



**FLACSO**  
SECRETARÍA  
GENERAL

# DETERMINANTES DE LA VIOLENCIA **HOMICIDA EN CENTROAMÉRICA**

## UNA MIRADA DESDE LO LOCAL

Con el apoyo de la Unión Europea y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



UNIÓN EUROPEA



ESTADO  
DE LA REGIÓN

infoSEGURA



PNUD Programa Global  
de Estado de Derecho



**FLACSO**  
SECRETARÍA  
GENERAL

# DETERMINANTES DE LA VIOLENCIA **HOMICIDA EN CENTROAMÉRICA**

## UNA MIRADA DESDE LO LOCAL

---

Elaborado por la Facultad Latinoamericana de  
Ciencias Sociales Sede Académica Costa Rica

**Investigadoras:**

M. Sc. Karla Salazar Sánchez (coordinadora)

M. Sc. Magdalena Madrigal Herrera

Marzo 2021



UNIÓN EUROPEA



ESTADO  
DE LA REGIÓN

*info*SEGURA



DEL TRIBUNO FEDERAL DE JUSTICIA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA



**PNUD Programa Global  
de Estado de Derecho**

**Forma recomendada de citar:**

Salazar Sánchez, K.; Madrigal Herrera, M. 2021. Determinantes de la violencia homicida en Centroamérica: una mirada desde lo local.

Esta investigación es parte de los insumos para el Sexto Informe Estado de la Región. San José, del Proyecto Estado de la Región del Programa Estado de la Nación (PEN-PNUD), con el apoyo de la Unión Europea, en el marco del Programa Asistencia Técnica para el Planeamiento Estratégico de Centroamérica (ATEPECA) de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA).

**El PNUD** forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis; promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Presentes sobre el terreno en unos 170 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

**infoSEGURA**



La publicación de este documento ha sido posible gracias al apoyo brindado por el Gobierno de los Estados Unidos por medio de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés), y a la asistencia técnica del Centro Regional para América Latina y el Caribe (PNUD LAC) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Las opiniones y los puntos de vista que se presentan en este documento son exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente las opiniones ni los puntos de vista de las agencias y los organismos que apoyaron la realización de esta publicación, ni tampoco aquellos de los países miembros de las Naciones Unidas.

© 2020 PNUD y USAID. Todos los derechos reservados.

# CRÉDITOS

---



**FLACSO**

**Proyecto Determinantes de la violencia homicida en Centroamérica: una mirada desde lo local**

**Coordinación del proyecto:**

Alberto Mora, *Estado de la Región*  
Carolina Segovia, *PNUD Infosegura*

**Coordinación de la investigación:**

FLACSO Secretaría General  
Lorena Aguilar Revelo y Stella Sáenz Breckenridge,  
*Coordinación Regional de Cooperación Internacional e Investigación*

**Comité consultivo:**

Jairo Acuña-Alfaro, *PNUD LAC*  
Gloria Manzotti, *PNUD LAC*  
Marcela Smutt, *PNUD Infosegura*  
Alberto Mora, *Estado de la Región*  
Juan Pablo Gordillo, *PNUD Infosegura*

**Equipo de investigación Informe Regional Determinantes de la violencia homicida en Centroamérica: una mirada desde lo local:**

Sede Académica FLACSO Costa Rica  
Investigadoras:  
M. Sc. Karla Salazar Sánchez (coordinadora)  
M. Sc. Magdalena Madrigal Herrera

Este informe fue posible gracias a los insumos aportados por las investigaciones base desarrolladas en cinco países de la región centroamericana en el marco del proyecto "Determinantes de la violencia homicida en Centroamérica: una mirada desde lo local". Dichos estudios abordaron, desde el enfoque cualitativo, los factores que inciden en la fluctuación de las tasas de homicidio de dos municipios seleccionados para cada país.

**Equipo de investigación Sede Académica**

**FLACSO Costa Rica:**  
Karla Salazar Sánchez  
Magdalena Madrigal Herrera  
Dioni Céspedes Bolaños

**Equipo de investigación Programa Académico**

**FLACSO El Salvador:**  
Mónica Alexandra Linares Laínez  
Adriana Vanessa Bautista Portillo  
Henry Oswaldo García Estrada

**Equipo de investigación Sede Académica**

**FLACSO Guatemala:**  
Claudia Donis - Edgar Menchú - Carlos Mendoza

**Investigador Programa Académico**

**FLACSO Honduras:**  
Cesar Castillo

**Equipo investigación de Panamá:**

Azael Carrera - Samuel Pinto

**Revisión de pares:**

Carmen Rosa de León, *Guatemala*  
Carlos Ramos y Jennette Aguilar, *El Salvador*  
Julieta Castellanos, *Honduras*  
Max Loría y Sara Castrillo, *Costa Rica*  
Ilka Triminio, *Costa Rica*  
Danny Díaz, *El Salvador*  
Yulia Vorobyeva, *Estados Unidos*

**Equipo del PNUD LAC y del PNUD Infosegura:**

Leonel Pérez-Laínez  
Mauricio Amaya  
Ana Marcela López  
Jhoana Castaneda  
Varinia Arévalo  
Katherine Rogel  
Carola Schwarzbauer  
Ana Isabel de Santos

**Coordinación editorial:**

Élmer Menjívar  
*Proyecto regional Infosegura PNUD*

**Diseño gráfico y diagramación editorial:**

Betzy Flores

# AGRADECIMIENTOS

---

Agradecemos la colaboración e insumos de funcionarias y funcionarios que proporcionaron para este estudio:

## **Costa Rica:**

Oscar Delgado  
*Observatorio de la violencia,  
Viceministerio de Paz*

Randall Brenes  
*oficial de Desarrollo Humano y  
Gobernabilidad Democrática del PNUD  
Costa Rica*

## **Panamá**

Centro de estadísticas del Ministerio público

Allan Morales  
*Enlace de Gobierno Local PNUD Panamá*

## **El Salvador:**

Edgardo Amaya,  
*Director de Información y análisis,  
Ministerio de Justicia y Seguridad Pública*

Daniel Carsana,  
*Coordinador Infosegura PNUD El Salvador*

Víctor Tablas,  
*Analista Infosegura PNUD El Salvador*

## **Guatemala:**

Eduardo Díaz,  
*Coordinador Infosegura PNUD Guatemala*

Silvia Mendoza,  
*Analista Infosegura PNUD Guatemala*

## **Honduras**

Nohelia Alvarenga  
*Analista de la Subsecretaria de Seguridad  
en Asuntos Interinstitucionales de la  
Secretaria de Seguridad*

Herman Sanchez,  
*Comisionado de Policía, Director de la  
Subsecretaria de Seguridad en Asuntos  
Interinstitucionales de la Secretaria de  
Seguridad*

Etna Avila  
*Asesora de la Subsecretaria de Seguridad en  
Asuntos Interinstitucionales de la Secretaria  
de Seguridad*

Juan Carlos Velázquez  
*Analista de la Subsecretaria de Seguridad  
en Asuntos Interinstitucionales de la  
Secretaria de Seguridad*

Carmela Lanza  
*Coordinadora Infosegura PNUD Honduras*

Víctor Ordoñez  
*Analista Infosegura PNUD Honduras*

# CONTENIDO

## General

<b>Resumen ejecutivo</b>	<b>8</b>
<b>Introducción</b>	<b>12</b>
<b>1. Contexto de violencia homicida en centroamérica</b>	<b>14</b>
<b>2. Planteamiento de investigación</b>	<b>18</b>
2.1. Pregunta de investigación	19
2.2. Objetivo general	19
2.3. Objetivos específicos	19
<b>3. Metodología</b>	<b>20</b>
<b>4. Caracterización de los municipios de estudio</b>	<b>27</b>
<b>5. Variables analíticas para explicar el problema</b>	<b>33</b>
5.1. Comportamiento de las variables analíticas en los municipios	35
5.1.1. Factor institucional: Intervenciones de prevención primaria	36
5.1.2. Factor institucional: confianza en instituciones de control social	38
5.1.3. Factor geográfico: rutas de narcotráfico internacional	40
5.1.4. Factor social: grupos de narcomenudeo	42
5.1.5. Factor social: conflicto de maras o pandillas	44
5.1.6. Factor social: violencia homicida contra mujeres	45
<b>6. Análisis cualitativo comparado de datos.</b>	<b>48</b>
6.1. Modelo I	51
6.1.1. Modelo 1: soluciones para el aumento	52
6.1.2. Modelo 1: solución para la disminución	54
6.2. Modelo II	55
6.2.1. Modelo 2: solución para el aumento	57
6.2.2. Modelo 2: soluciones para la disminución	58
6.2.3. Síntesis	59
<b>Conclusiones</b>	<b>63</b>
<b>Recomendaciones</b>	<b>65</b>
De política pública	65
De metodología para futuros estudios	66
<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>67</b>
<b>Anexos</b>	<b>69</b>
Anexo 1. Consultas realizadas según actor y municipio	69
Anexo 2. Anexo metodológico	70
Anexo 3. Resumen de factores presentes y ausentes en Sacacoyo	72

# CONTENIDO

## Figuras, gráficos y tablas

<b>Figuras</b>	
Figura 1. Etapas de la investigación	9
Figura 2. Mapa de rutas de narcotráfico marítimas, aéreas y terrestres que atraviesan Centroamérica (2020)	40
Figura 3. Modelo 1: Solución de aumento para El Tránsito (ES), Colomba (GT) y Trojes (H)	53
Figura 4. Modelo 1: Solución de aumento para San Carlos (P) y Siquirres (CR)	54
Figura 5. Modelo 1: Solución de disminución para Asunción Mita (GT)	55
Figura 6. Modelo 2: Solución de aumento para El Tránsito (ES), Colomba (GT) y Trojes (H)	58
Figura 7. Modelo 2: Solución de disminución para Asunción Mita (GT)	59
Figura 8. Modelo 2: Solución de disminución para Ocotepeque (H), Chagres (P) y Corredores (CR)	59
<b>Gráficos</b>	
Gráfico 1. Tasa de homicidio por 100,000 habitantes según país (2010-2020)	15
Gráfico 2. Porcentaje de homicidio por sexo de la víctima según país (2010-2020)	17
<b>Tablas</b>	
Tabla 1. Resultados con dimensiones del modelo 1	9
Tabla 2. Resultados con dimensiones del modelo 2	10
Tabla 3. Selección de los municipios de estudio y su fluctuación en la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes (2010-2018)	21
Tabla 4. Variables, dimensiones e indicadores cualitativos	22
Tabla 5. Selección de dimensiones para QCA a partir del análisis de entropía general	26
Tabla 6. Datos socioeconómicos por municipio, según aumento o disminución de tasa de homicidios	28
Tabla 7. Datos socioeconómicos por municipio, según aumento o disminución de la tasa de homicidios	31
Tabla 8. Síntesis de las principales intervenciones de prevención primaria en los municipios de estudio	36
Tabla 9. Síntesis de las percepciones sobre confianza en el sistema de justicia en los municipios	39
Tabla 10. Síntesis de las percepciones sobre la ubicación de los municipios en las rutas de narcotráfico	41
Tabla 11. Síntesis de las percepciones sobre los grupos de narcomenudeo en los municipios	42
Tabla 12. Síntesis de las percepciones sobre el conflicto de maras o pandillas en los municipios	44
Tabla 13. Síntesis de las percepciones sobre violencia contra las mujeres en los municipios	46
Tabla 14. Condiciones incluidas en los modelos tipo crisp QCA	49
Tabla 15. Matriz de casos para el Modelo csQCA - 1	51
Tabla 16. Tabla de verdad del modelo 1	52
Tabla 17. Solución intermedia del modelo 1 para explicar el aumento de la TH (2010-2018).	52
Tabla 18. Solución intermedia del modelo I para explicar la disminución de la TH 2010-2018	55
Tabla 19. Matriz de casos para el Modelo csQCA - 2	56
Tabla 20. Tabla de verdad del Modelo II	56
Tabla 21. Solución intermedia del Modelo II para explicar el aumento de la TH 2010-2018	57
Tabla 22. Solución intermedia del modelo 2 para explicar la disminución de la TH 2010-2018	58
Tabla 23. Resultados con dimensiones del modelo 1	60
Tabla 24. Resultados con dimensiones del modelo 2	60

# SIGLAS Y ACRÓNIMOS

<b>ATEPECA</b>	Programa Asistencia Técnica para el Planeamiento Estratégico de Centroamérica
<b>CESAL</b>	Centro de Estudios y Solidaridad con América Latina
<b>CIDEP</b>	Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social
<b>COCODES</b>	Consejos Comunitarios de Desarrollo
<b>COMUPRE</b>	Comisión Municipal de Prevención de la Violencia
<b>CORDES</b>	Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador
<b>CR</b>	Costa Rica
<b>csQCA</b>	Crisp-Set Qualitative Comparative Analysis (Análisis cualitativo comparativo)
<b>DIA</b>	Dirección de Información y Análisis
<b>EDUCO</b>	Fundación Educación y Cooperación
<b>ES</b>	El Salvador
<b>FLACSO</b>	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
<b>FUSALMO</b>	Fundación Salvador del Mundo
<b>GT</b>	Guatemala
<b>H</b>	Honduras
<b>ICD</b>	Instituto Costarricense sobre Drogas
<b>INAMU</b>	Instituto Nacional de la Mujer
<b>INBI</b>	Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas
<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>INEC</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censos
<b>INFOSEGURA</b>	Proyecto Gestión de la Información Basada en Evidencia (Proyecto Infosegura)
<b>IUDPAS</b>	Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (Honduras)
<b>LAPOP</b>	Programa de Opinión Pública en América Latina
<b>MEDUCA</b>	Ministerio de Educación
<b>MOPSIC</b>	Modelo Policial de Seguridad Integral Comunitaria
<b>OIJ</b>	Organismo de Investigación Judicial
<b>OMS</b>	Organización Mundial de la Salud
<b>P</b>	Panamá
<b>PEA</b>	Población económicamente activa
<b>PEN</b>	Programa Estado de la Nación
<b>PJ</b>	Poder Judicial
<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para Desarrollo
<b>QCA</b>	Qualitative Comparative Analysis (análisis cualitativo comparado)
<b>SENAN</b>	Servicio Nacional Aeronaval
<b>SEPOL</b>	Sistema Estadístico Policial
<b>SG-SICA</b>	Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana
<b>SICA</b>	Sistema de la Integración Centroamericana
<b>UNAH</b>	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
<b>UNODC</b>	United Nations Office on Drugs and Crime (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito)
<b>UPCV</b>	Unidad de Prevención Comunitaria de la Violencia
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)

# RESUMEN EJECUTIVO

La violencia homicida constituye un problema latente y de larga data en los países centroamericanos. Las estadísticas ubican a Centroamérica como la subregión de las Américas con mayor número de muertes violentas; exceptúan a México, con una tasa de 20.3 homicidios por cada 100,000 habitantes para 2020 (Infosegura, 2 de marzo de 2021a).

Las investigaciones de UNODC (2019) y del Banco Mundial (2011) identifican características propias de la región centroamericana que inciden en sus tasas de homicidios. Por ejemplo, debido a su ubicación geográfica, la región sirve como puente entre uno de los mayores puntos de producción de sustancias psicoactivas (América del Sur) y un punto de gran demanda de consumo de cocaína (Norteamérica). Esta situación, indican esos estudios, expone a Centroamérica a presiones exógenas de la delincuencia organizada que se conjugan con diversos factores —como la desigualdad, el desempleo y la inestabilidad política— dentro de cada país. Señalan también que los niveles de crimen organizado en torno al tráfico de drogas y a la presencia y la consolidación de maras tienen un peso importante en las tasas de homicidios en cada país.

De esta manera, en atención a la relevancia del tema y a la necesidad de generar información para el diseño y la reformulación de la política pública, esta investigación realiza un análisis comparativo para identificar factores que pudieran incidir en el aumento o en la disminución de las dinámicas de violencia homicida para el periodo 2010-2018 en 10 municipios centroamericanos ubicados en cinco países de la región. Cinco de estos territorios presentaron disminución en sus tasas de homicidios para el periodo de estudio (Sacacoyo [El Salvador, en adelante ES], Asunción Mita [Guatemala, en adelante GT], Ocotepeque [Honduras, en adelante H], Chagres [Panamá, en adelante P], Corredores [Costa Rica, en adelante CR]) y los restantes cinco experimentaron aumento (El Tránsito [ES], Colomba [GT], Trojes [H], San Carlos [P] y Siquirres [CR]).

En el tema metodológico, el estudio consta de dos etapas que conllevan dos niveles de análisis. Como se muestra en la figura 1, la primera etapa responde a investigaciones nacionales sobre los factores que inciden en el aumento o la disminución de la violencia homicida en dos municipios seleccionados para cada país. Para esta etapa, se recurrió a fuentes secundarias para caracterizar a los municipios desde un enfoque descriptivo. Además, se realizaron entrevistas semiestructuradas con actores clave, con el fin de profundizar a partir de sus percepciones en cuatro dimensiones analíticas: dinámicas de violencia, tejido social, rol de las intervenciones públicas y confianza en instituciones de control social estatal.

Con los estudios nacionales concluidos, se avanzó a la etapa 2. Se operacionalizó la información obtenida en dichos informes y se seleccionaron dimensiones analíticas que permitieran la comparabilidad regional mediante la metodología de análisis cualitativo comparado (QCA, por sus siglas en inglés), el cual se basa en la identificación de las combinaciones de condiciones causales necesarias y suficientes para explicar fenómenos desde el enfoque cualitativo.

## FIGURA 1 Etapas de la investigación

### ETAPA 1 - ANÁLISIS PAÍS

- Investigaciones sobre factores de violencia homicida en los dos municipios seleccionados para cada país.
- La recolección de información se realizó mediante entrevistas semiestructuradas con actores clave.

### ETAPA 2. ANÁLISIS REGIONAL

- Se completó un matriz con datos por municipio obtenidos en la etapa 1.
- Selección de dimensiones analíticas para aplicar la metodología QCA.
- Análisis cualitativo comparado y conclusiones.

Fuente: Elaboración propia

Las dimensiones analíticas seleccionadas son:

- **Confianza en el sistema de justicia**
- **Rutas de narcotráfico internacional**
- **Conflicto de maras o pandillas**
- **Presencia de grupos de narcomenudeo**
- **Intervenciones de prevención primaria**
- **Violencia homicida contra las mujeres**

Una de las limitaciones importantes de este estudio es el tamaño de la muestra, pues se analizó un total de 10 municipios en cinco países. El análisis arroja tres combinaciones de dimensiones que pudieran contribuir a explicar la tendencia al aumento en la tasa de homicidios; además, tres combinaciones para explicar la tendencia a la disminución. Es importante señalar que el estudio no coloca pesos a cada dimensión. Más bien parte de la premisa de que, para explicar la fluctuación en las dinámicas de violencia homicida, es necesaria la interrelación de factores, tanto en ausencia de estos como cuando están presentes en los territorios. Las tablas 1 y 2 muestran los resultados obtenidos.

TABLA 1 Resultados con dimensiones del modelo 1<sup>1</sup>

Fluctuación	Municipios	Condiciones presentes o ausentes en los municipios	
		Presentes	Ausentes
Aumento	El Tránsito (ES) Colomba (GT) rojes (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Hay conflicto entre maras o pandillas.</li> <li>■ Hay presencia de grupos dedicados al narcomenudeo.</li> <li>■ Hay aumento en la violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Los municipios no están en rutas de narcotráfico.</li> </ul>
Aumento	San Carlos (P) Siquirres (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>■ Los municipios están en rutas de narcotráfico internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ No hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>■ No hay aumento de la violencia homicida contra las mujeres.</li> <li>■ No hay conflicto entre pandillas.</li> </ul>
Disminución	Asunción Mita (GT) Ocoatepeque (H) Chagres (P) Corredores (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>■ Hay aumento de violencia homicida contra mujeres.</li> <li>■ Los municipios están en rutas de narcotráfico internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ No hay conflicto de maras o pandillas.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia

<sup>1</sup> El modelo 1 está integrado por las siguientes dimensiones: confianza en el sistema de justicia, presencia de grupos de narcomenudeo, rutas de narcotráfico internacional, conflicto de maras o pandillas, y violencia homicida contra las mujeres.

**TABLA 2** Resultados con dimensiones del modelo 2 <sup>2</sup>

Fluctuación	Municipios	Condiciones presentes o ausentes en los municipios	
		Presentes	Ausentes
Aumento	Tránsito (ES) Colomba (GT) Trojes (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>▪ Hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>▪ Hay aumento de violencia homicida contra la mujer.</li> <li>▪ Se identifican medidas de prevención primaria.</li> </ul>	
Disminución	Asunción Mita (GT) Ocoatepeque (H) Chagres (P)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Hay confianza en el sistema de justicia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>▪ No hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>▪ No hay aumento en la violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>
Disminución	Ocoatepeque (H) Chagres (P) Corredores (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>▪ Se identifican medidas de prevención primaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>▪ No hay aumento de violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia

<sup>2</sup> El modelo 2 está integrado por las siguientes dimensiones: confianza en el sistema de justicia, presencia de grupos de narcomenudeo, intervenciones de prevención primaria, conflicto de maras o pandillas, y violencia homicida contra las mujeres.

Los resultados del estudio sugieren que los caminos para explicar el aumento o la disminución de la tasa de homicidios difieren según el contexto, pero existen elementos comunes que trascienden fronteras. Sin embargo, algunos de los hallazgos relevantes del análisis exploratorio que se extraen de lo expuesto en las tablas 1 y 2 son:

**1** Las configuraciones que muestran posibles explicaciones para la tendencia al aumento agrupan consistentemente a los municipios ubicados en los países del norte de Centroamérica (ES, GT y H). El conflicto de maras o pandillas, la presencia de grupos de narcomenudeo y el aumento de la violencia homicida contra la mujer se conjugan como dimensiones que contribuyen al aumento de las tasas de homicidio. Esto es así a pesar de que se identifiquen algunas medidas de prevención primarias y de que la ubicación de los municipios no esté en zonas fronterizas que históricamente han sido consideradas como punto vulnerable ante este tipo de violencia.

## 2

En el caso de los países del sur (CR y P), los contextos están marcados por la presencia de grupos dedicados a la comercialización de drogas en el ámbito local. Estos grupos, presumiblemente en aras de abarcar más territorio para la venta, entran en conflicto con otras organizaciones dedicadas al mismo negocio y canalizan las disputas por la vía de la violencia. Otro factor que entra en esta configuración es la ubicación geográfica de estos municipios en rutas de narcotráfico internacional de drogas, las que potencian la disponibilidad de producto en la zona, existen contextos vulnerables a actividades económicas ilegales donde la droga tiende a ser utilizada como mercancía de pago frente a los servicios logísticos para el tráfico prestados en el ámbito local.

