

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2005)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d Programa Estado de la Nación (Costa Rica)
Duodécimo informe Estado de la Nación en Desarrollo
Humano Sostenible / Programa Estado de la Nación. –
San José CR. 2006
480 p. : cuadros, gráficos. ; 28 cm.

ISBN 9968-806-36-6

1. Equidad. 2. Integración Social. 3 Educación.
4. Pobreza. 5. Economía. 6. Democracia. 7. Elecciones.
8. Participación Ciudadana. 9. Gestión ambiental. 10. Costa Rica.
I. Título.

Primera edición: Octubre, 2006.

Diseño: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Diagramación: William Diaz / Jenny Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación /E. Valdelomar / J. Gamboa / NG

Fotografía de cubierta: ??????????????

Litografía e imprenta: ??????????????

Indices

Indice general

PRESENTACION	29
RECONOCIMIENTOS	33
PROLOGO AL UNDECIMO INFORME	35
Tiempo de transición política	35
Época insuficiente y de malestar ciudadano	35
Reconstruir el entusiasmo	35
Gobernabilidad es el nombre del juego	36
El Informe Estado de la Nación	36
CAPITULO 1	
SINOPSIS	49
Valoración general	49
Seguimiento del desarrollo humano	53
Equidad e integración social	53
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	58
Armonía con la naturaleza	61
Fortalecimiento de la democracia	65
Debates para el desarrollo	67
Opciones y desafíos prácticos para avanzar hacia una red vial moderna y eficiente en Costa Rica	68
Costa Rica en perspectiva internacional	70
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	77
Hechos relevantes	77
Valoración General	79
Valoración del Décimo Informe	80
Aspiraciones	80
Introducción	81
Acumulación de capacidades en el 2005	82
Acceso a una vida larga y sana	82
<i>Vuelve a aumentar la esperanza de vida</i>	83
<i>Nutrición y perfil epidemiológico: nuevos desafíos</i>	86
<i>Avances hacia la universalización de la seguridad social</i>	88

Acceso al conocimiento	90
<i>Expulsión y reprobación de la secundaria vuelven a aumentar en el 2005</i>	92
<i>Importantes diferencias de desempeño según tipo de colegio</i>	92
<i>Factores de éxito en secundaria: una exploración cualitativa en colegios de la GAM</i>	94
<i>¿Cuán eficiente resulta la inversión en educación?</i>	95
Acceso a vivienda	99
<i>Factores asociados al éxito o no éxito de proyectos creados con el bono de vivienda</i>	100
Acceso a un ingreso digno	102
<i>Cae el ingreso promedio de los ocupados, por tercer año consecutivo</i>	103
<i>Continúa la reducción de la inversión social por tercer año consecutivo</i>	104
Acceso a una vida libre de amenazas	105
Desigualdad y pobreza	106
Crece la desigualdad del ingreso en los últimos veinte años	107
<i>Comportamiento de la desigualdad en el período reciente</i>	109
La pobreza continúa estancada	110
<i>Pobreza con un rostro cada vez más urbano</i>	110
<i>Mayor vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	111
Persisten brechas de acceso al mercado laboral	112
Manifestaciones espaciales de las brechas de equidad	114
Estancamiento en la reducción de brechas de género	117
Siguen en aumento las víctimas de violencia contra las mujeres	119
Crisis en el INAMU	120
Financiamiento del desarrollo humano	121
<i>Por tercer año consecutivo medidas de contención restringen la atención de la pobreza</i>	123
<i>Persiste la contracción en el financiamiento del FODESAF</i>	124
<i>Problemas de gestión en los programas sociales</i>	125
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	135
Hechos relevantes	135
Valoración general	137
Valoración del Undécimo Informe	138
Aspiraciones	138
Introducción	139
Oportunidades	139
Comportamiento de la producción nacional, sus componentes y determinantes	140
<i>Una mirada comparativa: Costa Rica en el entorno internacional</i>	142
<i>La demanda externa crece más que la demanda interna</i>	143
<i>Se mantiene la estructura de las exportaciones</i>	143
<i>Cambia la estructura de gastos de los hogares</i>	144
<i>Se reactivan la industria y la agricultura orientadas a la exportación</i>	144
<i>El sector agropecuario en el contexto de la apertura comercial</i>	146
<i>El programa de Doha y las negociaciones en la OMC</i>	148
<i>Aporte especial: Enfoques de competitividad para el desarrollo</i>	150
Aumenta el número de ocupados	150
<i>Se mantiene la estructura global del empleo</i>	153
<i>El salario mínimo real sigue estancado, disminuyen la pobreza y la desigualdad</i>	153
Ahorro y esfuerzo de ahorro	154
Crece el crédito privado y decrece el crédito al sector público	154
La inconclusa reforma financiera	156
<i>Es necesario "nivelar la cancha"</i>	156
<i>La organización del sistema financiero limita la competencia</i>	157
<i>Efectos de una reforma financiera inconclusa</i>	157
<i>Algunos temas de la agenda pendiente</i>	160

