



# Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

## X ANIVERSARIO

Un análisis amplio y objetivo  
sobre la Costa Rica que tenemos,  
a partir de los indicadores  
más actuales (1990-2003)



# ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo  
sobre la Costa Rica que tenemos  
a partir de los indicadores más actuales  
(1990 - 2003)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION  
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA  
[www.estadonacion.or.cr](http://www.estadonacion.or.cr)

303.44

P969e Programa Estado de la Nación

Décimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. - San José Costa Rica : Proyecto Estado de la Nación, 2004.

448 p. : IL ; 28 cm

ISBN 9968-806-28-5

1. Desarrollo Humano Sostenible. 2. Economía 3. Integración Social. 4. Democracia. 5. Gestion Ambiental. 6. Participación Ciudadana. 7. Administración de la Justicia. 8. Equidad Social. 9. Balance de la Década. 10. Costa Rica. 1. Título.

Primera edicion: Octubre, 2004.

Diseño:Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Diagramación: Milagro Arias / William Diaz / NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación /E. Valdelomar

Ilustración de cubierta: Alex Núñez

Litografía e imprenta: Guilá

# Indices

## Índice general

<b>PRESENTACION</b>	27
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	31
<b>PROLOGO AL DECIMO INFORME</b>	35
<i>Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible: una iniciativa desde y para la sociedad civil</i>	35
Diez años de seguimiento desagregado del desarrollo humano sostenible	36
El Informe sobre el Estado de la Nación	36
La tarea y concepto del Estado de la Nación	37
Características, orientaciones y algunos resultados	37
Estado de la Nación: límites y aporte	37
<b>CAPITULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	45
Propósito del Informe	45
Valoración general	46
Resumen de valoraciones	47
Balance de la época en sus principales tendencias	49
Equidad e integración social	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	51
Armonía con la naturaleza	55
Fortalecimiento de la democracia	58
Medición del desarrollo humano por medio del IDH	59
Ventajosa posición de Costa Rica en el IDH a nivel mundial	60
Desagregación subnacional del IDH: los desequilibrios internos	60
La evolución demográfica plantea desafíos ineludibles	61
Situación actual: los grandes cambios demográficos ya se dieron	61
El país tiene ante sí, desde hace años las oportunidades del bono demográfico	64
El bono demográfico como factor de desarrollo	65
Insuficiente aprovechamiento del bono demográfico	65
El retroceso en la educación secundaria ocurrió en el peor momento demográfico	66
Pocos avances recientes en la productividad	66
Insuficiente crecimiento de la fuerza de trabajo	67
Tiempo de cambios	67

<b>CAPITULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>71</b>
Principales hallazgos	71
Valoración general	73
Valoración en años anteriores	74
Aspiraciones	74
Introducción	75
Un nuevo perfil de la población y los hogares	76
Cambio en la estructura de edad de la población	77
Cambios en la estructuras de las familias	78
Balance social de la década	79
Acceso a una vida larga y sana	79
Acceso al conocimiento	84
Eficiencia y eficacia del sistema educativo formal	86
Acceso al trabajo	87
Acceso a vivienda digna	89
Contención del déficit cuantitativo y cualitativo	89
Se frenó el deterioro en la capacidad de compra de las familias	89
Erosión de la capacidad institucional del sector vivienda	90
Acceso a la inversión social	91
Comparación internacional de la inversión social	92
Cambios en la inversión social pública por sectores	92
Acceso a una vida sin amenazas a la libertad personal	94
La ampliación de las capacidades humanas no ha generado una sociedad más equitativa	96
Aumentó la desigualdad en los ingresos	96
Inversión social atenúa, pero no detiene, el aumento de la desigualdad	97
Se amplían las brechas en el acceso al empleo y a la educación	97
El porcentaje de hogares vulnerables a la pobreza se redujo, pero hay alarmas importantes	100
Inversión social favorece más a las personas de mayores ingresos	101
Cambios en la equidad de la inversión social	102
No se ha logrado integrar a los grupos tradicionalmente excluidos	104
Evolución de la pobreza entre 1990 y 2003	104
Intensidad y severidad de la pobreza	105
La reducción de la pobreza en el 2003	106
El perfil de los pobres no cambió en la última década	107
Problemas de efectividad en el combate a la pobreza en los noventa	108
La inversión social en las políticas selectivas	108
Problemas en el funcionamiento del FODESAF	111
Sin una estrategia de largo plazo contra la pobreza	112
Manifestaciones y víctimas de la violencia	114
Perfil de homicidas y víctimas	114
Percepciones ciudadanas sobre la violencia	114
Mecanismos institucionales de protección ciudadana frente a la violencia	117
Uso de armas de fuego	117
El Sistema de Justicia Penal	117
Seguridad comunitaria	118
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Segregación residencial socioeconómica en la Gran Área Metropolitana de Costa Rica</b>	<b>125</b>
Introducción	125
Resumen de hallazgos	125
Elementos conceptuales y metodológicos	127
Aspectos metodológicos	127

Generalidades físicas y de conformación histórica de la región	128
Claros patrones de segregación residencial en la GAM	131
Importantes concentraciones de pobres hacinados en zonas pequeñas	131
Los ricos viven cerca, en zonas amplias de baja densidad	133
Diversos métodos de estimación confirman la existencia de segregación residencial en la GAM	137
Medidas clásicas: la segregación es menos grave que en otras ciudades latinoamericanas	137
Medidas de accesibilidad: desigualdades en distancias territoriales y tiempos de viaje	140
Medidas de homogeneidad/heterogeneidad	141
Algunas manifestaciones de la segregación sobre la equidad	143
Desafíos	147

## CAPITULO 3

**OPORTUNIDADES Y SOLVENCIA ECONOMICA**

151

Principales hallazgos	151
Valoración general	153
Valoración en años anteriores	154
Aspiraciones	154
Introducción	155
El inconcluso tránsito del Estado intervencionista al Estado regulador	155
Crecimiento volátil	158
Crecimiento inestable y errático en su origen	158
<i>El sector externo incide fuertemente en la demanda global</i>	159
Evolución del valor agregado por sector de actividad	161
<i>Destacada evolución del turismo en el periodo</i>	161
<i>El sector primario crece, pero reduce su importancia relativa</i>	163
<i>El sector secundario creció por efecto de las zonas francas</i>	163
Profundo cambio en la estructura del empleo	164
En desempleo e ingresos, persisten desventajas para las mujeres	165
Inestable y caro financiamiento interno de la producción	167
Debilitamiento de las instituciones de apoyo a los sectores productivos tradicionales	168
Un sector externo en expansión	169
Reforma en el sector externo: rectoría y corporativismo	169
Fuerte profundización de las políticas de apertura comercial y de atracción de inversiones	170
<i>Aumentó la apertura de la economía, pero con ritmo decreciente</i>	171
<i>Importantes cambios en el origen y destino del comercio de bienes</i>	172
<i>Se asimiló el "efecto Intel" en la diversificación de exportaciones</i>	173
Aumentaron el nivel y la importancia de la inversión externa	174
<i>Exitosa atracción de inversiones: financiamiento externo de la producción</i>	174
<i>Los tratados no fueron indispensables para atraer inversión</i>	174
<i>La IED se concentró en el sector industrial y abandonó el agropecuario</i>	174
<i>Creciente importancia de la IED en la formación bruta de capital</i>	175
<i>Buen desempeño comparativo en el plano internacional</i>	176
El país ganó ventajas comparativas en áreas dinámicas del comercio internacional	176
<i>Aumentó ventaja en productos de tecnología media y alta</i>	176
<i>Avances selectivos en la especialización en el comercio de servicios</i>	177
Fuertes cambios en el sector financiero costarricense: 1985-2003	178
El contenido de la reforma: apertura y regulación	178
Creció el tamaño del mercado	179
Cambia la estructura del sistema financiero, pero se mantiene el predominio de la banca estatal	180
<i>Pocos cambios en la naturaleza de los participantes</i>	182
<i>El sistema financiero continúa con problemas de eficiencia</i>	183
<i>El ahorro ha crecido en una proporción insuficiente</i>	186
Agenda pendiente: los grandes temas	186
Una economía más estable y más vulnerable	187

Inflación y estabilidad económica	187
El déficit de la cuenta corriente es un mecanismo para controlar la inflación	191
El financiamiento del déficit comercial	192
La economía se sigue dolarizando	193
Se deteriora la solvencia fiscal	193
El déficit fiscal: un resultado que hace más frágil la economía	194
La lenta evolución de los ingresos	195
Gasto público, restricciones y algunos disparadores	196
La deuda pública y su impacto en el “estrujamiento” del gasto	198
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Balance de la infraestructura vial y su gestión institucional</b>	<b>207</b>
Introducción	207
Persisten serios rezagos en el estado de la red vial	208
Tránsito hacia un nuevo modelo de gestión institucional	209
Magro progreso en la inversión pública en infraestructura	212
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Guía para consultar el estudio sobre el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos (TLC-CA)</b>	<b>217</b>
Introducción	217
Contexto del TLC-CA: la ICC y las políticas de apertura comercial	217
Principales contenidos del TLC-CA	219
<b>Capítulos referidos a disposiciones generales y administrativas</b>	<b>219</b>
<b>Capítulos referidos al acceso a mercados de bienes</b>	<b>219</b>
<b>Capítulos referidos al acceso al mercado de servicios</b>	<b>222</b>
Comercio transfronterizo de servicios	222
Comercio de servicios financieros	223
Comercio de servicios de telecomunicaciones	224
Comercio electrónico	226
<b>Otros temas</b>	<b>227</b>
Contratación pública	227
Inversiones	228
Propiedad intelectual	229
Asuntos laborales	231
Asuntos ambientales	232
A modo de cierre: la controversia política	234
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONIA CON LA NATURALEZA</b>	<b>239</b>
Principales hallazgos	239
Valoración general	241
Valoración en años anteriores	242
Aspiraciones	242
Introducción	243
Contexto de la gestión ambiental	243
<b>Costa Rica en la agenda internacional</b>	<b>243</b>
Se interiorizan las normas del derecho internacional ambiental	243
Una década de integración ambiental centroamericana	244

<b>Evolución de la estructura institucional del sector ambiente y energía</b>	245
<b>Una década importante para la participación ciudadana en la gestión ambiental</b>	246
El Estado abrió nuevos espacios de participación	246
La participación ciudadana crece con independencia del Estado, pero falta articulación entre los esfuerzos	247
La sociedad civil es "pro-activa" e incide en las políticas ambientales	248
<b>Gestión del patrimonio</b>	248
<b>Salvando la biodiversidad</b>	248
Fin de la expansión de las áreas silvestres protegidas	248
Crecientes amenazas a las áreas protegidas	250
<b>Gestión de las áreas silvestres protegidas</b>	251
<b>Conocimiento de la biodiversidad</b>	253
Avances en el conocimiento de especies, ecosistemas y genes	253
Sin capacidad para evitar la extinción de especies silvestres en estado crítico	255
<b>Usos de la biodiversidad y su contribución al desarrollo nacional</b>	256
Se estanca el uso turístico de las áreas protegidas	256
Emerge el turismo rural comunitario	257
Se amplió la investigación científica aplicada al uso y conservación de los recursos naturales	258
Continúan esfuerzos por ampliar la educación ambiental	259
<b>Gestión del cambio</b>	259
<b>Recursos marino-costeros</b>	259
Los humedales costeros son ecosistemas sensibles en deterioro	260
Recursos pesqueros sobreexplotados	260
Peces ornamentales: extracción con pocos controles	262
Disminuye la producción de moluscos del manglar	262
Crecimiento sostenido de la producción acuícola con poco conocimiento de impactos	263
Tortugas marinas: un capital para el desarrollo costero que declina en algunas poblaciones	263
<b>El recurso suelo</b>	264
Importantes modificaciones en el uso del territorio costarricense	265
La transformación agrícola se refleja en cambios en el uso del territorio	266
Rápida expansión urbana presiona los suelos del Valle Central	267
<b>Recurso bosque</b>	268
Se recuperó la cobertura forestal	268
El pago de servicios ambientales hizo evidente el valor de los bosques	269
La industria forestal se transformó	271
Una década de importantes cambios legales e institucionales	272
<b>Recurso de las aguas continentales</b>	272
Presupuesto hídrico: algunas cuencas llegan a márgenes negativos	273
Se intensificó explotación de aguas subterráneas y superficiales	274
Una década sin valoración ambiental del agua	274
Mejora cobertura en abastecimiento de agua, pero crece la vulnerabilidad	275
Buenas prácticas en favor de los recursos hídricos	276
No se superó la dispersión institucional	277
<b>Recurso energía</b>	278
Creciente dependencia de fuentes fósiles	278
Fuerte expansión de la oferta eléctrica	278
Apertura del mercado de generación eléctrica	280
Crecimiento del consumo presiona estrategia basada en fuentes renovables	281
<b>Evaluación de impacto ambiental: una década de funcionamiento de la SETENA</b>	281
<b>Gestión del riesgo</b>	282
<b>Amplia y constante incidencia de eventos, sobre todo pequeños y medianos</b>	283
<b>Importantes pero insuficientes cambios legales e institucionales</b>	285
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>CONTAMINACION AMBIENTAL: MEDICIONES ESPECIFICAS</b>	293
Introducción	293
Contaminación de aguas superficiales y marinas	293

Aguas residuales en ríos	293
Contaminantes químicos: se identifican metales pesados en sedimentos del golfo de Nicoya	296
Esfuerzos para controlar la contaminación en cuencas y playas	296
Contaminación atmosférica	297
Emisiones de gases de efecto invernadero	298
Vigilancia de la calidad del aire	298
Desechos sólidos	300
Manejo de desechos industriales, electrónicos y peligrosos	301
Sustancias químicas de uso industrial	303
Trasiego de mercancías químicas en puerto Caldera	303
Almacenamiento y manipulación de sustancias peligrosas de uso industrial	303
Registro e importación de sustancias químicas peligrosas	304
Plaguicidas en la actividad agropecuaria: uso y problemas asociados	304
Vulnerabilidad de las aguas subterráneas a la contaminación por plaguicidas	306
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>309</b>
Principales hallazgos	309
Valoración general	311
Valoración en años anteriores	312
Aspiraciones	313
Introducción	315
Una reforma desbalanceada	316
<b>Desplazamiento de poderes en favor del Poder Judicial</b>	<b>317</b>
Expansión del control de la regularidad administrativa del Estado	317
Mayor delimitación de las funciones del Poder Legislativo	318
<b>Ampliación de la base de derechos reconocidos y tutelados por el Estado</b>	<b>318</b>
Nuevos derechos y mecanismos de protección	319
Mejoran controles sobre la tutela de derechos por la Administración Pública	319
Avances incipientes en el control de las finanzas públicas	321
No aumentaron los recursos para el control de la acción pública	323
<b>Menor capacidad institucional para ejecutar mandatos ciudadanos</b>	<b>324</b>
Atomización, dispersión y la búsqueda de "atajos" institucionales	324
Asignación de recursos humanos y financieros para transformar el Estado	326
Un rezago estratégico: la débil capacidad institucional del gobierno local	328
Poder Legislativo: se fortalecen los órganos auxiliares, no la Asamblea	329
<b>Nota especial: fortalecimiento del Poder Judicial</b>	<b>329</b>
Sostenido proceso de modernización institucional y procesal	330
Mejoras en la independencia judicial	331
Se amplió el acceso ciudadano a la justicia	332
Sin avances consistentes en justicia pronta	333
Pocas evidencias para valorar desempeño en materia de justicia cumplida	334
<b>La erosión de la democracia representativa</b>	<b>336</b>
<b>Alto pero declinante apoyo ciudadano a la democracia</b>	<b>336</b>
<b>Avances acotados en el sistema electoral</b>	<b>338</b>
Mejoran las oportunidades de elegir y ser electo	338
Aumentó la regulación pública de lo electoral	338
Bloqueados los cambios en el sistema de representación	339
El financiamiento político: un área crítica	340
<b>Cambios en el comportamiento electoral de las y los ciudadanos</b>	<b>341</b>
Los abstencionistas aumentan, pero su perfil es distinto	341
Votantes dividen el poder y reducen la base política del partido ganador	342
Ciudadanos no fortalecen los canales alternativos de representación	343
<b>Sistema de partidos: del bipartidismo a la transición</b>	<b>344</b>

