta decimotercera edición no fue posible avanzar en el tema del turismo, como esperábamos. Se logró construir un aporte que sistematiza e indaga acerca de los destinos turísticos

nacionales y la sostenibilidad de su evolución, pero no llega a constituir un capítulo con las características y el potencial de una propuesta de políticas públicas. Esta es una deuda.



Miguel Gutiérrez Saxe
DIRECTOR

Una nación singular que topa con retos elementales

- Hemos logrado consolidar un sistema nacional de áreas protegidas, aunque no hemos hecho esfuerzos siquiera cercanos para lograr un ordenamiento urbano o proteger la calidad de nuestro entorno.
- Se cierran brechas de educación entre géneros y mejora la institucionalidad, pero se mantienen desigualdades de salarios y en la participación de las mujeres.
- Compartimos una aspiración por la igualdad social, pero la desigualdad sigue creciendo.
- Se ha reducido la pobreza, pero no hemos alejado a los no pobres de la pobreza, de tal forma que continúan siendo vulnerables. Además, nos encontramos estancados en su reducción desde hace más de una década.
- Se ha conseguido estabilidad y crecimiento económico en el mediano plazo, pero estos se han distanciado del bienestar y la generación de empleo decente, por sus escasos encadenamientos sociales, productivos y fiscales.
- Muchas de las características recomendadas internacionalmente para los sistemas de seguridad social están presentes en el sistema costarricense, pero persisten retos en materia de financiamiento, equidad y eficiencia.
- Somos un país alfabetizado, pero poco educado.
- Somos un país tolerante y pacífico que enfrenta crecientes síntomas de violencia.
- Hemos construido instituciones nacionales y un estado de derecho en los que los aportes tributarios son crónicamente insuficientes.
- Creemos y valoramos nuestra democracia. Sin embargo, crecen el malestar, la crítica y el descontento, y la falta de consensos reduce nuestra capacidad de adaptación y transformación.

FICHA 1

Informe Estado de la Región (2008)

Con el propósito de dar seguimiento a los informes centroamericanos publicados por el Estado de la Nación en 1999 y 2003, en junio del 2006 se inició la elaboración de un nuevo *Informe Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible*, que verá la luz en el año 2008.

El Informe es un instrumento generado desde Centroamérica y para Centroamérica con el fin de dar seguimiento a los desafíos del desarrollo humano sostenible en el istmo. Busca ofrecer a las y los centroamericanos información y análisis con el objetivo de:

- Reflexionar de manera informada sobre el presente y el futuro de la región.
- Identificar posibles acciones para ampliar las oportunidades y potenciar las capacidades de su población.
- Promover una efectiva petición y rendición de cuentas.

La primera etapa de trabajo consistió en definir el temario del Informe y sus principales características editoriales. Para ello se realizó un amplio proceso de consulta, que comprendió dos rondas y en el que participaron 82 expertos de la región, durante el segundo semestre del 2006.

Los valiosos aportes recibidos fueron sistematizados y, posteriormente, complementados con una extensa revisión bibliográfica de más de setecientos registros de investigaciones recientes efectuadas en la región, y mediante consultas bilaterales con expertos. El listado de temas que resultó de este proceso se presentó en la sesión inaugural de Consejo Consultivo del Informe. Las veinticuatro personalidades centroamericanas representadas en esta instancia hicieron precisiones, ajustes y sugerencias que culminaron con la elaboración de una versión final del temario, en marzo de 2007.

El *Informe Estado de la Región* del 2008 continuará con el seguimiento del desarrollo humano sostenible y profundizará en un conjunto relevante de temas. Adicionalmente incorporará algunas novedades como, por ejemplo, un apartado que se titulará "Dilemas regionales estratégicos", cuyo énfasis será un enfoque prospectivo y la identificación de alternativas de acción para algunos problemas cruciales que enfrenta Centroamérica, como la seguridad de las personas y la inserción económica internacional.

Durante el año 2007 el trabajo se ha centrado en la construcción y gestión de una red de 32 investigadores a lo largo del istmo. Varios de los estudios han sido posibles gracias a la firma de convenios de cooperación con centros académicos e institutos regionales, que han aportado importantes contrapartidas para las investigaciones del Informe, entre ellos Incae, Icefi, Transparencia Internacional, TNC y otros que estaban en trámite al cierre de edición de este documento.

En el último trimestre se planea realizar talleres de consulta en los que se analizarán los avances de investigación y, una vez entregados los informes finales, concentrar los esfuerzos en la revisión y edición técnica de los estudios.

