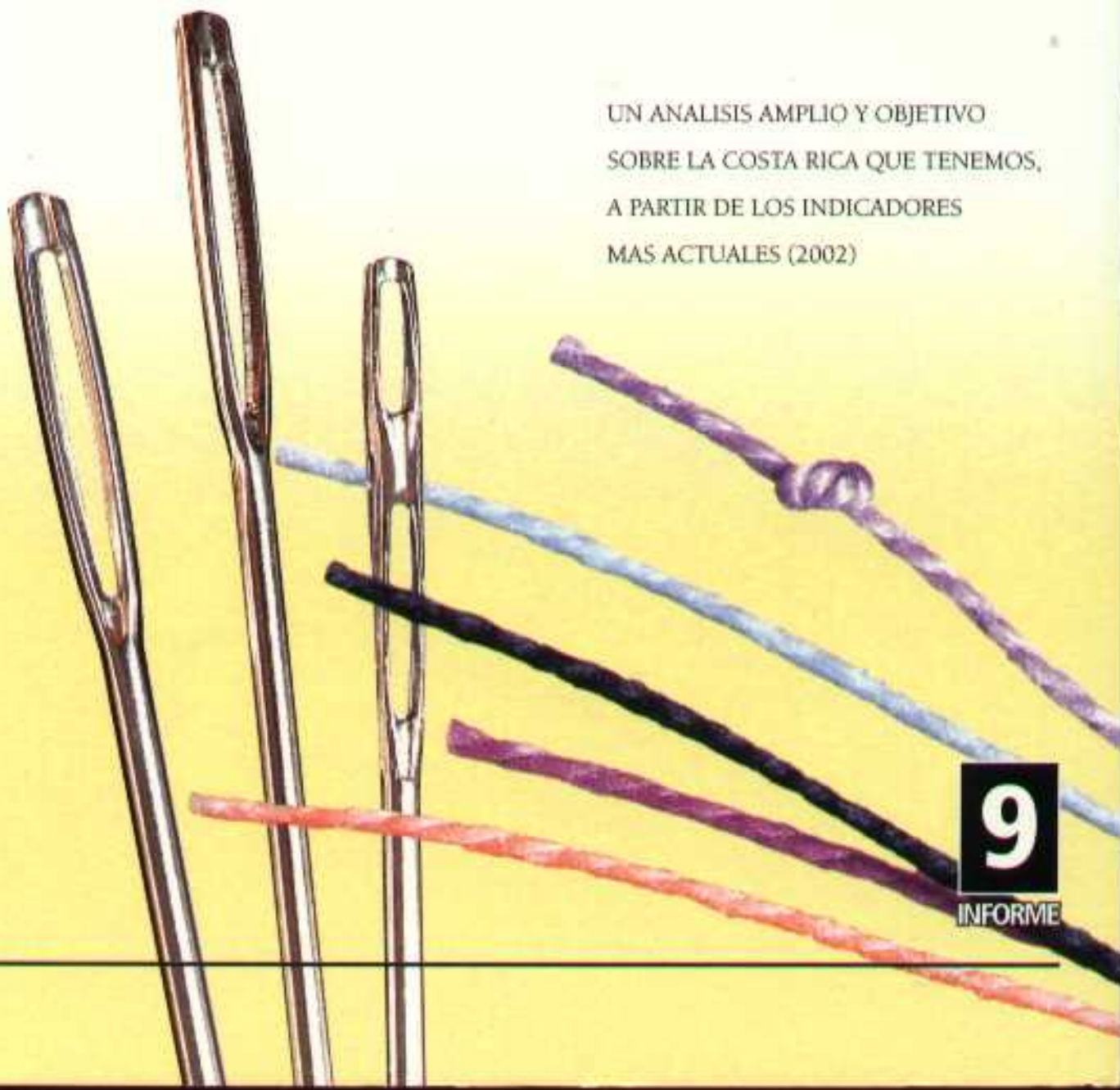


Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

UN ANALISIS AMPLIO Y OBJETIVO
SOBRE LA COSTA RICA QUE TENEMOS,
A PARTIR DE LOS INDICADORES
MAS ACTUALES (2002)



9
INFORME

ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2002)*

PROYECTO ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

303.44

P969e Proyecto Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible

Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible:

Noveno Informe 2002. - San José Costa Rica : Proyecto

Estado de la Nación 2003

454 p. : IL ; 28 cm

ISBN 9968-806-25-0

1. DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE. 2. ECONOMIA
3. INTEGRACIÓN SOCIAL. 4. DEMOCRACIA. 5. GESTION
AMBIENTAL. 6. PARTICIPACIÓN CIUDADANA. 7. EDUCACIÓN.
8. ADMINISTRACIÓN DE LA JUSTICIA. 9. EQUIDAD SOCIAL.
10. COSTA RICA. 1. TÍTULO.

cat mmr

PRIMERA EDICION: Octubre, 2003.

DISEÑO:ERICK VALDELOMAR / NeoGráfica S.A.
DIAGRAMACION: WILLIAM DIAZ / NeoGráfica S.A.

PORTADA: ERICK VALDELOMAR
LITOGRAFÍA E IMPRENTA: LIL, S.A.

Indices

Índice general

PRESENTACIÓN	29
RECONOCIMIENTOS	33
PRÓLOGO AL NOVENO INFORME	35
La tarea y concepto del Estado de la Nación	35
Características, orientaciones y algunos resultados	36
CAPITULO 1	
SINOPSIS DEL ESTADO DE LA NACIÓN EN EL 2002	49
Aspiraciones en desarrollo humano sostenible	49
Sinopsis del Estado de la Nación en el 2002	51
Equidad e integración social	52
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	58
Armonía con la naturaleza	62
Fortalecimiento de la democracia	64
Centroamérica: el imperativo de la equidad	68
Costa Rica en el informe mundial sobre Desarrollo Humano del 2003	70
Los desafíos nacionales	72

CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	75
Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes	75
Aspiraciones	75
Hechos relevantes del año 2002	76
Introducción	77
Valoración general	77
Un entorno de creciente equidad y mejor distribución de la riqueza	82
Deja de aumentar la desigualdad en la distribución de los ingresos	82
Una medición alternativa de la desigualdad confirma la tendencia	82
Integración de áreas geográficas, sectores o grupos de población tradicionalmente excluidos	85
La pobreza se mantiene estable	85
La pobreza, especialmente la extrema, sigue siendo mayor en áreas rurales	85
La región Brunca muestra mayor incidencia de la pobreza	85
Intensidad, severidad y vulnerabilidad de los no pobres	86
El mercado de trabajo integra de manera desigual a las personas	87
La inserción de las mujeres en el sector informal es muy alta	89
En doce años el empleo agropecuario descendió en 21.000 puestos	90
El empleo formal aumenta muy lentamente a partir de 1994	90
Cuatro de cada cinco trabajadores formales residen en la región Central	91
Las variaciones en el ingreso promedio por hogar, la variación en la desigualdad y la incidencia de la pobreza se relacionan	92
Cambios en el número de ocupados por hogar y en la educación promedio, inciden en el ingreso familiar promedio	93
Una hipótesis sobre la relación entre mercado de trabajo y pobreza	94
Un tema especial: niños, niñas y adolescentes trabajadores, un grupo especialmente vulnerable	95
Oportunidades ampliadas para el acceso de la población a servicios sociales de calidad	97
Acceso a una vida larga y sana	97
2002: la mayor esperanza de vida y la menor fecundidad de la historia	97
Pocas novedades en la reforma del sector salud	100
El desempeño de la función de rectoría	100
Resultados del modelo de prestación de servicios de salud	102
Indicadores de calidad percibida de los servicios de salud	105
Acceso al conocimiento	105
Continúan avances en la cobertura del sistema formal, pero ésta tiende a disminuir conforme se avanza en los ciclos educativos	106
Deserción, bajo rendimiento y alta repitencia, especialmente en secundaria	108
Rezago en el perfil de escolaridad de la población de 15 a 49 años	112
Persisten brechas entre escuelas públicas y privadas	114
Inversión pública en educación	115
Acceso a vivienda digna	118
Disminución en la actividad de construcción de viviendas	118
Oportunidades más equitativas para la población de menores ingresos	119

Vulnerable ampliación en el acceso para la población de ingresos medios	119
Avances normativos, pero intervenciones puntuales en los entornos urbanos	121
Acceso a regímenes de pensiones	122
La cobertura no alcanza a la mitad de la fuerza de trabajo	122
Las inversiones están concentradas en títulos del gobierno y en el corto plazo	122
El papel de la inversión social en el mejoramiento de las condiciones de vida	124
Vivienda, educación y salud, crecen en el último año	125
Precisando las características de la inversión social	126
En salud y educación, la inversión social no garantiza reposición de infraestructura	127
Impacto distributivo de la inversión social	128
Mayor desigualdad en los programas contributivos	128
La inversión social per cápita tiene un sesgo regresivo	130
Ampliar la cobertura educativa mejora la equidad del gasto social	131
Un entorno de seguridad humana y desarrollo de capacidades creativas	131
La violencia contra la mujer pierde especificidad en su tratamiento	132
Cumplimiento de la Convención de Belem do Pará: resultados dispares	133
Progresos desiguales en el acceso de los habitantes a la oferta artística	135
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONOMICAS	145
Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes	145
Aspiraciones	145
Hechos relevantes del año 2002	146
Introducción	147
Balance general de la economía en el 2002	147
El comportamiento de la producción y sus determinantes	150
La producción global se recupera	150
El sector agrícola continúa disminuyendo su participación en el PIB	153
La expansión de la demanda agregada dio impulso al crecimiento	153
El crecimiento y la estructura productiva en una visión de mediano plazo	154
Tema especial: políticas de promoción de actividades productivas	158
Predominan las acciones de política industrial de tipo horizontal	158
El turismo representa el 20,9% del valor de las exportaciones	162
El financiamiento interno de la producción	164
Crece el crédito interno neto, especialmente el destinado al sector público	164
Persisten grandes diferencias en márgenes de intermediación de por sí elevados	165
El manejo de la política monetaria	166
El mercado de valores financia fundamentalmente al sector público	167
Fondos de pensiones e inversión muestran gran dinamismo	168
Tema especial: el desafío de los fondos de ahorro colectivo	168

Empleos, salarios y distribución del ingreso	171
No se generaron suficientes empleos	172
El desempleo afecta más a las mujeres, a los jóvenes y a los habitantes de zonas rurales	172
El salario mínimo real no crece desde 1999	173
Crece el ingreso nacional disponible	174
La pobreza no se reduce	175
Evolución del nivel de precios	176
Balanza de pagos, comercio exterior e inversión extranjera directa	176
El déficit de la cuenta corriente llegó el 5,6% del PIB	177
El superávit de la cuenta de capital frenó el deterioro de los indicadores de solvencia	177
La política cambiaria	179
Composición y destino de las exportaciones	179
Costa Rica es el mayor receptor per cápita de IED en América Latina	180
El 2002 fue un año intenso en negociaciones y acuerdos de comercio exterior	181
Solvencia de las cuentas fiscales	185
Evolución del déficit fiscal del Gobierno Central	185
Disminuyen los ingresos tributarios	186
Se eleva el gasto dentro de una estructura bastante rígida	187
Se sofisticó el marco legal para la gestión del Presupuesto Nacional, pero es débilmente aplicado	190
El financiamiento del déficit del Gobierno	190
Las pérdidas del Banco Central	190
Resto del sector público no financiero	193
El sector público global	193
Tema especial: la gestión de la red vial en el año 2002	193
Nuevos instrumentos para valorar el estado de la red vial	194
Balance sobre la ejecución del Plan Operativo del CONAVI	195
Miniforo: Retos para el desarrollo del Mercado de Valores	198
Miniforo: Oportunidades, peligros y preparación para el CAFTA	204
Miniforo: Construcción de obra pública severamente limitada	209
CAPITULO 4	
ARMONIA CON LA NATURALEZA	217
Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes	217
Aspiraciones	217
Hechos relevantes del año 2002	218
Introducción	219
Valoración general del desempeño en el 2002	219
Costa Rica mantiene una participación activa en la agenda internacional ambiental	224
Gestión del patrimonio	227

