



# DECIMOQUINTO INFORME ESTADO DE LA NACIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

## Informe Final

### Evolución del intercambio comercial de Costa Rica con México, Chile, Canadá y los países del Caricom al amparo de los tratados de Libre Comercio con esos Países

*Investigador:*

**Eduardo Alonso**



**Nota:** Las cifras de las ponencias pueden no coincidir con las consignadas por el Decimoquinto Informe Estado de la Nación en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

## **INDICE**

I.	Introducción .....	1
II.	Evolución del Comercio con los Países con los que Costa Rica Mantiene Tratados de Libre Comercio .....	3
II.1.	El intercambio comercial con México. ....	3
II.2.	El intercambio comercial con Chile. ....	9
II.3.	El intercambio comercial con Canadá. ....	14
II.4.	El intercambio comercial con los países del CARICOM. ....	19
III.	Obstáculos para Lograr Mayores Exportaciones .....	25
IV.	Conclusiones y Recomendaciones .....	26
V.	Bibliografía.....	29

## **I. Introducción**

A partir del año 1984, Costa Rica aplicó una política económica de apertura unilateral – sin obtener ninguna concesión de apertura por parte de otros países –, con el propósito de promover su inserción a la economía mundial. Costa Rica inició un fuerte proceso de desgravación arancelaria, el cual fue acompañado de una política cambiaria de minidevaluaciones al amparo de los Programas de Ajuste Estructural, apoyados por el Banco Mundial, para modificar la rentabilidad relativa de los productos exportables y así mejorar su competitividad en los mercados internacionales, entre otros. A lo anterior se agregan los esquemas de incentivos fiscales a las exportaciones, los que contribuyeron aún más a la modificación de los precios relativos.

En la segunda mitad de los años ochentas, Costa Rica inició negociaciones para incorporarse, como miembro pleno, del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés), hoy Organización Mundial del Comercio (OMC). Sin embargo, los niveles arancelarios negociados para el ingreso a la OMC fueron más altos que los niveles arancelarios reales que el país estableció unilateralmente.

No obstante, muchos países alrededor del mundo han querido avanzar más rápidamente en su proceso de apertura económica – convencidos de que el libre comercio es un importante elemento para apuntalar el crecimiento económico -. Para ello, muchos países se han abocado a negociar tratados de libre comercio (TLCs), en su mayoría bilaterales, siendo esta una modalidad que permite avanzar más rápidamente en la apertura de mercados que los avances que se pueden lograr en negociaciones multilaterales como son las negociaciones en el seno de la OMC.

Costa Rica no ha sido la excepción a esa tendencia de firmar TLCs bilaterales. El primer TLC que Costa Rica firmó fue con México, en el año 1995. Posteriormente fueron negociados otros TLCs; con Canadá, firmado en el año 2002; con Chile, firmado en el año 2002; con la República Dominicana, firmado en el año 2002; y con los países del CARICOM, firmado en el año 2005 (Barbados (aprobado en agosto del 2006), Guyana (aprobado en abril del 2006) y Trinidad y Tobago (aprobado en noviembre del 2005))<sup>1</sup>. Otros TLCs negociados más recientemente son los TLCs con Estados Unidos<sup>2</sup>, que entró en vigencia para Costa Rica en el año 2007 y el TLC con Panamá, que entró en vigencia en el año 2008. Actualmente, Costa Rica se encuentra en proceso de negociación de tres TLCs más: con la Unión Europea (UE)<sup>3</sup>, con China y con Singapur.

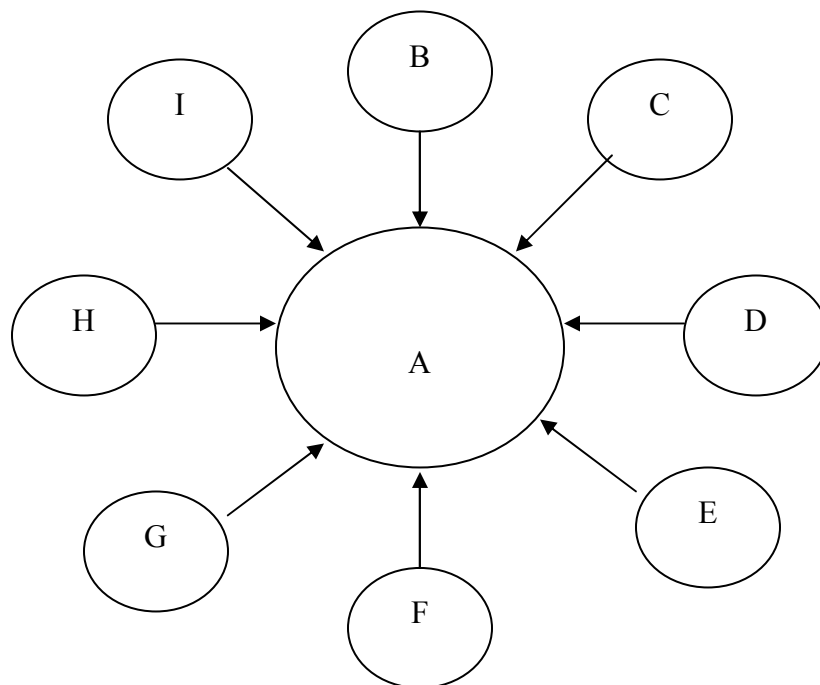
Como se mencionó, la tendencia a firmar TLCs radica en deseo de algunos países de profundizar en su proceso de apertura comercial, avanzando más rápidamente en ese proceso que lo que se puede avanzar en el contexto multilateral. Sin embargo, esa tendencia entraña un elemento estratégico comercial, desde el punto de vista de la promoción de nuevos negocios para sus empresas exportadoras y desde el punto de vista del beneficio para el consumidor nacional, que hace que los países busquen firmar TLCs “con tantos países como se pueda”. Ese elemento estratégico comercial consiste, por una parte, en buscar el acceso preferencial a los mercados de los países con los que se firma un TLC, acceso preferencial que se da mientras otros países no hayan

negociado un TLC con esos países, brindando una ventana de oportunidad para para que las empresas exportadoras nacionales puedan acceder, de primero, esos mercados, y afianzarse en ellos, antes de que otros países lo hagan. Por otra parte, la firma de TLCs “con tantos países como se pueda”, permitirá que los consumidores nacionales se beneficien, al tener acceso a productos provenientes de gran cantidad de países que compiten en el mercado local por las preferencias de los consumidores (Gráfico 1).

Otro elemento estratégico que entraña esa estrategia de firmar TLCs “con tantos países como se pueda” es el referente a la atracción de inversión extranjera directa (IED). Dar acceso al mercado local a otros países con los que se firman TLCs, es dar acceso, a la vez, a otros mercados, ampliando el mercado local con el de otros países con los que se firmen TLCs.<sup>4</sup>

En el presente documento se presenta la evolución del comercio de bienes de Costa Rica con México, Canadá, Chile y los países del CARICOM, unos pocos años antes de la firma de los TLCs y durante la aplicación de los mismos.<sup>5</sup> Asimismo, se reseñan dos aspectos importantes en la evolución de ese comercio: el dinamismo de las exportaciones a esos mercados y el grado de diversificación de las exportaciones y de las importaciones costarricenses en relación con esos mercados.<sup>6</sup>

**Gráfico 1**  
**Lógica de la constitución de una red de acuerdos comerciales**



Nota: El país A firma TLCs con los países B, C, D, E, F, G, H e I, y obtiene un acceso preferencial al mercado de esos países. Los países B, C, D, E, F, G, H e I obtienen acceso al mercado del país A, pero tienen que competir entre ellos por las preferencias de los consumidores.

Fuente: Elaboración propia.

Para ello, el presente documento se basa en el documento “Impacto de los Tratados de Libre Comercio suscritos por Costa Rica”, del Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y de la Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER) y en las estadísticas del Banco Central de Costa Rica y de PROCOMER sobre las importaciones y las exportaciones del país.

Cabe señalar que no se pretende atribuir la evolución del comercio a los TLCs estableciendo una relación de causalidad única, ya que la evolución del comercio entre países depende también de otros factores. Asimismo, es importante señalar que el análisis no pretende incursionar en los temas de creación o desviación de comercio, ni en temas referentes al impacto que ese comercio ha tenido sobre las empresas costarricenses ni en los temas relativos al bienestar de los consumidores como consecuencia de los TLCs. Más bien el enfoque de este trabajo es mucho más sencillo; se trata de identificar si las oportunidades que los TLCs representan para el país están siendo aprovechadas debidamente.

## **II. Evolución del Comercio con los Países con los que Costa Rica Mantiene Tratados de Libre Comercio**

A continuación se presenta la evolución del intercambio comercial de bienes con México, Chile, Canadá y los países del CARICOM (Trinidad y Tobago, Barbados y Guyana), desde unos años antes de la vigencia de los TLCs hasta el año 2008. Asimismo, se presentan los principales productos del intercambio comercial con esos países y su evolución durante la vigencia de los TLCs.

### **II.1. El intercambio comercial con México.**

El primer TLC que firma Costa Rica fue con México, talvez inspirado en el hecho de que ese país había venido impulsando agresivamente su apertura económica y negociando gran cantidad de TLCs con muchos países en el mundo durante la década de los ochentas. Inicialmente la negociación del TLC se planteó en conjunto para toda la región centroamericana, pero finalmente cada uno de los países de la región negoció individualmente, siendo Costa Rica el país que concretó la negociación más pronto y firmó el TLC con ese país en el año 1995.

En el año 1994 las exportaciones de Costa Rica hacia México fueron de 26.2 millones de dólares, habiendo experimentado un gran crecimiento con respecto a los años anteriores, de 94.5% entre 1990 y 1994. En el año 1995 las exportaciones hacia México se reducen, levemente, como consecuencia de la crisis económica que vivió ese país en ese año. A partir del año 1996, con el TLC en aplicación, se incrementan las exportaciones hacia ese país hasta llegar a 144.8 millones de dólares en el año 1999, y nuevamente se reducen significativamente en los años siguientes, como consecuencia de la recesión mundial en esos años. A partir del año 2002 se reanuda el crecimiento de las exportaciones hacia México, llegando a ser de 243.2 millones de dólares en el año

2008. Desde al año 1996 hasta el año 2008, las exportaciones hacia México se incrementaron en 395%.

Por su parte, las importaciones desde México fueron de 137.7 millones en el año 1994, habiendo experimentado también un gran crecimiento en años anteriores, de 84% en ese mismo periodo. A partir del año 1995, con el TLC en aplicación, las importaciones desde México experimentan un crecimiento continuo hasta el año 2000, sufren una leve reducción en los años siguientes y a partir del año 2003 vuelven a incrementarse hasta llegar a US \$ 950.3 millones en el año 2008. Desde al año 1996 hasta el año 2008, las importaciones desde México se incrementaron en 367%.

A pesar del incremento significativo del intercambio comercial – exportaciones e importaciones - entre ambos países, de 320 a 1.193 millones de dólares, el déficit comercial de Costa Rica con México se acentuó, habiéndose incrementado de 197.2 millones de dólares en el año 1996 a 707.2 millones de dólares en el año 2008. Este resultado no es de extrañar, en virtud de la diferencia de tamaño entre ambas economías. No obstante, la tasa de crecimiento anual promedio<sup>7</sup> de las exportaciones hacia México desde 1994 al 2008 fue de 26.1%, mientras que la tasa de crecimiento anual promedio de las importaciones desde México fue de 15.1%, lo cual muestra un mayor dinamismo de las exportaciones que de las importaciones (Cuadro 1 y 2 y Gráfico 1).