El Informe cuenta con el auspicio de la Agencia Danesa de Cooperación Internacional, por medio de su programa de Justicia y Transparencia, el Instituto para el Desarrollo Local en Centroamérica, la Organización Panamericana de la Salud, el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica, la Secretaría de Integración Social Centroamericana, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y el fondo de proyectos Csuca-Pairca.

FICHA 2

Informe Estado de la Educación

A partir del 2006 se modificó el proceso de elaboración del *Informe Estado de la Educación* y se adoptó el modelo de investigación participativa del *Estado de la Nación*. Con ese propósito, como primer paso, se conformó un Consejo Consultivo con representantes de la academia, el Gobierno, las asociaciones de educadores y los sectores empresarial y no gubernamental. A finales del mismo año esa instancia celebró su primera reunión, en la cual acordó cambios en el estilo de Informe, de manera que al seguimiento de indicadores y publicaciones sobre la educación costarricense se le agregue un énfasis temático. Esto significa que cada edición deberá profundizar en un tema relevante y proveer elementos que ayuden a mejorar las políticas públicas respectivas. En el Segundo Informe ese tema será la formación de docentes en el país.

Con este modelo de trabajo se busca generar, progresivamente y a partir de aproximaciones parciales, información que mejore el conocimiento sobre la evolución del sistema educativo costarricense e ilumine las políticas públicas en ese campo. En septiembre del 2006 había culminado ya la mayor parte de las investigaciones del Segundo Informe, tras recibir retroalimentación en un taller de consulta realizado en julio. Actualmente se trabaja en la redacción de los capítulos.

Además del *Informe Estado de la Educación*, el Conare estableció un mecanismo complementario cuyo objetivo es brindar apoyo económico a los trabajos que realicen investigadores de las universidades públicas, en temas realacionados con la política educativa. De esta manera se busca propiciar un mayor acercamiento entre la academia y las necesidades educativas del país. Este fondo, de cincuenta millones de colones, se sacó a concurso a mediados del 2007 y se está en proceso de seleccionar los proyectos que serán financiados.

FICHA 3

Reestructuración del capítulo "Armonía con la naturaleza"

El capítulo "Armonía con la naturaleza" del *Informe Estado de la Nación* se ha convertido en un marco de referencia para el seguimiento del desempeño ambiental del país, en particular al no existir un informe anual oficial que cumpla esta función. A partir del Sexto Informe se estableció un esquema permanente, centrado en el concepto de gestión ambiental (gestión del patrimonio, gestión del cambio y gestión del riesgo). Hoy en día resalta la importancia que, como se concluyó en el Décimo Informe, han adquirido diversos temas que trascienden la agenda conservacionista y que no solo se han constituido en los principales desafíos ambientales de Costa Rica, sino que han configurado una nueva agenda, en cuanto al uso inadecuado de los recursos naturales.

Si bien a lo largo de las trece ediciones se ha logrado construir una plataforma sólida de indicadores y una importante red de investigación, el capítulo encuentra serias dificultades de información y limitadas capacidades para cubrir ciertos temas con la regularidad, unidad y profundidad requeridas para visualizar el desempeño nacional en este ámbito, a partir de las aspiraciones del desarrollo humano sostenible. Se ha llamado la atención sobre la necesidad, entre

otras, de incorporar al análisis la perspectiva territorial y la relación entre la gestión ambiental y las actividades económicas y los actores sociales, tanto públicos como privados, así como el tema de la equidad social y el acceso a los recursos.

Por lo anterior, se ha iniciado un proceso de revisión y análisis conceptual y estructural de esta sección del Informe, con el acompañamiento de un grupo de personas expertas y el apoyo internacional de entidades como el IPEA de Brasil, el Observatorio de la Sostenibilidad de España y la UICN. Ya se cuenta con un diagnóstico inicial, basado en las ediciones anteriores del capítulo ambiental, sus marcos conceptuales y la calidad y uso de las fuentes de información. Paralelamente se realiza una sistematización de experiencias internacionales. Para finales del 2007 se está organizando un seminario en el que participarán representantes de diversos sectores académicos y sociales, con el propósito de identificar los elementos orientadores que guiarán la propuesta de reformulación del capítulo. Se espera que esta última esté lista para presentar al Consejo Consultivo del Programa Estado de la Nación a inicios del 2008.

