



---

**Informe Estado de la Región 2021**

---

## **Investigación de base**

---

Covid-19 y la institucionalidad  
del Sistema de la Integración  
Centroamericana (SICA)

**Investigador:**  
Stwarth Piedra Bonilla

San José | 2021



362  
P616c

Piedra Bonilla, Stwarth.  
Covid-19 y la institucionalidad del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) :  
investigación / Stwarth Piedra Bonilla. -- Datos electrónicos (1 archivo : 1.000 kb). -- San  
José, C.R. : CO-NARE - PEN, 2021.

ISBN 978-9930-607-09-1  
Formato PDF, 16 páginas.

1. COVID-19. 2. PANDEMIA. 3. CENTROAMÉRICA. 4. SISTEMA DE INTEGRA-  
CIÓN CENTROAMERICANO. I. Título.



## Contenido

Introducción .....	4
Apartado Metodológico .....	4
Resultados .....	5
Gráfico 1.....	7
Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por tema general .....	7
Gráfico 2.....	8
Gráfico 3.....	9
Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por tema .....	9
Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por institución.....	12
Sobre los Webinars .....	13
Webinars brindados u organizados por la institucionalidad del SICA, por institución ..	16

## **Introducción**

La pandemia causada por el virus COVID-19 tomó por sorpresa al mundo a inicios de 2020 y puso a prueba todos los arreglos institucionales en el mundo. El caso Centroamericano no es excepción. Los países, al verse enfrentados a la nueva enfermedad, desplegaron una serie de medidas a nivel local, pero también a nivel regional mediante la institucionalidad del Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Esto con el fin de aprovechar las economías de escala, así como experiencias y recursos en general de forma que se consiguiera una respuesta regional fuerte y unida frente a la crisis que se asomaba.

El presente estudio, documenta y describe las diversas acciones emprendidas por el SICA durante los primeros meses de emergencia para afrontar la crisis. En un primer apartado se describen la cantidad de acciones emprendida en los primeros meses, y las temáticas que atendieron las medidas. Posteriormente se analizan las medidas de acuerdo al objetivo o resultado conseguido por las mismas.

También se desagregan las medidas de acuerdo la temática y a las instituciones involucradas en el accionar. Finalmente, se estudian los webinars que fueron planeados y promovidos por la institucionalidad centroamericana. Se dejan los webinars por fuera del análisis inicial por el gran volumen que representan, pues con más de 350 de estos eventos representarían más del 60% de las acciones de ser contempladas juntas.

## **Apartado Metodológico**

Las medidas adoptadas por el SICA se recopilaron a partir de las páginas web de la Secretaría General, así como de las diversas secretarías e instituciones especializadas, adheridas a la misma. La recolección de información se realizó entre el 29 de mayo y el 24 de setiembre del 2020.

Se sistematizaron notas de prensa emitidas por las instituciones, así como los informes periódicos publicados por la Secretaría General, esto a forma de procurar la recolección de información más completa, pero con la precaución de no generar un doble registro.

De la información recolectada se obtuvo la fecha de la acción, una breve descripción de la acción ejecutada, las instituciones gestoras encargadas de llevar a cabo la acción y el monto del financiamiento para ejecutar la acción en caso de que fuera especificado. Además, se realizó una clasificación temática que agrupo las medidas en cinco grandes áreas: económico, social, político, ambiental y de

gestión del riesgo. Dentro de cada área se subdividen en temas específicos como se analizará más adelante.

Finalmente, se realizó una clasificación de acuerdo al objetivo o resultado de la acción ejecutada. De esta forma se sistematizaron en las siguientes categorías:

- Coordinación con otra institución regional: se refiere a reuniones que involucran a instituciones regionales con el fin de planear futuras acciones, elaborar lineamientos, monitorear avances, entre otros.
- Difusión de información: actividades dedicadas a difundir al público medidas de prevención u otra información relevante.
- Protocolo regional: emisiones de directrices a seguir por parte de gobiernos o instituciones.
- Habilitar fondos: gestión o entrega de recursos monetarios a las naciones por parte de las instituciones regionales con el fin de paliar y afrontar los gastos acontecidos por la crisis.
- Línea de crédito: anuncio sobre la disponibilidad de recursos monetarios para el endeudamiento de las naciones de así requerirlo para poder financiar los gastos afrontados por la emergencia.
- Recomendaciones: propuestas, llamados y exhortaciones realizadas por la institucionalidad regional a diversos entes nacionales y supranacionales.
- Compra de equipo médico e insumos: compra y entrega de equipo médico u otros insumos, realizadas por la institucionalidad centroamericana y dirigida a algún país de la región.
- Donación: donaciones de equipo o monetarias realizadas por otras naciones hacia la región que fueron gestionadas o canalizadas a través del sistema de integración regional.

## **Resultados**

El virus COVID-19 llegó oficialmente a la región el 6 de marzo de 2020. El primer caso confirmado se presentó en Costa Rica y provino de una turista estadounidense que ingresó el 1ero de marzo de 2020 al país. En poco tiempo después, el virus se habría esparcido por toda la región.

Con el fin de paliar las consecuencias sociales y económicas que la pandemia iba a generar sobre los países de la región, la Secretaría General convocó a una reunión extraordinaria con los jefes de Estado de la región el 12 de marzo, menos de una semana después. En dicha reunión se acordó el diseño del Plan de Contingencia Regional, que, pretende adoptar medidas que funcionen como complemento a las medidas tomadas propiamente por los países.