**Cuadro 1**  
**Costa Rica: Intercambio comercial con México 1990 - 1995**  
(en millones de dólares y tasa de crecimiento anual)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<b>Exportaciones</b>	<b>14.5</b>	<b>15.228</b>	<b>17.6</b>	<b>28.2</b>	<b>26.22</b>	<b>20</b>
Tasa de crecimiento anual		5.00%	15.60%	60.20%	-7.00%	-23.70%
<b>Importaciones</b>	<b>75</b>	<b>86.3</b>	<b>122.8</b>	<b>115.6</b>	<b>137.7</b>	<b>183.7</b>
Tasa de crecimiento anual		15.10%	42.30%	-5.90%	19.10%	33.50%
<b>Saldo</b>	<b>-60.5</b>	<b>-71.1</b>	<b>-105.2</b>	<b>-87.4</b>	<b>-111.4</b>	<b>-163.7</b>
Tasa de crecimiento anual		17.50%	48.00%	16.90%	27.50%	46.90%

Fuente: PROCOMER, 2009

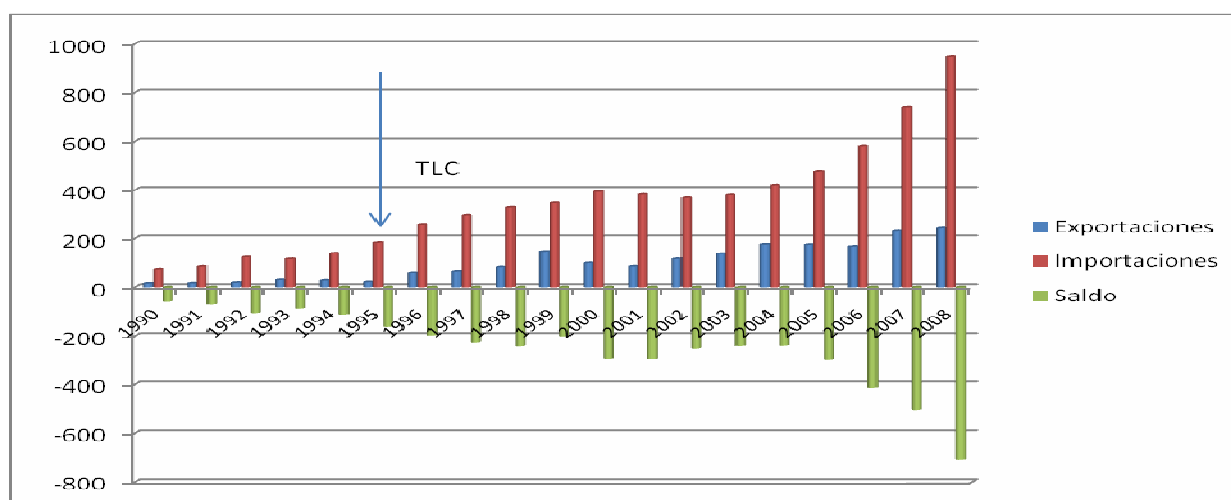
**Cuadro 2**  
**Costa Rica: Intercambio comercial con México 1996 - 2008**  
(en millones de dólares y tasa de crecimiento anual)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Exportaciones</b>	61.5	67	83.9	144.8	99.7	86.8	115.7	136.2	176.6	175.4	168.7	231.7	243.1
Tasa de crecimiento anual	207.50%	9.00%	25.20%	72.50%	31.10%	13.00%	33.40%	17.70%	29.70%	-0.70%	-3.80%	37.30%	4.90%
<b>Importaciones</b>	258.7	294.2	328.2	345.6	392.9	381.8	369.1	379.4	418.6	474.5	582.2	736.2	950.3
Tasa de crecimiento anual	40.80%	13.70%	11.60%	5.30%	13.70%	-2.80%	-3.30%	2.80%	10.30%	13.40%	22.70%	26.50%	29.10%
<b>Saldo</b>	-197.2	-227.2	-244.3	-200.8	-293.2	-295	-253.4	-243.2	-242	-299.1	-413.5	-504.5	-707.2
Tasa de crecimiento anual	20.40%	15.20%	7.50%	17.80%	46.00%	0.60%	14.10%	-4.00%	-0.50%	23.60%	38.20%	22.00%	40.20%

Fuente: PROCOMER, 2009

Los principales productos de exportación a México antes de la vigencia del TLC con ese país muestran que había una fuerte concentración en aceite de palma y textiles, que conjuntamente representaban el 69% de las exportaciones totales, y ninguno de los otros productos de exportación tenían una participación importante en el total (Cuadro 3). En el año 2008 persiste una alta concentración de las exportaciones en aceite de palma (más del 50%), pero sí se nota un cambio en cuanto a los principales productos de exportación, los que en el año 2008 son otros. Sin embargo, con excepción del aceite de palma, ninguno de ellos tiene una representación significativa en el total.

**Gráfico 2**  
**Costa Rica: Balanza Comercial con México 1990- 2008**  
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en cifras de COMEX, PROCOMER y BCCR

De lo anterior se concluye que, si bien en términos absolutos las exportaciones se han incrementado sensiblemente, en términos relativos persiste una alta concentración en pocos productos, siendo la exportación de aceite de palma el principal producto de

exportación hacia ese país, tanto antes como después de la vigencia del TLC con ese país (Cuadros 3 y 4).

### **Cuadro 3**

#### **Costa Rica: Principales productos exportados hacia México 1994** (en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Aceite de palma en bruto	40.79%
Textiles	18.02%
Carne	6.24%
Secadoras de pelo	3.13%
Medicamentos	2.41%
Envases tubulares de aluminio	2.40%
Pilas y baterías	1.93%
Moldes de plástico para moldeo por inyección	1.71%
Puertas de madera	1.65%
Otros	21.71%

Fuente: PROCOMER, 2009

### **Cuadro 4**

#### **Costa Rica: Principales productos exportados hacia México 2008** (en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Aceite de palma	48.4%
Aceite de almendra de palma o babasú	6.2%
Partes para computadora	4.7%
Empaquetaduras de caucho	3.1%
Hojas y tiras de aluminio	3.0%
Tapones y tapas de metal común	2.9%
Medicamentos	2.1%
Pescado fresco, refrigerado o congelado	1.9%
Cables eléctricos	1.6%
Muebles y sus partes	1.5%
Otros	24.6%

Fuente: PROCOMER, 2009

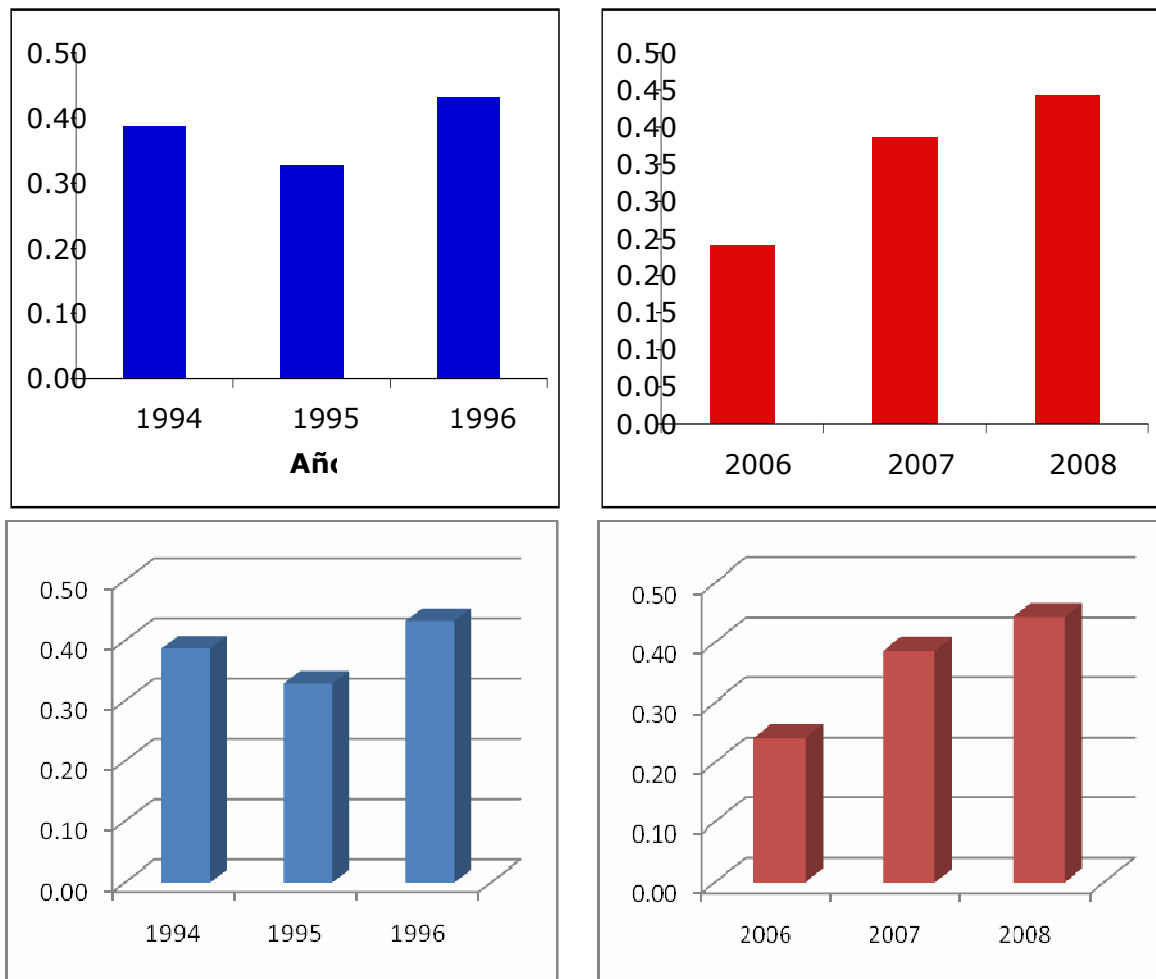
No obstante la alta concentración de las exportaciones en pocos productos, el incremento de las exportaciones ha venido acompañado de una mayor diversificación de las mismas, lo que indica que con el TLC se han incorporado nuevos productos de exportación a ese mercado, según el Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann (HH).<sup>8</sup> Este muestra para los tres años anteriores a la vigencia del TLC un incremento de la concentración (0.38, 0.33 y 0.43, respectivamente). Dicha concentración bajó – con lo que se dio una mayor diversificación -, y fue de 0.24 en el año 2006, pero en los años 2007 y 2008 se incrementó a 0.39 y 0.44, respectivamente (Gráfico 3).

Con respecto a las importaciones desde México, éstas estaban concentradas, en un 22.8%, en derivados del petróleo, mientras que los otros principales productos de



exportación no tenían una participación mayor al 7%, individualmente. En el año 2008 las importaciones desde México muestran una mayor diversificación, pues la importación de derivados del petróleo se redujo significativamente, y ningún producto importado desde México tiene una participación relativa en las importaciones de más del 7%. En términos del índice HH, mientras en el año 1994 éste era de 0.24, en los años 2006, 2007 y 2008 se mantuvo alrededor de 0.10 (Cuadros 5, 6 y Gráfico 4).

