



# Estado de la Nación

## Hojas de Trabajo



Uno de los principios orientadores del quehacer del Programa Estado de la Nación, es lograr la máxima difusión posible de los informes entre la población, para que la ciudadanía disponga de información actualizada y pertinente sobre la realidad nacional, que le permita emitir una opinión fundamentada y buscar alternativas para enfrentar los desafíos del desarrollo.

Este material tiene la finalidad de orientar la comprensión y análisis de una selección de temas relevantes sobre la realidad nacional, analizados en el *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Asimismo, pretende la reflexión propositiva y la identificación de acciones ciudadanas para enfrentar desafíos que aquejan a nuestro país. Aunque el *Informe Estado de la Nación* contempla una variedad de temas sociales, económicos, políticos y ambientales, cuyos resultados reflejan la situación del país en esos ámbitos para el año 2014, para efectos de estas Hojas de trabajo, se eligieron los siguientes temas:

- Mala distribución de los ingresos nos lleva a mayor desigualdad social y estancamiento de la pobreza
- Inestabilidad financiera del Gobierno Central
- Consumo insostenible incide en huella ecológica
- Inconsistencia de partidos políticos
- Crecimiento urbano caótico

Este material puede ser usado en forma individual –autodidacta–, o bien de manera colectiva, en grupos que compartan el análisis y dialoguen sobre las mejores opciones para el desarrollo del país. Los ejercicios que propone se basan en contenidos del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. El texto señala en qué momentos y qué insumo de información se debe utilizar en cada ejercicio, también plantea preguntas generadoras para orientar el proceso.

Cada uno de los temas presentados en estas Hojas de trabajo contiene los siguientes apartados:

- **Introducción:** en donde se justifica la importancia del tema a nivel nacional.
- **Compartamos:** para reflexionar sobre la importancia del tema y compartir el conocimiento previo que los participantes tengan sobre el tema a analizar.
- **Reflexionemos:** se analiza el tema propuesto a partir de insumos de información del Resumen del *Vigesimoprimer Informe del Estado de la Nación* y con la orientación de algunas preguntas generadoras.
- **Propongamos:** para finalizar se sugiere una reflexión propositiva en donde las personas identifican acciones que es necesario poner en práctica para apoyar la superación de limitaciones que se identifican en los diferentes temas tratados.

Esperamos que este material aporte a la reflexión de carácter propositivo que requiere el país para garantizar el desarrollo humano de sus habitantes.

# Mala distribución de los ingresos nos lleva a mayor desigualdad social y estancamiento de la pobreza

## Introducción

El *Informe del Estado de la Nación* ha señalado por muchos años, la preocupación por el aumento en la desigualdad social en Costa Rica, producto de la mayor concentración del ingreso y el deterioro de los mecanismos de redistribución con los que contaba el país. Asimismo, este problema se manifiesta de manera extrema en los hogares más pobres, que han sido los más perjudicados por esa mala distribución, pues sus ingresos se han reducido en términos reales en los últimos años.

Diversos estudios han demostrado que sociedades con mayor desigualdad y altos índices de pobreza, son más propensos a tener mayores problemas de inseguridad ciudadana, al aumentar la victimización (más delitos denunciados y no denunciados) y la violencia con que se cometen. Esta situación se agrava en Costa Rica por su localización estratégica, lo que ha llevado al aumento del crimen organizado, que se asocia principalmente con el narcotráfico.

## Compartamos

A nivel individual o colectivo compartan la opinión que tienen sobre:

- ¿Cómo creen que la desigualdad y la pobreza inciden en el bienestar de las familias?
- ¿Por qué creen que no ha sido posible disminuir la desigualdad y la pobreza en el país?

## Reflexionemos

El tema de desigualdad y pobreza es abordado por el *Informe del Estado de la Nación (IEN)* en el capítulo “Equidad e integración social”. Lea la sección *Síntesis del capítulo* que está en la página 25 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. A partir de esa lectura comente sobre:

- ¿Cuál es el balance (aspectos positivos y negativos) que el Informe señala sobre el desempeño social del país en el 2014?
- ¿Cuál es la relación que existe entre el mercado de trabajo y la desigualdad y pobreza?