FICHA 4

IV Jornada de Economía de la Salud (2007)

La primera Encuesta Nacional de Salud en Costa Rica (ENSA-2006) fue elaborada por el Proyecto de Investigación en Farmacoeconomía en Centroamérica, adscrito al Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica, con el objetivo de contribuir a mejorar la información en salud disponible para el país. Paralelamente el Ministerio de Salud realizó la primera Encuesta de Gasto en Salud. La cantidad y variedad de datos que estas encuestas reúnen, amerita un esfuerzo adicional para potenciar su utilización por parte de especialistas e investigadores de muy diversas áreas. En ese espíritu, el Programa Estado de la Nación y el Inciensa se han unido a esas instituciones para organizar la IV Jornada de Economía de la Salud "Dra. Ana Gabriela Ross", dedicada al desarrollo de proyectos de investigación que utilicen como base la información suministrada por estas encuestas. Se ha invitado a un grupo amplio de expertos, estudiantes avanzados y profesionales interesados en llevar adelante análisis e investigaciones alrededor de ocho ejes temáticos derivados de las encuestas: salud materno-infantil, adulto mayor, medicamentos, conocimientos y percepción de la salud, equidad, enfermedades crónicas, gastos en salud y prestación de los servicios de salud. La actividad se realizará el 30 y el 31 de octubre de 2007.

FICHA 5

Convenio de cooperación con el Infocoop

Como parte del convenio de cooperación entre el Infocoop y el Conare/Programa Estado de la Nación, cuyo objetivo es desarrollar acciones de investigación y capacitación que fortalezcan al movimiento cooperativo nacional, a finales del 2006 se dio a conocer un trabajo denominado "Nuevos espacios del cooperativismo en la educación" y el estudio exploratorio "Jóvenes en el cooperativismo: factores de atracción".

Para el año 2007 se acordó la realización de dos investigaciones, ambas en proceso:

- **Análisis del crédito para consumo de las cooperativas de ahorro y crédito.** Su finalidad es examinar el comportamiento de esa cartera y sus posibles consecuencias en las condiciones de vida de las familias, para determinar los desafíos que enfrentan las cooperativas en este campo.

- **Situación y perspectivas de las cooperativas de salud.** Como su nombre lo indica, el objetivo de esta investigación es analizar la situación actual de las cooperativas de salud y sus perspectivas futuras en la prestación de servicios, tanto en el sector público como en el privado, con el fin de alimentar la reflexión sobre sus alternativas de desarrollo, sus vínculos con la CCSS y los retos que deben atender en los próximos años.

FICHA 6

El Informe Estado de la Nación en la comunidad universitaria

La Comisión de Vicerrectores de Extensión y Acción Social de las cuatro universidades públicas conformó la Subcomisión para la Difusión del *Informe Estado de la Nación* en la comunidad universitaria y la sociedad costarricense.

A fines del 2006, esta subcomisión organizó dos videoconferencias para la presentación de los principales resultados del Duodécimo Informe. Se enlazó a 17 sitios en todo el territorio nacional y se logró la participación de 550 personas.

Para el 2007 se definió un plan de trabajo sustentado en la realización de foros regionales, que tienen el objetivo de facilitar la información y formación de la sociedad costarricense por medio del debate, la reflexión y la búsqueda de propuestas viables para enfrentar los desafíos del desarrollo nacional, regional y local. Se pretende que en estas actividades participen representantes de la comunidad universitaria, los sectores sociales y los tomadores de decisión.

Estos foros regionales pueden desarrollarse en la modalidad presencial o por medio de videoconferencias en formato de vídeo-panel. Incluyen exposiciones de representantes del Programa Estado de la Nación, de las sedes universitarias e invitados especiales y, posteriormente, un intercambio de opiniones con el público.

A la fecha de elaboración de este Informe se habían realizado tres foros regionales, a saber:

- “Alternativas de desarrollo para combatir la pobreza en la Región Sur-Sur”, 28 de junio, sede principal de la UNA en Ciudad Neily.
- “Complejos turísticos en la zona y efectos sobre los pueblos vecinos”, 23 de agosto, sede regional Guanacaste de la UCR en Liberia.
- “Turismo en Guanacaste: análisis y perspectivas para la construcción de una agenda común de desarrollo local”, 26 de septiembre, sede Chorotega de la UNA en Nicoya.

FICHA 7

Información y formación para funcionarios públicos y la ciudadanía

El *Informe Estado de la Nación* es un documento para la ciudadanía, por lo que compartir sus hallazgos y propiciar su análisis son compromisos permanentes, que han encontrado eco en una constante demanda por parte de diferentes sectores: funcionarios públicos, organizaciones sociales, comunidad universitaria y docentes, que recurren a la información sistematizada año tras año para mantenerse actualizados sobre la realidad del país.