Salvando la biodiversidad	227
Áreas silvestres protegidas	227
Reorganización y nuevas prioridades para el SINAC	228
Pocos recursos para inversión afectan la gestión de las áreas protegidas	228
Generación y socialización del conocimiento sobre la biodiversidad y el ambiente	230
Valores ambientales en Costa Rica: avances en su conocimiento	233
Garantías ambientales: una propuesta pionera de reforma constitucional	234
Usos de la biodiversidad y su contribución al desarrollo	234
Poco éxito en la atracción de más turistas a las áreas protegidas	234
Usos y abusos de la flora y la fauna silvestres	235
Bioprospección y recursos genéticos	236
Pueblos indígenas y conservación	236
Vías de cooperación entre indígenas y conservacionistas	238
Gestión del cambio	239
Los bosques que se protegen y los que se utilizan	239
Continua controversia sobre la magnitud y las implicaciones de la deforestación y recuperación de la cobertura forestal	239
Costa Rica consume un millón de metros cúbicos de madera anualmente	241
Sigue aumentando la madera cosechada en plantaciones	241
Reducción de los permisos de corta bajo planes de manejo e inventarios forestales	242
Fuerte incremento de denuncias por violaciones a la Ley Forestal	242
Auditorías sobre planes de manejo forestal y regencias forestales generan mayor control	243
La tala ilegal, un problema que no cede	244
El pago de servicios ambientales con menos fondos	245
Disminuyen áreas incorporadas al PSA en territorios indígenas	246
Evaluado el impacto social y ambiental del PSA	246
Los incendios forestales amenazan los bosques fuera de las áreas protegidas	247
Usos de los suelos agrícolas	248
Los plaguicidas siguen afectando la salud pública y el ambiente	248
Lucha contra la degradación de tierras	249
Los recursos marino-costeros: poco conocimiento y explotación con débiles controles	251
Ecosistemas y hábitats marinos críticos y poco conocidos	251
El incipiente co-manejo de recursos marino-costeros	252
Contaminación del mar: los puertos y el mal manejo de plaguicidas y desechos	253
La actividad pesquera a la espera de una nueva ley	254
La normativa sobre tiburones y la creación de un sistema de regencias pesqueras	255
Fuentes de energía: la demanda sigue en aumento	256
El agua para consumo humano: avances en la cobertura, pero con fuerte vulnerabilidad	257
Un proyecto de ley procura ordenar la gestión del recurso hídrico	258
Interés local: dispositivo clave para activar inversión, conservación y mayor conocimiento de las cuencas que alimentan la GAM	258
21,6% de la población continúa sin acceso a agua de calidad potable	260
Se mantienen la vulnerabilidad de las fuentes de agua y las pérdidas económicas	262
Aire: la contaminación persiste, pero aumentan los controles	263
Hacia la consolidación del monitoreo de la calidad del aire en la GAM	264
32% de los vehículos sometidos a revisión técnica fallan por excesivas emisiones contaminantes	264
Generación y manejo de desechos: un problema persistente	265
Desechos especiales industriales	267
Desechos peligrosos	267
Desechos hospitalarios	267
Evaluación de impacto ambiental: la SETENA necesita autonomía y estabilidad	269

Gestión del riesgo	269
Principales desastres del 2002	270
Se requiere consolidar el Sistema Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias	272
Adaptación al cambio climático: primeros pasos sobre el agua	274
Miniforo: Garantías ambientales: Una propuesta de reforma Constitucional	276
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	283
Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes	283
Aspiraciones	283
Hechos relevantes del año 2002	284
Introducción	285
Marco conceptual	286
Valoración general	286
Sistema electoral y partidos políticos	288
Las elecciones municipales expanden oportunidades democráticas, pero resaltan debilidades	288
Las elecciones fueron libres y limpias	288
Ausencia de ciudadanos en las urnas es alta en comparación con otros países	291
Frágil recuperación de los partidos tradicionales	292
Estrecho margen de maniobra de los alcaldes electos	294
Participación femenina: más candidatas, pero con menor elegibilidad	295
Escrutinio sobre el financiamiento político revela violaciones a la legislación electoral	295
Disminuye el financiamiento público y la legislación electoral muestra débiles controles	297
Graves irregularidades en el financiamiento del PUSC, el PLN y el PRC	299
Administración de la justicia	300
Avances en la independencia judicial	300
Mejoras en el acceso ciudadano al sistema de justicia	301
Justicia pronta: coexisten avances y retrocesos	303
Notable esfuerzo por aumentar la eficacia en los juicios penales	304
No logró sostenerse la mejora en la eficacia de los juicios de trabajo	306
Sin mayores cambios en los indicadores de desempeño de las salas de la Corte Suprema	306
Justicia cumplida: elementos puntuales para un debate	307
Persiste la baja capacidad de enjuiciar los delitos contra la función pública	307
Mejora el desempeño de los defensores públicos y el Ministerio Público	308
Aumenta el uso de las medidas alternativas y disminuyen las condenas	309
Instancias de protección internacional fortalecen la tutela de los derechos	310
Siguen pendientes políticas hacia las minorías étnicas	311
Gestión y representación política responsable	312
Más actividad y mayor complejidad en la toma de decisiones legislativas	312
Se mantiene alta asistencia al Plenario y mejora la representación	312
Cambios en el perfil de la agenda parlamentaria	312

Más complejidad en la toma de decisiones	313
Se legislan derechos y obligaciones sin recursos asignados	313
Se activó el ejercicio del control político en la Asamblea Legislativa	316
Apunte para la discusión: las consultas de constitucionalidad y las relaciones entre el Poder Legislativo y la Sala Constitucional	318
Rendición de cuentas y participación ciudadana	319
Se fortalecen las potestades y el ejercicio de controles sobre la gestión pública	319
Avance en los instrumentos jurídicos de gestión y control de la Hacienda Pública	319
El control administrativo: creciente importancia del control posterior	321
El control sobre los servicios públicos se tecnifica	322
Se amplía la cobertura territorial de los servicios de la Defensoría	323
Participación ciudadana en políticas públicas: los avances fueron puntuales	323
La principal novedad: consulta a organizaciones ciudadanas en la deliberación de nuevas leyes	323
Aumentan las gestiones ciudadanas ante la Contraloría, la Defensoría y la ARESEP	325
Un vacío reiterado: trabajo coordinado de las instituciones de control	326
Convivencia ciudadana democrática	326
Convivencia entre las personas: incidencia de la violencia social varía por zonas	327
Convivencia en la sociedad civil: las alianzas para incidir sobre políticas de desarrollo fueron novedad	329
Política exterior	332
Promoción de la paz y la democracia: pocos cambios, menor dinamismo	332
Promoción de los intereses nacionales: protagonismo de los temas comerciales y polémica por acuerdo con Nicaragua	335
Múltiples negociaciones comerciales generan un fuerte activismo	335
Defensa de intereses económicos nacionales con buenos resultados	336
Controversial defensa de intereses nacionales en las relaciones bilaterales con Nicaragua	336
Costa Rica cumple compromisos internacionales, pero carece de sistemas de seguimiento	337
Miniforo: La navegación por el río San Juan y la Declaración de Alajuela, 2002	339
CAPITULO 6	
SEGUNDO INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO EN CENTROAMÉRICA Y PANAMÁ	345
Valoración general	345
El seguimiento de los desafíos del desarrollo humano	347
Los retos de la diversidad regional	348
Crecimiento económico: necesario pero no suficiente	349
Inserción en el mercado internacional	351
El comercio internacional dinamiza la economía, pero no automáticamente	351
Inserción y preparación desigual a lo largo de la región	351
Las instituciones públicas son parte de la solución, no el problema	353
Integración y negociaciones comerciales	353
Las relaciones comerciales con Estados Unidos	355
Convenios y acuerdos para evitar la doble imposición en el marco de los tratados de libre comercio	358
Se reduce la pobreza, pero no la desigualdad social	359
La pobreza expresa múltiples exclusiones	362

Se mantiene un serio rezago educativo	365
Los pobres tienen menor nivel educativo: un círculo vicioso de reproducción de la pobreza	366
Alentadores progresos en salud y esperanza de vida	366
Fuerte desigualdad en la distribución del ingreso	369
Aumentan el empleo precario y la economía informal	370
El gasto público social crece, pero aún es insuficiente	371
Desafíos ante baja recaudación tributaria de los gobiernos centrales	374
<hr/>	
Las amenazas al patrimonio natural no ceden, pero hay esfuerzos inéditos para prevenir riesgos	376
El XXI será un siglo urbano en Centroamérica	376
Un desarrollo urbano desordenado convierte a las ciudades en crecientes escenarios de riesgo	377
Múltiples tareas pendientes en la democratización regional	378
Incipiente pero esperanzador reconocimiento de la multiculturalidad	380
<hr/>	
Consideraciones finales	380

Indice de cuadros

1.1	Noveno Informe Estado de la Nación: avances y temas nuevos	68
2.1	Resumen de indicadores de equidad e integración social	80
2.2	Medidas de desigualdad de la distribución del ingreso familiar. 1990-2002	83
2.3	Factores que explican la inequidad salarial. 1990, 1996, 2002	84
2.4	Plan "Vida Nueva": cantones y distritos de atención prioritaria	88
2.5	Población ocupada por problemas de calidad del empleo y condición de pobreza, según sector. 2002	89
2.6	Aumento de la población ocupada por región, según sector. 1990-2002	93
2.7	Algunos indicadores sobre producción, empleo, pobreza y distribución del ingreso. 1990, 1994, 1998 y 2002	94
2.8	Política Nacional de Salud: ámbitos y áreas de intervención. 2002-2006	101
2.9	Dos estudios de casos sobre los mecanismos de control en la compra de servicios externos de la CCSS. 2002	104
2.10	Instrumentos internos y externos para la medición de la calidad de los servicios de salud. 2002	105
2.11	Tasas brutas y netas de escolaridad por año, según nivel y ciclo. 1995-2002	106
2.12	Tasas específicas de escolaridad por año, según grupos de edad. 1995-2002	107
2.13	Tasas de idoneidad por años, según nivel y ciclo cursado. 1995-2002	108
2.14	Porcentaje de deserción intra-anual en educación regular, según nivel educativo. 1995-2002	110
2.15	Eficiencia interna en primaria y secundaria, medida a través de cohortes escolares reconstruidas. 1987-1999	111
2.16	Distribución relativa de la población de 15 a 49 años por grupos de edad, según años de escolaridad y zona. 2002	113
2.17	Estructura relativa del gasto público en educación, según nivel de enseñanza. 1990-2001	117
2.18	Medidas aplicadas para mejorar la equidad, transparencia y calidad de la política de vivienda para familias de bajo ingreso. 2002	120
2.19	Características generales del sistema nacional de pensiones, según régimen. Diciembre 2002	123
2.20	Composición del gasto público social y su evolución. 2000-2001	127
2.21	Tipos de programas sociales según criterios de acceso	129
2.22	Casos entrados, casos en trámite y casos terminados en los juzgados de violencia doméstica. 1998-2002	132
2.23	Proyecto de "Ley de penalización de la violencia contra las mujeres". Fases de la discusión en el 2002	134
2.24	Algunos indicadores sobre la oferta artística. 1978, 2002	135
2.25	Producción editorial literaria. 2001-2002	138
3.1	Resumen de indicadores económicos relevantes	151
3.2	Comportamiento de la producción y sus determinantes. 2002	152
3.3	Contribución porcentual promedio y volatilidad de los principales sectores económicos en el PIB. 1992-2002	158