# Mala distribución de los ingresos nos lleva a mayor desigualdad social y estancamiento de la pobreza

## Reflexionemos

Para profundizar en el tema y revisar algunas cifras interesantes, lean la sección *Política pública podría revertir aumentos de la desigualdad*, en las páginas 26 y 27 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Reflexionen sobre las siguientes preguntas:

- ¿Qué mide y cómo se interpreta el coeficiente de Gini?
- ¿Cuál ha sido el comportamiento del coeficiente de Gini del país desde el año 2005 hasta el 2014? ¿Qué implicaciones ha tenido para la población?
- ¿Por qué se afirma que los ingresos asociados al trabajo calificado son una fuente de desigualdad? ¿Por qué los salarios de los empleados no calificados son importantes para reducir la desigualdad?
- ¿Por qué se señala la pobreza como la más grave expresión de la desigualdad?
- ¿Cuáles son las principales características de las familias pobres?
- ¿Dónde hay mayor incidencia de la pobreza (por zona y por región) en el país?

Si son varios grupos los que están trabajando en el tema, hagan una síntesis de lo que hablaron a partir de las preguntas anteriores y compártanlo con los otros grupos.

## Propongamos

Después de reflexionar y conocer más sobre la realidad nacional en el campo de la desigualdad y la pobreza, construya propuestas a partir de las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles políticas públicas se podrían implementar para lograr reducciones de la desigualdad en el país? ¿Qué características deberían tener para ser efectivas?
- A pesar de los recursos y programas que invierte el país en materia social, ¿por qué no se ha logrado disminuir el porcentaje de hogares pobres en los últimos veinte años? ¿Qué acciones a corto plazo debería implementar el Gobierno para reducir de manera sostenida la pobreza en el país?
- ¿Qué puede hacer usted desde su hogar, comunidad y lugar de trabajo para ayudar a distribuir mejor la riqueza producida en el país y reducir la desigualdad y la pobreza?

## Introducción

Los ingresos del Gobierno Central son insuficientes para pagar sus gastos. Este desbalance en las finanzas públicas se viene agudizando y, aunque hay un diálogo nacional al respecto, aún no se encuentra una alternativa que ponga de acuerdo a amplios sectores sociales y políticos. El país tiene dificultades para encontrar consenso en temas conflictivos pero urgentes para el desarrollo nacional, como el déficit fiscal.

El déficit fiscal no solo ha crecido en los últimos años, sino que su composición ha variado. Antes, la mayor parte del déficit era por el pago de intereses de préstamos del Gobierno para financiar, principalmente, obras para las que no tenía presupuesto. Actualmente, un poco más de la mitad del déficit es resultado de préstamos para pagar el gasto primario del Gobierno Central, o sea remuneraciones, transferencias, entre otros. Dado lo anterior, la situación se seguirá deteriorando pues el Gobierno necesita endeudarse para seguir funcionando y dar servicios a la población, como seguridad y educación, y no solo para pagar los intereses de la deuda acumulada.

## Compartamos

A nivel individual o colectivo compartan su opinión sobre:

- ¿Qué piensan sobre la situación económica en el país? ¿Cómo incide en las oportunidades de desarrollo que tienen las personas como el empleo y el consumo?
- ¿Qué es el déficit fiscal del Gobierno Central y cómo se origina? ¿Qué consecuencias puede traerle a la población?

## Reflexionemos

El tema de los ingresos y gastos del Gobierno Central es abordado por el *Informe del Estado de la Nación* en el capítulo "Oportunidades, estabilidad y solvencia económica". Lea la sección *Síntesis del capítulo* que está en la página 33 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. A partir de esa lectura comente sobre:

- ¿Cuáles son cinco aspectos preocupantes del desempeño económico del país en el 2014?
- ¿Cómo se pagan los gastos que el Gobierno Central no puede cubrir con los ingresos que tiene?
- ¿Por qué se afirma que el crecimiento del déficit puede llevarnos a hacer insostenible la estabilidad económica?