<i>Tema especial: Las microfinanzas en Costa Rica</i>	160
Inversión extranjera directa: contribución al crecimiento	164
<i>Costa Rica en el contexto global de atracción de inversiones</i>	165
<i>Obstáculos y retos para el incremento de la IED en los sectores competitivos</i>	165
Estabilidad y solvencia económicas	168
Precios y política monetaria	169
Política cambiaria ante cambios estructurales	170
Cuenta corriente y cuenta de capital	170
<i>Financiamiento de la cuenta corriente: relevancia de la IED</i>	172
Se reduce el déficit fiscal, pero se deteriora la solvencia	173
<i>Mejoran los ingresos del Gobierno Central</i>	173
<i>Contabilidad fiscal: el tratamiento de las inversiones en el registro de las finanzas públicas</i>	176
<i>Se reducen los gastos del Gobierno Central, a costa del crecimiento sostenido</i>	179
<i>Estado de la infraestructura limita las posibilidades de crecimiento</i>	181
<i>Disminuye el saldo de la deuda pública total</i>	181
APORTE ESPECIAL	
APORTE ESPECIAL SOBRE EL TLC-CA	185
El Informe de los Notables sobre el TLC-CA	185
Asimetrías	185
Naturaleza jurídica del tratado	186
Intercambio comercial, inversión extranjera directa y empleo	186
El agro: pequeños y medianos agricultores	186
Ambiente	186
Trabajo	186
Propiedad intelectual	187
Telecomunicaciones	187
Seguros	187
Las agendas	187
Desarrollo nacional	188
La aprobación del tratado en otros países	188
TLC-CA y el debate político sobre comercio en los Estados Unidos	188
Antecedentes	188
Las perspectivas sobre el ambiente político	189
CAPITULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	191
Hechos relevantes	191
Valoración general	193
Valoración del Décimo Informe	194
Aspiraciones	194
Introducción	195
El contexto de la gestión ambiental	195
La Ley Orgánica del Ambiente: apuesta estratégica para el desarrollo	196
<i>LOA genera normativa e instrumentos novedosos</i>	196
<i>Brechas en el desarrollo institucional y la asignación de recursos</i>	198
<i>Problemas y desafíos del sector ambiental diez años después de la LOA</i>	201
<i>Debilidad creciente en un área estratégica: el caso de la SETENA</i>	202
El marco de la participación y los conflictos ambientales	203
<i>Más espacios de consulta, pero con poca articulación</i>	203
<i>Conflictos socioambientales en el 2005</i>	205
Gestión del patrimonio	207
Protección de la biodiversidad	207

<i>Leve expansión del territorio protegido</i>	207
<i>Nuevos esfuerzos de protección marino-costera, aunque persisten amenazas</i>	208
<i>El SINAC: más tierras, pero con pocos recursos para su protección</i>	211
<i>Avances y limitaciones en la gestión y el control de la vida silvestre</i>	212
Conocimiento de la biodiversidad	212
<i>Crece el número de nuevas especies identificadas</i>	212
<i>Avances en el manejo de especies amenazadas</i>	213
Usos de la biodiversidad	214
<i>En pro de un turismo más sostenible</i>	214
<i>Aumentan proyectos de bioprospección</i>	215
Gestión del cambio	216
Continúa el crecimiento urbano desordenado y expansivo	216
Recurso energía	217
<i>Crecen los precios, pero también el consumo de hidrocarburos</i>	217
<i>Sector eléctrico sin ampliación, pero con mayor demanda</i>	217
<i>Imperan medidas de corto plazo frente a la crisis energética</i>	220
Recurso aire	220
<i>Alta dispersión de contaminantes en el área metropolitana de San José</i>	221
<i>Revisión vehicular incide en la reducción de emisiones de monóxido de carbono</i>	221
Manejo de residuos sólidos	223
<i>Persisten rezagos en la recolección</i>	223
<i>Tarifas desactualizadas limitan una mejor gestión</i>	224
<i>Separación, procesamiento, recuperación y reciclaje: oportunidades poco aprovechadas</i>	224
<i>Persisten las dificultades para el manejo de residuos sólidos</i>	225
Recursos forestales	226
<i>Guanacaste muestra recuperación en su cobertura forestal</i>	226
<i>Avances y limitaciones en el control de la tala ilegal</i>	226
<i>Desafíos y encrucijadas en el pago de servicios ambientales</i>	229
<i>Avances puntuales en el manejo del sector forestal</i>	229
Tierras de uso agrícola	229
<i>Expansión de nuevos monocultivos con poco control de impactos ambientales</i>	229
Aguas continentales	231
<i>Nuevos instrumentos para la gestión integrada del recurso hídrico</i>	231
<i>Distribución del aprovechamiento del agua en el país</i>	232
<i>Dispersión en el monitoreo de aguas superficiales</i>	233
<i>Continúan denuncias y riesgo de contaminación de las aguas</i>	234
Recursos marino-costeros	235
<i>Producción acuícola consolida su crecimiento</i>	235
<i>Diversidad en los actores que desarrollan actividades pesqueras</i>	235
<i>Composición social del sector pesquero</i>	236
<i>Rigen nuevos instrumentos para la gestión de los recursos pesqueros</i>	236
<i>Persisten amenazas para los recursos marino-costeros</i>	237
Gestión del riesgo	238
Perfil de los desastres y atención institucional	238
<i>2005: predominan desastres asociados con ciclones tropicales</i>	238
<i>Impacto social, económico y productivo del temporal en el Caribe y la zona norte</i>	241
<i>Complejo registro de accidentes tecnológicos</i>	241
<i>Cambios significativos en la estructura institucional para la gestión del riesgo</i>	242
Cambio climático global: hallazgos y acciones para Costa Rica	242
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	247
Hechos relevantes	247
Valoración General	249