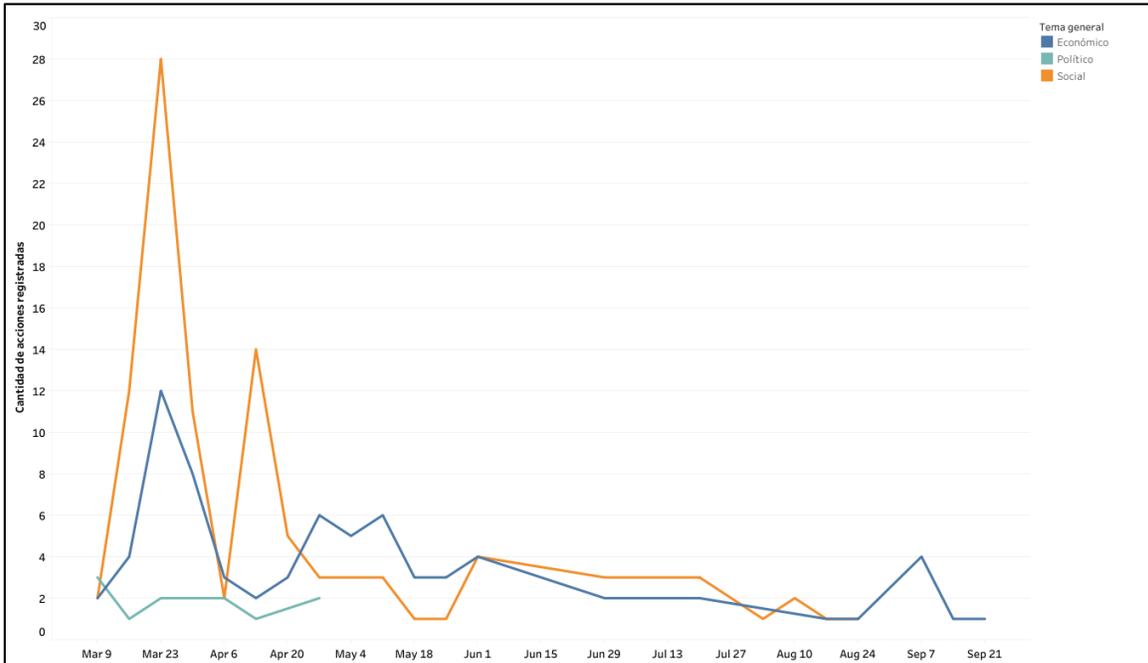
El Plan de Contingencia Regional se estructura en 3 grandes ejes: Salud y Gestión del Riesgo, Comercio y Finanzas, Seguridad Justicia y Migración. Además de 2 ejes transversales que son la Comunicación Estratégica y la Gestión de la Cooperación Internacional. A grandes rasgos el programa propone homologar mecanismos de difusión de información, diseñar un mecanismo de compras conjuntas para insumos médicos, habilitar recursos financieros y disponer de lineamientos para buenas prácticas en centros de salud, centros penitenciarios, aeropuertos, etc.; así como protocolos para asegurar la repatriación de personas migrantes y el comercio de mercancías en la región.

Con el fin de darle seguimiento al plan conforma una comisión liderada por la Secretaría General del SICA que será la encargada de dar seguimiento a las propuestas que deben ser ejecutadas por diversas entidades del aparato regional, con especial énfasis en el Consejo de Ministros de Salud en Centroamérica y República Dominicana (COMISCA) y la Secretaría Ejecutiva del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPRENAC). Cabe señalar que fuera de la activación del Fondo Contingente de apoyo a los Bancos Centrales con un monto de US\$1,000 millones, así como de un Fondo de Emergencia Fiscal por un monto inicial de US\$550 millones; el plan no dispone de recursos nuevos para la ejecución de las medidas planteadas.

El Plan recibió aprobación el 26 de marzo, 2 semanas después de mandar su creación, y con su aprobación se pusieron en marcha algunas de las disposiciones en él de acuerdo con los informes de avance presentados por la Secretaría General. La siguiente línea de tiempo ilustra mejor el proceso a lo largo del tiempo.

### Gráfico 1

Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por tema general



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

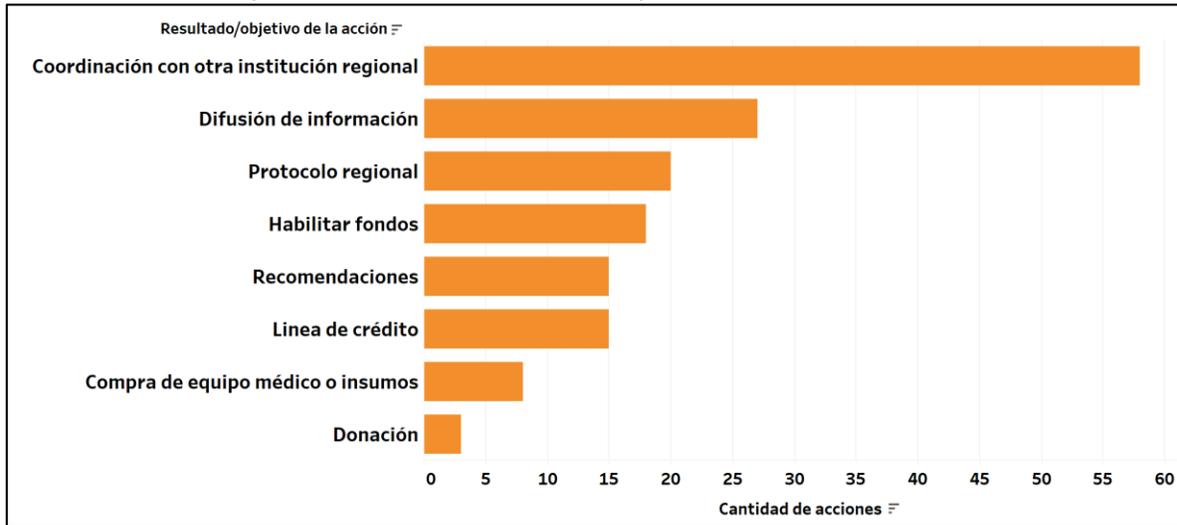
Inicialmente, las medidas fueron de tipo social, especialmente respecto al tema salud como se esperaba, siendo seguido de cerca por el tema económico. Sin embargo, conforme han pasado las semanas es posible notar como el tema económico se ha mantenido como una preocupación más o menos constante, mientras que en el apartado social han ido disminuyendo la cantidad de acciones emprendidas por la institucionalidad semana a semana.

