



**ESTADO
DE LA REGIÓN**

Informe Estado de la Región 2021

Investigación

Determinantes de la violencia
homicida en Centroamérica, una
mirada desde lo local-
Honduras

Investigador:
César Castillo

San José | 2021



CONSEJO NACIONAL
DE RECTORES



infoSEGURA



UNAH
UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE HONDURAS

364
C352d

Castillo, César.
Determinantes de la violencia homicida en Centroamérica, una mirada desde lo local - Honduras : investigación / César Castillo-- Datos electrónicos (1 archivo : 1.200 kb). -- San José, C.R. : CONARE - PEN, 2021.

ISBN 978-9930-540-93-0
Formato PDF, 61 páginas.

1. VIOLENCIA. 2. HOMICIDIOS. 3. CENTROAMÉRICA. 4. GOBIERNOS LOCALES. 5. DELITOS. 6. VÍCTIMAS. 7. HONDURAS. I. Título.



Índice

Introducción	3
Premisas conceptuales	4
Metodología	6
Caracterización sociodemográfica de los municipios de Ocotepeque y	7
Trojes	7
Situación de la violencia homicida para los municipios de Ocotepeque y	9
Trojes	9
Perfil de los homicidios en los municipios	10
Perspectivas sobre la violencia	14
Percepciones según tipos de violencia	15
Dinámicas de violencia territoriales	16
<i>Principales problemáticas</i>	16
<i>Tipos de violencia</i>	18
<i>Poblaciones más vulnerables</i>	19
<i>Lugares de mayor incidencia</i>	19
<i>Poblaciones involucradas en la actividad delictiva</i>	20
<i>Reacciones de la población</i>	21
<i>Evolución de la violencia en el tiempo</i>	22
Políticas preventivas y punitivas nacionales y locales	23
Políticas y programas sociales con incidencia en el municipio	26
<i>Objetivo del programa/intervención</i>	26
<i>Instituciones u organizaciones encargadas</i>	28
<i>Recursos</i>	28
<i>Tipo de actividades</i>	29
<i>Alcance territorial de la política/programa/intervención</i>	29
<i>Percepción de pertinencia</i>	29
<i>Percepción de eficacia</i>	30
<i>Articulación interinstitucional</i>	31

Institucionalidad en el municipio	31
<i>Confianza en la institucionalidad relacionada a abordaje de la violencia</i> ...	32
<i>Percepción de corrupción de fuerzas de seguridad pública</i>	33
Tejido social	34
<i>Opciones educativas formales</i>	34
<i>Opciones educativas informales</i>	34
<i>Opciones de empleo local</i>	34
<i>Jefatura femenina</i>	35
<i>Migración</i>	35
<i>Presencia de organizaciones</i>	35
<i>Participación en organizaciones</i>	36
<i>Confianza en organizaciones</i>	36
<i>Confianza en vecinos/as (y cohesión social comunitaria)</i>	37
Conclusiones y recomendaciones.....	37
Referencias.....	42
Anexos.....	45

Lista de siglas

ACNUR	Agencia de la Organización de las Naciones Unidas para los Refugiados
CENISS	Centro Nacional del Sector Social
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CONOSE	Red de Conocimiento sobre seguridad ciudadana
DD. HH	Derechos Humanos
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FUSINA	Fuerza Nacional de Seguridad Interinstitucional
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
INFOSEGURA	Proyecto Regional Gestión de la información basada en evidencias para la seguridad ciudadana en Centroamérica y República Dominicana
IUDPAS	Instituto Universitario en Democracia Paz y Seguridad
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas

OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	Organización No Gubernamental
ONV	Observatorio Nacional de Violencia
OMS	Organización Mundial de la Salud
PCCMH	Por cada cien mil habitantes
PEA	Población Económicamente Activa
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PMOP	Policía Militar del Orden Público
SEDS	Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad
SEPOL	Sistema Estadístico Policial en Línea
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos
UTECI	Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional

Índice de gráficos

Gráfico 1. Honduras: tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes (2013-2020)	10
Gráfico 2. Tasas de homicidios, Ocotepeque y municipios colindantes (2014-2020)	11
Gráfico 3. Tasas de homicidios, Trojes y municipios colindantes (2014-2020)	12
Gráfico 4. Tendencia en las tasas de homicidios, municipio de Ocotepeque y Trojes (2014-2020)	13
Gráfico 5. Principal incidente, municipio de Ocotepeque y Trojes (2013-2020).....	14

Introducción

En Honduras, la Constitución de la República garantiza el derecho a la vida, la seguridad, la libertad y la propiedad (artículo 61). El Estado es el garante de cumplir con el compromiso de lograr que las personas ejerzan plenamente sus libertades y derechos.

La violencia homicida, la criminalidad, la extorsión son problemas que enfrenta el país y hacen que la ciudadanía viva con un sentimiento de temor. Estos eventos repercuten en la percepción de la seguridad ciudadana, la que se define, de una manera amplia, como la preocupación por la calidad de vida y la dignidad humana.

La pobreza y la falta de oportunidades, el desempleo, el hambre, el deterioro ambiental, la situación política, la violencia, la criminalidad y la drogadicción pueden constituir amenazas a la seguridad ciudadana (Carrión, 2002).

Según datos de la Mesa Técnica de Muertes Violentas¹ (2020), los delitos violentos son un problema generalizado en el país, luego de una tendencia sostenida a la baja de la tasa de homicidios entre 2013 y 2018, en 2019 se registró un alza de 2.2 puntos. La tasa de homicidios de Honduras disminuyó 46.5% en 2018 respecto a 2013, por su parte, la tasa de homicidios de Latinoamérica se redujo un 7.7%.

La forma de violencia responde, en cierta medida, a la lógica territorial, siendo que se pueden apreciar conglomerados de alta violencia o espacios en los que los indicadores de violencia son muy bajos o nulos. No obstante, es necesario profundizar, desde una perspectiva cualitativa, cuáles son las lógicas que subyacen a la violencia homicida y los principales factores asociados, en particular en aquellos municipios que han mostrado fluctuaciones (tanto incrementos como descensos) en sus tasas de homicidio en los últimos años, más específicamente, en el período entre el 2010 y el 2018.

Este estudio analiza las diferentes manifestaciones de violencia presentes en los municipios de Ocotepeque y Trojes en Honduras, desde una perspectiva multidimensional, tomando en consideración diferentes factores que pueden favorecer las condiciones para que aumente o disminuya ciertas formas de violencia. Si bien el estudio hace énfasis en la violencia homicida, el enfoque cualitativo de esta investigación permite ahondar en otras formas de violencia que

¹ Datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violentas compuesta por la Policía Nacional, Ministerio Público/Dirección de Medicina Forense. Registro Nacional de las Personas. Observatorios de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Instituto Nacional de Estadísticas. IUDPAS/UNAH. Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (UTECI)/Subsecretaría en Asuntos Interinstitucionales.

típicamente son excluidas de los análisis cuantitativos por las dificultades de la comparabilidad en los registros estadísticos oficiales.

La importancia del enfoque territorial de este estudio no es menor. Para lograr comprender las fluctuaciones de las dinámicas de violencia que atestiguamos y, desde ahí imaginar respuestas, es indispensable identificar y estudiar las formas de gobierno local y las soberanías que operan en los municipios. La seguridad en Honduras no es sinónimo de ausencia de violencia. En muchos casos se busca su regulación, y no su monopolización, a través de la colaboración, la delegación y la confrontación entre actores públicos y privados.

En un primer apartado, se realiza una caracterización de los municipios de Ocotepeque y Troje tomando en consideración los contextos locales en términos sociodemográficos a partir de fuentes oficiales. Seguidamente, el estudio analiza los cambios en las fluctuaciones de los índices de violencia homicida en los municipios en estudio durante el periodo del 2010 al 2019. En una tercera instancia, se estudia la institucionalidad con presencia en los municipios, las políticas, programas o proyectos orientados a la prevención o disminución de la violencia. El cuarto acápite profundiza en las dinámicas de violencia que muestran mayor incidencia en los municipios seleccionados y su efecto en tejido social. Finalmente, se presentan las conclusiones y recomendaciones de acción.

Premisas conceptuales

El paradigma del desarrollo humano establece que el fin último del desarrollo², debe entenderse como “(...) un proceso de expansión de las libertades efectivamente disfrutadas por las personas”³. En una sociedad en donde se promueve el desarrollo, se busca y se permite que las personas tengan opciones valiosas para elegir lo que quieren ser o hacer. Para ello debe existir un contexto posibilitador. En sociedades en donde prevalece la inseguridad y la violencia se limitan dichas posibilidades.

Ahora bien, la inseguridad y la violencia son fenómenos sumamente complejos, lo que lleva a que su abordaje no sea sencillo. La seguridad ciudadana es entendida como un bien público, la seguridad ciudadana se refiere a un orden ciudadano democrático que elimina las amenazas de la violencia en la población y permite la

² Sen, Amartya. *Desarrollo y Libertad*. Editorial Planeta. 2000.

³ PNUD. *Informe Nacional de Desarrollo Humano. Venciendo el Temor. (In) Seguridad Ciudadana y Desarrollo Humano en Costa Rica*. San José, Costa Rica: PNUD. 2005. P32

convivencia segura y pacífica”⁴. Esta definición plantea un aspecto central para este concepto, y es que se concibe como inseguridad tanto la violencia y el despojo, como la amenaza de éstos. Es decir, se trata de un concepto que va mucho más allá de la criminalidad y el delito⁵; implica elementos tanto objetivos como subjetivos que terminan por limitar las libertades reales de las que disfrutaban las personas. Es por ello que se establece que la seguridad ciudadana es un componente consustancial a toda estrategia de desarrollo⁶.

Respecto a la violencia, ésta se entiende como “el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones.”⁷. Esta definición significa entender el fenómeno de la violencia como un concepto multidimensional, en el que participan actores de diverso tipo, con diferentes niveles de poder, que se deriva de múltiples causas (directa e indirectas) y que genera distintas consecuencias.

En este sentido, cuando se habla de violencia se deben analizar dimensiones que a simple vista parecieran que no necesariamente tienen una relación con dicho fenómeno. El Informe Regional del PNUD ya había analizado ampliamente el hecho de que un solo factor como el crecimiento económico, la pobreza o el desempleo no pueden explicar el aumento de la violencia en América Latina, pues se trata de un fenómeno multidimensional. En ese sentido, se reconoce la violencia “(...) como una conducta que puede estar motivada tanto por intereses políticos e institucionales, como por diversas formas de exclusión y discriminación social”.⁸

El estudio analiza las diferentes manifestaciones de violencia presentes en los municipios de estudio desde una perspectiva multidimensional, tomando en consideración diferentes factores que pueden favorecer las condiciones para que aumente o disminuya ciertas formas de violencia. Si bien el énfasis es en la violencia homicida, el enfoque cualitativo de la investigación permite ahondar en otras formas de violencia que típicamente son excluidas de los análisis

⁴ PNUD. *Informe desarrollo humano 2014*

⁵ PNUD. *Informe Nacional de Desarrollo Humano. Venciendo el Temor. (In) Seguridad Ciudadana y Desarrollo Humano en Costa Rica*. San José, Costa Rica: PNUD. 2005. P

⁶ PNUD. *Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. Informe sobre Desarrollo Humano para América Central IDHAC, 2009-2010*. Colombia. 2009

⁷ Organización Mundial de la Salud. *Informe Mundial sobre violencia y la salud*. Washington: OMS. 2003. P5.

⁸ PNUD. *Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014. Seguridad Ciudadana con Rostro Humano: Diagnóstico y Propuestas para América Latina*. Nueva York: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. 2013

cuantitativos por las dificultades de la comparabilidad en los registros estadísticos oficiales.

La importancia del enfoque territorial de este estudio no es menor. En las últimas dos décadas, se ha producido un importante acervo de trabajos que buscan comprender el fenómeno de la violencia en Centroamérica. Gran parte de esta producción busca analizar y dar respuesta a los incrementos en las tasas de homicidios en la región, que han alcanzado niveles escandalosos. Usualmente estos trabajos parten de perspectivas distantes a los sujetos de estudio, tanto física como analíticamente, que no permiten explicar las dinámicas que pretenden comprender. En este sentido, muchas veces adolecen de males parecidos a los que afectan las políticas de seguridad, nacionales y regionales.

Para lograr comprender las fluctuaciones de las dinámicas de violencia que atestiguamos y, desde ahí imaginar respuestas, es indispensable identificar y estudiar las formas de gobierno local y las soberanías que operan en los municipios. Más recientemente, los estudios en temas de violencia han volcado su atención en comprender las dinámicas y los ciclos de violencia a partir de la recolección de testimonios, memorias y etnografías que permitan acceder a las vivencias y experiencias diarias que enfrentan las personas en sus comunidades. Este abordaje permite comprender la violencia como una dinámica social y política, no como una reacción espontánea e individual, o un evento aislado⁹.

Para esta investigación, se analizan los cambios en las fluctuaciones de los índices de violencia homicida en los municipios de estudio durante el periodo del 2010 al 2019, tomando en consideración los contextos locales en términos sociodemográficos a partir de fuentes secundarias.

Metodología

Este estudio tiene como objetivo identificar determinantes de violencia homicida en dos municipios hondureños, Trojes y Ocotepeque, cada uno con un criterio de selección diferente. En el primer caso por presentar un aumento en la tasa de homicidios en el periodo 2010 -2018 y el segundo por mostrar una tasa con cifras a la baja en el mismo periodo.

⁹ Trascender las guerras, Desentrañar las violencias en México y América Central desde lo local, by Mexico & Central America Program | January 14, 2019. <https://www.noria-research.com/trascender-las-guerras/>.

El trabajo se desarrolló en tres fases. En primer lugar, se realizó un acercamiento a la evidencia estadística y documentos teóricos sobre la temática para construir la contextualización de la problemática en los municipios de estudio.

El segundo momento abarcó el trabajo de campo, dado el contexto de emergencia sanitaria por la Pandemia de la COVID-19 se realizó de manera virtual recurriendo a técnicas cualitativas como grupos focales, entrevistas semiestructuradas y la aplicación de un cuestionario vía *Google Forms* con actores clave que presentan perspectivas desde la institucionalidad pública como de grupos organizados en ambos territorios. Se contó con un protocolo para la ejecución de las entrevistas para la protección de la identidad, confidencialidad e información brindada por los actores claves. Además, previa autorización mediante consentimiento informado, se grabaron las sesiones de entrevistas. Dichos audios fueron transcritos y sistematizados para el procesamiento de los datos, resguardando la confidencialidad de los (as) entrevistados (as).

Durante la última fase, se sistematizó la información partiendo de las siguientes categorías analíticas: tejido social, dinámicas de violencia en el territorio, confianza en la institucionalidad y políticas/programas con incidencia en los municipios, las cuales están desagregadas en variables que fungieron como base para la elaboración de los instrumentos de recolección de datos. Estas categorías fueron seleccionadas a partir de la revisión de la literatura, de modo que han sido asociadas como relevantes para entender los niveles de violencia presentes en los municipios. Una vez analizada la información, se presentan los hallazgos que permiten establecer similitudes o diferencias entre los territorios para explicar las dinámicas de violencia homicida y sus fluctuaciones en la última década.

Caracterización sociodemográfica de los municipios de Ocotepeque y Trojes

En términos generales, según información del Instituto nacional de Estadísticas (INE, 2013), el Municipio de Ocotepeque, es un municipio más urbano (61%) que Trojes (19%) y con una mayor densidad poblacional de 132 habitantes por km², comparado con el municipio de Trojes con solamente 35 habitantes por km².

El municipio de Ocotepeque presenta mejores indicadores sociales y económicos con relación al municipio de Trojes. Si analizamos el tema de educación, el municipio de Ocotepeque posee mayores niveles de alfabetismo (85%), con relación al municipio de Trojes (78,5%), los años de escolaridad promedio en el

municipio de Ocotepeque, es de 5 años para el 2013, mientras que el municipio de Trojes es de 3,5 años (INE, 2013).

El municipio de Ocotepeque es un municipio con mayor porcentaje de población urbana, 61%, comparado con 19% en el municipio de Trojes. El municipio de Ocotepeque también posee menores niveles de pobreza (NBI) (43%) comparado con Trojes 71% (2013), así como mejores niveles educativos, el porcentaje de población que no posee ningún nivel educativo en Ocotepeque es del 17,6% mientras que en Trojes es de 25,9% (INE, 2013).

Con relación al empleo, el municipio de Ocotepeque posee menores niveles de desempleo o subempleo, la rama de actividad en las que se desempeñan las personas del municipio de Ocotepeque, son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, en la cual se encuentra el 34,9%, en Trojes el 79,3%, se encuentran en esta rama de actividad (INE, 2013).