Valoración del Undécimo Informe	250
Aspiraciones	250
Introducción	251
Sistema electoral y partidos políticos	252
Voto libre y sin barreras de exclusión	252
<i>No hay barreras geográficas para el ejercicio del sufragio</i>	252
<i>Nuevas oportunidades de participación para grupos excluidos</i>	254
Más cargos elegibles y más oferta electoral	255
Abstención más alta en los últimos 44 años	255
Fin de la era bipartidista que dirigió al país hasta fines del siglo XX	256
<i>Concluye una era política</i>	256
<i>Gobierno nacional y municipales divididos</i>	259
<i>Debilitamiento electoral de los partidos</i>	260
Limpieza del proceso electoral	262
Menor capacidad del sistema electoral para garantizar la igualdad política	264
<i>Se incrementa la desproporcionalidad del sistema electoral</i>	264
<i>Importantes niveles de sobre y subrepresentación política</i>	266
<i>Sin cambios en las normas para acceder al financiamiento político</i>	266
Descontento ciudadano alimentó preferencias electorales volátiles	268
<i>Variabilidad de las preferencias electorales</i>	268
<i>Fundamentos de la volatilidad</i>	270
Mecanismos de democracia directa	271
Democracia participativa en el ámbito nacional	272
Mecanismos de democracia participativa en el ámbito local	273
Administración de la justicia	274
Amplio acceso ciudadano a una justicia independiente	274
La garantía de justicia pronta	275
<i>Eficacia del sistema de administración de justicia</i>	275
<i>Aproximación a la eficiencia judicial</i>	276
Una mirada a tres materias judiciales	276
<i>Justicia laboral: continúan señales preocupantes</i>	276
<i>La materia agraria en diversas velocidades</i>	277
<i>Rezagos en el desempeño de lo contencioso-administrativo</i>	279
Delitos contra la función pública: sin mayores cambios	281
Gestión y representación política responsables	281
Parlamento poco eficaz	282
<i>Disidencia debilitó fracciones parlamentarias</i>	282
<i>Acuerdos legislativos no logran dinamizar el Congreso</i>	282
<i>Una producción legislativa sin sustancia</i>	283
<i>Aporte especial: Legisladores y representación política</i>	284
Poder Ejecutivo débil y aislado	285
<i>Antecedentes de un estilo de gobierno</i>	286
<i>Un Poder Ejecutivo contradictorio languideció en el 2005</i>	286
Política exterior	288
Incongruencias en la promoción de la paz y los derechos humanos	288
Diplomacia presidencial menos "proactiva" que en períodos anteriores	289
No existe un sistema de evaluación de las sedes diplomáticas	289
Participación y rendición de cuentas	290
Persiste la débil fiscalización sobre el financiamiento político	290
Cancelación de credenciales: un problema de representación política	291
Dificultades para articular un sistema de control sobre la acción pública	292
Convivencia ciudadana	292
Disminuyó la conflictividad social	293
Organizaciones sociales irrumpen en la política electoral	294
Dos actores sociales con alto perfil	294
<i>Una Conferencia Episcopal más activa</i>	294

<i>Organizaciones de mujeres y su vínculo con el INAMU</i>	295
PARTE II: Debates para el desarrollo	301
CAPITULO 6	
HACIA UNA RED VIAL MODERNA Y EFICIENTE, OPCIONES Y DESAFÍOS PRÁCTICOS	303
Introducción	303
Justificación	303
Estrategia de investigación	304
Alcances y limitaciones	306
Resumen de situación: estado actual de la infraestructura vial	306
Extensión y condición actual de la red vial	306
Estimación del patrimonio vial y de la depreciación de este capital	308
Gestión de la infraestructura vial	308
Insuficiente financiamiento y capacidad de gasto	309
Reforma institucional incompleta, con resultados decepcionantes	310
Débil planificación sectorial	311
Opciones de política pública para la gestión en infraestructura vial	313
Deficiente conservación de la red de carreteras nacionales	313
El problema	313
Consideraciones relevantes	313
Opciones de política	317
Deficiente conservación de la red vial cantonal	319
El problema	319
Consideraciones relevantes	319
Opciones de política	319
Deficiencias en la contratación de obras viales con recursos estatales	320
El problema	320
Consideraciones relevantes	320
Opciones de política	322
Insuficiente rendición de cuentas en los procesos de gestión vial	323
El problema	323
Consideraciones relevantes	323
Opciones de política	324
Limitaciones en la contratación de personal para la gestión de proyectos viales	325
El problema	325
Consideraciones relevantes	325
Opciones de política	326
Dificultades para la toma de decisiones estratégicas sobre concesión de obras viales	328
El problema	328
Consideraciones relevantes	329
Opciones de política	330
Insuficiente desarrollo organizativo del CNC	331
El problema	331
Consideraciones relevantes	331
Opciones de política	333
Reflexiones finales	335
APORTE ESPECIAL	
FINANCIAMIENTO PRIVADO DE OBRAS VIALES: VENTAJAS, DESVENTAJAS, COSTOS Y RIESGOS	341
Introducción	341
Ventajas y desventajas de la concesión de obras viales	341