**Gráfico 3**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las exportaciones hacia México 1994, 1995, 1996 y 2006, 2007, 2008**



Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

**Cuadro 5**  
**Principales productos importados desde México 1994**  
(en porcentajes)

<b>Producto</b>	<b>Participación</b>
Derivados del petróleo	22.88%
Cables eléctricos	6.80%
Petróleo crudo	5.66%
Medicamentos	5.44%
Gas propano	3.90%
Polímeros de cloruro de vinilo	2.66%
Libros	3.04%
Automóviles	2.26%
Oxido de titanio	1.39%
Politereftalato de etileno	1.80%
Otros	44.18%

Fuente: BCCR

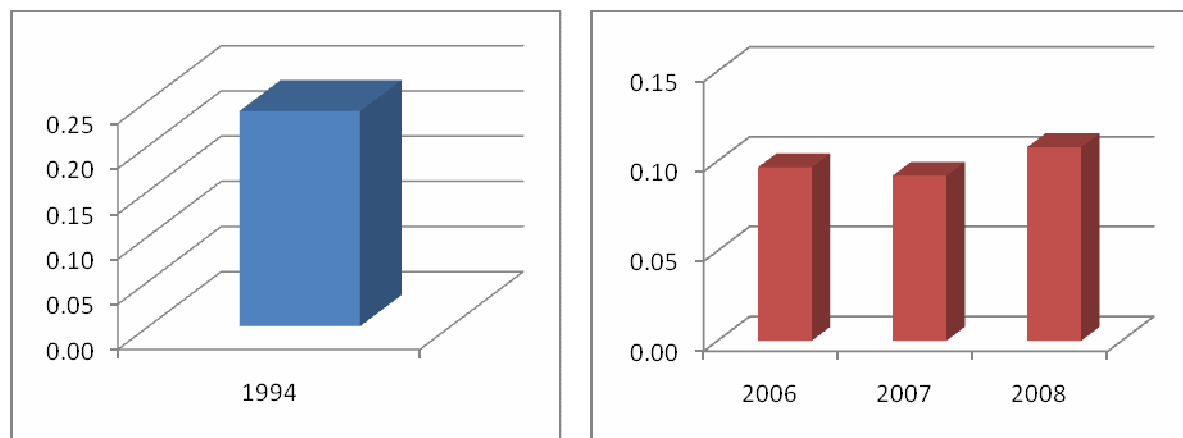
**Cuadro 6**  
**Costa Rica: Principales productos importados desde México 2008**  
(en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Productos intermedios de hierro o acero	6.3%
Alambrón de hierro o acero	5.2%
Medicamentos	4.8%
Televisores	3.8%
Productos laminados de hierro o acero	2.9%
Cables eléctricos	2.6%
Vehículos para transporte de mercancías	2.3%
Textiles	2.1%
Barras de hierro o acero	2.1%
Papel higiénico	2.0%
Otros	66.0%

Fuente: PROCOMER y BCCR

En conclusión, el intercambio comercial de Costa Rica con México se ha incrementado notablemente, pero se han incrementado más las importaciones de México hacia Costa Rica que las exportaciones de Costa Rica hacia ese país, aunque el dinamismo de las exportaciones es mayor que el dinamismo de las importaciones. Por otra parte, Costa Rica ha incrementado la diversificación de sus exportaciones hacia México, pero en los últimos dos años se ha dado una mayor concentración. Con respecto a las importaciones, éstas han incrementado su diversificación, fundamentalmente por la reducción significativa de los derivados de petróleo importados de ese país.

**Gráfico 4**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las importaciones desde México 1994 y 2006, 2007, 2008**



Notas: 1. El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos); 2. Solamente existe el dato de concentración para el año 1994, calculado con base en el Sistema Armonizado; antes de ese año se utilizaba la clasificación NAUCA.

Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER.

## **II.2. El intercambio comercial con Chile.**

Al igual que México, Chile ha seguido una estrategia de negociación y firma de TLCs con una gran cantidad de países. Además, Chile se ha convertido en un modelo a seguir por otros países de Latinoamérica en cuanto a su proceso de apertura e inserción en la economía mundial, razón por la cual fue relativamente fácil proponer la negociación de un TLC con ese país, aunque el intercambio comercial entre Costa Rica y Chile no era significativo.

El TLC con Chile fue firmado en el año 2002. En los años previos a la firma del TLC, las exportaciones de Costa Rica se habían venido reduciendo, de 27.2 millones de dólares en el año 1997 a 4.9 millones de dólares en el año 2002. Al respecto, es importante aclarar que la reducción de las exportaciones hacia Chile se redujeron fundamentalmente por el cese de exportaciones de FERTICA (fertilizantes), que era un importante rubro de exportación a ese país, antes de la entrada en vigencia del TLC. Las importaciones de Chile, por el contrario, venían en crecimiento, de 28.9 millones en el año 1997 a 76.1 millones en el año 2002, un incremento de 263% en tan solo seis años, posiblemente facilitado por el esfuerzo exportador que ese país ha realizado.

Luego de la entrada en vigencia del TLC en el año 2002, se da un incremento importante del intercambio comercial entre ambos países, de 88 millones de dólares en el año 2003 a 231 millones de dólares en el año 2008, luego de una ligera reducción en el año 2007. Las importaciones de Chile se incrementaron de 80.7 millones de dólares

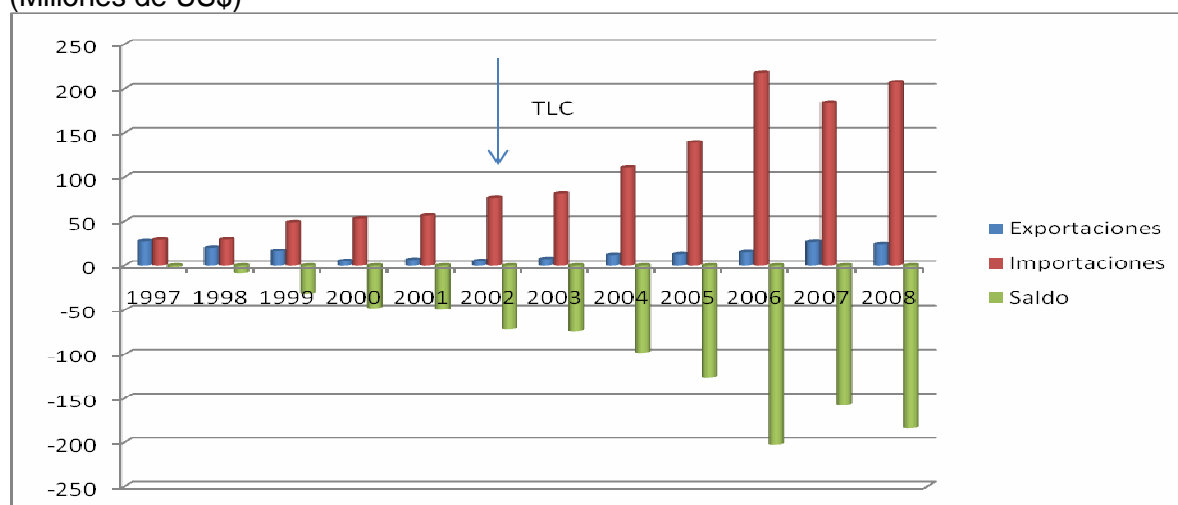
a 207 millones de dólares y las exportaciones de Costa Rica, durante todos los años de vigencia de ese TLC, se incrementaron de 4.9 a 23.9 millones de dólares, un incremento significativo en seis años, pero las exportaciones son hoy en día menores a las exportaciones realizadas en el año 1997. No obstante, el dinamismo de las exportaciones hacia Chile es mayor al dinamismo de las importaciones desde Chile, ya que la tasa anual de crecimiento promedio anual promedio de las exportaciones a Chile fue de 25.8%, mientras que la tasa de crecimiento de las importaciones de Chile fue del 22.6%. Aún, así, el déficit comercial con ese país es hoy en día mucho mayor que en los años antes de la entrada en vigencia de ese TLC (Cuadro 7 y Gráfico 5).

**Cuadro 7**  
**Costa Rica: Intercambio comercial con Chile 1997 - 2008**  
(en millones de dólares y tasa de crecimiento anual)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Exportaciones</b>	27.2	20.2	16.2	4.9	6.4	4.9	7.3	11.7	12.6	14.8	26.4	23.9
Tasa de crecimiento anual	30.60%	-25.80%	-19.90%	69.90%	31.80%	23.90%	49.80%	60.50%	7.80%	17.00%	78.90%	-9.60%
<b>Importaciones</b>	28.9	29.1	48.7	52.7	55.9	76.1	80.7	109.8	139.3	217.2	183.8	207
Tasa de crecimiento anual	11.60%	0.50%	67.50%	8.30%	5.90%	36.30%	6.00%	36.10%	26.80%	56.00%	15.40%	12.60%
<b>Saldo</b>	-1.8	-8.9	-32.5	-47.9	-49.5	-71.2	-73.4	-98.1	-126.6	-202.5	-157.4	-183.1
Tasa de crecimiento anual	85.20%	406.30%	265.10%	47.10%	3.30%	44.10%	3.00%	33.60%	29.10%	59.90%	22.30%	16.30%

Fuente: PROCOMER, 2009

**Gráfico 5**  
**Costa Rica: Balanza Comercial con Chile 1997-2008**  
(Millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en cifras de COMEX, PROCOMER y BCCR

Los principales productos de exportación hacia Chile antes de la firma del TLC estaban concentrados, en un 80%, en productos textiles, medicamentos y anzuelos para pesca deportiva. Luego de la firma del TLC con ese país, se da un cambio fundamental en la

composición de las exportaciones hacia ese país; los productos textiles pasan de una participación relativa del 31% a representar solamente el 7% de las exportaciones totales, siendo además otros productos los principales productos de exportación hacia ese país, encabezados por otras preparaciones alimenticias, medicamentes y llantas, entre otros (Cuadros 8 y 9).