**3** **La violencia homicida contra las mujeres es un fenómeno complejo que requiere un marco teórico de análisis propio, ya que presenta diferencias sustantivas con respecto a los hombres.** Por esta razón en este estudio se considera la violencia homicida contra la mujer como una dimensión de análisis y resulta en un punto que llama la atención. En los tres municipios del norte de Centroamérica que muestran aumento en sus tasas, se presentó un incremento de homicidios contra mujeres (sean tipificados como feminicidios o no). Al respecto, se requiere de más estudios, pero sobresale el hecho de la interacción de esta forma de violencia con la presencia de pandillas o maras en los territorios.

**4** **Las configuraciones que llevan a explicar la tendencia a la disminución de la violencia homicida indican que la confianza en el sistema de justicia tiene un papel preponderante en cuatro de los cinco países (GT, P, H y CR),** mientras que es importante la ausencia de esa percepción para explicar el aumento en municipios de Panamá y Costa Rica. Entender el papel de la confianza en la disminución del fenómeno puede estar asociado con más acercamiento de la ciudadanía a los mecanismos de denuncia, así como a la vinculación entre sociedad civil e instituciones clave para el control social, como los juzgados. Otra hipótesis es que la ausencia de confianza en las instituciones públicas en territorios en los que hay presencia de grupos de narcomenudeo y rutas para el tráfico internacional de drogas resuena en relación con la percepción de corrupción o de ineficiencia de las instituciones.

**5** **Por su parte, medidas de prevención primaria están presentes en casi todos los municipios de estudio, pero sobresale su presencia en municipios con aumento en la tasa de homicidios.** Estas medidas atomizadas se registran y analizan tanto desde su aislamiento en los territorios como también parte de políticas integrales. Por lo tanto, más allá de entender este tipo de medidas como un factor de riesgo, lo que debe revisarse es su potencial efecto en contextos adversos caracterizados por la presencia de grupos ilegales organizados. Es decir, los hallazgos plantean que las medidas de prevención primarias no son suficientes sin un marco protección integral para disminuir la violencia homicida cuando hay una combinación de condiciones que tiende a incrementar la tasa de homicidios. Esto no insta a abandonar la agenda de medidas de prevención primarias, sino a complementarla con otras intervenciones en un marco de políticas de prevención más amplio que atiendan las diversas necesidades.

Por último, se señalan seis recomendaciones para el desarrollo de políticas públicas:

**1** La vulnerabilidad que experimentan los hombres es distinta a la de las mujeres, pero se debe atender a ambas desde un enfoque de intersecciones.

**2** La confianza en el sistema de justicia como herramienta de prevención debe fortalecerse.

**3** Las medidas preventivas atomizadas deben complementarse con políticas integrales de prevención y otras intervenciones para incidir en la reducción de la violencia, particularmente en territorios con presencia de grupos ilegales organizados que la ejercen.

**4** Se debe implementar intervenciones basadas en evidencia y en el (re) diseño de políticas con mecanismos de evaluación que permitan conocer resultados y afinar la intervención sobre la base de información confiable y precisa.

**5** Los datos deben homogeneizarse para realizar estudios comparativos en el ámbito regional.

# INTRODUCCIÓN

La persistencia de la violencia letal constituye una de las principales problemáticas latinoamericanas, de modo que afecta profundamente las capacidades y las libertades de las personas, la manera como construyen la vida en sociedad y su relación con las instituciones del Estado (PNUD, 2013). En América Latina, la violencia ha sido catalogada como epidemia (Singer, 2017) y las estadísticas son el correlato de ese calificativo. No obstante, es importante notar que la región ha ido experimentando una reducción sostenida en la tasa de homicidios.

**En el 2020, todos los países de la subregión centroamericana tuvieron una caída en sus tasas de homicidio**, con excepción de Costa Rica. La región registró una disminución de 24 % en comparación con el 2019. Si bien en el 2020 la región cerró por primera vez con una tasa por debajo del promedio de América Latina, estos avances son frágiles y es necesario profundizar los esfuerzos.

Históricamente, Centroamérica ha sobresalido por los altos niveles de violencia pero también por su heterogeneidad en el comportamiento de los homicidios, de manera que, a pesar de la reducción del número de homicidios en el ámbito centroamericano (2,683 víctimas menos), Costa Rica registra un leve aumento (+7).

**Un país puede también superar hasta tres veces la tasa de homicidios de otro país de la misma región.** Un ejemplo lo presenta El Salvador que, para el año 2020, mostró una tasa de homicidios de 19.5; o bien el caso de Honduras que, para el mismo año, se ubicó en 37.6; mientras que en Panamá fue de 11.8 (Infosegura, 2 de marzo de 2021a).

Dentro de este marco, también es importante recalcar otros indicadores de violencia que presentan cifras significativas en la región. Tal es

el caso de los registros de personas desaparecidas y de violencia contra las mujeres. En Guatemala, se registró a 1,825 personas desaparecidas en el 2020; y en Honduras, hubo más de 6,265 denuncias por violencia doméstica en el mismo año. Por tanto, no es de extrañar que la violencia y la inseguridad ciudadana, al ser los homicidios su manifestación más cruel y extrema, sean parte de las problemáticas que encabezan las agendas de investigación, que llamen la atención en la formulación de política pública y que constituyan una de las principales preocupaciones de la población en general (Lupu, 2017).

De esta manera, atendiendo a la relevancia del tema y a la necesidad de generar información para el diseño y la reformulación de política pública, el presente estudio busca analizar los factores que pudieran incidir en la fluctuación de la violencia homicida en Centroamérica en el periodo de 2010 a 2018. Con este objetivo, se seleccionó a 10 municipios localizados en cinco países de la región centroamericana, de los cuales la mitad muestra

un comportamiento hacia la baja en la tasa de homicidios en dicho periodo (Sacacoyo [ES], Asunción Mita [GT], Ocotepeque [H], Chagres [P] y Corredores [CR]), mientras que el resto evidencia la tendencia contraria (El Tránsito [ES], Colomba [GT], Trojes [H], San Carlos [P] y Siquirres [CR]).

El análisis comparativo permitirá identificar diferencias en la configuración de las dinámicas de violencia presentes en los municipios con aumento y con disminución de homicidios en el periodo de estudio. Metodológicamente, se utiliza información de fuentes secundarias para caracterizar los municipios y se profundiza en las percepciones de actores clave sobre las dinámicas de violencia, el tejido social, el rol de las intervenciones públicas y la confianza en instituciones de control social estatal.

- El documento inicia con un contexto general de la situación de violencia homicida en Centroamérica.
- En seguida, se presentan los objetivos y las preguntas de investigación del estudio.

En un tercer apartado, se describe la metodología utilizada y se proporciona una aclaración sobre las fuentes de información y el procedimiento para el levantamiento y el análisis de la información cualitativa desde una perspectiva comparada.

En la cuarta sección, se presentan las variables analíticas seleccionadas, su pertinencia teórica y el comportamiento que mostraron en los municipios de estudio.

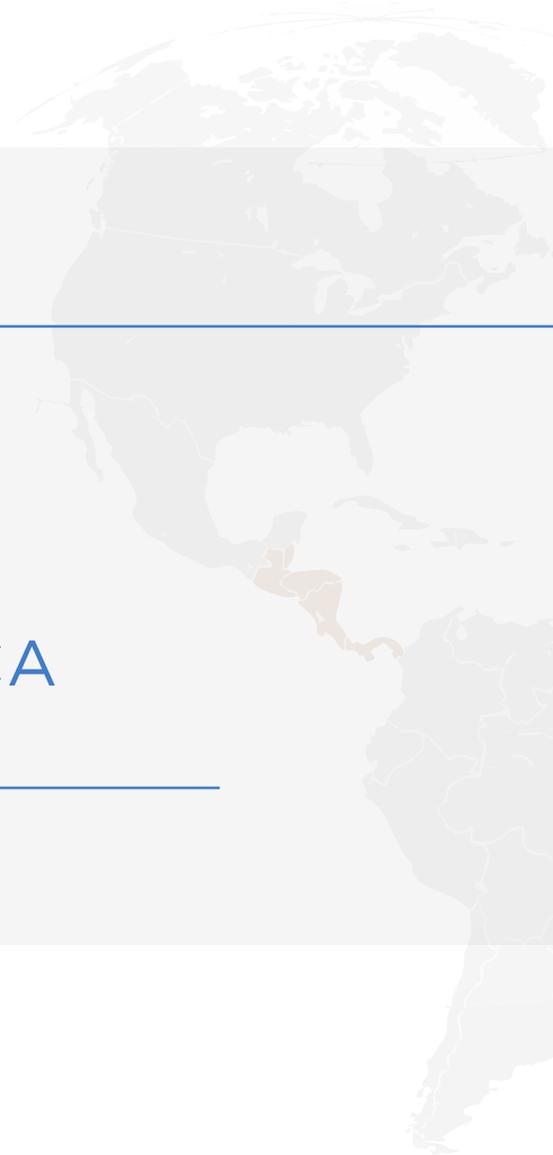
En el quinto apartado, se realiza el análisis cualitativo comparado y se presentan sus correspondientes resultados. Se finaliza con las conclusiones y recomendaciones del estudio.

# 1

---

## CONTEXTO DE VIOLENCIA HOMICIDA EN CENTROAMÉRICA

---

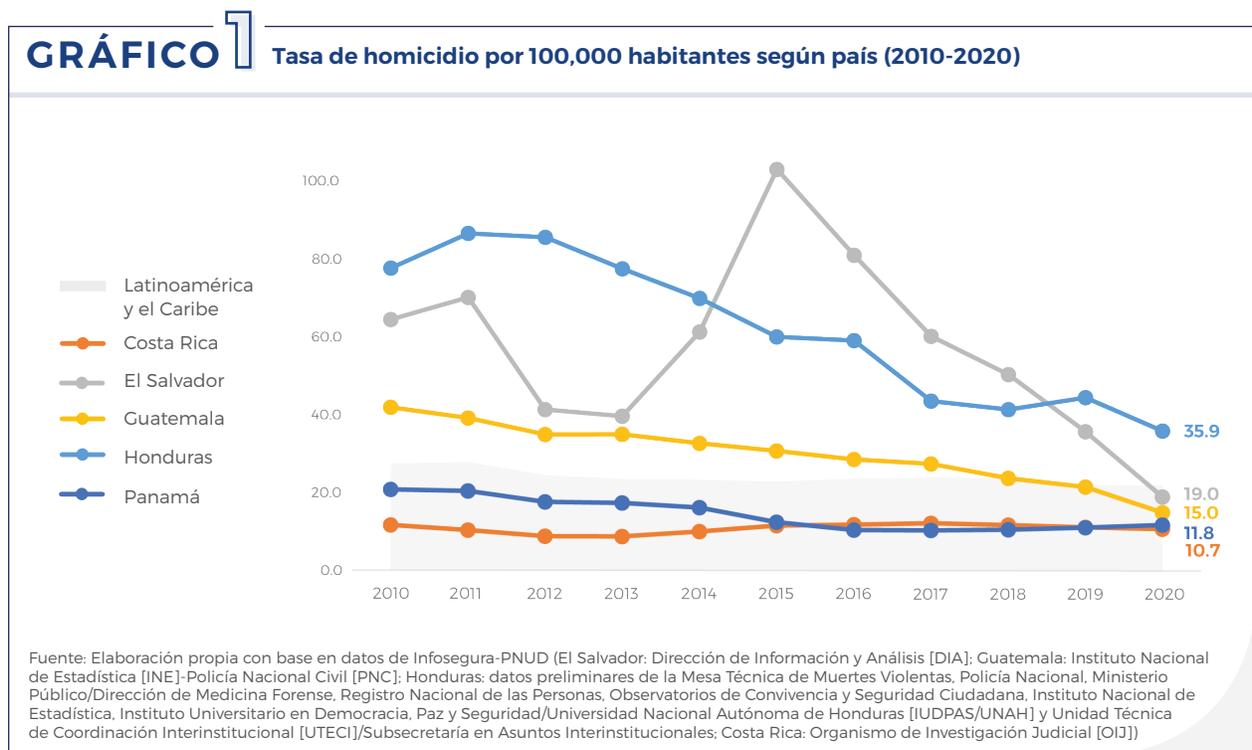


La violencia homicida constituye un problema de larga data en los países centroamericanos. Según estadísticas oficiales recopiladas por Infosegura (2 de marzo de 2021a), Centroamérica había sido la subregión de las Américas con mayor número de muertes violentas hasta el 2020, cuando por primera vez en la última década cerró con una tasa por debajo del promedio de América Latina. **La tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes para la zona de Centroamérica y República Dominicana fue de 18.5 en 2020, con un total de 10,035 víctimas mortales**, lo cual continúa siendo grave. Esta tasa alcanzó a la tasa de Latinoamérica, que fue de 19.9 para el mismo año.

Cuando se analizan los datos por país, se encuentran disparidades dentro de la región, de modo que El Salvador, Honduras y Guatemala presentan, de manera consistente, las tasas más altas. Además, sus cifras entre 2010 y 2019 superan las tasas de la región latinoamericana, lo que no es el caso para 2020 (ver gráfico 1). Como se menciona antes y como se aprecia en el mismo gráfico, estos tres países presentan una tendencia a la disminución. En el caso de El Salvador la reducción en la tasa de homicidios requiere especial atención,

ya que se ha ubicado durante varios años como el país que encabeza las tasas en América Latina.

Contrario a los tres países del norte de Centroamérica, Costa Rica presenta cifras de violencia homicida significativamente menores. Sin embargo, sus tasas presentan un ligero aumento para el periodo de estudio. También, experimentó una leve alza del 1 % en el 2020. San José y Limón fueron las provincias con mayor cantidad de víctimas: 162 y 129, respectivamente.



Ahora bien, la relevancia de la violencia homicida no excluye la presencia de otras formas de violencias en la región que afectan la calidad de vida. Las estadísticas reflejan que los hurtos y los robos son delitos que se presentan incluso con más frecuencia que los homicidios. **También hay incidencias importantes de otros tipos de delitos que llaman la atención, tal es el caso de las extorsiones.** Según cifras de Infosegura (2 de marzo 2021b y 2021c; 5 de abril de 2021), los países del norte de la región presentan un aumento en la incidencia de extorsiones. Por ejemplo, **Guatemala experimentó una tendencia continua al alza entre 2015 y 2019, con un incremento de 158 % con respecto al 2015. Sin embargo, este tipo de delito decreció en 11.6 % en el 2020 con respecto al 2019.** Esto se debió probablemente a las medidas restrictivas impuestas por el Gobierno, debido a la pandemia de la COVID-19. En esta misma línea, de 2017 a 2018, el porcentaje de extorsiones en Honduras aumentó un 46 %, cuyas denuncias pasaron de 1,000 a 1,471, respectivamente.

**En el caso de El Salvador, para el mismo periodo, también se incrementó la cifra en un 3 %, con 1,607 y 1,655 denuncias para cada año, pero se observó una disminución de 36.4 % en 2020 con respecto a 2019.** No obstante, la selección de los homicidios como indicador de la violencia para comparar los municipios responde a dos razones. Primero, porque constituyen una forma de delito que permite el contraste regional, ya que en el plano legal suele tipificarse de manera relativamente homogénea y eso lleva a que las estadísticas posibiliten la comparación entre países. La segunda razón es que, aun cuando no necesariamente sea el delito más frecuente, tiende a generar alarma en la población, de modo que se asocia con temor, preocupaciones e inseguridad, tal como se expresa en el estudio de los municipios salvadoreños en cuanto a que “de todos los tipos de violencia percibidos que ocurren en el territorio, se considera que los que generan más temor en la población son: los homicidios, personas desaparecidas, las extorsiones, los secuestros, la violencia intrafamiliar y las violaciones” (FLACSO, 2020b).

En esa línea, las investigaciones de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC, 2019) y del Banco Mundial (2011) identifican características propias de la región centroamericana que inciden en sus tasas de homicidios. Por ejemplo, debido a su ubicación geográfica, la región sirve como puente entre uno de los mayores puntos de producción (América del Sur) y un punto de gran demanda de consumo de cocaína (Norteamérica). Esta situación, indican los estudios, expone a Centroamérica a presiones exógenas de la delincuencia organizada que se conjugan con diversos factores —como la desigualdad, el desempleo y la inestabilidad política— dentro de cada país. También señalan que en Centroamérica los niveles de crimen organizado en torno al tráfico de drogas, la presencia y consolidación de maras tienen un peso importante en las tasas de homicidios en cada país.

Otras investigaciones, como la de Trujillo Álvarez (2017), atribuyen las altas tasas de violencia homicida en Centroamérica a factores como la presencia de maras, de narcotráfico, de circulación de armas de fuego o de secuelas de conflicto armado. Sin embargo, se menciona, de nuevo, la disparidad de estas realidades en la región que, por ejemplo, se encuentra en países como Costa Rica y Panamá que no cuentan con presencia de maras, o en otros donde la circulación de armas es reducida. A pesar de las diferencias, este estudio muestra ciertos rasgos comunes en todos los países de la región.

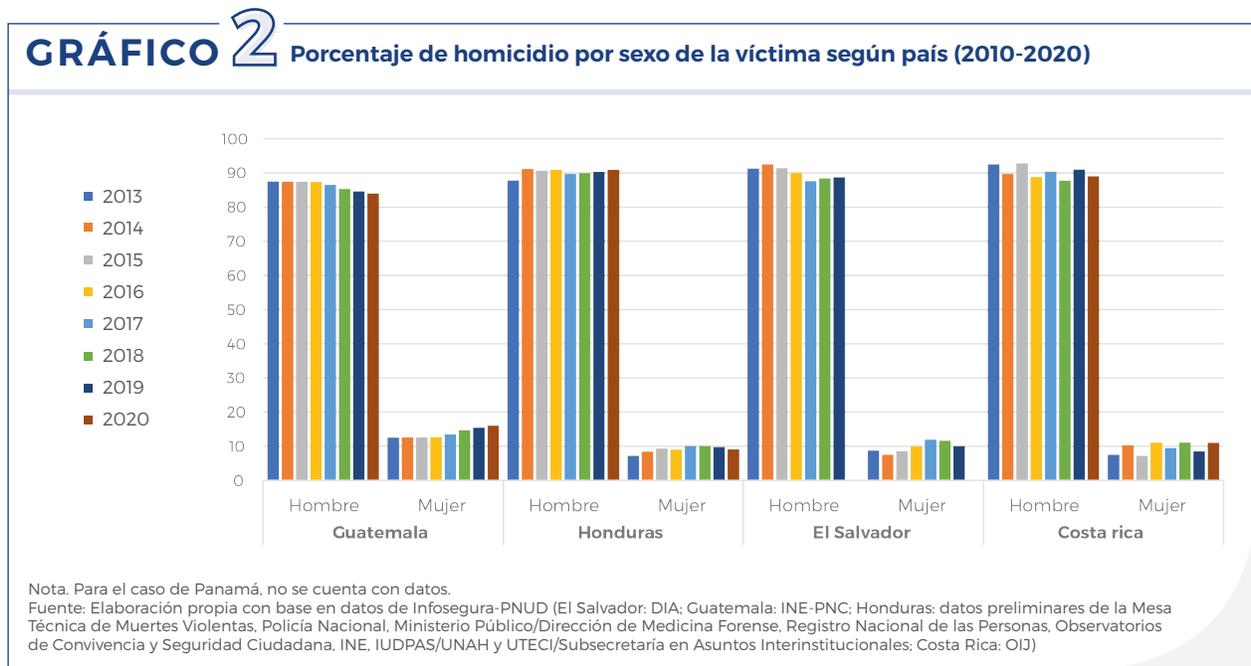
Con base en las variables que componen el índice de gobernanza <sup>3</sup>, elaborado por el Banco Mundial (2010), se muestra que la ausencia o la escasez de justicia por parte del Estado de derecho y la corrupción que permea a ciertas instituciones públicas son aspectos comunes en los países centroamericanos, lo que tiene un peso importante en sus bajas cifras de gobernanza.

<sup>3</sup> El índice de gobernanza (2010) elaborado por el Banco Mundial contempla cinco indicadores: redición de cuentas, estabilidad política y ausencia de violencia, eficacia del gobierno, calidad en la regulación, Estado de derecho y control de la corrupción.

Además, otro rasgo común es que la edad y el sexo son factores importantes para identificar a los grupos que presentan mayor vulnerabilidad ante este tipo de violencia. En Centroamérica las personas jóvenes, en particular los hombres jóvenes, son mayoría entre los perpetradores y entre las víctimas de la violencia. Según datos de Infosegura (s. f.), el 88.9 % de las víctimas de homicidio registradas entre 2013 y 2019 en la región eran hombres y niños. Esto coincide con los datos mundiales, pues para 2017 alrededor del 81 % de las víctimas de homicidio eran hombres y niños, y más del 90 % de los sospechosos de homicidio eran hombres (UNODC, 2019).

A pesar de que las cifras generales presentan a los hombres como el grupo más afectado cuando de violencia homicida se trata, si se analiza la disminución o el aumento de los homicidios por sexo, se muestra que en Centroamérica las muertes violentas de mujeres han disminuido de manera

más lenta que las de hombres, excepto para 2020. En este año, la reducción de los homicidios de mujeres fue ligeramente mayor (-29 %) a la de hombres (-24 %). En particular, en Costa Rica los homicidios de mujeres aumentaron proporcionalmente más que los de hombres; en Honduras y en El Salvador, la reducción para ambos países fue bastante similar. En el caso de Guatemala, la disminución fue mayor para las mujeres (Infosegura, 2 de marzo de 2021b). Además, cuando se analiza la problemática por país, se identifican aumentos puntuales en los homicidios de mujeres en naciones como El Salvador, que tuvo un repunte significativo de muertes violentas de mujeres con 295 y 573 casos entre 2014 y 2015, respectivamente (Montti, Bolaños y Cerén, 2018). Una situación similar ocurre en Guatemala y Honduras donde, como lo muestra el gráfico 2, el porcentaje de mujeres víctimas de homicidio presenta un aumento para el periodo 2013-2018.



En este panorama, resulta necesario generar investigaciones que contribuyan a comprender y explicar, desde las particularidades de la región centroamericana, no solo los factores que inciden en la violencia homicida de hombres y mujeres, sino la forma en la que estos se relacionan y establecen configuraciones para explicar por qué hay territorios y grupos de poblacionales que se muestran más vulnerables a dicha problemática. Sobre la base de esta necesidad surge el presente estudio.