## Reflexionemos

Para profundizar en el tema y revisar algunas cifras interesantes, lean la sección *Desbalance en las finanzas del Gobierno Central amenaza estabilidad económica*, en las páginas 35 y 36 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Reflexionen sobre las siguientes preguntas:

- ¿Cómo se ha comportado el déficit del Gobierno Central en los últimos años?
- ¿Qué tan sostenible es para el Gobierno pagar gastos corrientes (salarios, transferencias, entre otros) con más deuda? ¿Qué implicaciones puede traer esto al país?
- El que agencias internacionales especializadas hayan bajado la calificación de riesgo de Costa Rica, ¿qué consecuencias puede traerle al país?
- ¿Qué implicaciones tiene el incremento de la población adulta mayor para las finanzas públicas del país?

Si son varios grupos los que están trabajando en el tema, hagan una síntesis de lo analizado a partir de las preguntas anteriores y compártanlo con los otros grupos.

## Propongamos

Después de reflexionar y conocer más de la realidad nacional en el campo de los problemas económicos del Gobierno, construya propuestas a partir de estas preguntas:

- ¿Cómo podemos lograr que en el país las fuerzas políticas y sociales entren en un diálogo constructivo que permita alcanzar acuerdos clave para enfrentar temas tan ásperos como el déficit fiscal del Gobierno Central?
- ¿Qué propuestas pueden aportar para reducir el déficit fiscal, en los temas de ingresos y gastos del Gobierno y la administración tributaria?
- ¿Qué puede hacer usted desde su hogar, comunidad y lugar de trabajo para ayudar a reducir el déficit fiscal del Gobierno y utilizar de mejor forma los recursos públicos?

# Consumo insostenible incide en huella ecológica

## Introducción

La huella ecológica del país es mayor que la capacidad de los sistemas naturales de absorber los impactos de las actividades humanas, lo que muestra que los niveles de consumo de la población son insostenibles a largo plazo, y que estamos usando recursos naturales que deberíamos preservar para el disfrute de las futuras generaciones. Esto sucede, a pesar de los esfuerzos para establecer áreas de conservación para proteger importantes recursos. Pareciera que estamos dejando una Costa Rica ambientalmente más desgastada de la que recibimos.

Entender las limitaciones que tiene nuestra gestión ambiental nos ayudará a corregirlas, y así garantizar que los recursos naturales del país se cuiden para que las futuras generaciones también los puedan disfrutar. La huella ecológica es un indicador general de esa gestión ambiental que realiza el país, su deterioro nos debe inspirar a consolidar los logros en conservación, mejorar los hábitos de consumo de la población, de forma que sean armoniosos con la naturaleza, y hacer una gestión pública eficiente en procura de cuidar el ambiente, como un componente clave del desarrollo humano sostenible.

## Compartamos

A nivel individual o colectivo comparta su opinión sobre:

- ¿Cuál es su valoración sobre la situación de los recursos naturales del país? ¿Cuáles áreas registran logros y cuáles deficiencias?
- ¿Son solo las instituciones públicas las responsables de velar por la protección y sostenibilidad del ambiente?
- ¿Qué papel deben tener las empresas y la ciudadanía en la protección del ambiente?

## Reflexionemos

El tema de la huella ecológica es abordado por el *Informe del Estado de la Nación* en el capítulo "Armonía con la Naturaleza". Lea la sección *Síntesis del capítulo* que está en la página 39 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. A partir de esa lectura comente:

- ¿Cuál es el balance (logros y limitaciones) que el Informe señala en el desempeño ambiental del país en el 2014?
- ¿Qué factores impulsan los patrones insostenibles de uso de los recursos naturales?