**Cuadro 8**  
**Costa Rica: Principales productos exportados hacia Chile 2001**  
(en porcentajes)

<b>Producto</b>	<b>Participación</b>
Textiles	31.46%
Medicamentos	31.18%
Anzuelos para pesca deportiva	17.64%
Purés y pastas de frutas	2.26%
Preparaciones coladas, de legumbres u hortalizas	2.05%
Alimento para animales	1.19%
Cepillos para el cabello	1.04%
Otros	13.19%

Fuente: PROCOMER, 2009

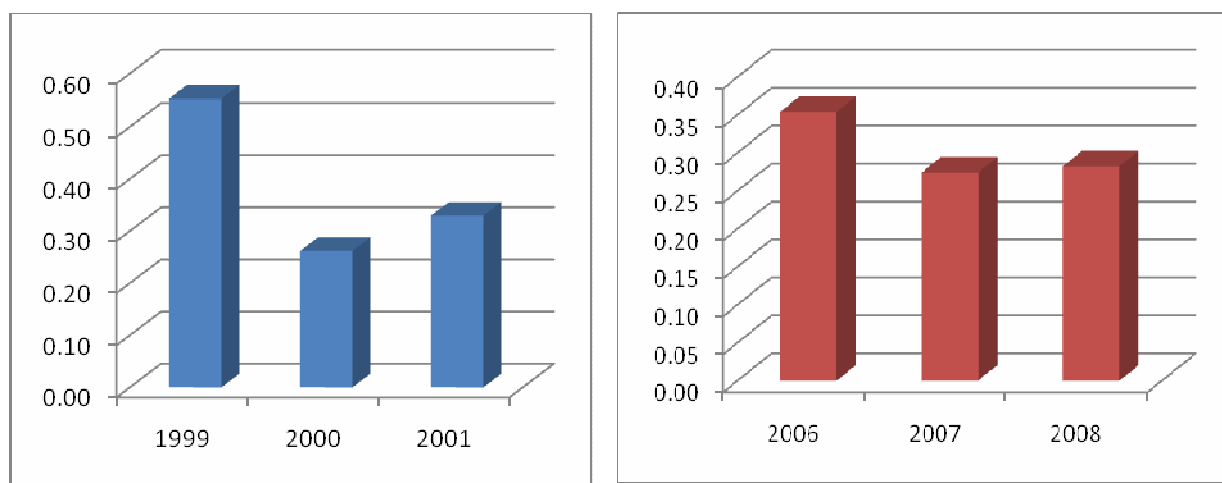
**Cuadro 9**  
**Costa Rica: Principales productos exportados hacia Chile 2008**  
(en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Otras preparaciones alimenticias	23.0%
Medicamentos	16.0%
Llantas	11.8%
Hojas y tiras de aluminio	10.0%
Pañales para bebé	5.7%
Textiles	5.6%
Papel o cartón para reciclar	2.1%
Empaquetaduras de caucho	1.9%
Lavamanos de pedestal e inodoros	1.8%
Materiales eléctricos	1.6%
Otros	20.5%

Fuente: PROCOMER., 2009

A pesar de que los montos absolutos de las exportaciones no han subido, y que más bien son hoy en día menores que en los períodos antes de la vigencia del TLC, sí se ha dado una mayor diversificación de las exportaciones costarricenses a ese mercado. Mientras el índice de concentración de HH era de 0.55 antes de la entrada en vigencia del TLC, en el año 1999, y de 0.33 en el año 2001, luego de la entrada en vigencia del TLC se ubicó en 0.27 y 0.28 en los años 2007 y 2008, respectivamente (Gráfico 6).

**Gráfico 6**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las exportaciones hacia Chile 1999, 2000, 2001 y 2006, 2007, 2008**



Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER.

Con respecto a las importaciones desde Chile, antes del TLC éstas estaban concentradas en alambre de cobre y en madera aserrada, que conjuntamente representaban el 45% de las importaciones totales de ese país. En el año 2008, se mantiene dicha concentración, aunque a un nivel menor (39.5%). En términos del índice HH, mientras en los años previos al TLC se encontraba en 0.28, 0.33 y 0.34, respectivamente, en los años 2007 y 2008 muestra una concentración similar (0.35 y 0.31, respectivamente) (Cuadros 10, 11 y Gráfico 7).

**Cuadro 10**  
**Costa Rica: Principales productos importados desde Chile 2001**  
 (en porcentajes)

Producto	Participación
Alambre de cobre	34.29%
Madera aserrada	11.12%
Tableros de fibra de madera	3.56%
Concentrado de tomate	3.43%
Manzanas	3.26%
Vino	3.12%
Vidrio flotado	2.75%
Otras preparaciones alimenticias	2.48%
Uvas	1.91%
Abonos minerales	1.74%
Otros	32.33%

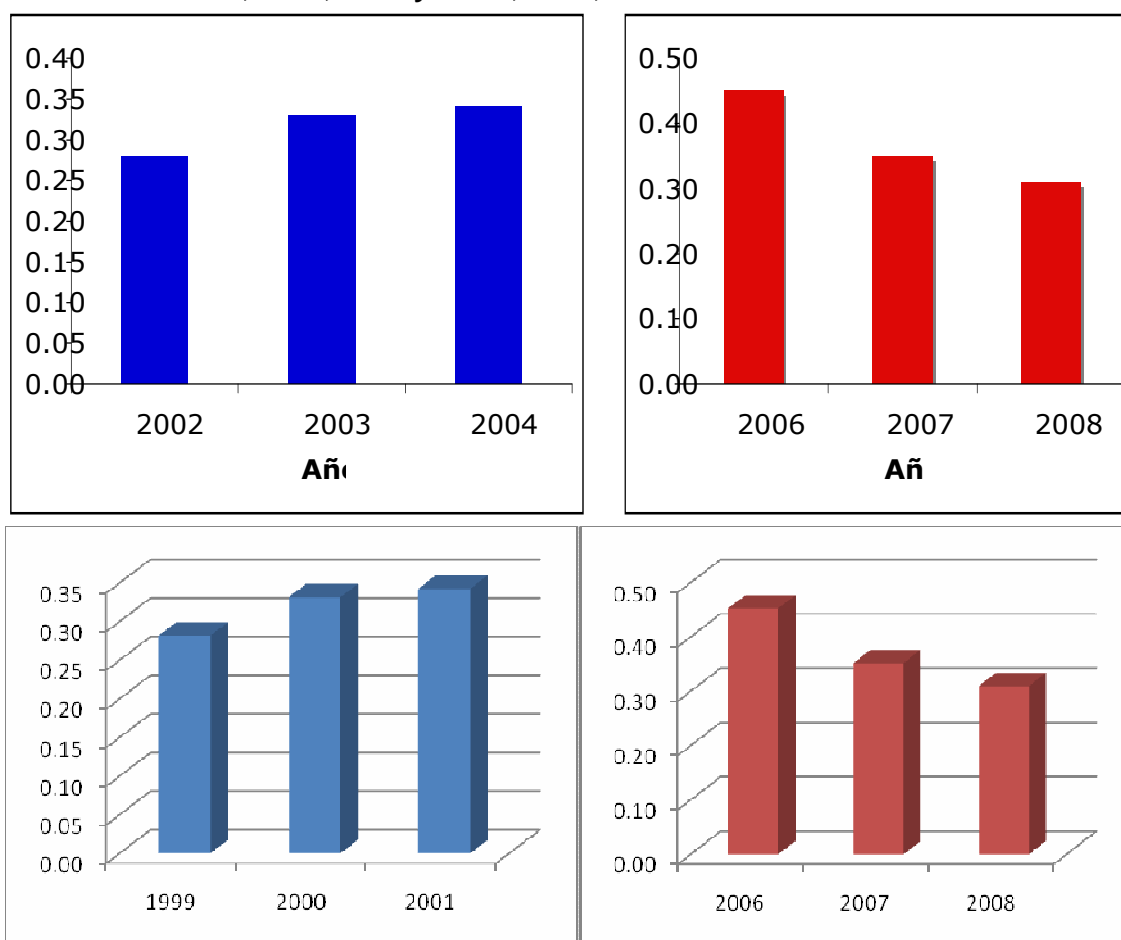
Fuente: BCCR

**Cuadro 11**  
**Costa Rica: Principales productos importados desde Chile 2008**  
(en porcentajes)

Descripción	Participación
Alambre de cobre	29.7%
Madera aserrada	9.8%
Láminas y placas de plástico	5.4%
Manzanas	4.2%
Papel y cartón multicapas	3.6%
Vino	3.3%
Leche y nata concentrada	3.0%
Tableros de fibra de madera	2.7%
Torres y castilletes	2.2%
Concentrado de tomate	2.1%
Otros	34.0%

Fuente: BCCR.

**Gráfico 7**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las importaciones desde Chile 1999, 2000, 2001 y 2006, 2007, 2008**



Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

En conclusión, al igual que en el caso de México, el intercambio comercial entre ambos países se han incrementado notoriamente desde la entrada en vigencia del TLC. Sin embargo, más se han incrementado las importaciones desde Chile que las exportaciones desde Costa Rica hacia ese país, aunque el dinamismo de las exportaciones es mayor al dinamismo de las importaciones y muestran un mayor grado de diversificación. Con respecto a las importaciones, se mantiene la alta concentración en dos productos (alambres de cobre y madera aserrada), y su grado de concentración es similar a los años anteriores a la entrada en vigencia del TLC entre ambos países.

### II.3. El intercambio comercial con Canadá.

El TLC con Canadá fue el primer TLC firmado con un país desarrollado. A diferencia de los otros TLC que el país había negociado anteriormente, el TLC con Canadá incluye el tema ambiental y el tema laboral, si bien no con compromisos específicos en esas materias, sin con Acuerdos de Cooperación.

El TLC con Canadá fue firmado en el año 2002. Al igual que el comercio con los otros países con los que se ha firmado TLCs, el intercambio comercial de Costa Rica con Canadá era deficitario antes de la entrada en vigencia del TLC y sigue siendo deficitario luego de la entrada en vigencia del TLC. Ello, al igual que en el caso de México no es sorprendente, dada la diferencia de tamaño entre ambos países. Luego de que en los años 1997 y 1998 las exportaciones de Costa Rica hacia Canadá se habían incrementado, de 71 a 88.3 millones de dólares, respectivamente, a partir del año 1999 han sido mucho menores a los años 1997 y 1998. De hecho, luego de la entrada en vigencia del TLC, en el año 2002, las exportaciones se incrementaron hasta el año 2006, reduciéndose significativamente en los últimos dos años, y sin haber alcanzado en todos estos años el nivel de 88.3 millones de dólares que alcanzaron en el año 1998. Con respecto a las importaciones, éstas sí se han incrementado significativamente desde el año 2002, que eran de 71.2 millones de dólares, hasta 160 millones de dólares en el año 2008, un incremento del más del 100% en los últimos seis años (Cuadro y Gráfico )