# 2

---

## PLANTEAMIENTO DE INVESTIGACIÓN

---

## **2.1. Pregunta de investigación**

¿Cuáles son las dinámicas y los factores estructurales que inciden en el aumento y la disminución de la tasa de homicidios en 10 municipios centroamericanos en el periodo 2010-2018?

## **2.2. Objetivo general**

Analizar, desde una perspectiva regional comparativa, las dinámicas y factores estructurales asociados a los niveles de violencia en municipios centroamericanos, con énfasis en la violencia homicida.

## **2.3. Objetivos específicos**

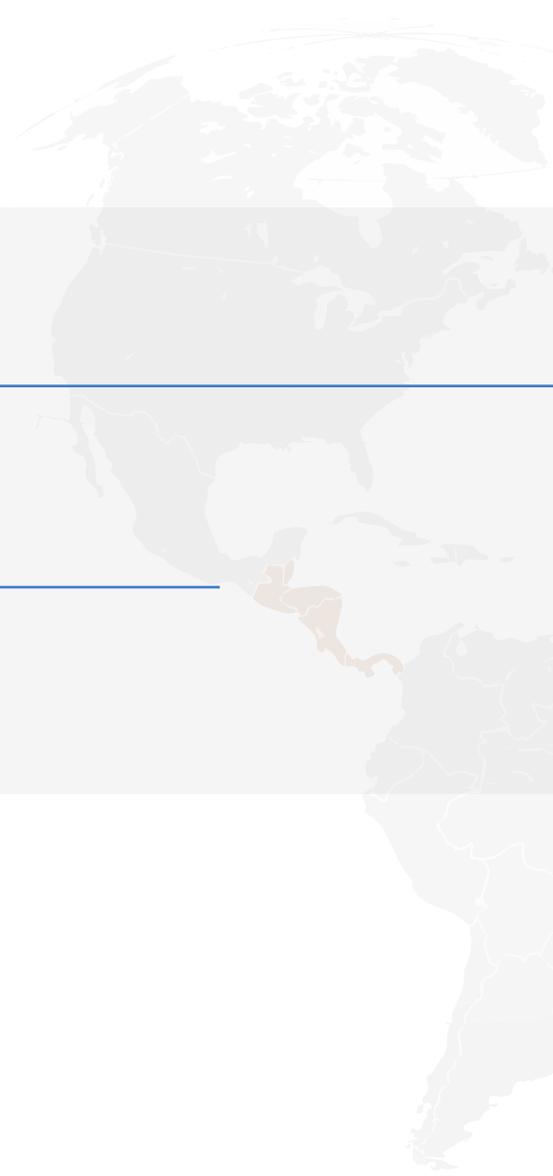
- A.** Describir, en términos sociodemográficos, los municipios objeto de estudio en cada uno de los países centroamericanos que forman parte de la investigación.
- B.** Caracterizar, desde una perspectiva cualitativa y cuantitativa, las dinámicas de violencia que prevalecen en cada municipio estudiado, con énfasis en la violencia homicida.
- C.** Comparar las dinámicas y factores asociados a la violencia en la región, con énfasis en la violencia homicida en cada uno de los municipios estudiados.
- D.** Realizar recomendaciones para la generación y/o el fortalecimiento de política pública en materia de reducción de la violencia en los municipios.

# 3

---

## METODOLOGÍA

---



El estudio analiza un total de 10 municipios en cinco países de la región, los cuales fueron seleccionados de acuerdo con la tendencia de la fluctuación de la tasa de homicidios registrada en el periodo de 2010 a 2018. Específicamente, se realizaron los siguientes pasos para la identificación de los casos:

- Se eliminó el 20 % de municipios con mayor y menor población en cada país.

- Se identificó a los municipios de cada país que mostraron mayor aumento en la tasa y cantidad de homicidios.
- Se identificó a los municipios de cada país que mostraron mayor disminución en la tasa y cantidad de homicidios.

Posteriormente, a partir de discusiones de expertos de las oficinas nacionales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), del Proyecto Estado de la Región y de representantes de diferentes instituciones gubernamentales y de sociedad civil de los países de estudio, se definieron los siguientes municipios de estudio (ver tabla 3):

**TABLA 3** Selección de los municipios de estudio y su fluctuación en la tasa de homicidios por cada 100,000 habitantes (2010-2018)

Municipios de estudio	Tasa de homicidios		Diferencia
	2010	2018	2010-2018
<b>Municipios con disminución</b>			
Sacacoyo (ES)	266.8	50.7	-216.1
Asunción Mita (GT)	83.5	23.5	-60.0
Ocatepeque (H)	112.6*	0.0	-112.6
Corredores (CR)	58.0	17.5	-40.5
Chagres (P)	10.3	0.0	-10.3
<b>Municipios con aumento</b>			110.3
El Tránsito (ES)	35.7	146.0	32.2
Colomba (Guatemala)	39.7	72.0	36.8
Trojes (Honduras)	19.0*	55.8	21.5
Siquirres (Costa Rica)	8.2	29.7	16.9
San Carlos (Panamá)	0	17	

\*Datos para 2013.  
Fuente: Elaboración propia con base en datos de Infosegura-PNUD (El Salvador: DIA; Guatemala: INE-PNC; Honduras: datos preliminares de la Mesa Técnica de Muertes Violentas; Policía Nacional, Ministerio Público/Dirección de Medicina Forense, Registro Nacional de las Personas, Observatorios de Convivencia y Seguridad Ciudadana, INE, IUDPAS/UNAH y UTECI/Subsecretaría en Asuntos Interinstitucionales; Costa Rica: OIJ)

Seguidamente se estableció una serie de variables con base en la revisión de la literatura para orientar la comprensión de las dinámicas de violencia en los casos de estudio y la diferencia en las tendencias de las tasas de homicidios. Por el grado de complejidad de las variables, se definieron dimensiones e indicadores para captarlas en el proceso de recolección de datos (ver tabla 4).

**TABLA 4** Variables, dimensiones e indicadores cualitativos

Variable	Dimensión	Indicadores
Tejido social	1. Movilidad social: educación	Percepción de acceso a oportunidades de educación formal (primaria, secundaria y universitaria) e informal (cursos técnicos, formación en oficios, etc.) en el municipio.
	2. Movilidad social: empleo	Percepción de acceso a oportunidades laborales en el municipio.
	3. Participación comunitaria	Percepción de disposición de participación en organizaciones y actividades del municipio por parte de las personas del lugar.
	4. Organización comunitaria	Presencia de organizaciones de base comunitaria en el municipio, sea convocada por algún organismo (gobierno local, gobierno central u ONG) o por iniciativa comunitaria.
Presencia de intervenciones	5. Prevención primaria	Presencia de, al menos, una intervención con una medida o acción de prevención primaria en los últimos 10 años, entendida como “aquella que tiene lugar antes de que la violencia o el acto delictivo hayan tenido lugar, educando y advirtiendo al público sobre los riesgos de que tales fenómenos puedan tener lugar. Por eso, el ámbito de la prevención primaria es por lo general inespecífico y referido al conjunto de la ciudadanía” (Secretaría de la Integración Centroamericana [SICA], 2014, p. 9).
	6. Prevención secundaria	Presencia de, al menos, una intervención con una medida o acción de prevención secundaria en los últimos 10 años, entendida como aquella que “alude más específicamente a los sectores que presentan mayor riesgo de protagonizar o ser víctimas de la violencia y la criminalidad. Este nivel de prevención busca identificar precozmente los factores y primeros hechos, para impulsar actuaciones que eviten que tales hechos se transformen en fenómenos amplios o incluso en pandemias” (SICA, 2014, p. 9).
	7. Prevención terciaria	Presencia de, al menos, una intervención con una medida o acción de prevención terciaria en los últimos 10 años, entendida como aquella que “hace alusión a las actuaciones que se impulsan una vez que han comenzado los hechos de violencia y delincuencia, tratando de minimizar los efectos negativos que propiciarían su reproducción. Por ello, estas actuaciones ponen el acento en la rehabilitación y la reinserción. Y su ámbito refiere sobre todo a las personas que ya han sido causantes o víctimas de la violencia y el delito” (SICA, 2014, p. 9).
Confianza en instituciones de control social	8. Confianza en fuerzas policiales	Percepción de confianza en el quehacer de las fuerzas policiales. (SICA, 2014, p. 9).
	9. Confianza en sistema de justicia	Percepción de confianza en el quehacer de los juzgados.

Variable	Dimensión	Indicadores
Dinámicas de violencia	10. Rutas de narcotráfico internacional	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas con los órganos de investigación judicial y fuerzas policiales, que el municipio se ubica en una ruta de tráfico internacional de drogas.
	11. Colindancia con municipios con altos niveles de violencia	Se identifica que al menos uno de los municipios colindantes presenta una tasa de homicidios igual o mayor que 10, tasa reconocida internacionalmente como un indicador crítico de violencia.
	12. Zonas fronterizas	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas con los órganos de investigación judicial y fuerzas policiales, que el municipio se ubica en una zona fronteriza marítima o terrestre.
	13. Presencia de maras o pandillas	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay presencia de, al menos, una mara o pandilla.
	14. Conflicto de maras o pandillas	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay conflicto entre, al menos, dos maras o pandillas.
	15. Grupos de narcomenudeo	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay presencia de, al menos, un grupo dedicado al narcomenudeo o venta de drogas local, es decir, dentro del municipio o municipios cercanos (excluye tráfico de drogas internacional).
	16. Conflicto de grupos de narcomenudeo	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay conflicto entre, al menos, dos grupos dedicados al narcomenudeo.
	17. Conflictividad social (entre otros grupos)	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay conflicto entre, al menos, dos grupos distintos a las pandillas o grupos de narcomenudeo.
	18. Conflictos policía-grupos organizados	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay conflicto entre, al menos, un grupo organizado (por ejemplo: pandillas, maras o grupos dedicados al narcomenudeo) y fuerzas policiales.
	19. Conflictos policía-grupos organizados	Presencia de grupos de "limpieza social"
	20. Extorsión	Se identifica, a partir de fuentes secundarias o de las entrevistas realizadas, que en el municipio hay eventos de extorsión.
21. Violencia homicida contra mujeres*	Refiere al aumento de la tasa de homicidios dolosos de mujeres en los últimos 10 años en el municipio, independientemente de si fue tipificado como femicidio o no. La codificación se basa en el aumento, según el sexo de la víctima.	

Nota. Es importante mencionar que en la recolección de datos también se tomó en consideración el consumo de drogas y alcohol en el espacio público, la producción de droga en el municipio y la percepción de confianza ante fuerzas militares. No obstante, la información no mostró presencia de los indicadores en los dos primeros casos y la confianza en las fuerzas militares no fue incluida por no contar con información para todos los casos, pues en Corredores y en Siquirres no se aplicó la dimensión, ya que el país no cuenta con fuerzas militares.

\*La violencia homicida contra las mujeres se utilizó como proxy para abordar la violencia contra las mujeres en general, dada la falta de disponibilidad de datos comparables en la región. Esta decisión metodológica tiene el aspecto limitante de incorporar entre las condiciones explicativas una forma de violencia que, a su vez, constituye parte de la variable que se pretende explicar (la fluctuación en la tasa de violencia homicida). No obstante, al reconocer que el número de homicidios contra mujeres es considerablemente menor en comparación con el de hombres, se considera útil como proxy, sin que eso afecte necesariamente la explicación del resultado.

Fuente: Elaboración propia

Con respecto al abordaje metodológico, se recurrió a un diseño mixto organizado en cuatro fases. Cabe especificar que, inicialmente, se realizaron estudios nacionales con equipos de investigación independientes pero coordinados entre sí, de modo que se generara información comparable. Estos estudios abarcaron las primeras tres fases, y la información se compiló en cinco informes nacionales.

**En cuanto a las fases, la primera consistió en la descripción de los municipios de estudio a partir de información estadística disponible en fuentes oficiales de cada país y revisión de literatura.** Para esto se seleccionaron indicadores clave que dieran cuenta de las condiciones sociodemográficas y económicas que permitieran contextualizar las situaciones de violencia que se presentan en los municipios de estudio.

**La segunda fase contempló el levantamiento de información cualitativa.** Es decir, más allá de analizar las estadísticas de las distintas formas de violencia en los municipios, interesaba conocer la percepción de actores clave en torno al tema, para lo cual se estableció como punto de partida consultar a los siguientes actores:

- Personas líderes de las comunidades.
- Representantes de las alcaldías.
- Representantes de las fuerzas policiales, judiciales y militares.
- Periodistas locales.
- Representantes de organizaciones no gubernamentales.
- Grupos de personas en situación de vulnerabilidad como mujeres y jóvenes.
- Representantes de organismos nacionales con injerencia en la prevención y atención de la violencia.

Para garantizar la comparabilidad de la información recolectada, se elaboraron guías de entrevistas semiestructuradas compartidas entre los equipos nacionales, con ajustes específicos

a los instrumentos para respetar las diferencias contextuales. La información se recolectó en el periodo de septiembre a octubre de 2020, en su mayoría de forma virtual, dada la emergencia sanitaria provocada por la COVID- 19.

**La tercera fase consistió en el procesamiento y análisis de la información,** para lo cual se utilizaron las cuatro variables mencionadas en la tabla 4 (tejido social, presencia de medidas de prevención con incidencia en el municipio, confianza en instituciones de control social y dinámicas de violencia). La información fue procesada en el *software* Atlas.ti y en matrices analíticas en Excel. Cada equipo de país contrastó esta información cualitativa con los datos cuantitativos recopilados en fases anteriores, con el fin de identificar factores que inciden en la evolución de la violencia homicida en cada territorio.

**La última fase consistió en la comparación regional que se presenta en este documento,** mediante la cual se integran los hallazgos y se busca identificar las diferencias entre aquellos municipios que presentaron un aumento en la tasa de homicidios en los últimos años, en contraste con los que tuvieron una disminución en tal indicador. Para llevar a cabo este proceso se recurrió al análisis cualitativo comparado, conocido también como QCA por sus siglas en inglés.

Es importante mencionar que el QCA permite explicar el cambio en un resultado de interés —en este caso la tasa de homicidios— cuando se cuenta con muestras pequeñas, tal como los 10 casos del presente estudio. Su enfoque configuracional considera cada caso como un todo complejo y, con base en condiciones suficientes y necesarias, explica la variación en un resultado<sup>4</sup>. Por tanto, la explicación que se obtiene a partir del análisis cualitativo comparado es de condiciones que en su interacción conducen a un resultado y que, dependiendo de la configuración de tales condiciones, se puede dar la presencia o ausencia de un resultado. En otras palabras, el QCA permite identificar una serie de condiciones que, en su interacción, llevan al aumento de los homicidios (resultado que se pretende explicar), mientras que otra configuración de condiciones podría explicar la disminución de la tasa de homicidios (el otro resultado que se busca explicar).

---

<sup>4</sup> Desde la propuesta de Charles Ragin, la lógica de suficiencia se entiende por la presencia de una condición cada vez que se produce el resultado esperado, aunque ese mismo resultado también se puede presentar en ausencia de esa condición. Por su parte, la condición necesaria implica que toda vez que el resultado está presente también la condición lo está, pues sin ella el resultado no puede alcanzarse, aunque puede que la condición esté presente sin que se produzca el resultado (Medina, Castillo, Álamos y Rihoux, 2017).

**Sobre el QCA, es importante partir de las siguientes consideraciones:**

**PRIMERO,**

**se trata de un análisis cualitativo para una muestra pequeña**, por lo que la variación en un caso puede implicar cambios importantes en el resultado del análisis; de ahí que los datos se presentan de manera transparente para futuras réplicas.

**SEGUNDO,**

**y en la misma línea, se trata de información cualitativa construida sobre la base de percepciones de la población consultada**, de modo que la codificación de las variables, si bien cuenta con un libro de códigos que pretende homogeneizar el proceso, pasa por la discusión y la decisión del equipo investigador, por lo que hay un componente subjetivo importante.

**TERCERO,**

**es necesario observar los resultados en función de la interacción de las condiciones**, por ejemplo: si  $a * b * \sim c \rightarrow d$  (léase: la presencia de "a" combinada con la presencia de "b" combinada con la ausencia de "c" conducen al resultado "d"), implica que esa combinación de condiciones es la que lleva al resultado, lo que no es lo mismo que decir que "a" lleva a un resultado "d", porque no es solo su presencia sino la interacción con otras condiciones.

**CUARTO,**

**la configuración de condiciones resultantes selecciona aquellas variables importantes para explicar el resultado y deja de lado aquellas otras condiciones que no distinguen los casos en función del resultado**. Por ejemplo, si se observa que 4 de los casos con aumento y 4 de los que presentan disminución fueron codificados como 0 en "acceso a oportunidades de empleo", es decir, la percepción de la ausencia de dichas oportunidades, lo que se refleja es que la codificación en esa característica no discrimina a los municipios en función del resultado que se pretende explicar (aumento o disminución de la

tasa de homicidios). Esta situación dejaría de lado el empleo como variable explicativa en el modelo QCA, pero no implica que sea irrelevante para explicar la violencia. Por el contrario, lo que indica es que se trata de una constante en municipios con estos niveles de violencia, pero que no se asocia de manera exclusiva con el aumento o la disminución. Ahora bien, en términos procedimentales, se creó en Excel una matriz con las variables, las dimensiones y los indicadores asociados a las reglas de codificación y a la pregunta de las guías de entrevista cuando así correspondiera. Seguidamente, cada equipo nacional realizó la asignación de valores con base en la recolección y el análisis de datos cualitativos realizados en la fase previa. El uso de una matriz y un libro de códigos compartidos permitió mantener parámetros equitativos para los diferentes casos de estudio y así garantizar la comparabilidad en los datos, aunque debe partirse del hecho de que se trata de percepciones y decisiones de codificación que involucran la subjetividad no solo de los actores consultados sino también del equipo de investigación.

Una vez que cada equipo nacional realizó la codificación, se consolidó la información en una base de datos. En este punto, resultó clave seleccionar las dimensiones o condiciones (como se les llama en lenguaje QCA) que se incluirían en el modelo de análisis comparado, pues esta técnica, al estar diseñada para el uso de N (muestra) pequeña, requiere un número acotado de condiciones (entre 4 o 5 para los 10 casos disponibles). De lo contrario se generarían muchas configuraciones residuales<sup>5</sup> que le restarían precisión al análisis. Por tanto, se procedió a seleccionar las condiciones mediante un análisis de entropía general que permite identificar la ganancia explicativa de cada indicador (Drozdova y Gaubatz, 2014). Con este procedimiento, se analizó a las 21 dimensiones del estudio y se seleccionó a las 6 que presentaban mayor ganancia explicativa<sup>6</sup>, criterio utilizado para incorporarlas posteriormente en los modelos explicativos en QCA (ver tabla 5).

5 Las configuraciones residuales son aquellas que teóricamente son posibles, pero que no se presentan en ninguno de los casos de estudio, por lo que se afirma que no existe respaldo empírico de esas configuraciones en la muestra del estudio (Pérez Liñán, 2018).

6 Cuanto más próximo a 1 es el valor de ganancia explicativa, mayor es el aporte de cada indicador para comprender el resultado que se pretende explicar.

**TABLA 5** Selección de dimensiones para QCA a partir del análisis de entropía general

Significancia o resultado	Intervenciones de prevención primaria	Confianza en sistema de justicia	Rutas de narcotráfico internacional	Conflicto de maras o pandillas	Grupos de narcomenudeo	Violencia homicida contra mujeres
I (Y: X)	0.108	0.278	0.125	0.396	0.396	0.396

Nota. En esta tabla se muestra, por razones de espacio, solo aquellas dimensiones que mostraron alguna ganancia informativa y que, por lo tanto, fueron incluidas en los modelos QCA. Las demás dimensiones de la tabla 4 también fueron analizadas pero sus valores de cero o cercanos a cero permitieron determinar su exclusión de los modelos QCA.

Como se puede observar en la tabla 5, la “confianza en el sistema de justicia”, el “conflicto de maras o pandillas”, la “grupos de narcomenudeo” y la “violencia homicida contra mujeres” son las que mejor estarían explicando el aumento o la disminución de los homicidios. Las “intervenciones de prevención primaria” y las “rutas de narcotráfico internacional” tienen menos peso, por lo que se decidió incorporarlas de forma separada en modelos QCA, para probar su consistencia en interacción con las otras cuatro condiciones y

así ajustarse al requisito de trabajar con máximo cinco condiciones por modelo para los 10 casos disponibles. En el siguiente apartado, se presenta la caracterización de los municipios de estudio. Luego se desarrollan los modelos explicativos para el aumento y para la disminución de los homicidios en los municipios bajo análisis, lo que se complementa con información de los casos que buscan ilustrar los hallazgos más sobresalientes en los modelos<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Se realizó una validación metodológica y de resultados con el profesor Dr. Aníbal Pérez-Liñán de la Universidad de Notre Dame, Estados Unidos. Las autoras agradecen profundamente las orientaciones brindadas. Los aciertos de este texto responden en gran medida a sus aportes, mientras que cualquier error u opinión es responsabilidad absoluta de las autoras.

# 4

---

## CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE ESTUDIO

---

Una de las dificultades que enfrentan estudios de este tipo es la comparabilidad de datos socioeconómicos y demográficos para los países centroamericanos, debido a diferencias en las formas de cálculo, a la inexistencia de datos municipales o a la actualización de los datos.

Sin embargo, la tabla 4 muestra algunos de los indicadores cuantitativos básicos de cada municipio de estudio, con el objetivo de caracterizar y comparar los municipios dentro de cada país, así como de dar cuenta del contexto de cada territorio. En algunos casos la información disponible es anterior al periodo de estudio; sin embargo, brinda un punto de referencia para comprender el contexto histórico de estos municipios.

En la tabla 6, es posible observar algunas diferencias importantes entre los municipios que presentan aumento y los de disminución. Por ejemplo, el indicador de pobreza es más bajo en los municipios de Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica que presentan una disminución en la tasa de homicidios, en contraste con los municipios que presentan mayores tasas de violencia homicida.

Otro aspecto que cabe mencionar es la cifra de población económicamente activa, la cual, de manera generalizada, presenta mayores porcentajes en los municipios que tuvieron disminución en su tasa de homicidios. Sin embargo, en los 10 municipios, los porcentajes de este indicador están por debajo del 60 % de la población económicamente activa (PEA). Un factor que no discrimina entre los dos grupos de municipios es la principal actividad económica, ya que, en la mayoría, la agricultura es la actividad económica primordial. Por último, el indicador de densidad poblacional muestra que todos los municipios se ubican en escalas de densidad media<sup>8</sup> o baja, es decir, ninguno entra en la categoría de zonas densamente pobladas.