Para concretar estos compromisos, el Programa Estado de la Nación desarrolla una amplia variedad de actividades en todo el territorio nacional, incluyendo presentaciones, charlas, talleres y foros, que se adecuan a las necesidades y expectativas de los diferentes públicos. Estos espacios sirven no solo para compartir los principales resultados del Informe y otras publicaciones del Programa, sino que además permiten la discusión alrededor de las propuestas ciudadanas sobre el presente y el futuro de Costa Rica. En el período de finales del 2006 a setiembre del 2007 se realizaron las siguientes acciones:

- En la Asamblea Legislativa se coordinó con el Departamento de Relaciones Públicas, Prensa y Protocolo, y la Dirección de Recursos Humanos (Unidad de Capacitación), para la presentación del Duodécimo Informe. Participaron 48 personas.
- Se dio continuidad a la coordinación con la Dirección General de Servicio Civil y su Centro de Capacitación y Desarrollo (Cecades), para impartir talleres de realidad nacional dirigidos a funcionarios públicos en diversas regiones del país. Este año se llevaron a cabo siete talleres, con la asistencia de 237 personas.
- En respuesta a solicitudes de organizaciones sociales, docentes universitarios, funcionarios públicos y ciudadanía en general, se realizaron 47 actividades para compartir los resultados del Duodécimo Informe, en general o con énfasis en temas específicos. En ellas se contó con la presencia de alrededor de 3.000 personas.

FICHA 8

Apoyo del Estado de la Nación a la Contraloría General de la República

A finales del 2006 se presentaron los resultados generales del *Duodécimo Informe Estado de la Nación* en la Contraloría General de la República, en una actividad organizada por el Centro de Capacitación de esa entidad que contó con la participación de 43 personas.

Asimismo, por segundo año consecutivo se coordinó con la Contraloría, esta vez con su Departamento de Recursos Humanos, la realización de actividades de capacitación y actualización para su personal.

El objetivo de estas iniciativas es formar e informar en temas de interés para el quehacer de los funcionarios y funcionarias de esta institución, a partir de información amplia e indicadores actuales y pertinentes proporcionados por el Informe.

Para el 2007 se definió un programa de capacitación compuesto por los siguientes temas:

- Elaboración e interpretación de indicadores: experiencia del Estado de la Nación y ejercicios prácticos.
- Inversión pública social: sostenibilidad y gestión de programas sociales.
- Diez años de la Ley Orgánica del Ambiente y autoridad hídrica.
- Presentación de los principales resultados *Decimotercer Informe Estado de la Nación*.

FICHA 9

Política Nacional de Igualdad y Equidad de Género 2007-2017

El Inamu, con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (Unfpa) confió al Programa Estado de la Nación la coordinación del proceso de formulación de la Política Nacional de Igualdad y Equidad de Género 2007-2017 (PIEG). Esta política se ampara en una concepción universalista de promoción y protección de los derechos humanos, la igualdad de género y el logro de un desarrollo humano sostenible. Con ella se pretende dar un nuevo impulso al avance nacional en materia de igualdad de género, priorizando aspectos estratégicos que permitan el cierre de brechas entre mujeres y hombres en los próximos diez años, ya que se reconoce en ellos asuntos

clave para el logro de un desarrollo nacional cada vez más equitativo.

La construcción de la PIEG partió de una metodología basada en la participación estructurada de los cuatro poderes de la República, de diversos actores institucionales y de la sociedad civil. Este proceso arrojó varios productos: esbozó los contenidos de la PIEG, generó un clima de opinión favorable en torno a su diseño y futura ejecución, permitió contar con acuerdos sustantivos, aunque provisorios, entre actores clave acerca de los contenidos de la política y logró avanzar en términos de las condiciones de viabilidad para cumplir con los objetivos propuestos.

FICHA 11

Foros Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación

En el año 2004, y como parte de la estrategia de difusión del *Informe Estado de la Nación*, se iniciaron los foros Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación, con el objetivo de contribuir a la formación de ciudadanos mejor informados, más participativos y con un criterio más amplio para generar opinión pública. Este espacio, de una hora de duración, se transmite el último jueves de cada mes y se repite el segundo jueves del siguiente mes. En él se abordan temas de actualidad y trascendencia para los diferentes sectores sociales, de acuerdo con la realidad nacional.

En cada foro se cuenta con la participación de académicos e investigadores especialistas en los diferentes temas que se tratan y con un respaldo de información debidamente documentada y fundamentada. Se utiliza el formato de un moderador, que es uno de los integrantes del equipo técnico del Programa Estado de la Nación, quien dialoga con dos o tres panelistas.