<b>Se redujo la eficacia del núcleo central del gobierno representativo</b>	<b>346</b>
Se deterioraron el desempeño legislativo y las relaciones Ejecutivo-Legislativo	346
Sucesivos y fallidos intentos por crear una gran coalición de gobierno	348
<hr/>	
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Política exterior</b>	<b>359</b>
<hr/>	
Introducción	359
Propuesta de investigación sobre política exterior	360
Algunos hallazgos preliminares	360
<b>Reforma institucional en política exterior</b>	<b>360</b>
<b>Agenda de la política exterior</b>	<b>360</b>
Actividades de promoción de valores democráticos	362
<hr/>	
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>365</b>
<hr/>	
<b>COMPENDIO ESTADISTICO</b>	<b>395</b>
<hr/>	
Estadísticas sociales	399
Estadísticas económicas	411
Estadísticas ambientales	417
Estadísticas políticas	421
<hr/>	
<b>ANEXO ESPECIAL ESTADISTICO</b>	
<b>SERIES DE CRIMINALIDAD EN EL LARGO PLAZO EN COSTA</b>	<b>425</b>
<hr/>	
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS</b>	<b>431</b>

## Índice de cuadros

1.1	Índice de desarrollo humano (IDH), índice de desarrollo social (IDS) e índice de rezago social (IRS) a nivel cantonal, ordenado de mayor a menor posición	62
1.2	Efectos del cambio demográfico y del manejo de la inversión social en un país, según las características en que transcurran	65
1.3	Desafíos señalados en diversas ediciones del <i>Informe Estado de la Nación</i> , situación actual y aportes del Programa	68
2.1	Brechas de equidad	72
2.2	Distribución relativa de hogares, por años, según tipo. 1987, 1994 y 2002	78
2.3	Eficiencia interna en primaria y secundaria diurna, medida a través de cohortes escolares reconstruidas. 1990-2002	86
2.4	Principales características de los ocupados. 1990, 2003	88
2.5	Inversión social pública total, inversión social per cápita y variación porcentual de la inversión per cápita, según sector y subsector. 1990 y 2002	93
2.6	Porcentaje de homicidios cometidos por robo o asalto, según quinquenio. 1980-2003	94
2.7	Impacto redistributivo de la inversión social reflejado en el ingreso familiar total mensual, según decil. 1990, 2002	98
2.8	Distribución de oportunidades de educación y empleo en la población, por quintiles de ingreso, según grupos de edad. 1990, 2003	99
2.9	Distribución de oportunidades de la población por quintiles de ingreso, según acceso o tenencia de instrumentos clave para la inserción laboral. 2003	100
2.10	Porcentaje de hogares pobres y vulnerabilidad. 1990-2003	100
2.11	Cambios en la distribución de la inversión social per cápita, según región, zona de residencia, grupos de edad y sexo. 1990 y 2002	103
2.12	Factores explicativos de la reducción de la pobreza y su efecto sobre los datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. 2003	107
2.13	Principales características de los hogares y las personas pobres. 1994 y 2003	108
2.14	Estructura relativa de los ocupados por condición de pobreza, según categoría ocupacional, sector productivo y segmentos del mercado laboral. 1994, 2003	109
2.15	Porcentaje de cobertura de los principales programas de combate a la pobreza, según tipo de cobertura y población meta. 1990-2003	110
2.16	Características de los beneficiarios de los programas de combate a la pobreza. 1990, 2002	111
2.17	Planes de combate a la pobreza en la década de los noventa	113
2.18	Perfil de las muertes por causas violentas. 1999-2003	115
2.19	Muertes violentas y tasas por trienio, según causa y sexo. 1995-2003	115
2.20	Definición de la necesidad básica de albergue	128
2.21	Datos generales de la Gran Área Metropolitana. Censo 2000	129
2.22	Índice de disimilitud de Duncan por agrupación territorial, según característica de interés. Censo 2000	137
2.23	Índice de disimilitud de Duncan a nivel cantonal para el Gran Área Metropolitana de San José y las ciudades de Alajuela, Cartago y Heredia. Censo 2000	140
2.24	Indicadores de accesibilidad para áreas seleccionadas: distancia de viaje	141

2.25	Análisis estadístico del total de necesidades básicas insatisfechas por cada cien viviendas en los distritos de Pavas, Mata Redonda y La Uruca según agrupamiento territorial. Censo 2000	143
2.26	Indicadores sociodemográficos según agrupamiento territorial. Censo 2000	144
2.27	Indicadores socioeconómicos según agrupamiento territorial. Censo 2000	146
3.1	Resumen de indicadores económicos	152
3.2	Creación de instituciones económicas por sector de actividad. 1950-2003	156
3.3	Tipos de entidades creadas, según función en el período 1990-2003	157
3.4	Estructura y crecimiento de las importaciones, por subperíodos. 1991-2003	161
3.5	Tasas de crecimiento promedio del valor agregado según sector de actividad. 1992-2003	162
3.6	Contribución de los principales sectores de actividad económica al empleo y a la producción. 1990, 1991,1994, 2003	162
3.7	Ingreso de divisas por concepto de turismo y otras actividades de exportación. 1998-2003	163
3.8	Variación porcentual del número de patronos y trabajadores por tamaño de empresa, según algunos sectores. 1996 y 2002	166
3.9	Inversión extranjera directa por año según país o región. 1997-2003	175
3.10	Inversión extranjera directa por sector de destino. 1997-2003	175
3.11	Inversión extranjera directa por tipo de empresa. 1997-2003	176
3.12	Inversión extranjera directa como porcentaje de la formación bruta de capital fijo de los países. 1990-2002	176
3.13	Índice de ventaja comparativa revelada en el comercio de bienes. 1991-2002	177
3.14	Índice de ventaja comparativa revelada en comercio de servicios empresariales y tasas de crecimiento. 2000	178
3.15	Elementos diferenciadores en el proceso de reforma financiera	179
3.16	Tamaño del sector financiero con respecto al PIB. 1987-2003	180
3.17	Indicadores del mercado bancario en algunos países latinoamericanos. 2002	181
3.18	Estructura del crédito por actividad, según moneda y tipo de banca. 1990, 1998 y 2003	182
3.19	Porcentaje de la cartera en dólares, por actividad. 1999-2003	182
3.20	Estructura de captación a plazo de los certificados de depósito a plazo y los certificados de inversión. 1997-2003	183
3.21	Concentración de las actividades en el sistema financiero costarricense. 2002	184
3.22	Posición del sector financiero en el Informe de Competitividad Global por país. 2002-2003	186
3.23	Tasas de rendimiento sobre activos, por país. 1997- 2003	187
3.24	Ahorro nacional bruto y tasa pasiva real. 1983-2003	187
3.25	Volatilidad de la inflación en Costa Rica en el largo plazo. 1977- 2003	189
3.26	Variabilidad índice del tipo de cambio real multilateral en América Latina (países seleccionados). 1994-2003	190
3.27	Centroamérica: índice del gasto total real per capita de los gobiernos centrales 1970-2000	198
3.28	Creación y naturaleza jurídica de las instituciones públicas relacionadas con la infraestructura vial. 2003	211
3.29	Evolución del empleo público en las instituciones relacionadas con la gestión de la infraestructura vial. 1988, 1993, 1998 y 2003	211
3.30	Resumen del proceso licitatorio, plazos estimados y reales promedio de las obras gestionadas por el CONAVI. 2004	212
3.31	Ingresos recaudados, publicados y efectivamente girados a las municipalidades según Ley 8114. 2002-2003	213
3.32	Cantidad de municipalidades y extensión afectada según rango de desembolso recibido para la red cantonal. 2003	213
3.33	Organización del aporte	218
3.34	Resumen de resultados para productos agrícolas e industriales en materia de acceso de mercados	221
3.35	Compromisos específicos de Costa Rica en materia de servicios de seguros	224
3.36	Compromisos específicos de Costa Rica en materia de servicios de telecomunicaciones	225
4.1	Resumen de indicadores ambientales	240
4.2	Algunos reconocimientos internacionales obtenidos por Costa Rica a partir de los años noventa	244
4.3	Evolución de la estructura institucional del sector ambiente y energía. 1960-2003	245
4.4	Legislación y políticas gubernamentales que incorporan la participación ciudadana en la gestión ambiental. 1990-2003	247
4.5	Áreas protegidas en Costa Rica. 2003	249
4.6	Ingresos totales, gasto presupuestado y gasto efectivo del SINAC mediante el Fondo de Parques Nacionales. 1995-2003	252
4.7	Densidad de especies de algunos grupos taxonómicos, con respecto a varios países considerados "megadiversos". 2002.	253
4.8	Diversidad de especies conocidas en plantas y vertebrados, por país, según grupo taxonómico. 2004	254
4.9	Divergencias de uso de la tierra a nivel nacional. 2001	265
4.10	Evolución del área dedicada a la agricultura. 1993, 1998 y 2002	267
4.11	Industrias primarias estacionarias del sector forestal. 1995, 1998, 2000 y 2003	271
4.12	Presupuesto hídrico de cinco cuencas hidrográficas de la vertiente del Pacífico. 2003	273
4.13	Volumen de agua superficial y subterránea y número de pozos registrados o concesionados, según cuenca. 2003	274

4.14	Valores promedio del canon de aprovechamiento de aguas con base en la estructura actual. 2003	275
4.15	Cobertura y calidad del agua para consumo humano según entes operadores. 2002-2003	275
4.16	Fuentes de abastecimiento de los acueductos según entes operadores. 2002-2003	276
4.17	Principales instituciones con competencias sobre los recursos hídricos en Costa Rica	277
4.18	Número de personas y viviendas afectadas por inundaciones, deslizamientos y vendavales. 1994-2003	283
4.19	Número de personas y viviendas afectadas por eventos dañinos, por provincia. 1994-2003	284
4.20	Población cubierta con alcantarillado sanitario y plantas de tratamiento, en el tramo alto-oriental de la cuenca del río Grande de Tárcoles, por provincia. 2003	294
4.21	Entes con tratamiento de aguas residuales, según sector. 2004	295
4.22	Cargas contaminantes estimadas en términos de DBO, DQO y SST, según sector generador de contaminación. 2004	295
4.23	Historial de los desechos extraídos de las plantas hidroeléctricas de la CNFL y los costos asociados. 2000-2003	300
4.24	Categorías de los desechos, características de peligrosidad y exportaciones según Convenio de Basilea y acuerdos bilaterales con Estados Unidos. 2003-2004	302
4.25	Descripción de sustancias, peligrosidad e importación de materias primas para la industria de pinturas, según grupo. 2002-2003	304
5.1	Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 1996-2003	310
5.2	Evolución de la cantidad de casos tramitados en las principales instituciones de control. 1996-2003	320
5.3	Número de contralorías de servicios por año, por sector institucional. 1997-2003	321
5.4	Principales funciones de la Contraloría General de la República según la Ley orgánica vigente. 1997-2003	323
5.5	Clasificación de las denuncias recibidas en la Unidad de Atención de Denuncias Ciudadanas de la CGR, según estado. 2000-2003	323
5.6	Número de entidades públicas por fecha de creación, según naturaleza jurídica. 1950-2004	325
5.7	Plazas ocupadas por 100.000 habitantes, según sector. 1986, 1990, 1995, 2003	328
5.8	Entrada bruta y neta de casos y productividad global de los jueces en todas las materias y circuitos. 1995-2003	332
5.9	Votos de fondo dictados en las salas de casación y tribunales de segunda instancia, y porcentaje que representan los confirmatorios, revocatorios y modificatorios según oficina. 1994-2003	335
5.10	Relación entre el total de denuncias penales netas ingresadas al sistema de justicia y las personas sobreseídas, absueltas y condenadas. 1997-2003	336
5.11	Centroamérica: personas presas sin condena. 2002	336
5.12	Total de casos entrados y casos terminados en la Fiscalía de Delitos Económicos y Corrupción del Ministerio Público. 1998-2003	337
5.13	Mujeres en cargos de decisión por elección popular. 1990-2002	339
5.14	Perfil del entrevistado según clasificación del comportamiento abstencionista. 2002	342
5.15	Simpatía partidaria y porcentajes de abstención. 1994, 1998 y 2002	343
5.16	Difusión del poder como resultado del comportamiento electoral ciudadano. 1974-2002	343
5.17	Número de partidos efectivos y volatilidad electoral. 1974 - 2002	346
5.18	Proyectos de ley presentados en primera legislatura de cada período de gobierno, por partido político, según tema. 2002	347
5.19	Leyes aprobadas y proyectos de ley presentados a la Asamblea Legislativa, por legislatura según iniciativa. 1990-2003	348
5.20	Proyectos presentados por el Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias, según legislatura. 1990-2003	348
5.21	Leyes aprobadas y votación registrada por tema, según legislatura. 1994-1995, 1998-1999 y 2002-2003	350
5.22	Gobiernos sin mayoría legislativa: experiencias de búsqueda de alianzas	351
5.23	Matrices elaboradas para el balance de política exterior en la década	361
5.24	Presupuesto del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto y porcentaje del programa de política exterior. 1993-2003	362
5.25	Personal total y de carrera en el Servicio Exterior, según región. 1993-2003	362
5.26	Votaciones de Costa Rica en la Asamblea General de las Naciones Unidas, sobre temas relacionados con la paz. 1996, 1999 y 2003	363
5.27	Candidaturas internacionales presentadas por Costa Rica, según organismo. 1992-2003	364

## Índice de recuadros

0.1	Es necesario alejarse del abismo	36
1.1	Afirmaciones sobre la situación de las mujeres en el Estado de la Nación	52
1.2	El índice de desarrollo humano del PNUD	60
1.3	Comparación metodológica entre el índice de desarrollo humano (IDH), el índice de desarrollo social (IDS) y el índice de rezago social (IRS)	61
2.1	La extraordinaria longevidad de los adultos mayores en Costa Rica	76
2.2	Vigilancia de la mortalidad infantil: un esfuerzo sostenido para mejorar la calidad	77
2.3	Cambian edades en que se produce el mayor número de muertes	80
2.4	Reemergencia del dengue en los noventa y principios del siglo XXI	81
2.5	Problemas de sostenibilidad y universalización del sistema de pensiones	82
2.6	Perfil de los desempleados en la última década	87
2.7	Construcción de una distribución del ingreso comparable con la inversión social pública	97
2.8	Dinámica de la pobreza en Costa Rica	102
2.9	¿Se redujo la pobreza en el 2003?	106
2.10	Algunos requerimientos básicos para el diseño de una estrategia nacional de largo plazo para la superación de la pobreza	112
2.11	Delincuentes reincidentes en el cantón central de San José	118
2.12	Guía para la lectura de los mapas	129
2.13	La segregación residencial en América Latina	139
2.14	Perfil de los extremos de la estructura urbana en tres ciudades de América Latina	145
3.1	Bajos encadenamientos productivos	160
3.2	Costa Rica dejó de ser una economía predominantemente agrícola	164
3.3	El tamaño de las empresas privadas según inscripción de los trabajadores en el seguro de salud	166
3.4	El encaje mínimo legal	185
3.5	Comparando el desempeño del sistema bancario nacional	187
3.6	Los temas pendientes de la reforma financiera	188
3.7	¿Es posible utilizar un régimen cambiario más flexible en Costa Rica?	191
3.8	Carga tributaria y diferencias en el grado de desarrollo relativo de los países	196
3.9	Ajuste fiscal en Centroamérica: disminución del déficit vía contracción del gasto	198
3.10	Instrumentos de evaluación del estado de las carreteras nacionales y cantonales	208
3.11	Vulnerabilidad de la infraestructura vial estratégica: estudio de caso de la Ruta Nacional 10 (Turrialba-Siquirres)	210
4.1	La Coordinadora Antipetrolera de Talamanca: un caso exitoso de movilización e incidencia local	248
4.2	Turismo rural comunitario contribuye a la restauración de la cuenca del río Nosara	257
4.3	Investigación con tecnologías aerotransportadas dirigida por científicos nacionales	258
4.4	Los arrecifes coralinos de Costa Rica	261
4.5	Las tortugas marinas valen más vivas que muertas	264
4.6	Se acentúa el patrón de crecimiento en zonas urbanas	268
4.7	El caudal ambiental	280
4.8	Reducción de la contaminación en la actividad cafetalera	297

