

# Índices

## ÍNDICE GENERAL

<b>EQUIPO RESPONSABLE</b>	<b>3</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>5</b>
<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>21</b>
<b>PRÓLOGO AL VIGESIMOPRIMER INFORME ESTADO DE LA NACIÓN</b>	<b>23</b>
Naturaleza del Informe	23
El Programa Estado de la Nación como centro de pensamiento	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Este Informe	24
Errores y omisiones	24
Palabras finales	25
<b>CAPITULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	
<b>Valoración general</b>	<b>31</b>
Dictamen	31
Síntesis del desempeño y nuevas herramientas para su análisis	32
Ordenamiento territorial, un reto clave	33
¿Hacia una turbulenta e insostenible sociedad del bicentenario?	34
Acuerdo político duradero	35
<b>Resumen de los capítulos de seguimiento</b>	<b>37</b>
<b>Equidad e integración social en 2014</b>	<b>37</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	37
<i>Principales hallazgos</i>	37
<i>Novedades del capítulo</i>	38
<i>Política pública podría revertir aumentos de la desigualdad</i>	38
<i>Se afianza transformación del mercado laboral según clases sociales</i>	39
<i>El país requiere precisar mejor la dinámica del mercado laboral</i>	40
<i>ISP se expande a menor ritmo y no es generalizada</i>	42
<i>Seguro de salud de la CCSS muestra equilibrio financiero, aunque persisten fuentes de vulnerabilidad</i>	43
<i>Se detienen avances en seguridad ciudadana</i>	43
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2014</b>	<b>45</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	45
<i>Principales hallazgos</i>	45
<i>Novedades del capítulo</i>	46
<i>Exportaciones de bienes son vulnerables a competencia y concentración empresarial</i>	46
<i>Desbalance en las finanzas del Gobierno Central amenaza estabilidad económica</i>	47
<i>Impacto de distintas reformas fiscales en los hogares</i>	48

<i>Volatilidad en los precios se estabiliza a finales del 2014</i>	49
<i>Apreciación cambiaria e inflación acumulada encarecen al país</i>	49
<i>Competencia en la industria bancaria veinte años después de la liberalización</i>	49
<b>Armonía con la Naturaleza en 2014</b>	<b>51</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	51
<i>Principales hallazgos</i>	51
<i>Novedades del capítulo</i>	52
<i>Costa Rica mantiene una huella ecológica insostenible</i>	52
<i>Sin cambios sustantivos en los patrones energéticos</i>	53
<i>Aporte especial: La legislación en materia de energía entre 1950 y 2014</i>	54
<i>Nota especial: Aproximación al estado de la seguridad alimentaria y nutricional en Costa Rica</i>	55
<i>Noventa nuevas disposiciones ambientales en un año</i>	56
<b>Fortalecimiento de la democracia en 2014</b>	<b>59</b>
<i>Síntesis del capítulo</i>	59
<i>Principales hallazgos</i>	60
<i>Novedades del capítulo</i>	60
<i>Más partidos para las elecciones cantonales a pesar de su debilidad organizativa</i>	60
<i>Partidos nacionales con poca renovación de liderazgos e inconsistencias programáticas</i>	61
<i>Poder Ejecutivo con problemas de gestión y débiles poderes institucionales</i>	62
<i>Desempeño insuficiente para el desarrollo humano en difícil escenario legislativo</i>	64
<i>Aumenta la protesta social y se reduce la tolerancia política en año de elecciones</i>	64
<b>Debates para el desarrollo</b>	<b>65</b>
<b>Ordenamiento territorial: implicaciones para el desarrollo humano</b>	<b>65</b>
<b>Síntesis del capítulo</b>	<b>65</b>
<i>Principales hallazgos</i>	65
<i>Tres décadas de crecimiento urbano no planificado, insostenible y excluyente</i>	66
<i>Patrones de crecimiento urbano transforman dinámica del mercado de tierras</i>	67
<i>Costos asociados a un crecimiento urbano sin planificación</i>	67
<i>Urbanización no regulada y pobreza aumentan la vulnerabilidad a desastres</i>	69
<i>Los planes reguladores cantonales: un instrumento entrabado</i>	69
<b>PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE</b>	<b>73</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>75</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	<b>75</b>
<b>Valoración general</b>	<b>77</b>
<b>Valoración del Vigésimo Informe</b>	<b>78</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>78</b>
<b>Introducción</b>	<b>79</b>
<b>Acceso a oportunidades y acumulación de capacidades</b>	<b>80</b>
<b>Balace general</b>	<b>80</b>
<b>Miradas en profundidad</b>	<b>82</b>
<i>Educación se consolida como prioridad política, pero mantiene rezagos en áreas estratégicas</i>	82
<i>Se detienen los avances de los últimos años en materia de seguridad ciudadana</i>	83
<b>Igualdad de oportunidades y capacidades</b>	<b>86</b>
<b>Persiste alta desigualdad en distribución del ingreso, pese a reducción en 2014</b>	<b>86</b>
<b>Tendencias dispares en las fuentes de ingreso explican la desigualdad</b>	<b>88</b>
<i>Premio salarial a trabajadores calificados es la principal fuente de desigualdad</i>	90
<i>Política pública podría revertir aumentos de la desigualdad</i>	90
<b>Aumenta incidencia de la pobreza por ingresos</b>	<b>91</b>
<i>Regiones Brunca y Chorotega se mantienen como las más pobres del país</i>	92
<b>Se afianza transformación del mercado laboral según clases sociales</b>	<b>93</b>
<i>Se consolidan brechas de ingresos entre clases sociales</i>	94
<i>Obremos agrícolas, pequeños propietarios y trabajadores poco calificados: los más pobres</i>	95