## Reflexionemos

Para profundizar en el tema y revisar algunas cifras interesantes, lean la sección *Costa Rica mantiene una huella ecológica insostenible*, en las páginas 40 y 41 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Reflexionen sobre las siguientes preguntas:

- ¿Qué es y cómo se interpreta el indicador de huella ecológica?
- ¿Por qué los avances que muestra el país en materia forestal no ayudan a reducir la huella ecológica?
- ¿Cómo interpreta el gráfico 1.6, la evolución del comportamiento de la huella ecológica y la biocapacidad que se ha dado en el país?
- ¿Por qué la biocapacidad del país se ha reducido fuertemente? ¿Qué papel juegan los patrones de consumo de la población en este comportamiento de la biocapacidad?
- ¿Qué reflexiones se pueden hacer al comparar la huella ecológica nacional con la del resto del mundo?

Si son varios grupos los que están trabajando en el tema, hagan una síntesis de lo que analizaron a partir de las preguntas anteriores y compártanlo con los otros grupos.

## Propongamos

Después de reflexionar y conocer más de la realidad nacional en el campo de la huella ecológica, construya propuestas a partir de estas preguntas:

- ¿Cómo mejorar la gestión pública en el tema ambiental?
- ¿Qué se puede hacer en el país para que los patrones y prácticas de consumo de la población sean sostenibles?
- ¿Qué puede hacer usted desde su hogar, comunidad y lugar de trabajo para mejorar los hábitos de consumo y disminuir la huella ecológica del país?

# 4 Inconsistencia de partidos políticos

## Introducción

Los partidos políticos juegan un papel clave en la democracia al ser la faja transmisora entre las necesidades de la población y el poder formal. Por esta razón, la población les pide cercanía, claridad de propuestas y consistencia entre lo que dicen y lo que hacen.

Una fuerte crítica hacia los partidos políticos es la falta de consistencia de sus promesas y, sobre todo, la poca claridad de las políticas que implementarán para resolver los grandes problemas del país. Durante la última campaña electoral fue común encontrar, en sus programas de gobierno, múltiples diagnósticos que identificaban problemas nacionales ya conocidos, pero muy pocas referencias concretas a las soluciones. Esa falta de consistencia y concreción genera descontento acumulado en la ciudadanía, que percibe a los gobiernos como incapaces de resolver los problemas que más les aquejan: pobreza, desempleo, inseguridad, mal estado de las carreteras, entre otros.

## Compartamos

A nivel individual o colectivo compartan su opinión sobre:

- ¿Cómo valora, hoy día, la población a los partidos políticos? ¿La población se siente cercana e identificada con los partidos políticos? ¿Por qué?
- ¿Son claras las diferencias entre las propuestas de gobierno que hacen los partidos políticos? ¿Esas propuestas recogen las necesidades principales de la población?

## Reflexionemos

El tema de los partidos políticos es abordado por el *Informe del Estado de la Nación* en el capítulo “Fortalecimiento de la democracia”. Lea la sección *Síntesis del capítulo* que está en la página 47 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. A partir de esa lectura comente sobre:

- ¿Cuál es el balance (aspectos positivos y negativos) que el Informe señala en el desempeño político del país en el 2014?
- ¿Qué balance se puede hacer de la gestión del nuevo Gobierno y del trabajo realizado por la Asamblea Legislativa?

# 4 Inconsistencia de partidos políticos

## Reflexionemos

Para profundizar en el tema y revisar algunas cifras interesantes, lean la sección *Partidos nacionales con poca renovación de liderazgo e inconsistencias programáticas*, en las páginas 49 y 50 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Reflexionen sobre las siguientes preguntas:

- ¿Cómo se da la renovación de liderazgo en los principales partidos políticos del país? ¿Por qué se da de esa forma?
- ¿Qué consistencia se mantiene entre los asuntos propuestos por los partidos políticos durante la campaña electoral y la agenda que impulsan cuando forman parte de la Asamblea Legislativa?
- ¿Qué temas fueron más consistentes y en cuáles se evidencia inconsistencia? ¿Por qué?
- ¿Qué consecuencias positivas y negativas trae para la participación de la gente que los partidos tengan ese comportamiento en la renovación del liderazgo y la consistencia entre lo que proponen y hacen?