## Índice de gráficos

1.1	Costa Rica: esperanza de vida a los 65 y los 80 años de edad. 1970-2003	64
1.2	Costa Rica: relación de dependencia demográfica. 1970-2050	64
1.3	Costa Rica: evolución de la población de 6 a 12 y 13 a 17 años. 1970-2030	66
1.4	Costa Rica: evolución de la productividad media del factor trabajo. 1983-2003	66
1.5	Costa Rica: fuerza de trabajo en relación con la población en edad de trabajar (15 a 64 años). 1976-2003	67
1.6	Costa Rica: porcentaje de población en la fuerza de trabajo por edad y sexo. 1976 y 2003	67
2.1	Costa Rica: relación de dependencia demográfica. 1970-2050	78
2.2	Costa Rica: distribución porcentual de los hogares según ciclo del hogar. 1987, 1994, 2002	79
2.3	Costa Rica: incidencia del dengue. 1993-2003	81
2.4	Costa Rica: porcentaje de deserción intra-anual en primaria y secundaria. 1990-2003	85
2.5	Costa Rica: crecimiento del número de colegios en la dependencia pública. 1970-2003	85
2.6	Costa Rica: índice de salarios mínimos reales. 1987-2003	88
2.7	Costa Rica: evolución del déficit de vivienda. 1984-2003	89
2.8	Costa Rica: evolución del índice de accesibilidad habitacional. 1992-2003	90
2.9	Costa Rica: monto real asignado a los bonos familiares de vivienda. 1987-2003	90
2.10	Costa Rica: índice de la inversión social pública en relación con el PIB. 1980-2003	91
2.11	América Latina: gasto público social real en relación con el PIB, según gasto público social real per cápita. 1990, 2001	92
2.12	Costa Rica: delitos contra la vida, totales y tasa por cien mil habitantes. 1983-2003	94
2.13	Costa Rica: total de víctimas en delitos por homicidio y número de ellas que fueron muertas por arma de fuego. 1980-2003	95
2.14	Costa Rica: evolución del coeficiente de Gini. 1990-2003	96
2.15	América Latina y el Caribe (18 países): coeficiente de Gini de la distribución del ingreso per cápita de las personas. 2001	97
2.16	Costa Rica: porcentaje de población no asegurada dentro de los estratos de ingreso per cápita del hogar. 2003	101
2.17	Costa Rica: porcentaje de ocupados que no cotizan en regímenes de pensiones obligatorios, dentro de los estratos de ingreso per cápita del hogar. 2003	101
2.18	Costa Rica: inversión per cápita real según quintiles de ingreso del hogar. 1990, 2002	103
2.19	Costa Rica: incidencia de la pobreza total y extrema entre los hogares. 1990-2003	104
2.20	Costa Rica: incidencia de la pobreza total por regiones. 1990, 1994, 2003	104
2.21	Costa Rica: incidencia, intensidad (o brecha) y severidad de la pobreza total en los hogares. 1990-2003	105
2.22	América Latina y el Caribe (18 países): incidencia de la pobreza entre los hogares. 2001	105
2.23	Costa Rica: inversión social real per cápita, por tipo de política y quintil de ingreso familiar. 1990, 2002	109
2.24	Costa Rica: recursos presupuestados y girados al FODESAF. 1991-2003	111
2.25	Costa Rica: tasa de homicidios por cien mil habitantes, según sexo. 1980-2003	114
2.26	Costa Rica: percepción sobre la seguridad en el barrio y la amenaza de la delincuencia al bienestar del país. 2004	116
2.27	Costa Rica: personas que sienten al país amenazado, por zona de residencia. 2004	116
2.28	Costa Rica: medidas de protección adoptadas por los hogares, según zona de residencia. 2004	116

2.29	Costa Rica: viviendas sin y con NBI dentro y fuera de las concentraciones territoriales de pobreza, por distrito, según necesidad básica. Censo 2000	135
2.30	Costa Rica: comparación de indicadores socioeconómicos. 2002	147
3.1	Costa Rica: índice del PIB real, ingreso nacional disponible bruto real y población ocupada. 1991-2003	158
3.2	Costa Rica: contribución al crecimiento económico por años según sectores. 1992-2002	159
3.3	Costa Rica: evolución de las exportaciones por categoría. 1992-2003	160
3.4	Costa Rica: crecimiento promedio anual de los ocupados por ramas de actividad. 1990-2003	164
3.5	Costa Rica: tasas de desempleo abierto y subutilización total, por sexo. 1990-2003	165
3.6	Costa Rica: ingreso promedio real mensual total, por sexo. 1991-2003	167
3.7	Costa Rica: índice de la canasta básica alimentaria real e índice del salario mínimo real. 1995-2003	167
3.8	Costa Rica: crecimiento del crédito interno neto del sistema bancario nacional total, público y privado. 1991-2003	168
3.9	Costa Rica: evolución de la inflación y de las tasas activas reales en el sector estatal, por sector de actividad. 1990-2003	168
3.10	Costa Rica: presupuestos reales de instituciones de promoción y apoyo de sectores productivos tradicionales. 1990-2003	169
3.11	Costa Rica: evolución del arancel promedio ponderado para las importaciones. 1995-2003	171
3.12	Regiones del mundo: distribución relativa de los tratados de inversión y de doble imposición. 2002	171
3.13	Costa Rica: evolución del grado de apertura comercial en bienes y servicios. 1991-2003	172
3.14	Costa Rica: importancia de las zonas francas en el grado de apertura. 1991-2003	172
3.15	Costa Rica: índice del cambio porcentual de las exportaciones de regímenes especiales y algunos destinos. 1991-2003	173
3.16	Costa Rica: índice del cambio porcentual de las importaciones de Estados Unidos y regímenes especiales. 1991-2003	173
3.17	Países seleccionados: índice de concentración de exportaciones por país. 1990-2001	174
3.18	Costa Rica: evolución de la inversión extranjera directa. 1985-2003	174
3.19	Países desarrollados y países en desarrollo: inversión extranjera directa. 1991-2003	177
3.20	Costa Rica: índice de ventaja comparativa revelada en servicios de transporte y viajes. 1990-2002	178
3.21	Costa Rica: activos y depósitos en bancos privados. 1990-2003	181
3.22	Costa Rica: tamaño relativo de la banca <i>off-shore</i> . 2000-2003	181
3.23	Costa Rica: bonos de estabilización monetaria y títulos de propiedad, como parte de la riqueza financiera. 1986-2002	183
3.24	Costa Rica: margen de intermediación. 1987, 1990, 1996, 2000 y 2002	185
3.25	Costa Rica: evolución del margen de intermediación por moneda y tipo de banca. 1997-2003	186
3.26	América Latina (países seleccionados): tasas de inflación. 1994-2003	189
3.27	Costa Rica: déficit del Banco Central en relación con el PIB. 1980-2003	189
3.28	Costa Rica: tasas de devaluación e inflación. 1991- 2003	191
3.29	Costa Rica: saldo de la balanza comercial. 1985-2003	192
3.30	Costa Rica: tasa de inflación y déficit de cuenta corriente de balanza de pagos. 1991-2003	192
3.31	Costa Rica: saldo de la cuenta de capital y financiera en relación con el PIB. 1995-2003	193
3.32	Costa Rica: financiamiento del déficit de cuenta corriente. 1991-2003	193
3.33	Costa Rica: cuasidinero en moneda extranjera en relación con la liquidez total. 1987-2003	194
3.34	Costa Rica: déficit fiscal del sector público combinado y sus componentes como porcentaje del PIB. 1989-2003	194
3.35	Costa Rica: evolución de la carga tributaria como porcentaje del PIB. 1991-2003	195
3.36	Costa Rica: estructura porcentual de los ingresos totales del Gobierno Central. 1991, 1994, 2003	196
3.37	Costa Rica: evolución del gasto de Gobierno Central. 1991-2003	197
3.38	Costa Rica: evolución de algunos "disparadores" del gasto de Gobierno Central. 1987-2003.	197
3.39	Costa Rica: intereses de las deudas interna y externa del sector público. 1984-2003	199
3.40	Costa Rica: deuda interna del Gobierno Central por plazos de colocación. 1995 y 2002	199
3.41	Costa Rica: deuda pública interna por tipo de tenedor. 1991-2003	200
3.42	Costa Rica: servicio de la deuda pública total respecto a los egresos totales del Gobierno de la República. 1980-2003	200
3.43	Costa Rica: estado de la infraestructura vial nacional y cantonal pavimentada. 2002, 2004	209
3.44	Costa Rica: estado de la red vial nacional por región, según porcentaje del índice internacional de regularidad superficial. 2002	209
3.45	Costa Rica: condición de la red vial nacional por regiones, según mediciones de deflectometría. 2002-2004	209
3.46	Costa Rica: ingresos presupuestados para infraestructura vial, ingresos recibidos por CONAVI al finalizar cada año y proporción de ingresos recibidos en relación con el PIB. 1998-2003	212
4.1	Costa Rica: evolución del empleo público en las principales instituciones del sector de ambiente y energía. 1990-2003	246
4.2	Costa Rica: área afectada por incendios forestales. 1998-2003	251
4.3	Costa Rica: turistas internacionales y visitas a áreas silvestres protegidas. 1993-2003	257

4.4	Costa Rica: evolución de la captura de camarón. 1952-2002	261
4.5	Costa Rica: extracción de pianguas por región del Pacífico. 1997-2003	262
4.6	Costa Rica: producción acuícola y pesca en el golfo de Nicoya. 1997-2003	263
4.7	Costa Rica: evolución porcentual del uso de la tierra con base en las tierras agrícolas y pecuarias. 1950-2002	265
4.8	Costa Rica: porcentaje de población urbana por cantones. 1984 y 2000	269
4.9	Costa Rica: nuevas hectáreas incorporadas al programa de pago de servicios ambientales, por modalidad. 1997-2003	270
4.10	Costa Rica: pago por servicios ambientales por fuente de financiamiento. 1995-2003	270
4.11	Costa Rica: volumen cosechado en plantaciones forestales y volumen total autorizado para la corta. 1990-2002	271
4.12	Costa Rica: evolución de la producción y el consumo total de energía. 1990-2001	278
4.13	Costa Rica: evolución del consumo de energía total y del consumo de derivados del petróleo. 1990-2002	278
4.14	Costa Rica: evolución del consumo de derivados del petróleo. 1990-2002	279
4.15	Costa Rica: evolución de la capacidad instalada y la demanda máxima de energía eléctrica. 1990-2003	279
4.16	Costa Rica: crecimiento del consumo promedio de energía eléctrica por sector. 1990-2003	281
4.17	Costa Rica: duración promedio del trámite de los proyectos con estudio de impacto ambiental, por sector, según etapas del proceso en la SETENA. 2003	282
4.18	Costa Rica: emisiones de dióxido de carbono estimadas por sector en el Área Metropolitana de San José. 1990-2000	298
4.19	Latinoamérica: comparación de emisiones de gases de efecto invernadero en algunos países, de acuerdo con las estimaciones presentadas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Varios años	299
4.20	San José: variación de la concentración de material particulado PM-10. 1997-2002	299
4.21	San José: variación de la concentración de dióxido de nitrógeno. 1993-2003	299
4.22	San José: cantidad de desechos per cápita en el cantón central. 1978-2003	301
4.23	San José: composición física de los desechos sólidos municipales, industriales y domésticos. 2002	301
4.24	Costa Rica: porcentaje de mercancías químicas importadas y exportadas a través de puerto Caldera. Enero 2001-mayo 2002	303
4.25	Cantón de Belén: porcentaje de industrias establecidas, según clasificación ambiental y su ubicación según zonificación	303
4.26	Costa Rica: importación de plaguicidas. 1977-2002	305
4.27	Costa Rica: importación de plaguicidas, según grupo de acción biocida. 1977-2002	305
4.28	Costa Rica: importación de plaguicidas carcinogénicos y de toxicidad aguda. 1977-2002	305
4.29	Costa Rica: niveles de toxicidad de los plaguicidas importados, según grupo de organismo. 1991-2001	306
5.1	Costa Rica: crecimiento de los presupuestos reales de la Contraloría General de la República, la Defensoría de los Habitantes y la Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos. 1990-2002	324
5.2	Costa Rica: número de plazas ocupadas en las entidades públicas y población ocupada en el sector público. 1986-2003	327
5.3	Costa Rica: presupuesto ejecutado real per cápita según categoría de institución estatal. 1990-2003	327
5.4	Costa Rica: presupuesto real ejecutado del Gobierno Central por plazas ocupadas en el sector público. 1990-2003	328
5.5	Costa Rica: expedientes en trámite por cada mil casos entrados en las oficinas de primera instancia totales y netos. 1994-2003	333
5.6	Costa Rica: duración promedio de los casos, por materia, en las Salas Primera, Segunda y Tercera y de los recursos en la Sala Constitucional. 1999-2003	334
5.7	Costa Rica: apoyo difuso al sistema democrático. 1985-2004	337
5.8	Costa Rica: resoluciones del Tribunal Supremo de Elecciones, según asunto. 1996-2003	339
5.9	Costa Rica: votantes y abstencionistas, según comportamiento electoral. 2002	341
5.10	Costa Rica: tipo de acción colectiva, según año. 2000 y 2003	344
5.11	Costa Rica: volatilidad total en las elecciones presidenciales y legislativas. 1958-2002	345
5.12	Costa Rica: leyes aprobadas por legislatura según área temática. 1994-1995, 1998-1999 y 2002-2003	348
5.13	Costa Rica: leyes aprobadas en la primer legislatura de cada período de gobierno, según legislatura de procedencia. 1994-2002	349
5.14	Costa Rica: votaciones de la representación nacional en la Asamblea General de las Naciones Unidas, por tema, según tipo de voto. 1996, 1999 y 2003	363

## Índice de mapas

2.1	Costa Rica: evolución de las áreas de salud según período de inauguración. 1995-2002	83
2.2	Costa Rica: clasificación de los cantones según su tasa de homicidios dolosos por cien mil habitantes. 1983, 1990 y 2003	95
2.3	Provincia de San José: número de comunidades graduadas en el Programa de Seguridad Comunitaria, por distrito. 2003	96
2.4	Costa Rica: topografía e hidrografía de la Gran Área Metropolitana	130
2.5	Costa Rica: necesidades básicas insatisfechas de albergue por segmento censal. Censo 2000	132
2.6	Costa Rica: cantidad de personas extranjeras por segmento censal. Censo 2000	134
2.7	Costa Rica: ubicación de concentraciones de pobreza y aglomeraciones de altos ingresos en la GAM. Censo 2000	136
2.8	Costa Rica: necesidades básicas insatisfechas de higiene por segmento censal. Censo 2000	138
2.9	Pavas, La Uruca y Mata Redonda: segregación territorial. Censo 2000	142
4.1	Evolución del crecimiento urbano en la Gran Área Metropolitana. 1979, 1993 y 1997	268
4.2	Costa Rica: clasificación de las playas según la presencia de coliformes fecales. 1998-2003	297
4.3	Zona Atlántica: pozos clasificados según su vulnerabilidad a la contaminación por plaguicidas. 2003	307