**TABLA 6** Datos socioeconómicos por municipio, según aumento o disminución de tasa de homicidios

Municipios	Población económicamente activa	Pobreza	Principal actividad económica	Densidad de población	Hogares jefatura femenina
<b>Municipios con aumento</b>					
El Tránsito (ES)	34.2 %	25.1% <sup>9</sup>	Comercio	282.8 2 hab/km <sup>2</sup>	35 %
Siquirres (CR)	34.49 %	10.26% <sup>10</sup>	Agricultura, ganadería y pesca	72 hab/km <sup>2</sup>	25 %
Colomba (GT)	47 %	54 % <sup>11</sup>	Agricultura	268 hab/km <sup>2</sup>	21 %
Trojes (H)	39.1 %	71 % <sup>12</sup>	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	35 hab/km <sup>2</sup>	18 %
San Carlos (P)	20 %	14% <sup>13</sup>	Turismo de playa	Sin datos	23.3 7%
<b>Municipios con disminución</b>					
Saca coyo (ES)	45,5 %	15.2%	Industria y comercio	488 hab/km <sup>2</sup>	32.92 %
Corredores (CR)	34.55 %	10.03%	Agricultura, ganadería y pesca	77.8 hab/km <sup>2</sup>	28.3 %
Asunción Mita (GT)	50 %	24 %	Agricultura y la ganadería	103 hab/km <sup>2</sup>	30 %
Ocotepeque (H)	39.9 %	43 %	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	132 hab/km <sup>2</sup> (2013)	25 %
Chagres (P)	56 %	27.6%	Ganadería y la pesca	Sin datos	17 %

Nota. Los datos corresponden al último año con información oficial disponible: El Salvador (2011), Costa Rica (2011), Guatemala (2018), Honduras (2013) y Panamá (2015).  
Fuente: Elaboración propia con base en FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)

8 Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC, 2011), los criterios de escala de densidad poblacional son los siguientes: baja densidad equivale a menos de 100 hab/ha hasta 300 hab/ha, media de 300 a 600 hab/ha y alta equivale a más de 600 hab/ha.

9 Datos para los municipios de El Salvador, según índice de pobreza humana (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales [FLACSO], 2020b).

10 Datos para los municipios de Costa Rica, según índice de pobreza multidimensional (FLACSO, 2020a).

11 Datos para los municipios de Guatemala, según índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (iNBI) (FLACSO, 2020c).

12 Datos para los municipios de Honduras, según índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (iNBI) (FLACSO, 2020d).

13 Datos para los municipios de Panamá, según índice de pobreza multidimensional (FLACSO, 2020e).

Con respecto a la situación de violencia homicida que presentan los territorios, a continuación se mencionan algunos datos relevantes que se derivan de las investigaciones nacionales, base del presente informe.

En los municipios de El Salvador, Sacacoyo y El Tránsito, se observan variaciones en las cifras vinculadas a homicidios. Sacacoyo presenta una disminución para el periodo de estudio, que pasa de una tasa de 266.8 homicidios por 100,000 habitantes en 2010 a 50.7 en 2018<sup>14</sup>, mientras que en El Tránsito se da el compartimento contrario, con una tasa de 35.7 homicidios en 2010 y 146 en 2018. Aquí se ubica como el punto inflexión el año 2015, después del cual se observa una reducción sostenida de la violencia homicida.

En cuanto a los factores asociados a esta fluctuación en el municipio de El Tránsito (FLACSO, 2020b), se señalan tres hipótesis:

- **La presencia de clicas de la mara Salvatrucha y su vinculación con actividades de narcomenudeo.**
- **La ruptura de la tregua entre pandillas a partir de 2015, que coincide con el aumento en la tasa nacional de homicidios y con el aumento en las cifras del municipio.**
- **Los contundentes operativos policiales y militares que se han realizado en el municipio.**

Para el caso de Sacacoyo, la disminución "parece estar relacionada, principalmente, a dos factores: la implementación de medidas e intervenciones en materia de prevención de violencia y cambios en las dinámicas de las pandillas" (FLACSO 2020b, p. 49). Referente a este último punto, el estudio señala que el cambio en las dinámicas de las

pandillas se asocia con un cambio generacional en sus miembros, donde antiguos miembros han sido encarcelados o asesinados. Además, se menciona que el municipio cuenta con mayor presencia policial, lo cual puede incidir en la disminución de las cifras de homicidio.

**En Guatemala**, el estudio realizado por FLACSO (2020c) apunta a que los factores que explican las cifras al alza en el municipio de Colomba Costa Cuca (con una tasa de 39.7 homicidios por 100,000 habitantes en 2010 y 72 en 2018), y a la baja en Asunción Mita (de 83.5 en 2010 a 23.5 en 2018<sup>15</sup>) no son claros, ya que se requiere de mayor desagregación y especificidad en datos sobre las víctimas y sus agresores, así como de los hechos mismos (FLACSO, 2020c, p. 52). Sin embargo, se establecen las siguientes hipótesis para comprender las dinámicas de violencia homicida en cada territorio.

**En Colomba**, se menciona que la ubicación geográfica del municipio en la zona transfronteriza podría ser un factor explicativo, así como su cercanía con territorios de alta violencia como Coatepeque y Génova Costa Cuca. Otra hipótesis que se señala es la conflictividad social del municipio debido a la disputa de tierras, lo que implica el homicidio de activistas campesinos.

**En Asunción Mita**, los factores mencionados por FLACSO (2020c) para explicar la baja en las cifras se centran en "no tener problema relevante con presencia pandilleril, no apareció el problema del narcotráfico, aunque se presume que sí podría existir por ser municipio fronterizo con El Salvador. Además, las principales rutas del narcotráfico estarían más al norte, en departamentos de Zacapa, Chiquimula e Izabal" (FLACSO 2020c, p.54). No obstante, cabe mencionar que, a pesar de que el estudio no haya identificado presencia de narcotráfico, según medios informativos nacionales, sí existen múltiples reportes de personas dedicadas al narcotráfico vinculadas al municipio (Ministerio Público [MP], 13 de septiembre de 2013).

**Para el caso hondureño**, como se menciona en el apartado metodológico, los municipios seleccionados fueron: Trojes, con un incremento en la tasa de homicidios que mostró un aumento de 19 en 2013 a 55.8 en 2018, y Ocotepeque como municipio con tasa a la baja, con cifras que

14 Datos provistos por Infosegura con base en información de la Policía Nacional Civil de El Salvador.  
15 Datos provistos por Infosegura con base en INE-PNC.

pasaron de 112.6 (2013) a cero (2018)<sup>16</sup>. FLACSO (2020d) argumenta que el aumento en Trojes está vinculado a factores de riesgo estructurales y sociales como “pobreza, educación, ingreso, desigualdad, desempleo, bajo desarrollo humano, aspectos que puedan incrementar la tendencia al comportamiento violento” (FLACSO, 2020d, p. 29). Por el contrario, se menciona que en el descenso de las tasas en el municipio de Ocotepeque se conjugan mejoras en condiciones sociales y económicas, y de los niveles de desarrollo humano (FLACSO, 2020d).

**El cuarto caso corresponde a los municipios panameños Chagres, ubicado en la provincia de Colón, y San Carlos, en Panamá Oeste.** Para los investigadores de FLACSO (2020e), un factor que comparten ambos territorios es que históricamente se han ubicado en rutas de narcotráfico internacional con incautaciones frecuentes de droga. Sin embargo, una diferencia que mencionan los autores, que contribuye a la tendencia y a la alta estabilidad en las cifras de homicidios bajas en Chagres (con una tasa de 10.3 en 2010 y 0 en 2018<sup>17</sup>) es que hay “mayor presencia de agencias policiales en el área. Los planes de seguridad de las tres últimas administraciones privilegiaron la creación y dotación de recursos de agencias policiales, que constantemente patrullan las costas del Caribe” (FLACSO, 2020e, p. 28).

**Por último, están los municipios ubicados en Costa Rica.** Siquirres, que triplicó su tasa de homicidio entre 2010 y 2018, con cifras de 8.2 y 29.7, respectivamente, y Corredores, que, por el contrario, mostró una disminución en la tasa para los mismos años, con 58 y 17.5<sup>18</sup>, respectivamente. Ambos territorios comparten algunas características que, según FLACSO (2020a), influyen en que estos se ubiquen, durante la última década, en el grupo de municipios con mayor tasa de violencia homicida en el país. Por ejemplo, una característica es su ubicación geográfica, ya que están situados en rutas de tráfico internacional de drogas; otro factor es la presencia de grupos vinculados al narcomenudeo en el territorio donde, si bien afirman que “no todos los homicidios están asociados al narcomenudeo, pero en ambos territorios hay una fuerte relación,

de modo que alrededor de la mitad de los eventos letales están causados por un ajuste de cuentas” (FLACSO, 2020a, p. 44). En este sentido, un dato relevante de ambos municipios es que, para el periodo 2010-2018, las infracciones a la ley de psicotrópicos se ubican como el principal delito por encima del hurto y los homicidios.

Con respecto a la fluctuación, la investigación FLACSO (2020a) concluye que, para el caso de Siquirres, algunos de los factores que podrían contribuir al aumento son: estar inmerso en la región con los niveles más altos de violencia del país y no contar con intervenciones preventivas articuladas de parte del Gobierno central; además, en el ámbito municipal, se ha dado prioridad a abordajes con bajo enfoque de derechos humanos sobre aquellos orientados a la prevención. Por el contrario, en Corredores, “se observa una trayectoria de intervención preventiva, que articula cooperación internacional con intervención estatal y local. Adicionalmente, la intervención es más focalizada, dado que la problemática se centra en el municipio y en particular en algunos distritos, lo que pareciera delimitar claramente el margen de acción estatal” (FLACSO, 2020a, p. 45).

En la tabla 7, se muestra la caracterización básica de los homicidios que se han presentado en los municipios durante el periodo de estudio. Si bien la descripción preliminar muestra diferencias en cuanto a las tasas de homicidios entre municipios, en general se puede observar que, al igual que la tendencia latinoamericana, en los 10 municipios las víctimas son mayoritariamente hombres jóvenes y el arma de fuego es la más utilizada para perpetrar esta forma de violencia.

16 Datos provistos por Infosegura con base en datos de: Mesa Técnica de Muertes Violentas: Policía Nacional, Ministerio Público/Dirección de Medicina Forense, Registro Nacional de las Personas, Observatorios de Convivencia y Seguridad Ciudadana, Instituto Nacional de Estadísticas, IUDPAS/JUNAH y UTECI/Subsecretaría en Asuntos Interinstitucionales.

17 Datos provistos por Infosegura con base en el Sistema Integrado de Estadística Criminal.

18 Datos provistos por Infosegura con base en el OIJ.

**TABLA 7** Datos socioeconómicos por municipio, según aumento o disminución de la tasa de homicidios

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Características de la violencia homicida según estadísticas disponibles*				
	Sexo de víctimas	Edad de víctimas	Móvil	Tipo de arma	Incidencia de otros delitos
<b>Municipios de disminución</b>					
Sacacoyo (ES)	El 85.9 % de las víctimas entre 2010 y 2019 fueron hombres.	El 66.38 % de las víctimas tenía entre 18 y 40 años, entre 2010 y 2018.	No se reporta.	El 69.74 % de homicidios fue cometido con arma de fuego, y el 20.16 %, con arma blanca, entre 2010 y 2018.	Extorsiones, delitos sexuales hurtos, lesiones, personas desaparecidas, robos y violencia intrafamiliar.
Asunción Mita (GT)	El 90 % de las víctimas en 2001 y 2019 fueron hombres.	Entre 2008 y 2019, el 55 % de las víctimas tenía 30 años o más, y el 44 % tenía entre 15 y 29 años.	El 79 % de los 19 homicidios de 2019 fue por "venganzas personales".	El 88 % fue cometido por arma de fuego (2001- 2019).	Extorsiones, delitos contra el patrimonio, delitos contra la libertad delitos sexuales, lesiones, violencia contra la mujer y violencia intrafamiliar.
Ocoatepeque (H)	El 92.8 % de las víctimas fueron hombres.	El 71.43 % de las víctimas tenía entre 20 y 44 años.	El móvil para el 37.3 % de los homicidios en 2018 fue "problemas personales".	El 73.21 % de los homicidios se realizó con arma de fuego en el período de estudio.	Delito sexual, hurto, lesiones en accidentes de tránsito y con armas (de fuego y blanca), robo y violencia intrafamiliar y doméstica.
Chagres (P)	Mujeres y hombres**	Jóvenes**	No se reporta.	No se reporta.	Delitos contra el orden jurídico familiar (violencia doméstica), la integridad física y la seguridad colectiva (venta y posesión de drogas), y el patrimonio.
Corredores (CR)	El 92 % de las víctimas entre 2010-2018 fueron hombres.	El 36 % de las víctimas tenía entre 30 y 44 años.	El 69 % fue por "ajustes de cuentas o venganza".	Entre 2010 y 2018, en el 75 % de casos se utilizó arma de fuego.	Hurto, infracción a ley de psicotrópicos, lesiones, robo y violencia doméstica.
<b>Municipios de aumento</b>					
El Tránsito (ES)	El 89.14 % de las víctimas entre 2010 y 2019 fueron hombres.	El 66.47 % de las víctimas tenía entre 18 y 40 años, entre 2010 y 2018.	No se reporta.	El 76.8 % de homicidios fue cometido con arma de fuego y el 17.37 %, con arma blanca, entre 2010 y 2018.	Delitos sexuales, extorsiones, hurtos, lesiones, personas desaparecidas, robos y violencia intrafamiliar y doméstica.
Colomba (GT)	El 90 % de las víctimas en 2001 y 2019 fueron hombres.	El 62 % de las víctimas de los homicidios entre 2008 y 2019 tenía entre 15-29 años.	Para 2018, en el 67 % de los casos se ignoraba el móvil; en el 20 %, fue por "venganza personal"; y solo en 2 de 30 casos fue por violencia pandilleril.	En el 83 % de casos, se utilizó arma de fuego (2001-2019).	Delitos contra el patrimonio y la libertad, delitos sexuales, extorsiones, lesiones, violencia contra la mujer y violencia intrafamiliar.

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Características de la violencia homicida según estadísticas disponibles*				
	Sexo de víctimas	Edad de víctimas	Móvil	Tipo de arma	Incidencia de otros delitos
Trojes (H)	El 88.3 % de víctimas entre el 2013 y 2018 fueron hombres.	El 55.74 % de víctimas entre el 2014 y el 2018 tenía entre 20 y 39 años.	El 37.93 % del móvil en el 2018 fue por "problemas personales", seguido del 20.6 % con móvil de intento de robo.	El 77 % de los homicidios fue cometido con arma de fuego y el 21.24 % utilizó arma blanca.	Delitos sexuales, lesiones en accidentes de tránsito y con armas (de fuego y blanca), robo y violencia intrafamiliar y doméstica.
San Carlos (P)	No se reporta.	No se reporta.	No se reporta.	No se reporta.	Delitos contra el patrimonio, el orden jurídico familiar (violencia doméstica), la integridad física y la seguridad colectiva (venta y posesión de drogas).
Siquirres (CR)	El 90 % de las víctimas entre 2010-2018 fueron hombres.	El 38 % de las víctimas tenía entre 15 y 29 años.	El 42 % se debió a "ajustes de cuentas o venganza".	Entre 2010 y 2018, más del 60 % utilizó arma de fuego.	Delitos sexuales, hurto, infracción a ley de psicotrópicos, lesiones y robo.

\*\*Nota. No se reportan estadísticas, solo percepciones.  
Fuente: FLACSO con base en los Informes Nacionales de 2020 e Infosegura-PNUD (El Salvador: DIA, PNC; Guatemala: INE-PNC; Honduras: Sistema Estadístico Policial [SEPOL] en línea, UTECI; y Costa Rica: OIJ, Poder Judicial [PJ])

# 5

---

## VARIABLES ANALÍTICAS PARA EXPLICAR EL PROBLEMA

---

El paradigma del desarrollo humano establece que el fin último del desarrollo debe entenderse como “... un proceso de expansión de las libertades efectivamente disfrutadas por las personas” (PNUD, 2005, p. 32). En una sociedad en donde se promueve el desarrollo, se busca y se permite que las personas tengan opciones valiosas para elegir lo que quieren ser o hacer. Para ello, debe existir un contexto posibilitador. En sociedades en donde prevalece la inseguridad y la violencia, se limitan dichas posibilidades.

En este marco, la seguridad ciudadana es entendida como un bien público que busca garantizar un orden ciudadano democrático que elimina las amenazas de la violencia en la población y permite la convivencia segura y pacífica (PNUD, 2014). Esta definición plantea un aspecto central para este concepto, y es que se concibe como inseguridad tanto la violencia y el despojo como la amenaza de estos. Es decir, se trata de un concepto que va mucho más allá de la criminalidad y el delito (PNUD, 2005); implica elementos tanto objetivos como subjetivos que terminan por limitar las libertades reales de las que disfrutaban las personas. Por ello es que se establece que la seguridad ciudadana es un componente consustancial a toda estrategia de desarrollo (PNUD, 2009).

Respecto a la violencia, se entiende como “el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones” (OMS, 2003, p. 5). Esta definición significa entender el fenómeno de la violencia como un concepto multidimensional, en el que participan actores de diverso tipo, con diferentes niveles de poder, que se deriva de múltiples causas (directas e indirectas) y que genera distintas consecuencias.

En este sentido, cuando se habla de violencia se deben analizar dimensiones que a simple vista pareciera que no tienen una relación con dicho fenómeno. El Informe Regional del PNUD ya había analizado ampliamente el hecho de que un solo factor —como el crecimiento económico, la pobreza o el desempleo— no puede explicar el aumento de la violencia en América Latina, pues se trata de un fenómeno multidimensional.

Por esta razón, el presente estudio exploratorio parte del análisis de las dinámicas de violencia homicida presentes en los municipios, desde una perspectiva multidimensional. Esto implica el uso de múltiples variables, pero no de forma independiente sino en su interrelación, con el fin de superar algunas de las limitaciones que muestran aquellos estudios que se centran en una única variable. Es decir, estudios centrados únicamente en factores socioeconómicos tienden a ver limitada su capacidad explicativa al encontrar casos en los que se identifica una mejora de las condiciones socioeconómicas pero un incremento de la violencia, o viceversa (Briceño León, 2012; Imbusch, Misse y Carrión, 2011).

Por otro lado, investigaciones centradas solo en variables como el tejido social, tienen la dificultad de explicar si el deterioro del tejido social se da por los niveles de violencia en las comunidades o si un tejido social fragmentado facilita las condiciones para que se asienten las dinámicas de violencia en las comunidades (PNUD, 2013). En la misma línea, la presencia de grupos organizados y pandillas en las comunidades ha llamado el interés de la agenda política y de investigación en la región centroamericana, de modo que se reconoce su participación en actividades delictivas y violentas,

así como la necesidad de reestablecer el control de las comunidades por parte del Estado (PNUD, 2013), pero no son los únicos actores asociados a la violencia ni lo hacen de forma aislada, sino en contextos que suelen ser excluyentes.

Por su parte, la institucionalidad ha sido clave para entender el fenómeno de la violencia (Briseño-León, 2012). Sin embargo, no se trata solo de la presencia estatal o de los niveles de eficacia en la aplicación de las leyes, sino también de la legitimidad con la que cuentan dichas instituciones para garantizar la seguridad, lo cual se ve reflejado en el nivel de confianza de la población ante tales instituciones (PNUD, 2013).

El factor geográfico también es importante de considerar. Por un lado, el hecho de que Centroamérica funcione como puente entre puntos de producción y de alta demanda de sustancias psicoactivas (UNODC, 2019; Banco Mundial, 2011) hace que esté expuesta a múltiples riesgos asociados al crimen y la violencia. Pero también el tema fronterizo cobra relevancia en este tipo de análisis pues, como lo han indicado Carrión (2013) y Herrera (2019), en la región las fronteras son zonas privilegiadas para la incidencia de violencia homicida. En la misma línea, la lógica de conglomerados geográficos ha cobrado relevancia, bajo el argumento de que hay puntos calientes donde se conjugan características geográficas y socioeconómicas asociadas con altos niveles de delitos y violencia (Herrera, 2019).

En cuanto al tema de violencia homicida contra las mujeres, investigaciones como la de Montti, Bolaños y Cerén (2018), y datos de Infosegura (8 de marzo de 2020) para Centroamérica muestran que la violencia afecta de manera diferenciada a las mujeres y a los hombres. Las mujeres sufren distintos tipos de violencia de forma simultánea, y el riesgo de verse afectadas permanece a lo largo de todo su ciclo de vida. Se evidencia cómo:

“ desde el nacimiento, durante la socialización primaria y secundaria, y finalmente hasta los desenlaces fatales, la vida de la mujer se ve marcada por la tendencia innegable de que su humanidad está fuertemente condicionada con los usos y abusos del poder, la discriminación y la desigualdad, entre otros factores sociales, políticos e históricos. ”  
(Montti, Bolaños y Cerén, 2018, p. 5).

Pero aún es necesario contar con más investigación y datos que permitan comprender los homicidios de mujeres vinculadas con actividades criminales y el móvil que lleva a su asesinato.

Así, en este estudio, se han considerado variables sociodemográficas, sociales, institucionales y geográficas para entender la fluctuación en las tasas de homicidios en 10 municipios centroamericanos, las cuales son: intervenciones de prevención primaria, confianza en el sistema de justicia, rutas de tráfico internacional, conflicto de maras o pandillas, grupos de narcomenudeo y violencia homicida contra mujeres.

## 5.1. Comportamiento de las variables analíticas en los municipios

En este apartado se aborda la relevancia teórica de las variables seleccionadas que conforman la base argumentativa del estudio para aproximarse al fenómeno de la violencia homicida en los municipios seleccionados. Además, en este acápite se muestra el comportamiento que tienen estas dimensiones en los territorios. Como se puede observar, mientras que hay unas dimensiones que establecen una diferencia clara entre los municipios de aumento y los de disminución, otras se presentan de manera casi homogénea en los territorios.

La confianza en el sistema de justicia muestra diferencias entre los dos grupos de municipios, ya que esta percepción existe en los municipios de disminución, mas no así en la mayoría de los que conforman el grupo de aumento, como se detalla más adelante. Otro aspecto que muestra diferencia es la violencia homicida contra las mujeres en los municipios de disminución donde ese delito no se asocia como la problemática más acuciante cuando se trata de violencia homicida. Sin embargo, en tres de los municipios que presentan aumento, sí se encuentran dentro de las formas de violencia letal que ha ido en aumento en los últimos años.