3.4	Iniciativas recientes de apoyo a sectores productivos	159
3.5	Número de empresas por tamaño del establecimiento, según sector de actividad. 2002	161
3.6	Ingreso de divisas por concepto de turismo y otras actividades de exportación. 1998-2002	163
3.7	Principales inversionistas institucionales, según categoría de regulación	169
3.8	Saldo de inversiones colectivas por año, según tipo de modalidad. 1998-2002	170
3.9	Población ocupada por rama de actividad. 2001-2002	172
3.10	Distribución porcentual del ingreso per cápita por quintiles, según región. 2002	176
3.11	Características de las exportaciones por régimen aduanero. 2002	180
3.12	Principales características de los acuerdos comerciales vigentes de Costa Rica	183
3.13	Principales productos y empresas que participan en el intercambio comercial bajo acuerdos vigentes	184
3.14	Ingresos tributarios del Gobierno Central. 1999-2002	187
3.15	Ingresos totales y gastos reconocidos del Gobierno Central. 2001-2000	189
4.1	¿Cuánto avanzamos en el 2002 en las aspiraciones de armonía con la naturaleza?	221
4.2	Resumen de indicadores ambientales	225
4.3	Egresados de carreras universitarias ambientales, CONARE y CONESUP. 2000-2002	232
4.4	Llegada de turistas internacionales a territorio nacional y visitas totales a las áreas silvestres protegidas. 1993-2002	235
4.5	Aprovechamiento forestal total y proveniente de plantaciones forestales. 1990-2002	242
4.6	Nuevas hectáreas incorporadas al programa de pago de servicios ambientales, por modalidad y total de beneficiarios. 1998-2002	246
4.7	Distritos con porcentaje de cobertura eléctrica en viviendas ocupadas inferior al cincuenta por ciento y porcentaje de uso de leña y gas para cocción. Censo 2000	257
4.8	Estado de los ríos de San José, según grados de contaminación	259
4.9	Tratamiento, desinfección y calidad del agua según ente operador. 2002	261
4.10	Producción de desechos hospitalarios por año, según tipo. 1999-2002	268
4.11	Escenarios pesimistas de cambio climático en Costa Rica. 2100	274
5.1	Evolución de algunas variables e indicadores políticos	289
5.2	Ganancias y pérdidas electorales para los partidos que participaron en las elecciones de alcalde de diciembre 2002 y enero 2003	294
5.3	Distribución absoluta y relativa de las municipalidades en las elecciones de alcalde 2002-2003, según margen de victoria del partido ganador, en relación con el segundo o tercer partido más votado	295
5.4	Distribución de las municipalidades por rangos de población del cantón, según rangos de ingreso municipal per cápita. 2002	296
5.5	Elegibilidad de hombres y mujeres en las elecciones municipales de diciembre 2002 y enero 2003	297
5.6	Regulación del financiamiento político. 2002	298
5.7	Gestiones ingresadas a la Contraloría de Servicios del Poder Judicial, según tipo. 2002	302
5.8	Cantidad de jueces denunciados y sancionados por el Tribunal de la Inspección Judicial. 1998-2002	303
5.9	Crecimiento anual de las entradas bruta y neta en las oficinas de primera instancia y entrada neta por juez, según año. 1998-2002	305
5.10	Esfuerzo de los tribunales penales por disminuir la duración de los juicios. 2001-2002	305
5.11	Casos entrados en la Sala Constitucional, por período, según tipo de caso. 1991-2002	307
5.12	Casaciones terminadas y porcentaje de casaciones con lugar en la Sala Tercera. 1998-2002	308
5.13	Denuncias penales ingresadas al sistema de justicia y personas sobreeseadas, absueltas y condenadas. 1997-2001	309
5.14	Denuncias netas ingresadas al sistema de justicia por delitos contra la vida, la propiedad, sexuales, psicotrópicos y personas condenadas en los tribunales por esos motivos. 1997-2001	310
5.15	Indicadores del trabajo realizado en la Comisión Legislativa Permanente sobre la Mujer. Mayo a octubre de 2002	313
5.16	Distribución porcentual de los proyectos de ley presentados en la Asamblea Legislativa por proponente, según temática. 1998 y 2002	314
5.17	Proyectos de ley presentados y leyes aprobadas en la Asamblea Legislativa. 1998-2002	314
5.18	Leyes aprobadas en la Asamblea Legislativa, por asignación o no asignación de recursos, según tipo de ley. 1998 y 2002	315

5.19	Indicadores del trabajo realizado en la Comisión Permanente Especial para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos. Mayo a octubre de 2002	316
5.20	Resultados de las comisiones legislativas especiales de investigación de control político, por temas de estudio. 1990-2002	317
5.21	Resoluciones de la Sala Constitucional sobre las consultas legislativas obligatorias de proyectos de reforma constitucional aprobados en primera legislatura. 1989-2002	319
5.22	Acciones adoptadas por la Asamblea Legislativa una vez recibida la resolución de la Sala Cuarta sobre consultas de constitucionalidad. 1989-2002	320
5.23	Investigaciones solicitadas por la Asamblea Legislativa a la Contraloría General de la República, según materia. 1999-2002	321
5.24	Principales actividades realizadas por la Contraloría General de República, según tipo de control y actividad. 1999-2002	322
5.25	Gestiones realizadas por la Defensoría de los Habitantes de la República. 1998-2002	324
5.26	Trámites dados a las denuncias en la Contraloría General de la República. 2001-2002	325
5.27	Algunos indicadores sobre las audiencias y la participación ciudadana en la ARESEP. 2001-2002	326
5.28	Tipos de demandas planteadas por los actores sociales. 2002	329
5.29	Acciones colectivas por tipo de actividad, según actores sociales. 2002	330
5.30	Alianzas o apoyo multisectorial a las peticiones planteadas por los actores sociales. 2002	333
6.1	Centroamérica: coeficiente de apertura. 1980-2000	352
6.2	Centroamérica: exportaciones con maquila y sin maquila, según destino	356
6.3	Centroamérica: exportaciones por país según destino. 2001	357
6.4	Centroamérica: principales exportaciones a los Estados Unidos. 2002	358
6.5	Estados Unidos: inversión directa en Centroamérica, según países de destino. 1997-2001	358
6.6	Centroamérica (4 países): porcentaje de hogares según NBI. 2000	362
6.7	Centroamérica: indicadores económicos y sociales seleccionados	363
6.8	Centroamérica: características de la población y los hogares según condición de pobreza. 2000	363
6.9	Centroamérica: esperanza de vida al nacer y mortalidad infantil. 2000-2005	367
6.10	Centroamérica: casos de malaria, por país. 1996-2001	368
6.11	Centroamérica: población, PIB y desigualdad en la distribución del ingreso, por países. 2000	369
6.12	América Latina y el Caribe (17 países): gasto público social per cápita, como porcentaje del PIB y como porcentaje del gasto público. 1998-1999	372
6.13	Centroamérica: gasto público social per cápita, como porcentaje del PIB y como porcentaje del gasto público. 1990-1991 a 1998-1999	373
6.14	Centroamérica: gasto público social per cápita, por sectores. 1998-1999	373
6.15	Centroamérica: ingresos totales y tributarios del Gobierno Central como porcentaje del producto interno bruto. 1990, 1995, 2001	374
6.16	Centroamérica: indicadores políticos seleccionados	379

Indice de recuadros

0.1	El convenio CONARE-Defensoría de los Habitantes para la ejecución del Programa Estado de la Nación	38
0.2	Disposiciones que rigen la operación del Consejo Consultivo del Programa Estado de la Nación	40
1.1	Implicaciones de los cambios en la estructura por edad y la demanda de servicios	53
1.2	Afirmaciones sobre la situación de las mujeres en el Noveno Informe	56
1.3	Características generales y limitaciones del Noveno Informe	67
2.1	Indicador de desigualdad Theil	83
2.2	SIPO: herramienta del IMAS para el combate a la pobreza	87
2.3	Plan "Vida Nueva": superación de la pobreza y desarrollo de las capacidades humanas (2002-2006)	88
2.4	Aprobada Ley General de la Persona Joven	97
2.5	La Política Nacional de Salud y la Agenda Concertada	101
2.6	¿Cuánto cuesta aumentar la cobertura en secundaria?: un ejercicio de aproximación	112
2.7	La reforma de pensiones en Costa Rica: avances, problemas pendientes y recomendaciones	124
2.8	Consideraciones metodológicas sobre el análisis de la inversión social	126
3.1	Perspectivas sobre la situación de la economía durante el 2002	155
3.2	Reconversión productiva: una iniciativa con resultados dispersos que debe evaluarse	160
3.3	Principales logros en materia de apoyo a las PYME en el 2002	161
3.4	Política para la promoción de las exportaciones	181
3.5	Rigidez del gasto público en el largo plazo	191
3.6	El origen de las pérdidas del Banco Central	192
3.7	Resumen de problemas que con mayor frecuencia se evidencian a partir de las 12 auditorías técnicas independientes realizadas durante el 2002	196
3.8	Valoración del LANAMME sobre el programa de construcción vial, según metas propuestas	197
4.1	Tres dimensiones de la gestión ambiental	220
4.2	Area de Conservación Amistad-Caribe: fortalecimiento de la participación local en la administración de las áreas silvestres protegidas y sus beneficios	229
4.3	Area de Conservación Tortuguero: alianzas estratégicas y representación de intereses comunitarios	231
4.4	Consulta a organizaciones indígenas y campesinas	232
4.5	El bosque: un concepto dinámico que afecta la estimación de su cobertura	239
4.6	Los helechos: un cultivo no tradicional que avanza hacia una producción amigable con el ambiente	250
4.7	Cerros de Jesús: una iniciativa de gestión ambiental comunitaria en Nicoya, Guanacaste	251
4.8	Participación comunitaria en la gestión y los beneficios de conservar especies amenazadas: la experiencia de Gandoca-Manzanillo	253
4.9	Los eventos de mareas rojas en el Pacífico costarricense	254
4.10	Gestión de la salud del río Virilla: un mecanismo para atender la problemática de desechos en la GAM	259
4.11	Los tiempos de traslado en las ciudades se incrementan y generan costos sociales y ambientales	265
4.12	Los eventos hidrometeorológicos afectan sigilosamente a la economía nacional	270
4.13	Deslizamiento en el cerro Loaiza de Orosi: un riesgo anunciado culmina en desastre	271
4.14	Plan Nacional de Desarrollo Urbano todavía sin ejecución	272
4.15	Escenarios de riesgo en Costa Rica producidos por el cambio climático	274

5.1	Percepción ciudadana sobre las elecciones de alcalde 2002, recogida por la encuesta de PROCESOS y la UCR	293
5.2	Las nuevas autoridades municipales trabajan en medio de una delicada situación financiera	296
5.3	Mayor escrutinio sobre el Poder Judicial	304
5.4	Resumen de las observaciones planteadas al Estado costarricense por el "Comité para la eliminación de todas las formas de discriminación racial" de las Naciones Unidas. 2002	311
5.5	Propuestas de agenda nacional formuladas a partir de alianzas intra e intersectoriales en el 2002	331
5.6	Articulación interna de las posiciones costarricenses ante el TLC con Estados Unidos	336
5.7	La representación de mérito en el servicio exterior de Costa Rica	338
6.1	El concepto de estilo de desarrollo	347
6.2	¿Por qué puede disminuir la pobreza sin que se reduzca la desigualdad?	360

Indice de gráficos

1.1	Población menor de 15 años, población de 65 años y más y relación de dependencia demográfica. 1970-2050	54
1.2	Evolución de la deuda pública interna y externa en relación con el PIB. 1984-2002	61
1.3	Déficit del Gobierno Central en relación con el PIB. 1984-2002	62
2.1	Incidencia de la pobreza entre los hogares y la población. 1990-2002	80
2.2	Evolución del empleo por sector de ocupación. 1990-2002	91
2.3	Tasa global de fecundidad. 1955-2002	99
2.4a	Nivel de escolaridad de los padres de estudiantes de universidades estatales. 1990, 1996 y 2000	109
2.4b	Nivel de escolaridad de las madres de estudiantes de universidades estatales. 1990, 1996 y 2000	109
2.5	Bonos familiares de vivienda pagados por el BANHVI. 1991-2002	119
2.6	Evolución del gasto público social real, total y per cápita. 1990-2002	125
2.7	Distribución del ingreso y del gasto social por función. 2001	129
2.8	Distribución del ingreso y del gasto social por criterio de acceso. 2001	130
3.1	Tasa de crecimiento real de los principales sectores económicos. 2001-2002	152
3.2	Crecimiento real de la demanda agregada interna y externa. 1992-2002	154
3.3	Crecimiento de los componentes de la demanda agregada. 2001-2002	155
3.4	Comportamiento de las principales variables de la encuesta Pulso Empresarial. 1999-2002	156
3.5	Crecimiento del PIB según contribución porcentual de los sectores económicos. 1992-2002	157
3.6	Ingreso de turistas según región de origen. 1993-2002	163
3.7	Crédito interno al sector privado por sector en relación con el PIB. 2001-2002	165
3.8	Principales agregados monetarios. Enero 2001-diciembre 2002	166
3.9	Evolución mensual del premio por invertir en colones. Enero 2001 a diciembre 2002	167
3.10	Tasa de desempleo abierto según sexo. 1992-2002	173
3.11	Índice de salarios mínimos reales. 1992-2002	174
3.12	Crecimiento real del producto interno bruto per cápita y del ingreso nacional disponible per cápita. 1991-2002	175
3.13	Tasa de inflación por componentes del IPC. 2001-2002	177
3.14	Saldo de la cuenta corriente y la balanza comercial de bienes en relación con el PIB. 2001-2002	178
3.15	Tasa de depreciación mensual del tipo de cambio nominal y valor del índice del tipo de cambio efectivo real multilateral (ITCER). 2001-2002	179
3.16	Evolución de la inversión extranjera directa. 1991-2002	182
3.17	Déficit del Gobierno Central en relación con el PIB. 1984-2002	186
3.18	Ocupados en el sector público según fuente. 1976-2002	188
3.19	Servicio de la deuda pública total respecto a los egresos totales del Gobierno de la República. 1980-2002	191
3.20	Deuda pública total en relación con el PIB. 1984-2002	194
3.21	Estado de la red vial nacional por provincia según porcentaje del índice internacional de regularidad superficial. 2002	195
4.1	Número de permisos de corta otorgados por el SINAC, según categoría de origen. 2001-2002	243