El nivel educativo de los municipios colindantes a Ocotepeque el que cuenta con los niveles más bajos de educación de su población es el municipio de Concepción, este posee un 37% de su población sin ningún nivel educativo, por ser municipios ubicados cerca de la frontera con Guatemala, la segunda rama de actividad importante es el comercio, que en municipios como Sinuapa, se ubica el 12% de su población en dicha rama de actividad. En cuanto al acceso al agua, la mayor parte de la población posee agua por tubería ya sea del sistema público o privado, sin embargo, existe en el municipio de Concepción un elevado porcentaje (23%) de la población que obtiene le agua del rio vertiente o arroyo (INE, 2013).

Los municipios colindantes a Trojes son Danlí en el departamento de El Paraíso, Catacamas y Patuca, en el departamento de Olancho. De los municipios colindantes a Trojes, el que cuenta con los mejores niveles de educación de su población es el municipio de Danlí, este municipio es el que posee menor porcentaje de población sin nivel de educación, asimismo, posee mayor población con nivel secundario y a nivel universitario. Los municipios de Danlí y Catacamas son municipios poblados y de mayor desarrollo económico.

En cuanto al acceso al agua, en los municipios de Danlí el 75% de los habitantes y Catacamas la mayor parte de la población (74%) posee agua por tubería ya sea del sistema Publio o privado, sin embargo, existe en el municipio de Patuca un elevado porcentaje (29%) de la población que obtiene le agua del rio vertiente o arroyo (INE, 2013).

Todo estos indicadores sociales y económicos se ven reflejados en los niveles de desarrollo humano, Ocotepeque es de los municipios con mayor desarrollo humano del departamento (0.702) y de sus municipios colindantes, mientras que el municipio de Trojes (0.606), posee menores niveles de desarrollo humano que Ocotepeque y que los municipios colindantes (IDH, 2011).

Por lo tanto, el municipio de Ocotepeque, de acuerdo con los resultados la población, posee mejores condiciones sociales y económicas que el municipio de Trojes, y por lo tanto mejores niveles de desarrollo humano que el municipio de Trojes y sus municipios colindantes.

A nivel de estos municipios, se evidencia que las tasas más altas de homicidio se encuentran entre los municipios de mayor pobreza, menores niveles educativos y menores niveles de desarrollo humano, sin embargo, como se señala en el Informe Regional sobre Desarrollo Humano, 2013-2014 del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la inseguridad tiene una explicación multidimensional en la que inciden la precariedad del empleo, la inequidad persistente y la insuficiente movilidad social. Distintas combinaciones de estos factores socioeconómicos en contextos específicos producen entornos de vulnerabilidad que limitan las posibilidades legítimas de ascenso social.

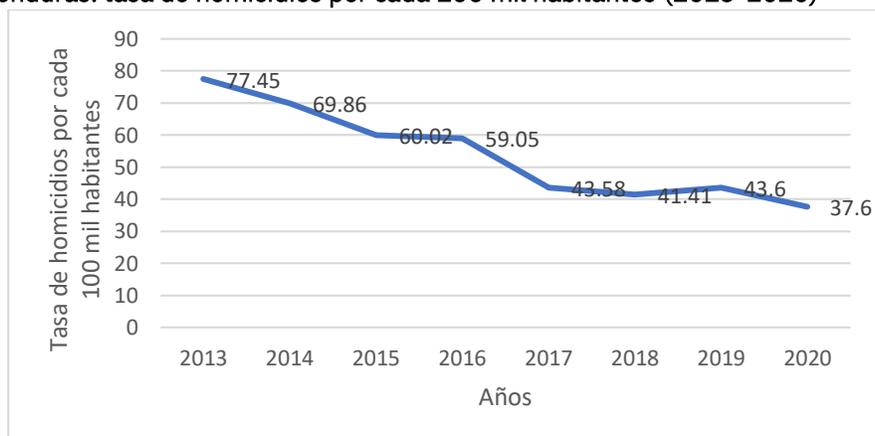
Situación de la violencia homicida para los municipios de Ocotepeque y Trojes

La violencia homicida, la criminalidad, la extorsión son problemas que enfrenta el país y hacen que la ciudadanía viva con un sentimiento de temor. Estos eventos repercuten negativamente en la seguridad ciudadana. La pobreza y la falta de oportunidades, el desempleo, el hambre, el deterioro ambiental, la represión política, la violencia, la criminalidad y la drogadicción pueden constituir amenazas a la seguridad ciudadana (Carrión, 2002).

Según Human Rights Watch (2019), los delitos violentos son un problema generalizado en el país, ya que sigue presentando una de las tasas de homicidios más altas del mundo, a pesar de la reducción de estos delitos en los últimos años. Así mismo, los datos de la Mesa Técnica de Muertes Violentas en Honduras, durante el 2019 la tasa de homicidios fue de 43,6 por cada cien mil habitantes (pccmh) y un aumento 5,3% en comparación al 2018. La tasa de homicidios mostró un descenso sostenido disminuyendo en un 46,5% en los últimos seis años (2013 a 2018).

En los 16 años (2004 a 2020) que el Observatorio Nacional de Violencia (ONV) ha analizado la violencia en Honduras, 75,791 personas han perdido la vida de manera homicida, un promedio de 4737 víctimas anuales, una media mensual de 395 casos y un promedio diario de 13 muertes violentas por homicidio (Gráfico No. 1).

Gráfico 1. Honduras: tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes (2013-2020)



Fuente: Tasas de homicidio facilitadas por Infosegura con datos de Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (2013-2020).

A nivel regional, en 2019, existen diferencias en las tasas de homicidios a nivel de los departamentos, las tasas superiores a la nacional se localizaron en los departamentos de Cortés (61,5), Atlántida (57,4), Yoro (54,5), Colón (48,5), Olancho (48,2), Comayagua (47,3) y Santa Bárbara (45,2). En el nivel medio se ubicaron Copán (42,5), Francisco Morazán (40,8), Intibucá (38,4) y Lempira (38,0). Un total de siete departamentos: Islas de la Bahía, El Paraíso, Ocotepeque, Choluteca, La Paz, Valle y Gracias a Dios se posicionaron con tasas de homicidios bajo el promedio nacional.

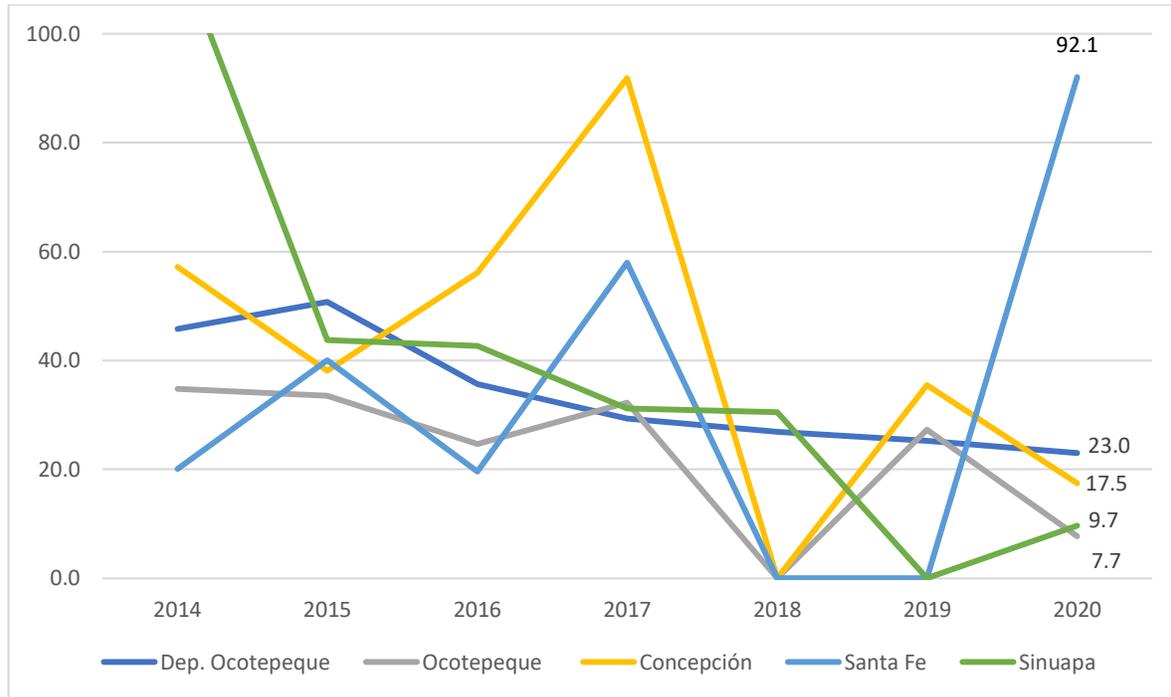
A nivel de género, existen grandes diferencias entre los hombres y las mujeres, para el 2019, a nivel nacional, la tasa de homicidios en las mujeres era de 8.2 pccmh, mientras que, para ese mismo año, para los hombres se registró una tasa de 80.8 pccmh.

Perfil de los homicidios en los municipios

Al analizar el municipio de Ocotepeque y sus municipios colindantes, vemos una disminución de las tasas de homicidios en dos de los tres municipios, solo el municipio de Sinuapa es el que presenta las mayores tasas de homicidios. Con relación al municipio de Ocotepeque, este es el municipio de la región que presenta menores tasas de homicidios, en la mayoría de los años por debajo del

promedio del departamento. El Municipio de Ocotepeque, paso de tener una tasa de homicidios de 34,8 pccmh en el 2014 a una tasa de 7,7 homicidios pccmh en el 2020 (Gráfico No. 2), por lo que podemos mencionar que es uno de los municipios que ha avanzado en la prevención de la violencia en su territorio.

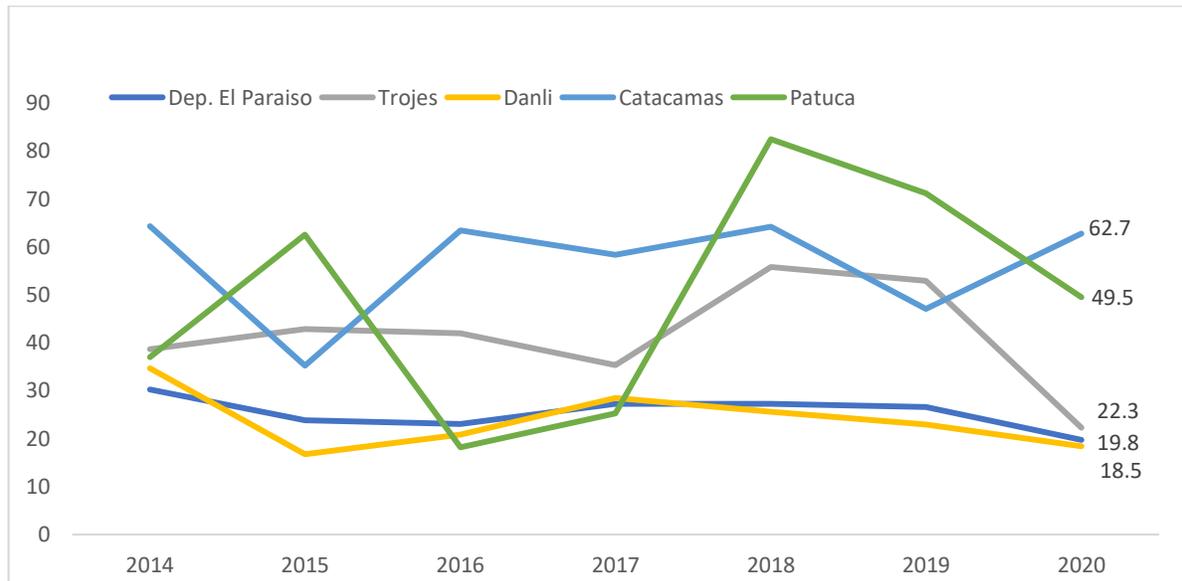
Gráfico 2. Tasas de homicidios, Ocotepeque y municipios colindantes (2014-2020)



Fuente: Tasas de homicidio facilitadas por Infosegura con datos de Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (2013-2020).

En el caso del municipio de Trojes, este presenta un aumento en las tasas de homicidios en los últimos años, pasando de una tasa de 38,7 pccmh en el 2014 a su tasa más alta para el año 2019 de 52,9 pccmh. Con relación a los municipios colindantes, se evidencia por un lado el municipio de Danlí, que pertenece al mismo departamento una menor tasa de homicidios que el municipio de Trojes, para el 2020 el municipio de Danlí posee una tasa de 18,5 pccmh, por debajo de municipio de Trojes y por debajo del promedio del departamento de El Paraíso. Sin embargo, si lo comparamos con los municipios colindantes que pertenecen al departamento de Olancho, para el 2020, Trojes presenta menores tasas que estos municipios, los cuales presentan tasas de 62,7 pccmh para Catacamas y 49,5pccmh para el municipio de Patuca (Gráfico No. 3).

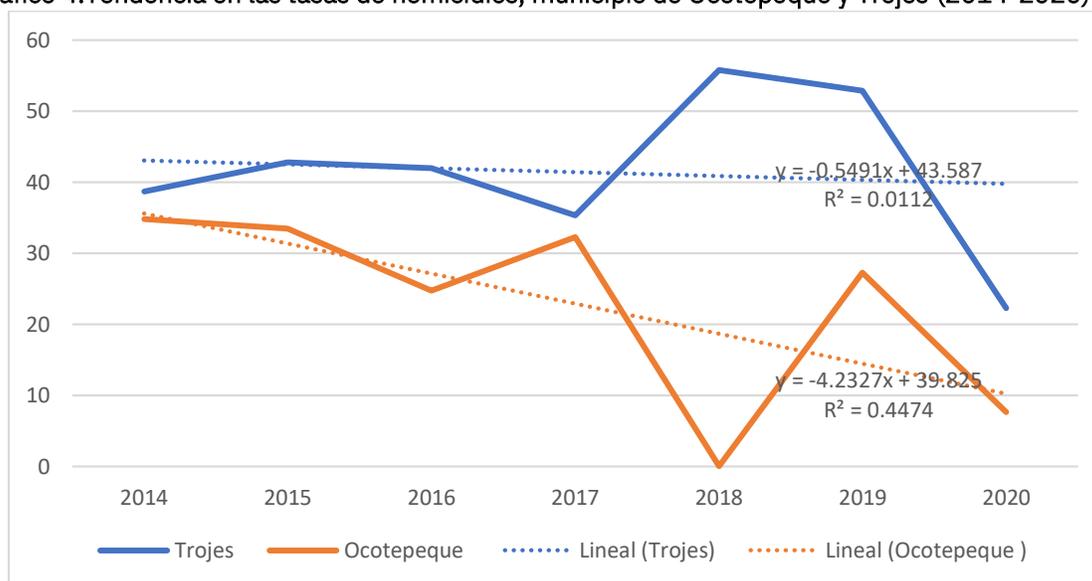
Gráfico 3. Tasas de homicidios, Trojes y municipios colindantes (2014-2020)



Fuente: Tasas de homicidio facilitadas por Infosegura con datos de Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (2013-2020) y Sistema Estadístico Policial en Línea (2019).

Al analizar los datos de la tasa de homicidios del 2020, para los municipios de Ocotepeque en el departamento de Ocotepeque y Trojes en el departamento de El Paraíso, se evidencia una tasa de homicidios mayor para Trojes con un 22,3 pccmh, mientras que el municipio de Ocotepeque presenta 7,7 homicidios pccmh para ese mismo año, también podemos observar que la tasa de homicidios del municipio de Trojes ha sido mayor en los últimos años, comparada con la del municipio de Ocotepeque, asimismo, la tasa de homicidios en el municipio de Trojes experimenta un crecimiento en los últimos años, mientras que la tasa del municipio de Ocotepeque experimenta un decrecimiento, ente el 2014 y el 2020, es importante señalar que esta tendencia de estos municipios, experimenta un comportamiento inverso en el año 2017 (Gráfico No. 4). Esta variación en las tasas de homicidios parece estar relacionada a las mejores condiciones sociales, económicas y de desarrollo humano que posee el municipio de Ocotepeque, en comparación con el municipio de Trojes.