<i>Sectores de la economía tienen asociadas estructuras de clases</i>	96
<b>El país requiere precisar mejor la dinámica del mercado laboral</b>	<b>97</b>
<i>Persisten dificultades para generar nuevos puestos, pese a estancamiento en la participación laboral</i>	98
<i>Aumentos futuros de la oferta laboral dependerán de mayor participación femenina</i>	98
<i>Índice adelantado de empleo confirma tendencias en contratación laboral</i>	100
<i>Tasas de desempleo en su nivel más alto en tres décadas</i>	102
<i>Menor desempleo entre los profesionales, aunque hay carreras con problemas</i>	102
<i>Empleo de profesionales es mayor en el sector público</i>	104
<i>Según estimaciones prospectivas, el empleo crecerá menos que la producción</i>	106
<b>Gestión de la equidad y la integración social</b>	<b>110</b>
<i>Uno de cada cuatro trabajadores sufre incumplimiento severo de sus garantías laborales</i>	110
<i>Gestión desde el Estado</i>	111
<i>Inversión social por persona recupera niveles reales de 1980</i>	111
<i>ISP se expande a menor ritmo y no es generalizada</i>	112
<i>Diversidad de programas y beneficios caracterizan al Fodesaf</i>	113
<i>La política social de la administración Solís enfatiza en una nueva figura de gestión</i>	116
<b>Aporte especial: Situación financiera del seguro de salud de la CCSS</b>	<b>117</b>
<i>Mitad de recomendaciones de especialistas fueron totalmente acogidas por la CCSS</i>	118
<i>CCSS duplicó el gasto real en remuneraciones durante la última década</i>	118
<i>Alta volatilidad en ingresos por contribuciones</i>	119
<i>Déficit financiero del SEM entre 2007 y 2011 afectó inversión de capital</i>	120
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>127</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	<b>127</b>
<b>Valoración general</b>	<b>129</b>
<b>Valoración del Vigésimo Informe</b>	<b>130</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>130</b>
<b>Introducción</b>	<b>131</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>131</b>
<b>Balance del sector real durante el 2014 y los primeros meses de 2015</b>	<b>132</b>
<b>Miradas en profundidad</b>	<b>137</b>
<i>Exportaciones de bienes son vulnerables a competencia y concentración empresarial</i>	137
<i>El turismo es el principal exportador de servicios</i>	139
<i>Deficiencias en el perfil de los ocupados limitan las oportunidades laborales</i>	142
<b>Nota especial: Gran parte del parque empresarial es semiformal</b>	<b>144</b>
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>145</b>
<b>Desbalance en las finanzas del Gobierno Central amenaza estabilidad económica</b>	<b>146</b>
<i>El país sigue aprobando exoneraciones indefinidas</i>	150
<b>Alternativas para el saneamiento de las finanzas públicas</b>	<b>151</b>
<i>Fallas en el diseño de la legislación tributaria dificultan incremento de la recaudación</i>	151
<i>Alternativas de reforma del gasto público no reducen el déficit en el corto plazo</i>	153
<b>Nota especial: Impacto de distintas reformas fiscales en los hogares</b>	<b>154</b>
<b>Volatilidad en los precios se estabiliza a finales del 2014</b>	<b>158</b>
<i>Fluctuaciones del tipo de cambio aumentaron intervenciones del BCCR</i>	158
<i>Inflación del 2014 fue la más alta de los últimos cuatro años, pero dio paso a una fuerte reducción en 2015</i>	159
<i>Alza de las tasas de interés se revierte en los primeros meses del 2015</i>	160
<b>Nota especial: Apreciación cambiaria e inflación acumulada encarecen al país</b>	<b>161</b>
<b>Aporte especial: Variaciones en los precios regulados y el ciclo electoral</b>	<b>163</b>
<b>Competencia en la industria bancaria veinte años después de la liberalización</b>	<b>165</b>