# Siglas y acrónimos

## A

<b>ACA</b>	Área de Conservación Arenal
<b>ACAM</b>	Academia de Centroamérica
<b>ACA-HN</b>	Área de Conservación Arenal-Huetar Norte
<b>ACA-T</b>	Área de Conservación Arenal-Tempisque
<b>ACCD</b>	Auditoría Ciudadana sobre la Calidad de la Democracia
<b>ACCV</b>	Área de Conservación Cordillera Volcánica Central
<b>ACG</b>	Área de Conservación Guanacaste
<b>ACIA-CA</b>	Área de Conservación La Amistad-Caribe
<b>ACIA-P</b>	Área de Conservación La Amistad-Pacífico
<b>ACNUR</b>	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
<b>ACOPAC</b>	Área de Conservación Pacífico
<b>ACOPEHEL</b>	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos
<b>ACOSA</b>	Área de Conservación de la Península de Osa
<b>ACT</b>	Área de Conservación Tempisque
<b>ACTb</b>	Área de Conservación Tortuguero
<b>ADEFOR</b>	Asociación de Desarrollo Forestal de la Zona Branca
<b>AEC</b>	Asociación de Estados del Caribe
<b>AGEF</b>	Auditoría General de Entidades Financieras
<b>ALCA</b>	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
<b>ALIDES</b>	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
<b>AMSJ</b>	Área Metropolitana de San José
<b>ANDE</b>	Asociación Nacional de Educadores
<b>ANEP</b>	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
<b>AP</b>	Autoridad Presupuestaria
<b>APICD</b>	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
<b>APPIA</b>	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
<b>APREFLOFAS</b>	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
<b>APROMUJER</b>	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
<b>APSE</b>	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza

<b>ARAPAC</b>	Asociación Regional Agroforestal del Pacífico Central
<b>ARCOSA</b>	Complejo Hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal
<b>ARESEP</b>	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
<b>ASADAS</b>	Asociaciones administradoras de acueductos y alcantarillados
<b>ASDI</b>	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional
<b>ASEMECO</b>	Asociación de Servicios Médicos Costarricenses
<b>ASEPALECO</b>	Asociación Ecológica de Paquera, Lepanto y Cóbano
<b>ASIS</b>	Análisis de Situación de Salud
<b>ASN</b>	Autoridad Sanitaria Nacional
<b>ASP</b>	Áreas silvestres protegidas

## B

<b>BAC</b>	Banco Anglo Costarricense
<b>BANHVI</b>	Banco Hipotecario de la Vivienda
<b>BCAC</b>	Banco Crédito Agrícola de Cartago
<b>BCCR</b>	Banco Central de Costa Rica
<b>BCIE</b>	Banco Centroamericano de Integración Económica
<b>BCR</b>	Banco de Costa Rica
<b>BCRFI</b>	Banco de Costa Rica Sociedad Administradora de Fondos De Inversión S.A.
<b>BCRPP</b>	Banco de Costa Rica Planes de Pensión S.A.
<b>BCRV</b>	Banco de Costa Rica Valores, Puesto de Bolsa S.A.
<b>BEM</b>	Bonos de Estabilización Monetaria
<b>BICSA</b>	Banco Internacional de Costa Rica
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BIE</b>	Oficina Internacional de Exposiciones (sigla en inglés)
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>BNCR</b>	Banco Nacional de Costa Rica
<b>BNFI</b>	Banco Nacional Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.
<b>BNVITAL</b>	BN Vital Operadora de Pensiones Complementarias S.A.
<b>BNV</b>	Bolsa Nacional de Valores
<b>BPopu</b>	Banco Popular y de Desarrollo Comunal
<b>BPOPI</b>	Sociedad Administradora de Fondos de Inversión

<b>BPOPOP</b>	del Banco Popular y de Desarrollo Popular S.A. Banco Popular Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	<b>CFIA</b>	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos
<b>C</b>		<b>CGN</b>	Corporación Ganadera Nacional
<b>CAC</b>	Centros agrícolas cantonales	<b>CGR</b>	Contraloría General de la República
<b>CADEII</b>	Comisión Asesora de Degradación de Tierras	<b>CI</b>	Conservación Internacional
<b>CADEXCO</b>	Cámara de Exportadores Costarricenses	<b>CIAT</b>	Comisión Interamericana del Atún Tropical
<b>CAFTA</b>	Tratado de libre comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos (sigla en inglés)	<b>CIBM</b>	Centro de Investigación en Biología Molecular y Celular (UCR)
<b>CAN</b>	Corporación Arroceras Nacional	<b>CICA</b>	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)
<b>CANARA</b>	Cámara Nacional de Radio	<b>CICR</b>	Comité Internacional de la Cruz Roja
<b>CANATUR</b>	Cámara Nacional de Turismo	<b>CIDH</b>	Corte Interamericana de Derechos Humanos
<b>CAPEL</b>	Centro de Asesoría y Promoción Electoral	<b>CIEA</b>	Comisión Internacional de Energía Atómica
<b>CAPROSOFT</b>	Cámara de Productores de Software	<b>CIEM</b>	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)
<b>CARICOM</b>	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)	<b>CIEDES</b>	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)
<b>CATIE</b>	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza	<b>CIF</b>	En el puerto de entrada (sigla en inglés)
<b>CAV</b>	Contrato de administración de valores	<b>CIGP</b>	Comisión para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos
<b>CBA</b>	Canasta básica alimentaria	<b>CIU</b>	Código Internacional Industrial Unificado
<b>CBI</b>	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)	<b>CIMAR</b>	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)
<b>CBM</b>	Corredor Biológico Mesoamericano	<b>CINDE</b>	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo
<b>CBIPA</b>	Caribbean Basin Trade Partnership Act	<b>CINDEA</b>	Centros Integrados de Educación de Adultos
<b>CCAD</b>	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo	<b>CINPE</b>	Centro Internacional en Política Económica
<b>CCF</b>	Cámara Costarricense Forestal	<b>CIPA</b>	Centro de Protección Ambiental (ITCR)
<b>CCP</b>	Centro Centroamericano de Población (UCR)	<b>CITES</b>	Convención sobre Comercio Internacional de Especies en Peligro de Flora y Fauna Silvestres (sigla en inglés)
<b>CCSS</b>	Caja Costarricense de Seguro Social	<b>CMCA</b>	Consejo Monetario Centroamericano
<b>CCSSOP</b>	Operadora de Pensiones Complementarias y de Capitalización Laboral de la Caja Costarricense de Seguro Social S.A.	<b>CNC</b>	Comisión Nacional del Consumidor
<b>OCT</b>	Centro Científico Tropical	<b>CNE</b>	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
<b>CE</b>	Comunidad Europea	<b>CNFL</b>	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
<b>CECADE</b>	Centro de Capacitación y Desarrollo	<b>CNP</b>	Consejo Nacional de Producción
<b>CEDAL</b>	Centro de Estudios Democráticos para América Latina	<b>CNPE</b>	Comisión Nacional de Política de Empleo
<b>CEDARENA</b>	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales	<b>CNT</b>	Compañía Nacional de Teatro
<b>CEDECO</b>	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense	<b>CNV</b>	Comisión Nacional de Valores
<b>CEGESTI</b>	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial	<b>COBODES</b>	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible
<b>CEFEMINA</b>	Centro Feminista de Información y Acción	<b>CODEFORSA</b>	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos
<b>CEFOF</b>	Centro Nacional de Formación de Formadores y de Personal Técnico para el Desarrollo Industrial	<b>CODESA</b>	Corporación Costarricense de Desarrollo
<b>CELADE</b>	Centro Latinoamericano de Demografía	<b>COMEX</b>	Ministerio de Comercio Exterior
<b>CEN</b>	Centro de Educación y Nutrición	<b>CONAC</b>	Consejo Nacional de la Calidad
<b>CENAC</b>	Centro Nacional de la Cultura	<b>CONACOOOP</b>	Consejo Nacional de Cooperativas
<b>CENADI</b>	Centro Nacional de Didáctica	<b>CONAGEBIO</b>	Comisión Nacional para Gestión de la Biodiversidad
<b>CEN-CINAI</b>	Centros de Nutrición y Desarrollo Infantil	<b>CONAI</b>	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
<b>CENDEISS</b>	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social	<b>CONAMAJ</b>	Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	<b>CONAO</b>	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
<b>CEPRENAC</b>	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	<b>CONARE</b>	Consejo Nacional de Rectores
<b>CERCA</b>	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	<b>CONASSIF</b>	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
		<b>CONAVI</b>	Consejo Nacional de Vialidad
		<b>CONESUP</b>	Consejo Nacional de Educación Superior
		<b>CONICIT</b>	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas

<b>COOPELSCA</b>	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos	<b>EMAT</b>	Empresas multinacionales de alta tecnología
<b>COOPESOLIDAR R.L.</b>	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social	<b>ENN</b>	Ente Nacional de Normalización
<b>CPN</b>	Consejo Portuario Nacional	<b>ENF</b>	Encuesta Nacional de Fecundidad
<b>CORBANA</b>	Corporación Bananera Nacional	<b>ENISO</b>	Encuesta de Inversión Social
<b>COSEVI</b>	Consejo de Seguridad Vial	<b>ENOS</b>	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur
<b>COVIRENA</b>	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales	<b>ENSR</b>	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva
<b>COSEFORMA</b>	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero	<b>ESPH</b>	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
<b>CRRH</b>	Consejo Regional de Recursos Hidráulicos	<b>ESRM</b>	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración
<b>CPC</b>	Comisión de Promoción de la Competencia	<b>EIS</b>	Enfermedades de transmisión sexual
<b>CSA</b>	Certificado de Servicios Ambientales	<b>EyM</b>	Enfermedad y maternidad
<b>CSE</b>	Consejo Superior de Educación	<b>F</b>	
<b>CST</b>	Certificado para la Sostenibilidad Turística	<b>FANAL</b>	Fábrica Nacional de Licores
<b>CIAMS</b>	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social	<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (sigla en inglés)
<b>CUNA</b>	Colegio Universitario de Alajuela	<b>FD</b>	Partido Fuerza Democrática
<b>D</b>		<b>FECON</b>	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
<b>DAACI</b>	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Ministerio de Comercio Exterior)	<b>FEDECOOP</b>	Federación de Cooperativas
<b>DANE</b>	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo	<b>FEDEPRICAP</b>	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
<b>DANIDA</b>	Agencia Danesa de Cooperación Internacional	<b>FEM</b>	Foro Económico Mundial
<b>DECAFOR</b>	Programa de Desarrollo Campesino Forestal	<b>FENASCO</b>	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
<b>DESAF</b>	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	<b>FEIRAL</b>	Federación de Trabajadores de Limón
<b>DGA</b>	Dirección General de Aduanas	<b>FEUNA</b>	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional
<b>DGAC</b>	Dirección General de Aviación Civil	<b>FEUCR</b>	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica
<b>DGF</b>	Dirección General Forestal	<b>FIA</b>	Festival Internacional de las Artes
<b>DGSC</b>	Dirección General de Servicio Civil	<b>FIDA</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>DGT</b>	Dirección General de Tributación	<b>FLACSO</b>	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
<b>DHR</b>	Defensoría de los Habitantes de la República	<b>EMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>DHS</b>	Desarrollo humano sostenible	<b>ENC</b>	Fondo no contributivo
<b>DIGECA</b>	Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental	<b>ENCA</b>	Fondo Nacional de Contingencias Agrícolas
<b>DINADECO</b>	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	<b>FOB</b>	En el puerto de salida (sigla en inglés)
<b>DIS</b>	Dirección de Inteligencia y Seguridad	<b>FODEMPYME</b>	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
<b>DNI</b>	Defensa de los Niños Internacional	<b>FODESAF</b>	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
<b>DRAT</b>	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	<b>FOMIN</b>	Fondo Multilateral de Inversiones
<b>DSE</b>	Dirección Sectorial de Energía	<b>FONABE</b>	Fondo Nacional de Becas
<b>DSF</b>	Servicio Fitosanitario del Estado	<b>FONAVI</b>	Fondo Nacional Vivienda
<b>DSPP</b>	Dirección de Salud y Producción Pecuaria	<b>FONAFIRO</b>	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
<b>E</b>		<b>FOSUVI</b>	Fondo de Subsidios para la Vivienda
<b>EARTH</b>	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda	<b>FUNDATEC</b>	Fundación Tecnológica de Costa Rica
<b>EBAIS</b>	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud	<b>FUNDECOOPERACION</b>	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible
<b>ECA</b>	Ente Costarricense de Acreditación	<b>FUNDECOR</b>	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central
<b>ECOSOC</b>	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas	<b>FUNDEMUCA</b>	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica
<b>ECOSOS</b>	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad	<b>FUNDES</b>	Fundación de Desarrollo Sostenible
<b>ECODES</b>	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible	<b>FUNDEVI</b>	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)
<b>EEMAG</b>	Estaciones experimentales (MAG)	<b>FUNPADEM</b>	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia
<b>EHPM</b>	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	<b>FUPROVI</b>	Fundación Promotora de Vivienda
		<b>G</b>	