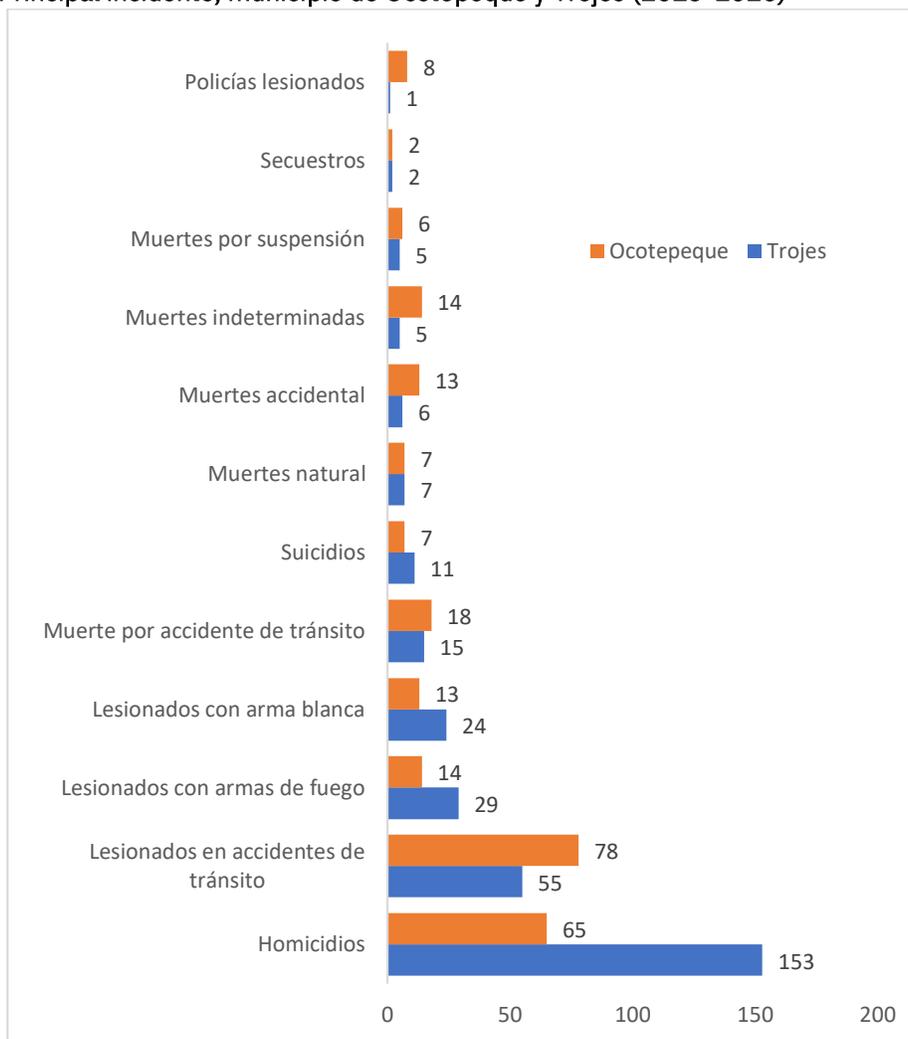
Gráfico 4. Tendencia en las tasas de homicidios, municipio de Ocotepeque y Trojes (2014-2020)



Fuente: Tasas de homicidio facilitadas por Infosegura con datos de Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (2013-2020) y Sistema Estadístico Policial en Línea (2019).

Con relación a los incidentes delictivos en los últimos años, para el municipio de Ocotepeque según datos del Departamento de Estadística Policial – Dirección de Planeamiento, Procedimientos Operativos y Mejora Continua, en un acumulado del 2013 al 2020, los principales incidentes son lesionados en accidentes de tránsito con un número de 78 incidentes, seguido de los homicidios con 65 en total (Gráfico No. 5), el tercer incidente son las muertes por accidentes de tránsito, seguido de las muertes indeterminadas, sin embargo, para el municipio de Trojes, el primer incidente son los homicidios con un acumulado de 153 homicidios, seguido de los lesionados por accidentes de tránsito con 55 casos, en tercer lugar los lesionados con armas de fuego y con arma blanca, esto denota que si comparamos los dos municipios existen mayor violencia en el municipio de Trojes que en el municipio de Ocotepeque.

Gráfico 5. Principal incidente, municipio de Ocotepeque y Trojes (2013-2020)



Fuente: Departamento de Estadística Policial – Dirección de Planeamiento, Procedimientos Operativos y Mejora Continua.

Perspectivas sobre la violencia

La inseguridad y la violencia son fenómenos sumamente complejos, lo que lleva a que su abordaje no sea sencillo. La seguridad ciudadana es “(...) la condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre de violencia o amenaza de violencia o despojo intencional por parte de otros” (OMS, 2003). La violencia, se entiende como:

El uso intencional de la fuerza o el poder físico de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga

muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones (OMS, 2003).

Las violencias, en términos generales, nunca son el resultado de una ecuación simple, de ahí su carácter multidimensional. Son la manifestación de múltiples procesos históricos y sociales que involucran actores públicos y privados. Por ende, las relaciones político-criminales no se pueden comprender si partimos de la hipótesis de que la violencia es un obstáculo al orden social y a la democracia, o que el Estado es garante del control de la violencia.

Para lograr comprender las fluctuaciones de las dinámicas de violencia que atestiguamos y, desde ahí imaginar respuestas, es indispensable identificar y estudiar las formas de gobierno local y las soberanías que operan en los municipios. Para el municipio de Ocotepeque, se realizaron 8 entrevistas (dos mujeres y 6 hombres). Los entrevistados fueron un hombre 37 años con estudios superiores (OH37); otro de 65 años con estudios superiores (OH65); una mujer sin edad identificada, con estudios superiores (OMX); otra mujer de 39 años, con estudios superiores (OM39) un hombre de 24 años con estudios básicos (OH24); otro de 46 años con estudios medios (OH46) y dos hombres sin edad identificada, uno con estudios básico (OHXB) y otro con estudios superiores (OHXS).

Para el municipio de Trojes, se realizaron 11 entrevistas (6 mujeres y 5 hombres). Los entrevistados fueron un mujer de 58 años con de nivel medio (TM58); otra de 42 años con estudios superiores (TM42); una mujer sin edad identificada (TMX); otra mujer de 38 años, con estudios superiores (TM38) un hombre de 24 años con estudios superiores (TH24); otro sin edad identificada (THX), un hombre de 27 años con estudios superiores (TH27) y dos hombres sin edad identificada, con estudios superiores (THXX) y (THXS) y por ultimo dos mujeres, una de ellas de 48 años (TM48) y la otra de 20 años con estudios superiores (TM20).

Percepciones según tipos de violencia

Según los resultados de las entrevistas, las principales causas que inciden en la violencia en el municipio de Ocotepeque están relacionadas con la violencia doméstica, esta se asocia a que estamos en una sociedad machista, por lo tanto, no hay respeto a los derechos de las mujeres.

Otra de las causas es el narcomenudeo y el tráfico de drogas, Ocotepeque es un municipio fronterizo con El Salvador y Guatemala, por lo que se convierte en una ruta importante para el narcotráfico, adicional a esto hay personas de Guatemala y

El Salvador que ingresan a Honduras y esto genera mayor inseguridad, es que, al ser fronterizo, transita mucha población y el consumo de drogas y el narcomenudeo es otra causa de la violencia, OM39: "La violencia doméstica, narcomenudeo siendo estas la causa en los últimos 10 años, debido al machismo o cambios de conducta que se da constantemente, provocando bastante muerte en mujeres". Al analizar la tasa de homicidios, según el Observatorio Nacional de la Violencia (2018), Ocotepeque es uno de los municipios con menor índice de violencia en la zona, con relación a la violencia de sus municipios colindantes.

Durante las entrevistas, un participante mencionó que desde hace muchos años, el municipio de Trojes ha sido un municipio violento, en la década de los ochenta, este municipio fue tomado por la resistencia nicaragüense, como asentamiento militar, desde ese tiempo en el municipio hay acceso a las armas de fuego, esta disponibilidad se fue normalizando tanto en la legislación nacional, como culturalmente, TM48: "Ajustes de cuenta, donde siempre han sido esas mismas causas y otras por robo, pero en menor escala", y THXS: "El problema del municipio al ser fronterizo hay mucho contrabando, narcotráfico, eso hace que el pueblo sea inseguro, hay también intenciones de explotación de madera, aquí es la ley del más fuerte".

En resumen, los diferentes entrevistados mencionan que, en la actualidad, al ser un municipio fronterizo, las principales causas o factores que inciden en la violencia homicida están relacionadas con el contrabando, narcotráfico, alcoholismo, ajuste de cuentas, consumo de drogas, uso de armas de fuego, problemas de territorio por la venta de drogas, sicariato, justicia con su propia mano, delincuencia común, enemistades, vendettas, venganza, robos a personas y ganado.

Si analizamos los dos municipios, la violencia tiene una perspectiva multidimensional, tomando en consideración diferentes factores que pueden favorecer las condiciones para que aumenten ciertas formas de violencia existen en el municipio de Trojes en El Paraíso, comparado con las causas que manifiestan los informantes en el municipio de Ocotepeque.

Dinámicas de violencia territoriales

Principales problemáticas

Honduras es uno de los países más pobres, según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2019), Según datos del INE, (2019) cuenta con aproximadamente 41.7% de su población en situación de pobreza extrema y 64.7%

en pobreza, concentradas especialmente en el área rural, donde 72.2% de los hogares viven en condiciones de pobreza, y también se considera como uno de los países más violentos de América Latina, con índices de homicidios de 43.6 por cada 100.000 habitantes para el 2019 (Mesa Técnica de Muertes Violentas, 2020).

La inseguridad es una de las principales preocupaciones de la ciudadanía, por encima de los problemas económicos y la corrupción que imperan en Honduras (Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad, 2018). A pesar de las estrategias desarrolladas por el gobierno en materia de seguridad y justicia, la violencia y el delito ponen en riesgo la vida de las personas, en tanto, se requiere la capacidad del Estado y la sociedad civil para “proveer y coproducir un marco de protección de la vida y el patrimonio de los individuos, que les permita a los ciudadanos convivir pacíficamente, sin miedo, en aras de alcanzar una mejor calidad de vida” (Chinchilla & Vorndran, 2018). Es decir, una estrategia en colaboración con la ciudadanía y los gobiernos locales (Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad, 2018).

Según los resultados de las entrevistas con los informantes, en el municipio de Ocotepeque uno de los problemas que se identifican, es el desempleo (tres de los ocho entrevistados (3/8)), este relacionado con la condición económica de la familia y de sus condiciones de vida, sin embargo, al consultar sobre la situación de la violencia, lo que más identifican los informantes, es la violencia doméstica, violencia intrafamiliar (4/8), asimismo uno de los entrevistados identifica el tráfico de drogas y alcoholismo, OHXB: "La violencia domestica eso lastimosamente es la numero uno y le sigue la intrafamiliar, violencia física y social esa es una de las grandes problemáticas". Con relación a la situación actual manifiestan que ha sido la violencia doméstica la que se ha incrementado este año 2020, el aumento de la violencia doméstica, se manifiesta producto del confinamiento por la emergencia Sanitaria debido a la COVID-19, y a la mayor denuncia de los casos de violencia doméstica.

En el municipio de Trojes los diferentes problemas que se identifican por parte de los entrevistados, son la violencia doméstica, violencia intrafamiliar (cuatro de 11 entrevistados), TM20: "El municipio es bastante violento y dentro la violencia está contra la mujer es el que más se da y es la atención que yo brindo, también está a violencia psicológica, violencia sexual y la violencia matrimonial, intrafamiliar y doméstica", la distribución y consumo de drogas, el alcoholismo, los robos, el hurto de ganado, al ser un municipio fronterizo con Nicaragua se da el contrabando de mercaderías, otro aspecto que menciona uno de los entrevistados son las violaciones. Para los informantes del municipio de Trojes, la violencia es un

problema, hay asesinatos, no hay investigación, las mujeres son golpeadas, maltratadas, hay secuestros.

Tipos de violencia

Según los resultados de las entrevistas, para 5 de los ocho entrevistados, la violencia más frecuente en el municipio de Ocotepeque es la violencia intrafamiliar y las violaciones, la violencia que se infligida dentro del grupo familiar, lo cual incluye a las parejas establecidas de hecho o legalmente. OHXS: "El tipo de violencia más frecuente es la violencia hacia la mujer, violencia doméstica La violencia se puede de hombre a mujer, de padres a hijos, y puede envolver también a otros actores como tíos, abuelos o parientes". Aunque la violencia entre pareja suele ser de hombre a mujer, esta violencia, al ser violencia doméstica en comunidades donde impera el machismo, afecta principalmente a las mujeres. Es de resaltar el tema de la violencia contra la mujer, cuando se menciona que existe un temor a las violaciones sexuales de las mujeres, OHXB: "En esta zona hay muchos casos de violaciones". Con relación a los homicidios, el municipio de Ocotepeque estos han bajado, en el 2019, no se presentaron homicidios, y lo que va del 2020 los entrevistados manifiestan que no hay incidentes, OH24: "Este año ni el año anterior se han presentado muertes", por lo que consideran que la situación ha mejorado y por lo tanto se tiene un municipio más seguro.

Las razones por la que manifiestan que existe una disminución de los homicidios, están relacionadas con la prevención, la organización y el control de la policía a través de los patrullajes continuos, así como una mejor cultura de la denuncia.

En el municipio de Trojes, los entrevistados manifiestan que los tipos de violencia que se presentan con mayor frecuencia son la violencia doméstica, intrafamiliar (seis de 11 de ellos), también dos de los entrevistados mencionan el narcotráfico (tráfico, consumo y distribución), otros dos los robos o asaltos, la afectación de la violencia se da más en las mujeres, principalmente porque son las más vulnerables y que están en mayor riesgo de asaltos.

Con relación a los homicidios, el municipio de Trojes es uno de los municipios más violentos, sin embargo, este año 2020, se experimenta una reducción de los niveles de violencia, según los informantes solo se han presentado dos incidentes en los últimos meses, lo que coincide con la percepción de que los homicidios han bajado y se está convirtiendo en un municipio menos violento, THXS: "Trojes ha sido una zona muy violenta, pero tiempo acá ha venido disminuyendo, horita podíamos decir que no hay incidencia en la violencia". Sin embargo, es de analizar esta situación en el marco de la pandemia, ya que en estos meses ha habido confinamiento de la

población, por las restricciones a la movilidad y muchas personas no han salido de sus comunidades. TM48: "Ha disminuido debido a que la gente le tiene miedo a la pandemia o por que las autoridades han puesto medidas drásticas".

Poblaciones más vulnerables

Según los resultados de las entrevistas con los diferentes actores, de acuerdo con la violencia homicida en el municipio de Ocotepeque, existen poblaciones que están en mayores condiciones de vulnerabilidad, o tiene alto riesgo relacionado con la violencia, estas poblaciones son las mujeres y hombres, jóvenes y la población migrante, las cuales catalogan que están en mucho riesgo. Otras poblaciones que se encuentran en riesgo son las mujeres y hombres adultos, las personas de la tercera edad, los niños y niñas, las trabajadoras sexuales. Los demás grupos poblacionales como la población de la comunidad LGBTIQ+, los periodistas, líderes sociales, defensores de derechos humanos y la población indígena, consideran que están en poco o ningún riesgo.

Por otro lado, en el municipio de Trojes, los resultados de las entrevistas muestran que existen poblaciones que están en mayores condiciones de vulnerabilidad relacionado con la violencia, estas poblaciones son las mujeres y hombres jóvenes y las trabajadoras sexuales, las cuales consideran que están en mucho riesgo. Otras poblaciones que se encuentran en riesgo son los hombres adultos, los niños y niñas y los migrantes. Los demás grupos poblacionales como mujeres adultas, las personas mayores de edad, la población de la comunidad LGBTIQ+, los periodistas, líderes sociales, defensores de derechos humanos y la población indígena, consideran que están en poco o ningún riesgo.

Lugares de mayor incidencia

Para cinco de ocho de los entrevistados, la incidencia de la violencia es similar en lo urbano y rural, sin embargo, la violencia presenta diferencias, entre las zonas urbanas y rurales, según los entrevistados por lo general la violencia urbana, está más relacionada con los robos y asaltos, consumo de drogas y la rural está relacionada con la venganza, pleitos de tierras y controversia de herencias, la violencia domestica también es un aspecto importante tanto en la zona urbana como rural, OH46: "Es diferente, en las zonas rurales se da por la venganza, ajuste de cuentas y en la zona urbana, por el consumo de alcohol o drogas", en la zona rural, hay menos empeoramiento de la mujer y menos denuncia. En el municipio de Ocotepeque la violencia ha venido disminuyendo, debido a la coordinación interinstitucional y la labor de la policía y de las diferentes instituciones que trabajan en el tema de prevención de la violencia.

En el Municipio de Trojes, seis de los 11 entrevistados perciben que la violencia es igual en la zona rural como en la urbana, mientras que para dos de ellos se da más en el área rural, sin embargo, algunos incidentes de violencia se dan más en las zonas rurales, como es la violencia doméstica, el caso de la droga, se da más en la zona urbana, principalmente en algunos barrios de la periferia del pueblo, según los informantes, hay mucha droga.

Son como por ejemplo barrios, entonces hay un barrio que le dicen la 21 es como la periferia del pueblo allí hay mucha droga, también una parte de un cerro que se ha ido poblando y entiendo que la droga está haciendo mucho estrago, ese es problema serio porque los muchachos ya drogados hacen fechorías y para conseguir drogas hacen fechorías no tienen otro medio de conseguir, han llegado hasta a colegio a vender drogas, todo ese tipo de cosas que se dan, son zonas que se han catalogado zonas de altos riesgos. (TM58)

Poblaciones involucradas en la actividad delictiva

Al consultar a la los entrevistados de Ocotepeque, estos no reconocen grupos organizados que generen violencia, ya sea narcotraficantes, maras o presencia del crimen organizado, según sus apreciaciones, la violencia que identifica la población se da de manera aislada, por personas que no perteneces a ninguna organización, esta está más asociada a la venganza, ajuste de cuentas, a personas que se pelean y bajo los efectos del alcohol, cometen crímenes, de manera esporádica se identifican como perpetradores a algún terrateniente o algún narcotraficante, OHXB: "Los hombres, por el consumo de alcohol".