<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>171</b>
Hallazgos relevantes	171
Valoración general	173
Valoración del Vigésimo Informe	174
Aspiraciones	174
Introducción	175
<b>Resultados de la gestión ambiental: el uso de los recursos naturales</b>	<b>175</b>
Costa Rica mantiene una huella ecológica insostenible	176
Sin cambios sustantivos en los patrones energéticos	176
<i>Estancada diversificación de la matriz energética</i>	177
<i>Generación de electricidad con mayoría de fuentes limpias</i>	179
Recurso hídrico: calidad y acceso podrían verse comprometidos	180
<i>Sequía afectó disponibilidad del agua para consumo humano</i>	180
<i>Aumenta tratamiento de aguas residuales, aunque los porcentajes todavía son bajos</i>	183
En debate sostenibilidad del abastecimiento de la madera	183
<b>Resultados de la gestión ambiental: la producción de alimentos</b>	<b>185</b>
Territorio agrícola disminuye y se transforma en treinta años	185
Pesca: la escasa información disponible evidencia problemas de sostenibilidad	187
Nota especial: Aproximación al estado de la seguridad alimentaria y nutricional en Costa Rica	189
<i>País muestra dependencia y vulnerabilidad en su disponibilidad de alimentos</i>	189
<i>Asimetrías socioeconómicas afectan el acceso a los alimentos</i>	190
<b>Resultados de la gestión ambiental: conservación y ecosistemas</b>	<b>191</b>
Patrimonio enfrenta problemas en ecosistemas específicos	191
Retos específicos para consolidar avances en cobertura forestal	193
Nota especial: Aportes para medir el impacto de las políticas de conservación	195
<b>Resultados de la gestión del riesgo de desastres</b>	<b>197</b>
<b>Procesos de la gestión ambiental</b>	<b>200</b>
Año récord en movilización social ambiental	200
Marco normativo: amplia producción pero limitada efectividad	201
<i>Noventa nuevas disposiciones ambientales en un año</i>	201
<i>Débiles capacidades y conflictividad explican mayor judicialización</i>	203
<i>Nuevos instrumentos para la gobernanza marina</i>	203
Aporte especial: La legislación en materia de energía entre 1950 y 2014	205
<i>Normativa energética con dos apuestas centrales: hidrocarburos e hidroelectricidad</i>	206
<i>Marcado enfoque en la regulación, en especial sobre el sector privado</i>	208
<i>La normativa energética no ataca el consumo ni se adapta a las nuevas tecnologías</i>	210
Difícil concreción de políticas y metas en gestión del riesgo y cambio climático	210
<i>Acción institucional: avances formales, limitado impacto sustantivo</i>	210
<i>Agenda internacional del país es activa, pero centrada en mitigación</i>	213
<b>Capacidades para la gestión ambiental</b>	<b>215</b>
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>221</b>
Hallazgos relevantes	221
Valoración general	223
Valoración del Vigésimo Informe	224
Aspiraciones	224
Introducción	225
<b>Sistema electoral y de partidos políticos</b>	<b>225</b>
Se reducen barreras para la competencia electoral a nivel municipal	226
Panel de votantes: casi la mitad de la población ha votado en elecciones cantonales	228
Partidos cantonales con debilidad organizativa pero fuerte democracia interna	231
Poca renovación de liderazgos en partidos nacionales más nuevos	232

Poca consistencia en las propuestas de los partidos nacionales	234
<b>Gestión y representación política responsables</b>	<b>238</b>
<b>Ejecutivo con problemas de gestión y débiles poderes institucionales</b>	<b>238</b>
<i>Los últimos tres gobiernos coinciden en su visión sobre el estilo de desarrollo</i>	238
<i>Inestabilidad en el Gabinete por conflictos de alto perfil público</i>	242
<i>Débiles poderes del Ejecutivo para la gestión ante el Legislativo</i>	243
<i>Mayoritaria oposición al Ejecutivo en conflictos de alto perfil público</i>	245
<b>Desempeño insuficiente en difícil escenario legislativo</b>	<b>246</b>
<i>Congreso menos productivo en primera legislatura desde 1990</i>	247
<i>Congreso no atendió mayoría de proyectos identificados como prioritarios</i>	247
<i>Se reduce la promesa democrática sin sustento económico</i>	248
<i>Multipartidismo afecta gestión del Ejecutivo en el Congreso</i>	249
<b>Convivencia ciudadana</b>	<b>251</b>
Protestas del sector educación marcaron la conflictividad del 2014	251
Aumenta la protesta ciudadana en año electoral y de cambio de gobierno	253
Se deteriora la tolerancia pero mejora percepción sobre la eficacia política	255
<b>Administración de la justicia</b>	<b>257</b>
Mejora en indicadores judiciales soslaya desafíos administrativos	257
Se mantiene tutela efectiva de derechos fundamentales	259
Nota especial: Primer estudio a profundidad del conglomerado judicial	260
<b>Política exterior</b>	<b>261</b>
Uso estratégico de la política exterior	261
Continuidad en las relaciones bilaterales	262
País mantiene apego a valores tradicionales en la ONU	264
Cambios en el enfoque de las relaciones comerciales	265
Nota especial: Cancillería con perspectiva de “gobierno abierto”	267
<b>PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO</b>	<b>271</b>
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>ORDENAMIENTO TERRITORIAL: IMPLICACIONES PARA EL DESARROLLO HUMANO</b>	<b>273</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	<b>275</b>
<b>Valoración general</b>	<b>277</b>
<b>Introducción</b>	<b>279</b>
<b>Tres décadas de crecimiento urbano no planificado, insostenible y excluyente</b>	<b>282</b>
Rápida y sostenida expansión urbana de la GAM	283
La respuesta pública a la expansión urbana	287
<i>El Plan GAM 1982: primer intento de regulación metropolitana</i>	288
<i>El “dejar hacer” del Estado en los años noventa</i>	289
<i>Nuevos requisitos no detienen una expansión urbana más segregada</i>	291
Patrones de crecimiento urbano transforman dinámica del mercado de tierras	293
<i>Creciente brecha entre los precios de la tierra urbana y rural en la GAM</i>	296
<i>Anillo de contención marca diferencias en el precio del suelo</i>	297
<i>Baja recaudación del impuesto predial en los municipios de la GAM</i>	299
<i>Distribución de la vivienda refleja exclusión socioeconómica de la GAM</i>	301
<b>Costos asociados a un crecimiento urbano sin planificación</b>	<b>304</b>
Insuficiencia e ineficiencia de la infraestructura vial y el sistema de transporte	304
<i>Flujo de población trabajadora se complica por congestión vial</i>	306
<i>Problemas viales y de transporte cuestan caro al país</i>	309
Riesgo de desastres aumenta por la falta de ordenamiento territorial	313
<i>Eventos hidrometeorológicos y deslizamientos, principal origen de los desastres</i>	313
<i>Desastres cobran vidas humanas y afectan la economía y la vivienda</i>	315
<i>Urbanización no regulada y pobreza aumentan la vulnerabilidad a desastres</i>	316
<b>Los planes reguladores cantonales: un instrumento entrabado</b>	<b>318</b>
El marco jurídico-institucional para la regulación cantonal se complica	319