En el caso de dimensiones como las rutas de tráfico internacional de drogas y las medidas de prevención primarias, se presentan de manera más homogénea en los territorios si se analiza de manera particular, pero las interacciones con la presencia o la ausencia de las otras variables brindan elementos importantes para la comprensión del fenómeno.

### 5.1.1. Factor institucional: Intervenciones de prevención primaria

Las políticas de prevención incluyen elementos de prevención social, prevención situacional y sensibilización de cultura ciudadana, entre otros. Estos elementos se diseñan sobre la base de evidencia y requieren de un andamiaje institucional para liderar la coordinación, a través de múltiples instituciones y garantizar su articulación. Las acciones o medidas de prevención primaria que han sido identificadas por el presente estudio para conformar la dimensión de intervenciones de prevención primaria pueden ser subcomponentes de dichas políticas gubernamentales o de intervenciones gestadas por instituciones no estatales. No obstante, son aquellas que tienen lugar antes de que la violencia o el acto delictivo haya ocurrido, a través de educar y advertir al público sobre los riesgos de que tales fenómenos se puedan dar (SICA, 2014). En términos prácticos, su:

... objetivo es fortalecer capacidades personales para la convivencia democrática, mediante un enfoque positivo en el respeto de los derechos humanos y la diversidad, la práctica de hábitos saludables y el desarrollo de destrezas y habilidades para la vida. En este nivel pueden identificarse acciones como la apropiación y activación de espacios públicos

para la convivencia ciudadana, programas para desarrollar y fortalecer capacidades de cuidado y autocuidado, capacitación para la resolución pacífica de conflictos, acciones dirigidas a promover la permanencia en el sistema educativo, entre otros (Ministerio de Justicia y Paz/Viceministerio de Paz y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2018, p. 24).

Al respecto, las percepciones de los actores consultados muestran que el desarrollo de iniciativas de este tipo está presente en nueve de los 10 municipios de estudio, es decir, se encontraron acciones de esta índole tanto en los municipios con aumento en sus tasas de homicidios (El Tránsito [ES], Colomba [GT], Trojes [H], San Carlos (P) y Siquirres [CR]) como en la mayoría de los que mostraron disminución para el periodo de estudio (Sacacoyo [ES], Ocotepeque [H], Chagres (P) y Corredores [CR]). En primer momento, este hallazgo parece contraintuitivo, pero resulta necesario observarlo en el contexto analizado. Más adelante se podrá ahondar en qué configuraciones de condiciones sobresalen en los municipios con aumento que cuentan con este tipo de intervenciones. En la tabla 8 se presenta la síntesis de las principales intervenciones de prevención primaria identificadas en los municipios de estudio.

**TABLA 8** Síntesis de las principales intervenciones de prevención primaria en los municipios de estudio

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Principales medidas e intervenciones de prevención primaria según percepciones de actores consultados en estudios nacionales
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan Municipal de Prevención de la Violencia, 2017-2021.</li> <li>▪ Plan Estratégico Participativo de Sacacoyo, 2010-2015</li> <li>▪ Política Municipal de Juventud del Municipio de Sacacoyo</li> <li>▪ Juzgado de Paz</li> <li>▪ Plan Operativo Anual de la Policía Nacional Civil</li> <li>▪ Proyecto de la Casa de Encuentro Juvenil implementado por la Fundación Educación y Cooperación (EDUCO)</li> <li>▪ Proyecto “Jóvenes, participación y prevención”, implementado por el Centro de Estudios y Solidaridad con América Latina (CESAL), la Asociación Fundación para la Cooperación y el Desarrollo Comunal de El Salvador (CORDES), la Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social (CIDEP), la Fundación Salvador del Mundo (FUSALMO) y Fundación del Valle</li> </ul>

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Principales medidas e intervenciones de prevención primaria según percepciones de actores consultados en estudios nacionales
Asunción Mita (GT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No hay política municipal de prevención.</li> <li>▪ Con el Modelo Policial de Seguridad Integral Comunitaria (MOPSIC), la Policía Nacional Civil articula con los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES).</li> <li>▪ La Red de Derivación es protagonista en el tema.</li> </ul>
Ocotepeque (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ El municipio de Ocotepeque no posee una intervención local de prevención aprobada a nivel del municipio, pero sí posee un plan para trabajar en la atención a víctimas de violencia. De acuerdo con las autoridades locales, este plan está enfocado en la política nacional de prevención de violencia (FLACSO, 2020d, p. 21).</li> </ul>
Chagres (P)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Creación de subestación policial que pertenece a la Tercera Zona Policial.</li> <li>▪ Creación de la Base Aeronaval “Almirante Cristóbal Colón”, ubicada en el municipio colindante de Colón y que pertenece al Servicio Nacional Aeronaval (SENAN).</li> <li>▪ “El municipio de Chagres no tiene un programa de prevención de la violencia, pero juega un rol de intermediario con otras instituciones encargadas de esto. Ha coordinado con el MEDUCA y el INAMU actividades puntuales para la prevención de la violencia doméstica” (FLACSO, 2020e, p. 19).</li> <li>▪ Red de Oportunidades</li> <li>▪ Ángel Guardián</li> <li>▪ Programa de Padrino Empresario</li> <li>▪ Beca Universal</li> </ul>
Corredores (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Política local de prevención de la violencia con el apoyo del Gobierno local, el Gobierno central y el SICA.</li> <li>▪ Sembremos Seguridad, de la Fuerza Pública.</li> <li>▪ Comités de Seguridad Comunitaria, de la Fuerza Pública.</li> </ul>
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan Municipal de Prevención de la Violencia.</li> <li>▪ La Policía Nacional Civil (PNC) implementa diversos programas de prevención de la violencia.</li> <li>▪ También existen intervenciones de World Vision y de iglesias.</li> </ul>
Colomba (GT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Política para Prevención del Delito coordinada por la Unidad de Prevención Comunitaria de la Violencia (UPCV) del Viceministerio de Prevención.</li> <li>▪ Comisión Municipal de Prevención de la Violencia (COMUPRE).</li> </ul>
Trojes (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan Municipal de Convivencia y Seguridad Ciudadana (PMSCS).</li> </ul>
San Carlos (P)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Programa Vecinos Vigilantes, dirigido por la Policía Nacional.</li> <li>▪ Red de Oportunidades.</li> <li>▪ Ángel Guardián.</li> <li>▪ Beca Universal.</li> </ul>
Siquirres (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sembremos Seguridad, de la Fuerza Pública.</li> <li>▪ Comités de Seguridad Comunitaria, de la Fuerza Pública.</li> <li>▪ Territorios Seguros, organización de base comunitaria.</li> </ul>
Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)	

### 5.1.2. Factor institucional: confianza en instituciones de control social

La institucionalidad de control social formal ha sido uno de los factores estudiados para entender las dinámicas de violencia, pero no se ha ahondado lo suficiente (Briceño-León, 2012). Se ha establecido que su efectividad es clave como factor protector ante la violencia y el delito, por su posibilidad de disuasión (Buvinic, Morrison y Orlando, 2005).

Al respecto, Briceño-León (2012) encontró una relación de más relevancia entre la institucionalidad y los homicidios, que entre esta y otras variables como la pobreza y la desigualdad. Este autor parte de la premisa de que las normas sociales, ya sea su aceptación o rechazo, regulan el comportamiento en sociedad; no obstante, hay tensiones sociales que llevan a desafiar la norma, lo que remite al castigo como medio de control para devolver el valor a la norma. Ahora bien, más que la severidad del castigo, es la certeza de la aplicación lo que reafirma el sistema normativo. En palabras del autor:

“ La explicación desde la perspectiva criminológica se encuentra entonces en la legitimidad de esas instituciones que reducen la motivación de las personas a cometer crímenes exaltando los caminos prescritos; ofrecen mecanismos formales e informales de control social, condenan y castigan los medios proscritos; y protegen efectivamente a las personas de ser víctimas del delito. ”  
(Briceño-León, 2012, p. 3165).

Por ello, se considera que tanto la efectividad como la legitimidad con la que cuentan las instituciones cobra un papel relevante por la confianza que genera para que la población se aproxime o, por el contrario, se aleje de la institucionalidad, lo cual puede dar pie a que no se utilicen los mecanismos formales de denuncia y surjan posturas punitivas como la llamada “justicia con las propias manos”, la que se traduce en la presencia de grupos de exterminio o de limpieza social integrados por habitantes de las comunidades que se organizan para combatir el fenómeno de la delincuencia y las pandillas, como es el caso de municipios en Guatemala, El Salvador y Honduras. Esta es una de las consecuencias graves de la falta de confianza en las instituciones que inciden en las dinámicas de seguridad en los diferentes territorios (PNUD, 2013).

Por tales razones, resulta clave analizar el comportamiento de esta variable en relación con las tasas de homicidio en los municipios de estudio. En este sentido, se observó que la confianza en los sistemas de justicia es una variable que marca una diferencia entre los municipios que mostraron aumento y los de disminución. Se percibe confianza en cuatro de los cinco municipios que muestran disminución (Asunción Mita [GT], Trojes [H], Chagres (P) y Corredores [CR]). De este grupo, solo en Sacacoyo se percibe que la población no confía en el sistema de justicia.

Por otro lado, en el caso de los municipios de aumento, Trojes (H) es el único que, según los actores consultados, presenta confianza en el sistema de justicia; los restantes cuatro territorios de este grupo (El Tránsito [ES], Colomba [GT], San Carlos (P) y Siquirres [CR]) afirman que no hay confianza. En el caso de estos municipios, la ausencia de confianza se vincula con aspectos como la corrupción y la impunidad de los delitos. Por ejemplo, en Colomba (GT), “la desconfianza hacia las instituciones públicas está atravesada por un sentimiento de indefensión por parte de la población, lo cual opera en la toma de medidas y estrategias individuales para afrontar la violencia o, simplemente, para aceptarla como parte de la cotidianidad” (FLACSO, 2020c, p. 33).

Además, en el caso del grupo de aumento, cabe mencionar que en El Tránsito (ES) y en Colomba (GT) la confianza está puesta en organizaciones de tipo religioso y comunitario que fungen como actores mediadores en la resolución de conflictos. Esto coincide con los datos que muestra el informe del Latinobarómetro 2018 donde se indica que “históricamente son los países de Centroamérica los que más confían en la Iglesia, mientras que los países del Cono Sur de América Latina son los que han confiado menos en ella” (Latinobarómetro, 2018, p. 48). Contrario a lo que sucede con las instituciones de control social como las fuerzas armadas, la policía y el poder judicial, en los cuales las cifras de confianza en los cinco países de estudio son menores que las que presenta la Iglesia.

En la tabla 9, se presenta la síntesis de las percepciones sobre confianza en el sistema de justicia para cada uno de los municipios, con base en la recolección de datos realizada en el marco de los estudios nacionales.

**TABLA 9** Síntesis de las percepciones sobre confianza en el sistema de justicia en los municipios

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre confianza en el sistema de justicia
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	“En cuanto a la confianza en los juzgados, los actores de la policía, los juzgados y los líderes comunitarios consideran que sí se tiene confianza en esta institución; mientras que el resto piensa que no hay confianza” (FLACSO, 2020b, p. 47). Es decir, hay una postura dividida en la cual actores como jóvenes, mujeres y periodistas señalan que no hay confianza en los juzgados, en contraste con la perspectiva de la policía, los líderes comunitarios y los propios juzgados. En línea con lo expresado, “según algunos jóvenes y actores de la alcaldía, frente a un conflicto dentro del municipio, muchas de las personas no recurren a la policía, fiscalía, ni a organizaciones oficiales, sino a las pandillas”, porque dichos grupos han amenazado a la población por el hecho de establecer contacto o brindar información a instituciones de control social formal (FLACSO, 2020b).
Asunción Mita (GT)	Se reporta que hay confianza en el sistema de justicia.
Ocotepeque (H)	Se reporta que hay confianza en el sistema de justicia, tal como se indica en el informe nacional pues, según los resultados, existe mayor confianza en el Ejército, la Policía, los Juzgados o el Ministerio Público. No obstante, existen menores niveles de confianza en alguna instancia municipal de seguridad y empresas de seguridad privada (FLACSO, 2020d, p. 26).
Chagres (P)	Se reporta que hay confianza en el sistema de justicia, tal como se indica en el informe nacional: “Las instituciones que generan mucha confianza son la Policía Nacional y el Ministerio Público. Estas son evaluadas con: mucha confianza o algo de confianza” (FLACSO, 2020e, p. 25).
Corredores (CR)	Se reporta que hay confianza en el sistema de justicia: “En el caso del sistema de justicia, la percepción de confianza se asocia con la cercanía que tiene la ciudadanía con el personal que labora en los juzgados, ya que mencionan es un espacio al que se puede recurrir cuando se presente la necesidad” (FLACSO, 2020a, p. 26).
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	Se reporta que no hay confianza en el sistema de justicia, tal como se indica en el informe nacional: “En cuanto al trabajo de instituciones como los juzgados, la percepción es similar a Sacacoyo, pues existe poco conocimiento sobre el trabajo realizado por dichas instituciones” (FLACSO, 2020b, p. 48).
Colomba (GT)	Se indica que no hay confianza ante el sistema de justicia, y eso se asocia con que “la desconfianza hacia las instituciones públicas está atravesada por un sentimiento de indefensión por parte de la población, lo cual opera en la toma de medidas y estrategias individuales para afrontar la violencia o, simplemente, para aceptarla como parte de la cotidianidad” (FLACSO, 2020c, p. 33).
Trojes (H)	Se reporta que en Trojes hay niveles de confianza en los juzgados, aunque menos que los que se perciben en Ocotepeque, tal como se indica en el informe nacional: “Al comparar los resultados de los informantes del municipio de Ocotepeque, con los del municipio de Trojes, en general estos manifiestan tener menores niveles de confianza, dentro de ellas, posee algo de confianza en el Ejército, Juzgados, instancia municipalidades de seguridad o Ministerio Público, sin embargo, existe poca confianza en la Policía y Empresas de seguridad privada”. (FLACSO, 2020d, p. 26).
San Carlos (P)	Se indica que no hay confianza ante el sistema de justicia.

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre confianza en el sistema de justicia
Siquirres (CR)	Se indica que no hay confianza ante el sistema de justicia. En Siquirres, las percepciones coinciden en que no hay confianza en las fuerzas policiales, ni en el sistema de justicia. Esto ocurre porque, según afirman, se han presentado situaciones de complicidad en delitos o corrupción, tal como lo afirma un líder local consultado, quien expresó que “no hay confianza... El policía que es amigo del “Carambas”, que andan buscando y que, entonces, no lo encuentran nunca para notificarlo y para llevárselo. O de la fiscalía que no hace su tarea... O del juzgado que apalanganea la cosa (entrevista líder comunitario, Siquirres)” (FLACSO, 2020a, p. 24).

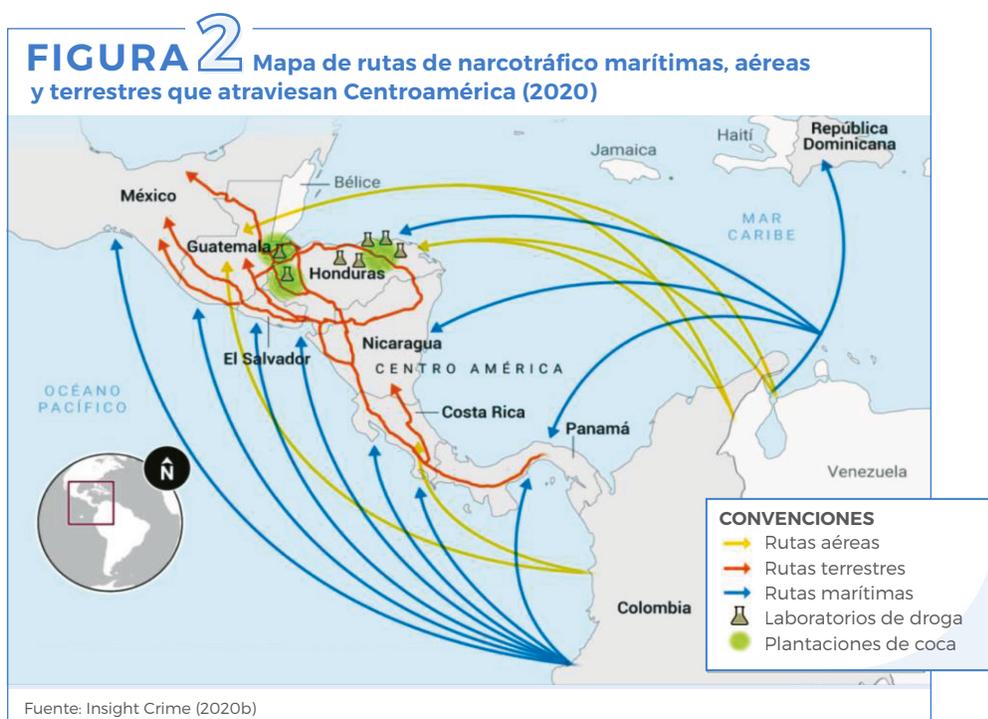
Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)

### 5.1.3. Factor geográfico: rutas de narcotráfico internacional

Centroamérica se ubica en una zona de tráfico de drogas que constituye un puente entre puntos de producción y consumo de drogas, específicamente entre América del Sur donde se encuentran focos importantes de producción como Colombia, Bolivia y Perú, que buscan conectar con América del Norte que presenta alta demanda de sustancias psicoactivas (UNODC, 2019). Esto inequívocamente representa un factor de riesgo de cara a la violencia y la delincuencia, por las dinámicas de tráfico y de otros delitos asociados a las que estos territorios están más expuestos. En particular, se señala que la lucha por el control de rutas y territorio, así como las disputas asociadas al narcotráfico

están relacionadas directamente con la violencia homicida (Vilalta, Castillo y Torres, 2016).

En la misma línea, Herrera (2019) identificó que varios conglomerados de violencia se ubican precisamente en espacios fronterizos y costeros permeados por el tráfico de drogas, lo cual se alinea con los hallazgos del Atlas de la Violencia, de Solís y Morriconi (2018), en los que se indica que tres de cada 10 puntos fronterizos en América Latina son puntos calientes por la cantidad de homicidios que presentan. Asimismo, Insight Crime (2020b) resume en el mapa de la figura 2 las principales rutas de tráfico internacional en Centroamérica, las cuales usan medios marítimos, aéreos y terrestres para el traslado del producto.



Al respecto, cuatro de los municipios que presentan disminución en sus tasas de homicidios se ubican geográficamente en puntos identificados como rutas de narcotráfico internacional (Ocotepeque [H], Chagres [P], Corredores [CR] y Asunción Mita [GT]). Sacacoyo es el único municipio que no presenta esta característica, por lo que, nuevamente, se separa del grupo.

En el caso de los municipios de aumento, aquellos que se ubican en los países del sur de Centroamérica (San Carlos [P] y Siquirres [CR]), se identifican como puntos dentro de las rutas de narcotráfico internacional, mientras que los

municipios restantes situados en los países del norte de la región (El Tránsito [ES], Colomba [GT] y Trojes [H]) no presentan esta característica. Si esta —al igual que la variable de intervenciones de prevención primaria— se analiza de manera individual, no discrimina entre municipios de aumento o de disminución. Sin embargo, en la interacción con otras variables, aporta información relevante para explicar el fenómeno de la violencia homicida, tal como se muestra más adelante. En la tabla 10, se muestra el detalle de la información sobre rutas de narcotráfico para cada uno de los municipios, de acuerdo con la información facilitada en los estudios nacionales.

**TABLA 10** Síntesis de las percepciones sobre la ubicación de los municipios en las rutas de narcotráfico

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre rutas de narcotráfico
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	No se encuentra en una ruta de narcotráfico.
Asunción Mita (GT)	Se encuentra en una ruta de narcotráfico.
Ocotepeque (H)	“Ocotepeque es un municipio fronterizo con El Salvador y Guatemala, por lo que se convierte en una ruta importante para el narcotráfico” (FLACSO, 2020d, p. 12).
Chagres (P)	Se encuentra en una ruta de narcotráfico, lo cual es un problema asociado a la violencia homicida, tal como se indica en el informe nacional: “Colón [donde se ubica Chagres], históricamente, exhibió tasas altas relacionadas con la cuestión de las pandillas, el narcomenudeo y el control del territorio cuya última explicación habría que buscarla en la marginalidad y exclusión a la que sido sometida la población afrocaribeña” (FLACSO, 2020e, p. 12).
Corredores (CR)	Al igual que Siquirres, Corredores se encuentra en una ruta de narcotráfico y eso incide en las dinámicas de violencia homicida en el territorio, tal como se explica en el informe nacional: “Centroamérica y, por ende, Costa Rica se encuentra en el medio del camino entre la producción y el consumo de drogas, es decir, es un punto estratégico para movilizar la droga del sur al norte de América y hacia Europa (Instituto Costarricense sobre Drogas [ICD], 2013). Además, a inicios del presente siglo la región dejó de ser solo una ruta de paso, para establecer operaciones logísticas asociadas al tráfico internacional, tales como el almacenamiento de producto y abastecimiento de combustibles (ICD, 2013). Ahora bien, a pesar de que esa actividad tenga como fin último la reexportación del producto, el pago local se realiza en especies, es decir, con droga. Esto estimula la proliferación de las ventas de drogas a pequeña escala para generar ganancias e incide en una mayor disponibilidad de sustancias psicoactivas en territorio nacional (ICD, 2013)” (FLACSO, 2020a, p. 29).
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	No se encuentra en una ruta de narcotráfico.
Colomba (GT)	No se encuentra en una ruta de narcotráfico.

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre rutas de narcotráfico
Trojes (H)	No se encuentra en una ruta de narcotráfico.
San Carlos (P)	“Ambos municipios [panameños] son corredores de la droga y en cierta medida esto impacta las dinámicas de violencias territoriales. [...] En el período del 2010-2018, hay 104 delitos relacionados con la posesión y venta de droga en San Carlos, mientras que en Chagres hay un total de 21 delitos relacionados con esto”. (FLACSO, 2020e, p. 15).
Siquirres (CR)	Al igual que Corredores, Siquirres se encuentra en una ruta de narcotráfico. La explicación dada previamente para Corredores corresponde también a la de Siquirres.

Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)

#### 5.1.4. Factor social: grupos de narcomenudeo

En línea con el tema de rutas de narcotráfico, otro de los factores de riesgo a analizar da cuenta de la presencia de grupos organizados para el tráfico de drogas (Vilalta, Castillo y Torres, 2016; Imbusch, Misse y Carrión, 2011). Las disputas por el control del territorio para la venta de drogas se gestan por medio de la violencia pues, al tratarse de actividades fuera del marco de la legalidad, no tienen posibilidad de recurrir a un mecanismo de justicia estatal (Calderón Umaña y Salazar Sánchez, 2015). Así, el modo de operación de estas organizaciones se caracteriza por el uso de la violencia, incluida la violencia letal.