Esta disminución se podría explicar en parte por el fuerte despliegue de acciones y recursos al inicio de la pandemia que al haber durado ya 6 meses, es casi imposible de mantener el ritmo de acciones emprendido. Por otro lado, conforme han pasado los meses los diversos países de la región han impulsado diversos programas de apertura comercial que les permita incentivar un mayor dinamismo en sus economías y recuperar así parte del tiempo perdido, esto se puede evidenciar mediante la constante toma de medidas de carácter económico.

Agrupando entonces por los resultados de las acciones ejecutadas que se estudian en este apartado, se puede apreciar el siguiente gráfico:

## Gráfico 2

### Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por resultado



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

En el anterior gráfico es posible observar los resultados de las acciones tomadas por tema específico en el que se trató. La vasta mayoría fueron eventos de coordinación entre instituciones regionales, ya fueran dentro del SICA o fuera del mismo. Estas coordinaciones fueron sobre una gran diversidad de temas, que van desde el sector agrícola, pesquero, energético, diseño de estudios e investigaciones sobre el impacto del virus en la región, etc. Después de este le siguen eventos en torno a la difusión de información, principalmente información sobre el protocolo de lavado de manos y demás temas de salud, seguidos sobre información sobre la actividad comercial en la región, programas de educación habilitados de forma remota y los resultados de los estudios mencionados anteriormente.

Luego siguen los diseños y puestas en práctica de diversos protocolos regionales principalmente en los temas de salud y comercio enfocados claro en salvaguardar la vida de las personas mientras se permite una dinámica económica moderada. Sin embargo, estos no fueron los únicos temas pues también se brindaron lineamientos en torno a la gestión del riesgo de desastres naturales en medio de la pandemia, así como la habilitación de corredor humanitario en el tema migratorio, etc.

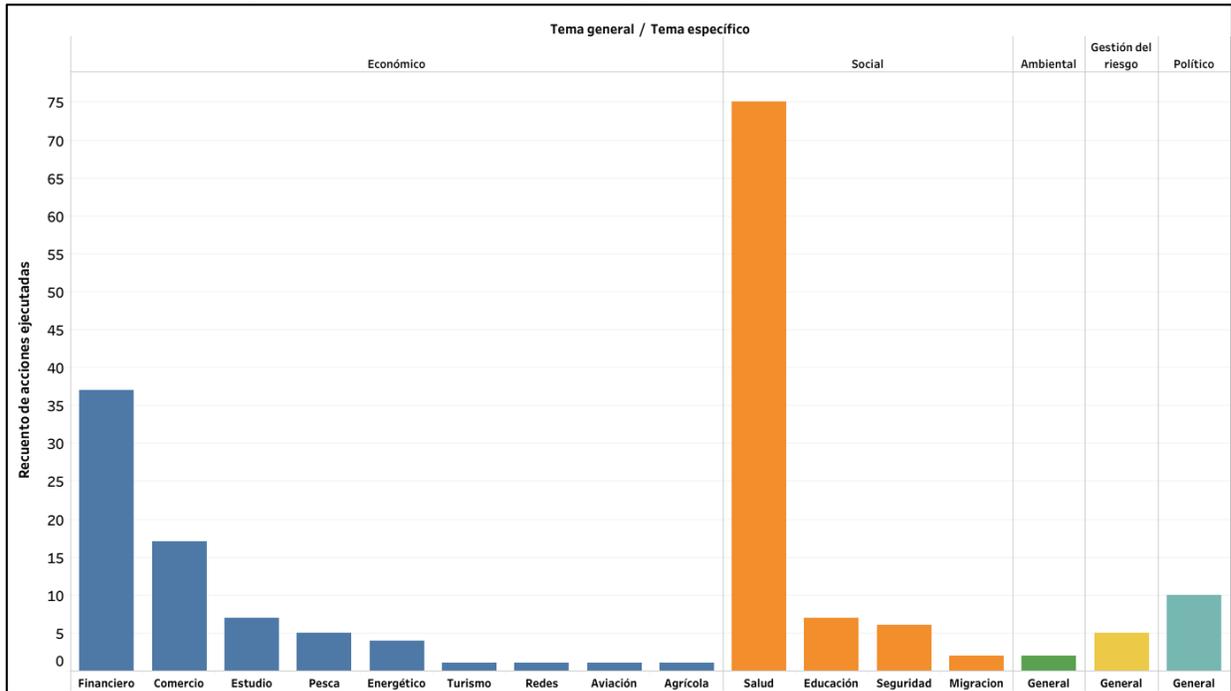
Finalmente, los resultados restantes consistieron principalmente de la habilitación de recursos económicos, así como líneas de crédito de fácil acceso puestas a disposición de los países de la región para poder financiar a diversos sectores de

las economías regionales, así como apoyar a cada Estado a financiar las políticas diseñadas para afrontar la crisis en cada uno de los países.