La connotación de la violencia en el municipio de Trojes, relacionada con los perpetradores, o las personas involucradas en los incidentes de violencia, de acuerdo con los informantes, son personas ajenas al municipio, algunas veces personas contratadas-pagadas como sicarios, ellos hacen el trabajo también por robo, también por los grupos de narcotraficantes, por peleas de pandillas y territorios, otros son personas particulares la mayoría de las veces lo hacen por ajuste de cuentas o venganzas, TM38:"Personas individuales o mejor dicho sicarios que se prestan o ayudan al ajuste de cuentas y muchos lo hacen por justicia de su propia mano. Siempre han sido las mismas personas".

También se identifican grupos de jóvenes que están en riesgo social y en consumo de drogas, que son de las comunidades o grupos excluidos, que tiene poca

incidencia dentro de los espacios de participación política y social, poca credibilidad en las instituciones de gobierno, como el cuerpo de seguridad del estado, provoca que se formen pandillas y que los jóvenes se involucren en estos actos delictivos

Son grupo de jóvenes que están en riesgo social y en consumo de drogas, entonces ellos son los que tienden a delinquir o cometer robo, pero también entran en acción personas ajenas por el motivo que si alguien está haciendo este tipo de acciones como robar lo mandan a matar o termina preso, ese es otro de los detonantes que están frecuentemente involucrados siempre así ha sido durante estos últimos 10 años ya que estos son patrones que vienen dándose constantemente. (TM20)

Por lo tanto, según estos resultados, en el municipio de Trojes, observamos una violencia más desde la organización criminal a través de algunos grupos organizados.

Reacciones de la población

La reacción de la población del municipio de Ocotepeque hacia la violencia, según los resultados de las entrevistas, en primer lugar, está relacionada con la prevención del delito, esta se combate a través de la organización de la comunidad, para lograr protegerse de los delitos y también trabajar en labores de prevención, en segundo lugar, está relacionada con el encierro, según manifiestan los informantes, la población evita andar en las calles de noche, OMX: "La gente, a las 9 de la noche, ya no hay gente en la calle, se encierra muy temprano, es una costumbre de antes". Otro aspecto de la protección de la violencia es contrarrestar esta situación con más violencia, la incapacidad de hacer frente a un hecho delictivo puede tomar ciertos causas violentos, por lo que la población, decide comprar y andar armados como forma de protección, OH37: "Se protegen usando sus propios medios, compran un arma".

Mientras la reacción de la población del municipio de Trojes, hacia la violencia, es similar a la del municipio de Ocotepeque, en lo que se refiere a las acciones, en primer lugar, es contrarrestar esta situación con más violencia, la incapacidad de hacer frente a un hecho delictivo, puede tomar ciertos causas violentos, por lo que según 6 de los 11 la población, decide comprar y andar armados como forma de protección, es importante señalar que en el municipio es común que las personas tengan y porten arma de fuego,

Lo normal que la ciudadanía hace es comprarse su pistola y cuando le toca defenderse lo hace, y si está en un acto de homicidio lo que hace la gente es llamar a la policía, aunque digamos la ciudadanía no pasa muy enfocada que digamos en protegerse de un homicidio. (TH24)

En segundo lugar está relacionada con la prevención del delito, según los entrevistados esta se combate a través de la organización de la comunidad, se ha trabajado en fortalecer el proceso de denuncia, la conciliación, y la resolución de problemas para evitar que trascienda y también trabajar en labores de prevención, THX: "más que todo es en las viviendas, siempre con el trabajo de prevención citamos a la persona agresora, y hablar ayer de que manera se resuelve el problema para evitar llegar a mayores". Otro aspecto, está relacionada con el encierro, según manifiestan los informantes, la población evita salir de noche, algunos que han sido víctimas o han recibido amenazas, toman la decisión de irse del lugar.

Evolución de la violencia en el tiempo

La percepción de los entrevistados, es que en el municipio de Ocotepeque la violencia ha venido disminuyendo en los últimos años, esta coincide con los datos sobre la tasa de homicidios, la que ha pasado de 38,8 mpcch en el 2014 a cero mpcch en el 2018, esta disminución, según los resultados de las entrevistas está asociada a la organización de los diferentes actores del municipio, a través del comité interinstitucional de prevención de la violencia, instancia que aglutina instituciones de Gobierno nacional y local, como son Salud, Educación, Alcaldía, también participan instituciones de seguridad y justicia, la Policía, la Fiscalía, los Juzgados y las instituciones de sociedad civil, sin embargo en este comité existe un actor muy importante para la prevención, son las organizaciones comunitarias a través de los Patronatos. Este trabajo se ha materializado en mejorar el acceso a la justicia de la población, así como aspectos de educación y sensibilización a los encargados de hacer prevalecer la ley como la policía y trabajando con los jóvenes en temas de prevención del delito. Durante el 2020, se han detenido las actividades de educación para la prevención, sin embargo, los delitos han disminuido, debido al confinamiento, las restricciones de circulación y los patrullajes constantes de la policía por la pandemia de la COVID-19. OMX: "La organización, es un lugar muy bien organizado, hay diferentes organizaciones, cuando hay una situación se le da atención inmediata, cuando hay un evento, se exige que se haga justicia, mucho se debe a la organización y la prevención".

Al analizar la situación del municipio de Trojes, la percepción de los entrevistados, no se evidencia de manera clara, por un lado si examinamos el 2020, se percibe

que la violencia ha disminuido, pero si analizamos los últimos años, la percepción es que se mantienen los niveles de violencia, esta coincide con los datos de la tasa de homicidios de los últimos años, ya que el municipio de Trojes posee altas tasas de homicidios ha pasado de 38,7 mpcch en el 2014 a 55,8 mpcch en el 2018, con tendencia a aumentar, este aumento de las tasas de homicidios es percibido por los entrevistados producto de las vendettas, el aumentado de la violencia intrafamiliar, pleito de territorio, hurto de ganado, problemas pasionales y secuestros, aunque en este momento ha disminuido, porque la gente tiene miedo a la pandemia y las organizaciones trabajan la parte de concientización y la prevención de la violencia.

Políticas preventivas y punitivas nacionales y locales

En Honduras las políticas de seguridad ciudadana en particular han sufrido importantes discontinuidades, aunque algunos rasgos esenciales de su implementación se han mantenido a lo largo de la década, tienen como antecedente inmediato las políticas de mano dura implementadas en el año 2002¹⁰. En ese año se impulsaron leyes con alto contenido represivo, destinadas a combatir las maras/pandillas, que eran consideradas el principal actor generador de violencia. Se concretó en la puesta en marcha del Plan Cero Tolerancia, dirigido a tomar control de aquellas áreas donde se reportaba accionar delincencial, principalmente las zonas marginales y populares de las principales ciudades del país (Gutiérrez Rivera, 2009).

De manera simultánea a la implementación del Plan Cero Tolerancia, se puso en marcha el programa Comunidad más Segura, con el que se pretendía construir una “seguridad ciudadana integral en las comunidades locales de Honduras” (Dirección General de Policía Preventiva, 2002:7). En líneas generales, este programa buscaba acercar a la policía con la comunidad, de tal manera que los ciudadanos se involucraran en la consecución de seguridad en sus respectivas comunidades. Para esto se implementaron comités municipales y comunitarios de seguridad ciudadana, pero de carácter netamente preventivo (Mejía, 2006).

La Administración Zelaya logró la concretización de una política nacional en materia de seguridad, expresada en el documento: “Bases de la Política Integral de Seguridad Pública y Ciudadana. Lineamientos para el Plan Quinquenal 2008-2012”.

¹⁰ El Plan de Gobierno 2002-2006, “Mi Compromiso Contigo”, proponía en el área de seguridad duplicar el presupuesto de la Secretaría de Seguridad en cuatro años, aumentar el número de policías en mil efectivos por año, establecer patrullajes preventivos realizados de manera conjunta entre la policía preventiva y las fuerzas armadas, además del desarrollo de un sistema integrado de información delincencial, actualizado y depurado para la generación de información estadística confiable, entre otros.

Bajo el Acuerdo Ejecutivo 095-2006, se formalizó el Proyecto “Apoyo al Fortalecimiento Institucional de la Secretaría de Seguridad: Concertación de una Política Integral de Seguridad Ciudadana y Pública”, con lo cual se inició un esfuerzo consultivo entre varios sectores de la sociedad como partidos políticos, sociedad civil organizada, medios de comunicación, entre otros, que devino en la creación de la política mencionada. Calix Martínez (2012) explica que, luego de la sistematización de dicho documento, debió seguirse un proceso de consulta ciudadana, el cual fue sustituido por la conformación de las Mesas de Seguridad Ciudadana en el año 2008¹¹.

En líneas generales, las Bases de la Política Integral de Seguridad Pública y Ciudadana, perseguía en su objetivo general la reducción de los niveles de violencia en Honduras a través de un cambio en la percepción de la ciudadanía sobre la inseguridad y por una disminución de los hechos delictivos. Los cinco ejes en los que se proponía articular el trabajo en el tema de seguridad eran: prevención social; control social y sanción; control social, custodia y rehabilitación; fortalecimiento institucional; y coordinación institucional y seguimiento. En cada uno de estos ejes estratégicos, se proponían acciones a ejecutar, así como actividades de monitoreo y evaluación (FLACSO –El Salvador, INCIDE (2017) ¹².

Desde el comienzo de su mandato, el Presidente Lobo comenzó a implementar un proceso de reforma policial, del ministerio público y del poder judicial, se publicó la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana para Honduras 2011-2022. Esta política planteaba tres metas a corto plazo: fortalecer la gestión nacional y local de la política planteada; la formulación y ejecución de programas de prevención de la violencia con enfoque de derechos humanos, y fortalecer las instituciones de justicia y seguridad (Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad, s/f). Esta política propone la creación de dos entidades nuevas con competencia en el área de seguridad: el Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y el Consejo Nacional de Seguridad evaluación (FLACSO –El Salvador, INCIDE (2017).

¹¹ Estas Mesas de Seguridad Ciudadana, nacieron a raíz del Decreto Ejecutivo núm. PCM-08-2006, el cual instruyó a la Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad para que se organizaran “Un mil mesas de Ciudadanos por la seguridad” con el fin de dictar medidas en sus comunidades, mejorar la seguridad y combatir la delincuencia. Esta estrategia tuvo como visión el mejorar la calidad de vida de toda la población hondureña a través de la seguridad humana. Dicho programa fue financiado por JICA, Save the Children, USAID, D.A.R.E. International, entre otros. (Mejía, 2006).

¹² Políticas Públicas de Seguridad Ciudadana y Participación Comunitaria en Sociedades del Triángulo Norte: Los casos de El Salvador, Guatemala y Honduras, realizada por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-El Salvador) y el Instituto Centroamericano de Investigaciones para el Desarrollo y el Cambio Social (INCIDE), para el Proyecto Regional Gestión de la información basada en evidencias para la seguridad ciudadana en Centroamérica y República Dominicana (INFOSEGURA) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2017.

Durante la Administración Hernández (2014-2018), se creó la Subsecretaría de Seguridad en el Despacho de Prevención (enero 2014), la cual ha implementado proyectos de corte preventivo de la violencia juvenil como el Programa de Educación y Entrenamiento en Resistencia a las Pandillas (Programa G.R.E.A.T.¹³ por sus siglas en inglés), que viene a ser una continuación del programa D.A.R.E. (FLACSO –El Salvador, INCIDE (2017)). También se iniciaron proyectos en la línea de recuperación de espacios públicos como el Proyecto presidencial “Convive: parques para una vida mejor”.

El Gobierno de Hernández también ha dado continuidad a la estrategia “Municipios más seguros” ejecutada durante el período del expresidente Lobo. Actualmente Honduras, posee una Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana, la cual se enmarca en un concepto amplio de seguridad humana inspirado en un concepto de goce efectivo de derechos. El propósito fundamental no es solo disminuir los índices de delitos, sino garantizar a todas las personas la posibilidad efectiva de ejercer sus derechos fundamentales sin que se vean afectados por la agresión de terceros evaluación (FLACSO –El Salvador, INCIDE (2017)).

La política reconoce la multicausalidad de los fenómenos de violencia, así como la heterogeneidad de sus manifestaciones, las cuales han sido tipificadas de diversas maneras, pero que para efectos de decisiones de política se pueden simplificar en dos tipos: violencia incidental y violencia instrumental o de crimen organizado. (PNUD, 2006). Entre estos dos extremos hay múltiples manifestaciones de violencia y delincuencia que son el resultado de múltiples factores que se conjugan en un determinado momento.

La política del país reconoce la necesidad de afrontar problemas relacionados con la ausencia o déficit de capital social, que se expresa en el rompimiento de reglas sociales y de instrumentos de protección que inhiben la realización de comportamientos socialmente reprochables generados por múltiples causas como las migraciones del campo a las ciudades, las migraciones de las figuras paterna y materna al exterior, el cambio de roles aceptados por género, la construcción de referentes culturales a partir de categorías creadas por la publicidad o por historias de los medios de comunicación.

La política se enmarca en los aspectos de prevención y el control de la violencia y el delito. En el corto plazo, para atender ese complejo conjunto de problemas, el gobierno de Honduras requiere diseñar programas que abarquen los siguientes componentes que consta de:

¹³ Gang Resistance Education And Training (G.R.E.A.T.)

- El fortalecimiento de la gestión nacional y local de la política de convivencia y seguridad ciudadana.
- El diseño y desarrollo de programas y proyectos de convivencia y prevención de la violencia y la delincuencia con enfoque de DD. HH., y
- El fortalecimiento de los equipamientos de seguridad, justicia alternativa y centros de privación de la libertad para enfrentar la violencia y la delincuencia.

Es importante resaltar que la Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana, está enmarcada en el respeto a los derechos humanos, reconoce que el tema de seguridad es un tema multicausal y por lo tanto tiene que ser desarrollado con un enfoque multisectorial, así como con un enfoque territorial, otro aspecto importante de la política es que se plantea el abordaje de la seguridad desde la prevención.

Como hemos observado Honduras implementó a partir del año 2000, la “mano dura” con el plan “Cero Tolerancia”, el cual incluía el concepto de “asociación ilícita”, se aprueba la llamada “Ley Antimaras” y algunas reformas al Código Penal y al Código Procesal califican a pandilleros como grupos terroristas.

Otro aspecto a mencionar es la creciente militarización, el uso del Ejército en materia de seguridad y la creación de la Fuerza Nacional de Seguridad Interinstitucional (Fusina), y la Policía Militar del Orden Público (PMOP), que es necesario evaluar, si estas acciones son una solución sostenible a la inseguridad.

Sin embargo, merece la pena rescatar la puesta en marcha del programa Comunidad más Segura, con el que se pretendía construir una “seguridad ciudadana integral en las comunidades locales de Honduras” (Dirección General de Policía Preventiva, 2002), que prioriza el trabajo a favor de la prevención de la violencia necesita que tanto autoridades policiales como las y los ciudadanos mutuamente tengan confianza y aúnan esfuerzos para construir una cultura de paz, lo que supone un cambio en las políticas punitivas hacia una política de prevención y de inversión en la juventud, la gran olvidada en política pública hondureña.

Políticas y programas sociales con incidencia en el municipio

Objetivo del programa/intervención

A pesar de que Honduras posee una política integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana, la cual se enmarca en un concepto amplio de seguridad humana

inspirado en un concepto de goce efectivo de derechos. El municipio de Ocotepeque no posee una política local de prevención aprobada a nivel del municipio, pero sí posee un plan para trabajar en la atención a víctimas de violencia, según las autoridades locales, este plan está enfocado en la política nacional de prevención de violencia, y en él se contempla el programa de prevención, el cual tiene cuatro ejes, el combate de delito, la prevención de la violencia, rehabilitación social y control social,

Tenemos un plan, pero no una política, uno de los objetivos es educando prevenimos, está va al área educativa, para la prevención, también va hacia la policía, el trabajo en coordinación y la sensibilización dirigido a la policía, tenemos a la juventud y la niñez, manejamos un calendario de capacitaciones, por eso tenemos niveles bajos de violencia, en este momento no tenemos capacitaciones en este momento (OMX).

Dicho programa contempla proyectos inclusivos, proyectos sociales, enfocados al fortalecimiento de los jóvenes y las mujeres, a través de procesos de capacitación, grupos de autoayuda, proyectos de emprendimiento, y la sensibilización a los encargados de la aplicación de la justicia, sin embargo, debido a la pandemia de la COVID-19.