Los temas abordados durante el período 2006-2007 fueron los siguientes:

- ¿Cuál es el clima de opinión pública y los desafíos para el futuro del país?

- ¿Cuáles son los desafíos de la niñez y la adolescencia en Costa Rica?

- ¿Cuál es la importancia de las elecciones de alcaldes, en las condiciones políticas actuales?

- ¿Cómo se prepara el *Estado de la Nación*?

- *Duodécimo Informe Estado de la Nación*.

- El marco legal para el ejercicio de la libertad de prensa en Costa Rica.

- Gobernabilidad del recurso hídrico.

- ¿Por qué un *Informe Estado de la Región*?

- ¿Cómo se usa el *Estado de la Nación* en el sistema educativo?

- ¿Cómo usar el *Estado de la Nación* desde una perspectiva ética?

- Costos de la licencia de maternidad y brechas salariales, ¿qué relación existe entre ellos?

FICHA 10

Evaluación de impacto del Sistema Nacional para la Atención y Prevención de la Violencia Intrafamiliar

A solicitud del Inamu, y como parte de las investigaciones sobre género que ha venido incluyendo en sus informes, el Programa Estado de la Nación realizó la evaluación de impacto del Sistema Nacional para la Atención y Prevención de la Violencia Intrafamiliar (Planovi), luego de doce años de funcionamiento. Este sistema fue creado como una alternativa de política pública para atender la problemática de la violencia contra las mujeres.

El proceso de investigación tomó aproximadamente ocho meses, entre agosto del 2006 y mayo de 2007, período durante el cual se utilizaron diferentes metodologías. En una primera etapa se recolectó información de las distintas instituciones que forman parte del Sistema, mediante cuestionarios que se aplicaron en las oficinas municipales de la mujer de todo el país y entre las encargadas de las redes locales de atención y prevención de la violencia. Además se efectuó una búsqueda exhaustiva de documentación y trabajos existentes sobre el tema, tanto a nivel nacional como internacional. En una segunda etapa se entrevistó a informantes clave, representantes de las instituciones que participan en el Sistema y personas que colaboraron en la formulación del Planovi. Además se realizaron talleres y grupos focales en San José, Guanacaste y Limón.

Durante el proceso de consulta se entrevistó a 61 personas, y en los talleres y grupos focales participaron 121 funcionarios de las diversas instituciones integrantes del Planovi. Fruto del trabajo de consulta y revisión documental se llevaron a cabo once investigaciones específicas y se elaboró un compendio estadístico de género, un inventario de la legislación existente para atender la problemática, un listado de los materiales producidos a partir de esta iniciativa, un registro bibliográfico y un informe final.

En el proceso de divulgación de resultados, el Estado de la Nación ha participado en tres talleres, a los cuales asistieron las funcionarias del Área de Violencia del Inamu, las representantes de las redes locales y la comisión de seguimiento del Planovi.

FICHA 12

Apoyo tecnológico del ITCR al Programa Estado de la Nación

El Instituto Tecnológico de Costa Rica, a través de su Centro de Investigación en Computación, brindará apoyo al Programa Estado de la Nación, facilitando el análisis de datos en tiempos de proceso computacional significativamente reducidos. Los procesos de indagación estadística, utilizados en la investigación de diversos temas, tendrán soporte en tecnologías informáticas avanzadas, con servidores de alto desempeño.

El citado Centro realiza una serie de proyectos de investigación, entre los cuales se encuentra el denominado *Cluster*, que tiene entre sus objetivos hacer uso de los recursos de la supercomputación empleando algoritmos para la "minería de datos". Esto consiste en efectuar análisis sobre fuentes de datos de gran volumen, los cuales no serían viables en términos de eficiencia en computadores tradicionales.

Adicionalmente, con este apoyo se pretende fortalecer el portal del Programa en Internet, a fin de permitirle al usuario un uso amigable de las bases de datos del Compendio Estadístico a nivel nacional y cantonal.

FICHA 13

Contribución en el mapeo del sector público costarricense

El propósito del *Informe Estado de la Nación* es dar seguimiento a los avances o retrocesos del país en materia de desarrollo humano. Uno de los factores de mayor incidencia sobre este desarrollo es el desempeño de las entidades que conforman el Estado. En virtud de ello, en el Décimo Informe se incluyó un estudio sobre la organización institucional pública. En ese contexto, una de las actividades iniciales emprendidas fue la identificación de investigaciones y fuentes de información sobre el tema. Esta búsqueda permitió detectar un serio vacío: la carencia de estudios empíricos recientes sobre la organización estatal. De hecho, uno de los primeros hallazgos fue que las instituciones públicas y los centros académicos desconocían la cantidad exacta de entidades públicas, así como su naturaleza. La propia Contraloría General de la República ha reconocido dificultades en este sentido.