Ahora, examinemos las políticas por los temas en los que se enfocaron:

Gráfico 3

Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por tema

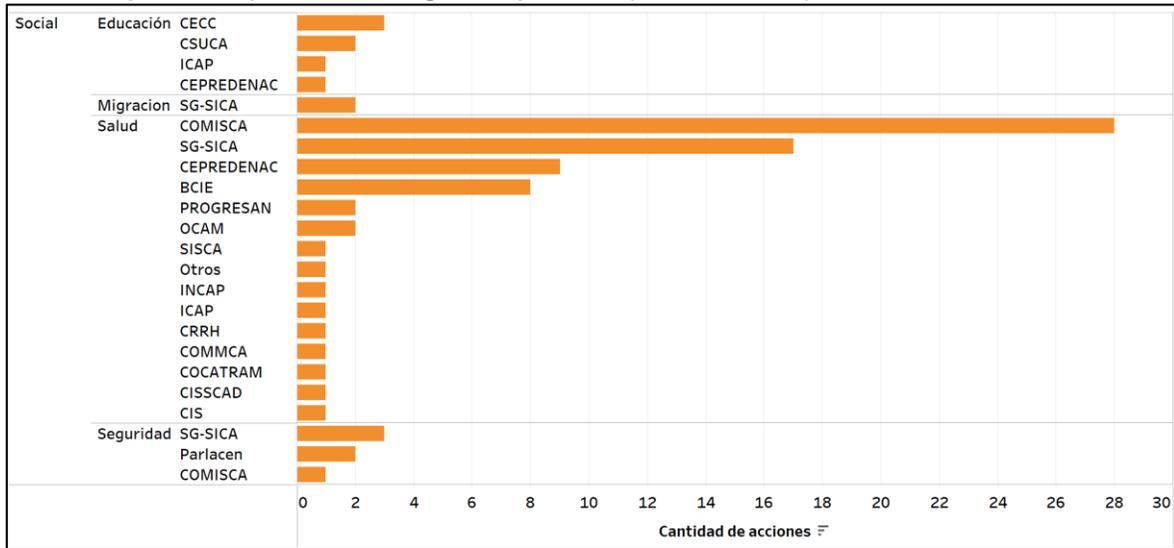


Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

Se agruparon las acciones tomadas en 5 grandes áreas: Económica, Social, Ambiental, Gestión del riesgo y Político. Luego las áreas económica y social se subdividen en temas específicos de cada área. Existe notablemente una preponderancia de medidas tomadas en el entorno social, concentradas principalmente en temas relativos a la salud de la población con 75 acciones, con medidas que van desde la coordinación entre instituciones (47%), así como la difusión de información sanitaria (20%) tanto para el cuidado de la población general como para compartir experiencias de casos entre países. Seguido del tema salud, dentro de área social le siguen políticas dirigidas a la educación con 7 acciones y a la seguridad con 6. Particularmente en educación deben comprenderse estas medidas no solo como recomendaciones para la educación de las personas menores de edad, sino también en la habilitación de diversos programas de capacitación para MYPYMES de forma que pudieran desarrollar nuevas herramientas (como el E-Commerce) para afrontar la difícil situación económica que se estaba presentando simultáneamente.

Gráfico 4

Acciones ejecutadas por institución gestora y tema específico en el apartado social



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

Como se aprecia en el gráfico 4, en la materia social, la COMISCA fue la institución con mayor participación, particularmente en el tema salud seguida por la Secretaría General y el CEPREDENAC. Además, en este tema se registra el destino de poco más de US\$410 millones entre la aprobación de líneas de crédito para la compra de insumos médicos y donaciones realizadas por instituciones y países extra-regionales.

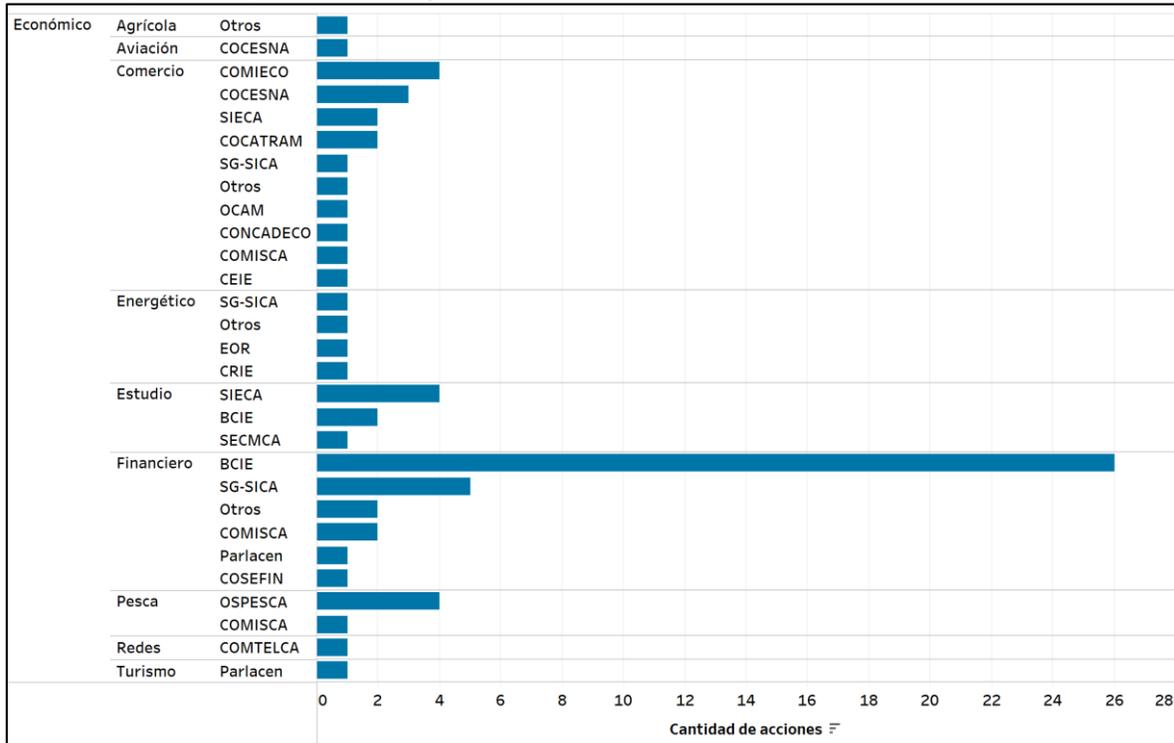
Además, se debe añadir que en setiembre la Comisión Educativa y Cultural Centroamericana (CECC) lanzó un Plan de Contingencia en Educación, por lo que se podría esperar que a partir de lo planteado en el mismo se diseñen e implementen nuevas acciones que incrementen estos números en los últimos meses del año, de cara a los cierres lectivos y la preparación para el año educativo siguiente.