Si son varios grupos los que están trabajando en el tema, hagan una síntesis de lo que analizaron a partir de las preguntas anteriores y compártanlo con los otros grupos.

## Propongamos

Después de reflexionar y conocer más de la realidad nacional en el campo de los partidos políticos, construya propuestas a partir de estas preguntas:

- ¿Cómo debería darse la renovación de liderazgo en los partidos políticos?
- ¿Qué pueden hacer los partidos políticos para ser coherentes entre lo que proponen en campaña y lo que hacen al llegar al Congreso?
- ¿Qué puede hacer usted desde su hogar, comunidad y lugar de trabajo para ayudar a mejorar el funcionamiento y la consistencia de lo que dicen y hacen los partidos políticos?

## Introducción

Más del 70% de la población del país vive en zonas urbanas y la tendencia futura es seguir esta concentración. Por esta razón, las ciudades han tenido un crecimiento muy rápido y con poca planificación, lo que nos ha vuelto más vulnerables al caos vial, urbano, a la contaminación y a los desastres.

La Gran Área Metropolitana (GAM) en el Valle Central, tiene gran relevancia económica y, por este motivo, concentra a más de la mitad de la población del país. Las deficiencias del desarrollo urbano y ordenamiento territorial tienen implicaciones negativas para el desarrollo humano de esta población. Por tanto, lo que pase en ella influye en la calidad de vida de muchísimas personas.

## Compartamos

A nivel individual o colectivo compartan su opinión sobre:

- ¿Cuáles son las principales quejas que tiene la población que vive en la GAM?
- El crecimiento económico y desarrollo social que ha tenido la GAM ¿Se ha traducido en mejoras en las condiciones de vida de su población? ¿En qué si y en qué no?

## Reflexionemos

El tema del ordenamiento territorial es abordado por el *Informe del Estado de la Nación* en el capítulo especial "Ordenamiento territorial: implicaciones para el desarrollo humano". Lea la sección *Síntesis del capítulo* que está en la página 53 del Resumen del *Vigesimoprimero Informe Estado de la Nación*. A partir de esa lectura comente sobre:

- ¿Cómo se puede caracterizar el crecimiento urbano en la GAM en las últimas tres décadas?
- ¿Qué consecuencias económicas y sociales produjo esta acelerada urbanización?
- ¿Cómo se valora la respuesta de política pública? ¿Por qué?

## Reflexionemos

Para profundizar en el tema y revisar algunas cifras interesantes, lean la sección *Tres décadas de crecimiento urbano no planificado, insostenible y excluyente*, en las páginas 54 y 55 del Resumen del *Vigesimoprimer Informe Estado de la Nación*. Reflexionen sobre las siguientes preguntas:

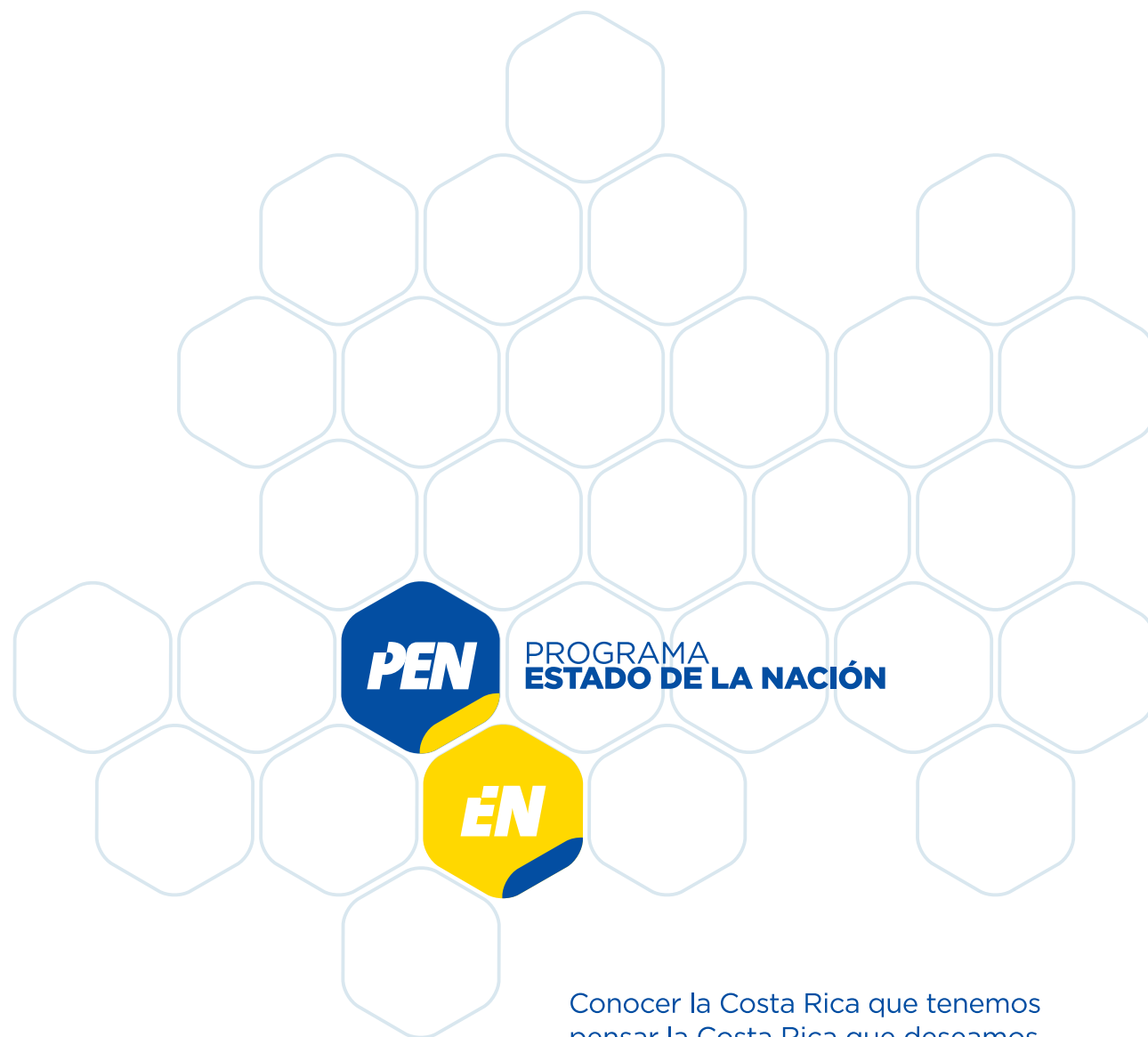
- ¿Cuál es la principal conclusión que se puede llegar al ver el gráfico 1.10?
- ¿Cómo fue el crecimiento demográfico en el GAM entre 1984 y el 2000?
- ¿Qué es el anillo de contención? ¿Para qué se establece? ¿Cumplió su función de contención del crecimiento urbano? ¿Por qué?
- ¿Qué características tuvo el uso industrial del suelo? ¿Qué efecto tiene sobre las zonas residenciales?
- ¿Qué características tuvo el uso agropecuario del suelo? ¿Qué efecto tiene sobre la población rural y urbana del Valle Central?

Si son varios grupos los que están trabajando en el tema, hagan una síntesis de lo que analizaron a partir de las preguntas anteriores y compártanlo con los otros grupos.

## Propongamos

Después de reflexionar y conocer más de la realidad nacional, en el campo de ordenamiento territorial, construya propuestas a partir de estas preguntas:

- ¿Qué mecanismos se deben construir para lograr un desarrollo urbano planificado?
- ¿Quién debe dirigir y hacer respetar el ordenamiento territorial en el país?
- ¿Qué puede hacer usted desde su hogar, comunidad y lugar de trabajo para ayudar a mejorar y hacer respetar el ordenamiento territorial y el desarrollo urbano?



Conocer la Costa Rica que tenemos  
pensar la Costa Rica que deseamos