Capacidades institucionales limitan concreción de planes reguladores	320
Conflictos por el uso de la tierra se manifiestan al aplicar los planes reguladores	320
<b>PARTE III: ANEXO METODOLOGICO Y COMPENDIO ESTADISTICO</b>	<b>325</b>
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>327</b>
<b>Introducción</b>	<b>329</b>
<b>Aportes metodológicos en materia de equidad e integración social</b>	<b>329</b>
Prospección del empleo con la MIP	329
<i>Modelo de prospección del empleo</i>	330
<i>Encadenamientos entre sectores productivos según la MIP</i>	332
Índice adelantado de demanda laboral (IDL)	333
Aporte de las distintas fuentes de ingresos a la desigualdad total	334
Actualización de la estimación de clase social para las personas ocupadas	335
<b>Aportes metodológicos en materia de oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>336</b>
Crecimiento económico, ingresos, empleo y sector externo	336
<i>Modelos de regresión logística de la Encuesta Nacional de Empleo</i>	336
Impacto de diferentes escenarios de reforma fiscal en los hogares costarricenses	336
<b>Aportes metodológicos en materia de fortalecimiento de la democracia</b>	<b>337</b>
Análisis sobre los liderazgos partidarios	337
Comparación de los Planes Nacionales de Desarrollo 2006-2018	338
Análisis de la gestión del Poder Ejecutivo	338
<b>Aportes metodológicos en materia de ordenamiento territorial</b>	<b>339</b>
Relación de la renta del suelo con costos de transporte, las pendientes y el uso actual del suelo	339
Factores determinantes de la densidad urbana según diversos índices	341
<b>COMPENDIO ESTADISTICO</b>	<b>345</b>
Estadísticas sociales	347
Estadísticas económicas	365
Estadísticas ambientales	379
Estadísticas políticas	391
Indicadores internacionales	401
<b>SIGLAS Y ACRONIMOS</b>	<b>409</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>417</b>

## ÍNDICE DE CUADROS

1.1 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2014	38
1.2 Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional. 2014	46
1.3 Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional. 2014	52
1.4 Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional. 2014	59
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2014	76
2.2 Valoración de algunos indicadores sociales, según su desempeño	80
2.3 Ingreso promedio real mensual del hogar, por decil de ingreso per cápita. 2012-2014	87
2.4 Estructura del ingreso familiar per cápita, por fuente y quintil de ingreso. 2014	89
2.5 Contribución relativa de cada fuente de ingreso a la desigualdad total medida con el coeficiente de Gini. 2001, 2005, 2010 y 2014	90
2.6 Distribución de disciplinas por indicadores de empleo, según número de graduados en universidades. 2013	104
2.7 Supuestos sobre el crecimiento esperado del PIB en los escenarios estimados	107
2.8 Personas ocupadas en 2011 y crecimiento promedio proyectado en los principales sectores de actividad económica, según escenarios. 2015-2021	107
2.9 Clasificación de los sectores de actividad económica, según la tipología de Rasmussen	109
2.10 Evolución de la inversión social pública real, según función y criterio de acceso. 2010-2014	113
2.11 Efecto de las transferencias monetarias del Fodesaf sobre la pobreza. 2014	114
2.12 Número de beneficiarios, población objetivo, filtraciones y exclusiones de los programas sociales financiados por el Fodesaf. 2014	115
2.13 Recursos anuales necesarios para eliminar las exclusiones de los programas sociales. 2014	116
2.14 Deuda del Estado con la CCSS, según estimación de la comisión interinstitucional. 2015	121
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2010-2014	128
3.2 Variación real de la producción, por sectores económicos. 2013-2014	133
3.3 Personas ocupadas y variación anual, según tipo de economía. 2014	137
3.4 Variación anual y participación relativa de los diez principales productos de exportación. 2005-2014	139
3.5 Indicadores de competitividad mundial en turismo para Costa Rica. 2015	142
3.6 Factores que favorecen la inserción laboral, por sectores. Cuarto trimestre de 2014	143
3.7 Parque empresarial y tasa de semiformalidad en Costa Rica. 2012-2014	144
3.8 Composición y crecimiento de los ingresos tributarios del Gobierno Central. 2013-2014	147
3.9 Gasto desagregado del Gobierno Central. 2014	148
3.10 Exoneraciones fiscales por beneficiario. 1953-2015	151
3.11 Incumplimiento y gasto tributario en Costa Rica	151
3.12 Características de los grupos de hogares según su perfil de gasto	155
3.13 Escenarios de reforma fiscal. 2013	157
3.14 Impacto de cinco reformas fiscales en los hogares, la equidad y la pobreza. 2013	157
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2010-2014	172
4.2 Emisión de gases de efecto invernadero, por tipo de vehículo. 2010	179
4.3 Concentración de partículas PM <sub>10</sub> en el cantón de San José. 2010-2014	179
4.4 Generación de electricidad por fuente, según año. 2005-2014	180
4.5 Concentración de metales pesados en lodos en una muestra de empresas	184
4.6 Actividades principales de las fincas agropecuarias. 1984 y 2014	185
4.7 Plaguicidas importados, formulados, exportados y remanentes. 2008-2014	186
4.8 Calificación de Costa Rica en el índice de salud de los océanos, por meta. 2011 y 2014	192