La experiencia de otros países	341
Potencial de vías concesionables en Costa Rica	342
Uso de subsidios para ampliar el potencial de vías concesionables	342
Costos y riesgos para el Estado	342
Costos inherentes a la concesión vial	342
Los riesgos para el Estado en los contratos de concesión vial	343
Opciones para controlar los riesgos	344
Costos y riesgos en concesiones: algunas referencias a Costa Rica	344
CAPITULO 7	
ESTRATEGIA SIGLO XXI: CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN HACIA EL 2050 EN COSTA RICA	347
Introducción	347
Un Plan de Medio Siglo en Ciencia y Tecnología para Costa Rica	347
Metas de la estrategia	348
La estructura del plan: una síntesis	348
La ciencia y la tecnología hacia el 2050	348
Las tecnologías convergentes	348
Las plataformas tecnológicas estratégicas	349
Apuntar a los retos de la sociedad	349
Los grandes objetivos éticos y sociales del desarrollo	349
La visión de país: Costa Rica en el 2050	349
Algunos desafíos para la Costa Rica del año 2050	350
CR-2050: una síntesis de su comparación con la Costa Rica de hoy	350
¿Cómo deben ser la ciencia y la tecnología en la Costa Rica del 2050?	351
Principales objetivos de la Estrategia	351
El plan de acción: cimientos y etapas	352
<i>Etapas I: Acciones de puesta al día (2006-2015)</i>	352
<i>Etapas II: Acciones para la construcción de una plataforma de despegue (2010-2025)</i>	353
<i>Etapas III: Acciones para el horizonte de largo plazo: hacer realidad la visión y el desarrollo (2025-2050)</i>	354
Inversión y financiamiento del plan	354
Consideraciones finales	355
MINIFORO	
ENFOQUES Y POSICIONES DE PERSONAS EXPERTAS	357
Introducción	357
Metodología	357
MINIFORO	
GOBERNABILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO	359
Introducción	359
Eje temático 1: Marco jurídico e institucional	359
Proyecto de Ley del Recurso Hídrico	359
<i>Situación actual</i>	359
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Marco institucional	360
<i>Situación actual</i>	360
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Eje temático 2: El manejo integrado y la participación de la sociedad civil	361
<i>Situación actual</i>	361
<i>Balance de la discusión</i>	361

<i>Síntesis de posiciones</i>	361
Eje temático 3: Monitoreo y control de la gestión del recurso hídrico	362
Disponibilidad y calidad de la información	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	362
Mecanismos de control de extracción, vulnerabilidad y descargas contaminantes	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Eje temático 4: Estilo de desarrollo y uso del agua	363
Principios que orientan la gestión del recurso hídrico	363
<i>Situación actual</i>	363
<i>Balance de la discusión</i>	363
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Aspectos que se deben incorporar en la planificación urbana y del desarrollo	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
Mecanismos para financiar la protección del recurso	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
MINIFORO	
Reformas políticas y electorales	367
Introducción	367
Eje temático 1: Sistema electoral y de representación	367
Circunscripciones electorales	367
<i>Situación actual</i>	367
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Número de diputados	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Fórmula para la asignación de curules	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Carrera parlamentaria	369
<i>Situación actual</i>	369
<i>Balance de discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Voto preferente	369
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Síntesis de posiciones</i>	370
Eje temático 2: Gestión y administración electorales	370
Conflictos de constitucionalidad en materia electoral	370
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Balance de posiciones</i>	371
Funciones del Tribunal Supremo de Elecciones	371
<i>Situación actual</i>	371

<i>Balance de la discusión</i>	371
<i>Síntesis de posiciones</i>	371
Eje temático 3: Financiamiento de los partidos políticos	371
Financiamiento público	371
<i>Situación actual</i>	371
<i>Balance de posiciones</i>	372
<i>Síntesis de posiciones</i>	372
Financiamiento privado	372
<i>Situación actual</i>	372
<i>Balance de la discusión</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	373
Eje temático 4: Forma de gobierno	373
<i>Situación actual</i>	373
<i>Balance de posiciones</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	374
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	377
ANEXO METODOLÓGICO	379
Introducción	379
Precisiones metodológicas y estadísticas	379
El aumento de las personas ocupadas en el año 2005	379
La caída en incidencia de la pobreza en la región Brunca	381
Inversión social pública	381
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	382
Análisis de los cambios en la esperanza de vida	382
Indicador del volumen de la migración de nicaragüenses	382
La eficiencia de la inversión en educación	383
Casos de resultados escolares exitosos	384
Condiciones de vida familiar y comunal en proyectos habitacionales	384
Impacto real de las medidas de contención del gasto público	385
Medición de la calidad del aire en Costa Rica	386
Participación política y accesibilidad de los lugares de votación	386
Debilidades en la disponibilidad de información oportuna y de calidad	387
COMPENDIO ESTADÍSTICO	391
Estadísticas sociales	393
Estadísticas económicas	409
Estadísticas ambientales	417
Estadísticas políticas	421
Estadísticas cantonales	425
FUENTES DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS	435
BIBLIOGRAFIA	459