4.2	Denuncias ingresadas al Ministerio Público, referentes a delitos ambientales.1999-2002	244
4.3	Superficie afectada por incendios forestales. 1998-2002	247
4.4	Importación de plaguicidas y relación con el área cultivada. 1992-2000	248
4.5	Comportamiento de las capturas costeras de escama, crustáceos y especies pelágicas. 1992-2002	255
4.6	Comportamiento de los desembarques totales de carne de tiburón (cuerpos) y aleta de tiburón. 1992-2002	256
5.1	Porcentaje de abstencionismo en elecciones para alcaldes municipales en países seleccionados, según concurrencia o no con las elecciones generales. 1988-2003	292
5.2	Gasto electoral en elecciones presidenciales. 1978-2002	299
6.1	Centroamérica: población total estimada. 2003	349
6.2	Centroamérica: producto interno bruto real per cápita, por país. 1960-2000	350
6.3	Centroamérica: destino de las exportaciones, según país. 2000	351
6.4	Tres planos de las negociaciones de integración económica	354
6.5	Centroamérica y países de la OECD: índice de desarrollo humano según el <i>Informe Mundial sobre Desarrollo Humano 2002</i> y gasto social como porcentaje del PIB (1998-1999)	361
6.6	Centroamérica: población por grupos de edad, según condición de pobreza. 2000	365
6.7	Centroamérica: años de educación formal de la población de 15 a 64 años, según sexo. 2000	366
6.8	Centroamérica: evolución de los casos de dengue. 1996-2002	368
6.9	Centroamérica: carga tributaria esperada y observada en la década de los noventa, como porcentaje del producto interno bruto	375
6.10	Centroamérica: gastos públicos esperados y observados en la década de los noventa, como porcentaje del producto interno bruto	375
6.11	Centroamérica: recurso hídrico per cápita. 2000	375
6.12	República Dominicana, México y Centroamérica: índice de primacía. 1950, 2000, 2015	377

Indice de mapas

1.1	Indicadores seleccionados, por región. 2002	59
2.1	Participación de la población de 15 a 17 años en la fuerza de trabajo, por cantones. Censo 2000	96
2.2	Porcentaje de escuelas unidocentes por distrito. 2002	116
4.1	Áreas, territorios indígenas y zonas de vegetación en Costa Rica	237
4.2	Vulnerabilidad a la contaminación del agua subterránea en Costa Rica	263
4.3	GAM: cinco zonas de transporte	265
5.1	Control electoral partidario, elecciones municipales. 2002-2003	293
5.2	Clasificación de los cantones según su tasa de homicidios dolosos por 100.000 habitantes. 1998-2002	328
6.1	Centroamérica: grado de incidencia de la pobreza extrema en la población, por regiones o departamentos. Circa 2001	359
6.2	Multiculturalidad de Centroamérica. Circa 2000	380

Siglas

A

ACA	Area de Conservación Arenal
ACAM	Academia de Centroamérica
ACA-HN	Area de Conservación Arenal-Huetar Norte
ACA-T	Area de Conservación Arenal-Tempisque
ACCD	Auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia
ACCCV	Area de Conservación Cordillera Volcánica Central
ACG	Area de Conservación Guanacaste
ACLA-CA	Area de Conservación La Amistad-Caribe
ACLA-P	Area de Conservación La Amistad-Pacífico
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ACOPAC	Área de Conservación Pacífico
ACOPEHEL	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos
ACOSA	Área de Conservación de la Península de Osa
ACT	Area de Conservación Tempisque
ACTo	Area de Conservación Tortuguero
ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
ALIDES	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
AMSJ	Área Metropolitana de San José
ANDE	Asociación Nacional de Educadores
ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
APICD	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca

APREFLOFAS	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
APROMUJER	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
ARCOSA	Complejo Hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal
ARESEP	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional
ASIS	Análisis de Situación de Salud
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional
ASP	Áreas silvestres protegidas

B

BANHVI	Banco Hipotecario de la Vivienda
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago
BCCR	Banco Central de Costa Rica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR	Banco de Costa Rica
BEM	Bonos de Estabilización Monetaria
BICSA	Banco Internacional de Costa Rica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica
BNV	Bolsa Nacional de Valores
BTG	Grupo Tecnológico Británico (sigla en inglés)

C

CADEXCO	Cámara de Exportadores Costarricenses
----------------	---------------------------------------

CAFTA	Tratado de libre comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos (sigla en inglés)	CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)
CANARA	Cámara Nacional de Radio	CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CANATUR	Cámara Nacional de Turismo	CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica
CAPEL	Centro de Asesoría y Promoción Electoral	CIEDES	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)
CAPROSOFT	Cámara de Productores de Software	CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)
CARICOM	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)	CIF	En el puerto de entrada (sigla en inglés)
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza	CIGP	Comisión para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos
CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)	CIMAR	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)
CBM	Corredor Biológico Mesoamericano	CINAI	Centros Infantiles de Nutrición y Atención Integral
CBTPA	Caribbean Basin Trade Partnership Act	CINDE	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo	CINDEA	Centros Integrados de Educación de Adultos
CCADETI	Comisión Asesora de Degradación de Tierras	CINPE	Centro Internacional en Política Económica
CCF	Cámara Costarricense Forestal	CITES	Convención sobre Comercio Internacional de Especies en Peligro de Flora y Fauna Silvestres (sigla en inglés)
CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)	CMCA	Consejo Monetario Centroamericano
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social	CNC	Comisión Nacional del Consumidor
CCT	Centro Científico Tropical	CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias
CE	Comunidad Europea	CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
CECADE	Centro de Capacitación y Desarrollo	CNP	Consejo Nacional de Producción
CEDAL	Centro de Estudios Democráticos para América Latina	CNT	Compañía Nacional de Teatro
CEDARENA	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales	COBODES	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible
CEFEMINA	Centro Feminista de Información y Acción	CODESA	Corporación Costarricense de Desarrollo
CEGESTI	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial	COMEX	Ministerio de Comercio Exterior
CELADE	Centro Latinoamericano de Demografía	CONAC	Consejo Nacional de la Calidad
CEN	Centro de Educación y Nutrición	CONACOOP	Consejo Nacional de Cooperativas
CENAC	Centro Nacional de la Cultura	CONAGEBIO	Comisión Nacional para Gestión de la Biodiversidad
CENADI	Centro Nacional de Didáctica	CONAI	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
CENDEISS	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social	CONAO	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	CONARE	Consejo Nacional de Rectores
CEPREDENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	CONASSIF	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
CERCA	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	CONAVI	Consejo Nacional de Vialidad
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos	CONESUP	Consejo Nacional de Educación Superior
CGR	Contraloría General de la República		
CI	Conservación Internacional		
CIAT	Comisión Interamericana del Atún Tropical		

CONICIT	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas	ECODES	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible
COOPELESCA	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos	ECOSOC	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas
CORBANA	Corporación Bananera Nacional	ECOSOS	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad
COSEVI	Consejo de Seguridad Vial	EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
COVIRENA	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales	EMAT	Empresas multinacionales de alta tecnología
CRRH	Consejo Regional de Recursos Hidráulicos	ENF	Encuesta Nacional de Fecundidad
CSA	Certificado de Servicios Ambientales	ENISO	Encuesta de Inversión Social
CSE	Consejo Superior de Educación	ENN	Ente Nacional de Normalización
CST	Certificación para la Sostenibilidad Turística	ENOS	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social	ENSR	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva
CUNA	Colegio Universitario de Alajuela	ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
D		ESRH	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración
DAACI	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Ministerio de Comercio Exterior)	ETS	Enfermedades de transmisión sexual
DANE	Departamento Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo	EyM	Enfermedad y maternidad
DANIDA	Agencia Danesa de Cooperación Internacional	F	
DECAFOR	Programa de Desarrollo Campesino Forestal	FANAL	Fábrica Nacional de Licores
DESAF	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (sigla en inglés)
DGAC	Dirección General de Aviación Civil	FD	Partido Fuerza Democrática
DGF	Dirección General Forestal	FECON	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
DGSC	Dirección General de Servicio Civil	FEDECOOP	Federación de Cooperativas
DGT	Dirección General de Tributación	FEDEPRICAP	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República	FEM	Foro Económico Mundial
DHS	Desarrollo humano sostenible	FENASCO	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
DINADECO	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	FETRAL	Federación de Trabajadores de Limón
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad	FEUCR	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica
DNI	Defensa de los Niños Internacional	FEUNA	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional
DRAT	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	FIA	Festival Internacional de las Artes
DSE	Dirección Sectorial de Energía	FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
E		FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
EARTH	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda	FMI	Fondo Monetario Internacional
EBAIS	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud	FNC	Fondo no contributivo
ECA	Ente Costarricense de Acreditación	FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)

FODEMIPYME	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas	ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas
FODESAF	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares	ICT	Instituto Costarricense de Turismo
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones	IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
FONABE	Fondo Nacional de Becas	IDEAS	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
FONAFIFO	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal	IDESPO	Instituto de Estudios Sociales en Población
FONAVI	Fondo Nacional Vivienda	IDG	Índice de desarrollo relativo al género
FOSUVI	Fondo de Subsidios a la Vivienda	IDH	Índice de desarrollo humano
FUNDATEC	Fundación Tecnológica de Costa Rica	IDS	Índice de desarrollo social
FUNDECOOPERACION	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible	IEAT	Industria electrónica de alta tecnología
FUNDECOR	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central	IED	Inversión extranjera directa
FUNDEMUCA	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica	IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
FUNDES	Fundación de Desarrollo Sostenible	IGN	Instituto Geográfico Nacional
FUNDEVI	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)	IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
FUNPADEM	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia	IICE	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
FUPROVI	Fundación Promotora de Vivienda	IIDH	Instituto Interamericano de Derechos Humanos
G		IIMEC	Instituto de Investigaciones para el Mejoramiento de la Educación Costarricense
GAM	Gran Área Metropolitana	IIP	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)
GATT	Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio, Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)	IIS	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)
GWP	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)	ILANUD	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente
H		IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social
HNN	Hospital Nacional de Niños	IMN	Instituto Meteorológico Nacional
I		INA	Instituto Nacional de Aprendizaje
IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia	INAMU	Instituto Nacional de la Mujer
IAT	Índice de adelanto tecnológico	INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad
IBI	Impuesto sobre bienes inmuebles	INCAE	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados	INCIENSA	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud
ICAFE	Instituto del Café	INCOFER	Instituto Costarricense de Ferrocarriles
ICAP	Instituto Centroamericano de Administración Pública	INCOP	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico
ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe	INCOPECSA	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas	IND	Ingreso nacional disponible
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad	INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
		INEP	Índice número efectivo de partidos políticos
		INFOCOOP	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo

INISA	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)	LPT	Ley de Protección al Trabajador
INRECOMAR	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos	M	
INS	Instituto Nacional de Seguros	MAC	Museo de Arte Costarricense
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria	MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
INTECO	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica	MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo	MCCA	Mercado Común Centroamericano
IPC	Índice de precios al consumidor	MCJD	Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes
IPCC	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático	MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria	MEP	Ministerio de Educación Pública
IPG	Índice de potenciación de género	MERCOSUR	Mercado Común del Sur
IPH	Índice de pobreza humana	MICYT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
IRET	Instituto Regional de Investigación en Sustancias Tóxicas	MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
IRI	Índice internacional de regularidad superficial	MINAE	Ministerio del Ambiente y Energía
IRS	Índice de rezago social	MINSALUD	Ministerio de Salud
ISBN	International Standard Book Number	MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
ITCER	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral	MJG	Ministerio de Justicia y Gracia
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica	ML	Movimiento Libertario
ITR	Infecciones del tracto reproductivo	MNC	Mesa Nacional Campesina
IVM	Invalidez, vejez y muerte	MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes
IVRS	Infecciones de vías respiratorias superiores	MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
		MP	Ministerio de la Presidencia
		MSP	Ministerio de Seguridad Pública
		MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos
		MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
J		N	
JAPDEVA	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica	NAFTA	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por los Estados Unidos de América, Canadá y México (sigla en inglés)
JASEC	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago	NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)
JPSSJ	Junta de Protección Social de San José	NMF	Nación más favorecida
JUNAFORCA	Junta Nacional Forestal Campesina	NORAD	Agencia Noruega de Cooperación Internacional
L		NPE	Número de partidos efectivos
LAICA	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar	O	
LANAMME	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)	OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
LAQAT	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)	OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud
LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica	OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)
LIBOR	London Inter Bank Offering Rate	OEA	Organización de Estados Americanos
LNA	Laboratorio Nacional de Aguas	OET	Organización de Estudios Tropicales