4.9 Estado del conocimiento de la biodiversidad. 2011-2014	193
4.10 Cambios en cobertura y principales amenazas de los ecosistemas boscosos. 1992-2013	194
4.11 Categoría de las áreas silvestres protegidas según calificación de la UICN	196
4.12 Eventos dañinos, según tipo. 2010-2014	197
4.13 Personas fallecidas por desastres, según tipo de evento. 1970-2014	199
4.14 Disposiciones ambientales aprobadas, según tipo de norma. 2014-inicios de 2015	202
4.15 Denuncias por delitos ambientales, por instancia. 2013-2014	203
4.16 Emisiones de gases de efecto invernadero en las empresas certificadas como "carbono-neutrales". 2012-2014	212
4.17 Principales acciones internacionales de Costa Rica relacionadas con el cambio climático. 1994-2014	214
4.18 Resultados del índice de gestión institucional (IGI) para el sector ambiental. 2014	215
4.19 Informes de fiscalización de la Contraloría General de la República. 2014 e inicios de 2015	217
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2000-2014	222
5.2 Temas de seguimiento y temas nuevos en el capítulo "Fortalecimiento de la democracia"	225
5.3 Indicadores relevantes de las elecciones municipales. 2002, 2006, 2010 y 2016	227
5.4 Liquidación del financiamiento político en las elecciones municipales de 2010, según partido político	229
5.5 Características de una selección de partidos políticos cantonales en sus tres funciones centrales. 2015	233
5.6 Cantidad de puestos desempeñados en la cúpula partidaria, por líder. 1982-2015	235
5.7 Consistencia entre la "agenda programática" y la "agenda revelada" de los partidos políticos, según tema. 2010-2014	236
5.8 Acciones estratégicas totales y similares en los Planes Nacionales de Desarrollo, según temática general. 2006-2018	241
5.9 Rotación de ministros en el Gabinete durante el primer año de gobierno, por administración y ministerio. 1998-2015	242
5.10 Convocatorias de proyectos de ley realizadas por el Ejecutivo en sesiones extraordinarias. 1990-2015	244
5.11 Cantidad de actores que apoyaron o se opusieron al Ejecutivo, en conflictos de alto perfil público, según sector. 2014	246
5.12 Intensidad de la protesta social por año. 1993-2014	256
5.13 Indicadores de desempeño del Poder Judicial. 2007-2014	258
5.14 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según año de la resolución. 2009-2014	259
5.15 Áreas temáticas de la política exterior costarricense	263
5.16 Temas prioritarios de la agenda bilateral con países estratégicos. 2014	264
5.17 Participación de Costa Rica en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, por área temática. 2011-2014	266
5.18 Patrón de votación de Costa Rica en la Asamblea General de la ONU. 2014	266
6.1 Indicadores seleccionados sobre el crecimiento de la GAM. 1986, 1997 y 2010	295
6.2 Dirección o efecto de los factores determinantes del crecimiento urbano, según diversos índices	295
6.3 Diferencia entre el valor del suelo promedio de zonas urbanas y zonas rurales	296
6.4 Indicadores de ingresos municipales por concepto de impuesto predial en cantones de la GAM. 2006-2014	300
6.5 Tasa de crecimiento interanual del número de viviendas urbanas en la GAM. 1963-2011	302
6.6 Pérdidas económicas por la congestión del transporte en la GAM	310
6.7 Costos económicos por accidentes de tránsito. 2010-2012	311
6.8 Concentración promedio anual de partículas $PM_{10}$ . 2014	313
6.9 Concentración promedio anual de partículas $PM_{2.5}$ . 2014	313
6.10 Eventos de desastre en el Valle Central por tipo. 1985-2013	314
6.11 Cantones con mayor número de eventos de desastre en el Valle Central. 1985-2013	314
6.12 Eventos según tipo e impacto social en la Región Central. 1985-2014	316
6.13 Situación de los planes reguladores en los cantones del Valle Central. 2014	320
6.14 Algunos reglamentos incluidos en planes reguladores cantonales seleccionados	322
6.15 Acciones colectivas relacionadas con la temática de Ordenamiento Territorial, de acuerdo al estado del Plan Regulador Cantonal	323
7.1 Crecimiento supuesto de los componentes de la demanda final. 2012-2016	332
7.2 Tipología sectorial según Rasmussen	333
7.3 Clasificación de clases sociales	335
7.4 Criterios para la identificación de los líderes que conforman las cúpulas partidarias	337
7.5 Período de análisis de las cúpulas partidarias, según partido político. 1982-2015	338
7.6 Metodología para medir los niveles de apoyo y oposición al Poder Ejecutivo	339
7.7 Determinantes del valor del suelo	340
7.8 Factores determinantes del crecimiento urbano en la Gran Área Metropolitana	342
7.9 Resultados de <i>propensity score matching</i> : impacto del límite de crecimiento urbano sobre los valores del suelo	343
7.10 Resultados de los modelos econométricos para determinar los valores del suelo	343