Según los informantes, el municipio de Trojes no cuenta con una política local aprobada por las autoridades, pero sí cuenta con un Plan Municipal de Convivencia y Seguridad Ciudadana (PMSCS), el plan se enmarca en la política nacional y contempla una serie de actividades, en dicho plan se integran una cantidad de organizaciones en el marco del Comité Municipal para la Prevención de la Violencia. El plan que posee el municipio de Trojes fue desarrollado en el marco del proyecto SICA y está orientado a la prevención.

En el proceso de ejecución del plan, se han desarrollado una serie de proyectos, como la iluminación de algunos sectores que son considerados zonas rojas, espacios recreativos. Una de las actividades del plan, es la elaboración de una Política Municipal en Prevención Social de la Violencia, donde se espera el apoyo de la Secretaria de Seguridad, TH27: "Si existen programas o proyectos por ejemplo horita en las oficinas del SICA se han enfocado mucho en la prevención de homicidios".

En otros aspectos a través de la Oficina Municipal de la Mujer, en el marco del proyecto del SICA, se trabajó en el empoderamiento de la juventud, como forma de prevención de la violencia, otra institución como es la iglesia trabaja con jóvenes, brindando orientación, capacitación y consejería a los jóvenes.

Instituciones u organizaciones encargadas

En el municipio de Ocotepeque, en el marco del plan de prevención de la violencia y los diferentes programas, existen diferentes instituciones que trabajan en la prevención de la violencia, así como en la atención a las víctimas, entre estas podemos mencionar, Educación, la Alcaldía, la Policía, la Fiscalía, Juzgado Policía, la Policía Militar, Medicina forense, trabajan muy de cerca el tema de homicidio y la DPI, Derechos Humanos, Oficina Municipal de la Mujer, SICA, iglesias, los patronatos y los comités de prevención de violencia.

Mientras que, en el municipio de Trojes, las instituciones están integradas en el comité municipal de prevención de la violencia, estas son, la Alcaldía, Oficina Municipal de la Mujer, Policía, Militares y también las de justicia que están brindando apoyo directo a las víctimas; Salud y Educación y la sociedad civil, el SICA, Grupo Grey que trabaja en educación, Caritas en el tema de prevención, de acuerdo con estos resultados podemos observar que existen una serie de instituciones que trabajan en mejorar las condiciones de seguridad de los diferentes municipios.

Recursos

Uno de los aspectos importantes para el desarrollo de cualquier programa o proyecto, son los recursos financieros que se dispongan para invertir en las diferentes actividades.

Esta es una situación que manifiesta por parte de los informantes del municipio de Ocotepeque, ellos mencionan, que cuentan con presupuesto asignado por parte de la alcaldía para la ejecución de las actividades del Plan Municipal de Convivencia y Seguridad Ciudadana, pero estos recursos son insuficientes para poder desarrollar las diferentes actividades de prevención, que es necesario la asignación de recursos adicionales, para la ejecución de más actividades de prevención y el desarrollo de proyectos que beneficien a la población.

Situación similar manifiestan los informantes del municipio de Trojes, ya que mencionan que uno de los problemas de los planes de prevención de la violencia, son los recursos con los que se posee, en este momento, solo se cuentan con recursos de las instituciones, no existen recursos adicionales para el desarrollo de más proyectos, se trabaja con los pocos presupuestos asignados a las instituciones,

por lo que se limita la ejecución de actividades de prevención y de atención a víctimas.

Tipo de actividades

Dentro de las actividades desarrolladas en el municipio de Ocotepeque, a través de las diferentes instituciones, los entrevistados mencionan, programas a través de la televisión y la radio, teniendo como objetivo principal hacer conciencia a las personas sobre equidad de género, y una cultura de paz. Otras actividades del plan es la habilitación o construcción de parques, generación de empleo para jóvenes en riesgo social, OH37: "Prácticamente es hacer conciencia, a través de televisión y la radio, teniendo como objetivo principal hacer conciencia a las personas sobre equidad de género, y una cultura de paz y un efecto para aceptarnos como individuos".

En el municipio de Trojes las acciones que se han venido ejecutando, son actividades relacionadas con educación y atención psicología, charlas consejería capacitación a los jóvenes, enseñanza de manualidades, atención psicológica, social y judicial, así como, recuperación de espacio públicos para la convivencia y seguridad vial, construcción de la plaza cívica, mejoras al parque, acciones de prevención, con el objetivo de evitar en los jóvenes el consumo de drogas y alcohol,

En práctica el programa con mejores familias que trabaja con mujeres que son grupos organizados, temas de educación, prevención de violencia, pero también dándoles asesoría por parte del juzgado en el tema de derecho. Considerándola como la más relevante el trabajo constante en prevención, educación y concientización a la población. (TM20)

Alcance territorial de la política/programa/intervención

Las acciones desarrolladas en el marco de la prevención de la violencia en el municipio de Ocotepeque son de carácter local, enmarcadas en estrategias nacionales de las instituciones y en coordinación con autoridades. En el caso del municipio de Trojes, las acciones desarrolladas en el marco de la prevención de la violencia en el municipio, igual que en el municipio de Ocotepeque, son de carácter local, enmarcadas en el plan municipal, pero alineadas con las estrategias nacionales de las instituciones y en coordinación con autoridades locales, sociedad civil y la comunidad.

Percepción de pertinencia

Según los entrevistados los programas son pertinentes, reconocen la multicausalidad, tomando en cuenta los factores que causan la violencia, su vinculación con los delitos, los conflictos y la desigualdad, actuando en los diferentes ámbitos para su prevención, permitiendo la participación ciudadana en la gestión pública de los procesos de prevención social,

Ya que a través de ese abordaje y participación de varias instituciones se elige la ruta más corta para poder ayudar a la víctima ya que se cuenta con un equipo especializado que ayuda al agredido, ya que se trabaja coordinadamente. (OM39)

Los programas son pertinentes, para la elaboración de ellos, se visualizó que uno de los factores de riesgo del municipio eran los lugares solitarios y oscuros por lo tanto el proyecto estableció la recuperación de los espacios públicos como en parque central, también otros proyectos educativos van orientados a la prevención del delito mediante la formación de los jóvenes:

Se hicieron bajo una línea que se hizo una investigación ... y se hizo un estudio y análisis de los casos que más afectaba y así se enfocó y se trabajó en los temas que se debía mejorar... en el municipio. (TM20)

Percepción de eficacia

Con relación a la eficacia, los entrevistados consideran que se han logrado los objetivos planteados en el Plan Municipal de Convivencia y Seguridad Ciudadana (PMSC), de Ocotepeque, como ejemplo, uno de los objetivos es educando prevenimos, está orientado al área educativa para la prevención, también el objetivo es sensibilización dirigido a la policía, para el logro de estos objetivos, se desarrollan procesos de capacitación a los jóvenes para prevención de violencia, esto impacta en la reducción de la violencia.

Al evaluar la eficacia del Plan Municipal de Convivencia y Seguridad Ciudadana (PMSC), de Trojes, a través de los resultados de las entrevistas, se puede mencionar que los programas han logrado los objetivos planteados, los informantes manifiestan que se están recuperando los espacios públicos de recreación y apoyando a la ciudadanía a través de orientación psicología, la denuncia y mejorar los procesos de acceso a la justicia.

Articulación interinstitucional

La prevención de la violencia, así como la disuasión del delito y la aplicación de la justicia, es un proceso que implica, el trabajo conjunto de diferentes instituciones, según los resultados encontrado a través de las entrevistas con los diferentes actores, en el municipio de Ocotepeque, existe una coordinación interinstitucional, ya que se ha venido trabajando a través del comité interinstitucional de prevención de la violencia. Dicho comité está integrado por distintas instituciones, como Gobernación, Policía, Policía Militar, Fiscalía, Alcaldía, Oficina de la Mujer, Derechos Humanos y sociedad civil, centros educativos, patronatos, el objetivo de esta articulación, es llegar a toda la sociedad del municipio, y de esa manera poder lograr mejorar las condiciones de seguridad, OH65: "hemos estado coordinando con la fiscalía de derechos humanos, juzgados con los municipios vecinos sobre todo con ellos y con los patronatos".

La articulación entre las instituciones en el municipio de Trojes, según los informantes, se desarrolla a través del comité municipal de prevención de la violencia, en el marco de este comité, se manifiesta que, si existe coordinación entre las diferentes instituciones, en él está, la Policía, los militares, las instituciones encargadas de la impartición de justicia, también están integrados en el comité, salud y educación y la sociedad civil a través de las iglesias y los grupos de jóvenes y los patronatos:

Existe coordinación con varias instituciones. Por ejemplo, con la municipalidad directamente y luego tenemos las instituciones militares y también las de justicia que están brindando apoyo ya que están integrados en el comité parte de salud y educación y tenemos la sociedad civil. (TM42)

Institucionalidad en el municipio

Es importante resaltar la importancia de las autoridades y las instituciones locales en el manejo de la convivencia y la seguridad ciudadana. Partiendo del supuesto que muchos delitos tienen particularidades locales y que su solución debe ser abordada desde lo local, a través de los gobiernos municipales, en coordinación con las instituciones que están presentes en los territorios, incluso reconocer que los delitos considerados transnacionales como el narcotráfico, el comercio ilegal de armas, la trata de personas, el hurto de automotores, entre otros, terminan afectando a los ciudadanos en su vida cotidiana, como es el caso de la venta y consumo de drogas al menudeo, el comercio ilegal y el uso de armas de fuego en manos de los particulares, la difusión de la cultura mafiosa que se expresa en los

estereotipos y en el uso indiscriminado de la violencia para resolver cualquier conflicto (Acero, s.f).

En el municipio de Ocotepeque existe una institucionalidad local importante, para el desarrollo de las diferentes actividades de prevención de la violencia y la aplicación de la justicia, entre las instituciones en el municipio de Ocotepeque podemos mencionar, Educación, Alcaldía, Policía, Fiscalía, Juzgados, Medicina Forense, la DPI, Derechos Humanos, Oficina Municipal de la Mujer (OMM), Dirección de Niñez Adolescencia y Familia (DINAF), como instituciones del Estado, Adicional a estas encontramos otras instituciones de carácter internacional o de cooperación, como ser, SICA, indirectamente USAID, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR), en el tema de migración, según los informantes en el municipio no se encuentra presencia de Organizaciones No Gubernamentales (ONG), sin embargo existe organización comunitaria, a través de las iglesias, los patronatos y los comités de prevención de violencia.

En el municipio de Trojes, según los entrevistados, existe una base institucional sólida, a través de las instituciones del Estado, como son, Educación, Alcaldía, Ministerio Público, la Policía, Juzgado, Oficina Municipal de la Mujer, esta integradas en el Comité Interinstitucional de Prevención de la Violencia, estas instituciones son las encargadas de trabajar en el tema de la violencia, la población acude principalmente a la policía, luego a la fiscalía del ministerio público y los juzgados, también se identifica instituciones regionales como el SICA y de la sociedad civil como el Grupo Grey que trabaja en educación, Caritas en el tema de prevención, los informantes identifican organizaciones comunitarias que trabajan en la prevención de la violencia:

Lo que se hace que hay una organización comunitaria no gubernamental, ante la falta de interés del propio gobierno, la comunidad ha roto paradigmas en cuanto a que la seguridad es dada por el estado, en cuanto a estos temas ha venido teniendo mayor participación la comunidad... logrando a través de gestiones de cooperación planes de prevención de violencia, la falta de infraestructura e ideología...para lograr este proceso en su totalidad. (THXX)

Confianza en la institucionalidad relacionada a abordaje de la violencia

Se consultó a los entrevistados la confianza en las instituciones que trabajan en el combate a la criminalidad, prevención, disuasión o aplicación de la ley para la reducción de la violencia, en el municipio de Ocotepeque, según los resultados existe mayor confianza en el Ejército, la Policía, Juzgados o Ministerio Público, sin

embargo, existen menores niveles de confianza en alguna instancia municipal de seguridad y empresas de seguridad privada.

Al comparar los resultados de los informantes del municipio de Ocotepeque, con los del municipio de Trojes, en general estos manifiestan tener menores niveles de confianza, dentro de ellas, posee algo de confianza en el Ejército, Juzgados, instancia municipalidades de seguridad o Ministerio Público, sin embargo, existe poca confianza en la Policía y Empresas de seguridad privada.

Percepción de corrupción de fuerzas de seguridad pública

En Honduras La lucha contra la impunidad y la corrupción en las instituciones de seguridad pública ha sido un problema para hacer frente a la violencia criminal, esto se manifiesta al consultarle a los informantes de Ocotepeque, si se han dado casos de involucramiento de alguna de esas instituciones en actividades delictivas en el municipio, uno de los informantes manifiesta que se desconoce de este tipo de incidentes, la mayor parte de ellos no se pronuncian sobre esta interrogante, sin embargo existe otro informante que menciona como ejemplo algunos casos en que, se han presentado incidentes de violencia domestica por parte de un oficial de la policía, lo cual resta credibilidad a la institucionalidad:

Hace poco se dio un problema bastante serio donde se acusa a un papá de vivir con sus tres hijas, pero que sucede la política ha venido a meter mano para queden en impunidad, pasó desapercibido el problema y tranquilo el hombre vive con las tres hijas por eso hay desconfianza no hay seriedad de parte de las autoridades, sé también de la denuncia de un oficial de policía que golpeó a su esposa la denuncia se puso y no hubo movilidad de parte de la policía y el oficial sigue trabajando. (OHXS)

Por otro lado, en el municipio de Trojes, la mayor parte de los entrevistados no se manifiestan sobre esta pregunta, pero dos de los entrevistados hacen referencia al involucramiento de alguna de esas instituciones (Policía y Ejército), en actividades delictivas, TM48: "La Policía, permite el contrabando a cambio de un valor monetario".

Tejido social

Opciones educativas formales

El municipio de Ocotepeque cuenta con centros educativos de nivel, básico, secundario y la población tiene acceso a educación universitaria, a través de la Universidad Cristiana Evangélica Nuevo Milenio “UCENM” y el Telecentro Universidad Nacional Autónoma de Honduras-CUROC Ocotepeque. Por su parte, el municipio de Trojes cuenta con centros educativos de nivel básico y secundario, pero la población no cuenta con ninguna institución de educación superior, los estudiantes que desean ingresar a la universidad deben trasladarse al municipio de Danlí en El Paraíso o a Tegucigalpa, existe un proyecto de establecer un Centro Regional de la Universidad de Agricultura. Por lo tanto, a nivel de acceso a la educación formal, el municipio de Ocotepeque presenta mejores condiciones que el municipio de Trojes.

Opciones educativas informales

A nivel de formación técnica profesional, el municipio de Ocotepeque cuenta con la reciente cobertura del Instituto Nacional de Formación Profesional (INFOP) que es la instancia del estado para la formación técnica.

Sin embargo, el municipio de Trojes no cuenta con centro de formación técnica, en algunos casos la iglesia da cursos de formación, para los jóvenes.

Opciones de empleo local

Uno de los aspectos importante para la prevención de la violencia, es que la población tenga mejores condiciones de vida, esta pasa por la generación de ingresos, a través del empleo o el comercio, en el municipio de Ocotepeque, con relación a la obtención de un trabajo formal, la situación en el municipio es complicada, según los informantes, existen muy pocas posibilidades de acceder a un trabajo, no se cuenta con empresas que generen empleo, a nivel urbano predomina el comercio formal e informal, a nivel rural, la población se dedica a la agricultura. La situación del municipio de Trojes es más precaria, las posibilidades son escasas, no posee industria, se dedica a la agricultura y ganadería, los pocos empleos, son los de educación, salud y la alcaldía.

Jefatura femenina

Los hogares con jefatura femenina se han reconocido, pero no existe un acuerdo sobre su definición, ya que, según Enríquez (2002), esta categoría tiene diferentes significados y está matizada por elementos culturales de cada región. Para Oliveira (1998) las jefaturas de hogar femeninas son básicamente aquéllas en donde las mujeres son las responsables económicas de la familia.

Los hogares con jefatura femenina, por lo general viven en condiciones de mayor vulnerabilidad, las mujeres tienen más trabajo, al combinar sus labores en el trabajo asalariado, con sus labores domésticas. Para Chant (1988, 1999), los hijos tienen en promedio una menor escolaridad que el total de hogares, lo cual se debe a la incorporación de la mano de obra infantil como alternativa para obtener mayor ingreso (Ochoa, 2007).

En el municipio de Ocotepeque, según INE (2013), el 31% de los hogares el jefe del hogar era mujer, sin embargo, en el municipio de Trojes, este porcentaje es del 18% de los hogares.

Migración

Con relación a la migración, de la población en el municipio de Ocotepeque según INE (2013), el 1,4% de su población había nacido fuera del municipio. Mientras en el municipio de Trojes para el 2013 el 1,3% de su población había nacido fuera del municipio.

Presencia de organizaciones

De acuerdo con los informantes, en el municipio de Ocotepeque, no existen ONG trabajando en el tema de prevención de la violencia, el proyecto que existe y que está en proceso de cierre, es del SICA, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR), trabajan directamente en el tema de migración, sin embargo, existe organización comunitaria, a través de las iglesias, los patronatos y los comités de prevención de violencia.