Índice de cuadros

1.1. Debilidades y enfoque de las opciones de política pública para avanzar hacia una red vial moderna y eficiente en Costa Rica	69
1.2. Situación de Costa Rica a la luz de indicadores internacionales seleccionados	70
2.1. Resumen de indicadores sociales. 1990-2005	78
2.2. Hitos en el aseguramiento de salud y pensiones de la CCSS a lo largo de la historia	90
2.3. Grupos específicos que requieren estrategias particulares de afiliación a los seguros de la CCSS	91
2.4. GAM: indicadores de desempeño educativo según tipo de colegio. Promedio 2002-2005	93
2.5. Estimación de la inversión asociada a los estudiantes que pierden el curso o desertan en la educación básica. 2000-2005	98
2.6. Población que completa al menos cada ciclo de la educación regular, por estrato, zona y sexo. 1989-2005	99
2.7. Estado de las paredes, pisos y techos de las viviendas, por condición de éxito del proyecto habitacional. 2006	102
2.8. Percepción de las familias en cuanto a la seguridad de su barrio, según condición de éxito del proyecto habitacional. 2006	102
2.9. Ingreso promedio mensual de los hogares, por fuentes. 1988 y 2004	104
2.10. Medidas de desigualdad de la distribución del ingreso familiar. ENIG 1988 y 2004	107
2.11. Ingreso promedio de los hogares, por decil del hogar. 1988 y 2004	108
2.12. Región Brunca: características de la población y los hogares. 2000-2005	112
2.13. Número promedio de perceptores de ingreso del hogar, según condición de pobreza. 2003-2005	113
2.14. Brechas de acceso al mercado laboral. 2005	114
2.15. Resumen de indicadores sobre brechas de género. 1995-2005	118
2.16. Ingresos tributarios y gastos en relación con el PIB. 1985-2005	122
2.17. Evolución de los ingresos y gastos del FODESAF. 2000-2005	125
2.18. Principales problemas identificados por la CGR en la gestión de programas sociales	129
2.19. Acceso a la base de datos del SIPO, de las instituciones ejecutoras de programas sociales selectivos. 2005	131
3.1. Resumen de indicadores económicos. 2001-2005	136
3.2. Indicadores macroeconómicos en varios países latinoamericanos. 2005	143
3.3. Participación relativa en el PIB y crecimiento del PIB según rama de actividad económica. 1995-2005	145
3.4. Principales indicadores del dinamismo del banano, la piña y el café. 2000, 2004 y 2005	146
3.5. Principales características de la población ocupada. 2003, 2004 y 2005	152
3.6. Crecimiento de la producción y el empleo por rama de actividad. 2004-2005	152
3.7. Ahorro nacional, ahorro externo, esfuerzo de ahorro interno y externo	155
3.8. Fuentes de tensión y controversia en el sistema financiero nacional	158
3.9. Incentivos para la inversión en Costa Rica, Irlanda y Malasia	167
3.10. Absorción monetaria del Banco Central. 2004-2005	170
3.11. Remesas recibidas en Centroamérica. 2004	172
3.12. Déficit del sector público consolidado como porcentaje del PIB. 2000-2005	173

3.13. Resultados primario y financiero del Gobierno Central. 2000-2005	174
3.14. Variaciones en los gastos e ingresos del Gobierno Central, en relación con el PIB. 2003-2005	174
3.15. Variaciones de los ingresos del Gobierno Central y su relación con el PIB. 2003-2005	175
3.16. Tasas de crecimiento reales, aporte y participación de los ingresos del Gobierno Central. 2003-2005	175
3.17. Requerimientos para la adaptación de la contabilidad de las finanzas públicas a la metodología del FMI	178
3.18. Variación de los gastos del Gobierno Central, en relación con el PIB. 2003-2005	179
3.19. Composición porcentual de los gastos del Gobierno Central	180
3.20. Contribución de la reducción del gasto en infraestructura al ajuste fiscal en América Latina	182
4.1. Resumen de indicadores ambientales. 2000-2005	192
4.2. Principales convenios internacionales suscritos por Costa Rica en materia ambiental	197
4.3. Legislación ambiental aprobada en Costa Rica. 1942-2005	198
4.4. Evolución de las entidades del sector ambiental antes y después de la Ley Orgánica del Ambiente	199
4.5. Presupuesto ejecutado en algunas instituciones del sector ambiental. 1996 y 2005	200
4.6. Empleo en el sector ambiental, según institución. 1995, 2000, 2005	201
4.7. Trámites de EIA en la SETENA, según proceso. 2002-2005	203
4.8. Algunos conflictos socioambientales surgidos en el 2005	205
4.9. Extensión de las áreas silvestres protegidas continentales y marinas, según categoría de manejo. 2005	210
4.10. Extensión de las áreas marinas y marino-costeras protegidas, según categorías, área de conservación y nombre. 2005	210
4.11. Recursos del SINAC, según fuente. 1995, 2000, 2005	211
4.12. Especies conocidas para Costa Rica, según grupo. 1992, 2001 y 2005	213
4.13. Estado del trámite e inversión de marinas y atracaderos, según proyecto. 2005	215
4.14. Residuos sólidos y costo anual de disposición, según relleno sanitario. 2005	224
4.15. Cobertura de la tierra, según tipo. 1992, 1997-2005	227
4.16. Evolución de la cobertura forestal en Guanacaste. 1986, 2000 y 2005	227
4.17. Área sembrada de algunos productos agrícolas. 1999-2005	230
4.18. Canon de aprovechamiento del recurso hídrico ambientalmente ajustado, según uso. 2005	233
4.19. Consumo de agua según sector. 2005	233
4.20. Población servida por acueducto, según ente administrador. 2000-2005	233
4.21. Organizaciones del sector pesquero nacional. 2006	236
4.22. Eventos hidrometeorológicos registrados, según provincia. 2005	239
4.23. Pérdidas humanas y daños en infraestructura provocados por eventos naturales extremos, en regiones con declaratoria de emergencia. 2005	241
5.1. Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2005	248
5.2. Tiempo relativo e intervalos de confianza de los factores que inciden en el abstencionismo, por modelo de regresión, según variables	254
5.3. Resoluciones rechazadas por el TSE, según motivo de la demanda de nulidad. 2006	264
5.4. Discrepancias en el conteo de votos entre las elecciones para presidente y diputados, por junta receptora de votos. 2002 y 2006	264
5.5. Votación recibida y contribuciones privadas reportadas al TSE, según partido político. 2006	268
5.6. Decisión de voto según intención de voto. 27 a 31 de enero de 2006	270
5.7. Plebiscitos municipales. 2002-2005	273
5.8. Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2005	276
5.9. Costo total del recurso humano y costo por caso terminado, según materia judicial. 2004	276
5.10. Movimientos ocurridos en el Juzgado de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José. 2004-2005	277
5.11. Casos entrados en los juzgados agrarios, por nivel de actividad. 2001-2005	278
5.12. Casos entrados por tipo de juicio, según juzgado agrario. 2001-2005	278
5.13. Movimientos ocurridos en el Juzgado Contencioso-Administrativo. 2004-2005	280
5.14. Sentencias dictadas en el Juzgado Contencioso-Administrativo y duración promedio, según tipo de juicio. 2005	280
5.15. Resoluciones de fondo dictadas por el Tribunal Contencioso-Administrativo, según tipo. 2001-2005	281
5.16. Casos ingresados a la Fiscalía de Delitos Económicos y Corrupción, por denuncias contra los deberes en la función pública. 2003-2005	282
5.17. Acuerdos legislativos, según órgano de decisión. Marzo de 2005 a abril de 2006	283
5.18. Resoluciones de la Presidencia de la Asamblea Legislativa. Mayo del 2002 a noviembre de 2005	283
5.19. Aprobación de leyes durante el cuatrienio constitucional de mayo de 2002 a abril de 2006, por categorías	284