<b>GAM</b>	Gran Área Metropolitana	<b>INAMU</b>	Instituto Nacional de la Mujer
<b>GATT</b>	Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio, Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)	<b>INBio</b>	Instituto Nacional de Biodiversidad
<b>GIZ</b>	Cooperación Técnica Alemana (sigla en alemán)	<b>INCIENSA</b>	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud
<b>GWP</b>	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)	<b>INCAE</b>	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
<b>H</b>		<b>INCOFER</b>	Instituto Costarricense de Ferrocarriles
<b>HMSO</b>	Her Majesty's Stationery Office (sigla en inglés)	<b>INCOP</b>	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico
<b>HNN</b>	Hospital Nacional de Niños	<b>INCOPECSA</b>	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
<b>I</b>		<b>IND</b>	Ingreso nacional disponible
<b>IAEA</b>	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia	<b>INEC</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censos
<b>IAT</b>	Índice de adelanto tecnológico	<b>INEP</b>	Índice número efectivo de partidos políticos
<b>IBI</b>	Impuesto sobre bienes inmuebles	<b>INFOCOOP</b>	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo
<b>IBFI</b>	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	<b>INSA</b>	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)
<b>IBOPC</b>	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	<b>INTIA</b>	Instituto Nacional de Innovación Tecnológica Agropecuaria
<b>IBV</b>	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Valores S.A.	<b>INMARSAT</b>	Organización Internacional de Comunicaciones Móviles por Satélite (sigla en inglés)
<b>KCAA</b>	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados	<b>INRECOMAR</b>	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos
<b>KCAFE</b>	Instituto del Café	<b>INS</b>	Instituto Nacional de Seguros
<b>KCAP</b>	Instituto Centroamericano de Administración Pública	<b>INTA</b>	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
<b>KC</b>	Iniciativa de la Cuenca del Caribe	<b>INTECO</b>	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica
<b>KCD</b>	Instituto Costarricense sobre Drogas	<b>INVU</b>	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo
<b>KCE</b>	Instituto Costarricense de Electricidad	<b>IPC</b>	Índice de precios al consumidor
<b>KCT</b>	Instituto Costarricense de Turismo	<b>IPCC</b>	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (sigla en inglés)
<b>IDA</b>	Instituto de Desarrollo Agrario	<b>IPES</b>	Instituto de Políticas para la Sostenibilidad
<b>IDEAS</b>	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social	<b>IRET</b>	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas
<b>IDESPO</b>	Instituto de Estudios Sociales en Población	<b>IRI</b>	Índice internacional de regularidad superficial
<b>IDG</b>	Índice de desarrollo relativo al género	<b>IRS</b>	Índice de rezago social
<b>IDH</b>	Índice de desarrollo humano	<b>ISBN</b>	International Standard Book Number
<b>IDS</b>	Índice de desarrollo social	<b>ISP</b>	Inversión social pública
<b>IED</b>	Inversión extranjera directa	<b>ICER</b>	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral
<b>IEAM</b>	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal	<b>ICR</b>	Instituto Tecnológico de Costa Rica
<b>IGN</b>	Instituto Geográfico Nacional	<b>IVM</b>	Invalidez, vejez y muerte
<b>IICA</b>	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura	<b>IVRS</b>	Infecciones de vías respiratorias superiores
<b>IICE</b>	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)	<b>IIR</b>	Infecciones del tracto reproductivo
<b>IDH</b>	Instituto Interamericano de Derechos Humanos	<b>J</b>	
<b>IMEC</b>	Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense	<b>JAPDEVA</b>	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
<b>IP</b>	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)	<b>JASEC</b>	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago
<b>IS</b>	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)	<b>JDT</b>	Junta de Defensa del Tabaco
<b>IEAT</b>	Industria electrónica de alta tecnología	<b>JDPCG</b>	Junta Administradora del Muelle de Golfito
<b>ILANUD</b>	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente	<b>JEA</b>	Junta de Fomento Avícola
<b>IETP</b>	Índice latinoamericano de transparencia presupuestaria	<b>JES</b>	Junta de Fomento Salinero
<b>IMAS</b>	Instituto Mixto de Ayuda Social	<b>JFP</b>	Junta de Fomento Porcino
<b>IMN</b>	Instituto Meteorológico Nacional	<b>JNC</b>	Junta Nacional de La Cabuya
<b>INA</b>	Instituto Nacional de Aprendizaje	<b>JPSSJ</b>	Junta de Protección Social de San José
		<b>JUDESUR</b>	Junta de Desarrollo de la Zona Sur

<b>JUNAFORCA</b>	Junta Nacional Forestal Campesina	<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
<b>L</b>		<b>OCIS</b>	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud
<b>IANAMME</b>	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)	<b>OdD</b>	Observatorio del Desarrollo (UCR)
<b>IAICA</b>	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar	<b>OEA</b>	Organización de Estados Americanos
<b>IAQAT</b>	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)	<b>OET</b>	Organización de Estudios Tropicales
<b>IA RED</b>	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica	<b>OFI</b>	Organismos financieros internacionales
<b>LIBOR</b>	London Inter Bank Offering Rate	<b>OFIARROZ</b>	Oficina del Arroz
<b>INA</b>	Laboratorio Nacional de Aguas	<b>OIFM</b>	Oficinas Municipales de la Mujer
<b>IPT</b>	Ley de Protección al Trabajador	<b>OJ</b>	Organismo de Investigación Judicial
<b>M</b>		<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>MAC</b>	Museo de Arte Costarricense	<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>MADC</b>	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo	<b>OLADE</b>	Organización Latinoamericana de Energía
<b>MAG</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería	<b>OMC</b>	Organización Mundial de Comercio
<b>MCCA</b>	Mercado Común Centroamericano	<b>OMI</b>	Organización Marítima Internacional
<b>MCJD</b>	Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes	<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>MEC</b>	Ministerio de Economía, Industria y Comercio	<b>OMT</b>	Organización Mundial de Turismo
<b>MEP</b>	Ministerio de Educación Pública	<b>ONF</b>	Oficina Nacional Forestal
<b>MERCOSUR</b>	Mercado Común del Sur	<b>ONG</b>	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales
<b>MH</b>	Ministerio de Hacienda	<b>ONSEM</b>	Oficina Nacional de Semillas
<b>MIB</b>	Mercado interbancario de dinero	<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>MICYT</b>	Ministerio de Ciencia y Tecnología	<b>OPANAL</b>	Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe
<b>MIDEPLAN</b>	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica	<b>OPC</b>	Operadora de pensiones complementarias
<b>MINAE</b>	Ministerio del Ambiente y Energía	<b>OPES</b>	Oficina de Planificación de la Educación Superior
<b>MINSALUD</b>	Ministerio de Salud	<b>OPS</b>	Organización Panamericana de Salud
<b>MIVAH</b>	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos	<b>ORT</b>	Órgano de reglamentación técnica
<b>MJG</b>	Ministerio de Justicia y Gracia	<b>OSJ</b>	Orquesta Sinfónica Juvenil
<b>ML</b>	Movimiento Libertario	<b>OSN</b>	Orquesta Sinfónica Nacional
<b>MNC</b>	Mesa Nacional Campesina	<b>OVSICORI</b>	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica
<b>MNJ</b>	Movimiento Nacional de Juventudes	<b>P</b>	
<b>MOPT</b>	Ministerio de Obras Públicas y Transportes	<b>PAC</b>	Partido Acción Ciudadana
<b>MP</b>	Ministerio de la Presidencia	<b>PACDIRH</b>	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos
<b>MSP</b>	Ministerio de Seguridad Pública	<b>PAHO</b>	Organización Panamericana de la Salud (sigla en inglés)
<b>MIC</b>	Movimiento de Trabajadores y Campesinos	<b>PANI</b>	Patronato Nacional de la Infancia
<b>MISS</b>	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	<b>PARCA</b>	Plan Ambiental de la Región Centroamericana
<b>N</b>		<b>PARLATINO</b>	Parlamento Latinoamericano
<b>NAFTA</b>	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por los Estados Unidos de América, Canadá y México (sigla en inglés)	<b>PASA</b>	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
<b>NBI</b>	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)	<b>PBCC</b>	Proyecto Bosques y Cambio Climático
<b>NMF</b>	Nación más favorecida	<b>PDAZA</b>	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica
<b>NORAD</b>	Agencia Noruega de Cooperación Internacional	<b>PEA</b>	Población económicamente activa
<b>NPE</b>	Número de partidos efectivos	<b>PECAire-UNA</b>	Programa de Estudios de Calidad del Aire, Escuela de Ciencias Ambientales (UNA)
<b>O</b>		<b>PGR</b>	Procuraduría General de la República
		<b>PGSA</b>	Programa Ganadero de Salud Animal
		<b>PIB</b>	Producto interno bruto
		<b>PIBA</b>	Producto interno bruto agropecuario
		<b>PILA</b>	Parque Internacional La Amistad
		<b>PIMA</b>	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
		<b>PIN</b>	Partido Integración Nacional
		<b>PLN</b>	Partido Liberación Nacional
		<b>PND</b>	Plan Nacional de Desarrollo

<b>PNDF</b>	Plan Nacional de Desarrollo Forestal	<b>SEPSA</b>	Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario
<b>PNDU</b>	Plan Nacional de Desarrollo Urbano	<b>SETENA</b>	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
<b>PNMCACH</b>	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano	<b>SENV</b>	Sistema Financiero Nacional de la Vivienda
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	<b>SGP</b>	Sistema Generalizado de Preferencias
<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	<b>SICA</b>	Sistema de Integración Centroamericana
<b>POGOL</b>	Programa de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito	<b>SICAP</b>	Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas
<b>PPA</b>	Paridad del poder adquisitivo	<b>SICERE</b>	Sistema Centralizado de Recaudación
<b>PPP</b>	Plan Puebla-Panamá	<b>SIDA</b>	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
<b>PRC</b>	Partido Renovación Costarricense	<b>SIDES</b>	Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible
<b>PREIOMA</b>	Programa de Restauración de Tortugas Marinas	<b>SIECA</b>	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
<b>PROCESOS</b>	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad Democrática	<b>SIG</b>	Sistema de Información Geográfica
<b>PROCOMER</b>	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica	<b>SIL</b>	Sistema de Información Legislativa
<b>PROCUMEN</b>	Programa de Escuelas de Atención Prioritaria	<b>SIMED</b>	Sistema para el Mejoramiento de la Educación
<b>PRODAPEN</b>	Proyecto de desarrollo agrícola península de Nicoya	<b>SINAC</b>	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
<b>ProDUS</b>	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (UCR)	<b>SINADES</b>	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible
<b>PROEBI</b>	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)	<b>SINAES</b>	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior
<b>PROMAR</b>	Fundación PROMAR	<b>SINALEVI</b>	Sistema Nacional de Legislación Vigente
<b>PROMECE</b>	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación	<b>SINAMI</b>	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil
<b>PROMESA</b>	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación Secundaria Académica	<b>SINART</b>	Sistema Nacional de Radio y Televisión
<b>PRONAMYPE</b>	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa	<b>SINE</b>	Sistema Nacional de Evaluación
<b>PROPYME</b>	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	<b>SINETEC</b>	Sistema Integrado de Nacional de Educación Técnica para la Competitividad
<b>PSA</b>	Pago de servicios ambientales	<b>SINPE</b>	Sistema de débito y créditos bancarios
<b>PIA</b>	Parque de Tecnología Ambiental	<b>SIP</b>	Sociedad Interamericana de Prensa
<b>PUSC</b>	Partido Unidad Social Cristiana	<b>SIPO</b>	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)
<b>PVAL</b>	Popular Valores, Puesto de Bolsa S.A.	<b>SNC</b>	Sistema Nacional para la Calidad
<b>PYME</b>	Pequeñas y medianas empresas	<b>SPNF</b>	Sector público no financiero
<b>R</b>		<b>STAP</b>	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)
<b>RAC</b>	Resolución alterna de conflictos	<b>SUGEF</b>	Superintendencia General de Entidades Financieras
<b>RACSA</b>	Radiográfica Costarricense S.A.	<b>SUGESS</b>	Superintendencia General de Servicios de Salud
<b>RECOPE</b>	Refinadora Costarricense de Petróleo	<b>SUGEVAL</b>	Superintendencia General de Valores
<b>REM</b>	Régimen de enfermedad y maternidad	<b>SUPEN</b>	Superintendencia de Pensiones
<b>RIEVE</b>	Revisión Integral Técnica Vehicular	<b>T</b>	
<b>RIVM</b>	Régimen de invalidez, vejez y muerte	<b>TAA</b>	Tribunal Ambiental Administrativo
<b>RNCP</b>	Régimen no contributivo de pensiones	<b>TAN</b>	Tribunal Aduanero Nacional
<b>RNCIM</b>	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas	<b>TAT</b>	Tribunal Administrativo de Transportes
<b>S</b>		<b>TCU</b>	Trabajo Comunal Universitario
<b>SAC</b>	Sistema Arancelario Centroamericano	<b>TDA</b>	Tasa de desempleo abierto
<b>SAPS</b>	Sector de Agua Potable y Saneamiento	<b>TEA</b>	Tribunal Fiscal Administrativo
<b>SCIJ</b>	Sistema Costarricense de Información Jurídica	<b>TGF</b>	Tasa global de fecundidad
<b>SCN</b>	Sistema de Cuentas Nacionales	<b>TIC</b>	Tratado de libre comercio
<b>SEC</b>	Sindicato de Educadores Costarricenses	<b>TMI</b>	Tasa de mortalidad infantil
<b>SEMEC</b>	Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad	<b>TNP</b>	Tasa neta de participación
<b>SENARA</b>	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento	<b>TO</b>	Tasa de ocupación
		<b>TPA</b>	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)
		<b>TPS</b>	Total de partículas en suspensión
		<b>TRIPS</b>	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)
		<b>TSE</b>	Tribunal Supremo de Elecciones
		<b>TUVA</b>	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente

**U**

<b>UACA</b>	Universidad Autónoma de Centroamérica
<b>UCCAEP</b>	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada
<b>UCR</b>	Universidad de Costa Rica
<b>UE</b>	Unión Europea
<b>UEBID-MH</b>	Unidad Ejecutora Banco Interamericano de Desarrollo-Ministerio de Hacienda
<b>UECZN</b>	Unidad Ejecutora de Crédito y Desarrollo Agrícola de Pequeños Productores de la Zona Norte
<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>UIP</b>	Unidad de Intervención Policial
<b>UMF</b>	Unidades de Manejo Forestal
<b>UNA</b>	Universidad Nacional
<b>UNCTAD</b>	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (sigla en inglés)
<b>UNDECA</b>	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social
<b>UNED</b>	Universidad Estatal a Distancia
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
<b>UNDP</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
<b>UNGL</b>	Unión Nacional de Gobierno Locales
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

**UNIMER**

(sigla en inglés)

**UPANACIONAL**

Unidad de Investigación y Mercadeo

**UPAZ**

Unión de Pequeños y Medianos Productores

**USIS**

Universidad para la Paz

Sistema Informativo y Cultural de los Estados

Unidos de América (sigla en inglés)

**USTR**

United States Trade Representative

**V****VIH**

Virus de inmunodeficiencia humana

**W****WIDER**

World Institute for Development Economics Research

**WRI**

World Resources Institute

**WSPA**

World Society for the Protection of Animals

**WWF**

Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)

**Y****YND**

Ingreso nacional disponible

**Z****ZCI**

Zona de convergencia intertropical

**ZEE**

Zona económica exclusiva



# Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación, hoy denominado Programa Estado de la Nación, ha realizado importantes esfuerzos para impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación de los informes anuales sobre el Estado de la Nación ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

Desde el 2003, el Informe se presenta bajo un marco institucional estrictamente nacional: el Consejo Nacional de Rectores, CONARE, crea el Programa Estado de la Nación, lo que propicia el marco adecuado para el apoyo sostenido a esta relevante iniciativa por parte de las cuatro instituciones de educación superior universitaria estatal (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional y la Universidad Estatal a Distancia) y de la Defensoría de los Habitantes de la República. Al concretarse un convenio para su operación, se garantiza la continuidad de este esfuerzo y se define una base permanente para resguardar la independencia del enfoque del Informe sobre los mejores principios de funcionamiento que lo han hecho posible

en el pasado. De esta manera se consolida un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica, tarea en la que tanto las universidades públicas como la Defensoría de los Habitantes ven expresado el cumplimiento de su misión.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, que se manifestó en el Tercer Informe con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, el cual fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social de este esfuerzo resultó de suma importancia para la realización del cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación, e

incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Séptimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Adicionalmente, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 con los indicadores más actuales del 2002, examinó en detalle un conjunto de temas e incorporó “mini-foros”, en los que diversos actores expresaron posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. En este Informe, al igual que

PRESENTACION

en el Quinto Informe, se incluyó, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

Este Décimo Informe es una edición especial, tanto por sus aspectos de contenido como por sus aspectos formales. En relación con entregas anteriores, aporta una perspectiva diferente para analizar los temas a los que año con año ha dado seguimiento. Presenta un análisis de cierre de una época de trabajo y se espera que constituya una sólida base para el futuro. Este Informe incorpora a sus capítulos usuales cinco aportes especiales titulados “Segregación residencial socioeconómica en la Gran Área Metropolitana de Costa Rica”; “Balance de la infraestructura vial y su gestión institucional”; “Guía para consultar el estudio sobre TLC-CA”; “Contaminación ambiental: mediciones específi-

cas” y “Política exterior”.

Al igual que en años anteriores, las limitaciones del Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en materia ambiental.

Al presentar el *Décimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Coordinador del Programa, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo y a los investigadores e investigadoras universitarias que aportaron el fruto de sus estudios.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valio-

sos aportes en las distintas etapas de elaboración del Informe.