Ante esta situación, el Programa Estado de la Nación se propuso desarrollar una base de datos sobre las entidades públicas costarricenses, que permitiera, al menos, tener una descripción lo más exhaustiva

posible sobre esa organización institucional. Aunque se limita a sistematizar información sobre algunas (pocas) características institucionales, esta base llenó el vacío antes mencionado. Su objetivo es registrar cómo se ha modificado el entramado institucional público en los últimos años. Comprende información relacionada con el número y las particularidades de las instituciones en aspectos como: cuántas existen, cuál es su naturaleza jurídica, cuáles se han transformado, cuáles han desaparecido o cuáles emergen.

Los insumos derivados de esta iniciativa se incluyeron como aportes al capítulo "Fortalecimiento de la democracia" en las ediciones de 2003, 2004 y 2005. Además, los principales resultados de investigación constituyeron valiosos insumos de trabajo en un proyecto emprendido por el Ministerio de Planificación y Política Económica, la Universidad de Costa Rica y el Programa Estado de la Nación, que tuvo como objetivo actualizar los organigramas del sector público, que se encontraban desactualizados desde mediados de los años noventa.

FICHA 14

Costa Rica a la luz de la ENIG

El 8 y 9 de noviembre de 2006 se realizó el simposio "Costa Rica a la luz de la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares 2004".

En esta actividad se presentó un total de 31 propuestas desarrolladas por distinguidos investigadores e investigadoras, entre ellos economistas, estadísticos, demógrafos y estudiantes universitarios. Las intervenciones fueron organizadas en ocho sesiones, con un promedio de cuatro exposiciones cada una. Se contó con la participación de un coordinador y un moderador-comentarista.

Los temas investigados se relacionaron con la metodología, patrones de consumo, uso de servicios de salud, protección y equidad en los programas sociales, pobreza, desigualdad, política fiscal, desarrollo de Costa Rica. Las instituciones participantes fueron el INEC, el Banco Mundial, el Centro Centroamericano de Población, el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, ambos de la Universidad de Costa Rica, y el Programa Estado de la Nación.

FICHA 15

El Informe Estado de la Nación en el sistema educativo

Uno de los retos fundamentales de la educación es mantener sus programas en concordancia con las aspiraciones del desarrollo social y económico del país, de manera que la formación integral de sus estudiantes tienda al mejoramiento de la calidad de vida de la población. Con ese propósito, los planes de estudio deben tener contenidos relevantes, que contribuyan a la formación de una ciudadanía activa y a una eficaz inserción en la vida económica y social. Para lograr este resultado los programas deben además estar orientados a la formación académica integral y al desarrollo de principios y valores éticos.

A partir de este enfoque, con el aporte del Fondo Canadiense de Iniciativas Locales, el Programa *Estado de la Nación*, en coordinación con el Ministerio de Educación Pública a través de su Departamento de Educación Académica y las respectivas Asesorías Nacionales, está ejecutando un proyecto que busca facilitar a los docentes de Matemáticas, Estudios Sociales, Ciencias y Educación Cívica herramientas didácticas para abordar en el aula, en forma transversal, principios éticos, cultura cívica y valores democráticos, con base en la información sobre la realidad costarricense presentada en los informes *Estado de la Nación*, de modo que estos se conviertan en apoyo complementario del currículo.

A la fecha de publicación de este Informe se han ejecutado las siguientes acciones:

Estudios Sociales para primaria

- Publicación de la propuesta didáctica para el abordaje del capítulo "Armonía con la naturaleza", del *Duodécimo Informe Estado de la Nación*.
- Planeamiento y ejecución conjunta, con la Asesoría Nacional Estudios Sociales (primaria) y las asesorías regionales de San José, Turrialba, Aguirre, Alajuela y Cartago, del taller "Propuesta de abordaje de la gestión ambiental en segundo ciclo a partir del *Duodécimo Informe Estado de la Nación*", en las comunidades mencionadas. En los talleres participaron aproximadamente 235 docentes de enseñanza primaria, a quienes se les entregó material adicional para que replicaran la actividad en sus centros educativos.

Ciencias para primaria

- Publicación de la propuesta didáctica para el abordaje del capítulo "Armonía con la naturaleza", del *Duodécimo Informe Estado de la Nación*.
- Planeamiento y ejecución conjunta con la Asesoría Nacional de Ciencias (primero y segundo ciclos) del taller "Aportes del

Estado de la Nación para la enseñanza de las Ciencias en segundo ciclo". Se realizó un taller con asesores y asesoras de Ciencias de las veintiún direcciones regionales del MEP, quienes replicarán la actividad en el marco del "Plan 200 días".