Esta variable se encuentra solo en dos de los municipios del grupo de disminución: Sacacoyo (ES) y Corredores (CR); en los tres restantes: Ocotepeque (H), Chagres (P) y Asunción Mita (GT), las entrevistas no indicaron que hubiera presencia de este tipo de grupos en el territorio. No obstante, medios de comunicación nacionales reflejan que sí se hallan personas vinculadas al municipio que se dedican al narcotráfico (MP, 13 de septiembre de 2013). En el caso del grupo de aumento, las percepciones coinciden respecto a la presencia de grupos de narcomenudeo en los cinco territorios (El Tránsito [ES], Colomba [GT], Trojes [H], San Carlos (P) y Siquirres [CR]). La tabla 11 resume las percepciones recolectadas en las consultas de los estudios nacionales sobre el rol de los grupos de narcomenudeo en los municipios de estudio.

**TABLA 11** Síntesis de las percepciones sobre los grupos de narcomenudeo en los municipios

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre grupos de narcomenudeo
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	“Hay venta y distribución de drogas. Durante el año 2015, la PNC reportó 9 casos relacionados al delito de ‘posesión y tenencia de drogas’ y 1 caso por ‘cultivo y siembra de drogas’. Para el año 2016, y hasta el mes de abril, solo se registró 1 caso relacionado a posesión y tenencia de drogas [...]”. Con respecto a estos delitos, la zona más crítica para Sacacoyo es Ateos, por ser el cantón más grande y habitado del municipio; por lo tanto, es considerado un corredor mediante el cual la droga es trasladada y comercializada en Jayaque, Tepecoyo, la zona urbana de Sacacoyo, Armenia, Sonsonate, Ciudad Arce y Colón (Comité Municipal de Prevención de la Violencia, 2017, citado por FLACSO, 2020b, p. 17).
Asunción Mita (GT)	No se reporta una percepción de presencia de grupos de narcomenudeo por los actores entrevistados. No obstante, sí se refleja en otros medios.

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre grupos de narcomenudeo
Ocoatepeque (H)	Si bien se reporta que el hecho de ubicarse en una ruta de tráfico internacional de drogas es uno de los factores asociados a la violencia homicida, no se identifica la presencia de grupos de narcomenudeo asociados a los homicidios en el municipio, tal como se señala en el informe nacional: “Al consultar a los entrevistados de Ocoatepeque, estos no reconocen grupos organizados que generen violencia, ya sea narcotraficantes, maras o presencia del crimen organizado, [sic] según sus apreciaciones, la violencia que identifica la población se da de manera aislada, por personas que no perteneces a ninguna organización” (FLACSO, 2020d, p. 30).
Chagres (P)	No se reporta presencia de grupos de narcomenudeo.
Corredores (CR)	“Al igual que en el caso de Siquirres, a nivel de percepciones, la violencia homicida se asocia directamente con las dinámicas de actividades delictivas vinculadas con el mercado ilícito de las drogas. En este sentido, una de las personas consultadas considera que la vinculación a este tipo de actividades está relacionada con las dificultades económicas que experimenta la zona fronteriza, lo que facilita que algunas personas se vinculen a actividades delictivas como el narcomenudeo” (FLACSO, 2020a, p. 25).
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	Se reporta la presencia de grupos de narcomenudeo: “Además, estas estructuras [pandilleros] han incursionado en el control de parte de la actividad del narcomenudeo en el municipio, situación que ha venido evolucionando en estos diez años. Dichas agrupaciones también operan en varios municipios colindantes y sus corredores de operación o “canchas” van desde Usulután, hasta parte de San Miguel y La Unión” (FLACSO, 2020b, p. 18).
Colomba (GT)	Se reporta la presencia de grupos dedicados al narcomenudeo.
El Tránsito (ES)	Se reporta la presencia de grupos dedicados al narcomenudeo. Tal como se indica en el informe nacional, “los diferentes entrevistados mencionan que, en la actualidad, al ser un municipio fronterizo, las principales causas o factores que inciden en la violencia homicida están relacionadas con el contrabando, narcotráfico, alcoholismo, ajuste de cuentas, consumo de drogas, uso de armas de fuego, problemas de territorio por la venta de drogas, sicariato, justicia con su propia mano, delincuencia común, enemistades, vendettas, venganza, robos a personas y ganado” (FLACSO, 2020d, p. 13).
San Carlos (P)	Se reporta la presencia de grupos de narcomenudeo.
Siquirres (CR)	“La tendencia general observada en las consultas realizadas es que los homicidios en Siquirres están asociados al conflicto que se genera ante la presencia de varios grupos organizados para la venta de drogas a nivel local. De manera concreta, representantes de la Fuerza Pública a nivel local y regional, OIJ, Alcaldía y personas consultadas en el municipio, como mujeres, jóvenes, periodista y líderes/lideresas reconocen que muchas de las muertes violentas responden a los llamados ‘ajustes de cuentas’, es decir, al hecho de que las disputas por motivos de narcomenudeo se resuelven por cuenta propia entre los grupos involucrados” (FLACSO, 2020a, p. 22).
Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)	

### 5.1.5. Factor social: conflicto de maras o pandillas

Con respecto al conflicto de pandillas o maras, es importante mencionar que la lógica subyacente de una pandilla es muy distinta a la de un grupo dedicado al narcomenudeo, al menos por su origen (Imbusch, Misse y Carrión, 2011) y por el objetivo que persiguen y el concepto de territorialidad que manejan (Pérez Sáinz, 2019). No obstante, representan un factor clave al analizar la violencia en la región, pues se les ha asociado con homicidios y extorsiones en países como Honduras, El Salvador y Guatemala (Imbusch, Misse y Carrión, 2011), específicamente por conflictos entre dos o más grupos.

En cuanto al comportamiento de esta variable en los casos de estudio, es importante mencionar que en ninguno de los cinco municipios que conforman

el grupo de disminución (Ocotepeque [H], Chagres [P], Asunción Mita [GT], Sacacoyo (ES) y Corredores [CR]) se considera que exista la presencia de conflicto entre estos grupos. Esta similitud se debe a que no tiene presencia de maras o pandillas en cuatro de estos municipios; y en el caso de Sacacoyo, aunque se afirma que hay grupos de este tipo, el conflicto se da en el interior de la pandilla, con las clicas, y no entre pandillas, porque solo se encuentra la mara Salvatrucha.

Para el caso de los municipios de aumento, según los actores consultados, se percibe conflicto entre maras o pandillas en El Tránsito (ES), Colomba (GT) y Trojes (H), no así en los territorios de San Carlos (P) y Siquirres (CR), en los cuales no se percibe presencia de este tipo de grupos. La tabla 12 presenta la síntesis de las percepciones relativas al conflicto entre maras o pandillas para cada uno de los municipios de estudio.

**TABLA 12** Síntesis de las percepciones sobre el conflicto de maras o pandillas en los municipios

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre el conflicto entre maras o pandillas
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	En este municipio, si bien se reporta presencia de maras, no hay conflicto porque opera solamente la Mara Salvatrucha, tal como se especifica en el documento nacional: “Según información de PNC en las entrevistas, en el municipio únicamente opera la Mara Salvatrucha (MS-13). Esta posee cuatro clicas que mantienen presencia en todo el municipio. Según datos del Comité Municipal de Prevención de la Violencia (2017), la MS-13 tiene 165 miembros jóvenes, de ellos 120 son hombres y 45 son mujeres” (FLACSO, 2020b, p. 17).
Asunción Mita (GT)	Tanto los datos como parte de las consultas realizadas a actores del municipio indican que hay escasa presencia de maras o pandillas (FLACSO, 2020c).
Ocotepeque (H)	No se reporta presencia de maras o pandillas en el municipio.
Chagres (P)	No se reporta presencia de maras o pandillas en el municipio.
Corredores (CR)	No se reporta presencia de maras o pandillas en el municipio.
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	Se reporta tanto la presencia de maras como conflicto entre ellas: “Este municipio tiene presencia de al menos 3 clicas pertenecientes a la Mara Salvatrucha que son los Normandies Locos Salvatruchos, ParkView Locos Salvatruchos y los LA, los cuales han operado en la zona en el periodo entre 2010 y 2019. Estos grupos se sitúan en zonas mayoritariamente rurales [...]. Por otro lado, también hay presencia de algunos miembros de la pandilla Barrio 18. Sin embargo, este grupo ha sido bastante reducido en los últimos años, debido a enfrentamientos y ataques por parte de las clicas de la MS. Según las percepciones de los actores entrevistados para esta investigación, a nivel local y central, gran parte de los delitos en El Tránsito están relacionados con estas agrupaciones, principalmente los homicidios” (FLACSO, 2020b, p. 18). La violencia que ejercen estas organizaciones constituye una de las principales preocupaciones expresadas por los actores consultados en el municipio.

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre el conflicto entre maras o pandillas
Colomba (GT)	Según la consulta realizada a diferentes actores del municipio, "la principal causa de los homicidios en Colomba es la violencia entre maras y pandillas" (FLACSO, 2020c, p. 30). En palabras de una de las personas entrevistadas en dicho municipio, "Colomba es un sector denominado zona roja y que el límite de las dos maras que están establecidas en Colomba es la 18 y la 13, que tengo entendido que el parque central es la línea divisoria entre estas dos maras, ni ellos pueden pasar para este lado, ni los otros para aquel lado, [sic] entonces sí está (copado) de la violencia aquí en Colomba" (FLACSO, 2020c, p. 29).
Trojes (H)	Se reporta presencia de conflicto entre maras.
San Carlos (P)	No se reporta presencia de maras o pandillas en el municipio.
Siquirres (CR)	No se reporta presencia de maras o pandillas en el municipio.
Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)	

### 5.1.6. Factor social: violencia homicida contra mujeres

La violencia homicida contra las mujeres es un fenómeno complejo que requiere un marco teórico de análisis propio, ya que presenta diferencias sustantivas con respecto a los hombres, como el hecho de que tiende a generarse en espacios o círculos íntimos de la cotidianidad de las mujeres, por diferencias en las relaciones de poder y roles de género. Aunque también es posible identificar que en algunos contextos centroamericanos las mujeres también pueden ser víctimas de violencia homicida como consecuencia de su involucramiento con el crimen organizado o las pandillas (Espinoza y Mendoza, 2020). Comprender este fenómeno continúa siendo un reto para la investigación social y el desarrollo de políticas públicas en materia de seguridad.

Con respecto a esta variable, en los cinco municipios que conforman el grupo de disminución, (Ocotepeque [H], Chagres [P], Asunción Mita [GT], Sacacoyo (ES) y Corredores [CR]), no se presenta aumento en las cifras de violencia homicida contra las mujeres en el periodo de estudio. Esto muestra un comportamiento diferente en los municipios de aumento donde, según los actores consultados, en tres de los cinco territorios (El Tránsito [ES], Colomba [GT] y Trojes [H]), este tipo de violencia contra las mujeres ha presentado aumento en el periodo 2010-2018. Es relevante señalar que el hecho de que no haya un aumento en la cantidad absoluta de homicidios no niega ni la presencia ni la relevancia del tema, sino que, con respecto a la metodología, ese fue el indicador utilizado para relevar la violencia contra las mujeres en los municipios. No obstante, como se observa en la tabla 13, en todos los casos de estudio se reconoce la relevancia de esta problemática.

## TABLA 13 Síntesis de las percepciones sobre violencia contra las mujeres en los municipios

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre violencia homicida contra mujeres
<b>Municipios de disminución</b>	
Sacacoyo (ES)	La tasa de homicidios de mujeres en el periodo de 2010 a 2018 no ha mostrado un aumento en la cantidad absoluta. Adicionalmente, en el municipio se señala que la población más vulnerable son hombres jóvenes, no obstante, se indica que “en menor medida, también se considera que las mujeres jóvenes son vulnerables a ser asesinadas, pero dicha explicación de por qué están en riesgo siempre gira en torno a las pandillas, pues se expresa que las mujeres jóvenes pueden convertirse en novias de las pandillas, y ahí correr el riesgo” (FLACSO, 2020b, p. 27).
Asunción Mita (GT)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018. Incluso se indica que “En Asunción Mita, la percepción es que más relevante que la violencia homicida resulta la violencia contra las mujeres, debido a una cultura predominantemente machista” (FLACSO, 2020c, p. 54).
Ocatepeque (H)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018. Tal como se señala en el informe nacional “al consultar sobre la situación de la violencia, lo que más identifican los informantes, es la violencia doméstica, violencia intrafamiliar” (FLACSO, 2020d, p. 13)
Chagres (P)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018. No obstante, se señala “que la mayor cantidad de los delitos cae en la categoría “contra el orden jurídico y familiar” (un total de 26). En esta se ubican la violencia intrafamiliar (sobre todo la violencia contra la mujer). En las entrevistas de campo sale esto a relucir tanto en los líderes comunitarios, representantes de ONG, instituciones del poder local y central. La mayoría señalaban la violencia doméstica como el problema principal de violencia en el municipio” (FLACSO, 2020e, p. 14).
Corredores (CR)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018.
<b>Municipios de aumento</b>	
El Tránsito (ES)	Se reporta un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y el 2018. Sin embargo, prevalece el grupo de hombres jóvenes como población más vulnerable, aunque en El Tránsito hay una sensación generalizada de vulnerabilidad, tal como se expresa en el informe nacional “en el caso de El Tránsito, a nivel general, existe una percepción de inseguridad generalizada en la población, pues al tener una presencia grande de pandillas, todos consideran que pueden ser víctimas. No obstante, consideran que las poblaciones más vulnerables son los jóvenes del sexo masculino entre las edades de 12 a 28 años, pues mayoritariamente han sido los que han integrado a las pandillas los últimos años y quienes son los que más frecuentemente son asesinados” (FLACSO, 2020b, p. 27).

Municipios según fluctuación en tasa de homicidios	Percepciones sobre violencia homicida contra mujeres
Colomba (GT)	Se reporta un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y el 2018. Según FLACSO (2020c), actores consultados en el municipio identifican la violencia doméstica y contra las mujeres como una problemática del municipio. Las manifestaciones son múltiples, señalando agresiones psicológicas, sexuales y físicas, siendo el homicidio la más extrema.
Trojes (H)	Se reporta un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y el 2018, lo cual coincide con las percepciones de actores comunitarios consultados durante la elaboración del informe nacional: "En el municipio de Trojes, los entrevistados manifiestan que los tipos de violencia que se presentan con mayor frecuencia son la violencia doméstica, intrafamiliar (seis de 11 de ellos), también dos de los entrevistados mencionan el narcotráfico (tráfico, consumo y distribución), otros dos los robos o asaltos, la afectación de la violencia se da más en las mujeres, principalmente porque son las más vulnerables y que están en mayor riesgo de asaltos" (FLACSO, 2020d, p. 14).
San Carlos (P)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018.
Siquirres (CR)	Si bien se indica que la violencia contra las mujeres es una problemática de relevancia para el municipio, no hay un aumento en el número absoluto de homicidios de mujeres entre el 2010 y 2018.

Fuente: FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)

# 6

---

## ANÁLISIS CUALITATIVO COMPARADO DE DATOS

---

La comparación entre casos puede ser un desafío tanto desde el enfoque cualitativo como desde el cuantitativo. Por un lado, al abordaje cualitativo se le critica la falta de sistematicidad y la dificultad para replicar los resultados, mientras que el enfoque cuantitativo tiene limitaciones importantes cuando se trabaja con una N pequeña (universo), como en este estudio (N=10). Por tanto, se recurrió al análisis cualitativo comparado que ofrece una alternativa metodológica para contrastar casos en investigaciones con muestras pequeñas y medianas (Rihoux y Ragin, 2008).

En otras palabras, el QCA permite un acercamiento a la comprensión de “patrones de causación coyuntural múltiple, es decir, para comprender cómo distintas condiciones se combinan para producir un resultado y cómo un mismo resultado puede estar causado por diferentes combinaciones de condiciones” (Medina, Castillo, Álamos y Rihoux, 2017).

Por tanto, para identificar la configuración de condiciones en los municipios que mostraron un aumento en la tasa de homicidios en el periodo 2010-2018 y la diferencia en la configuración de condiciones de los que mostraron disminución, se analizó a dos modelos. Como ya se dijo, la selección de las condiciones que se incluyeron en dichos modelos tiene como base el análisis de entropía general realizado con las 21 dimensiones<sup>19</sup> mencionadas en la tabla 4, a partir del cual se

identificaron las seis que explicarían mejor el resultado (ver tabla 5).

Dado que en una muestra de 10 casos es recomendable trabajar con un máximo de 5 condiciones, se dividieron las 6 condiciones en dos modelos. Ambos incorporaron las 4 condiciones con mayor ganancia explicativa (“confianza en el sistema de justicia”, “conflicto de maras o pandillas”, “grupos de narcomenudeo” y “violencia homicida contra mujeres”), y de forma separada, se suma a cada modelo una de las condiciones con menor ganancia explicativa pero con relevancia teórica (“intervenciones de prevención primaria” o “rutas de narcotráfico internacional”). En síntesis, los modelos explorados fueron de tipo *crisp* QCA (por usar codificación dicotómica) e incluyeron las condiciones que se presentan en la tabla 14.

<b>TABLA 14</b> Condiciones incluidas en los modelos tipo <i>crisp</i> QCA	
Modelo I	Modelo II
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Confianza en el sistema de justicia</li> <li>■ Rutas de narcotráfico internacional</li> <li>■ Conflicto de maras o pandillas</li> <li>■ Grupos de narcomenudeo</li> <li>■ Violencia homicida contra las mujeres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Confianza en el sistema de justicia</li> <li>■ Intervenciones de prevención primaria</li> <li>■ Conflicto de maras o pandillas</li> <li>■ Grupos de narcomenudeo</li> <li>■ Violencia homicida contra mujeres</li> </ul>
<small>Fuente: Elaboración propia</small>	

<sup>19</sup> Es importante señalar que en lenguaje QCA las “condiciones” corresponden a las “dimensiones” descritas en la tabla 4.

Es importante recordar, tal como se mencionó en apartados previos, que las condiciones que aquí se retoman para la explicación son aquellas que diferencian entre el grupo de municipios que mostró un aumento en comparación con el que reveló una disminución en la tasa de homicidios. Esto excluye del análisis una serie de condiciones que han sido relacionadas con la violencia en la

región, pero no implica que no sean relevantes, sino que son constantes en los municipios de estudio. Este es el caso de las condiciones socioeconómicas que se desarrollan en el recuadro 1 que, si bien dan cuenta de factores que inciden en los niveles de violencia de los municipios, no se incluyen en el QCA porque sus características son comunes a todos los casos estudiados.

## RECUADRO 1

### **Papel de los factores socioeconómicos para explicar los homicidios en los municipios**

Los estudios nacionales que constituyen la base de este análisis regional dan cuenta de una realidad común a los distintos municipios: hay una percepción generalizada de falta de oportunidades laborales de calidad, que faciliten la inserción al mercado laboral en condiciones formales y con las garantías laborales cubiertas. Esta generalidad recoge la percepción de distintos actores consultados en los municipios, tales como autoridades locales, líderes comunitarios, grupos de mujeres y de jóvenes, periodistas y fuerzas policiales, entre otros. A modo de ejemplo, diversos actores consultados en Colomba señalaron que los jóvenes son la población más vulnerable dado que son los que están expuestos a ser captados por las pandillas, y si no aceptan o se quieren retirar de esos grupos, se vuelven víctimas y se les quita la vida. Asimismo, el desempleo en que se encuentra mucha gente joven, la expone a convertirse en presa fácil para grupos criminales la usen y la manipulen cuando no cumplen con lo que se le pide. Asimismo, puede perder su vida. Por otro lado, la desintegración familiar hace que las personas jóvenes estén más expuestas a ser absorbidas por las pandillas (FLACSO, 2020c, p. 31).

En este sentido, el desempleo se asocia con la vulnerabilidad de las personas jóvenes en tanto que las coloca frente a oportunidades fuera de lo legal para generar los ingresos que no pueden obtener por la vía legal.

Con respecto a los indicadores de pobreza en los municipios de estudio, es posible observar que en el total de los casos la población se muestra preocupada por este tipo de condiciones. Tal como se observa en la tabla 6, el indicador de pobreza es más bajo en los municipios de Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica, los cuales presentan una disminución en la tasa de homicidios, en contraste con los municipios que presentan mayores tasas de violencia homicida. Esto no quiere decir que en los municipios con las tasas más bajas de violencia homicida deje de ser importante la pobreza, pues el indicador parte de un 10 % en Corredores, donde hay menos pobreza, pero alcanza hasta más del 70 % en municipios de Honduras.

De este modo, si bien los indicadores económicos puedan ser relativamente más favorables en los municipios con disminución en los homicidios, la constante es la limitación de oportunidades de desarrollo económico y la falta de opciones laborales para superar esa barrera.

Fuente: Elaboración propia

## 6.1. Modelo I

Como se mencionó antes, para el primer modelo se seleccionaron cuatro condiciones con mayor ganancia explicativa —según el análisis de entropía general: “confianza en el sistema de justicia”, “conflicto de maras o pandillas”, “grupos de narcomenudeo” y “violencia homicida contra mujeres”— y una de las que mostraba aporte a la explicación pero en menor medida —“rutas de narcotráfico internacional”. En la tabla 14, se muestra la matriz de casos con la codificación

realizada por los equipos de investigación para cada una de las condiciones. El “1” significa presencia de la condición y el “0” ausencia. Por ejemplo, en el caso de Sacacoyo (ES) la codificación “0” en la columna “Aumento TH 2010-2018” quiere decir que no hubo aumento en la tasa de homicidios en el periodo indicado, mientras que en Colomba (GT) la codificación “1” en la misma columna se interpreta como que sí hubo aumento en los homicidios en el periodo señalado.