En el apartado económico, las medidas estuvieron dirigidas principalmente a la búsqueda y habilitación de recursos económicos de carácter financiero que permitieran sostener diversas políticas implementadas en los países. Como se puede apreciar en el gráfico 5, las medidas consisten principalmente en la disponibilidad brindada por el BCIE en líneas de crédito para distintas instituciones de los países y con diversos fines que van desde compra de suministros médicos, hasta la estabilización de la moneda y un agresivo plan de apoyo para las MYPYMES en los países que desearan acceder a las posibilidades de crédito ampliado. En este esfuerzo el BCIE a través de más de 15 acciones para brindar líneas de crédito ha dispuesto de más de \$3500 millones de dólares y ha habilitado fondos

directamente a gobiernos e instituciones por al menos \$1350 millones. Es principalmente en el apartado financiero donde se dispusieron casi la totalidad de los recursos monetarios mencionados en los informes.

Gráfico 5

Acciones ejecutadas por institución gestora y tema específico en el apartado económico

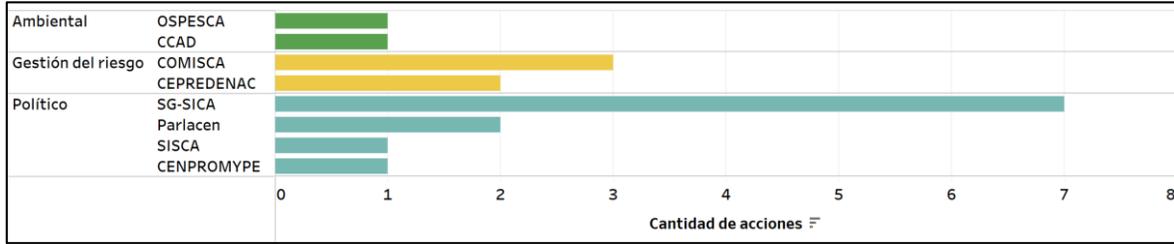


A este tipo de medidas les siguen medidas en torno a promover el comercio en la región, que por supuesto fue de las áreas económicas más fuertemente afectadas por la pandemia. Las medidas en el sector comercial estuvieron enfocadas principalmente en el diseño de lineamientos y mecanismos que permitieran una reapertura comercial entre países (41%), es decir, primordialmente aplicaban sobre puertos, aeropuertos y así como las vías para el comercio terrestre. Además de la coordinación con diversas instituciones en los estados para el efectivo intercambio de mercancías (41%).

En este apartado destaca particularmente el involucramiento de diversas secretarías en el diseño del protocolo de bioseguridad que permitió levantar un bloqueo económico existente entre Nicaragua y Costa Rica.

Gráfico 6

Acciones ejecutadas por institución gestora y tema específico en los apartados ambiental, gestión del riesgo y político