Matemáticas para secundaria

- Publicación de una guía didáctica para el abordaje de la Matemática aplicada a la realidad nacional, a partir de los informes *Estado de la Nación*. Se diseñaron ejercicios para los niveles de 7° a 10°, en álgebra, números racionales, estadísticas y funciones.
- Planeamiento de la estrategia de entrega técnica para asesores y asesoras regionales y docentes.

Estudios Sociales y Educación Cívica para secundaria

- Publicación de una guía didáctica para el abordaje de contenidos propios de Estudios Sociales y Educación Cívica aplicados a la realidad nacional a partir de los informes *Estado de la Nación*.
- Planeamiento de la estrategia de entrega técnica para asesores y asesoras regionales y docentes.

FICHA 16

Resumen del TLC-CA

El 24 de agosto de 2007 el Programa Estado de la Nación entregó formalmente al Tribunal Supremo de Elecciones (TSE) el *Resumen del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos (o TLC)*. Este texto fue publicado como fascículo en dos medios de prensa, el 10 de septiembre siguiente.

El trabajo realizado responde a una solicitud planteada por el TSE al Programa Estado de la Nación el pasado 26 de abril, en la que se pedía: “la colaboración (...) para que prepare un documento que resuma de la manera más sencilla y concisa posible la esencia del Tratado de Libre Comercio República Dominicana, Centroamérica-Estados Unidos. Es conveniente que este resumen se complemente con los principales argumentos esgrimidos por diferentes sectores del país, tanto a favor como en contra del citado tratado; texto que debería estar listo a la brevedad posible” (oficio TSE 1940-2007).

La solicitud fue respondida de manera positiva el 9 de mayo de 2007 (oficio PEN-374-2007), una vez obtenida la anuencia del Consejo Nacional de Rectores y la Defensoría de los Habitantes, nuestros auspiciadores institucionales del Programa Estado de la Nación. En ese momento se indicó que para la elaboración de un texto que recogiera las controversias en torno al tema era indispensable la participación responsable de las partes involucradas (el “Sí” y el “No”).

Para la exposición de los principales argumentos a favor y en contra del TLC, el Programa convocó a las autoridades, sectores y voceros del NO y del SÍ, con el propósito de definir los temas, reglas y procedimientos bajo los cuales se elaboraría el documento de controversias. En este proceso, el Estado de la Nación actuó como mediador entre las partes, en una negociación que se prolongó por aproximadamente dos meses.

El 1º de agosto de 2007 las partes firmaron y entregaron un documento de reglas y procedimientos que expresaba los acuerdos a los que ambas se sujetarían en la preparación de un texto de controversias, en

el marco del encargo del TSE al Programa Estado de la Nación [“Acuerdo final para preparar el documento de información ciudadana sobre el TLC para el referéndum”]. La responsabilidad de elaborar los textos a favor y en contra, y de cumplir con las reglas acordadas, era de las partes.

Una de las reglas acordadas por las partes fue la posibilidad de denunciar argumentos falsos en los textos que cada grupo elaborara. Las partes permitieron que el Programa les “sugiriera”: “que no recurran a denuncias sistemáticas contra toda o la mayor parte de los argumentos del contrario, sino aplicar selectivamente estas denuncias a casos calificados que violen claramente las normas de estilo y contenido”. Sin embargo, las partes discutieron, pero no aceptaron, un límite a la cantidad de denuncias que podían formular, ni autorizaron al Programa a precalificarlas.

También se acordó la constitución de un panel de especialistas, como única instancia con capacidad para resolver acerca de las denuncias de falsedad. La integración del panel era responsabilidad del Programa Estado de la Nación, pero las partes se reservaron un mecanismo indirecto para avalar la conformación que el Programa propusiera.

Pese al esfuerzo de todos los participantes, el proceso de elaboración del documento de controversias llegó a un punto muerto en la semana del 16 al 20 de agosto. Dos factores incidieron en esa situación: por una parte, la imposibilidad de constituir el panel de especialistas que se encargaría de examinar las denuncias por argumentos falsos, debido a múltiples objeciones a las propuestas del Programa para integrarlo; por otra parte, la elevada cantidad de denuncias de argumentos falsos recibidas (69 del SÍ al texto del NO, y 8 del NO al texto del SÍ), que no pudieron ser analizadas en virtud de la falta de acuerdos para conformar el panel.