5.20. Leyes aprobadas según reconocimiento de derechos y financiamiento otorgado. Mayo de 2005 a abril de 2006	285
5.21. Categoría que mejor describe el rol que debe cumplir un diputado. 2005-2006	285
5.22. Frecuencia de contactos de los legisladores con autoridades políticas y organizaciones sectoriales. 2005-2006	286
5.23. Votos de Costa Rica en la 60ª Asamblea General de la ONU, según temas de agenda. 2005	288
5.24. Elección y cancelación de credenciales a autoridades municipales, por partido político. 2002-2006	291
5.25. Acciones colectivas según tipo. 2000-2004 y 2005	293
5.26. Algunos registros sobre organizaciones de mujeres e instituciones que trabajan en el tema de género. 2005	295
6.1. Contribución del cambio en el stock relativo de infraestructura al cambio en el PIB relativo por trabajador, Este de Asia versus países seleccionados de América Latina. 1980-1997	304
6.2. Estado de la red vial cantonal. 2005	308
6.3. Estimación del patrimonio vial en términos de pavimento y magnitud de la depreciación. 2005	308
6.4. Estado del pavimento de las carreteras o vías, número de kilómetros, costos unitarios de intervención y tipos de intervención. 2006	309
7.1. Indicadores de desempeño de Costa Rica	351
8.1. Marco jurídico e institucional del recurso hídrico: balance y síntesis de posiciones	359
8.2. Manejo integrado y participación de la sociedad civil: balance y síntesis de posiciones	361
8.3. Monitoreo y control de la gestión del recurso hídrico: balance y síntesis de posiciones	362
8.4. Estilo de desarrollo y uso del agua: balance y síntesis de posiciones	363
8.5. Sistema electoral y de representación: balance y síntesis de posiciones	368
8.6. Gestión y administración electorales: balance y síntesis de posiciones	371
8.7. Financiamiento de los partidos políticos: balance y síntesis de posiciones	372
8.8. Forma de gobierno: balance y síntesis de posiciones	373
9.1. Muestra de familias beneficiarias del BFV, según condición de éxito urbanístico de los proyectos habitacionales	385
9.2. Efectos de equilibrio parcial de cambios en la inversión en infraestructura sobre el crecimiento y el valor neto de anualidad del sector público	385
9.3. Limitaciones de información e investigación identificadas durante la preparación del Duodécimo Informe	387

Índice de recuadros

0.1. Vivir la democracia	37
1.1. Desafíos señalados por diversas ediciones del Informe Estado de la Nación	51
1.2. Principales cambios en la estructura de ingresos y gastos de los hogares durante el período 1988-2004	57
2.1. Urge reorientar las políticas de salud para la prevención y control del dengue	86
2.2. Eliminación de auditorías de calidad en el sector vivienda: un retroceso	100
2.3. Principales tendencias de los ingresos de los hogares entre 1988 y 2004	104
2.4. Vulnerabilidad a la pobreza y número de perceptores de ingreso en los hogares	113
2.5. Cantones saludables 2004	117
2.6. Proyecto de Ley de Penalización de la Violencia contra las Mujeres: principales acontecimientos del trámite legislativo. 2002-2006	120
2.7. Superávit en las instituciones sociales selectivas	124
2.8. Características y alcances de las fiscalizaciones de la CGR en torno a los programas sociales	127
2.9. Problemas para integrar un sistema único de información de beneficiarios de los programas sociales selectivos	130
3.1. Desarrollo industrial en un mundo global: políticas “proactivas” para un país pequeño en desarrollo	141
3.2. Normas internacionales para la exportación de frutas y hortalizas	147
3.3. La cadena global de prendas de vestir en Costa Rica	151
3.4. Retos de la supervisión y la regulación del sistema financiero	159
3.5. FODEMIPYME: un esfuerzo para el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas	163
3.6. Dinámica de la IED en el ámbito mundial	164
3.7. ¿Qué están haciendo los países en el tema tributario y de incentivos para atraer IED?	166
3.8. Política monetaria con metas de inflación	171
4.1. Principios y objetivos centrales de la Ley Orgánica del Ambiente	196
4.2. Desafíos en la figura del manejo compartido en ASP: una discusión abierta	204
4.3. Impacto de las políticas de persecución penal ambiental e instancias administrativas	208
4.4. Amenazas a la sostenibilidad ecológica de las áreas silvestres protegidas	209
4.5. Proyectos de ley sobre las islas del golfo de Nicoya	215
4.6. Logros en el desarrollo de la certificación Bandera Ecológica	223
4.7. Tibás: recolección de residuos hace crisis	225
4.8. Decreto de madera caída para Osa	228
4.9. Expansión de la piña: preocupan impactos ambientales	230
4.10. Tendencias de cambio en el uso del suelo en Pococí	231
4.11. Esfuerzos para sistematizar información sobre el recurso hídrico	232