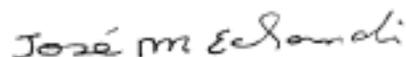
Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los nueve informes anteriores, y las expectativas en torno a esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

San José, Costa Rica  
26 de octubre del 2004



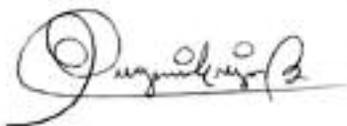
Sonia Marta Mora Escalante  
Rectora  
Universidad Nacional  
Presidenta del CONARE



José Manuel Echanti Meza  
Defensor de los Habitantes de la  
República



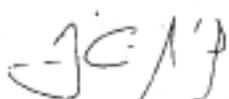
Yamileth González García  
Rectora  
Universidad de Costa Rica



Eugenio Trejos Benavides  
Rector  
Instituto Tecnológico de Costa Rica



Rodrigo Arias Camacho  
Rector  
Universidad Estatal a Distancia



José Andrés Masís Bermúdez  
Director  
Oficina de Planificación de la  
Educación Superior (OPES)



Max Esquivel Faerron  
Defensor Adjunto de los Habitantes  
de la República

# Créditos

## **Consejo Consultivo**

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Manuel Baldares (q.d.D.g), Rolando Barrantes, Marta Campos, Wilson Campos, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Guido Fernández (q.d.D.g), Clotilde Fonseca, Luis Fournier (q.d.D.g), Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Francisco de Paula Gutiérrez, Ronulfo Jiménez, Gabriel Macaya, Rodrigo Madrigal, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Gloria Valerín, Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

## **Consejo Directivo**

José Manuel Echandi, Sonia Marta Mora, Max Esquivel, José Andrés Masís.

## **Convenios marco de cooperación**

Defensoría de los Habitantes y Consejo Nacional de Rectores

## **Coordinador del Programa**

Miguel Gutiérrez Saxe

## **Equipo técnico**

Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes, Enrique González, Roslyn Jiménez, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Isabel Román, Marcela Román, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Ariana Tristán, Evelyn Villarreal.

## **Equipo de apoyo administrativo**

Arlene Méndez, Mary Rivera, Guisselle Rojas, Joani Valverde.

## **Coordinador general de investigación**

Jorge Vargas Cullell

## **Consultores temáticos**

Luisa Castillo, Isabel Román, Miguel Gutiérrez, Marcela Román, Jorge Vargas, José Antonio Cordero, Elaine White.

## **Editor**

Programa Estado de la Nación

## **Consejo Editorial**

Miguel Gutiérrez  
Isabel Román  
Marcela Román  
Arodys Robles  
Jorge Vargas

## **Corrección de estilo**

Alexandra Steinmetz

ESTADO DE LA NACION

CREDITOS

# Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de toda la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciadores quieren dejar constancia de su agradecimiento, en una sección especial incluida al final de cada capítulo, a quienes se involucraron directamente con la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (CONARE) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios de red y de Internet. En especial a José Andrés Masís, Director de OPES/CONARE, por su valioso respaldo a la preparación de este Informe. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/CONARE: académica, de sistemas, de coordinación y la sección administrativa.

Al cabo de estos diez años hemos contado con alrededor de 192 investigadores e investigadoras en la preparación del Informe, a quienes les hacemos un reconocimiento especial por su trabajo y

esfuerzo. A continuación hacemos un recuento de especialistas que han trabajado en los nueve informes anteriores, aun a riesgo de cometer alguna omisión:

■ **Coordinadores temáticos:** Equidad e integración social: Manuel Barahona, Jorge Chávez, Nora Garita, Arlette Pichardo, Keynor Ruiz; Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas: Jorge Cornick, Helio Fallas, Eddy Rodríguez; Armonía con la naturaleza: Adelaida Chaverri (q.d.D.g.), Carlos Drews, Jorge Fallas, Pascal Girot, Oscar Lücke; Fortalecimiento de la democracia (en algunos informes llamado Democracia y gobernabilidad): Erick Hess, Jaime Ordóñez, Manuel Rojas, Jose Manuel Valverde, Jorge Vargas, Elaine White; Relaciones Primarias: Isabel Vega; Capítulos especiales: Ana Cecilia Escalante, Helio Fallas, Miguel Gutiérrez, Ronald Mora, Arodys Robles, Isabel Román, Marcela Román, Jorge Vargas.

■ **En el capítulo “Sinopsis del Estado de la Nación”:** Miguel Gutiérrez, Juan Rafael Quesada, Carlos Francisco Echeverría.

■ **Equidad e integración social:** Marvin Acuña, Alexander Amoretti, Luis Fernando Araya, Juan Manuel Baldares, Manuel Barahona, Mario Benavides, Carlos Castro, Carlos Cortes, Jessica Castro, Luis Del Valle, Oscar R. Fallas, Victor González, Fernando Herrero, Ana Hidalgo, María Elena

López, Ronald Mora, Guido Miranda, Gustavo Picado, Rosendo Pujol, Rodolfo Quesada, Pilar Ramos, Carlos Retana, Olman Rojas, Luis Rosero, Keynor Ruiz, Luis Bernardo Sáenz, Virginia Salazar, Pablo Sauma, Eugenio Trejos, Juan Diego Trejos, Ana Jimena Vargas, Oscar Vargas, Luis Bernardo Villalobos, Sergio Villena.

■ **Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas:** Eduardo Alonso, Marvin Acuña, José Eduardo Angulo, Juan Carlos Barahona, Mario Barboza, Arnoldo Camacho, Mónica Castillo, Luis Alberto Chocano, José Antonio Cordero, Jorge Cornick, José León Desanti, Agustín Fallas, Helio Fallas, Álvaro Fernández, Anabelle González, Ludwig Güendel, Luis Hall, Gerardo Jiménez, Grettel López, Ronald Mora, Jeffrey Orozco, Amparo Pacheco, Eddy Rodríguez, Florisabel Rodríguez, Keisy Rodríguez, Rodolfo Silva, Víctor Umaña, Juan Rafel Vargas, Daniel Villalobos, Ronney Zamora.

■ **Armonía con la naturaleza:** Alejandra Aguilar, Marielos Alfaro, Alfredo Alvarado, Hernan Alvarado, Dionisio Alfaro, Antonio Arenas, Ronald Arrieta, Ivania Ayales, Oliver Bach, Marjorie Barrientos, Adriana Bonilla, Alice Brenes, Carlos Brenes, Alex Calvo, Antonieta Camacho, Charles Chassoul, Luisa Castillo, Fabio Chaverri, Silvia Chávez, Carlos Drews, Jorge Fallas, Luis Fernández, Lyés Ferruhki, Luis Gámez, Randall García,

Karla Garreta, Pascal Girot, Carlos González, Alejandro Jiménez, Jeffrey Jones, Allan Lavell, Gilberth López, Patricia Madrigal, Giorgi Mendoza, Sergio Mora, Moisés Mug, Vilma Obando, Edgar Ortiz, Marco Otárola, Rosendo Pujol, Carlos Quesada, Carlos Reiche, Jenny Reynolds, Eduardo Rodríguez, Karina Rodríguez, Jorge Rodríguez, Sergio Romero, Haris Sanahuja, Marco V. Sánchez, Olman Segura, Carlos Sevilla, Vivienne Solís, Gabriela Soto, Juan Valdés, Emilio Vargas, José A. Vargas.

■ **Fortalecimiento de la democracia:**

Ronald Alfaro, Bernal Arias, Randall Arias, Tatiana Benavides, Kevin Casas, Fernando Chinchilla, Ana Cirujano, Patricia Cubillo, María Jose España, Isabel Fernández, Hannia Franceschi, Daniel Gracia, Nora González, Juanny Guzmán, Max Loría, Mauricio Menjívar, Sergio Moya, Adriana Murillo, Sofía Salas, Ana Victoria Naranjo, Guillermo O'Donnell, Mercedes Peña, Yorlenny Quesada, Adrián Quirós, Olman Rojas, Guisella Sánchez, Roxanna Sánchez, Gina Sibaja, Emilio Solana, Vanessa Retana, Juan Carlos Rodríguez, Luis Guillermo Solís, Carlos Torres, Luz Marina Vanegas, Jorge Vargas, Evelyn Villarreal, Olman Villarreal, Fabián Volio, Elaine White, Fernando Zeledón, María Zomeño.

■ **Capítulos especiales:**

Patricia Aguilar, Jonathan Agüero, José Eduardo Angulo, Ana Aroba, Omar Arrieta, Ivania Ayales, Mauren Ballester, Alfredo Bermúdez, Abelardo Brenes, Ana Carcedo, Elías Carranza, Carlos Castro, Pedro Cordero, Fernando Cruz, Rafael Cuevas, Jorge Fallas, Olga Goldenberg, Laura González, Hernán Gutiérrez, Miguel Gutiérrez, Gerardo Hernández, Paula Jiménez, Ana Teresa León, Yorlenny León, Sharon Kühnman, Germán Masis, Milena Matamoros, Luis Montoya, Alberto Mora, Alejandra Mora, Ronald Mora, Yesenia Morales, Rolando Pérez, Rosendo Pujol, Rodolfo Quesada, Pilar Ramos, Arodys Robles, Rocío Rodríguez, Susan Rodríguez, Marcela Román, Jorge Sanabria, Emilio Solana,

Vivienne Solís, Carlos Tiffer, Ana Jimena Vargas, Olman Villarreal, Mario Zamora.

■ **Personas que en el pasado formaron parte del equipo técnico:** Pablo Calderón, Alvaro Fernández, Edgar Gutiérrez, Sharon Kühnman, Alberto López, Arlette Pichardo, Ricardo Valverde, Ana Jimena Vargas.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o facilitaron el acceso a bases de datos e informes durante el proceso de investigación para este y todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para las investigaciones en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del "Compendio Estadístico", entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, ARESEP, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, BANHVI, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, CATIE, CCP (UCR), CCSS, CICAD, CIEM (UCR), CINPE (UNA), CITES (MINAE), CMCA, CNP, COMEX, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), Comisión Nacional de Emergencias, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), Compañía Nacional de Fuerza y Luz S.A., CONAI, CONAR, CONARE, CONAVI, CONESUP, Contraloría General de la República, Defensoría de los Habitantes, Despacho de la Primera Dama de la República, DINADeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (MINAE), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), FONABE, FONAFIFO, Fundación Omar Dengo, FUPROVI, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia del Proyecto de Modernización (CCSS), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en

Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, Laboratorio de Aguas (ICAA), ICAFE, ICE, ICT, IDA, IDESPO (UNA), IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR), IMAS, INA, INBIO, INCAE, INCOP, INCOPECSA, INFOCOOP, INISA (UCR), INS, Instituto Meteorológico Nacional, Instituto Nacional de Estadística y Censos, Instituto Nacional de las Mujeres, INVU, INRECOSMAR, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), LANAMME (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, MICYT, MIDEPLAN, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Ministerio del Ambiente y Energía, MIVAH, MOPT, Movimiento Solidario Costarricense, Municipalidad de San José, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PANI, PNUD, Poder Judicial, PROCOMER, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, PRONAMYPE, RECOPE, Red Costarricense de Reservas Privadas, RITEVE, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, SENARA, SEPSA, SETENA, SINAC, SINAMI, SUGEF, SUGESS, SUGEVAL, SUPEN, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (MINAE), UCCAEP, UICN, UNED, UNESCO, Unión Nacional de Gobiernos Locales, UNIMER, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de su contribución.

Nuestra gratitud también para las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación del Décimo Informe. Las reuniones del Consejo Consultivo, celebradas el 25 de febrero y el 16 de setiembre del 2004, contaron con la

asistencia de Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Marta Campos, Wilson Campos, Alejandra Castro, Mauricio Castro, Jorge Chaves, Rodolfo Cerdas, José Manuel Echandi, Max Esquivel, Miguel Gómez, Emma Lizano, Gabriel Macaya, Rodrigo Madrigal Nieto, Adolfo Solano, Eduardo Ulibarri,

Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Joyce Zürcher.

Por su apoyo en la actualización y diseño del sitio del Programa Estado de la Nación en Internet, se agradece a Leila Calderón.

Se reconoce asimismo el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz

en la corrección de estilo, por Iván Acuña y Rada Varsi en la actualización y depuración de los textos digitales, y por el personal de Neográfica S.A., particularmente Hosana Barquero, Erick Valdelomar, Milagro Arias y William Díaz, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.



# Prólogo al Décimo Informe

## Estado de la Nación en Desarrollo Humano sostenible: una iniciativa desde y para la sociedad civil

Hace diez años resultaba necesaria una iniciativa de formación e información sobre el desarrollo nacional, por varias e importantes razones.

En primer lugar, el desarrollo singular del país transitaba por caminos inéditos, en los que se estaban dejando de lado características que lo habían hecho exitoso, sin que se tuviera una idea clara de lo que ocurría y sin que un ejercicio de seguimiento lo hiciera notable. Problemas como la exclusión de amplios sectores del sistema educativo nacional, el abandono de la inversión física, la reducción de la inversión en capacidades de la gente, el endeudamiento público, entre otros, no eran reconocidos por la sociedad o bien eran objeto de apreciaciones poco sustentadas y menos consensuadas. La senda de desarrollo humano seguida por Costa Rica a lo largo de muchas décadas -aún sin postularse conceptualmente- había sido sustituida por una orientación restringida hacia el crecimiento económico.

En segundo lugar, las medidas tomadas para paliar la crisis de los años ochenta significaron, ciertamente, un enorme sacrificio para la población. No obstante, éstas fueron básicamente de carácter económico y tendían a alcanzar la estabilidad e impulsar el crecimiento. Aspectos más integrales y de fondo, en relación con el derrotero que debía

seguir la nación en el futuro y el proyecto de país al que aspiraban las y los costarricenses, no estaban resueltos.

En tercer lugar, las universidades, replegadas por la defensa de los recursos más elementales, no tenían una voz articulada cotidiana y pública en materia de desarrollo. No existía un diagnóstico sistemático y legítimo de la situación nacional y de su evolución. La investigación universitaria en ese sentido no encontraba caminos sencillos, de fácil acceso para la población, que le permitieran convertirse en conocimiento útil y orientador de la acción de la sociedad.

En cuarto lugar, como parte de un impulso de fortalecimiento del Estado democrático de derecho nacía apenas la Defensoría de los Habitantes, con el mandato de defender los intereses y derechos de la población, entre ellos los derechos difusos, pero sin contar con instrumentos para conocer y actuar más allá de las quejas de las personas. Una ola de reconocimiento de derechos y de mejoramiento de su tutela, ampliaba la agenda nacional.

En quinto lugar, la vida democrática y la valoración sobre la calidad de la democracia estaban fuertemente influidas por la polaridad propia de la Guerra Fría, de donde primaba una adscripción al régimen, sin una reflexión sobre resultados relevantes para la calidad de vida de la ciudadanía. La pérdida de fe en la política y sus instituciones comenzaba a ampliarse entre la población, al tiempo que la crítica desde la sociedad y desde los medios de comunicación debilitaba el

disimulo como forma de enfrentar los problemas nacionales.

En sexto lugar, una cultura de rendición y petición de cuentas, de ejercicio franco y sustentado del derecho de información, no disponía de instrumentos adecuados que procesaran y pusieran al alcance de los y las ciudadanas información veraz, oportuna, responsable, en temas clave de interés público.

En séptimo lugar, muchos de los contrastes y brechas sociales, de género, étnicas, regionales, no eran asuntos reconocidos e incluso con frecuencia no se construían cifras desagregadas para su estudio. Los asuntos relativos a la desigualdad estaban asociados a posiciones dentro de la polaridad política prevaleciente.

En octavo lugar, el análisis de aspectos relevantes del desarrollo humano en Centroamérica no tenía herramientas para sistematizar y comparar, ni actores interesados en promoverlas, no obstante muy valiosos pero dispersos aportes al conocimiento de la región.