OFI	Organismos financieros internacionales	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OFIARROZ	Oficina del Arroz	PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer	PPA	Paridad del poder adquisitivo
OIJ	Organismo de Investigación Judicial	PPP	Plan Puebla-Panamá
OIM	Organización Internacional para las Migraciones	PRC	Partido Renovación Costarricense
OIT	Organización Internacional del Trabajo	PROCESOS	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad
OMC	Organización Mundial de Comercio	PROCOMER	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica
OMS	Organización Mundial de la Salud	ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible, de la Universidad de Costa Rica
OMT	Organización Mundial de Turismo	PROEBI	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)
ONF	Oficina Nacional Forestal	PRONAMYPE	Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales	PROPYME	Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa
ONU	Organización de las Naciones Unidas	PSA	Pago de servicios ambientales
OPC	Operadora de pensiones complementarias	PTA	Parque de Tecnología Ambiental
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior	PUSC	Partido Unidad Social Cristiana
OPS	Organización Panamericana de Salud	PYME	Pequeñas y medianas empresas
ORT	Órgano de reglamentación técnica		
OSJ	Orquesta Sinfónica Juvenil		
OSN	Orquesta Sinfónica Nacional		
OVSICORI	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica		
P			
PAC	Partido Acción Ciudadana	RAC	Resolución alterna de conflictos
PACADIRH	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos	RACSA	Radiográfica Costarricense S.A.
PAHO	Organización Panamericana de la Salud (sigla en inglés)	RECOPE	Refinadora Costarricense de Petróleo
PANI	Patronato Nacional de la Infancia	REM	Régimen de enfermedad y maternidad
PARCA	Plan Ambiental de la Región Centroamericana	RITEVE	Revisión integral técnica vehicular
PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario	RIVM	Régimen de invalidez, vejez y muerte
PBCC	Proyecto Bosques y Cambio Climático	RNCP	Régimen no contributivo de pensiones
PEA	Población económicamente activa	RNCTM	Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas
PECAire-UNA	Programa de Estudios de Calidad del Aire de la Universidad Nacional		
PGR	Procuraduría General de la República	S	
PIB	Producto interno bruto	SAPS	Sector de Agua Potable y Saneamiento
PIBA	Producto interno bruto agropecuario	SCIJ	Sistema Costarricense de Información Jurídica
PILA	Parque Internacional La Amistad	SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
PIN	Partido Integración Nacional	SEC	Sindicato de Educadores Costarricenses
PLN	Partido Liberación Nacional	SEMEC	Sistema de Evaluación de Mejoramiento Continuo de la Calidad
PNUF	Plan Nacional de Desarrollo Forestal	SENARA	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento
PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano	SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario
PNMCACH	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano	SETENA	Secretaría Técnica Nacional Ambiental
		SGP	Sistema Generalizado de Preferencias

SICA	Sistema de Integración Centroamericana	TPA	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)
SICAP	Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas	TPS	Total de partículas en suspensión
SICERE	Sistema Centralizado de Recaudación	TRIPS	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida	TSE	Tribunal Supremo de Elecciones
SIDES	Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible	U	
SIECA	Secretaría de Integración Económica de Centroamérica	UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica
SIG	Sistema de Información Geográfica	UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada
SIL	Sistema de Información Legislativa	UCR	Universidad de Costa Rica
SIMED	Sistema para el Mejoramiento de la Educación	UE	Unión Europea
SINAC	Sistema Nacional de Áreas de Conservación	UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
SINADES	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible	UIP	Unidad de Intervención Policial
SINAES	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior	UMF	Unidades de Manejo Forestal
SINALEVI	Sistema Nacional de Legislación Vigente	UNA	Universidad Nacional
SINAMI	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil	UNDECA	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social
SINART	Sistema Nacional de Radio y Televisión	UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
SINE	Sistema Nacional de Evaluación	UNED	Universidad Estatal a Distancia
SIP	Sociedad Interamericana de Prensa	UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo, del Instituto Mixto de Ayuda Social	UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
SNC	Sistema Nacional para la Calidad	UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
SPNF	Sector público no financiero	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)	UPANACIONAL	Unión de Pequeños y Medianos Productores
SUGEF	Superintendencia General de Entidades Financieras	UPAZ	Universidad para la Paz
SUGESS	Superintendencia General de Servicios de Salud	USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América (sigla en inglés)
SUGEVAL	Superintendencia General de Valores	USTR	United States Trade Representative
SUPEN	Superintendencia de Pensiones	V	
T		VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
TAA	Tribunal Ambiental Administrativo	W	
TCU	Trabajo comunal universitario	WIDER	World Institute for Development Economics Research
TDA	Tasa de desempleo abierto	WRI	World Resources Institute
TGF	Tasa global de fecundidad	WSPA	World Society for the Protection of Animals
TLC	Tratado de libre comercio	WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)
TMI	Tasa de mortalidad infantil		
TNP	Tasa neta de participación		
TO	Tasa de ocupación		

Z

ZCI	Zona de convergencia intertropical
ZEE	Zona económica exclusiva

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación ha realizado importantes esfuerzos para impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación de los informes anuales sobre el Estado de la Nación ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

En este año, 2003, el Informe se presenta bajo un marco institucional estrictamente nacional: la Defensoría de los Habitantes de la República y las cuatro instituciones de educación superior universitarias estatales (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional, y Universidad Estatal a Distancia), asociadas en el Consejo Nacional de Rectores (CONARE) dieron continuidad a este esfuerzo mediante la creación de un programa del CONARE y el establecimiento de un convenio para su operación. Adicionalmente, se suscribió un convenio con la Contraloría General de la República para su participación y cooperación con el Programa. La base así definida es permanente y garantiza la independencia de esta iniciativa, pues ratifica y mejora los principios y reglas de funcionamiento que la han hecho posible en el pasado. De esta manera, se consolida un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron

con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, que se manifestó en el Tercer Informe, con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, el cual fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social del Informe resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación, e incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Sétimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos

del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Adicionalmente, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 con los indicadores más actuales del 2002, examina en detalle un conjunto de temas e incorpora “miniforos”, en los que diversos actores exponen posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. De manera semejante al Quinto Informe, la presente edición incorpora, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

Al igual que en años anteriores, las limitaciones del Noveno Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en materia ambiental. No obstante, los resultados del Censo 2000 ampliaron las posibilidades de análisis e investigación en esta oportunidad.

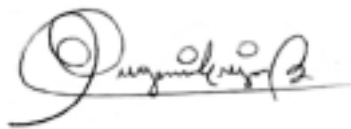
Al presentar el *Noveno Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Coordinador del Programa, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de elaboración del Informe.

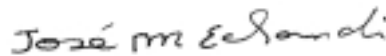
Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los ocho informes anteriores, y las expectativas en torno a esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

San José, Costa Rica
de noviembre del 2003



Eugenio Trejos Benavides
Rector
Instituto Tecnológico de
Costa Rica
Presidente del CONARE



José Manuel Echandi Meza
Defensor de los Habitantes
de la República



Gabriel Macaya Trejos
Rector
Universidad de Costa Rica



Sonia Marta Mora
Rectora
Universidad Nacional



Rodrigo Arias Camacho
Rector
Universidad Estatal a Distancia



José Andrés Masís Bermúdez
Director, Oficina de
Planificación de la
Educación Superior (OPES)



Max Esquivel Faerron
Defensor Adjunto de los Habitantes
de la República

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Marta Campos, Wilson Campos, Jorge Arturo Chaves, Helio Fallas, Astrid Fischel, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Francisco de Paula Gutiérrez, Ronulfo Jiménez, Rodrigo Madrigal, Guido Miranda, Sandra Piszcz, Andrés Rodríguez, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Gloria Valerín, Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Juan Manuel Cordero, José Manuel Echandi, José Andrés Masís

Convenios marco de cooperación

Contraloría General de la República y Consejo Nacional de Rectores
Defensoría de los Habitantes y Consejo Nacional de Rectores

Coordinador del Proyecto

Miguel Gutiérrez Saxe

Coordinadora general de investigación

Isabel Román

Consultores temáticos

Jorge Cornick, Eddy Rodríguez. Carlos Drews, Nora Garita, Elaine White.

Equipo técnico

Guido Barrientos, Vera Brenes, Carlos Francisco Echeverría, Enrique González, Roslyn Jiménez, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Pilar Ramos, Marcela Román, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Jorge Vargas, Evelyn Villarreal.

Editor

Programa Estado de la Nación

Consejo Editorial

Miguel Gutiérrez
Isabel Román
Marcela Román
Jorge Vargas

Correctora de estilo

Alexandra Steinmetz

Reconocimiento

A la profesora Adelaida Chaverri, de la Escuela de Ciencias Ambientales de la Universidad Nacional, quien coordinó el capítulo "Armonía con la naturaleza" por dos años (tercer y cuarto informes). La recordamos por su dedicación a los temas ambientales y por sus cualidades de gran amiga y colaboradora.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de toda la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciadores quieren dejar constancia de su agradecimiento, en una sección especial incluida al final de cada capítulo, a quienes se vincularon directamente con la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes brindaron apoyo en tareas de orden general.

La coordinación general de investigación estuvo a cargo de Isabel Román. El equipo de coordinadores temáticos lo formaron Nora Garita (Equidad e Integración Social), Jorge Cornick y Eddy Rodríguez (Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas), Carlos Drews (Armonía con la naturaleza y Elaine White (Fortalecimiento de la democracia).

Se agradece el respaldo institucional de la Rectoría de la Universidad Nacional para la coordinación general de investigación de este informe. También resultó muy valioso el apoyo institucional del Departamento de Sociología de la Universidad de Costa Rica para la preparación del Capítulo de Equidad e integración social.

Un agradecimiento especial a José Andrés Masís, director de OPES/CONARE, por su valioso apoyo para la preparación de este Informe.

Especial reconocimiento merecen las

numerosas instituciones y organizaciones que brindaron valiosa información, tanto para las investigaciones en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: ACAM, Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, ARESEP, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, BANHVI, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, CATIE, CCP (UCR), CCSS, CEFEMINA, Centro Costarricense de Producción Cinematográfica, CICAD, CIEM (UCR), CINPE (UNA), CITES (MINAE), CNP, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), Comisión Nacional de Emergencias, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), Compañía Nacional de Fuerza y Luz S.A., CONAI, CONARE, CONAVI, CONESUP, Contraloría General de la República, Defensoría de los Habitantes, Despacho de la Primera Dama de la República, DINADeco, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General de Cultura (MCJD), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (MINAE), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), FONABE, FONAFIFO, Fundación Neotrópica, Fundación Omar Dengo, FUPROVI, Gerencia del Proyecto de Modernización (CCSS), IAFA, ICAA, ICAFE, ICD, ICE, ICT, IDA, IDESPO, IFAM, IICE (UCR), IMAS, INA, INBio, INCAE, INCOP, INCOPESCA, INFOCOOP, INISA (UCR), INS, Instituto Meteorológico Nacional, Instituto Nacional de Estadística y Censos, Instituto Nacional de las Mujeres, INVU, INRECOSMAR, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio

de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), LANAMME (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, MICYT, MIDEPLAN, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Ministerio del Ambiente y Energía, MIVAH, MOPT, Movimiento Solidarista Costarricense, Municipalidad de San José, Museo de Arte Costarricense, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PNUD, Poder Judicial, Pecaire-UNA, PROCOMER, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, PRONAMYPE, RECOPE, Red Costarricense de Reservas Privadas, RITEVE, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, SENARA, SEPSA, SETENA, SINAC, SINAMI, SUGEFE, SUGESS, SUGEVAL, SUPEN, TSE, UC-CAEP, UICN, UNED, UNESCO, Unión Nacional de Gobiernos Locales, UNIMER, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. Se agradece también al Centro de Estudios en Población (CCP, UCR) por su apoyo logístico en la realización del “Aporte especial sobre estadísticas básicas de los censos de población y vivienda de 1973, 1984 y 2000”. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de la contribución de todas estas fuentes.