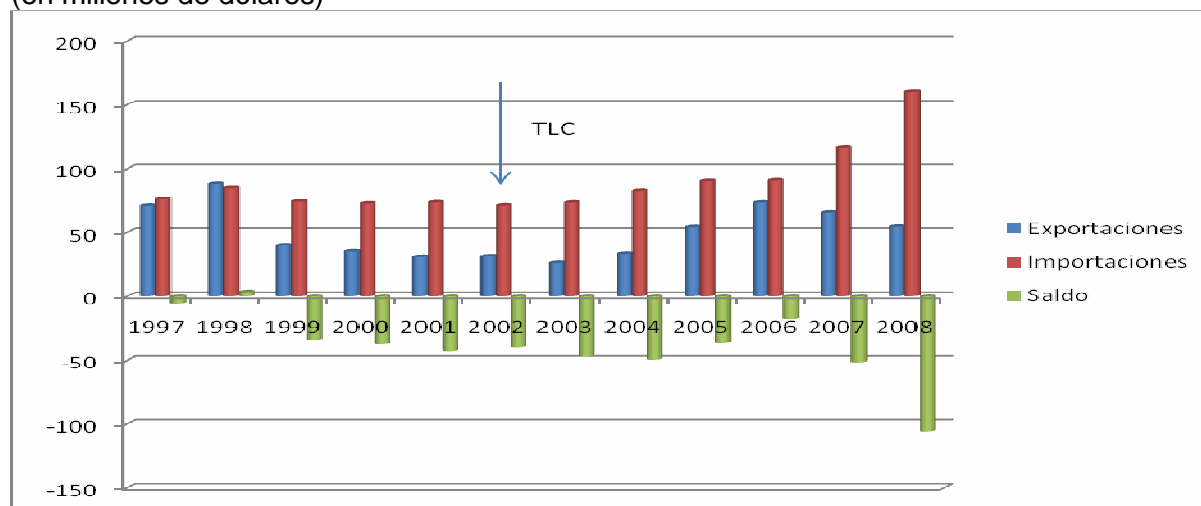
**Cuadro 12**  
**Costa Rica: Intercambio Comercial con Canadá 1997- 2008**  
(Millones de US\$)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Exportaciones</b>	<b>71</b>	<b>88.3</b>	<b>40.3</b>	<b>35.1</b>	<b>30.8</b>	<b>31.3</b>	<b>26.4</b>	<b>33.3</b>	<b>54.1</b>	<b>73.3</b>	<b>65.6</b>	<b>54.4</b>
Tasa de crecimiento anual	29.10%	24.40%	-54.40%	12.90%	12.20%	1.40%	15.50%	26.10%	62.60%	35.40%	-10.50%	-17.00%
<b>Importaciones</b>	<b>76.4</b>	<b>84.7</b>	<b>74.1</b>	<b>72.7</b>	<b>73.5</b>	<b>71.2</b>	<b>73.3</b>	<b>82.7</b>	<b>90.4</b>	<b>90.9</b>	<b>117</b>	<b>160</b>
Tasa de crecimiento anual	35.70%	10.80%	-12.50%	-1.80%	1.10%	3.20%	3.00%	12.80%	9.30%	0.60%	28.60%	36.80%
<b>Saldo</b>	<b>-5.5</b>	<b>3.7</b>	<b>-33.8</b>	<b>-37.6</b>	<b>-42.7</b>	<b>-39.9</b>	<b>-46.9</b>	<b>-49.4</b>	<b>-36.2</b>	<b>-17.6</b>	<b>-51.4</b>	<b>-105.6</b>
Tasa de crecimiento anual	309.80%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tasa de crecimiento anual	%	167.00%	1025.20%	11.40%	13.50%	6.60%	17.60%	5.30%	26.70%	51.40%	191.50%	105.60%

Fuente: Elaboración propia con base en cifras de COMEX, PROCOMER y BCCR



**Gráfico 8**  
**Costa Rica: Balanza Comercial con Canadá 1997- 2008**  
 (en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con base en cifras de COMEX, PROCOMER y BCCR

Los principales productos de exportación de Costa Rica hacia Canadá antes de la entrada en vigencia del TLC eran café oro y azúcar, con una participación conjunta del 46%, seguido de partes para computadoras con el 10.3%. Esos tres productos concentraban el 56.5% de las exportaciones totales hacia ese país. En el año 2008 las exportaciones hacia Canadá fueron en términos absolutos menores que en los años previos al TLC. Al respecto es importante mencionar que dentro de las exportaciones que se registraban en esos años estaban algunas empresas relacionadas con fraudes con Certificados de Abono Tributario (CATs), lo que podría haber contribuido a un registro de exportaciones mayor a ese mercado (camarones, estatuillas de madera, entre otros). En el año 2008, las exportaciones muestran una mayor diversificación, siendo el café oro y el azúcar, de manera continuada, los principales productos de exportación, pero con una participación relativa menor que en los años previos al TLC (26.3%), y apareciendo otros productos como principales productos de exportación, tales como piña, llantas y prótesis de uso médico, entre otros. En consecuencia, el índice HH muestra valores menores para los años 2006, 2007 y 2008. Con respecto al dinamismo de las exportaciones, éstas crecieron a una tasa promedio anual del 11.8%, mientras que las importaciones crecieron a una tasa promedio anual del 12.6% (Cuadros y Gráfico ).

**Cuadro 13**  
**Costa Rica: Principales productos exportados hacia Canadá 2001**  
 (en porcentajes)

Descripción	Participación
Café oro	24.12%
Azúcar	22.09%
Partes para computadora	10.27%
Textiles	8.75%
Palmito	6.02%

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Secadoras de pelo	5.35%
Flores y capullos	3.09%
Lavamanos de pedestal e inodoros con degradación	2.25%
Aparatos para el cuidado del cabello	1.86%
Plantas ornamentales	1.70%
Otros	14.51%

Fuente: PROCOMER

#### **Cuadro 14**

#### **Costa Rica: Principales productos exportados hacia Canadá 2008**

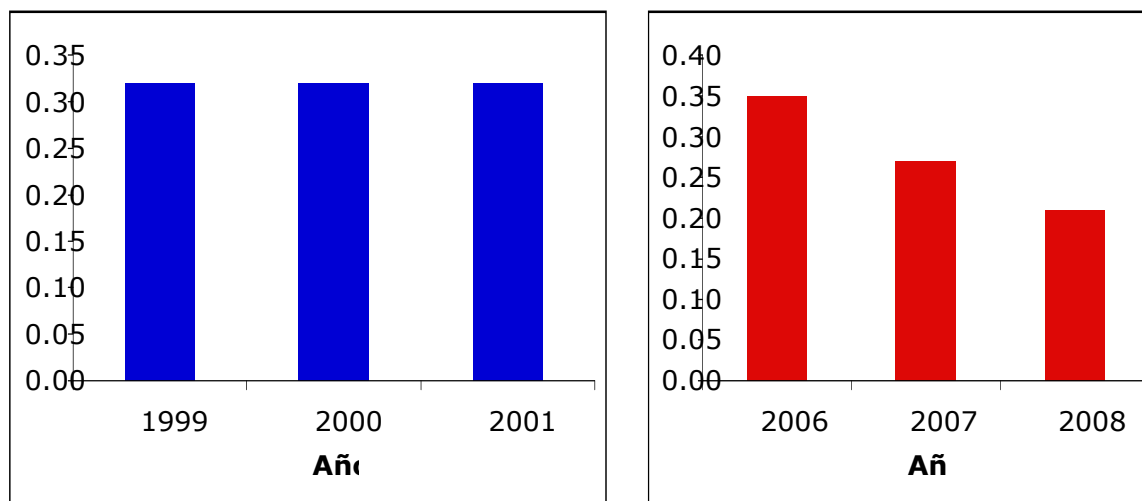
(en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Café oro	13.2%
Azúcar	13.1%
Piña	9.4%
Llantas	9.0%
Textiles	7.1%
Prótesis de uso médico	7.0%
Plantas ornamentales	6.9%
Partes para computadora	3.5%
Yuca	2.9%
Secadoras de pelo	2.7%
Otros	25.0%

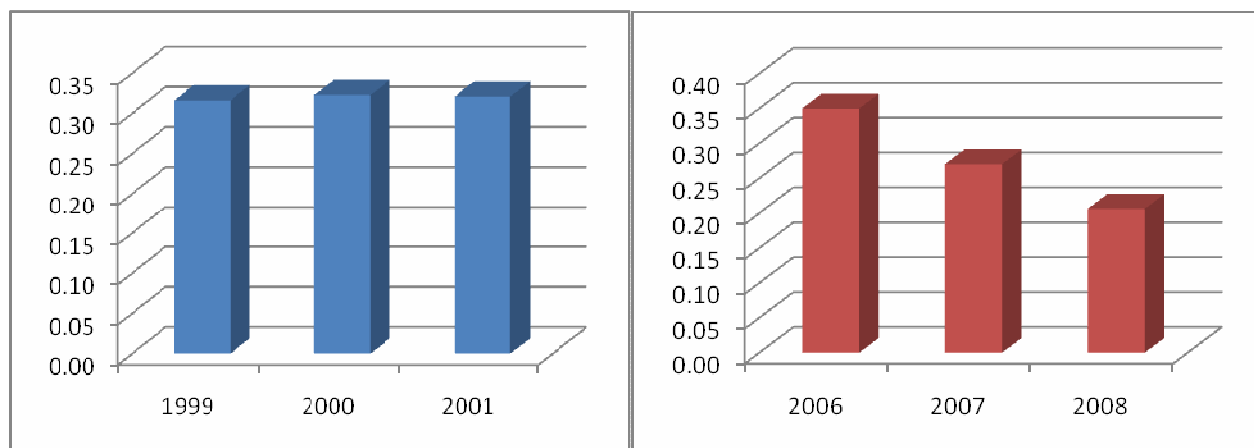
Fuente: PROCOMER

#### **Gráfico 9**

#### **Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las exportaciones hacia Canadá 1999, 2000, 2001 y 2006, 2007, 2008**



*Evolución del Intercambio Comercial de Costa Rica con México, Chile, Canadá y los Países del Caricom al Amparo de los Tratados de Libre Comercio con esos Países*



Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

Por el lado de las importaciones, los principales productos importados de Canadá eran papel prensa en bobinas y trigo, los que conjuntamente representaban el 35% de las exportaciones totales. Luego de la entrada en vigencia del TLC se nota una mayor diversificación de las importaciones así como la aparición de otros productos como productos principales de importación. Consecuentemente, el índice HH muestra una mayor diversificación de las importaciones para los años 2006 y 2007, aunque ya para el año 2008 nuevamente muestra el mismo nivel de concentración que un año antes de la entrada en vigencia del TLC con ese país (Cuadros 15, 16 y gráfico 10).

**Cuadro 15**  
**Costa Rica: Principales productos importados desde Canadá 2001**  
 (en porcentajes)

Producto	Participación
Papel prensa en bobinas	20.64%
Trigo	14.45%
Abonos minerales	9.07%
Automóviles	7.94%
Papel y cartón Kraft	6.23%
Textiles	4.42%
Papas prefritas	2.03%
Circuitos modulares para aparatos de telefonía	1.68%
Tractores	1.29%
Malta	1.23%
Otros	31.03%

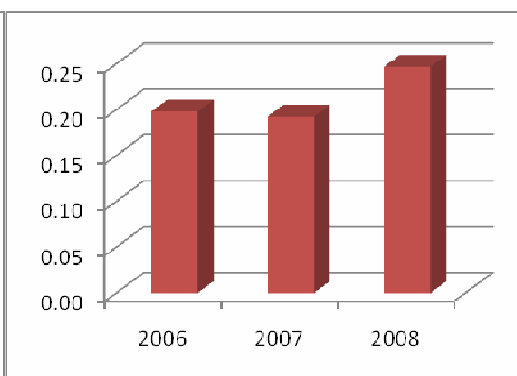
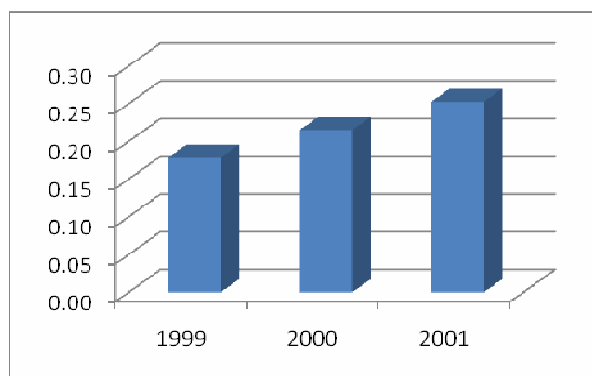
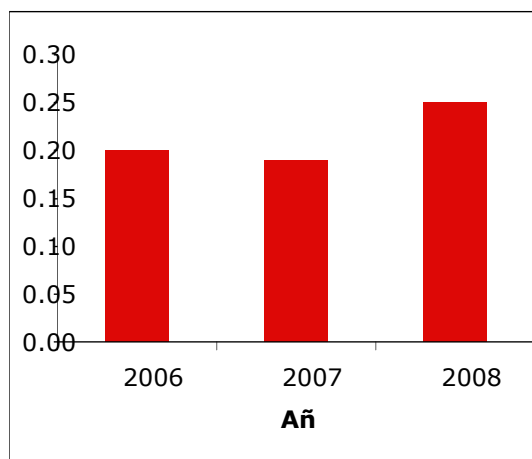
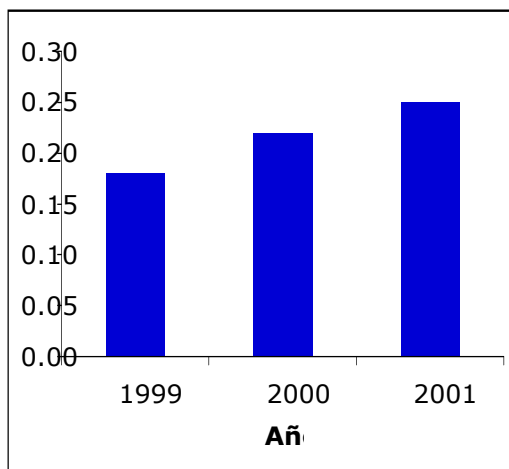
Fuente: BCCR