En lo referente al municipio de Trojes, según los informantes, existen Organizaciones No Gubernamentales, pero estas no están trabajando directamente con proyectos sobre prevención de violencia, sino que sirven como un apoyo en ciertas actividades que se realizan, entre ellas encontramos a, El centro Integrado de Salud, Agua pura para el mundo, Caritas, Amigo de las Américas y organizaciones comunitarias.

Participación en organizaciones

En el municipio de Ocotepeque, según los resultados de las entrevistas, no existen ONG, por lo tanto, no es posible evaluar la participación de las personas en estas instituciones, lo que se manifiesta es que en la comunidad hay organizaciones locales, en las cuales, si existe participación, la población se incorpora a las actividades de prevención de la violencia, existen iguales posibilidades de participación, se procura aplicar la ley de equidad de género.

Al analizar la participación en el municipio de Trojes, los entrevistados manifiestan que existe participación en las ONG, así como en las organizaciones que hay a nivel de las comunidades, la población se incorpora a las actividades de prevención de la violencia, con relación a la participación de las mujeres, existe la misma probabilidad de participar, hay apertura, en algunas instituciones hay mayor participación de las mujeres, principalmente en instituciones de voluntariado.

Confianza en organizaciones

Con relación a la confianza en las organizaciones, a pesar de que manifiestan que no existen ONG, los informantes del municipio de Ocotepeque expresan que no existe mucha confianza, las personas estamos atemorizadas, estamos viviendo tiempos difíciles, se ha perdido la confianza en la población. Sin embargo, manifiestan tener mucha confianza en las instituciones de organizaciones comunitaria, como el Comités comunitarios de prevención de violencia, organizaciones de Jóvenes, Mujeres y las deportivas, se manifiesta menor confianza en las organizaciones políticas y las organizaciones religiosas, OHXS: "estamos viviendo un tiempo muy difícil...la población ha perdido la confianza en la mayor parte de la población, y sobre todo el problema más grande que estamos viviendo es el ambiente político".

En el municipio de Trojes, según la percepción de los informantes, no existe mucha confianza, sin embargo, existe confianza en las organizaciones comunitarias/comités comunitarios de prevención de violencia, organizaciones religiosas y organizaciones/comités de desarrollo, algo de confianza en las instituciones de mujeres, las que trabajan con jóvenes, políticas y las deportivas, se manifiesta menor confianza en las organizaciones que trabajan en la cultura.

Confianza en vecinos/as (y cohesión social comunitaria)

En el municipio, de Ocotepeque, con relación al apoyo que recibe de los vecinos, los informantes manifiestan que por lo general no recibe ningún tipo de apoyo económico, este es una función más de las instituciones, en cuanto si en algún momento sería objeto de robos y asaltos, no se recibe apoyo de los vecinos, por temor a las represalias, con lo referente a la COVID-19, hay temor de las personas por lo que no se recibe apoyo más bien aíslan a la persona contagiada.

En cuanto a la solución de los conflictos, las personas del municipio, algunas veces lo resuelven con violencia, otras veces se llevan a instancias de conciliación o denuncian a las autoridades correspondientes.

En el municipio de Trojes, los vecinos resuelven los conflictos, por lo general con violencia y en algunos casos acuden a la justicia, como vía de resolución, ya sea en el municipio o en instancias que están a nivel regional o nacional, en cuanto al apoyo que recibe de los vecinos, se manifiesta que si recibe apoyo económico, hay caridad principalmente a nivel rural, en cuanto a los robos y asaltos si una persona o familia es objeto de este delito, los vecinos la auxilian, con lo referente a la COVID-19, a pesar de haber estigmatización en algunos casos si están seguros de que recibirían ayuda, los resultados evidencian una mayor confianza en los vecinos en el municipio de Trojes, comparado con el municipio de Ocotepeque .

Conclusiones y recomendaciones

El Municipio de Ocotepeque presenta mejores condiciones sociales, económicas y de desarrollo humano, con relación a sus municipios colindantes y en comparación con el municipio de Trojes, por lo que se considera un municipio con mejores niveles de desarrollo, sin embargo, el municipio de Trojes se inserta en un contexto social diferentes con relación sus municipios colindantes, esta presenta niveles de desarrollo humano menores a sus municipios vecinos. Estos aspectos de menor desarrollo en el municipio de Trojes se convierten en factores de riesgo estructurales y sociales (pobreza, educación, ingreso, desigualdad, desempleo, desarrollo humano), que puedan incrementar la tendencia al comportamiento violento.

En cuanto a la ubicación geográfica, a pesar de que los dos municipios son fronterizos, Ocotepeque con El Salvador y Guatemala, el municipio de Trojes, con Nicaragua, el acceso a estos municipios es diferente, el municipio de Trojes es un municipio con dificultades de acceso, mientras que el municipio de Ocotepeque se

encuentra en una de las arterias más importantes del tránsito de mercaderías y personas hacia El Salvador y Guatemala.

Con relación a las condiciones de violencia, estos dos municipios se insertan en contextos diferentes, por un lado, el municipio de Ocotepeque presenta menores niveles de violencia que sus municipios colindantes, mientras que el municipio de Trojes presenta tasas de homicidios similares a sus municipios colindantes. Al analizar las tendencias en las tasas de homicidios entre estos dos municipios, Ocotepeque, presenta tasas menores al municipio de Trojes y con una tendencia a la disminución en los últimos años, sin embargo, el municipio de Trojes presenta tasas superiores y con una tendencia a seguir creciendo.

La violencia homicida, en el municipio de Trojes, presenta factores relacionados con la postura sobre la llamada “violencia criminal” o los “conflictos armados”, ya que se menciona que este municipio en la década de los ochentas estuvo inmerso en conflictos entre la Contra y el Ejército de Nicaragua, lo que originó un conflicto violento en la zona y el acceso a armas para la mayoría de la población.

Los factores asociados a la violencia, en términos generales, nunca son el resultado de una ecuación simple, de ahí su carácter multidimensional. Por un lado, en el municipio de Ocotepeque son factores asociados al narcomenudeo y el tráfico de drogas, a las condiciones de municipio fronterizo, con El Salvador y de Guatemala, por lo que se convierte en una ruta importante para el Narcotráfico, consumo de drogas y el narcomenudeo es otra causa de la violencia, otro factor importante es el machismo, lo cual incrementa la violencia doméstica. Mientras que el municipio de Trojes, los factores asociados son, el acceso a las armas de fuego, el contrabando, narcotráfico, alcoholismo, ajuste de cuentas, consumo de drogas, uso de armas de fuego, problemas de territorio por la venta de drogas, sicariato, justicia con su propia mano, delincuencia común, enemistades, vendettas, venganza y robos a personas y ganado.

En los municipios, no se identifica un perpetrador claramente delimitado, en el municipio de Ocotepeque no se reconocen grupos organizados que generen violencia, ya sea narcotraficantes, maras o presencia del crimen organizado, la violencia que identifica la población se da de manera aislada, por personas que no perteneces a ninguna organización, esta está más asociada a la venganza, ajuste de cuentas, a personas que se pelean y bajo los efectos del alcohol, cometen crímenes, de vez en cuando se identifican como perpetradores a algún terrateniente o algún narcotraficante, mientras que, en el municipio de Trojes, las personas involucradas en los incidentes de violencia, por un lado, son personas

ajenas al municipio algunas veces personas contratadas- pagadas como sicarios, grupos de narcotraficantes, personas particulares la mayoría de las veces lo hacen por ajuste de cuentas o venganzas, y también tenemos grupos de jóvenes que están en riesgo social y en consumo de drogas.

La reacción de la población como respuesta a la violencia están relacionadas con la prevención del delito, a través de la organización de la comunidad, para lograr protegerse de los delitos, otras acciones son el encierro y evitar andar en las calles de noche. Otro aspecto de la protección de la violencia es contrarrestar esta situación con más violencia, la incapacidad de hacer frente a un hecho delictivo puede tomar ciertos causes violentos, por lo que la población, decide comprar y andar armados como forma de protección.

Respecto a la percepción de la evolución de la violencia, en el municipio de Ocotepeque la población percibe que la violencia ha venido disminuyendo en los últimos años, esta percepción coincide con los datos sobre la tasa de homicidios, mientras que en el municipio de Trojes no se evidencia de manera clara, por un lado si analizamos el 2020, la población percibe que la violencia ha disminuido, pero si analizamos los últimos años, la percepción es que se mantienen los niveles de violencia, esta percepción coincide con los datos de la tasa de homicidios de los últimos años, ya que el municipio de trojes posee altas tasas de homicidios y la tendencia ha sido a aumentar.

La institucionalidad en el municipio de Ocotepeque está más relacionada con la institucionalidad del Gobierno local y las instituciones nacionales, así como las instituciones comunales. En el municipio de Trojes, encontramos la institucionalidad del Gobierno local y nacional, pero se identifican otras instituciones de ONG, y organizaciones locales y comunales, que trabajan en la prevención de la violencia.

La confianza en la institucionalidad, en Ocotepeque, la población posee mayor confianza en el ejército, la policía, juzgados o ministerio público, sin embargo, existen menores niveles de confianza en la alguna instancia municipalidades de seguridad y Empresas de seguridad privada, mientras que en Trojes, la población manifiesta tener bajos niveles de confianza, dentro de ellas, posee algo de confianza en el ejército, la policía, juzgados, instancia municipalidades de seguridad o ministerio público, sin embargo, existen menores niveles de confianza en la policía y Empresas de seguridad privada.

Existe una política nacional articulada, sobre la prevención de violencia, sin embargo, no existe evidencia de políticas locales, pero los municipios cuentan con planes articulados y enmarcados en la política nacional, los cuales establecen los programas y proyectos de prevención de violencia, una de las limitantes de los planes es la necesidad de mayores recursos para poder desarrollar todas las actividades que en ellos se establecen.

La violencia doméstica e intrafamiliar, violencia contra la mujer, es algo que se identifica como un problema en los municipios a través de los diferentes actores entrevistados, y no se evidencia una política específica para atender el tema.

El tejido social, se manifiesta más en el municipio de Trojes, hay confianza en las instituciones y mayor cohesión social comunitaria, se tiene más, confianza en los vecinos, en el ámbito educación, el municipio de Ocotepeque presenta mejor acceso a la educación que el municipio de Trojes.

Recomendaciones

- Lograr la participación y la incorporación por parte de los encargados de la toma de decisiones y de formular políticas a nivel local, con el objetivo de impulsar la formulación de una política de prevención de violencia local, dicha política debe ser elaborada de manera conjunta en áreas de prevención de la violencia, en la que tanto el sector de las autoridades locales, las instituciones policiales/autoridades judiciales, la educación, la salud pública, las instituciones de sociedad civil, y los actores comunitarios puedan colaborar en la formulación.
- Las instituciones encargadas de la impartición de la justicia y la disuasión del delito, policía, ministerio público, policía militar, juzgados, deberán, trabajar juntamente con los demás actores, para establecer una agenda compartida en cuanto a la prevención de la violencia, los valores comunes y una visión unificada.
- Establecer programas de identificación, atención y apoyo a las víctimas de violencia, orientadas a reducir el estrés postraumático y protección contra el agresor, orientadas a reducir la victimización.
- Es imprescindible establecer responsabilidades de los diferentes actores, con las iniciativas, sean estas políticas, programas o proyectos, encaminadas a la prevención de la violencia, sean estas a corto, mediano y largo plazo.
- Lograr la prevención de homicidios mediante la reducción de la disponibilidad y el consumo nocivo de alcohol, a través de la reducción del acceso a los establecimientos que sirven bebidas alcohólicas, mediante la

disminución de las horas o los días en los que se puede vender y del número de establecimientos de venta.

- Combatir el tráfico, distribución y consumo de drogas en las comunidades, así como implementar programas de rehabilitación, principalmente a los jóvenes consumidores.
- Regular el acceso, la portación y el uso de armas de fuego, a través de leyes restrictivas, bajar el número de posesión de armas por persona, la restricción en la concesión de licencias y en las políticas de compra de armas, las prohibiciones de portar armas, la edad mínima de los compradores y la investigación de antecedentes.
- Al ser la violencia doméstica uno de los principales problemas identificados, es importante establecer programas orientados a fomentar la igualdad de género para prevenir la violencia contra la mujer, así como las prácticas sociales y culturales que incentivan la violencia.
- Gestionar recursos para los programas y proyectos, estos deben provenir de los presupuestos locales, así, como de las instituciones de cooperación, para la implementación de las actividades planificadas en los diferentes programas y proyectos de prevención de la violencia, además velar porque estos recursos se centren en la atención a los grupos más vulnerables de los lugares más desfavorecidos.
- Profundizar en la investigación, para la explicación de las diferentes causas de la violencia, a través de diferentes metodologías y técnicas de investigación, así como la sistematización de esta información a través de diferentes plataformas electrónicas de almacenamiento o manejo de información, para poner a disposición de la población y de esa manera entender las características y las consecuencias de la violencia en los niveles locales, nacionales e internacionales.
- Construir estrategias conjuntas y sólidas, para prevenir la violencia e incrementar el bienestar y la seguridad de los individuos y las comunidades.
- Plantear estrategias de prevención de la violencia en los jóvenes, a través de la formación de los padres, para que estos logren el desarrollo de sus hijos, para que puedan crecer en un ambiente sin violencia y lograr mejores condiciones de desarrollo.
- Desarrollar programas orientados a los jóvenes, en riesgo social, a través de las instancias de desarrollo local.

Referencias

- Acero, Hugo. (s.f). Los gobiernos locales y la seguridad ciudadana. Recuperado de <https://pdba.georgetown.edu/Security/citizenssecurity/Colombia/evaluaciones/gobiernoslocales.pdf>
- Bernardo Arévalo de León (compilador). (2018). La construcción de la paz en Guatemala: reconciliación, seguridad y violencia en una democracia precaria. Recuperado de: <https://www.flacso.edu.gt/publicaciones/wp-content/uploads/2019/11/Libro-la-construccion-de-la-paz-1-1.pdf>
- Bodgan R., Taylor S. J. (1984). “La observación participante en el campo”. Introducción a los métodos cualitativos de investigación. La búsqueda de significados. Barcelona: Paidós Ibérica. Recuperado de: <https://www.raco.cat/index.php/QuadernseICA/article/download/317138/407207>.
- Carrión M., Fernando. (2017). La política en la violencia y lo político de la seguridad. Quito: FLACSO Ecuador: IDRC-CDRI. Recuperado de: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/146445-opac>.
- Cerbino., Mauro. (2012). El lugar de la violencia: perspectivas críticas sobre pandillerismo juvenil. Quito: FLACSO Sede Ecuador: Taurus. Recuperado de: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/131289-opac>.
- Curbet., Jaime. (2007). Conflictos globales, violencias locales. Quito: FLACSO, Sede Ecuador, 2007. Recuperado en: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/105836-opac>.
- Grandin, Greg et al (editors). (2010). *Insurgent and Counterinsurgent Violence During Latin American Long Cold War*. Duke University Press, Durham and London.
- Human Rights Watch., (2019): Honduras | World Report. Recuperado de: <https://www.hrw.org/es/world-report/2019/country-chapters/325535>.
- Instituto Nacional de Estadísticas. (2019). Honduras XVII Censo de población y VI de vivienda 2013 Municipio de Ocotepeque de Ocotepeque Características Generales de la Población y las Viviendas.
- Instituto Nacional de Estadísticas. (2019). Honduras XVII Censo de población y VI de vivienda 2013 Municipio de Trojes de El Paraíso Características Generales de la Población y las Viviendas.
- Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad –IUDPAS-. (2018). Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad y Victimización en Honduras.
- Joaquín A. Mejía Rivera y Esteban A. Ramos. (2016). Seguridad ciudadana y políticas públicas frente a las violencias: compartiendo experiencias y visiones.