4.12. Acueducto en riesgo sanitario por alto contenido de nitratos en San Nicolás de Cartago	234
4.13. Acciones para el uso sostenible del mar: el Código de Pesca Responsable de CoopeTárcoles R. L.	237
4.14. La temporada de ciclones 2005: "dos temporadas en una"	239
4.15. Aspectos institucionales relevantes de la gestión del riesgo, según las reformas a la Ley de Emergencias	242
4.16. Desastres y cambio climático	244
5.1. Ampliación de los derechos de los ciudadanos y la representación política	255
5.2. Índice de nacionalización partidaria	261
5.3. Principales críticas al TSE en el proceso electoral 2006	263
5.4. Nuevos criterios para la asignación del financiamiento estatal a los partidos	267
5.5. Confiabilidad y pertinencia de las encuestas de opinión pública	269
5.6. Insuficiencias de la Ley de Regulación sobre el Referéndum	272
5.7. Comentario de autoridades judiciales sobre el desempeño del sistema en materia agraria	279
6.1. España y Chile: las referencias comparativas	305
6.2. Particularidades del sistema de caminos vecinales de Costa Rica	307
6.3. Metodología para la estimación del valor y la depreciación del patrimonio vial nacional	309
6.4. Mantenimiento de redes viales en el largo plazo y mantenimiento de vías individuales en el corto plazo: ¿en qué se diferencian?	315
6.5. Antecedentes relevantes sobre la concesión de obra pública en Costa Rica	329

Índice de gráficos

1.1. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona. 1990-2005	56
1.2. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares y evolución del índice de salarios mínimos reales. 1980-2005	56
1.3. Costa Rica: evolución del índice del PIB y del ingreso nacional disponible. 1991-2005	59
1.4. Costa Rica: evolución de la inversión extranjera directa y el ingreso por remesas familiares. 1995-2005	61
1.5. Costa Rica: evolución de las simpatías partidarias en Costa Rica. 1993-2006	65
2.1. Costa Rica: incidencia del dengue. 1993-2005	84
2.2. GAM: indicadores de desempeño en las pruebas nacionales de bachillerato y tasa de deserción, por tipo de centro educativo. 2002-2005	93
2.3. Costa Rica: participación de la inversión en cada nivel educativo, en relación con su respectivo nivel global. 1980-2005	96
2.4. Costa Rica: tasa conjunta de repetición y deserción y gasto real anual por estudiante, según nivel educativo. 1980-2005	97
2.5. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona. 1990-2005	103
2.6. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, según calificación del trabajador. 1990-2005	103
2.7. Costa Rica: evolución de la inversión social pública real, total y per cápita. 1980-2005	105
2.8. Costa Rica: tasas de criminalidad y delincuencia. 2000-2004	106
2.9. Costa Rica: distribución relativa del ingreso per cápita de los hogares, por fuente, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	108
2.10. Costa Rica: años de escolaridad promedio en la población de 15 años y más. 1988 y 2004	109
2.11. Costa Rica: evolución del índice de ingreso promedio real de los hogares, según deciles. 1990-2005	109
2.12. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares, según zona. 1990-2005	110
2.13. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares, según regiones. 1990-2005	111
2.14. Costa Rica: indicadores socioeconómicos seleccionados, por regiones. Censo 2000	117
2.15. Costa Rica: incidencia de la pobreza total, por sexo de la jefatura del hogar. 1995-2005	118
2.16. Costa Rica: créditos otorgados por BN-Desarrollo, por tipo de cliente y saldo de cartera. 2003-2005	119
2.17. Costa Rica: tasa de personas asesinadas por sus parejas o exparejas, en ataques sexuales o por problemas pasionales. 1996-2005	120
2.18. Costa Rica: crecimiento real de los gastos del Gobierno Central, según función. 2000-2005	123
3.1. Costa Rica: valor absoluto y tasa de crecimiento del PIB real y del IND real. 1993-2005	140
3.2. Costa Rica: composición del saldo entre el PIB y el IND, en relación con el PIB. 1993-2005	141
3.3. Costa Rica: crecimiento real de la demanda interna y externa. 1993-2005	143
3.4. Costa Rica: crecimiento de los componentes de la demanda agregada. 2004-2005	144
3.5. Costa Rica: crecimiento del gasto de consumo per cápita de los hogares, por grupo de gasto, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	144
3.6. Costa Rica: estructura relativa del gasto de consumo per cápita de los hogares, por grupo de gasto, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	145