**Cuadro 16**  
**Costa Rica: Principales productos importados desde Canadá 2008**  
 (en porcentajes)

Descripción	Participación
Productos intermedios de hierro o acero	18.8%
Abonos minerales	13.5%
Automóviles	8.5%
Papas prefritas	8.5%
Papel prensa en bobinas	2.5%
Papel y cartón Kraft	2.4%
Malta	2.4%
Polímeros de etileno en formas primarias	2.2%
Aceleradores de partículas	2.0%
Cinc en bruto	1.5%
Otros	37.6%

Fuente: BCCR

**Gráfico 10**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las importaciones desde Canadá 1999, 2000, 2001 y 2006, 2007, 2008**



Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

En conclusión, al igual que en los casos de México y Chile, el intercambio comercial de Costa Rica con Canadá muestra incrementos importantes que coinciden con la entrada en vigencia del TLC. Sin embargo, y al igual que en el caso de México y Chile, el incremento del intercambio comercial se debe más a un incremento de las importaciones que a un incremento de las exportaciones, lo que ha resultado en un creciente déficit comercial. En el caso de Canadá, las exportaciones eran mayores antes de la entrada en vigencia del TLC que en la actualidad, si bien también se ha dado una diversificación de las exportaciones. Con respecto a las importaciones, también se nota una mayor diversificación, sin embargo, en el año 2008 la concentración de las exportaciones es prácticamente igual que en el año antes de la entrada en vigencia del TLC. Finalmente, en relación con el dinamismo de las exportaciones e importaciones, su comportamiento ha sido similar en los años de vigencia del TLC.

#### **II.4. El intercambio comercial con los países del CARICOM.**

Los países miembros del CARICOM son Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Saint Vincent y Las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tobago. Sin embargo, el TLC de Costa Rica con esos países solo está vigente para Trinidad y Tobago, Guyana y Barbados, en razón de que los otros países miembros del CARICOM no lo han ratificado.

Históricamente, el intercambio comercial con los países del CARICOM ha sido poco significativo. Con los tres países del CARICOM con los que Costa Rica mantiene un TLC, el intercambio comercial fue de 42 millones de dólares en el año 2005, año en el que entró en vigencia el TLC, mostrando un comportamiento errático en años anteriores. Con la entrada en vigencia del TLC el intercambio comercial se incrementó significativamente, a 96.2 millones de dólares en el año 2006, 123.9 millones de dólares en el año 2007 y experimentando una caída a 113 millones de dólares en el año 2008. Ese comportamiento ha estado relacionado con los precios de los principales productos de importación de Trinidad y Tobago – combustibles y materias primas de hierro y acero, por lo que el valor de las exportaciones hacia esos países ha sido menor que el valor de las importaciones, con excepción del año 2008, en el que las exportaciones crecieron más que las importaciones.

Por país, el socio comercial más importante es Trinidad y Tobago, país al que se exportó por un valor de 46.3 millones de dólares en el año 2008, mientras que a Barbados se exportó por un valor de 10.6 millones de dólares, cifra incluso menor a la alcanzada en el primer año de vigencia del TLC (2006), y a Guyana se exportó por un valor de 4.2 millones de dólares. En cuanto a las importaciones, éstas fueron de 51.7 millones de dólares en el año 2008 (67.9 millones de dólares en el año 2007) de Trinidad y Tobago, mientras que las importaciones de Barbados fueron de 200 mil dólares en el año 2008 (100 mil dólares en el año 2006), y las importaciones de Guyana fueron inexistentes. Ello arroja un saldo comercial positivo con Barbados y Guyana,

mientras que con Trinidad y Tobago el saldo comercial es negativo, posiblemente relacionado con los altos precios de los productos importados de ese país (Cuadro 17 y gráfico 11).

En cuanto a las exportaciones a Trinidad y Tobago, éstas estaban concentradas en medicamentos y otras preparaciones alimenticias, que conjuntamente representaban el 60% de total de las exportaciones hacia ese país en el año 2004. En el año 2008 los medicamentos y otras preparaciones alimenticias concentran el 50% del total de las exportaciones hacia ese país; se nota una mayor diversificación de las exportaciones, dado que el rubro de otros productos exportados hacia ese mercado aumenta su participación de 13% en el año 2004 a 19% en el año 2008, además de que aparecen nuevos productos de exportación, tales como zanahorias, cables eléctricos y materiales eléctricos, entre otros, aunque en términos del índice HH el grado de diversificación de las exportaciones se incrementó muy levemente en ese año. (Cuadros 18, 19 y gráfico 12).

**Cuadro 17**

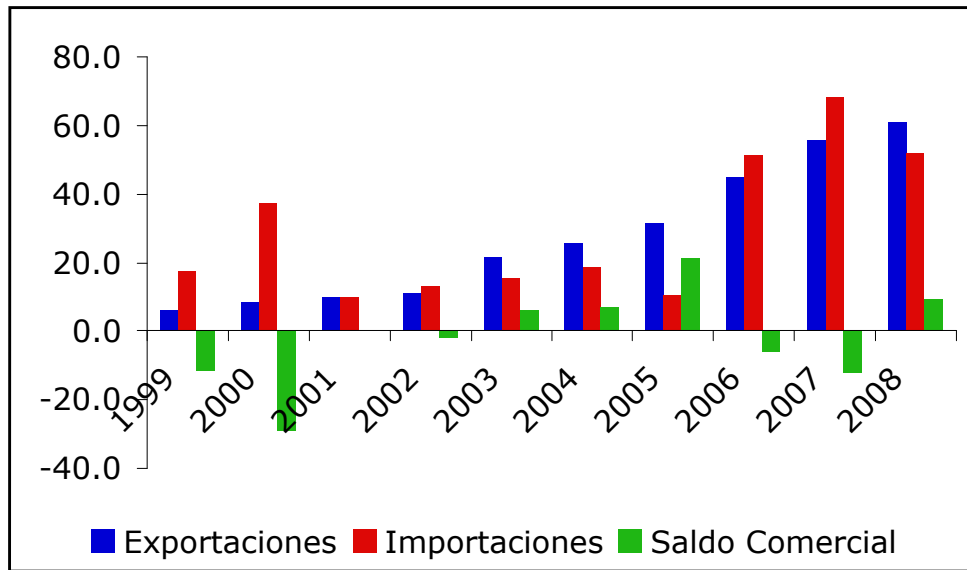
**Costa Rica: Intercambio comercial con Trinidad y Tobago, Barbados y Guyana 1999- 2008**  
(en millones de dólares y tasa anual de crecimiento)

<b>Exportaciones</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Trinidad y Tobago	3.9	4.1	5.8	6.9	14.6	16.4	20.4	27.3	40.3	46.3
Barbados	1.4	2.8	2.9	3.3	4.7	6.2	7.5	12.7	11.5	10.6
Guyana	0.7	1.6	1.3	0.9	2.4	3.2	3.9	5.0	4.0	4.2
Total	6.0	8.5	9.9	11.0	21.6	25.8	31.7	44.9	55.8	61.1
Tasa de crecimiento anual		0.4	0.2	0.1	1.0	0.2	0.2	0.4	0.2	0.1
<b>Importaciones</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Trinidad y Tobago	15.2	37.0	9.6	12.9	15.0	18.7	10.2	51.2	67.9	51.7
Barbados	2.6	0.4	0.3	0.2	0.1	0.1	0.2	0.1	0.2	0.2
Guyana	0.0	0.1	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Total	17.8	37.5	9.9	13.1	15.4	18.9	10.4	51.3	68.1	51.9
Tasa de crecimiento anual		1.1	-0.7	0.3	0.2	0.2	-0.4	3.9	0.3	-0.2
<b>Saldo Comercial</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>
Trinidad y Tobago	-11.3	-32.9	-3.8	-6.0	-0.5	-2.4	10.2	-23.9	-27.5	-5.3
Barbados	-1.2	2.4	2.6	3.1	4.6	6.1	7.3	12.5	11.3	10.4
Guyana	0.7	1.2	1.0	0.7	2.3	3.1	3.7	4.9	3.7	4.0
Total	-11.8	-28.9	0.0	-2.0	6.2	6.9	21.3	-6.3	-12.3	9.2
Tasa de crecimiento anual		1.4	-1.0	-44.2	-4.1	0.1	2.1	-1.3	0.9	-1.7

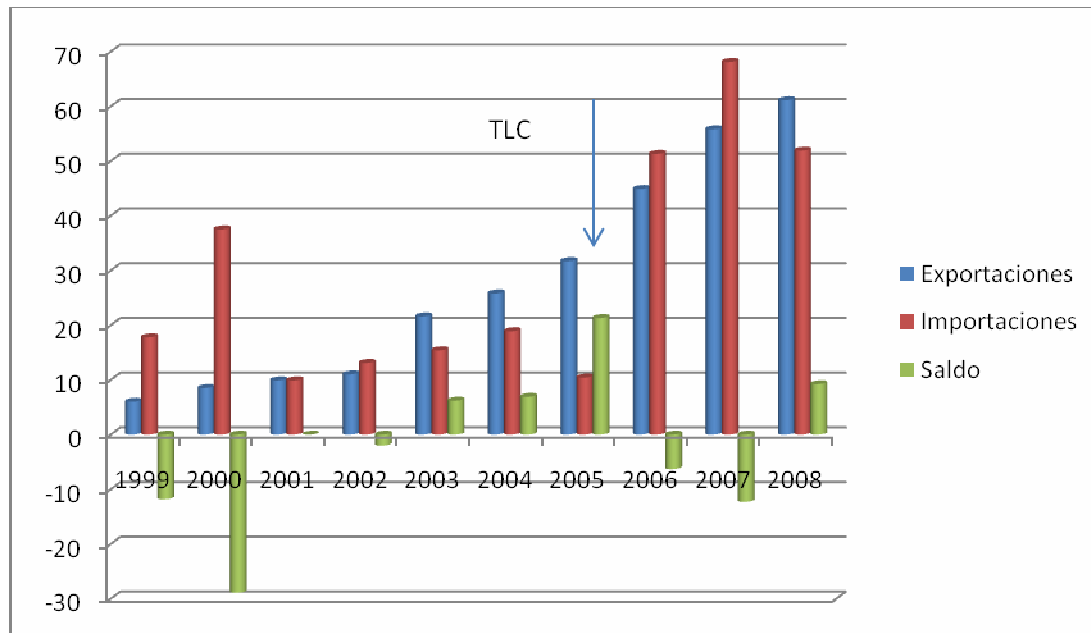
Fuente: PROCOMER y BCCR, 2009

**Gráfico 11**

**Costa Rica: Intercambio comercial con Trinidad y Tobago, Barbados y Guyana 1999–2008**  
(en millones de dólares)



Fuente: PROCOMER y BCCR, 2009



**Cuadro 18**  
**Costa Rica. Principales productos exportados hacia Trinidad y Tobago 2004**  
(en porcentajes)

<b>Producto</b>	<b>Participación</b>
Medicamentos	30.27%
Otras preparaciones alimenticias	29.35%
Jabones	6.44%
Artículos para el envasado de plástico	5.01%
Láminas y placas de plástico	3.90%
Refrigeradoras domésticas	2.79%
Reactivos de diagnóstico	2.67%
Tapones y tapas de metal común	2.57%
Materiales eléctricos	2.45%
Pañales para bebé	1.34%
Otros	13.22%