Se agradece a las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Al taller de evaluación del *Octavo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible*, que se efectuó el 21 de febrero de 2003, asistieron Ronald Alfaro, Eduardo Alonso, Oliver Bach, Adelaida Chaverri, Nora Garita, María Elena González, Leonardo Merino, Juan Pablo Pérez, Luis Rosero, Pablo Sauma, Juan Diego Trejos y Constantino Urcuyo. En el taller “Fuentes de información del Estado de la Nación: fortalecimiento de los mecanismos de cooperación”, realizado el 4 de marzo de

2003, participaron Dixie Brenes, Damaris Chacón, Elizabeth Chin, José Rafael Elizondo, Francisco González, José Gerardo González, María Elena González, Viria Huertas, Lorena Mariño, Vilma Martínez, Gerardo Quirós, Yetty Quirós y Emilio Solana. Las reuniones del Consejo Consultivo, contaron con la asistencia de Rodrigo Aguilar, Rodrigo Arias, Marta Campos, Jorge Arturo Chávez, Juan Manuel Cordero, Alejandro Cruz, José Manuel Echandi, Max Esquivel, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Olga Goldenberg, Miguel Gómez, Milena Grillo, Gabriel Macaya, Rodrigo Madrigal Nieto, Guillermo Matamoros, Guido Miranda, Eugenio Pignataro, Carlos Quesada, Marco Vinicio Ruiz, Eduardo Ulibarri, Gloria Valerín, Albino Vargas, Samuel Yankelewitz, Joyce Zürcher y Fernando Zumbado.

Por su apoyo financiero para la realización de estudios específicos que sirvieron de insumos para la elaboración de este informe se agradece a la Fundación Friedrich Eberth, al Proyecto IPECOIT Costa Rica, a la OMS/OPS y al Fondo de Población (FNUAP) y a la Fundación Avina.

Elisa Sánchez coordinó la recopilación, revisión y sistematización de la información estadística utilizada en el Informe, labor en la que tuvo el apoyo de Enrique González, Roslyn Jiménez, Leonardo Merino y Natalia Morales.

Un agradecimiento especial a Jimena Vargas, quien editó los miniforos que se incorporan en los capítulos de “Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas”, “Armonía con la naturaleza” y “Fortalecimiento de la democracia”.

Por su apoyo en la actualización y diseño de la página *web* del Programa Estado de la Nación se agradece a Leyla Calderón.

Se reconoce el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz en la corrección de estilo, por Juan Manuel Muñoz en la actualización y depuración de los textos digitales y por el personal de NeoGráfica S.A., particularmente Hosana Barquero, Erick Valdelomar y William Díaz, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar el aporte de miembros del Programa Estado de la Nación que apoyan en el área administrativa: Vanessa Chaves, Arlene Méndez, Mary Rivera y Joani Valverde.

P R O L O G O A L I X I N F O R M E

Prólogo

*El primer paso de un viaje es esencial,
pues con él se elige la dirección y hasta el mismo destino*

En 1994 nos propusimos conocer la Costa Rica que tenemos y pensar el país que deseamos. Desde entonces es mucho lo que hemos logrado avanzar en estos propósitos y en el cumplimiento de esas funciones sociales. El Noveno Informe, además, nos encuentra en una situación de consolidación del ahora “Programa Estado de la Nación” en un marco institucional sólido y prestigioso, como el que pueden proporcionar las universidades públicas agrupadas en el CONARE y la Defensoría de los Habitantes de la República. Adicionalmente, un convenio con la Contraloría General de la República abre espacios de cooperación para una prometedora fertilización mutua. Las consideraciones de los convenios de la nueva institucionalidad del Programa, así como sus objetivos, se registran en los recuadros del presente Prólogo y los textos completos pueden ser consultados en nuestra página en Internet, www.estadonacion.or.cr

A diferencia de años anteriores, es posible enfrentar una nueva entrega del Informe con un futuro más cierto, aunque siempre con una tarea muy clara.

La tarea y concepto del Estado de la Nación

La tarea del Estado de la Nación es dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación y contribuir a la

formación de consensos nacionales, tan necesarios en épocas de profundas reformas, además de ser ejercicios imprescindibles en una sociedad democrática. No es un informe gubernamental, tampoco es antigubernamental; se centra en la valoración sobre el desempeño de la nación.

El informe *Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* es una iniciativa independiente, cuya misión es mejorar el acceso de la ciudadanía a información amplia, oportuna y veraz sobre los asuntos de interés público. Este esfuerzo se basa en la convicción de que, para enfrentar los desafíos sociales, económicos y ambientales, una democracia requiere ciudadanas y ciudadanos informados, con capacidad constructiva y con ilusión. Un ciudadano con información es un ciudadano con poder democrático, pero también con más responsabilidades hacia su comunidad y su país.

Desde su primera edición, el Informe conserva una estructura básica similar, que se modifica y enriquece año tras año, con el fin de identificar y seguir tendencias importantes para el análisis del desempeño nacional. Esa estructura contempla:

- Un conjunto de capítulos permanentes, referidos a las aspiraciones nacionales de desarrollo humano sostenible en materias económicas, sociales, ambientales y políticas.
- Un compendio estadístico con más de 245 variables, más los niveles de desagregación según distintos criterios (sexo, zona, región, grupos

de edad, sectores productivos o institucionales, etc.), provenientes de 32 fuentes oficiales de información.

- Un capítulo especial, que profundiza en el análisis de algún tema o región. En este Informe consiste en la sinopsis del recientemente publicado *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano de Centroamérica y Panamá*.

Características, orientaciones y algunos resultados

La ejecución del ahora Programa Estado de la Nación se basa en tres orientaciones: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión. El establecimiento de un consorcio con instituciones que han acogido la iniciativa expresa estas orientaciones, pues incorpora a todas las universidades públicas del país, agrupadas en el Consejo Nacional de Rectores, y a la Defensoría de los Habitantes, además de los organismos de cooperación internacional que han apoyado decididamente el Programa: Fundación Friedrich Ebert, PNUD, OIT, OPS, UNFPA, UNICEF, la Unión Europea, el Convenio Bilateral de Desarrollo Sostenible Costa Rica-Holanda, el Gobierno de los Países Bajos y el Gobierno de Suecia. A estos se han sumado algunas instituciones nacionales: el Banco Popular y de Desarrollo Comunal, el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo y la Contraloría General de la República.

Rigor académico. La primera orientación del Programa se fundamenta en la articulación de capacidades de investigación de las universidades públicas, que ha permitido obtener información y análisis pertinentes y de calidad sin crear estructuras complejas. Cada año se sistematizan cerca de trescientas referencias bibliográficas y se emprende alrededor de treinta investigaciones. Esta práctica ha generado una corriente de investigación sobre el desarrollo humano sostenible y nuevas políticas de investigación en los ámbitos nacional y subnacional. Asimismo, se ha logrado sistematizar datos de muy variadas fuentes, con incidencia real en la formulación de indicadores, desde su identificación hasta los métodos empleados, pasando por el abordaje de temas anteriormente poco tratados.

Legitimidad social. Para obtener arraigo y legitimidad se han diseñado formas de operación que son parte fundamental del proceso de elaboración del Informe. Algunos de estos mecanismos son:

- Identificación participativa de los temas y aspectos por investigar.
- Integración de un Consejo Consultivo legítimo y activo, con personalidades reconocidas por su trayectoria, sus contribuciones en asuntos del desarrollo y sus nexos en muy variados sectores de la sociedad o del gobierno (recuadro 0.2).
- Realización de talleres de consulta con académicos y actores de la sociedad en al menos tres fases de la preparación del Informe.
- Contactos cotidianos con actores sociales y políticos, y búsqueda de nuevos mandatos de investigación.
- Promoción del diálogo social sobre políticas públicas.

Amplitud en la difusión. La tercera orientación es lograr la máxima difusión de los informes, de otras publicaciones y del Programa como tal. Algunas características de esta estrategia son:

- Énfasis en la relación directa: presentaciones a grupos o sectores, talleres, foros entre académicos, organizaciones sociales, docentes y estudiantes, funcionarios públicos y comunicadores. Se tiene un módulo de capacitación orientado a la sociedad civil y programas dirigidos a sectores sociales, a funcionarios públicos en el marco del sistema del Servicio Civil, y a hombres y mujeres privados de libertad.
- Promoción de publicaciones, artículos y reportajes en la prensa escrita, la radio y la televisión.
- Portal en Internet, con un elevado volumen de visitas, tanto nacionales como del exterior.
- Desarrollo de acciones comunales, para llegar a muchos lugares del país.
- Desarrollo de actividades con el sistema educativo, que se ha expresado en acciones como: realización de cursos de actualización para docentes y asesores, publicación del libro *Costa Rica contemporánea, raíces del estado de la nación*, para la educación secundaria y cursos introductorios universitarios, uso de las

publicaciones en los cursos sobre realidad nacional que imparten las universidades y elaboración de módulos didácticos para la educación primaria y secundaria, así como para las escuelas a las que asisten niños y niñas migrantes.

Ciertamente, con el empeño de un equipo y el apoyo de muchos, hemos avanzado desde los

primeros pasos. No es, sin embargo, la ocasión de descansar. Un tiempo crucial para la nación costarricense nos sigue desafiando para mejorar y ser pertinentes, a la vez que impone una pregunta que nos seguirá agujoneando: ¿cumple el Estado de la Nación una función social en nuestra sociedad?



Miguel Gutiérrez Saxe
Coordinador,
Programa Estado de la Nación

RECUADRO 0.1

El convenio CONARE-Defensoría de los Habitantes para la ejecución del Programa Estado de la Nación

Considerando:

- a. El compromiso de la Educación Superior Pública costarricense con el desarrollo de la nación y con el bienestar general de la sociedad.
- b. La necesidad de contar con los medios que permitan el mayor acercamiento posible al conocimiento de la evolución de los factores que representan la condición o calidad de vida del costarricense, entre ellos la fundación y ejecución continuada de programas de formación e información.
- c. Los aportes del Proyecto Estado de la Nación al conocimiento del desarrollo humano sostenible, en Costa Rica y la región centroamericana, y al señalamiento de los desafíos nacionales de manera amplia y veraz, en forma continua y legítima, como esfuerzo conjunto del CONARE y la Defensoría, en el pasado junto al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, en el marco del convenio COS/94/003 (1994-1999), el cual figura como antecedente del presente Convenio.
- d. Que el Estado de la Nación contiene una visión integral del desarrollo nacional, cuyo gestor es el Estado costarricense como ejecutor de planes, programas políticas y obras de naturaleza pública. En definitiva, el Programa Estado de la Nación se convierte en una instancia para valorar el impacto de las políticas públicas en el desarrollo nacional, lo anterior asociado ineludiblemente al uso de los recursos públicos asignados para ello.
- e. El interés mostrado por el CONARE en propiciar y coordinar esfuerzos universitarios con el fin de que se cuente con la información y estudios requeridos para el seguimiento del desarrollo nacional, incluida la fundación del Estado de la Nación.
- f. El CONARE ha venido impulsando la realización de estudios y la elaboración y mantenimiento de sistemas de información que sirvan de referencia para su propio quehacer y el de las tareas de desarrollo y de toma de decisiones de las Instituciones de Educación Superior Universitaria Estatal y de aquellas instituciones públicas que apoyen este tipo de actividades. Que es parte sustancial del CONARE la orientación y la dirección del Plan Nacional de Educación Superior, siendo indispensable la valoración del desarrollo humano y de las políticas públicas y su impacto para orientar adecuadamente la formación de la sociedad costarricense.
- g. La atribución general del Defensor de los Habitantes de la República es la defensa de los intereses y derechos de la población. En su calidad de defensor de los derechos humanos, de canalizador de los reclamos de la población y de protector de los intereses comunitarios, tiene obligaciones de velar por que el funcionamiento del sector público se ajuste a la moral, la justicia, las normas y principios del derecho, así como de promocionar y divulgar esos intereses y derechos.
- h. Que la Defensoría de los Habitantes tendrá en esta cooperación un punto de apoyo para la clarificación y defensa de los intereses y derechos de los habitantes, tan urgente para su quehacer.
- i. Concluida la participación de PNUD a partir del año 2003 en el convenio COS/94/003, la Defensoría y el CONARE han acordado la continuación de las tareas emprendidas con el Proyecto, ahora como Programa Estado de la Nación.
- j. La importancia que tiene el conocimiento generalizado entre la población costarricense de la evolución de su calidad de vida y del cumplimiento de las metas de desarrollo humano a las que el país se ha comprometido, como elementos de una participación ciudadana responsable e informada para la petición y rendición de cuentas.
- k. La trascendencia de la consideración del desarrollo humano en la formación de una cultura solidaria, en el fortalecimiento de la sociedad civil y en la creación de condiciones para la concertación y el desarrollo de la democracia.
- l. El arraigo de que goza el *Informe Estado de la Nación* y la importancia que su imparcialidad tiene para orientar la opinión nacional y las decisiones administrativas, hacen necesario dejar explícito en la normativa del Convenio los mecanismos que han sido fundamento de su independencia, imparcialidad y la neutralidad política del Estado de la Nación, sus informes y otros productos.