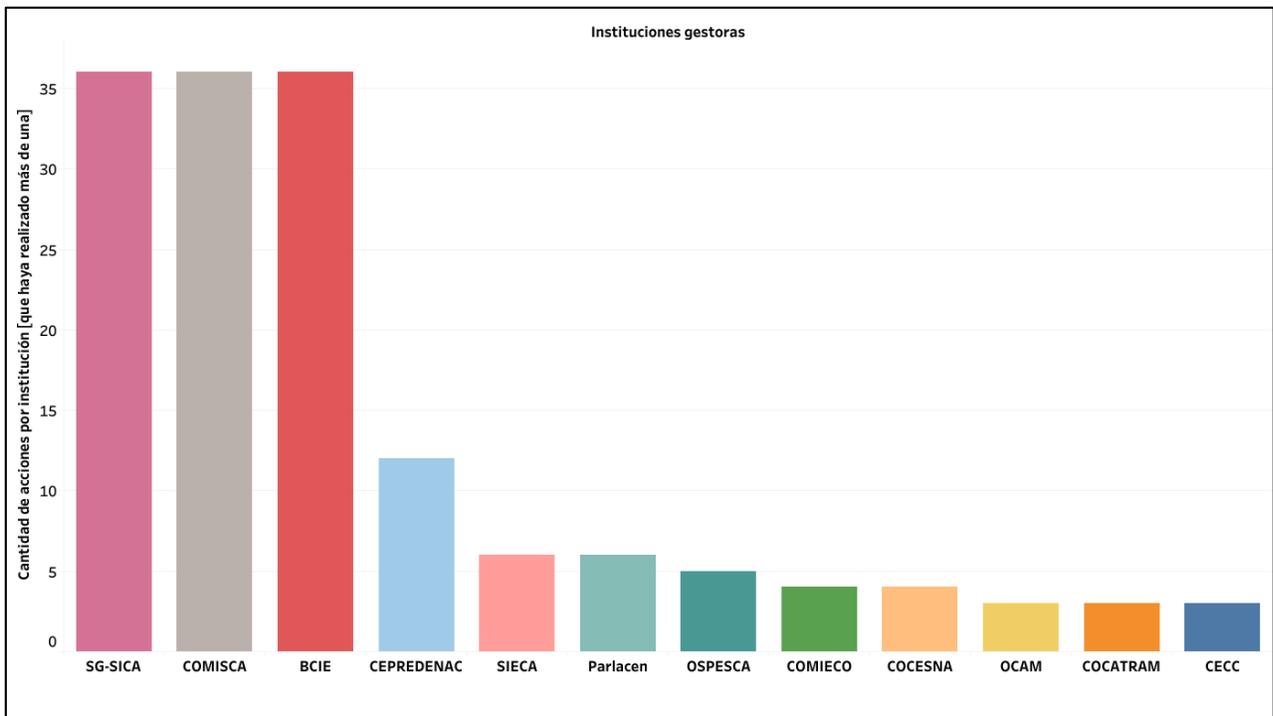


Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

Luego, el apartado ambiental son un par de acciones referentes a una declaración emitida y al diseño de una estrategia para promover el crecimiento económico de forma sostenible para hacerle frente a los estragos de la pandemia. En el área de Gestión de Riesgo, fueron principalmente reuniones de coordinación entre agencias nacionales y el CEPREDENAC para controlar los brotes de la enfermedad, así como de preparación para la época lluviosa en la región. Finalmente, el área política corresponde a reuniones entre jefes de Estado o bien la recopilación de medidas tomadas de forma independiente por cada uno de los Estados Miembros.

Gráfico 7

Acciones efectuadas por la institucionalidad del SICA, por institución



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

A manera de síntesis, el anterior gráfico permite observar la cantidad de acciones emprendidas por organismo del SICA (el gráfico posee un filtro de 2 acciones, es decir, solo comprende los organismos que han realizado más de 2 acciones). A primera vista destacan 3 organismos: el BCIE, el COMISCA y la Secretaría General del SICA.

En primer lugar, el BCIE que ha contribuido principalmente con donaciones y habilitando líneas de crédito para las naciones de la región, evidencia su impacto con la importante cantidad de medidas emprendidas en el tema económico. Por su parte el COMISCA tuvo un gran impacto en el diseño de lineamientos y protocolos de salud, así como en el proceso de compra conjunta y brindando asesoría a diversas instituciones de la región sobre el manejo de la pandemia, además de habilitar espacios para el intercambio de información y de experiencias alrededor de la misma.

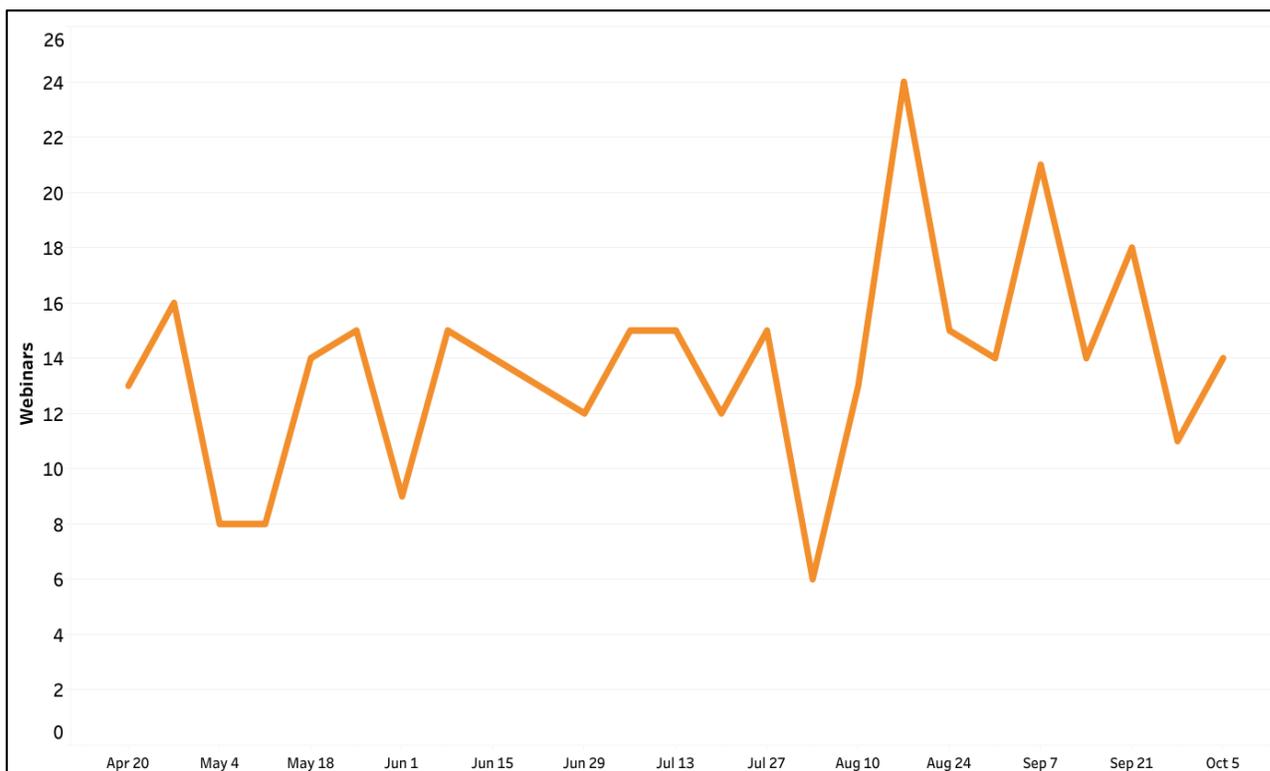
La Secretaría General, por su parte ordenó el mandato inicial para el diseño del plan de contingencia regional, y puso a disposición la mayoría de plataformas para la difusión de información en general y también del seguimiento y la rendición de cuentas respecto del plan mencionado.