3.7. Costa Rica: balanza comercial del sector agropecuario. 2001-2005	146
3.8. Costa Rica: evolución del empleo por sector de productividad. 1990-2005	153
3.9. Costa Rica: índice de salarios mínimos reales. 1987-2005	154
3.10. Costa Rica: evolución del ahorro y el esfuerzo de ahorro interno y externo, en relación con el PIB. 1993-2005	155
3.11. Costa Rica: crecimiento del crédito interno neto total del Sistema Bancario Nacional. 1993-2005	156
3.12. Costa Rica: crecimiento del crédito interno del sector privado, por actividad. 2004-2005	156
3.13. Costa Rica: distribución porcentual de la IED según sector económico. 1997-2005	165
3.14. Costa Rica: variación del IPC, según componentes. 2004-2005	169
3.15. Costa Rica: saldo de la cuenta corriente y factura de hidrocarburos en relación con el PIB. 2000-2005	170
3.16. Costa Rica: evolución de las remesas familiares. 1996-2005	172
3.17. Costa Rica: evolución de los componentes de la balanza de pagos. 1980-2005	173
3.18. Costa Rica: tasa de crecimiento real de los componentes del gasto del Gobierno Central. 2003-2005	180
3.19. Costa Rica: transferencias del Gobierno Central al FODESAF y al CONAVI. 2000-2005	181
3.20. Costa Rica: ejecución de los presupuestos del Gobierno Central, el CONAVI y el FODESAF. 2000-2005	181
3.21. Costa Rica: gastos de capital y superávit primario del Gobierno Central en relación con el PIB. 1983-2005	182
4.1. Costa Rica: composición del gasto total de las instituciones del sector ambiental. 1996 y 2005	201
4.2. Costa Rica: visitantes a las áreas silvestres protegidas e ingresos percibidos. 1982-2004	211
4.3. Costa Rica: tasa de vehículos, según tipo. 1998-2005	217
4.4. Costa Rica: distribución de la flota vehicular a gasolina en la GAM, según año del modelo. 2003-2005	221
4.5. Costa Rica: emisiones de monóxido de carbono en vehículos a gasolina. 2003 y 2005	223
4.6. Costa Rica: evolución del área sembrada de piña. 1999-2005	229
5.1. Costa Rica: abstencionismo en los 81 cantones del país en las elecciones del 2006	256
5.2. Costa Rica: índice de número efectivo de partidos, según tipo de elección. 1953-2006	260
5.3. Costa Rica: volatilidad electoral según tipo de elección. 1958-2006	261
5.4. Costa Rica: índice de nacionalización partidaria, según tipo de elección. 1953-2006	262
5.5. Costa Rica: índice de nacionalización partidaria en la elección presidencial, para partidos políticos seleccionados. 1953-2006	262
5.6. Costa Rica: desproporcionalidad en las elecciones legislativas y municipales. 1953-2006	265
5.7. Costa Rica: porcentaje de escaños asignados por residuo y desproporcionalidad en las elecciones legislativas. 1953-2006	265
5.8. Costa Rica: número de partidos con acceso al aporte estatal y monto estatal establecido por el TSE. 1982-2006	267
5.9. Costa Rica: votación obtenida y contribución estatal asignada. 2006	268
5.10. Costa Rica: intención de voto para presidente, según candidato. 2005-2006	269
5.11. Costa Rica: intención de voto para presidente, según partido. 2004-2006	270
5.12. Costa Rica: perspectivas ciudadanas sobre la situación económica del país en los últimos doce meses. 1995-2005	271
5.13. Costa Rica: evolución del índice de evaluación sobre la labor del Gobierno de Abel Pacheco. 2004-2006	271
5.14. Costa Rica: resoluciones sobre acciones de inconstitucionalidad, según origen de admisión. 2002-2005	274
5.15. Costa Rica: nuevos casos entrados en materias seleccionadas, por habitante. 2000-2005	275
5.16. Costa Rica: instituciones públicas como actoras y demandadas en juicios contencioso-administrativos de primera instancia. 2004-2005	280
5.17. Costa Rica: monto asignado de aporte estatal, contribuciones privadas reportadas e inversión en publicidad, según partido político. 2005-2006	290
6.1. Costa Rica: resultados de las evaluaciones de la totalidad de la red vial nacional pavimentada, según deflectometría. 2004 y 2006	307
6.2. Costa Rica: red vial nacional en buen estado estructural por deflectometría, según regiones. 2006	307
6.3. Costa Rica: inversión pública en infraestructura vial, en relación con el PIB. 2001-2005	310
6.4. Costa Rica: subejecución presupuestaria en infraestructura vial. 2001 y 2005	310

Índice de mapas

2.1. Costa Rica: ocurrencia de casos de dengue, por distrito. 2003 y 2005	85
2.2. Costa Rica: índice de Gini a nivel cantonal. 2001	116
4.1. Costa Rica: concentraciones de óxido de nitrógeno en algunos cantones y distritos de San José. 2005	222
4.2. Costa Rica: niveles de riesgo de exposición a contaminantes del aire en algunos cantones y distritos de San José. 2005	222
4.3. Costa Rica: cobertura forestal de Guanacaste. 1986 y 2005	228
4.4. Costa Rica: viviendas afectadas por eventos naturales extremos, según cantón. 2000-2004	240
5.1. Costa Rica: accesibilidad de los centros de votación. 2002	253
5.2. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales por distrito administrativo. 2002	257
5.3. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales por distrito administrativo. 2006	258
5.4. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales del 2006, con respecto a las elecciones del 2002	259

Índice de fotos

1.1. Expansión de la mancha urbana en la GAM. 1975-2005	63
4.1. Expansión del área urbana. 1975, 1986, 2001 y 2005	218

Índice de figuras

7.1. Cuatro elementos de una pirámide halada desde el 2050	349
--	-----