## ÍNDICE DE RECUADROS

2.1 La “Banda del Indio”: un antes y un después en materia de criminalidad organizada en Costa Rica	85
2.2 Cambios metodológicos en las encuestas de hogares	94
2.3 Transición demográfica y tasas de participación laboral	99
2.4 Estimación del índice de demanda laboral (IDL)	101
2.5 Medidas de dispersión de Rasmussen	109
2.6 Trabajadores del sector público aportan 3,7 veces el monto de los empleados del sector privado para el uso de los servicios de salud	119
2.7 Situación actual de la deuda del Gobierno con la CCSS	122
3.1 Inversión extranjera directa en Costa Rica	135
3.2 Productividad empresarial en Costa Rica	136
3.3 Los servicios como determinantes del desempeño del sector industrial	140
3.4 El turismo como generador de empleo en la región Caribe Sur	141
3.5 Reducción en las calificaciones de la deuda pública	149
3.6 Alternativas al impuesto sobre la renta	152
3.7 Consideraciones para migrar de un impuesto general de ventas a uno al valor agregado	153
3.8 Las reglas fiscales como medidas de control del gasto	154
3.9 Banco Central oficializa sistema de flotación administrada	159
3.10 El mercado de liquidez dentro del objetivo inflacionario	160
3.11 Aumenta el acceso al crédito de los hogares costarricenses	166
4.1 Agua Tica: una iniciativa encaminada a la protección del recurso hídrico	182
4.2 Contraloría señala debilidades en control de aguas residuales	183
4.3 Cambio climático impacta dinámicas del sector agrícola	187
4.4 Exportación de aletas de tiburón martillo provoca debate	188
4.5 El concepto de seguridad alimentaria	189
4.6 Agricultura familiar y seguridad alimentaria: el caso de Tierra Blanca de Cartago	191
4.7 Potencial de mitigación al cambio climático en los manglares del golfo de Nicoya	194
4.8 Algunas causas que limitan la efectividad del derecho ambiental	204
4.9 Esfuerzos locales para la conservación marina: el caso de Cabuya	204
4.10 Estrategia para la gestión de los planes reguladores costeros como instrumento de desarrollo local	205
4.11 Consideraciones conceptuales y metodológicas sobre el estudio de la legislación energética	206
4.12 Marco legal establece topes y limitaciones, especialmente al sector privado	209
4.13 Escaso avance del Plan Nacional para la Gestión del Riesgo	211
4.14 Sector ganadero inicia esfuerzos para reducir emisiones contaminantes	212
5.1 Panel de votantes en elecciones municipales	228
5.2 Análisis de partidos políticos	231
5.3 Personalismo partidario	234
5.4 El Plan Nacional de Desarrollo	239
5.5 Poderes del Ejecutivo para controlar la agenda legislativa	244
5.6 Análisis de la oferta y la demanda legislativas	248
5.7 Ajustes metodológicos en la base de datos de acciones colectivas	252
5.8 Concesión o modernización de muelles en Limón: posiciones y conflictos. 2008-2014	254
5.9 Principales lineamientos de la política exterior costarricense	261
5.10 La “Comisión interinstitucional para el seguimiento e implementación de las obligaciones internacionales de derechos humanos”	262
5.11 Una mirada a la Presidencia pro Tempore de Costa Rica en la Celac	265
6.1 El tema del ordenamiento territorial en los <i>Informes Estado de la Nación</i>	280
6.2 Delimitación geográfica: Gran Área Metropolitana, Valle Central y Región Central	281
6.3 Metodologías para identificar los patrones de localización en la GAM	303
6.4 Descentralización de las ciudades y su impacto en el transporte	309
6.5 El ordenamiento territorial puede modificar positivamente el transporte	311

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

1.1 Distribución porcentual de las personas ocupadas por clase social, según tipos de economía. 2014	40
1.2 Tasa de participación laboral femenina en países seleccionados	41
1.3 Tasa de víctimas de homicidio doloso	44
1.4 Tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios	47
1.5 Crecimiento real del gasto total, las transferencias y las remuneraciones del Gobierno Central	47
1.6 Evolución de la huella ecológica y la biocapacidad de Costa Rica	53
1.7 Artículos en leyes energéticas, por tipo de fuente. 1950-2014	55
1.8 Hogares sin ingresos suficientes para acceder a la canasta básica de alimentos	57
1.9 Tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	63
1.10 Crecimiento del área urbana en la GAM	66
2.1 Distribución de la inversión social pública, por función	82
2.2 Tasa de víctimas de homicidio doloso	84
2.3 Porcentaje de victimización en los hogares	85
2.4 Evolución del coeficiente de Gini	87
2.5 Incidencia de la pobreza total y extrema entre los hogares	92
2.6 Incidencia de la pobreza total entre los hogares, por regiones	92
2.7 Características seleccionadas de los hogares y de las personas, según condición de pobreza. 2014	93
2.8 Evolución de la estructura de clases sociales de los ocupados	94
2.9 Ingreso promedio real mensual de las personas ocupadas, por clase social	95
2.10 Incidencia de la pobreza entre las personas ocupadas, por clase social. 2014	95
2.11 Escolaridad promedio de las personas ocupadas, por clase social	96
2.12 Personas ocupadas por trimestres, según sector de actividad económica	98
2.13 Tasa de participación laboral, por sexo y edad quinquenal. 2001, 2007 y 2014	98
2.14 Tasa de participación laboral femenina en países seleccionados	99
2.15 Proyección de la fuerza de trabajo, según diversos escenarios de crecimiento de las tasas de participación laboral femenina	100
2.16 Índice de demanda laboral (IDL), por mes	100
2.17 Índice adelantado de demanda laboral (IDL) y nuevos puestos de trabajo	101
2.18 Cinco principales requisitos en las ofertas de empleo publicadas en el periódico <i>La Nación</i> , por actividad económica. Enero de 2010 a marzo de 2015	102
2.19 Evolución de la tasa de desempleo abierto	103
2.20 Tasa de desempleo en profesionales graduados en 2000-2007 y 2008-2010, por área del conocimiento	103
2.21 Distribución de las personas ocupadas en los sectores público y privado, según calificación de la ocupación	105
2.22 Distribución porcentual del empleo adicional promedio en los principales sectores de actividad económica, según nivel de calificación. 2015-2021	108
2.23 Cumplimiento de garantías laborales, por clase social. 2014	111
2.24 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	112
2.25 Estado de avance de las recomendaciones del equipo de especialistas en materia de ingresos y gastos de la CCSS. Al 22 de mayo de 2015	118
2.26 Tasa de variación real en el pago de tiempo extraordinario y horas extras corrientes médicas	118
2.27 Gasto anual de la CCSS en el rubro de remuneraciones	119
2.28 Salario promedio reportado al seguro de enfermedad y maternidad, según sector	120
2.29 Ingresos, gastos y saldo del seguro de salud de la CCSS	120
3.1 Evolución del ciclo de crecimiento económico	132
3.2 Tasa de crecimiento del PIB, por regiones del mundo	132
3.3 Tasas de variación de los componentes de la demanda interna	133
3.4 Tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios	134
3.5 Exportaciones de turismo, servicios informáticos y otros servicios empresariales	134