En noveno lugar, no existían en Costa Rica mecanismos legítimos y plurales para la identificación de desafíos nacionales y su seguimiento.

En décimo lugar, la participación informada de la sociedad no encontraba lugares para forjar una imagen sobre sí misma que fuera ampliamente compartida.

Fue precisamente de estas apreciaciones que surgió una iniciativa de las universidades públicas, agrupadas en CONARE, y de la Defensoría de los Habitantes, que encontró apoyo en la

cooperación internacional, al principio el PNUD, luego la Unión Europea, el Reino de los Países Bajos, Suecia, OIT, OPS, UNICEF, UNFPA y otras instituciones locales y extranjeras. El hoy Programa Estado de la Nación nació como una iniciativa de información y formación para preparar y publicar un informe nacional que diera seguimiento minucioso al desarrollo humano sostenible, una suerte de espejo en el cual la sociedad encontrara el reflejo de sus aspiraciones, el más nítido posible.

### Diez años de seguimiento desagregado del desarrollo humano sostenible

Ahora bien, estas aspiraciones y la inquietud por hallar y construir desarrollo no son un anhelo exclusivo de Costa Rica.

La profundidad, velocidad y continuidad de los cambios que operan en el ámbito mundial van de la mano con una serie de procesos, como la expansión de la apertura comercial, la globalización de las economías, la readecuación de la política internacional tras el fin de la Guerra Fría y la aceleración de la innovación tecnológica. Igualmente, estas modificaciones generan preocupación por la conservación y el uso racional del ambiente, por la profundización de las brechas sociales entre ricos y pobres. A esto se suma el fenómeno de la transculturación, facilitado por el vertiginoso avance de las comunicaciones en el mundo. Frente a estas innovaciones han surgido diversas propuestas sobre cómo entender el desarrollo y qué factores son necesarios para impulsarlo. Entre ellas, una recibe particular atención: el desarrollo humano sostenible.

El desarrollo humano sostenible es un proceso continuo e integral, que reúne componentes y dimensiones del desarrollo de las sociedades y de las personas, en los que resulta central la generación de capacidades y oportunidades de, por y para la gente, con las que la equidad se acreciente para las actuales y futuras generaciones (PNUD, 1994).

Dentro de esta visión, el crecimiento

económico, al que tanta relevancia se le atribuyó durante los años ochenta como motor exclusivo del desarrollo, pasa a ser un medio para potenciar la verdadera riqueza de los países: las personas. Al poner a los seres humanos en el centro de este proceso, se enfatiza la importancia de que todos los habitantes tengan igual acceso a las oportunidades, tanto en el presente como en el futuro. Mantener la forma actual de desarrollo es perpetuar las inequidades existentes y coartar las posibilidades de desarrollo futuro (Proyecto Estado de la Nación, 1995).

### El Informe sobre el Estado de la Nación

Así pues, hace diez años nos propusimos conocer la Costa Rica que tenemos y pensar el país que deseamos. Desde entonces es mucho lo que hemos avanzado en nuestros propósitos y en el cumplimiento de nuestras funciones sociales. Este Décimo Informe, además, nos encuentra en una situación de consolidación del ahora "Programa Estado de la Nación" en un marco institucional sólido y prestigioso, como el que proporcionan las universidades públicas agrupadas en el CONARE y la Defensoría de los Habitantes de la República (Recuadro 0.1).

#### RECUADRO 0.1

#### Es necesario alejarse del abismo

Hace algunos años, el *Informe Estado de la Nación* planteaba que, al abrirse el siglo XXI, aquella inercia histórica de lo que nos destacó en el concierto latinoamericano daba señales de agotamiento. El país no logra traspasar umbrales críticos, particularmente en la adaptación de sus instituciones a los nuevos tiempos. Recientemente el Informe precisó: hay muchas tareas pendientes, entre ellas la fiscal, sin la cual las demás son imposibles, o se malograrían en un escenario de inflación, inestabilidad y empobrecimiento. Para poder sacarlas adelante es necesario reducir el nivel de temor y desconfianza recíproca entre las fuerzas políticas y sociales, que ha resultado paralizante en los últimos años.

En nuestras relaciones de confianza todavía vivimos algunos efectos del último episodio caliente de la Guerra Fría que se libró en Centroamérica. Pero aquella polarización ya no alcanza para cimentar un apoyo específico a la política. Ahora, la valoración de la democracia se forja en los puntos de relación directa entre ciudadanía y sus instituciones. La eficacia, el buen trato, el uso apropiado de los recursos, la ausencia de corrupción y tráfico de influencias, el castigo a quienes incurren en falta, es lo que cuenta para conseguir legitimidad. En este sentido, el impulso, desde la política, de un conjunto de reformas económicas restrictivas muy de fondo, incluido el achicamiento del Estado, ha generado una distancia creciente entre una promesa electoral de mayor bienestar, una Constitución que lo consagra y "las duras realidades de gobierno". Consecuentemente, se duda de la política, de los políticos, de la estructura institucional, y hasta de tener un destino común como nación.

Además, en razón de los cambios en la correlación de fuerzas y de prácticas políticas no

se puede gobernar ni administrar objetivos, ni construir coaliciones con algún grado de estabilidad; apenas se puede crear mayorías parlamentarias fugaces, con alcances reducidos y logros mínimos. No existen mecanismos multilaterales para procesar el conflicto; la Asamblea Legislativa del todo ya no procesa. Es muy poco lo que se puede hacer, es muy inestable lo que se consigue, es mucha la impaciencia ciudadana que se genera. Estos son problemas de gobernabilidad prácticos y acuciantes, que se agudizan con algunas tendencias del Estado.

Se ha dificultado de muchas maneras el producir transformaciones para mejorar la eficiencia de las instituciones, entre ellas el estrujamiento generado por el servicio de la deuda y la escasez de recursos. Dejamos de lado un "funcionariado" estable, con un margen de autonomía técnica. Se sustituyó el mecanismo de descentralización de las instituciones, por una coordinación basada en la influencia política. La toma de decisiones no se sustenta finalmente en los planes y objetivos forjados en muchas instituciones, sino más bien en las decisiones de directivos nombrados según el 4-3, que se convierte en 7-0 cuando hay repetición de partido en el Gobierno. Se pierde así responsabilidad y autonomía alrededor de la misión institucional. Por supuesto que se han creado contrapesos mediante trámites y controles, que no necesariamente sorprenden al "cliente-lista", al corrupto o al despilfarrador, pero que sí entraban.

¿Cómo recuperar la confianza y por dónde comenzar?

PS: Por donde ya comenzamos: la reconstrucción de la honestidad en la función pública

## La tarea y concepto del Estado de la Nación

La tarea del Estado de la Nación es dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación, y contribuir a la formación de consensos nacionales, tan necesarios en épocas de profundas reformas, además de ser ejercicios imprescindibles en una sociedad democrática. No es un informe gubernamental, tampoco es antigubernamental; se centra en la valoración sobre el desempeño del país.

El *Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* es una iniciativa independiente, cuya misión es mejorar el acceso de la ciudadanía a información amplia, oportuna y veraz sobre los asuntos de interés público. Este esfuerzo se basa en la convicción de que, para enfrentar los desafíos sociales, económicos y ambientales, una democracia requiere ciudadanas y ciudadanos informados, con capacidad constructiva y con ilusión. Un ciudadano con información es un ciudadano con poder democrático, pero también con más responsabilidades hacia su comunidad y su país.

Desde su primera edición, el Informe conserva una estructura básica similar, que se modifica y enriquece año tras año, con el fin de identificar y seguir tendencias importantes para el análisis del desempeño nacional. Esa estructura contempla: un conjunto de capítulos permanentes, referidos a las aspiraciones nacionales de desarrollo humano sostenible en materias económicas, sociales, ambientales y políticas; un compendio estadístico con más de 245 variables, más los niveles de desagregación según distintos criterios (sexo, zona, región, grupos de edad, sectores productivos o institucionales, etc.), provenientes de 32 fuentes oficiales de información. En esta ocasión el Informe es diferente tanto en su contenido como en sus aspectos formales. Esta décima edición aporta una perspectiva de mayor plazo, para analizar los temas a los que año a año se ha dado seguimiento y para hacer un balance de la década. Además se detiene en un

conjunto menor de temas, pero los trata con mayor detenimiento y agrega a cada capítulo contribuciones especiales. En términos de forma, ha experimentado una remodelación muy amplia. El propósito ha sido publicar un Informe que cierre una época de trabajo y constituya una sólida base para el futuro.

## Características, orientaciones y algunos resultados

La ejecución del ahora Programa Estado de la Nación se basa en tres orientaciones: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión.

**Rigor académico.** La primera orientación del Programa se fundamenta en la articulación de capacidades de investigación de las universidades públicas, que ha permitido obtener información y análisis pertinentes y de calidad sin crear estructuras complejas. Cada año se sistematizan cerca de trescientas referencias bibliográficas y se emprenden alrededor de treinta investigaciones. En total, durante los diez años de esta experiencia, se han recibido aportes de alrededor de quinientos especialistas en los más diversos campos. Esta práctica ha generado una corriente de investigación sobre el desarrollo humano sostenible y nuevas políticas de investigación en los ámbitos nacional y subnacional. Asimismo, se ha logrado sistematizar datos de muy variadas fuentes, con incidencia real en la formulación de indicadores, desde su identificación hasta los métodos empleados, pasando por el abordaje de temas anteriormente poco tratados. Además se ha preparado, y publicado, a partir de las capacidades del Programa, dos informes de alcance centroamericano y se ha promovido la creación de mecanismos nacionales de seguimiento del desarrollo humano en otros países de la región.

**Legitimidad social.** Para obtener arraigo y legitimidad se han diseñado formas de operación que son parte fundamental del proceso de elaboración del Informe. Algunos de estos mecanismos son: identificación participativa de los temas y aspectos por investigar; integración de un Consejo Consultivo legítimo y activo, con

personalidades reconocidas por su trayectoria, sus contribuciones en asuntos del desarrollo y sus nexos en muy variados sectores de la sociedad o del gobierno; realización de talleres de consulta con académicos y actores de la sociedad en al menos tres fases de la preparación del Informe; contactos cotidianos con actores sociales y políticos, y búsqueda de nuevos mandatos de investigación; promoción del diálogo social sobre políticas públicas.

**Amplitud en la difusión.** La tercera orientación es lograr la máxima difusión de los informes, de otras publicaciones y del Programa como tal. Algunas características de esta estrategia son: énfasis en la relación directa (presentaciones a grupos o sectores, talleres, foros entre académicos, organizaciones sociales, docentes y estudiantes, funcionarios públicos y comunicadores; se tiene un módulo de capacitación orientado a la sociedad civil y programas dirigidos a sectores sociales, a funcionarios públicos en el marco del sistema del Servicio Civil, y a hombres y mujeres privados de libertad); promoción de publicaciones, artículos y reportajes en la prensa escrita, la radio y la televisión; sitio en Internet, con un elevado volumen de visitas tanto nacionales como del exterior; desarrollo de acciones comunales, para llegar a muchos lugares del país; desarrollo de actividades con el sistema educativo, que se ha expresado en acciones como la realización de cursos de actualización para docentes y asesores, la publicación del libro *Costa Rica contemporánea, raíces del estado de la nación*, para la educación secundaria y cursos introductorios universitarios, el uso de las publicaciones en los cursos sobre realidad nacional que imparten las universidades, y elaboración de módulos didácticos para la educación primaria y secundaria, así como para las escuelas a las que asisten niños y niñas migrantes.

## Estado de la Nación: límites y aporte

Ciertamente aquellas diez razones que hicieron necesaria una iniciativa de formación e información sobre el desarrollo mantienen su vigencia. La evolución de las apreciaciones descri-

tas en esos diez puntos ha sido múltiple y no puede achacarse, ni para bien ni para mal, a la acción del Programa. Cabe aquí lo dicho por el poeta Miguel Hernández: “Alfarero a tus cacharros, haz tu copa y no te importe que no puedas hacer barro”.

Hoy es posible reconocer que existe una práctica continuada de investigación y un diagnóstico legitimado sobre la situación y evolución nacionales, con un grado de desagregación y comparabilidad mayores, en asuntos clave y de interés público. Este espacio permitió incorporar y darle contenido al desarrollo humano sostenible en Costa Rica. También inducir un estilo de análisis basado en la localización de indicadores y contribuciones sobre di-

versos temas, la división del trabajo y la revisión crítica de los hallazgos. La investigación sobre desarrollo humano terminó por ir más allá de la capacidad de articulación propia del Programa.

En un país caracterizado por la desconfianza se creó un instrumento confiable que genera información balanceada y útil, con base en la cual ha señalado desafíos relevantes. A su vez, algunos de estos desafíos han sido reconocidos por la sociedad y el Estado y se han convertido en acción y resultados, ya sea por medio de una magistratura de influencia, o mediante la facilitación de procesos de diálogo social.

También es posible identificar un mecanismo de participación que ha mostrado su capacidad para anticipar la valora-

ción social sobre el Informe, así como su sensatez y desprendimiento para acompañar sistemáticamente este esfuerzo: ciertamente, el Consejo Consultivo del Estado de la Nación ha sabido conducir y orientar. Asimismo, se pueden apreciar el empeño de un equipo y el apoyo de muchos, que ha hecho avanzar la iniciativa desde los primeros pasos, con una vasta acumulación de experiencia y nuevos métodos a su haber.

De esta forma, desde esta valoración y aquellas apreciaciones, la necesidad de responder y actuar en un tiempo crucial para la nación costarricense nos sigue desafiando para mejorar el Estado de la Nación y mantenerlo útil y pertinente, como instrumento de conocimiento y formación de consensos al servicio del desarrollo humano sostenible.



Miguel Gutiérrez Saxe  
DIRECTOR, PROGRAMA ESTADO DE LA NACION

## FICHA 1

### Fortalecimiento de la promoción del desarrollo humano sostenible en el sistema educativo

En diciembre del 2003 se firmó un convenio de colaboración entre el Ministerio de Educación Pública (MEP), y el Consejo Nacional de Rectores (CONARE/Programa Estado de la Nación), que da un marco jurídico al trabajo conjunto realizado por ambas instituciones desde hace varios años. Además se juramentó la Comisión para la Promoción del Estado de la Nación en el Sistema Educativo.

#### Como principales logros del trabajo de esta Comisión destacan:

- Elaboración de 54 resúmenes de temas del Noveno Informe, para ser difundidos por el Quiosco de la Información del MEP.
- Realización del taller “El Estado de la Nación en el Aula”, mediante el cual se

vincularon a nivel curricular los contenidos de los programas de estudios con los temas del Informe.

- Preparación de 450 paquetes con publicaciones del Programa Estado de la Nación para distribuirlos, en conjunto con el Departamento de Bibliotecas Escolares, en las bibliotecas educativas y públicas de todo el país.
- Difusión de resultados del Octavo y el Noveno Informes en las distintas Direcciones Regionales de Enseñanza. Estas actividades contaron con la participación de autoridades educativas a nivel regional, funcionarios administrativos, asesores académicos, supervisores, bibliotecólogos, docentes, directores de centros educativos y estudiantes.

## FICHA 2

### Viaje al desarrollo humano sostenible en la región centroamericana: módulo educativo para segundo ciclo

Impregnar el quehacer educativo centroamericano con información sobre desarrollo humano sostenible en la región, es una tarea que el Programa Estado de la Nación asumió en abril del 2001 a partir de un acuerdo tomado por los Ministros de Educación del itmo.