- Gomáriz., Enrique. (2010). La devastación silenciosa: jóvenes y violencia social en América Latina. Recuperado de: http://www.flacso.or.cr/images/flippingbook/pdfs/libros/adaptaciones_politica_criminal.pdf
- Ma. Candelaria Ochoa Ávalo. (2007). Feminización de la pobreza y desarrollo. LA VENTANA, NÚM. 25. Recuperado de: <file:///C:/Users/Cesar%20Castillo/Downloads/Dialnet-PobrezaYJefaturaFemenina-5202208.pdf>.
- Mesa Técnica de Muertes Violentas. (2019): Policía Nacional, Ministerio Público/Dirección de Medicina Forense. Registro Nacional de las Personas. Observatorios de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Instituto Nacional de Estadísticas. IUDPAS/UNAH. Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (UTECI)/Subsecretaría en Asuntos Interinstitucionales.
- Núñez, Daniel. (ed). (2018). Rostros de la violencia en Centroamérica: abordajes y experiencias desde la investigación social. Guatemala: FLACSO – Mercy Corps, 2018. Disponible en: <https://www.flacso.edu.gt/publicaciones/wp-content/uploads/2019/08/Rostros-de-la-violencia-final-webCOMPLETO.pdf>
- Ochoa., Ma. Candelaria. (2007) . Pobreza y jefatura femenina. La ventana, núm. 25 / 2007. Recuperado de: <http://148.202.18.157/sitios/publicacionesite/ppperiod/laventan/Vetana25/168-198.pdf>
- Organización Mundial de la Salud. Informe Mundial sobre violencia y la salud. Washington: OMS. 2003. P5.
- Pérez, Sáinz (ed.). Exclusión social y violencias en municipios urbanos centroamericanos. San José, Costa Rica: FLACSO, 2018. Disponible en: http://www.flacso.or.cr/images/flippingbook/pdfs/libros/exclusion_social_violencia.pdf
- Pérez, Sáinz (ed.). Vidas Sitiadas: Jóvenes, exclusión laboral y violencia urbana en Centroamérica. San José, Costa Rica: FLACSO, 2018. Disponible en: http://www.flacso.or.cr/images/docs_proyectos/librovidasitiadasweb.pdf
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2006): Informe sobre Desarrollo Humano, Honduras 2006
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2011): Informe sobre Desarrollo Humano, Honduras 2011
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2013). Informe Regional sobre Desarrollo Humano, 2013-2014. Recuperado en: https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/human_development/informe-regionalde-desarrollo-humano2013-2014-.html.
- Proyecto Regional Gestión de la información basada en evidencias para la seguridad ciudadana en Centroamérica y República Dominicana

- (INFOSEGURA). (2020). Caracterización de violencia e inseguridad en Honduras, Marzo 2020.
- Ricardo Sáenz de Tejada (2017). Democracias de posguerra en Centroamérica: política, pobreza y desigualdad en Nicaragua, El Salvador y Guatemala (1979-2005). Disponible en: <https://www.flacso.edu.gt/publicaciones/?p=1918>
- Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad Honduras (2020): Sepol, incidencia por Municipio 2014-2019. Disponible en <https://www.sepol.hn/sepol-estadisticas-incidencia-municipio.php>.
- Republica de Honduras., Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad (s.f) Política integral de convivencia y seguridad ciudadana para Honduras 2011 – 2022. Recuperado de: https://www.hn.undp.org/content/honduras/es/home/library/democratic_governance/politica_convivencia.html.
- Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), Observatorio Nacional de la Violencia (ONV) (2020). Boletín especial sobre homicidios en Honduras, (2019. Edición especial No.83, febrero 2020.
- Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), Observatorio Nacional de la Violencia (ONV) (2019). Observatorio del Occidente, Boletín Infográfico, Edición No. 1, septiembre de 2019, 2019.

Anexos

Contextualización de los territorios

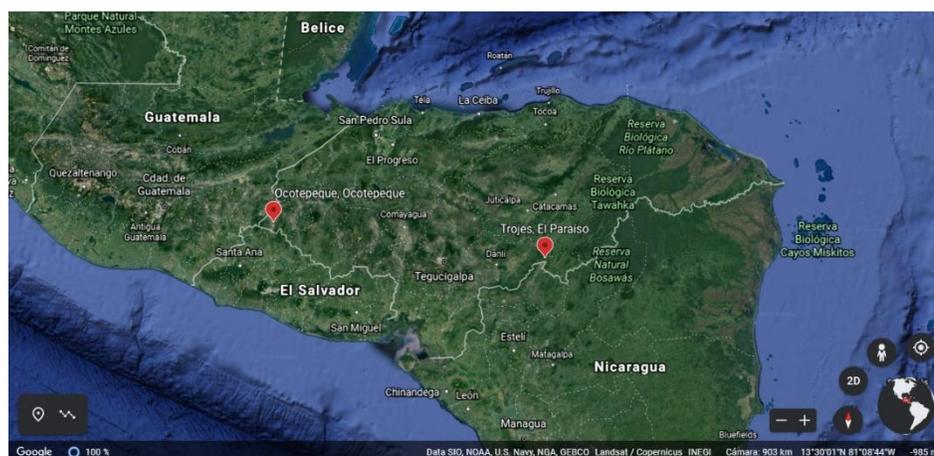
Ubicación Geográfica

El contexto de este análisis se centra en dos municipios de Honduras: a) Ocotepeque cabecera departamental de Ocotepeque, ubicado en el occidente del país, b) Trojes, municipio del Departamento de El Paraíso en la zona oriental de Honduras.

El Municipio de Ocotepeque, se encuentra ubicado en la parte Sur Oeste del departamento de Ocotepeque, al lado Oeste, del área protegida Güisayote. Sus límites territoriales son: al Norte, con los Municipios de Santa Fe, Concepción y Sinuapa; al Sur, con la República de El Salvador; al Este, con el Municipio de Sinuapa; y al Oeste, con el Municipio de Santa Fe y la República de Guatemala. La cabecera de este Municipio es la ciudad de Nueva Ocotepeque.

El municipio de Trojes pertenece al departamento de El Paraíso y se encuentra ubicado en la zona oriental de Honduras, fronterizo con la república de Nicaragua, su extensión territorial es de 1,139.8 kilómetros cuadrados. Está ubicado a 178 km de distancia de la Ciudad de Tegucigalpa, capital de Honduras; asimismo se localiza en la rivera del fértil Valle de Teotecacinte, Nicaragua a 85 Km de la ciudad de Danlí, sus límites municipales son los siguientes: Al Norte: Departamento de Olancho (Municipio de Catacamas y Patuca); Al Sur: República de Nicaragua (Departamento de Nueva Segovia); Al Este: República de Nicaragua (Departamento de Jinotega), Al Oeste: Municipio de Danlí.

Figura 1. Ubicación Geográfica de los Municipios de Ocotepeque y Trojes, Honduras



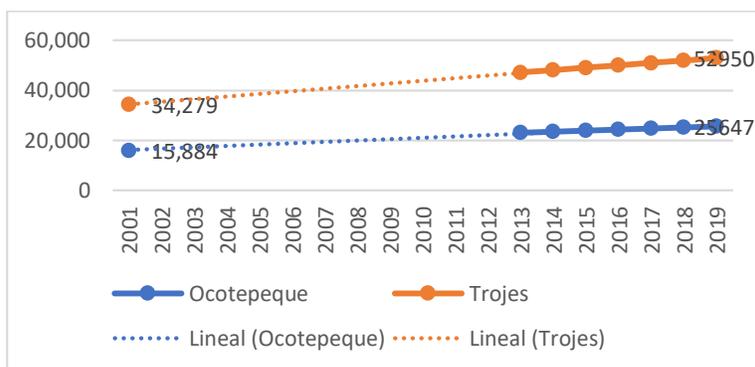
Fuente: Landsat, 2020. Imagen Satelital.

Factores demográficos

En el 2001, el municipio de Ocotepeque contaba con una población de 15,884 habitantes, creciendo en un 45% para el 2013, alcanzando las 23,062 personas de acuerdo con estimaciones del Instituto Nacional de Estadísticas, para el 2019, contaba con 25,207 habitantes (Gráfico No 1), de los cuales 15,376 se ubican en el área urbana y 9,331 en el área rural.

El municipio de Trojes en el 2001 contaba con una población de 34,279 habitantes, manifestándose en el 2013 un aumento del 38% correspondiente 47,171 personas. Según estimaciones de Instituto Nacional de Estadísticas en el 2019, la población de este municipio ascendió a 51,979 habitantes (Gráfico No 1), de estos, 9,876 se ubican en el área urbana (19%) y 42,103 (81%) en el área rural.

Gráfico No. 1. Población de los municipios de Ocotepeque y Trojes, Honduras 2001-2019.

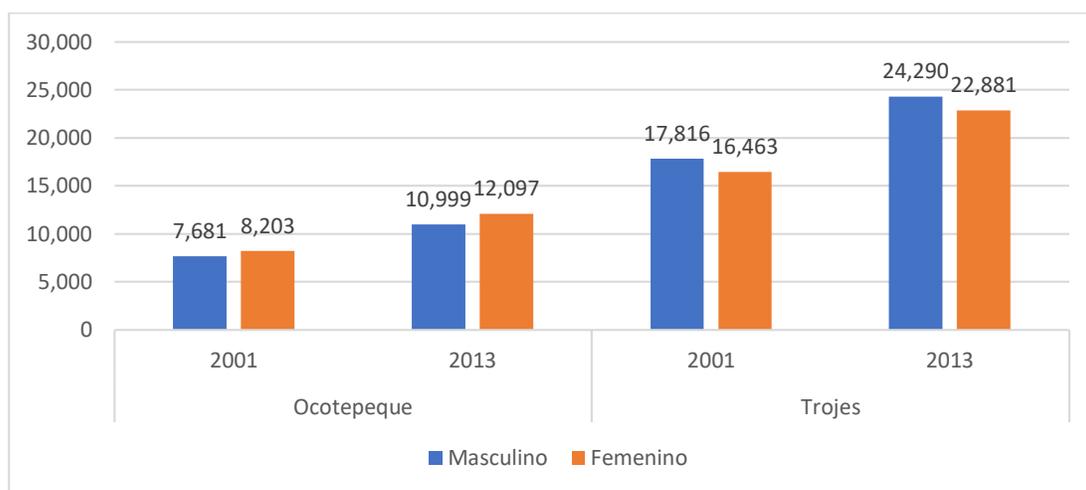


Fuente: INE Honduras, proyecciones de población 2019.

La densidad poblacional del municipio de Ocotepeque ha venido aumentando, pasando de 92 habitantes por km², a 132 habitantes por km². La relación de hombres por mujeres se sitúa por debajo de 1, existe una mayor población femenina, para el censo del 2013, del total de 23,062 habitantes, 10,999 eran hombres y 12,097 eran mujeres (Gráfico No. 2). Para el 2001, en el 25% de los hogares los jefes son mujeres, para el 2013, este porcentaje se incrementó al 31%.

En el caso del municipio de Trojes, la densidad poblacional es de 35 habitantes por km², es un municipio con baja densidad poblacional y altamente rural. La relación de hombres por mujeres se sitúa por arriba de 1, lo que significa que existe una mayor población masculina, para el censo del 2013, del total de 47,171 habitantes, 24,290 eran hombres y 22,881 eran mujeres (Gráfico No. 2). Para el 2001, en el 15% de los hogares los jefes, son mujeres, para el 2013 este porcentaje aumentó al 18%.

Gráfico No. 2. Población por Sexo en los Municipios de Ocotepeque y Trojes



Fuente: INE Honduras, Censo de población y vivienda 2013.

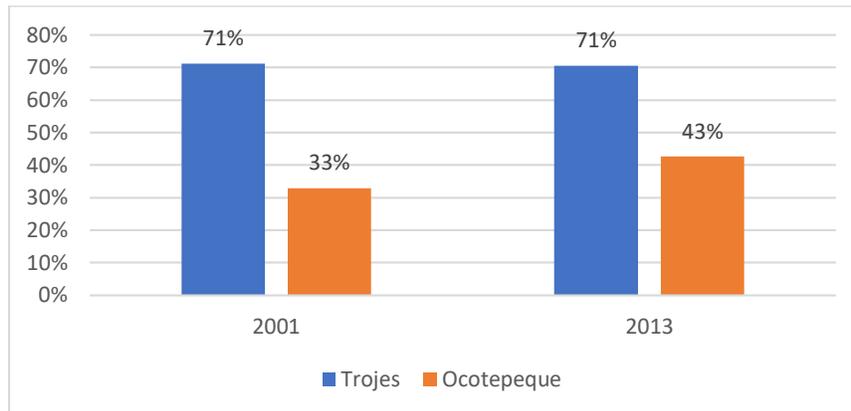
Características Socioeconómicas

- Condiciones de Pobreza

Con relación a las condiciones de pobreza, en el municipio de Ocotepeque, esta se ha venido aumentando, para el 2001 el 33 % de los hogares bajo condiciones de pobreza y el para 2013 el 43% de los hogares de este municipio son pobres (Gráfico No. 3). Es importante señalar que, en Honduras es utilizado el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), para el cálculo de esos datos.

Con respecto al municipio de Trojes, las condiciones de pobreza de los hogares se mantienen en 71% para los años 2001 y 2013.

Gráfico No. 3. Condiciones de Pobreza en los Municipios de Ocotepeque y Trojes



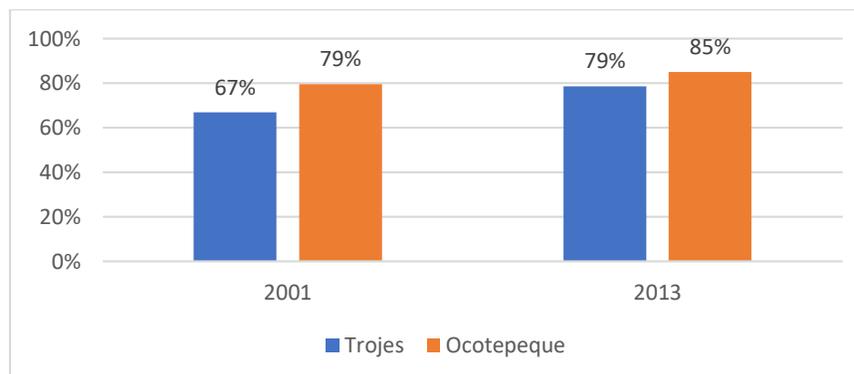
Fuente: INE Honduras, Censo de población y vivienda 2013.

- Educación

Los niveles de alfabetismo en el municipio de Ocotepeque han aumentado, en el 2013, el 85% de las personas mayores de 15 años, sabían leer y escribir, comparado con un 79.4% registrado en el censo de población y vivienda del 2001(Gráfico No. 4). Sin embargo, el indicador de años de escolaridad promedio, contrario a lo esperado ha tenido una disminución, pasando de 6 años de escolaridad promedio en el 2001, a 5 años en el 2013.

En el municipio de Trojes en el año 2013 el 78.5% de las personas mayores de 15 años, sabían leer y escribir, comparado con un 66.8% registrado en el censo de población y vivienda del 2001 (Gráfico No. 4). Mientras el indicador de años de escolaridad promedio, presenta una disminución, de 4.0 años en el 2001 a 3.5 años en el 2013.

Gráfico No. 4. Condiciones de Alfabetismo en los Municipios de Ocotepeque y Trojes



Fuente: INE Honduras, Censo de población y vivienda 2013.

De acuerdo con la Secretaría de Educación (2018) en Ocotepeque, al comparar la matrícula del 2017 y el 2018, se observa disminución en un 2% entre estos dos años y se evidencia un aumento de la deserción, pasando de un 4% a un 5%.

Es el mismo caso para el Municipio de Trojes, se observa una disminución del 3% de la matrícula, entre el año 2017 y el 2018. La deserción escolar en el 2017 representó un 5% y en el 2018 un 7%.

En el municipio de Ocotepeque el 34% de la población asiste a algún centro educativo. En relación al nivel educativo, el 46.9% de la población posee educación básica, el 17.6%, no posee ningún nivel educativo, el 10% aprobó el ciclo común y el 17% logró culminar la secundaria completa, 2.5% ha completado la universidad.

En el municipio de Trojes, el 24% de la población asiste a algún centro educativo. Con respecto al nivel educativo, el 62.2% posee educación básica, el 25.9% no posee ningún nivel educativo, el 4.4% aprobó el ciclo común y un 3.8% logró culminar la secundaria completa, la población con estudios universitarios completados no alcanza el 1%.

- Mercado laboral y empleo

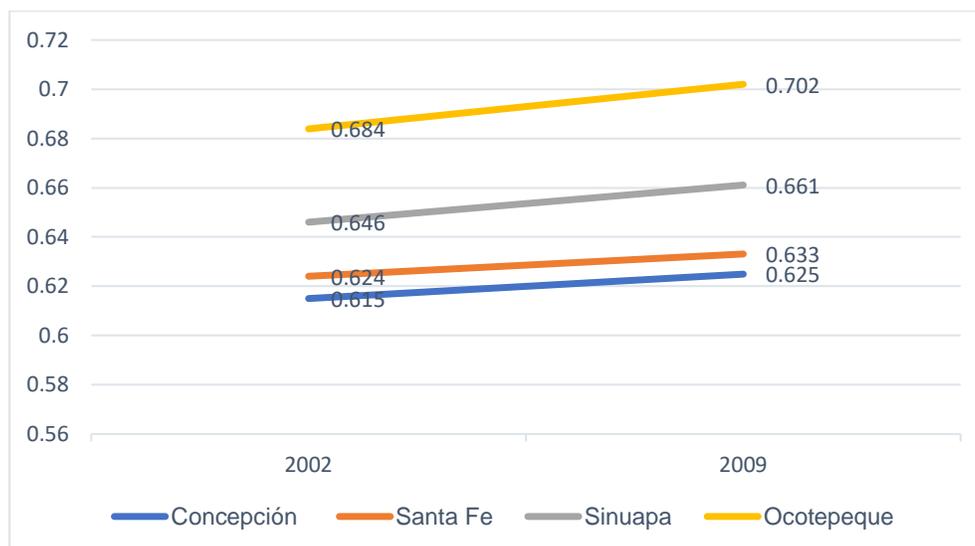
Para el municipio de Ocotepeque la Población Económicamente Activa (PEA) representa el 39.9 de la población, de los cuales un 39% se encuentran ocupados y un 0.9 en condición de desocupados, los inactivos representan el 60% de la población. Al analizar la situación por sexo, la ocupación en los hombres alcanza el 57%, mientras que en las mujeres apenas llega al 22.2%

En el municipio de Trojes, el 86% de la población se encuentra en edad de trabajar (10 años y más). La Población Económicamente Activa (PEA) representa el 39.1%, de los cuales un 39% se encuentran ocupados y un 0.1% en condición de desocupados, los inactivos representan el 61% de la población. Al analizar la situación por sexo, la ocupación en los hombres alcanza el 67%, y las mujeres 7.9%.