RECUADRO 0.1 (continuación)

m. La conveniencia de suscribir el presente Convenio entre el Consejo Nacional de Rectores y la Defensoría de los Habitantes de la República, como marco formal de la cooperación entre estos órganos para la realización de acciones de promoción del desarrollo humano, la generación de información necesaria en el cumplimiento de las atribuciones asignadas a estos, así como coadyuvar con la valoración del impacto generado por el Estado costarricense en su carácter de gestor del desarrollo nacional.

Ámbito, objetivos y finalidades

El propósito del convenio de cooperación lo constituye el establecimiento formal de un esquema de cooperación entre el CONARE y la Defensoría para apoyar el desarrollo de programas, proyectos y actividades que se orienten, en primera instancia, hacia la precisión metodológica, la medición imparcial y objetiva del desempeño nacional, la capacitación de sectores de la sociedad civil, como cursos, talleres y seminarios, con el fin de mejorar la calidad de su participación en la deliberación de los asuntos públicos con base en información imparcial y objetiva sobre el desarrollo humano, y la divulgación de resultados en desarrollo humano sostenible a la ciudadanía en general, ejecutados por medio del CONARE utilizando el Programa Estado de la Nación.

Como parte del presente convenio y de sus atribuciones legales, las partes signatarias acuerdan desarrollar las siguientes funciones específicas:

- a.** Apoyar la acción del Estado mediante la valoración del impacto de las políticas públicas en el desarrollo nacional, con lo cual el uso de los recursos públicos adquiere una importancia primordial.
- b.** Dar apoyo financiero al Programa mediante los aportes presupuestados y debidamente aprobados por la Asamblea Legislativa y la Contraloría General de la República, según corresponda.
- c.** Participar en la dirección y el planeamiento estratégico del Programa, así como velar por que éste cumpla adecuadamente con sus objetivos.

d. Velar por que el contenido de los informes elaborados en el Programa respondan a los objetivos definidos por las instancias directoras del mismo.

e. Velar por que se desarrollen adecuados mecanismos de consulta y participación de los diferentes sectores sociales y gubernamentales respecto de la orientación del Programa y sus informes.

f. El CONARE procurará incorporar en los contenidos del Plan Nacional de Educación Superior todas aquellas exigencias que el sector educativo tenga que afrontar para formar a la sociedad costarricense, a partir de los hallazgos y análisis que se desprendan del Programa.

Objetivos del Programa Estado de la Nación

El objetivo inmediato del Programa Estado de la Nación es establecer un sistema de seguimiento del estado de la Nación, mediante la selección, medición y evaluación del desempeño nacional de un conjunto pertinente y suficiente de componentes de desarrollo humano sostenible. Estos componentes cubren los alcances económicos, políticos, ambientales y sociales del desarrollo.

Para efectos operativos, en el marco de este Convenio se podrán apoyar acciones, proyectos y programas para la promoción del desarrollo humano sostenible en al menos los siguientes ámbitos de cooperación:

- De la discusión teórica y técnica sobre el desarrollo humano y de los indicadores asociados a la medición de los distintos aspectos, así como la realización de investigaciones sobre el tema, la construcción de estos índices para el país y la correspondiente difusión de resultados y conclusiones.
- De la evaluación del cumplimiento de los compromisos nacionales referidos a metas de desarrollo humano.
- Otros ámbitos que surgieran del desarrollo de la cooperación.

RECUADRO 0.2

Disposiciones que rigen la operación del Consejo Consultivo del Programa Estado de la Nación

Se creará un Consejo Consultivo que será la instancia a cargo de la conducción sustantiva del proceso de preparación del *Informe Estado de la Nación* y otros informes que publique el Programa. Por conducción sustantiva del Informe se entiende que el Consejo establecerá el marco conceptual y las prioridades de investigación del Informe, ejercerá un control de calidad sobre los estudios que se realicen al amparo del Programa y revisará críticamente las versiones en borrador del Informe, incorporando las observaciones respectivas. Como órgano de conducción, sus propósitos serán afianzar la legitimidad social del Informe, garantizar su carácter independiente y no gubernamental, y velar por que su proceso de preparación asegure su imparcialidad, objetividad y rigurosidad académica.

El Consejo Consultivo es una instancia plural y pluralista, que procura llegar a consensos sobre las prioridades de investigación, fuentes de información consultadas y conclusiones, mediante la precisión de las apreciaciones del *Informe Estado de la Nación* u otros informes que publique el Programa. Empero, cuando sobre alguna materia en particular ello no sea posible, se consignará la discrepancia de criterio en el Informe.

El Consejo Consultivo estará constituido de la siguiente forma:

- Personas seleccionadas por el Consejo Directivo. Estas personas participan a título personal, de manera voluntaria y por invitación. Pueden ser de los diferentes sectores público y privado del país.
- Representantes de las partes signatarias del presente Convenio.

El Consejo Consultivo tendrá las siguientes atribuciones:

- a. Validar y enriquecer con sus comentarios, observaciones y recomendaciones el marco conceptual del Informe, los componentes, variables e indicadores por considerar, así como los alcances y enfoques de los estudios sobre los temas del Informe, además de seleccionar el tema especial de los Informes.
- b. Solicitar la inclusión de temas en la agenda de investigación, aún en etapas avanzadas del proceso de preparación del Informe.
- c. Auspiciar, junto con las instituciones participantes y el Programa, consultas más amplias para fomentar la incorporación efectiva y cada vez más amplia de la sociedad en el Programa.
- d. Facilitar el establecimiento y desarrollo de redes de información y comunicación que aporten material y datos relevantes para la evaluación del desempeño nacional.
- e. Revisar la consistencia del borrador final del *Informe Estado de la Nación* u otros informes que publique el Programa con los comentarios, observaciones y recomendaciones formuladas por el Consejo Consultivo en las etapas previas de preparación, todo dentro del plazo acordado para tal fin en la programación anual de trabajo.
- f. Pronunciarse sobre las solicitudes de revisión de contenidos del Informe que el Consejo Directivo, por mayoría calificada de sus miembros, le someta.
- g. Ser informado de otras áreas de actividad del Programa y de la marcha del Programa en general.
- h. Generar observaciones, sugerencias y prestar colaboración en cualquier actividad del Programa.

FICHA 1

Formación en instituciones públicas y organizaciones sociales

El trabajo de investigación desarrollado en los Informes anuales y otras publicaciones del Programa Estado de la Nación, es acompañado por un esfuerzo tendiente a alcanzar la mayor amplitud posible en la difusión de los resultados entre la población. De noviembre del 2002 a Julio del 2003 se desarrollaron las siguientes actividades:

- En respuesta a las solicitudes planteadas tanto por organizaciones sociales como por instituciones públicas, que manifestaron su interés en conocer los principales resultados del *Octavo Informe Estado de la Nación*, se impartieron 73 charlas, en las que participaron más de 2.500 personas.
- Se continuó con los programas formativos para funcionarios públicos que se realizan a través del Centro de Capacitación y Desarrollo (CECADES), de la Dirección General del Servicio Civil, y la Escuela Nacional de Capacitación Penitenciaria, del Ministerio de Justicia y Gracia. Durante el último año se llevaron a cabo once talleres sobre realidad nacional, en los que participaron 327 funcionarios públicos de diversas instituciones y regiones del país. En el 2003, más de 100 agentes de seguridad del Sistema Penitenciario recibieron capacitación en los resultados del Octavo Informe, mediante el curso básico policial impartido por el Ministerio de Justicia, lo mismo que 26 oficiales de policía que participaron en el curso para mandos medios de la Academia de Policía del Ministerio de Seguridad Pública.
- Los resultados de la *Auditoria ciudadana sobre la calidad de la democracia* (ACCD), publicada por el Programa Estado de la Nación en el 2001, continúan despertando gran interés, tanto por la metodología y los análisis que contiene, como por los desafíos que identifica con respecto a la vida política del país. En coordinación con la Defensoría de los Habitantes de la República, se realizaron tres actividades de presentación de este trabajo, en las que participaron 158 personas.

FICHA 2

Apoyo a espacios de reflexión nacional sobre temas centrales del desarrollo

La información actualizada y el análisis pertinente de los informes *Estado de la Nación* también han motivado la organización de foros orientados al debate y la búsqueda de propuestas conjuntas entre diversos actores de la sociedad costarricense, sobre temas relevantes de interés público. Por tal motivo, el Programa ha participado en algunos de ellos con la idea de aportar a una participación informada. Un foro dedicado a las "Políticas de salud y sociedad civil" tuvo lugar durante los días 3 y 4 de octubre del 2002, como resultado de un esfuerzo conjunto del Consejo Nacional de Cooperativas, el Ministerio de Salud, la Caja Costarricense de Seguro Social, la Asamblea de Trabajadores

del Banco Popular, el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo, el Consorcio de Cooperativas de Salud, el Consejo Permanente de Cooperativas de Autogestión y la Organización Panamericana de la Salud, y con el apoyo técnico y metodológico del Estado de la Nación. El objetivo general del foro fue analizar el planteamiento original, su vigencia y el estado actual del proceso de reforma y modernización del sector salud en Costa Rica, con el propósito de generar alternativas de desarrollo futuro que mejoren la eficiencia y la efectividad del sector, incorporando la visión y los planteamientos de la sociedad civil. A esta actividad asistieron 240 personas.

FICHA 3

Aportes para la promoción del desarrollo humano sostenible en el sistema educativo

Los módulos sobre desarrollo humano sostenible para educación primaria y secundaria, elaborados a partir de los informes *Estado de la Nación*, se han constituido en un medio efectivo para motivar la reflexión propositiva de estudiantes y docentes sobre las tendencias del desarrollo humano sostenible y la realidad nacional.

En el 2002, y en coordinación con el Departamento de Bibliotecas Escolares del CENADI, se presentaron los resultados del Octavo Informe y los materiales producidos por el Programa a bibliotecólogas de diferentes regiones educativas.

En el 2003 se realizaron presentaciones del Informe en diferentes direcciones regionales de enseñanza, en

coordinación con las asesorías regionales de Estudios Sociales, principalmente a profesores y profesoras de secundaria de Estudios Sociales y Cívica. Además se dictaron charlas a orientadores y profesores de Religión.

Un logro importante en este ámbito fue el establecimiento de una comisión, en el Ministerio de Educación, con el fin de promover el aprendizaje del desarrollo humano sostenible en las aulas, mediante la elaboración de materiales educativos y la realización de actividades de difusión y capacitación. Como parte de las acciones de esta instancia se cuenta con un plan de trabajo para los años 2003 y 2004, se está impulsando la firma de un convenio para profundizar el trabajo conjunto con el Programa.

FICHA 4

La reflexión en las aulas sobre el desarrollo humano sostenible en Centroamérica: una propuesta educativa

Motivar en la niñez centroamericana la reflexión sobre los desafíos que enfrenta la región, impulsar la formación en valores asociados al desarrollo humano sostenible y promover el aprendizaje significativo sobre la realidad de cada uno de nuestros países, han sido los ejes de la elaboración de un "Módulo educativo sobre desarrollo humano sostenible" que será utilizado en el segundo ciclo de la educación primaria.

Esta iniciativa es apoyada por la Embajada del Reino de los Países Bajos y cuenta con la colaboración de la Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana, entidad que, a partir de un acuerdo tomado por los Ministros de Educación en abril del 2001, ha facilitado la coordinación de acciones de seguimiento en cada uno de los ministerios. El acuerdo señala:

- Tomar las decisiones que corresponda para propiciar la inclusión de la temática de este módulo educativo regional en el currículo nacional.
- Hacer atenta excitativa a los gobiernos centroamericanos para que preparen

módulos educativos nacionales basados en sus correspondientes informes nacionales de desarrollo humano.

- Brindar los apoyos administrativos y técnicos necesarios para que el contenido de los módulos educativos refleje con la mayor objetividad y adecuada didáctica, la realidad de la región centroamericana.
- Plantear a las autoridades del PNUD la necesidad de elaborar una versión resumida del *Estado de la Región*, con lenguaje sencillo, para dar amplia difusión en los países del área a la información que contienen estas publicaciones.

(Acuerdo n° 7, XX Reunión Ordinaria de la CECC)

Se dispone de un borrador final del Módulo, el cual ha sido validado por más de cien docentes en El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Para evaluar la pertinencia de la utilización del Módulo en el aula, se efectúan talleres de inducción en los cuatro países

escogidos para esta etapa, se continuó con la aplicación de las actividades por parte de los docentes y se finalizó con la entrega de un informe de retroalimentación sobre la experiencia en el aula. Las ilustraciones adjuntas corresponden a las actividades realizadas en la Escuela Rogelio Sinán de Panamá. Paralelamente, un equipo de cada División Curricular de los ministerios realizó una lectura crítica del material, tomando como referencia el currículo oficial del país respectivo. Actualmente se trabaja en la incorporación de las observaciones planteadas por los y las docentes, que se refieren fundamentalmente a la ampliación de los contenidos, la profundización acerca de la situación en cada uno de los países, y el aumento en el número de actividades de aprendizaje.