El documento *Viaje al desarrollo humano sostenible en la región centroamericana: módulo educativo para segundo ciclo* es una guía de actividades que permite al docente facilitar escenarios de aprendizaje vinculados con la realidad de nuestros países, fortalecer la formación en valores y reflexionar propositivamente sobre los desafíos que enfrentamos. La producción de este material ha sido uno de los pilares que sustentan el cumplimiento del mandato ministerial.

La difusión del módulo en los centros educativos es el reto pendiente. A la fecha se han realizado entregas técnicas a 1.250 asesores departamentales y municipales en Nicaragua, las cuales han contado con el apoyo de autoridades nacionales y del nivel central del Ministerio; en Costa Rica se ha trabajado en diez direcciones regionales de enseñanza con docentes y asesores regionales y circuitales; finalmente, en Panamá se han efectuado actividades con representantes de las trece regiones educativas.

En los diferentes países y actividades realizadas los educadores han reconocido el valor que tiene el material como una herramienta de apoyo (pedagógica, innovadora y creativa) que fortalece el currículo escolar, permite la discusión de temas relevantes para la vida y enriquece el quehacer educativo.

## FICHA 3

**Conozcamos más de Centroamérica**

El *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá*, publicado en julio del 2003, busca contribuir en la defensa y promoción del desarrollo humano sostenible mediante información oportuna, veraz, completa y legítima sobre el desempeño de los países y la región, que fortalezca las oportunidades y capacidades de diálogo y negociación de las organizaciones de la sociedad civil y el Estado.

Este Informe promueve la participación de la sociedad en la gestión del desarrollo, al poner a su disposición un documento útil y de fácil acceso para conocer, dar seguimiento y fortalecer las acciones y retos que plantea el desarrollo humano sostenible. Y con el acceso de la sociedad civil a información de calidad, esta iniciativa busca ayudar a disminuir las diferencias en la capacidad de las personas para participar en la

gestión de asuntos públicos, elemento fundamental para fortalecer la democracia.

Para ampliar la difusión de este Informe, con recursos aportados por la Embajada de Holanda se produjo una versión didáctica titulada *Conozcamos más de Centroamérica*, dirigida a miembros de organizaciones sociales centroamericanas. Sus objetivos son fortalecer la educación no formal sobre temas del desarrollo humano sostenible, promover la participación ciudadana en la comprensión y reflexión acerca de la realidad nacional y regional, así como sus desafíos, e impulsar una cultura de información que mejore la calidad de la participación de las organizaciones y los habitantes en la dinámica y discusión de los temas del desarrollo. La distribución de este material se realizará en setiembre y octubre del 2004.

## FICHA 4

**Estudios sobre el sistema educativo de Costa Rica**

En abril del 2004, por encargo de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), un grupo de investigadores del Programa Estado de la Nación realizó tres estudios sobre el sistema educativo de Costa Rica. Estos trabajos tienen el propósito de contribuir a la identificación de prioridades para eventuales acciones de cooperación por parte de JICA, con base en la más amplia recopilación de información, indicadores e investigaciones.

El primer estudio consistió en un análisis de la evolución del sistema educativo en Costa Rica en los últimos veinte años. El documento resultante es, posiblemente, la más completa compilación de información sobre el sistema educativo que se haya hecho en el país. Se realizó un trabajo de campo con 165 docentes (51 de escuelas urbanas polidocentes completas, 45 de instituciones rurales polidocentes

completas y 69 de escuelas rurales polidocentes incompletas), con el objetivo de identificar dificultades y necesidades de apoyo para la labor de enseñanza y aprendizaje de algunas materias impartidas en las escuelas primarias. Esta investigación fue efectuada por Ronald Mora, con el apoyo de un equipo de asistentes del Instituto Tecnológico de Costa Rica (ITCR).

La segunda iniciativa consistió en un estudio exploratorio sobre la educación ambiental, incluida la educación para la prevención de desastres. Debido a la carencia de trabajos previos sobre este tema, el énfasis fue la indagación sobre los objetivos, programas, estrategias, buenas prácticas, fortalezas y debilidades, así como los estándares en materia de educación ambiental. Con este fin se realizaron entrevistas y una minuciosa revisión documental, lo que permitió elaborar un primer diagnóstico sobre

el grado de aplicación real de lo que, según la política del Ministerio de Educación Pública, se denomina un "eje transversal" de la educación. Esta investigación estuvo a cargo de Claudia Cárdenas.

Finalmente, la tercera investigación comprendió otro estudio exploratorio, en este caso sobre el tema de la educación para la paz en Costa Rica, otro "eje transversal" en el sistema educativo nacional. La metodología aplicada sistematizó información dispersa, con el fin de lograr una descripción sobre el estado de situación, la cual no existe en el país. Un área que recibió especial atención fue la ubicación y descripción de las organizaciones e instituciones que desarrollan acciones en materia de educación para la paz. Esta investigación fue realizada por Steffan Gómez.

## FICHA 5

**Seminarios internacionales sobre gobernabilidad democrática**

La experiencia, la producción de información actualizada y el análisis objetivo que caracterizan al Estado de la Nación son elementos valiosos para la realización de foros y seminarios sobre temas de interés para la gestión pública.

La sede para Costa Rica de la Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas (IBERGOP) es una instancia de estudio y análisis de las diferentes temáticas a las que se encuentran expuestos los países en el ejercicio de la democracia. En el 2004 este organismo, en coordinación con la Presidencia de la República y la Asamblea Legislativa, y con el apoyo técnico del Programa Estado de la Nación, organizó un primer seminario internacional con expositores de alto nivel, al que asistieron alrededor de 150 funcionarios públicos costarricense y de varias naciones iberoamericanas. La actividad se denominó "La reforma política necesaria: el fortalecimiento

de la negociación parlamentaria y el diálogo social".

Este seminario tenía los objetivos de profundizar en el concepto y contenido de la gobernabilidad democrática, enfatizar en el consenso y el diálogo social como elementos constitutivos de la misma y fomentar el intercambio de experiencias iberoamericanas con miras al perfeccionamiento de la administración pública de nuestros países.

Se espera que en los próximos meses se realice un segundo seminario internacional, con características similares al anterior, con el nombre "Espacios de participación ciudadana en la gestión pública: necesidad y posibilidad". Los resultados de estos foros serán presentados por el Gobierno de la República en la próxima reunión de Presidentes y Jefes de Gobierno de Iberoamérica, que se celebrará en noviembre del 2004 en San José.

## FICHA 6

**Formación en instituciones públicas y organizaciones sociales**

Para el Programa Estado de la Nación, la preparación, publicación y difusión de informes sobre desarrollo humano sostenible es un proceso social y técnico al servicio de los intereses, aspiraciones y expectativas de la ciudadanía. Por ello, la investigación rigurosa y la legitimidad social que caracterizan al Informe son complementadas con una amplia difusión.

Las acciones de difusión han logrado penetrar en sectores importantes: comunidades, sistemas educativos nacionales, instituciones públicas y privadas, cámaras empresariales, organizaciones de la sociedad civil, entre otras, donde se ha dado énfasis al contacto directo a través de conferencias, talleres y foros.

De noviembre del 2003 (cuando se publicó el Noveno Informe) a agosto del 2004, se ha dado continuidad a los siguientes programas y acciones formativas para funcionarios públicos y miembros de organizaciones sociales:

- Talleres para formar multiplicadores de los resultados de los informes. En coordinación

con el Centro de Capacitación y Desarrollo (CECADES), de la Dirección General de Servicio Civil, se efectuaron dos talleres en los que se preparó a 60 encargados de capacitación y de recursos humanos de las instituciones públicas, para que difundieran, entre los funcionarios con que trabajan, los contenidos del Informe. También se coordinó con las universidades públicas la realización de dos talleres, en los que se capacitó a 30 docentes como multiplicadores de la información y reflexión sobre el desarrollo nacional entre la población universitaria. Según las palabras de dos participantes, estos talleres les brindaron:

- ▼ "una riquísima información, nos retroalimentamos, lo que nos permite tener más conciencia y nos compromete a ser multiplicadores".
- ▼ "una excelente oportunidad de obtener información, reflexionar y asumir un papel crítico ante la problemática nacional y regional".

- Presentaciones del Noveno Informe a organizaciones sociales e instituciones públicas. Se llevaron a cabo 63 actividades a lo largo y ancho del país, en las que participaron 2.429 funcionarios públicos y miembros de organizaciones sociales, informándose y formándose con datos y análisis sobre desarrollo humano.

- Por cuarto año consecutivo se dio seguimiento al convenio de cooperación entre el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP) y el Programa Estado de la Nación, para promover y realizar acciones conjuntas de investigación y capacitación para el desarrollo y fortalecimiento del sector cooperativo. Se elaboró una caracterización básica de la situación y desafíos del sector cooperativo al año 2003, que aporta elementos para orientar las acciones de apoyo a las cooperativas y planificar la labor del INFOCOOP en el período 2004-2005.

## FICHA 7

**Plan de Acción de la Política Pública de la Persona Joven**

Durante el año 2004 el Programa Estado de la Nación ha participado en la elaboración del “Plan de Acción de la Política Pública de la Persona Joven”, en coordinación con el Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven y con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas.

El citado Plan tiene como objetivo fundamental articular en el corto plazo las acciones de las entidades públicas dirigidas a las personas jóvenes, según son definidas en la Ley General de la Persona Joven, n° 8261, y en correspondencia con los planteamientos de la política pública en esta materia.

Como parte de este proceso se ha realizado, en primera instancia, un análisis de la correspondencia entre la política pública sobre la persona joven y el contexto institucional de la oferta de programas dirigidos a este sector de la población. El análisis tiene como propósito identificar los actores, programas, acciones y recursos financieros relevantes para impulsar el Plan de Acción en el corto plazo. Para ello se han examinado

con especial énfasis los objetivos y los recursos contenidos en los planes operativos anuales y en el Plan Nacional de Desarrollo.

En un segundo momento se ha iniciado el diseño y ejecución de un diálogo, mediante el cual se pretende concertar los criterios de distintos sectores y actores sociales en torno a la ejecución de la política pública de este Plan de Acción. Para la implementación de ese proceso se convocó a representantes del Sistema Nacional de Juventudes y a jefarcas institucionales, quienes, utilizando de la metodología de juicio grupal ponderado, identificaron de manera consensuada las áreas prioritarias sobre las cuales debe ser estructurado el Plan de Acción. Entre ellas sobresalen la capacitación profesional y las oportunidades de ingreso al mundo del trabajo, el fomento de la salud y la educación integral para una sexualidad sana y segura, así como la promoción de la estructura del Sistema Nacional de Juventudes y el fortalecimiento de la Red Nacional Consultiva de la Persona Joven.

## FICHA 8

**Índice latinoamericano de transparencia presupuestaria**

En el año 2001 ocho organizaciones de cinco países de América Latina desarrollaron la primera edición del índice de transparencia presupuestaria (ILTP) en esta región. El objetivo central del proyecto fue contar con información para evaluar qué tan transparentes eran las prácticas presupuestarias en las naciones involucradas en el estudio.

En el 2003 se replicó este instrumento de medición y evaluación. Para esta segunda versión se incorporaron cinco países más, por lo que los considerados en esta oportunidad son: Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, México, Nicaragua y Perú. También en esta ocasión el ILTP fue resultado de un esfuerzo colectivo que aglutinó a organizaciones

no gubernamentales, universidades y centros de investigación de las diez naciones involucradas. Todas estas entidades participaron activamente en la investigación y análisis del proceso presupuestario en cada país. En los casos de Costa Rica, Nicaragua y México se lograron acuerdos entre varias instituciones nacionales para la elaboración del índice, mientras que en el resto una sola organización se encargó del estudio.

En Costa Rica, la elaboración del ILTP fue un esfuerzo conjunto entre el Programa Estado de la Nación, la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano y la Maestría en Economía de la Universidad de Costa Rica. Este proyecto se basó en la realización de una encuesta de percepciones por país,

complementada con un estudio jurídico y un cuestionario formal práctico.

El lanzamiento se efectuó el martes 11 de noviembre del 2003. En este acto participaron, entre otros, el Presidente de la Corte Suprema de Justicia y varios magistrados, la Viceministra de Hacienda, la Viceministra de Seguridad Pública, varios jefes de departamentos y personal de la Contraloría General de la República, asesores parlamentarios, asesores presidenciales, representantes de partidos políticos, académicos y algunos dirigentes de organizaciones civiles, además de varios miembros de las instituciones patrocinadoras del ILTP.

## FICHA 9

### Apoyo a espacios de reflexión nacional sobre temas centrales del desarrollo

A lo largo de sus diez años de existencia, el Programa Estado de la Nación ha tenido una participación protagónica en la búsqueda de propuestas conjuntas entre diversos actores de la sociedad costarricense, sobre temas relevantes de interés público.

El Programa ha participado en algunas de estas iniciativas con la idea de contribuir a una ciudadanía más y mejor informada. En este marco se realizó el foro "Pobreza, desigualdad y desarrollo", que tuvo lugar el día 4 de agosto del 2004, como producto del esfuerzo conjunto entre el Centro de Estudios Demo-

cráticos de América Latina, la Fundación Friedrich Ebert, el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica, el Programa Estado de la Nación y la Defensoría de los Habitantes.

La actividad tuvo como objetivo generar un espacio para que actores sociales, políticos y académicos discutieran el tema de la pobreza y la desigualdad en la región latinoamericana, haciendo especial énfasis en el análisis nacional, como base para generar enfoques y propuestas alternativas al modelo de desarrollo costarricense. En el foro participaron 150 per-

## FICHA 10

### Política de empleo

En el año 2002, el Consejo Superior de Trabajo creó una Comisión Nacional de Políticas de Empleo, con el mandato expreso de definir una política nacional de empleo. En esta instancia participaron representantes de la Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses (CMTC), la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada (UCCAEP), el Movimiento Solidario, el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP), el Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN) y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS). A petición de esas entidades, el Programa Estado de la Nación facilitó el proceso, dando acompañamiento técnico a la Comisión. Eduardo Alonso elaboró el documento final de consenso entre todos los participantes, contando para ello con el apoyo técnico y financiero de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y del Programa. El texto fue recibido y aprobado por el Consejo Superior de Trabajo avanzado el 2003.

La Comisión Nacional de Políticas de Empleo identificó los siguientes componentes de la política de empleo:

- Sistema de información, orientación e intermediación de empleo.
- Sistema nacional de formación técnica.
- Reordenamiento de las migraciones laborales.
- Fomento de la producción de las micro, pequeñas y medianas empresas, las cooperativas y el sector de la economía social.
- Zonas de menor desarrollo relativo.
- Grupos de atención especial.
- Mecanismo de programación, seguimiento, verificación y evaluación.

El objetivo principal de esta política es la creación de más empleos de calidad en la economía costarricense, esto es, puestos de trabajo cubiertos por la seguridad social y apegados al respeto de los derechos laborales.

Para alcanzar este objetivo, es necesario lograr mayores tasas de crecimiento

económico, además de conocer y administrar integralmente el mercado de trabajo. Ello implica la creación y el funcionamiento articulado de los sistemas para el fomento de la "empleabilidad" de la fuerza de trabajo (la oferta), y de la producción (la demanda), así como la interrelación entre ambas. Asimismo, se requiere la construcción y fortalecimiento de un marco institucional que permita que los lineamientos en esta materia pasen a ser una política de gobierno a una de Estado, mediante la revisión del marco legal y las potestades de rectoría del MTSS. Además es preciso que la política económica y la de empleo se correspondan, mediante la incorporación de la variable del empleo como uno de los objetivos, explícitos y sujetos a evaluación, de la política económica.

Así, esta política de empleo se inscribe dentro de las líneas de acción en el ámbito social tendientes a lograr una mejor distribución de los frutos del crecimiento económico, a través de la creación de más empleos formales y, con ellos, mayores oportunidades para todos los grupos de la población.