**TABLA 15** Matriz de casos para el Modelo csQCA - 1

Municipio	Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcomenudeo	Violencia homicida mujeres	Rutas de narcotráfico	Aumento TH 2010-2018
Sacacoyo (ES)	0	0	1	0	0	0
Asunción Mita (GT)	1	0	0	0	1	0
Ocotepeque (H)	1	0	0	0	1	0
Chagres (P)	1	0	0	0	1	0
Corredores (CR)	1	0	1	0	1	0
El Tránsito (ES)	0	1	1	1	0	1
Colomba (GT)	0	1	1	1	0	1
Trojes (H)	1	1	1	1	0	1
San Carlos (P)	0	0	1	0	1	1
Siquirres (CR)	0	0	1	0	1	1

Nota. La columna “Aumento TH 2010-2018” corresponde al resultado que se pretende explicar, lo que en términos cuantitativos corresponde a la variable dependiente.  
Fuente: Elaboración propia

Al procesar los datos de la tabla 14, el software fsQCA arroja la “tabla de verdad”<sup>20</sup> presentada en la tabla 15, en la cual las primeras tres filas exponen configuraciones que agrupan casos que mostraron aumento en la tasa de homicidios<sup>21</sup>, mientras que las tres filas restantes carecen de consistencia al representar solamente casos de disminución.

20 La “tabla de verdad” en el método QCA muestra todas las configuraciones posibles de la presencia y la ausencia de las condiciones especificadas, y agrupa aquellos casos cuyos datos empíricos evidencian la presencia de esas configuraciones. Por ejemplo, en la tabla 15 se puede observar que El Tránsito (ES) y Colomba (GT) son casos que, según la recolección de datos y la codificación del equipo investigador, muestran: ausencia de confianza en el sistema de justicia, conflicto de maras o pandillas, presencia de grupos de narcomenudeo, violencia homicida contra mujeres y ausencia de rutas de narcotráfico.

21 Cuando el índice de consistencia tiene valor “1”, indica que se trata de una “configuración verdadera” porque ambos casos muestran el resultado analizado, es decir, el aumento en la tasa de homicidios entre el 2010-2018, mientras que las configuraciones que carecen de consistencia son aquellas que incluyen casos que muestran el resultado contrario, en este caso la disminución de la tasa de homicidios. Vale destacar que el mínimo de consistencia bruta aceptable es a partir de 0.8 (Medina, Castillo, Álamos y Rihoux, 2017).

**TABLA 16** Tabla de verdad del modelo 1

Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcomenudeo	Violencia homicida mujeres	Rutas de narcotráfico	Número de casos	Índice de consistencia	Casos
0	1	1	1	0	2	1	El Tránsito (ES), Colomba (GT)
0	1	1	1	0	2	1	San Carlos (P), Siquirres (CR)
1	1	1	1	0	1	1	Trojes (H)
1	0	0	0	1	3	0	Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H), Chagres (P)
0	0	1	0	0	1	0	Sacacoyo (ES)
1	0	1	0	1	1	0	Corredores (CR)

Nota. Esta tabla de verdad no incluye las configuraciones residuales, es decir, aquellas que teóricamente son posibles pero que no tienen respaldo empírico en ninguno de los casos de estudio. Para la versión con configuraciones residuales ver Anexo metodológico.  
Fuente: Elaboración propia

### 6.1.1. Modelo I → Soluciones para el aumento

Hasta aquí, la tabla de la verdad es útil para visualizar cómo se comportan las condiciones que se están analizando en cada uno de los municipios de estudio y cuáles de ellos comparten

condiciones similares. Posteriormente<sup>22</sup>, se procedió al análisis para obtener las soluciones a partir del procesamiento en el *software* fsQCA (Ragin y Sean, 2016). Para efectos de este estudio, se tomó en consideración la solución intermedia<sup>23</sup> y se obtuvo el resultado que se presenta en la tabla 17).

**TABLA 17** Tabla de verdad del modelo 1

Configuración	Cobertura	Cobertura bruta	Consistencia	Casos
Conflicto maras o pandillas * Grupos narcomenudeo * Violencia homicida mujeres * -Rutas de narcotráfico	0.6	0.6	1	El Tránsito (ES) Colomba (GT) Trojes (H)
-Confianza sistema justicia * -Conflicto maras o pandillas * Grupos narcomenudeo * -Violencia homicida mujeres * Rutas de narcotráfico	0.4	0.4	1	San Carlos (P) Siquirres (CR)

\* = y  
~ = ausencia  
Fuente: Elaboración propia

22 Antes de realizar el análisis se eliminaron las configuraciones residuales, es decir, aquellas que en la teoría son posibles pero que según los datos empíricos recolectados en este estudio no se presentan en los 10 municipios bajo análisis.

23 El *software* fsQCA arroja tres soluciones: la compleja, la parsimoniosa y la intermedia. La compleja utiliza solo las configuraciones con evidencia empírica y obtiene la solución más compleja posible. La parsimoniosa incluye todas las configuraciones en el análisis, incluso aquellas que no tienen casos empíricos. La intermedia, como su nombre lo indica, se sitúa en un punto intermedio entre las soluciones más complejas y más parsimoniosas (Pérez Liñán, 2018). La selección de la solución intermedia se basó en la recomendación de personas expertas durante la validación de resultados.

Como se puede observar en la tabla 17, la solución intermedia muestra dos caminos para explicar el aumento de homicidios en el periodo de 2010 a 2018. Por un lado, reagrupa los casos de los países de Centroamérica septentrional, a saber: El Tránsito (ES), Colomba (GT) y Trojes (H), y muestra que ante la presencia de “conflictos entre maras o pandillas” combinada con la de “grupos de narcomenudeo” y de un aumento en la “violencia homicida de mujeres”, y en ausencia de “rutas de narcotráfico”, se obtiene un aumento en la tasa de homicidios.

Al tomar como ejemplo El Tránsito en El Salvador, más allá de la codificación binaria, es interesante revisar las condiciones en ese contexto. Por un lado, según el informe nacional de El Salvador (FLACSO, 2020b), en este lugar hay presencia de, al menos, tres clicas de la Mara Salvatrucha (Normandies Locos Salvatruchos, ParkView Locos Salvatruchos y los LA) que operan en ahí desde 2010. Sin embargo, la condición no implica solo la presencia de una pandilla, sino el conflicto entre dos o más de estas agrupaciones, que es lo que acontece en este municipio cuando se dan enfrentamientos con miembros de la Barrio 18, quienes también tienen incidencia en este territorio. Incluso se señala en el informe país que sustenta este análisis, que la disminuida cantidad de integrantes de Barrio 18 se debe a enfrentamientos con personas de la otra pandilla.

Adicionalmente, estos actores han ido incursionando en el control del narcomenudeo en el municipio, lo que suma a El Tránsito la condición de presencia de grupos asociados al narcomenudeo, sin estar ubicado en una ruta de narcotráfico internacional. También se ha observado en los últimos 10 años un aumento en la cantidad absoluta de homicidios de mujeres.

En su interacción, estas condiciones son características compartidas con los municipios Colomba (GT) y Trojes (H), los cuales también mostraron un aumento en la tasa de homicidios en el periodo de 2010 a 2018. Así, el modelo indica que esa configuración de condiciones está presente en ese grupo de municipios que presentaron aumento en la tasa de homicidios en el periodo respectivo y que, por tanto, la combinación de esas condiciones constituye una ruta de riesgo cuando lo que se busca es prevenir la violencia letal. La figura 3 sintetiza este modelo.

**FIGURA 3** Modelo 1: Solución de aumento para El Tránsito (ES), Colomba (GT) y Trojes (H)



Fuente: Elaboración propia

La otra solución corresponde a los municipios de los países del sur de Centroamérica: San Carlos (P) y Siquirres (CR). Aquí la configuración resultante indica que la ausencia de confianza en el sistema de justicia, la ausencia del aumento de “violencia homicida contra las mujeres”<sup>24</sup> y la ausencia de “conflicto entre pandillas”, combinadas con la presencia de “grupos de narcomenudeo” y de “rutas de narcotráfico internacional”, constituyen una vía para explicar el aumento en la tasa de homicidios de los municipios en cuestión.

Las condiciones en el caso de Siquirres (CR) ejemplifican claramente lo que el modelo establece. Por un lado, el estudio nacional (FLACSO, 2020a) arrojó que las personas tienen poca confianza en el sistema de justicia, dato que coincide con la tendencia en el Latinobarómetro 2018 donde se observa que alrededor del 49 % de la población consultada tiene “poca” o “ninguna” confianza en el Poder Judicial (Latinobarómetro, 2018). Además, si bien la violencia contra las mujeres es una problemática de gran relevancia social en la zona, los datos muestran que no ha habido un incremento en la cantidad absoluta de homicidios de mujeres en el periodo de estudio, lo que indica que no es este tipo de crimen lo que estaría explicando el aumento registrado en la tasa de homicidios. De la misma manera, las pandillas o

24 Es importante recordar que las condiciones son dimensiones analíticas que responden a indicadores recolectados en el trabajo de campo, por lo que al hacer referencia a la ausencia de violencia homicida contra las mujeres no se está afirmando que esta forma de violencia no está presente, sino que, de acuerdo con la definición mostrada en la tabla 4, en estos casos no se ha evidenciado un aumento en la tasa de homicidios de mujeres (sean tipificados como feminicidios o no) en el periodo de 2010 a 2018.

maras no son un tema trascendente para explicar las muertes letales en el cono sur de Centroamérica. Contrario a eso, el tema del mercado de drogas resulta clave para entender el fenómeno.

Al respecto, dos condiciones más sobresalen en la información recolectada en Siquirres (CR): primero, la presencia de grupos de narcomenudeo en los municipios de estudio; segundo, la ubicación en rutas de narcotráfico internacional. En general, los actores consultados en Siquirres (CR) fueron contundentes al afirmar la presencia de diversos grupos que se dedican a la venta de drogas en la zona, los cuales tienen niveles de organización y estructuras jerárquicas variadas en términos de complejidad. Además, se señaló que, en aras de cubrir mayor territorio para la comercialización, dichas organizaciones entran en conflictos que gestan con mecanismos violentos como los homicidios.

Lo anterior se refleja en las percepciones pero también en los datos estadísticos que indican que en los últimos años (2016 al 2018) más del 40 % de los homicidios en Siquirres (CR) tuvo como móvil el “ajuste de cuentas”, lo que las autoridades vinculan con riñas por comercialización de droga. Esta situación se ve potenciada por la ubicación de Siquirres en medio de un corredor de tráfico internacional de drogas, lo que incide en el mercado local en tanto los mecanismos de pago por los servicios logísticos requeridos por el tráfico internacional son con producto, lo que a su vez aumenta la disponibilidad de sustancias y estimula la proliferación de ventas de droga a pequeña escala para generar ganancias (ICD, 2013). En síntesis, el modelo explicativo que comparten Siquirres (CR) y San Carlos (P) establece que sin la presencia de pandillas y sin aumento de la violencia homicida contra mujeres, pero en una ubicación geográfica que funcione como ruta para narcotráfico y en presencia de grupos dedicados a la comercialización de drogas, y sin confianza en el sistema de justicia, la tendencia en la tasa de homicidios va a ser hacia el aumento. La figura 4 resume las condiciones.



### 6.1.2. Modelo I → Solución para la disminución

Ahora bien, al explicar los casos de disminución en el mismo modelo, es decir, con las condiciones que se presentaron en la tabla 5, se observa una solución que agrupa cuatro casos de disminución, a saber: Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H), Chagres (P) y Corredores (CR). La configuración indica que en presencia de “confianza en el sistema de justicia”, combinada con ausencia de “conflicto de maras o pandillas” y sin el aumento de “violencia homicida contra mujeres”, pero en presencia de “rutas de narcotráfico internacional”, la tendencia de los homicidios es a la disminución (ver tabla 18).

De modo general, lo primero que llama la atención es que para explicar la disminución de los homicidios la agrupación de casos no responde a la frecuente división entre países del norte y del sur de Centroamérica. Por el contrario, agrupa casi a todos los casos y queda fuera solo el caso de Sacacoyo en El Salvador. Lo que esto indica es que la explicación de la disminución de los homicidios en este último municipio se explica por otros factores que no son los contemplados en esta solución<sup>25</sup>.

25 Ver anexo para mayor detalle sobre las condiciones presentes y ausentes de Sacacoyo

**TABLA 18** Solución intermedia del modelo I para explicar la disminución de la TH 2010-2018

Configuración	Cobertura	Cobertura bruta	Consistencia	Casos
Confianza en sistema de justicia * ~Conflicto de maras o pandillas * ~Violencia homicida contra mujeres * Rutas de narcotráfico internacional	0.6	0.6	1	Asunción Mita (GT) Ocotepeque (H) Chagres (P) Corredores (CR)

Fuente: Elaboración propia

El caso de Asunción Mita (GT) ejemplifica esta configuración de condiciones. Por un lado, se puede observar que es un municipio ubicado en la zona fronteriza con El Salvador pero, según actores entrevistados, el tema de la ruta de narcotráfico no se identifica como problemático aunque sí se señala por medios de comunicación nacionales. Es probable que la razón sea que las principales rutas estarían más al norte, en los departamentos de Zacapa, Chiquimula e Izabal (FLACSO, 2020c). Adicionalmente, en las consultas realizadas como parte del estudio nacional, se expresa que hay confianza en el sistema de justicia y una ausencia significativa de pandillas o maras, lo que, en términos de percepciones, se asocia con el carácter pacífico del municipio. En esta misma línea, los datos disponibles de la PNC indican que en Asunción Mita (GT) no se reportaron homicidios entre 2018 y 2019 que tuvieran como móvil la violencia de o entre maras (FLACSO, 2020c).

Además, la violencia homicida contra las mujeres no muestra un aumento en el periodo de estudio. Esto no implica que no haya presencia de violencia contra las mujeres, pues, contrariamente, la violencia de género o contra mujeres es una de las principales preocupaciones en el municipio. Pero lo que señala el modelo QCA es que la ausencia de un aumento de homicidios contra mujeres en conjunto con la confianza en el sistema de justicia, la ausencia de conflicto entre maras, aun en presencia de una ruta de tráfico internacional de drogas, puede facilitar la disminución de los homicidios. Estas condiciones, con el respeto a las diferencias contextuales, también se presentan en Ocotepeque (H), Chagres (P) y Corredores (CR), municipios en los que la tasa de homicidios ha mostrado un descenso. La figura 5 sintetiza esta solución.

**FIGURA 5** Modelo I: Solución de disminución para Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H), Chagres (P) y Corredores (CR)



## 6.2. Modelo II

Como se señaló previamente, se probaron dos modelos para integrar las condiciones que podrían aportar a la explicación de la fluctuación en la tasa de homicidios. En el segundo modelo se incorporaron las condiciones de mayor ganancia explicativa según el análisis de entropía general ("confianza en el sistema de justicia", "conflicto de maras o pandillas", "grupos de narcomenudeo" y "violencia homicida contra mujeres"), y una de las que mostró aporte a la explicación, pero en menor medida ("intervenciones de prevención primaria"). La matriz de casos para estas condiciones se muestra en la tabla 19. Tal como se observa en la columna de políticas, únicamente Asunción Mita (GT) reporta que no hay intervenciones de prevención primaria para hacer frente al fenómeno de la violencia. Los casos restantes reportan como mínimo la presencia de una intervención de esa naturaleza.

**TABLA 19** Matriz de casos para el Modelo csQCA - 2

Municipio	Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcome-nudeo	Violencia homicida mujeres	Intervenciones de prevención primaria	Aumento TH 2010-2018
Sacacoyo (ES)	0	0	1	0	1	0
Asunción Mita (GT)	1	0	0	0	0	0
Ocotepeque (H)	1	0	0	0	1	0
Chagres (P)	1	0	0	0	1	0
Corredores (CR)	1	0	1	0	1	0
El Tránsito (ES)	0	1	1	1	1	1
Colomba (GT)	0	1	1	1	1	1
Trojes (H)	1	1	1	1	1	1
San Carlos (P)	0	0	1	0	1	1
Siquirres (CR)	0	0	1	0	1	1

Fuente: Elaboración propia

Al procesar los datos en el *software* fsQCA, se obtiene la tabla de verdad que muestra todas las configuraciones posibles de presencia y ausencia de las condiciones en análisis. En la tabla 20 se muestran las configuraciones que cuentan con casos empíricos, es decir, aquellas que están presentes en los municipios de estudio (en el anexo metodológico se presenta la tabla de la verdad con todas las configuraciones residuales).

**TABLA 20** Tabla de verdad del Modelo II

Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcome-nudeo	Violencia homicida mujeres	Intervenciones de prevención primaria	Número de casos	Índice de consistencia	Casos
0	0	1	0	1	3	0.666667	Sacacoyo (ES), San Carlos (P), Siquirres (CR)
1	0	0	0	1	2	0	Ocotepeque (H), Chagres (P)
0	1	1	1	1	2	1	El Tránsito (ES), Colomba (GT)
1	0	0	0	0	1	0	Asunción Mita (GT)
1	0	1	0	1	1	0	Corredores (CR)
1	1	1	1	1	1	1	Trojes (H)

Nota. Esta tabla de verdad no incluye las configuraciones residuales, es decir, aquellas que teóricamente son posibles pero que no tienen respaldo empírico en ninguno de los casos de estudio. Para la versión con configuraciones residuales ver el anexo metodológico.  
Fuente: Elaboración propia

## 6.2.1. Modelo 2: Solución para el aumento

Al eliminar las configuraciones residuales y calcular la solución intermedia, se observa que tres de los casos con aumento en la tasa de homicidios (El Tránsito [ES], Colomba [GT] y Trojes [H]) se agrupan

en la siguiente configuración: hay “conflicto de maras o pandillas”, hay presencia de “grupos de narcomenudeo”, hay un aumento de “violencia homicida contra la mujer” y hay “presencia de medidas de prevención primaria” (ver tabla 21).

Configuración	Cobertura	Cobertura bruta	Consistencia	Casos
Conflicto de maras o pandillas * Grupos de narcomenudeo * Violencia homicida contra mujeres * Intervenciones de prevención primaria	0.6	0.6	1	El Tránsito (ES) Colomba (GT) Trojes (H)
Fuente: Elaboración propia				

Llama la atención el papel de las intervenciones de prevención primaria en esta solución, en particular por el hecho de que parece contraintuitivo que tales intervenciones estén ligadas a una explicación para el aumento de la tasa de homicidios. No obstante, al recordar que la lógica es configuracional, la interpretación no debe ser en función del aporte de estas medidas al aumento, sino que su papel es insuficiente para contrarrestar el aumento de homicidios en un contexto en el que hay conflicto de pandillas, combinado con presencia de grupos de narcomenudeo y un aumento en la tasa de homicidios contra mujeres.

El caso de Colomba (GT) forma parte de esta solución y, al ver en detalle las condiciones en su contexto, es posible identificar que una de las preocupaciones principales de la población consultada es la presencia de maras o pandillas y las extorsiones asociadas a esos grupos (FLACSO, 2020c). Es oportuno señalar que los datos de la PNC reflejan que, entre 2018 y 2019, al menos 12 de 52 homicidios registrados en Colomba (GT) tenían como móvil la “violencia de/entre maras”. Este dato debe interpretarse con recelo porque hay 21 casos que no tienen identificado el móvil, pero se puede afirmar que la preocupación expresada por distintos actores también tiene su correlato en las estadísticas (FLACSO, 2020c).

Además de esos conflictos, Colomba (GT) tiene presencia de grupos asociados a la venta de drogas,

y la cantidad absoluta de homicidios de mujeres aumentó en el periodo de estudio. En el estudio nacional, se observa que asocian estas muertes a la exposición de mujeres adultas que tienen empleo y corren riesgo de extorsión, lo que ya implica una amenaza a la vida en caso de que ellas se nieguen a pagar. Asimismo, la violencia dentro del hogar y fuera del hogar por razones de género compromete su integridad física y su vida (FLACSO, 2020c). En este contexto, a pesar de la presencia de intervenciones de prevención primaria a cargo de organizaciones no gubernamentales, de organizaciones comunitarias coordinadas desde la municipalidad y de iglesias evangélicas y católicas, la tasa de homicidios ha mostrado un aumento. Las personas consultadas en Colomba (GT) rescataron el papel de la Comisión Municipal de Prevención de la Violencia (COMUPRE), creada con el apoyo de la Unidad de Prevención Comunitaria de la Violencia (UPCV) y de diversos proyectos de formación para la juventud, en derechos ciudadanos, procesos de denuncias y temas de violencia y seguridad, entre otros (FLACSO, 2020c).

Sin embargo, lo que el modelo presenta es que estas intervenciones desde una lógica de prevención primaria, en conjunto con las condiciones antes señaladas, no son suficientes para frenar el aumento de la tasa de homicidios. Al igual que en Colomba (GT), este patrón se observa en El Tránsito (ES) y en Trojes (H). En la figura 6, se sintetiza esta solución.



## 6.2.2. Modelo 2: Soluciones para la disminución

Con la inclusión de las intervenciones de prevención primaria en las condiciones, el análisis sugiere dos caminos que podrían explicar la disminución de la tasa de homicidios en el periodo de 2010 a 2018. Por un lado, en los casos de Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H) y Chagres (P), se observa que la presencia de “confianza en el sistema de justicia” combinada con la ausencia de “conflicto de maras o pandillas”, la ausencia de “grupos de narcomenudeo” y la ausencia de un aumento en la “violencia homicida contra mujeres” lleva a una disminución en la tasa de homicidios. La otra ruta agrupa también a Ocotepeque (H) y Chagres (P) pero esta vez con Corredores (CR), y muestra que también en presencia de “confianza en el sistema de justicia” en combinación con ausencia de “conflicto de maras o pandillas” y ausencia del aumento de “violencia homicida contra mujeres” en combinación con la presencia de “intervenciones de prevención primaria”, se observa una disminución en la tasa de homicidios en el periodo de estudio.