3.6 Evolución de la inversión extranjera directa y el déficit de cuenta corriente	134
3.7 Inversión extranjera directa por sector	135
3.8 Evolución de la brecha entre el PIB y el ingreso nacional disponible (IND)	135
3.9 Variación del ingreso real de los ocupados, por sectores de la economía. 2013-2014	136
3.10 Promedio anual de nuevos puestos de trabajo, según nivel de calificación	137
3.11 Valor de las exportaciones de los cinco principales productos	138
3.12 Participación de los bienes inmuebles y otros servicios prestados a las empresas en el consumo intermedio de la industria total	140
3.13 Tasa de crecimiento de las exportaciones en turismo, servicios informáticos y otros servicios empresariales	140
3.14 Llegadas de turistas internacionales, según región de origen	141
3.15 Factores que favorecen la inserción laboral en los sectores especializados	143
3.16 Balance primario y pago de intereses del Gobierno Central	147
3.17 Crecimiento real del gasto total, las transferencias y las remuneraciones del Gobierno Central	148
3.18 Deuda del Gobierno Central por tipo de moneda	148
3.19 Proyecciones de los déficits primario y financiero del Gobierno Central	149
3.20 Exoneraciones de impuestos indefinidas y otros, por administración	150
3.21 Distribución del consumo, por perfil de gasto de los hogares. 2013	156
3.22 Distribución porcentual de los perfiles de gasto de los hogares, según quintiles. 2013	156
3.23 Incremento en el gasto de los hogares para dos escenarios de reforma. 2013	157
3.24 Tipo de cambio promedio de compra, venta y Monex	158
3.25 Variación interanual del IPC, el ISI y las expectativas y metas inflacionarias	159
3.26 Tasa básica pasiva y tasa de política monetaria	161
3.27 Tasa de interés activa en moneda nacional y extranjera	161
3.28 Variación de la PPA y el tipo de cambio nominal de Costa Rica en relación con Estados Unidos	162
3.29 Variación de los precios relativos de Costa Rica con respecto a Estados Unidos	162
3.30 Variación en el precio de la tarifa general de electricidad	163
3.31 Variación interanual del IPC para productos regulados y no regulados	164
3.32 Variación en el precio de la gasolina en los meses previos y posteriores a tres procesos electorales	164
3.33 Proporción de hogares con acceso a crédito, según tipo de deuda	166
3.34 Curva de Lorenz del Sistema Bancario Nacional y sus activos	167
3.35 Índice Herfindahl-Hirschman de activos del Sistema Bancario Nacional, por año y moneda	167
3.36 Indicador de competencia en colones, por tipo de banco	167
3.37 Indicador de competencia en dólares, por tipo de banco	168
4.1 Evolución de la huella ecológica y la biocapacidad de Costa Rica	176
4.2 Composición de la huella ecológica y la biocapacidad de Costa Rica y otras regiones del mundo, según tipo de uso. 2011	177
4.3 Consumo total de energía secundaria, por fuente	177
4.4 Vehículos en el parque automotor, por tipo	178
4.5 Emisiones de gases de efecto invernadero, por sector. 2010	178
4.6 Volumen aprovechado de agua, por cuenca hidrográfica, según fuente. 2014	181
4.7 Consumo de madera en la industria de transformación primaria, según procedencia	184
4.8 Participación de las importaciones en la oferta calórica doméstica, por país	190
4.9 Hogares sin ingresos suficientes para acceder a la canasta básica de alimentos	191
4.10 Extensión de las áreas protegidas	192
4.11 Área afectada por incendios en áreas silvestres protegidas, por tipo de cobertura. 2014	195
4.12 Presupuesto del PSA, según fuente de financiamiento	195
4.13 Accidentes químico-tecnológicos	200
4.14 Acciones colectivas, total y en materia ambiental	200
4.15 Acciones colectivas registradas en materia ambiental, por mes. 2014	201
4.16 Acciones colectivas sobre temas ambientales, por actor	201
4.17 Leyes ambientales, por tema. 1950-2014	207
4.18 Leyes sobre energía, según tipo de fuente	207
4.19 Número de leyes por tipo, según fuente. 1950-2014	207
4.20 Artículos en leyes energéticas, por tipo de fuente. 1950-2014	208
4.21 Artículos normativos, por tipo, según fuente de energía. 1950-2014	208
4.22 Artículos normativos que establecen incentivos, según operador que los recibe. 1950-2014	209