## **Sobre los Webinars**

Frente a la pandemia generada por el virus COVID-19, dentro de las acciones implementadas por la institucionalidad centroamericana resalta una serie de webinars con el objetivo de generar espacios de discusión y aprendizaje para diversos sectores de los países. La siguiente línea del tiempo muestra el desarrollo de estos eventos a lo largo del curso de la pandemia en la región.

### Gráfico 8

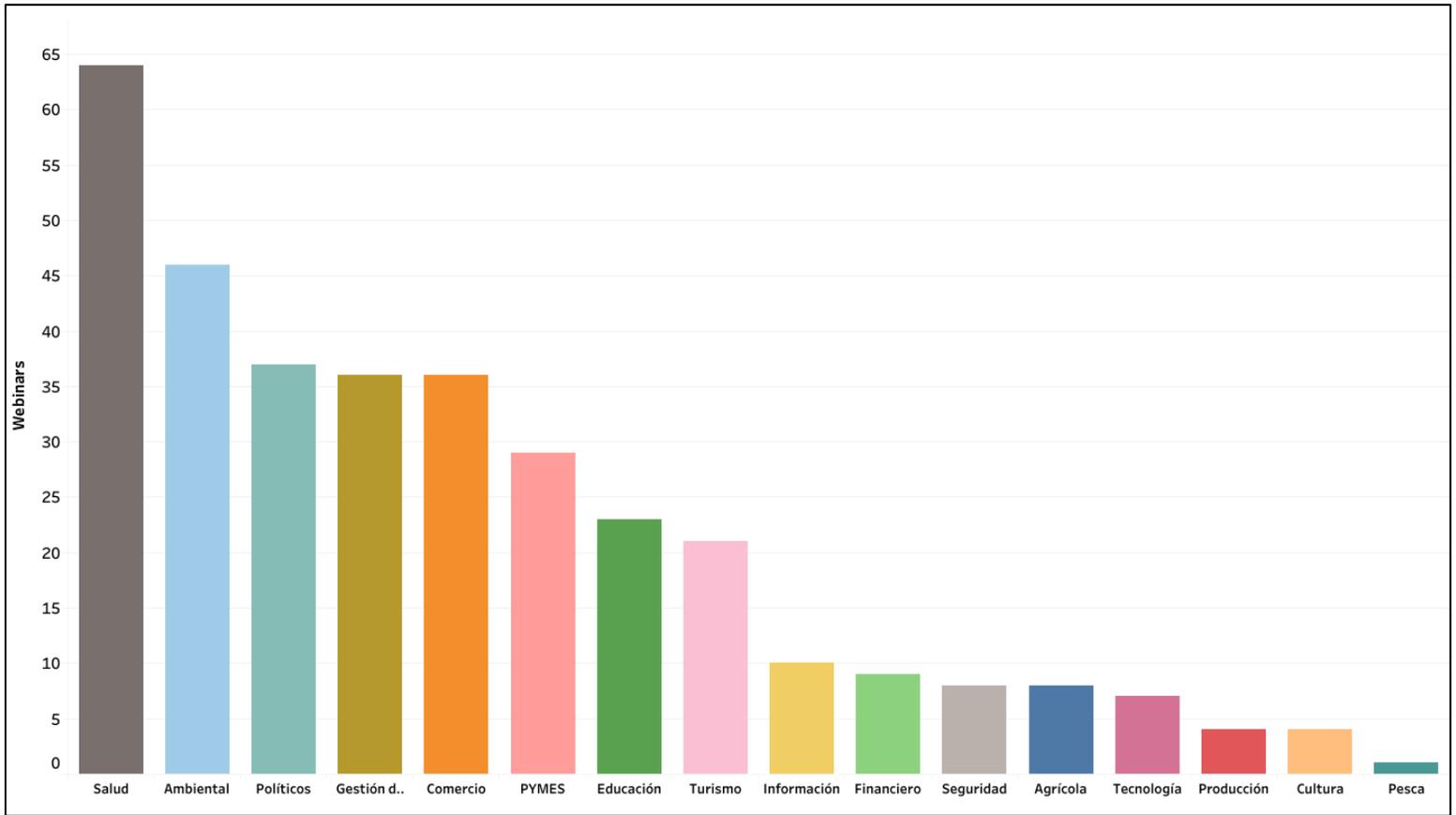
Webinars brindados u organizados por la institucionalidad del SICA en el tiempo