Una vez completado el Módulo, se entregará a docentes de diversas regiones educativas en Centroamérica. Para ello se organizarán talleres participativos y se dará instrucción sobre los diversos temas que aborda este material, la metodología propuesta para trabajar y diferentes estrategias para su utilización en el aula.



FICHA 5

Diálogo social: un espacio para la gestión de políticas públicas

Como resultado de una iniciativa de la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada (UCCAEP), la Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses (CMTC) y la Confederación de Trabajadores Rerum Novarum, en setiembre del 2000, más de treinta líderes empresariales y sindicales identificaron y priorizaron sus preocupaciones en diversas áreas del desarrollo nacional, a partir de la presentación de los resultados del *Sexto Informe Estado de la Nación*. Reglas claras y de largo plazo para el sector productivo, servicios educativos y de capacitación de calidad, acordes con los mejores estándares internacionales y adecuados a las nuevas demandas del mercado laboral, y estímulo a las pequeñas y medianas empresas, fueron los tres principales temas de discusión.

Dando continuidad a este esfuerzo, en diciembre del 2000 representantes de ambos sectores presentaron a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) una propuesta de actividades para desarrollar en Costa Rica un proceso de diálogo social bipartito en torno a tres grandes temas: educación, empleo y política económica.

Posteriormente, en el 2003, se elaboró una nueva propuesta, que fue aceptada en el mes de febrero, para continuar con el proceso de diálogo social bipartito sobre tres asuntos de gran interés nacional, como lo son la política nacional de empleo, la reforma fiscal y la conformación de un Consejo Económico y Social.

En materia de política nacional de empleo,

durante el 2003 se realizaron diferentes sesiones de trabajo. Por encargo del Consejo Superior del Trabajo, se integró una Comisión de Empleo a la que se le solicitó preparar una política nacional de empleo. En esta Comisión se discutieron temas como el diagnóstico de las políticas de empleo, crecimiento y desarrollo en Costa Rica, profundización de la apertura económica y tratados de libre comercio, la política de empleo en el Plan Nacional de Desarrollo, componentes propositivos de una política de empleo, legislación laboral y legislación para el fomento de la pequeña y mediana empresa, entre otros. A este punto se prepara un documento de política de empleo, sobre la base de un conjunto de orientaciones acordados por la Comisión.

Las acciones en torno a la reforma fiscal consistieron en asistir a la Comisión Mixta de Pacto Fiscal de la Asamblea Legislativa, y a la subcomisión de Gasto con el fin de preparar una propuesta metodológica de trabajo y aportar elementos para el planteamiento sobre reactivación económica y el desarrollo nacional, así como una propuesta para abordar la rendición de cuentas en el marco de la reforma fiscal.

En cuanto al Consejo Económico Social (CES) a solicitud de los sectores involucrados, el Programa Estado de la Nación actuó como facilitador del proceso; en esta tarea se prepararon documentos y otros materiales de apoyo para el trabajo. El proceso culminó con la redacción de un proyecto de ley para la creación de esta instancia.

FICHA 6

Índice de transparencia presupuestaria

A partir de enero del 2003, el Programa Estado de la Nación, en conjunto con la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano y la Maestría en Economía de la Universidad de Costa Rica, participa en la construcción del "índice de transparencia del presupuesto público" para Costa Rica. Este estudio se inscribe en el proyecto latinoamericano denominado "Segunda edición del índice de transparencia presupuestaria". En el 2001 siete instituciones académicas y civiles de América Latina realizaron la primera encuesta sobre la transparencia presupuestaria en cinco países¹: Argentina, Brasil, Chile México y Perú. Durante el 2003 el número de naciones participantes se ha ampliado a diez, con la incorporación de Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador y Nicaragua.

La metodología consiste en combinar tres instrumentos: un estudio legal, un cuestionario de expertos y una encuesta de opinión. El índice se construye con base en esta última. La encuesta fue aplicada entre la población que participa en, o estudia, el proceso presupuestal: legisladores, funcionarios, investigadores y periodistas especializados, entre otros.

Con la combinación de los tres instrumentos se busca proveer un diagnóstico detallado del grado de transparencia en el proceso presupuestario en cada país,

identificando, entre otros aspectos, el nivel de participación ciudadana en las distintas fases del proceso, las carencias actuales de información sobre el uso de los recursos públicos, y cuán útil es la información existente para el ciudadano común. Además, con base en la encuesta se construirán índices numéricos que permitan comparar la transparencia presupuestaria entre las naciones participantes y, a partir de las debilidades identificadas en este tema, se podrán emitir recomendaciones sobre cómo puede ser mejorado. El fin último de la transparencia presupuestaria es que las y los ciudadanos puedan evaluar qué tanto se encuentran reflejados en los presupuestos los problemas más sensibles que enfrentan en sus sociedades.

Las instituciones organizadoras de este proyecto presentarán los resultados de la investigación a finales del 2003.

1 Para mayor información sobre el índice latinoamericano de transparencia presupuestaria pueden consultarse las páginas <http://www.fundar.org.mx/doc-resultadosgeneralestransparencia.pdf> <http://www.internationalbudget.org/themes/BudTrans/transp.htm>.

FICHA 7

Estudio de actitudes y comportamientos ciudadanos en 18 países, para el *Primer Informe sobre el Desarrollo Democrático de América Latina*

Durante el año 2002 (y hasta junio de 2003), el Programa Estado de la Nación participó en la elaboración del *Primer Informe sobre el Desarrollo Democrático de América Latina*, que auspicia la Dirección Regional para América Latina y el Caribe del PNUD (DRALC-PNUD). A cargo del Estado de la Nación estuvo la realización de un estudio comparativo acerca de las actitudes y comportamientos de las personas con respecto a la democracia y el ejercicio de los derechos y deberes ciudadanos en América Latina. El lanzamiento del Informe está programado para fines del 2003.

Un convenio entre el PNUD y la Corporación Latino-barómetro, suscrito en el 2001, destinó aproximadamente una tercera parte del cuestionario de *Latinobarómetro 2002* a este estudio y estableció el acceso a la información al resto de este cuestionario. *Latinobarómetro* es el único estudio comparativo que se realiza periódicamente en los países de la región. En el 2002, la encuesta se aplicó en idioma español en 18 naciones (por primera vez se llevó a cabo en República Dominicana), utilizando un mismo cuestionario y un mismo libro de códigos. Se entrevistó a cerca de 19.000 personas, con muestras que varían entre 1.000 y 1.200 personas por país, con excepción de Paraguay, donde se entrevistó a 600 personas.

El análisis de la información permitió elaborar un índice de apoyo a la democracia (IAD) y comparar sus resultados, tanto entre países como entre distintos grupos de la población. Este índice es una medida-resumen para estudiar el respaldo ciudadano a la democracia. Combina los indicadores de tamaño, activismo político y distancia de las orientaciones hacia la democracia. Las orientaciones son posiciones de apoyo o rechazo a la democracia, identificadas a partir de un conjunto de actitudes acerca de la preferencia por ella y la aceptación

de las normas en las que se basa. Este concepto -y los indicadores e índices elaborados para el Informe- surgen de una adaptación de la teoría de Juan Linz sobre la quiebra de las democracias.

Se efectuó un estudio sobre los modos de participación ciudadana, entendidos como los tipos de intervención que las y los ciudadanos realizan en la vida social y política. Un modo describe un perfil característico de actividades y se reconstruye examinando las cosas que las personas hacen en el ámbito político-electoral y en otros contextos, como los comunales y laborales, contactando autoridades, participando en manifestaciones públicas o apoyando con dinero, esfuerzo o trabajo. Este análisis permitió distinguir, por ejemplo, los sectores prodemocráticos y antidemocráticos, y comparar sus características sociales, económicas y políticas. En este sentido, se indagó si los distintos grupos tienen actitudes diferentes en términos de la confianza en las instituciones, las agendas de política pública o su mayor o menor creencia en la intervención del Estado en la economía. Además, se estudiaron las características sociológicas de la muestra, para determinar el perfil educativo, laboral y demográfico de la población encuestada.

El equipo conformado por el Programa Estado de la Nación para realizar las tareas encomendadas estuvo conformado por Lorena Kikut y Miguel Gómez (estadísticos), Tatiana Benavides y Jorge Vargas (politólogos); este último también estuvo a cargo de la coordinación del trabajo. Se contó con la asistencia de Evelyn Villareal. Durante la realización del estudio se tuvo el apoyo de los profesores Gerardo Munck (Universidad de California del Sur) y Guillermo O'Donnell (Universidad de Notre Dame), así como del equipo coordinador del *Informe Latinoamericano*, encabezado por Dante Caputo (PNUD-Argentina).

FICHA 8

El segundo informe sobre el estado de la región en desarrollo humano

El *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá*, presentado en julio de 2003, se preparó en el marco de diversas iniciativas de apoyo y financiamiento para distintas fases del proceso, bajo la responsabilidad del PNUD. El aporte de los Países Bajos permitió ejecutar la etapa de consulta del temario del segundo Informe, las acciones de difusión del primer Informe, la preparación de módulos educativos y el inicio del proceso de investigación y consulta, el cual fue apoyado posteriormente por la cooperación sueca (ASDI), junto con el IIDH, PRODECA y la CCAD, entidades que apoyaron la elaboración de investigaciones específicas. También asignó recursos la Dirección Regional para América Latina y el Caribe (DRALC), del PNUD. La OPS y CEPAL-México contribuyeron con información y estudios. Además, el Informe fue preparado por una vasta red, en la que intervinieron los equipos nacionales encargados de la producción de informes sobre desarrollo humano en cada país, así como diversas instituciones y organizaciones de investigación de Centroamérica. A su vez, esta red fue articulada por el equipo técnico del Programa Estado de la Nación, de Costa Rica, que tuvo a su cargo el diseño del proceso, las consultas para su preparación, la gestión investigativa y la estructuración final de los capítulos y del documento en su conjunto. Arodys Robles coordinó la investigación del Informe, asistido por Susan Rodríguez.

La elaboración del Informe contó con una amplia participación en todos los países. En los aspectos sustantivos, un Consejo Consultivo compuesto por personalidades centroamericanas invitadas a participar a título personal, aprobó el temario, el estilo del informe y, al término del proceso, la valoración general sobre la región. Para establecer el temario definitivo se realizaron consultas en cada uno de los países, con la participación de más de 80 personas. Para cumplir con el desarrollo de los temas aprobados, se efectuaron 46 estudios específicos, que a su vez fueron discutidos en 14 talleres celebrados en los países, con una asistencia total de

292 personas. Finalmente, el Consejo Consultivo validó los resultados.

El Informe, cuyos principales resultados se resumen en el capítulo 6 de la presente publicación, tuvo como objetivos efectuar una valoración del progreso en materia de desarrollo humano en la región, proporcionar una base para evaluar el cumplimiento de los compromisos de Estocolmo, ser un foro de encuentro de la pluralidad social y política de Centroamérica y una herramienta para la deliberación y acción regionales. Consta de nueve capítulos e incluye un conjunto de indicadores relacionados con el desarrollo humano y con las "Metas del Milenio" de las Naciones Unidas. El texto completo está disponible en www.estadonacion.or.cr

El segundo informe regional ha tenido una favorable acogida en los países del área. En Managua fue presentado el día 25 de julio, con la participación del presidente Enrique Bolaños y el secretario general del Sistema de la Integración Centroamericana, Oscar Santamaría. En su discurso, al referirse a la importancia del Informe, el presidente Bolaños señaló: "Para triunfar, es necesario el diálogo entre los distintos grupos y comunidades sobre los anhelos del país que queremos y satisfacer las justas aspiraciones de nuestra gente. Debemos escuchar atentamente a ese mundo (muchas veces escondido) que está en el alma de las personas y los grupos sociales". Asimismo, diversos aspectos del Informe han sido destacados por la prensa en todas las naciones centroamericanas. En Costa Rica, el periódico *La Nación* apuntó en su Editorial: "El Segundo Informe, documento sólido, bien fundamentado y que debería ser de lectura obligatoria para todos nuestros dirigentes, es menos optimista que el primero, pero tampoco cae en el derrotismo. Como en todo buen análisis sobre una realidad compleja, advierte sobre los contrastes entre países y dentro de estos, y señala tanto signos de esperanza como de pesadumbre". Igualmente, las presentaciones en El Salvador y Guatemala convocaron a un considerable número de personas de distintos sectores.