4.23 Artículos que definen fuentes de financiamiento para los temas normados. 1950-2014	210
5.1 Comportamiento electoral en elecciones municipales. 2002, 2006 y 2010	230
5.2 Factores asociados a la participación electoral en comicios municipales	230
5.3 Conformación de las cúpulas partidarias, por sexo. 1982-2015	235
5.4 Permanencia de líderes en las cúpulas partidarias, según partido político. 1982-2015	235
5.5 Propuestas para reducción del déficit fiscal en programas de gobierno y proyectos de ley, por partido. 2010-2014	237
5.6 Propuestas sobre derechos laborales y salariales en programas de gobierno y proyectos de ley, por partido. 2010-2014	238
5.7 Tasa de éxito del Poder Ejecutivo en sesiones extraordinarias	245
5.8 Total de leyes y de legislación sustantiva aprobadas	247
5.9 Porcentaje de la demanda legislativa no atendida por el Congreso	248
5.10 Leyes en situación de promesa democrática sin sustento económico, por administración	249
5.11 Duración promedio de la legislación en primeras legislaturas y número efectivo de partidos parlamentarios (NEPp)	250
5.12 Distribución de la legislación aprobada, según proponente	250
5.13 Acciones colectivas por mes	253
5.14 Acciones colectivas registradas por año	255
5.15 Evolución de la tolerancia política en Costa Rica	256
5.16 Evolución de la eficacia política externa en Costa Rica	257
5.17 Congestión en el Poder Judicial y brecha entre casos entrados y terminados	259
5.18 Cumplimiento de sentencias de la Sala Constitucional, según institución recurrida. 2013-2014	260
6.1 Crecimiento del área urbana en la GAM	283
6.2 Población y viviendas ocupadas en la GAM y el resto del país	283
6.3 Área en permisos de nuevas construcciones en la GAM, según clase de obra	292
6.4 Distritos con mayor valor promedio del suelo urbano en la GAM	297
6.5 Diferenciales de precios promedio de la tierra con respecto al anillo de contención en las áreas metropolitanas de Alajuela y Heredia, según el modelo de precios hedónicos	298
6.6 Diferenciales de precios promedio de la tierra con respecto al anillo de contención en las áreas metropolitanas de Alajuela y Heredia, según el modelo <i>propensity score matching</i>	298
6.7 Viviendas urbanas en áreas metropolitanas y en la GAM	302
6.8 Evolución del parque automotor, según tipo de vehículo	306
6.9 Estimación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), según fuente	312
6.10 Personas pobres en la Región Central, por zona	317
7.1 Comparación de la estimación de personas ocupadas según el modelo de prospección y la Encuesta Continua de Empleo (ECE)	331
7.2 Crecimiento proyectado del PIB, según escenario	332
7.3 Encadenamientos y medidas de dispersión para los sectores de producción	333

## ÍNDICE DE MAPAS

1.1 Flujos de población trabajadora hacia San José, según volumen. 2011	68
3.1 Perfiles de los cantones según sus niveles de semiformalidad empresarial y desarrollo social. 2013	145
4.1 Porcentaje de la población cubierta con agua clorada por cantones. 2014	181
4.2 Distribución de fincas agropecuarias, por cantón. 2014	186
4.3 Número total de eventos dañinos, por distrito. 1970-2014	198
6.1 Delimitación geográfica: Región Central, Valle Central y Gran Área Metropolitana	282
6.2 Crecimiento urbano en la GAM, por períodos. 1986-2010	284
6.3 Crecimiento de la mancha urbana en la GAM y el anillo de contención. 1986 y 2012	285
6.4a Zonas industriales establecidas en el Plan GAM 1982	286
6.4b Zonas industriales existentes. 2013	286
6.5 Cobertura agropecuaria en la GAM. 1986 y 2012	287
6.6 Cobertura forestal en la GAM. 1986 y 2012	288
6.7 La mancha urbana en la GAM y el anillo de contención. 2014	290
6.8 Estimación de valor promedio del suelo en los distritos de la GAM	297
6.9 Flujos de población trabajadora hacia San José, según volumen. 2011	306
6.10 Flujos de población trabajadora hacia otros cantones, según volumen. 2011	307
6.11 Tráfico promedio diario en las principales vías de la GAM. 2013	308
6.12 Cantones con mayor cantidad de desastres en el Valle Central. 1985-2013	315
6.13 Viviendas afectadas por desastres en la Región Central. 1985-2014	317
6.14 Cantones del Valle Central que tienen planes reguladores y planes reguladores totales. 2014	321

## ÍNDICE DE DIAGRAMAS

2.1 Fuentes de ingreso familiar per cápita y estructura en el 2014	89
5.1 Esquema de análisis del sistema electoral y partidos políticos	226
7.1 Estructura e interrelaciones del modelo para la prospección del empleo	331

## ÍNDICE DE CARTOGRAMAS

4.1 y 4.2 Número de eventos y cantidad de personas damnificadas, por distrito. 1970-2014	199
--	-----