- Desarrollo humano

En los últimos años el municipio de Ocotepeque ha registrado un crecimiento lento del índice, de 0.684 en 2002 a 0.702 en 2009. El valor del IDH del municipio de Ocotepeque presenta valores superiores al promedio del departamento, el cual es de 0.637 y muy similar al promedio del país, que para 2009 se situaba en 0.705 (Gráfico No. 5), con estos valores de desarrollo humano, Ocotepeque es el municipio con el valor más elevado desarrollo humano del departamento. Con relaciona los municipios colindantes a Ocotepeque, estos presentan menores niveles de desarrollo humano, el municipio de Concepción posee un IDH de 0.625, seguido del municipio de Santa Fe con un IDH de 0.633 y el municipio de Sinuapa, con un IDH de 0.661.

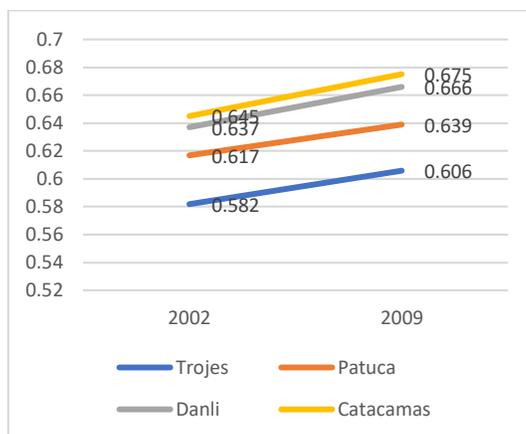
Gráfico No. 5. Índice de Desarrollo Humano, Ocotepeque y municipios colindantes 2002 y 2009.



Fuente: PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano, Honduras 2011.

En los últimos años el municipio de Trojes ha registrado un crecimiento lento del índice, de 0.582 en 2002 a 0.606 en 2009. El valor del IDH del municipio de Trojes presenta valores inferiores al promedio del departamento, el cual es de 0.648 y muy por debajo al promedio del país, que para 2009 se situaba en 0.705, con estos valores de desarrollo humano (Gráfico No. 6), Trojes es el municipio con el valor más bajos desarrollo humano del departamento de El Paraíso y con el IDH, por debajo de sus municipios colindantes.

Gráfico No. 6. Índice de Desarrollo Humano, Trojes y municipios colindantes 2002 y 2009.



Fuente: PNUD Informe sobre Desarrollo Humano, Honduras 2011.

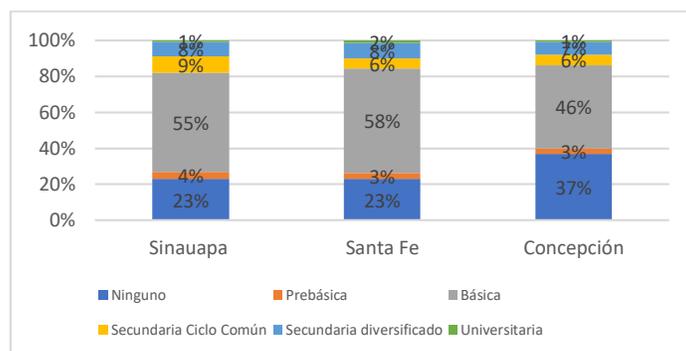
Municipios colindantes a Ocotepeque

Los municipios colindantes al Ocotepeque son, Sinuapa, Santa Fe y Concepción.

Población: Sinuapa. La población es de 9,837 personas la cual está compuesta por 4,872 hombres (49.5%) y 4,965 mujeres (50.5%). Con una población en el área urbana de 3,513 personas y en el área rural de 6,324 personas. La población de Santa Fe es de 5,259 personas la cual está compuesta por 2,619 hombres y 2,641 mujeres. Con una población en el rural de 5,259 personas. Está compuesta por un 49.8% de hombres y 50.2% de mujeres, por otro lado, la población de Concepción es de 5,536 personas la cual está compuesta por 2,753 hombres y 2,782 mujeres. Con una población en el área rural de 5,536 personas, compuesta por un 49.7% de hombres y 50.3 % de mujeres.

El nivel educativo de los municipios colindantes a Ocotepeque el que cuenta con los niveles más bajos de educación de su población es el municipio de Concepción, este posee un 37% de su población sin ningún nivel educativo (Gráfico No. 7).

Gráfico No. 7. Porcentaje de población por nivel educativo aprobado, municipios colindantes a Ocotepeque, 20013.



Fuente: INE Honduras, Censo de población y vivienda 2013.

Estos municipios colindantes, son municipios cuya actividad económica está basada principalmente, en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca como rama de actividad económica, para el municipio de Concepción el 72% de la población se inserta en esta rama de actividad, para Sinuapa, el 53% de su población está inserta en dicha actividad, y para el municipio de Santa Fe, es el 65%.

Municipios colindantes a Trojes

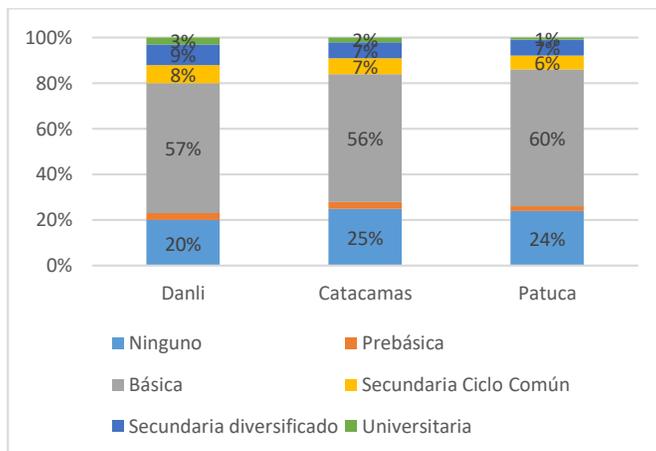
Los municipios colindantes a Trojes son, Danlí en el departamento de El Paraíso, Catacamas y Patuca, en el departamento de Olancho.

Población: Danlí. La población es de 214,566 personas la cual está compuesta por 105,929 hombres y 108,637 mujeres. Con una población en el área urbana de 85,075 personas y en el área rural de 129,491 personas, es la ciudad más

importante del occidente de Honduras. La población de Catacamas es de 129,328 personas la cual está compuesta por 63,425 hombres y 65,903 mujeres. Con una población en el área urbana de 57,681 personas y en el área rural de 71,647 personas. Los dos Municipios, Danlí y Catacamas, son municipios más poblados, sin embargo, Patuca es uno de los municipios de reciente creación y de los más aislados, su población es de 27,897 personas la cual está compuesta por 14,187 hombres y 13,710 mujeres. Con una población en el área urbana de 4,509 personas y en el área rural de 23,388 personas.

El nivel educativo de los municipios colindantes a Trojes, el que cuenta con los mejores niveles de educación de su población es el municipio de Danlí, este municipio es el que posee menor porcentaje de población sin nivel de educación, asimismo, posee mayor población con nivel secundario y a nivel universitario (Gráfico No. 8).

Gráfico No. 8. Nivel educativo de municipios colindantes al municipio de Trojes, 2013.



Fuente: INE Honduras, Censo de población y vivienda 2013.

Estos municipios colindantes, son municipios cuya actividad económica está basada principalmente, en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca como rama de actividad económica, Principalmente el municipio de Patuca, en el cual el 72% de la población se inserta en esta rama de actividad, para Danlí, el 52% de su población está inserta en dicha actividad, y para el municipio de Catacamas, es el 51%.

Actores claves entrevistados

Actores Claves	Ocotepeque	Trojes
<i>Funcionarios fuerzas policiales y militares</i>	1	2

Funcionarios de organismo judicial local	1	1
Funcionarios de instituciones centralizadas con injerencia en la materia	2	3
Representantes alcaldías	2	2
Líderes comunitarios	1	1
Representantes de ONG	1	1
Periodistas	1	
Población en riesgo (p.e. mujeres, jóvenes)	1	1

Definiciones

Pobreza

La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es una medida de pobreza multidimensional desarrollada en los 80's por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). El método abarca cinco dimensiones y dentro de cada dimensión existe indicadores que miden privaciones. Este enfoque, mide directamente la pobreza de los hogares a partir de la falta que sufren en las siguientes necesidades básicas¹⁴:

- La disponibilidad de agua potable,
- El acceso al saneamiento básico,
- La asistencia a la escuela de niños y niñas entre 7 y 12 años,
- El número de personas dependientes por persona ocupada,
- La existencia de tres o más personas por pieza, excluyendo baños y
- El estado de las viviendas que no sea improvisada ni construida con materiales de desechos.

Población con discapacidad

Según la Organización Mundial de la Salud, la discapacidad es un término general que abarca las deficiencias, las limitaciones de la actividad y las restricciones de la participación. Las deficiencias son problemas que afectan a una estructura o función corporal; las limitaciones de la actividad son dificultades para ejecutar acciones o tareas, y las restricciones de la participación son problemas para

¹⁴ Concepto utilizado por el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE).

participar en situaciones vitales. Por consiguiente, la discapacidad es un fenómeno complejo que refleja una interacción entre las características del organismo humano y las características de la sociedad en la que vive.

Desarrollo humano

El desarrollo humano consiste en la ampliación de las libertades humanas, a fin de que cada persona pueda contar con un conjunto de capacidades y oportunidades que contribuyan a garantizarle un nivel de vida digno; es decir, la ampliación de la gama de cosas que las personas pueden hacer y aquello que pueden ser (PNUD, 2005a: p. 20). Las libertades y derechos importan mucho, pero las personas se verán restringidas en su posibilidad de hacer uso de esa libertad si son pobres, están enfermas, o enfrentan otro tipo de restricciones. El desarrollo humano se refiere, en última instancia, a todas las capacidades que permitan a las personas tener razones para valorar su vida. Las capacidades básicas para que el ser humano pueda desarrollarse son, entre otras, tener una vida larga y saludable, disponer de educación y tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar un nivel de vida digno.

Seguridad ciudadana

La seguridad ciudadana es “(...) la condición personal, objetiva y subjetiva, de encontrarse libre de violencia o amenaza de violencia o despojo intencional por parte de otros”¹⁵. Esta definición plantea un aspecto central para este concepto, y es que se concibe como inseguridad tanto la violencia y el despojo, como la amenaza de éstos. Es decir, se trata de un concepto que va mucho más allá de la criminalidad y el delito¹⁶; implica elementos tanto objetivos como subjetivos que terminan por limitar las libertades reales de las que disfrutaban las personas. Es por ello que se establece que la seguridad ciudadana es un componente consustancial a toda estrategia de desarrollo¹⁷.

Violencia

La violencia, ésta se entiende como “el uso intencional de la fuerza o el poder físico de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones.¹⁸”. Esta definición significa entender el fenómeno de la violencia como un concepto multidimensional, en el que participan actores de diverso tipo, con diferentes niveles de poder, que

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ PNUD. Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. Informe sobre Desarrollo Humano para América Central IDHAC, 2009-2010. Colombia. 2009

¹⁸ Organización Mundial de la Salud. Informe Mundial sobre violencia y la salud. Washington: OMS. 2003. P5.

se deriva de múltiples causas (directa e indirectas) y que genera distintas consecuencias.

Las violencias, en términos generales, nunca son el resultado de una ecuación simple, de ahí su carácter multidimensional. Son la manifestación de múltiples procesos históricos y sociales que involucran actores públicos y privados. Por ende, las relaciones político-criminales no se pueden comprender si partimos de la hipótesis de que la violencia es un obstáculo al orden social y a la democracia, o que el Estado es garante del control de la violencia. Así, por ejemplo, se ha documentado ampliamente que la formación del Estado, o el desarrollo económico y los modelos del capitalismo actual producen y se nutren de múltiples formas de violencia, física y simbólica, cuyas consecuencias (migración, desplazamiento, despojo, explotación laboral, entre muchas otras) alimentan ciclos de violencia. En muchos casos, el Estado es activo en el uso o la delegación de la violencia, incluyendo sus formas más extremas.

Para lograr comprender las fluctuaciones de las dinámicas de violencia que atestiguamos y, desde ahí imaginar respuestas, es indispensable identificar y estudiar las formas de gobierno local y las soberanías que operan en los municipios.

Vulnerabilidad

Vulnerabilidad, visto como un fenómeno integral, así como la forma en que dogmáticamente se abordan las clases de vulnerabilidad, y cuáles son aquellos factores que dan origen o que socialmente tienden a generar estados de vulnerabilidad. Percibido el fenómeno de esta manera, podremos distinguir quiénes son considerados grupos vulnerables, y específicamente aquellos que son víctimas de violencia familiar, y entender el sistema de relaciones sociales que los coloca en situación de riesgo y por tanto en la condición de vulnerabilidad.

En este contexto, la vulnerabilidad puede definirse como la capacidad disminuida de una persona o un grupo de personas para anticiparse, hacer frente y resistir a los efectos de un peligro natural o causado por la actividad humana, y para recuperarse de los mismos. Es un concepto relativo y dinámico. La vulnerabilidad casi siempre se asocia con la pobreza, pero también son vulnerables las personas que viven en aislamiento, inseguridad e indefensión ante riesgos, traumas o presiones.¹⁹

¹⁹ <https://www.ifrc.org/es/introduccion/disaster-management/sobre-desastres/que-es-un-desastre/que-es-la-vulnerabilidad/>

Tabla X. Indicadores cuantitativos

INDICADORES CUANTITATIVOS							
Especificaciones:	Brindar datos de los últimos 10 años cuando la información esté disponible. Revisar indicadores para los Municipios de estudio principales y para los colindantes, con el fin de tener un criterio de selección claro para la(s) entrevistas cualitativas del municipio vecino.			Trojes		Ocotepeque	
Categoría	Código	Subcategoría	Definición	2001	2013	2001	2013
Factores socioeconómicos	FSE	Pobreza (ingresos)	línea de pobreza y/o necesidades básicas insatisfechas	71%	71%	33%	43%
		Años de escolaridad		4	4	6	5
		Porcentaje de alfabetismo		66,8%	78,5%	79,4%	85,0%
		Porcentaje de población nacida en el extranjero		1,1%	1,4%	1,1%	1,4%
		Jefatura femenina		15%	18%	25%	31%
		Jefatura compartida					
		Población económicamente activa		26.023	40.875	13.009	20.679

		Población económicamente inactiva		8.256	6.249	2.875	2.417
		Población total		34.279	47.124	15.884	23.096
		Porcentaje de ocupados		43%	39%	41%	39%
		Porcentaje de desocupados		0,4%	0,1%	0,6%	0,9%
		Porcentaje de inactivos		57%	61%	59%	60%
Factores demográficos y geográficos		Superficie		1.369	1.369	173	173
		Población		34.279	47.294	15.884	23.096
		Densidad de la población		25	35	92	134
		Porcentaje de población urbana		17%	19%	52%	61%
		Relación hombres-mujeres		0,9	1,1	1,1	0,9
		Población por sexo	Masculino	17.816	24.414	7.681	10.999
			Femenino	16.463	22.881	8.203	12.097
		Población por grupos etarios	Menores de 1 año	3%	19%	2%	14%
			De 1 a 4 años	14%	22%	10%	18%
			De 5 a 14 años	31%	49%	26%	53%
			De 15 a 49 años	44%	10%	49%	15%
			De 50 años y mas	8%		12%	

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Violencia	Trojes	38,7	42,8	42	35,3	55,8	52,9	22,3
	Tasa de Homicidios Ocotepeque	34,8	33,5	24,7	32,3	0	27,3	7,7
	No intencionales Ocotepeque			8,2	8,1	0		
	Homicidios Ocotepeque			24,7	32,3	0		
	Eventos de tránsito Ocotepeque			8,2	8,1	0		

Fuente para las tasas de homicidios: Tasas de homicidio facilitadas por Infosegura con datos de Sistema Estadístico Policial en Línea.