Fuente: PROCOMER

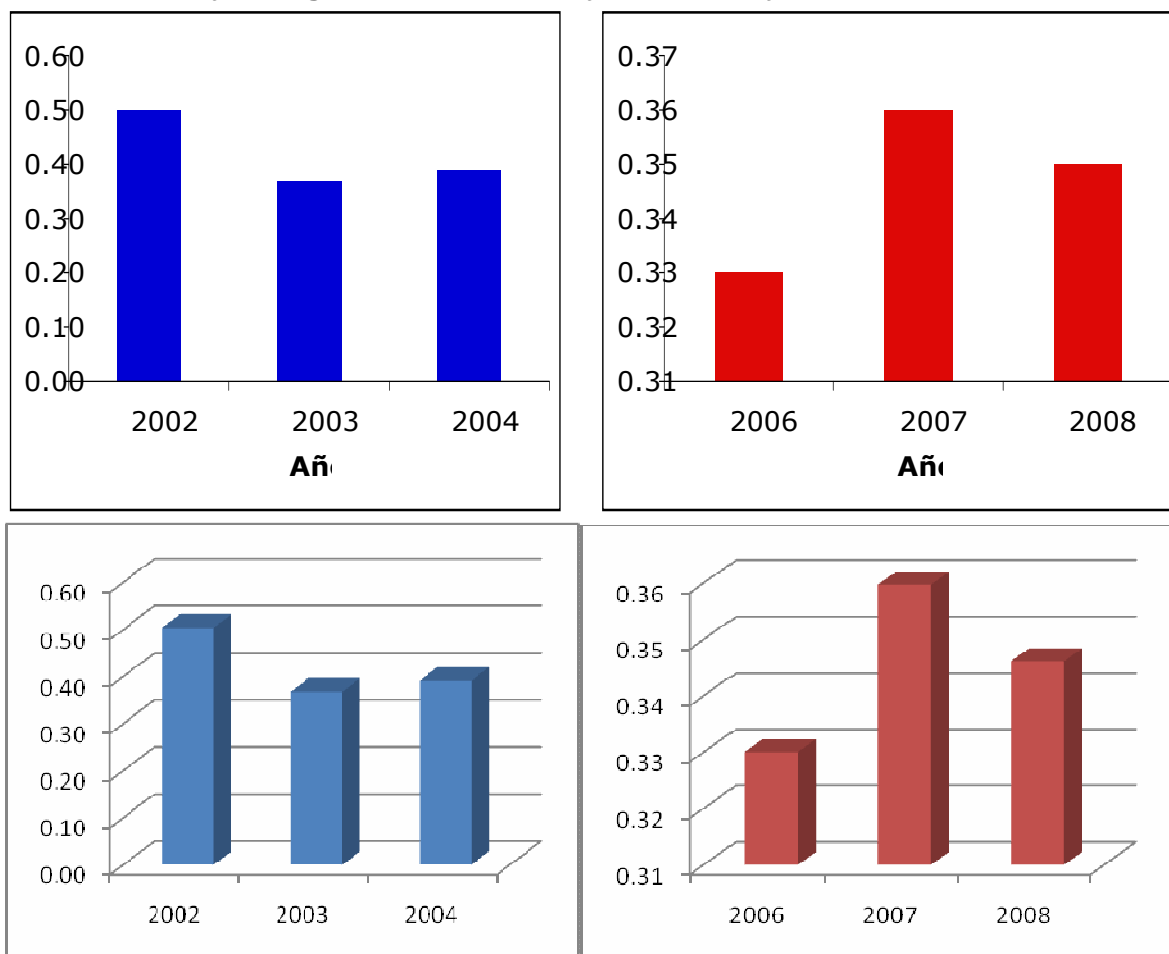
**Cuadro 19**  
**Costa Rica: Principales productos exportados hacia Trinidad y Tobago 2008**  
(en porcentajes)

<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Medicamentos	29.2%
Otras preparaciones alimenticias	21.4%
Artículos para el envasado de plástico	8.5%
Zanahorias	5.1%
Cables eléctricos	3.8%
Jabones	3.4%
Tapones y tapas de metal común	3.1%
Pastas alimenticias	2.8%
Materiales eléctricos	2.0%
Cajas de papel o cartón	1.5%
Otros	19.2%

Fuente: PROCOMER y BCCR



**Gráfico 12**  
**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las exportaciones hacia Trinidad y Tobago 2002, 2003, 2004 y 2006, 2007 y 2008**



Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

Con respecto a las importaciones de Trinidad y Tobago, éstas estaban concentradas en más de un 82% en gas y demás hidrocarburos gaseosos y en lingotes de hierro y acero en el año 2004; en el año 2008, esas importaciones contabilizaron más del 84% de las importaciones totales provenientes de ese país. No obstante, dado que la participación de gas y demás hidrocarburos gaseosos se redujo significativamente en el año 2008 (a 43.6%), y las importaciones de productos intermedios de hierro o acero se incrementó sustancialmente (a 40.9%), el grado de diversificación aumentó, según el índice HH, aunque ciertamente la concentración en ambos productos es muy alta (Cuadros 20, 21 y gráfico 13).

**Cuadro 20**

**Costa Rica: Principales productos importados desde Trinidad y Tobago 2004**  
(en porcentajes)

<b>Producto</b>	<b>Participación</b>
Gas y demás hidrocarburos gaseosos	65.83%
Lingotes de hierro o acero	17.66%
Alambrón de hierro o acero	8.05%
Derivados del petróleo	3.84%
Otros	4.62%

Fuente: BCCR

**Cuadro 21**

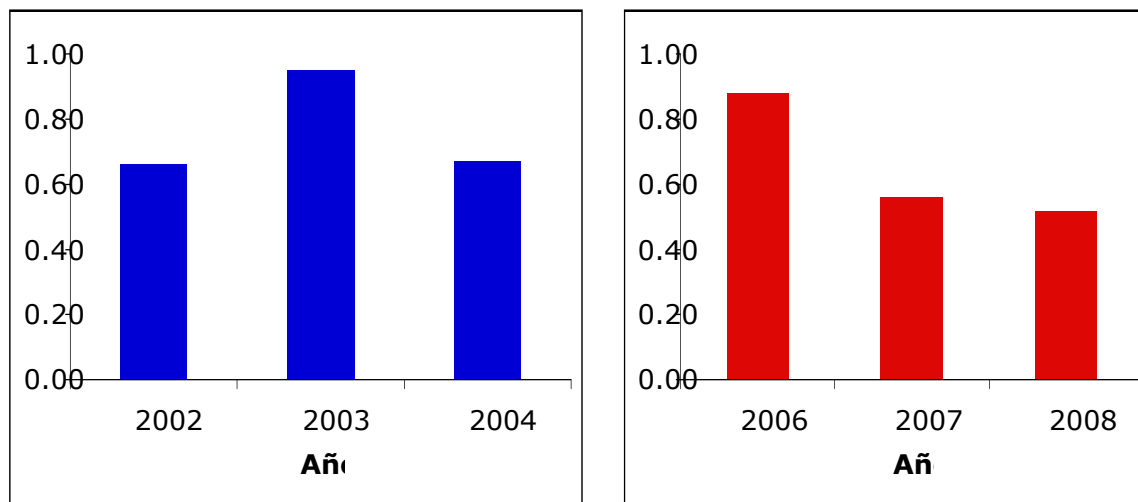
**Costa Rica: Principales productos importados desde Trinidad y Tobago 2008**  
(en porcentajes)

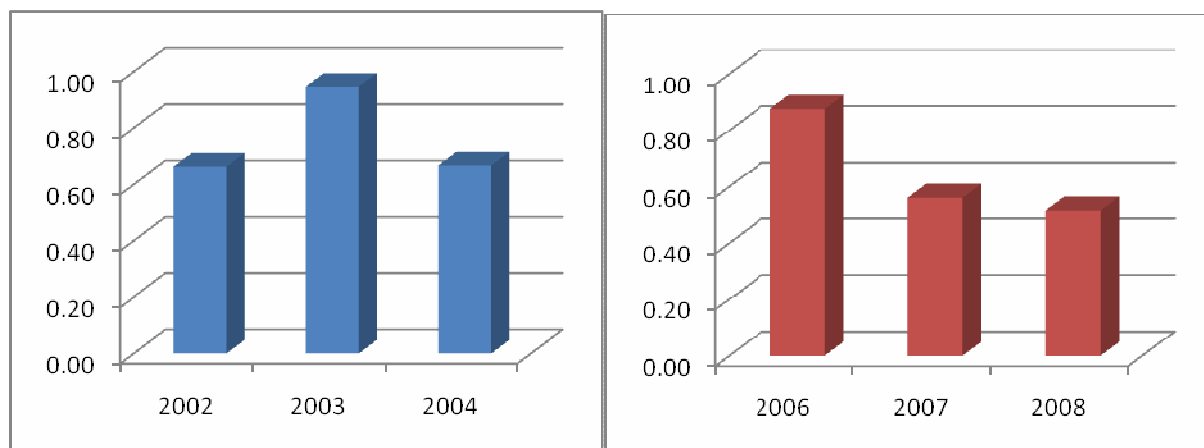
<b>Descripción</b>	<b>Participación</b>
Gas y demás hidrocarburos gaseosos	43.6%
Productos intermedios de hierro o acero	40.9%
Alambrón de hierro o acero	12.0%
Derivados del petróleo	2.5%
Los demás productos a base de cereales inflados	0.3%
Barras de hierro o acero	0.2%
Mezclas de olores para la ind. De bebidas	0.1%
Textiles	0.1%
Madera en bruto	0.1%
Artículos para el envasado de plástico	0.1%
Otros	0.2%

Fuente: BCCR

**Gráfico 13**

**Costa Rica: Índice de concentración de Herfindahl-Hirschmann de las importaciones desde Trinidad y Tobago 2002, 2003, 2004 y 2006, 2007 y 2008**





Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008. El dato para el año 2008 fue actualizado por PROCOMER. Nota: El índice fue calculado a partir de las exportaciones e importaciones a nivel de subpartida arancelaria (6 dígitos).