Las partes no lograron llegar a nuevos consensos que permitieran encontrar una salida a la situación creada, pese a los ingentes esfuerzos del Programa por resolver el *impasse* en la preparación del documento de controversias. Las propuestas para modificar la composición del panel de especialistas y disminuir el número de objeciones de

argumentos falsos que una parte hizo fueron rechazadas por la otra. Entre tanto, ambas partes iniciaron la revisión de un extenso resumen del TLC elaborado por el Estado de la Nación.

En su calidad de facilitador del proceso, el Programa planteó una última propuesta a las máximas autoridades del SÍ y del NO (Alfredo Volio y Eugenio Trejos) para rescatar al menos parcialmente el esfuerzo realizado. La propuesta requería el consentimiento de ellos y fue rechazada por ambos en una reunión celebrada el sábado 18 de agosto, en la que participó el Presidente del TSE como testigo de honor. Sin nuevos acuerdos entre las partes, y sin que al amparo de los anteriores fuera posible concluir la elaboración del documento de controversias, el proceso llegó a punto muerto.

El 8 de agosto de 2007 el TSE había comunicado al Programa Estado de la Nación que “es necesario que el Programa suministre el documento final a más tardar el 24 de agosto próximo”, puesto que su “mandato legal es difundir una síntesis del proyecto de ley sometido a consulta popular” (oficio STSE-3667-2007).

Debido a la responsabilidad asumida con el Tribunal Supremo de Elecciones, en la fecha indicada el Programa presentó el resumen del TLC solicitado, sin los textos (parciales) sobre controversias elaborados por las partes. No se logró que las partes efectuaran una revisión formal del documento. El NO manifestó su decisión de interrumpir la revisión del texto.

Con posterioridad, en al menos dos ocasiones cuatro miembros del Consejo Consultivo del Estado de la Nación expresaron su inconformidad con el proceso; finalmente presentaron su renuncia en forma pública el 13 de septiembre del 2007.

El Tribunal Supremo de Elecciones valora el resumen del TLC

El resumen fue publicado el 10 de setiembre de 2007. A continuación se transcribe la presentación del TSE al resumen:

“La Ley para la Regulación del Referéndum, en su artículo 19, dispone que

FICHA 16 > CONTINUACIÓN

el Tribunal Supremo de Elecciones podrá difundir, en la medida de sus posibilidades, una síntesis del texto sometido a referéndum. Teniendo en cuenta que el proyecto de ley objeto de consulta, a saber, el “Tratado de Libre Comercio República Dominicana, Centroamérica y Estados Unidos” (TLC), es de una amplia complejidad técnica y sumamente voluminoso, este Tribunal, en sesión n° 37-2007, celebrada el 26 de abril del año 2007, le solicitó al Programa Estado de la Nación que preparara un documento que resumiera de la manera más sencilla y concisa el TLC, el cual debía contemplar los principales argumentos esgrimidos por diferentes sectores del país, tanto a favor como en contra del citado tratado, teniendo en cuenta para ello que esa organización ha dedicado sendos artículos en sus informes al análisis de dicho tratado y que ésta goza del más alto prestigio y credibilidad en el país.

Para poder cumplir con el citado propósito, el Programa Estado de la Nación se dio a la ardua tarea no solo de resumir de la forma más sencilla posible los aspectos más importantes del Tratado, incluyendo las principales controversias que se han generado sobre el tema, para que la población pueda tener acceso a un documento que facilite su comprensión y lectura, sino que también se abocó a buscar acuerdos entre los representantes de las posiciones a favor como de las posiciones en contra, con el fin de que se pudieran plasmar en este documento los principales argumentos de una y otra. No obstante lo anterior y pese al mejor esfuerzo desplegado por el Programa Estado de la Nación, las partes no pudieron concluir el proceso de elaboración y sistematización de controversias de acuerdo con las reglas que previamente habían definido, razón por la cual el propio Programa se encargó de presentar una síntesis sobre el particular. Aunque por ello

se ofrece un espacio menor de exposición de controversias, ello no demerita la calidad e importancia que para la ciudadanía representa el documento resultante y, en todo caso, los debates que el Tribunal está organizando con la ayuda de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), facilitan a las partes un escenario adecuado y propicio para la amplia difusión de esas controversias.

En virtud de lo anterior, este Tribunal reitera lo dispuesto en sesión ordinaria n° 71-2007 del pasado 7 de agosto, en el sentido de reconocer y agradecer públicamente el compromiso cívico y profesionalismo y eficiencia que sus responsables han evidenciado, con motivo del encargo que el Tribunal Supremo de Elecciones les hizo”.