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

Como es posible apreciar, a lo largo de los meses la cantidad de eventos se ha mantenido relativamente constante, con nivel promedio de 14 webinars por semana. Se contabilizaron un total de 343 webinars distintos al 1ero de octubre de 2020. Sin embargo, en estos webinars se ha ofrecido una amplia gama de temáticas como se aprecia en el siguiente gráfico:

Gráfico 9  
Webinars brindados u organizados por la institucionalidad del SICA, por tema



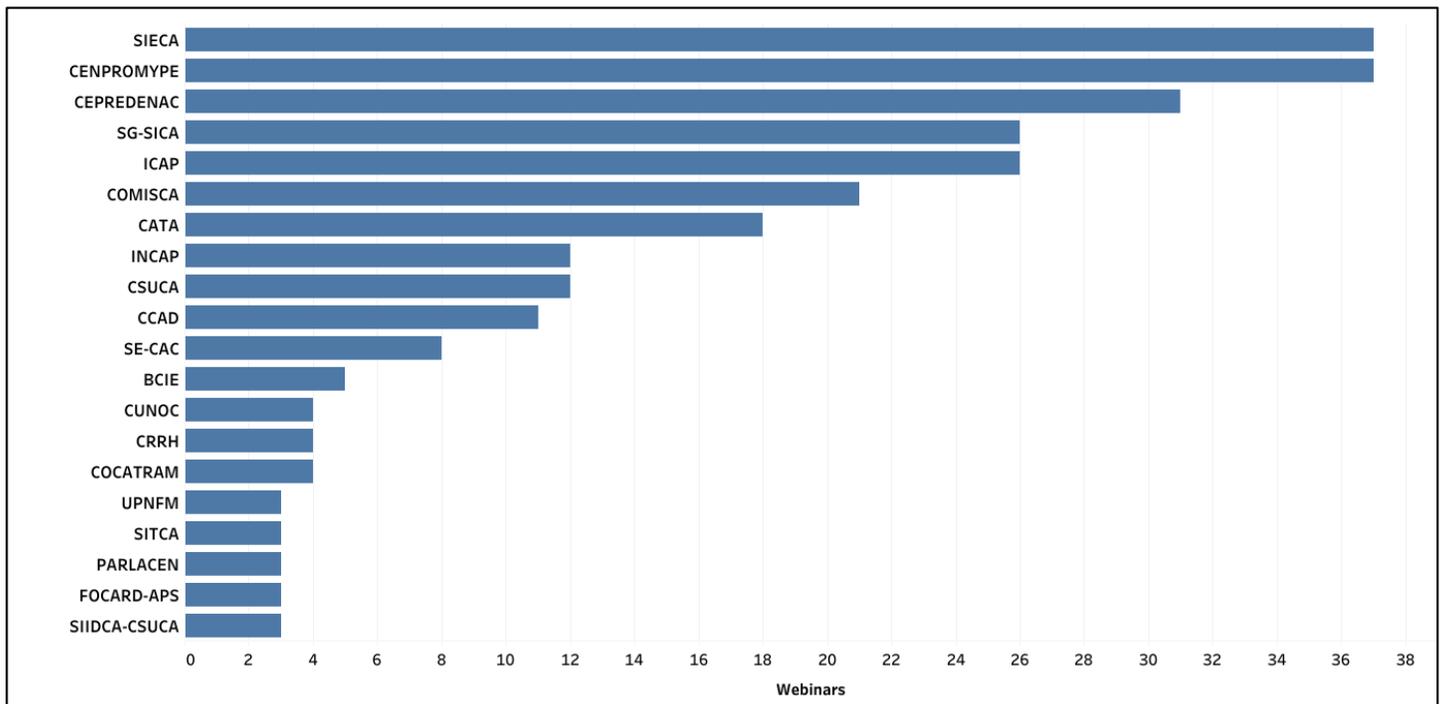
Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

La mayoría de los webinars fueron sobre temas de salud con diferentes enfoques, ya fuera telementorías sobre situaciones que se presenten en el manejo de la pandemia, o bien discusión de casos clínicos e inclusive capacitaciones con expertos de otras regiones del mundo. Luego, resaltan webinars en el tema ambiental, principalmente con el objetivo de promover una agenda de sostenibilidad ambiental en la región.

Posteriormente, de los principales temas tratados fueron de carácter político (sobre el rol de la institucionalidad centroamericana en el manejo de la pandemia, así como discusiones sobre la modernización de la administración pública en los países de la región).

### Gráfico 10

#### Webinars brindados u organizados por la institucionalidad del SICA, por institución



Fuente: Piedra (2020) con datos recolectados del SICA

Al desagregar por institución, se encuentra que CENPROMYPE y el SIECA han sido las instituciones más activas, con 36 webinars distintas cada una, pero particularmente los de CENPROMYPE han sido todos enfocados a la generación de capacidades comerciales para que las PYMES en la región puedan soportar los efectos generados por la pandemia. El SIECA con una temática similar, enfocada principalmente al fortalecimiento de los negocios y la actividad comercial en la región en un sentido más amplio.

El CEPREDENAC por su parte realizó conversatorios y eventos para capacitar al personal en relación a temas de gestión de albergues, manejo de residuos biológicos, operaciones de rescate entre otros todos relacionados a la gestión del riesgo, con un total de 32 webinars. La SG-SICA realizó conversatorios en temas muy variados, desde talleres ambientales, de turismo en la región, salud, etc. El ICAP se enfocó en eventos de modernización y ampliación de servicios digitales principalmente para la administración pública. Las instituciones restantes se enfocaron cada una principalmente en los temas específicos que cada una está encargada de vigilar en la región.