En conclusión, el comercio con los países del CARICOM, y específicamente con aquellos con los cuales está en vigencia el TLC, ha sido históricamente un comercio bastante reducido. A partir de la vigencia del TLC el intercambio comercial se incrementa sustancialmente. Con Trinidad y Tobago, que es el principal socio comercial de Costa Rica, el incremento del intercambio comercial se da más por el lado de las importaciones que por el lado de las exportaciones, muy probablemente relacionado con los altos precios de los productos importados de ese país en los últimos años – hidrocarburos, hierro y acero. Las exportaciones a Barbados y Guyana se incrementan notoriamente, generando un superávit comercial con esos países, de los cuales las importaciones son casi inexistentes. Adicionalmente, si bien se ha dado una diversificación de las exportaciones hacia ese país, esa diversificación es mínima; por el lado de las importaciones, más bien se ha dado una mayor concentración en gas y demás hidrocarburos gaseosos y en productos intermedios de hierro o acero y en alambón de hierro o acero.

### **III. Obstáculos para Lograr Mayores Exportaciones**

Durante la elaboración del documento “Impactos de los TLCs suscritos por Costa Rica” por parte de COMEX y PROCOMER, y con el propósito de elaborar un diagnóstico sobre los posibles obstáculos a las exportaciones a los países con los cuales se tienen TLCs en vigencia que impiden una mayor exportación, se realizó una encuesta a empresas exportadoras que venden sus productos en al menos uno de los países con los cuales Costa Rica ha suscrito un TLC.

La encuesta reveló que el desconocimiento del mercado internacional es, por mucho, el principal obstáculo para que las empresas exportadoras puedan acceder a esos mercados, seguido de las disposiciones de transporte, en los casos de Canadá y los países del CARICOM.

Otros obstáculos al comercio se reflejan de manera diferente en los diferentes países, tales como las normas de calidad, las regulaciones de etiquetado y el registro de productos, que se consideran obstáculos importantes para el incremento de las exportaciones hacia México y Canadá (Cuadro 22).

## **Cuadro 22**

### **Costa Rica: Principales obstáculos que enfrentan las empresas exportadoras en los países con los cuales se tiene suscritos tratados de libre comercio**

(en porcentajes)

<b>Obstáculos</b>	México	Chile	Canadá	Trinidad y Tobago	Barbados	Guyana
No conozco el mercado ni sus condiciones	55.6	71.7	51.1	64.2	76.0	83.0
Normas o regulaciones de etiquetado	11.1	4.3	0.0	3.8	0.0	0.0
Medidas sanitarias o fitosanitarias	5.6	4.3	2.2	1.9	2.0	0.0
Regulaciones de registro de productos	7.4	2.2	6.7	5.7	2.0	2.1
Normas de origen y certificación de origen	5.6	4.3	2.2	1.9	2.0	2.1
Disposiciones de transporte	1.9	4.3	24.4	7.5	10.0	8.5
Regulaciones de distribución de productos	3.7	2.2	0.0	3.8	0.0	0.0
Normas de calidad o reglamentaciones técnicas	5.6	4.3	11.1	1.9	4.0	2.1
Impuestos de importación en el mercado de destino	1.9	2.2	2.2	5.7	2.0	2.1
Licencias o cuotas de importación en el mercado de destino	1.9	0.0	0.0	3.8	2.0	0.0

Fuente: Impactos de los tratados de libre comercio suscritos por Costa Rica, Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y Promotora de Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER), Mayo, 2008.

## **IV. Conclusiones y Recomendaciones**

El análisis de la evolución del intercambio comercial con México, Chile, Canadá y los países del CARICOM, luego de la entrada en vigencia de los TLCs de Costa Rica con esos países, arroja resultados un tanto insatisfactorios, en términos del aprovechamiento que el país ha hecho de los mismos, desde el punto de vista del incremento de las exportaciones.

Pese a que las exportaciones se han incrementado, y pese a que en algunos casos muestran un mayor dinamismo que las importaciones (México, Chile), las importaciones han crecido más que las exportaciones en términos absolutos. El comercio de Costa Rica con México, Chile y Canadá era, antes de la entrada en vigencia del TLC, deficitario, y luego de la entrada en vigencia del TLC, lo es aún más.

El déficit comercial en sí no es algo negativo, pues la diferencia de tamaño de los países lo podría explicar, además de que ello representa, por una parte, una mayor disponibilidad de bienes y por lo tanto mayores posibilidades de consumo, y por otra parte, una mayor diversidad en la disponibilidad de materias primas y bienes intermedios para las empresas, lo que se convierte en un incremento de su productividad y de su competitividad.<sup>9</sup>

Sin embargo, a pesar de que, ciertamente, los TLCs persiguen el objetivo de incrementar los flujos de comercio – exportaciones e importaciones -, un objetivo importante de la política comercial es incrementar significativamente las exportaciones, aprovechando la apertura comercial preferencial a esos mercados que proporciona un TLC.

En el caso de México, ciertamente se han incrementado las exportaciones, pero en menor medida de lo que se han incrementado las importaciones, y también se registra una mayor diversificación en las exportaciones.

En el caso de Chile y Canadá, llama la atención que, a pesar de que las exportaciones se han incrementado a partir de la entrada en vigencia de los TLCs, el valor de las exportaciones es hoy en día menor que el valor de las exportaciones realizadas en años antes de la entrada en vigencia de esos TLCs (1997).<sup>10</sup> En el caso de Canadá, además, llama la atención de que los principales productos de exportación a ese país siguen siendo café oro y azúcar. Con respecto a la diversificación, tanto las exportaciones a Chile como las exportaciones a Canadá también muestran un mayor grado de diversificación.

Finalmente, en el caso de los países del CARICOM, desde la firma del TLC se han incrementado las exportaciones a Barbados y a Guyana, en montos muy pequeños, mientras que las importaciones de esos países son prácticamente inexistentes. Con respecto a Trinidad y Tobago, que es el principal destino de las exportaciones bajo el TLC con el CARICOM, también se han incrementado las exportaciones, pero el comercio es deficitario para Costa Rica, posiblemente por el incremento de los precios de las importaciones de ese país en los últimos años; sin embargo, también se registra una mayor diversificación de las exportaciones hacia ese país.

Un aspecto importante en relación con la mayor diversificación de las exportaciones registrada, es el hecho de que sí se han incorporado nuevos productos de exportación a la oferta exportable de Costa Rica en todos los casos.

No obstante lo anterior, pareciera que el esfuerzo de promoción de exportaciones hacia esos mercados ha sido insuficiente como para incrementar las exportaciones sustancialmente, y en el caso de Chile y Canadá, lograr niveles mayores de exportación que los que existían incluso algunos años antes de la firma de esos tratados. Lo anterior a pesar de existir oficinas de promoción comercial de PROCOMER en México, Chile, Canadá y Trinidad y Tobago. De hecho, el principal obstáculo señalado en la

encuesta a los empresarios exportadores es la falta de información sobre oportunidades de exportación a esos mercados.

Aparte de la falta de información, una posible explicación adicional para el escaso crecimiento de las exportaciones hacia esos mercados puede encontrarse en que en Costa Rica no existan suficientes empresas exportadoras que los puedan abastecer; se han aprovechado nuevas oportunidades, se han incrementado las exportaciones y se han diversificado las mismas, pero los niveles de exportación son relativamente menores a las importaciones y, además, los niveles de exportación han sido mayores en el pasado, sin un TLC en vigencia. De ahí que pueda suponerse que las oportunidades podrían ser mejor aprovechadas, de existir mayor cantidad de empresas exportadoras.

Otra posible explicación es que el comercio con esos países tenga un fuerte componente de exportación de servicios, que no han sido contemplados en el presente estudio y que podría significar cifras de exportación más altas, aunque el comercio de los servicios no fue liberado con esos TLCs.

Como se mencionó, la aparente insuficiencia de las actividades de promoción de las exportaciones, que no se han traducido en incrementos significativos de las exportaciones a esos países, puede estar relacionada con la insuficiencia de producción nacional para abastecer esos mercados. Ello está estrechamente ligado a la falta de una incorporación mayor de empresas nacionales en el esfuerzo exportador, o bien a la falta de fomento de creación de nuevas empresas para incorporarse al negocio de la exportación.

En todo caso, si la insuficiencia de las actividades de promoción de exportaciones hacia esos mercados y/o la falta de mayor cantidad de empresas exportadoras es la principal razón para que las exportaciones a esos mercados no se incrementen más, lo que este análisis demuestra es que la sola negociación y firma de TLCs, si bien necesaria para facilitar el acceso de las exportaciones a otros mercados, no es suficiente para lograr incrementos significativos de las exportaciones.

Deben complementarse las negociaciones comerciales con políticas, planes y programas más efectivos, destinados a divulgar las oportunidades existentes, fomentar una mayor incorporación de empresas nacionales en el esfuerzo exportador, desarrollar políticas para el fomento de la gestación de nuevas empresas exportadoras, acompañado de las políticas complementarias de financiamiento, asistencia técnica, capacitación e innovación, entre otras.

## **V. Bibliografía**

BCCR, 2009, Estadísticas de Importación

COMEX / PROCOMER, 2008, Impacto de los Tratados de Libre Comercio suscritos por Costa Rica

PROCOMER, 2009 , Estadísticas de exportación

## **Notas**

<sup>1</sup> Los países miembros del CARICOM son: Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, Saint Vincent y Las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tobago. Sin embargo, a la fecha solamente Trinidad y Tobago, Barbados y Guyana han aprobado el TLC.

<sup>2</sup> El TLC con los Estados Unidos es un TLC subregional, al haber sido negociado entre los países centroamericanos y los Estados Unidos, y al cual posteriormente se incorporó la República Dominicana.

<sup>3</sup> Este TLC, que lo negocian los países centroamericanos en conjunto con la UE, es un Acuerdo de Asociación, que abarca, además de aspectos de índole puramente comercial, también aspectos relativos al diálogo político y la cooperación.

<sup>4</sup> Obviamente que la facilidad de acceso a los mercados de otros países con los que se tengan TLCs depende de las reglas de origen que se negocien.

<sup>5</sup> Se excluye del análisis el TLC con los Estados Unidos (CAFTA por sus siglas en inglés) y el TLC con la República Dominicana. El primero por ser muy reciente su entrada en vigencia, y en el caso del segundo porque ese TLC se modificó y ahora es parte del CAFTA.

<sup>6</sup> Es importante señalar que los TLCs analizados no contemplan la liberalización del comercio de servicios y tampoco incluyen compromisos en los denominados “temas nuevos”, tales como propiedad intelectual, ambiente y asuntos laborales. Únicamente en el TLC con Canadá se mencionan el tema laboral y ambiental, aunque no se establecen compromisos específicos, sino que establecen acuerdos de cooperación en esas materias. Lo anterior es muy diferente al TLC con los Estados Unidos, en el que sí se establecen compromisos específicos en materia de servicios de telecomunicaciones y seguros, así como en propiedad intelectual, temas ambientales y temas laborales.

<sup>7</sup> Promedio simple de las tasas de crecimiento.

<sup>8</sup> Según este índice, entre más concentradas estén las exportaciones, se aproxima a 1, y entre más diversificadas estén las exportaciones, se aproxima a 0.

<sup>9</sup> Con excepción de México, la mayoría de las importaciones de Chile, Canadá y el CARICOM son materias primas y productos intermedios para la producción nacional.

<sup>10</sup> Como se señaló, eso se debió al cese de las exportaciones de FERTICA a Chile y a exportaciones fraudulentas a Canadá.