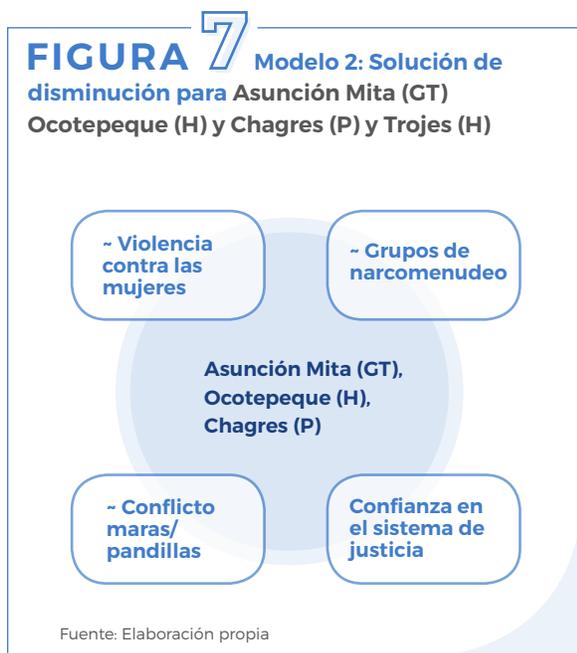
**TABLA 22** Solución intermedia del modelo 2 para explicar la disminución de la TH 2010-2018

Configuración	Cobertura	Cobertura bruta	Consistencia	Casos
Confianza en sistema de justicia * -Conflicto de maras o pandillas * -Grupos de narcomenudeo * -Violencia homicida contra mujeres	0.6	0.2	1	Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H), Chagres (P)
Confianza en sistema de justicia * -Conflicto de maras o pandillas * -Violencia homicida contra mujeres *Intervenciones de prevención primaria	0.6	0.2	1	Ocotepeque (H), Chagres (P) Corredores (CR)

Fuente: Elaboración propia

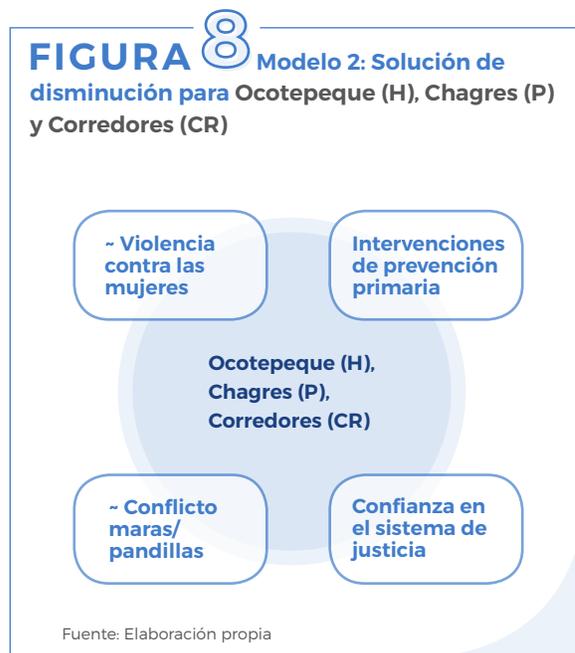
Uno de los municipios representados en la primera solución de disminución de la tabla 22 es Ocotepeque (H). A partir del informe nacional de ese municipio, se puede observar que hay percepción de confianza en el sistema de justicia y que los actores consultados no identificaron ni presencia de grupos de narcomenudeo ni conflicto de maras o pandillas (FLACSO, 2020d), es decir, en ese lugar no se asocian grupos organizados con actos de violencia o delictivos. Por el contrario, se señala que la violencia está más relacionada con

actos espontáneos que con estructuras específicas. También es importante señalar que, si bien se reconoce la violencia contra las mujeres como una problemática importante en el territorio, en el periodo de estudio no ha habido un aumento en la cantidad de homicidios de mujeres. La interacción de estas condiciones es una ruta posible para la disminución en la tasa de homicidios y la comparten tanto Ocotepeque (H) como Chagres (P) y Asunción Mita (GT). En la figura 7 se resume el modelo.



La siguiente ruta para la disminución muestra la combinación de “confianza en el sistema de justicia”, la presencia de “intervenciones de prevención primaria”, la ausencia del aumento de “violencia homicida contra mujeres” y la ausencia de “conflicto entre maras”. Corredores (CR) ejemplifica bien esta configuración. Por un lado, en el informe nacional es posible observar que es un municipio en el que no se identifica la presencia de pandillas ni ha habido un aumento de la cantidad de homicidios de mujeres en el periodo de estudio. Además, a partir de las consultas a actores de la comunidad y de instituciones locales y regionales de control social, fue posible identificar que hay confianza en el sistema de justicia (FLACSO, 2020a).

Adicionalmente, Corredores (CR) cuenta con una trayectoria de intervenciones de prevención primaria que combina esfuerzos de organismos internacionales, centrales y locales. Un ejemplo es la gestión del gobierno local con el apoyo del SICA para el diseño de la “Política local de prevención de la violencia”, trabajo que se inició en 2016 y al que se le dio continuidad desde instancias del Gobierno central. Esta intervención, además de apoyar la elaboración de la política local, contempló otros ejes de acción para potenciar el desarrollo económico y social, como el fortalecimiento del emprendedurismo y la recuperación y apropiación de espacios públicos por parte de la ciudadanía. En su conjunto, esas condiciones son compartidas por Corredores (CR), Chagres (P) y Ocatepeque (H), y constituyen una ruta explicativa para la disminución de la tasa de homicidios (ver síntesis en figura 8).



### 6.2.3. Síntesis

Los resultados muestran que la explicación del aumento o la disminución de la tasa de homicidios no se explican a partir de un único factor, sino que hay una mezcla de condiciones que en su interacción constituyen caminos de riesgo o de protección ante la violencia letal. No se trata, por tanto, de señalar que la responsabilidad de los homicidios recae únicamente sobre la presencia de ciertos grupos en los territorios o de la falta de precisión en las intervenciones estatales. Por el contrario, los datos que se presentan en este estudio son evidencia de la complejidad de la realidad para explicar las condiciones que facilitan u obstaculizan el camino hacia la violencia.

Este tipo de explicaciones estarán siempre sujetas al contexto y a la forma de violencia que se pretenda explicar, pero mediante esta aproximación exploratoria para el análisis de condiciones regionales se logró identificar algunos patrones que, pese a las diferencias contextuales, se presentan en varios municipios de la región. En las tablas 23 y 24 se presenta un resumen de las configuraciones que explican el aumento y la disminución de la violencia homicida en los municipios de estudio.

**TABLA 23** Resultados con dimensiones del modelo 1<sup>26</sup>

Fluctuación	Municipios	Condiciones presentes o ausentes en los municipios	
		Presentes	Ausentes
Aumento	El Tránsito (ES) Colomba (GT) rojes (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay conflicto entre maras o pandillas.</li> <li>Hay presencia de grupos dedicados al narcomenudeo.</li> <li>Hay aumento en la violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los municipios no están en rutas de narcotráfico.</li> </ul>
Aumento	San Carlos (P) Siquirres (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>Los municipios están en rutas de narcotráfico internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>No hay aumento de la violencia homicida contra las mujeres.</li> <li>No hay conflicto entre pandillas.</li> </ul>
Disminución	Asunción Mita (GT) Ocotepeque (H) Chagres (P) Corredores (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>Hay aumento de violencia homicida contra mujeres.</li> <li>Los municipios están en rutas de narcotráfico internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No hay conflicto de maras o pandillas.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia  
 26 Las siguientes dimensiones integran el modelo 1: confianza en el sistema de justicia, presencia de grupos de narcomenudeo, rutas de narcotráfico internacional, conflicto de maras o pandillas, y violencia homicida contra las mujeres.

**TABLA 24** Resultados con dimensiones del modelo 2<sup>27</sup>

Fluctuación	Municipios	Condiciones presentes o ausentes en los municipios	
		Presentes	Ausentes
Aumento	Tránsito (ES) Colomba (GT) Trojes (H)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>Hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>Hay aumento de violencia homicida contra la mujer.</li> <li>Se identifican medidas de prevención primaria.</li> </ul>	
Disminución	Asunción Mita (GT) Ocotepeque (H) Chagres (P)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay confianza en el sistema de justicia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>No hay presencia de grupos de narcomenudeo.</li> <li>No hay aumento en la violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>
Disminución	Ocotepeque (H) Chagres (P) Corredores (CR)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hay confianza en el sistema de justicia.</li> <li>Se identifican medidas de prevención primaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No hay conflicto de maras o pandillas.</li> <li>No hay aumento de violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia  
 27 Las siguientes dimensiones integran el modelo 2: confianza en el sistema de justicia, presencia de grupos de narcomenudeo, intervenciones de prevención primaria, conflicto de maras o pandillas, y violencia homicida contra las mujeres.

Por último, el recuadro 2 muestra las percepciones de las personas consultadas en los territorios, sobre las posibles explicaciones de la fluctuación en la tasa de homicidios en los últimos años.

## RECUADRO 2

### ¿Qué explica la fluctuación en la tasa de homicidios de los municipios estudiados?

Las soluciones planteadas como producto del análisis cualitativo comparado explican las condiciones que han estado presentes en los municipios que mostraron una disminución de la tasa de homicidios, así como la diferencia respecto a las condiciones de los casos que tienen la tendencia contraria en los homicidios. Ahora bien, más allá de esas características, una serie de explicaciones particulares y contextuales dan razón del aumento o la disminución.

En Sacacoyo (ES), se indicó que la disminución de los homicidios se debe dos razones: la primera está asociada a las dinámicas en las pandillas; y la segunda, a las intervenciones que se han hecho en el territorio. Con respecto a las pandillas, se señaló que antiguos miembros de maras están presos o muertos, y también se mencionó a los cambios generacionales en las pandillas y a la falta de experiencia de los nuevos miembros. Además, ha aumentado el patrullaje en la zona, lo que puede incidir en la disminución de la violencia. En cuanto a las intervenciones, se rescata la implementación de medidas en materia de prevención de violencia enfocadas a la población joven, ya sea por parte de la Alcaldía como de las organizaciones no gubernamentales (ONG) con presencia en el territorio (FLACSO, 2020b).

En la tendencia contraria, el aumento de violencia homicida en El Tránsito (ES) se asocia con la evolución de la violencia de las pandillas y maras con presencia en el municipio. En otras palabras, se señala que desde 2015 el indicador ha subido por la rivalidad entre estas agrupaciones, la incursión en otros delitos como la extorsión

y la interacción con fuerzas de seguridad pública y grupos de exterminio que también incrementan la cantidad de muertes violentas (FLACSO, 2020b).

En Asunción Mita (GT), se asocia la disminución de homicidios con el fortalecimiento institucional para el combate al crimen, lo que ha debilitado estructuras criminales (FLACSO, 2020c). También se señaló que la ausencia de pandillas y de grupos dedicados al narcomenudeo favorece la disminución de la violencia homicida. Por el contrario, en Colomba, la percepción no coincide con los datos estadísticos, ya que actores consultados indican que hay una disminución en la tasa de homicidios por el involucramiento organizacional e institucional. No obstante, los datos estadísticos dan cuenta de un aumento en este indicador.

En tanto, la disminución de los homicidios en Ocatepeque (H) se asocia con la organización de distintos actores del municipio, a través del Comité Interinstitucional de Prevención de la Violencia en el que participan diversas instituciones del Gobierno central y local. En concreto, el trabajo del comité ha favorecido el acceso a la justicia y el trabajo preventivo con personas jóvenes (FLACSO, 2020d). En la tendencia contraria, Trojes (H) muestra un aumento de homicidios, lo que se asocia, desde la perspectiva de diversos actores consultados en el municipio, con las *vendettas*, la violencia intrafamiliar, la disputa por el territorio, el hurto de ganado y los secuestros (FLACSO, 2020d).

En el caso de Corredores (CR), hay dos hipótesis respecto a la disminución de la violencia homicida. Por un lado, se identifican hitos de la violencia asociada a la lucha por el control del territorio para la venta de drogas local, que inciden en el incremento de la tasa de homicidios pero que, una vez pasado el evento, se nota una disminución en la tendencia. Esto ocurrió con dos eventos: uno en 2008 y otro en 2014, que dispararon la tasa de homicidios pero que, una vez controlada la disputa, la tasa descendió. La segunda hipótesis tiene que ver con la intervención focalizada y articulada que se viene dando en el territorio desde 2015, es decir, aun cuando no se tienen evaluaciones de la eficacia de las intervenciones, sí se observa un patrón articulado de intervenciones para prevenir la violencia (FLACSO, 2020a).

Con respecto al caso de Siquirres (CR), la tasa de homicidios ha aumentado, aunque muestra varias fluctuaciones en el tiempo. A modo de hipótesis, se ha planteado que la lógica regional, contraria a la focalizada de Corredores, dificulta una intervención preventiva más precisa. De ahí que la ausencia de intervenciones y el hecho de estar ubicado en una región con altos niveles de violencia pueden potenciar el incremento de los homicidios (FLACSO, 2020a).

Finalmente, en Chagres (P) la disminución de la violencia se asocia con la mayor presencia de agencias policiales en el área.

Fuente: Elaboración propia

# CONCLUSIONES

---

Los resultados del estudio muestran que los caminos para explicar el aumento o la disminución de la tasa de homicidios difieren según cada contexto, pero que hay elementos comunes que trascienden fronteras. Además, la explicación de la disminución no es necesariamente lo opuesto a la explicación del aumento. Por el contrario, existen configuraciones de condiciones distintas para explicar cada tendencia.

**En términos generales, es interesante rescatar que la división que comúnmente se descubre entre los países del norte de Centroamérica y los del sur se encuentra solo en el caso de la explicación del aumento de los homicidios, pero no así para la disminución.** Por un lado, en el aumento se observa que las condiciones contextuales están marcadas por los grupos que ejercen violencia en el territorio. Así, en los municipios de Honduras, Guatemala y El Salvador que mostraron aumento, existe presencia de conflicto de pandillas o maras que, combinadas con otras condiciones como la violencia homicida contra la mujer, marcan la ruta para el aumento de los homicidios.

Por otro lado, **en los países del sur los contextos están marcados por la presencia de grupos dedicados a la comercialización de drogas local.**

Estos grupos, en aras de abarcar más territorio para la venta, entran en conflicto con otras organizaciones dedicadas al mismo negocio, y cualquier disputa se gestiona por la vía de la violencia, pues no hay mecanismos legales que amparen una resolución debido al tipo de actividad que estas agrupaciones desempeñan. Esta condición se encuentra vinculada también con rutas de narcotráfico internacional de drogas, las cuales potencian la disponibilidad de producto en la zona, pues este tiende a usarse como mercancía de pago frente a los servicios logísticos para el tráfico prestados en el ámbito local.

**Llama la atención el tema de la violencia homicida contra la mujer.** Como es sabido, en el plano global, son los hombres los que prevalecen en las cifras de homicidios, tanto en su posición de víctimas como de sospechosos y culpables. No obstante, **la violencia contra la mujer es**

**parte de la cotidianidad, y eso es reconocido en todos los municipios de estudio.** Sin embargo, fueron los tres municipios del Triángulo Norte de Centroamérica los que mostraron aumento en la tasa de homicidios. En estos tres lugares también se presentó un incremento de homicidios contra mujeres (sean tipificados como feminicidios o no).

**Al respecto, se requiere de más estudios. Pero sobresale el hecho de la interacción de esta forma de violencia con la presencia de pandillas o maras en los territorios,** es decir, mientras en los municipios de Honduras, Guatemala y El Salvador con aumento en la tasa de homicidios hay tanto maras como un incremento de homicidios de mujeres, en los municipios con aumento de Costa Rica y Panamá no hubo un alza en la cantidad de homicidios de mujeres, ni tampoco hay presencia de pandillas. No basta con establecer esa relación de forma directa, pues los mismos resultados muestran que otras condiciones entran en juego, tales como la confianza en el sistema de justicia y las intervenciones de prevención, pero sí es

importante prestar atención a la interacción entre mujeres y actores de esta naturaleza. Así se podría profundizar, por un lado, en cuanto a la forma de violencia que ejercen estos grupos contra las mujeres y, por otro, respecto a la vinculación entre ambos actores.

**La confianza en el sistema de justicia tiene un papel preponderante para explicar la disminución de homicidios en ambos modelos para cuatro de los cinco países (Guatemala, Panamá, Honduras y Costa Rica), mientras que es importante la ausencia de esta percepción para explicar el aumento en municipios de Panamá y Costa Rica.** Esto llama la atención sobre dos puntos que se podrían explicar en futuras investigaciones. Primero, entender el papel de la confianza en la disminución de la violencia letal, lo cual puede estar asociado con más acercamiento a los mecanismos de denuncia, así como a la vinculación entre la sociedad civil y las instituciones clave para el control social, como los juzgados. Segundo, la ausencia de confianza en territorios en los que hay presencia de grupos de narcomenudeo y rutas para el tráfico internacional de drogas resuena en relación con la percepción de corrupción y de eficiencia de las instituciones. Los datos en este estudio no permiten más que plantear esos enunciados a modo de hipótesis sobre las que será conveniente profundizar en nuevos estudios.

Por otro lado, **las medidas de prevención primaria están presentes en casi todos los municipios de estudio, pero sobresale su presencia en aquellos con aumento en la tasa de homicidios.** Es

importante reconocer este tipo de intervenciones en su efecto potencial en contextos adversos caracterizados por la presencia de grupos organizados, es decir, los hallazgos nos plantean que las medidas preventivas primarias aisladas, sin la robustez de políticas de prevención integradas y articuladas en la institucionalidad local no son suficientes para disminuir la violencia homicida cuando hay una combinación de condiciones que tiende a incrementar la tasa de homicidios. Esto no insta a abandonar la agenda de la implementación de acciones y medidas de prevención primaria, sino a complementarla con otras intervenciones que atiendan las diversas necesidades.

Finalmente, **si bien los modelos no mostraron condiciones que típicamente han sido asociadas con la violencia, como el desempleo y el acceso a la educación, los informes nacionales nos presentaron dos escenarios claros. Por un lado, todos los municipios tenían acceso a oportunidades de educación formal e informal. Por otro, el desempleo es una constante en los municipios, independientemente de la tendencia de la tasa de homicidios.** En otras palabras, tanto los municipios con aumento como los que mostraron una disminución tienen escasas oportunidades de inserción laboral y, donde las hay, tienden a ser en condiciones precarias. De este modo, la falta de acceso al empleo es una constante que no está asociada a una tendencia específica de los homicidios pero que sí está presente en todos los casos de estudio, e inevitablemente hay que incorporarla en la agenda de políticas.

# RECOMENDACIONES

## De política pública

**1 La vulnerabilidad que experimentan los hombres es distinta a la de las mujeres, pero se debe atender a ambas desde un enfoque interseccional.** El estudio deja en evidencia, así como lo han hecho otras investigaciones regionales, que las mujeres y los hombres jóvenes se ven expuestos a la violencia homicida pero en condiciones diferentes. Los hombres jóvenes son los más propensos a ser víctimas de violencia homicida y son también los principales perpetradores. Las mujeres también están expuestas a la violencia homicida, pero la lógica es distinta en tanto se asocia principalmente a patrones de machismo y violencia de género que culminan en amenazas a la vida y, en los casos más extremos, en violencia letal. No obstante, este estudio también deja en evidencia que hay una violencia homicida que se caracteriza por la vinculación con actores violentos en los territorios, tales como las pandillas. Estas particularidades exigen que las políticas tengan un enfoque interseccional que valore los riesgos de vivir en territorios signados por violencia pero también por razones de género, y que atiendan, de manera diferenciada, las lógicas de hombres jóvenes que se encuentran más expuestos a vincularse a estas organizaciones, pero también las de mujeres ante el riesgo de vinculación a organizaciones violentas en las cuales entrarían con una posición más vulnerable, lo cual reproduce las lógicas de violencia de género que, además, se suman a las de las pandillas.

**2 La confianza en el sistema de justicia como herramienta de prevención debe fortalecerse.** La confianza en el sistema de justicia es clave para el acercamiento a las autoridades, para los mecanismos de denuncia y para el procesamiento judicial adecuado de los delitos. Los hallazgos de este estudio muestran que potenciar esa confianza en los municipios, especialmente en aquellos

en los que hay grupos organizados y rutas de narcotráfico, en los que se evidenció mayor debilidad en este aspecto, es útil para generar condiciones que lleven a una disminución de los homicidios. También es importante profundizar los estudios sobre el rol de la confianza, de modo que se identifique con precisión el papel que cumple en la forma como la sociedad se aproxima a las instituciones de control social, pero también para identificar los factores que la debilitan y las opciones para minimizar el efecto de esos riesgos.

**3 Las medidas preventivas deben complementarse con otras intervenciones para incidir en la reducción de la violencia, particularmente en territorios con presencia de grupos organizados que ejercen violencia.** Los hallazgos muestran que las medidas de prevención primaria son esenciales pero requieren un complemento cuando se implementan en territorios con condiciones adversas como la presencia de grupos organizados para la venta de drogas o pandillas que controlan el territorio. En este sentido, es necesario sumar esfuerzos de organismos tanto internacionales como locales y regionales, para gestar las intervenciones preventivas a largo plazo, pero también trascender la prevención primaria y enfocar acciones directas en la población que se encuentra en mayor riesgo y la que ya está vinculada a actividades al margen de la ley, con la intención de tener una incidencia más directa sobre los grupos que ya están alterando la dinámica local mediante acciones de violencia. Estas intervenciones deben realizarse de manera articulada y garantizando su sostenibilidad en el tiempo, para lo cual es clave aliarse con instituciones con presencia en el territorio que no dependan de una agenda política partidaria.

## **4 Intervenciones basadas en evidencia y (re)diseño de políticas con mecanismos de evaluación que permitan conocer resultados y afinar la intervención sobre la base de información confiable y precisa.**

Este estudio dejó en evidencia la poca cultura de evaluación en la región. Como se observa en los resultados, la mayoría de los municipios tiene al menos una intervención de un proyecto, una política o un plan que tiene como fin la prevención de la violencia. No obstante, en general, no se dispone de procesos de evaluación que den cuenta de los resultados obtenidos o que sirvan como base para la (re) formulación de intervenciones. En este sentido, es necesario instaurar y fortalecer una cultura de evaluación que permita medir efectos y resultados de las intervenciones y, por tanto, que permita tomar decisiones con base en evidencia. Para esto, se debe considerar un plan de monitoreo y evaluación, desde el diseño de las propuestas, que acompañe las intervenciones y sirva no solo para rendir cuentas sino para realizar los ajustes pertinentes para alcanzar los mejores resultados. Hasta el momento de la realización de este estudio, ninguna de

las intervenciones mencionadas cuenta con datos sobre la incidencia en la tasa de homicidios u otras formas de violencia, de modo que se es necesario orientar esfuerzos para cambiar esta realidad y aproximarse a estrategias basadas en resultados y en evidencia rigurosa.

## **5 Homogeneización de datos para realizar estudios comparativos en el ámbito regional.**

Uno de los principales desafíos para realizar este estudio fue la disponibilidad de datos para realizar comparaciones en el ámbito regional. En esta línea, Infosegura está realizando un esfuerzo importante, pero las limitantes prevalecen. Se encuentran datos desactualizados, con niveles de desagregación distintos, con tipificaciones delictivas diferentes, y otros factores que impiden la comparación. Ante estas dificultades, diseñar un sistema integrado de información con al menos algunos indicadores base comparables, tanto de violencia como de condiciones socioeconómicas y demográficas, sería un escenario ideal para profundizar en la comprensión de las dinámicas de violencia regionales.

## **De metodología para futuros estudios**

### **1 Recolección de datos en la virtualidad.**

En términos metodológicos, dos son las lecciones que se pueden retomar en futuros estudios. Primero, es importante señalar que este estudio se realizó en el contexto de la pandemia causada por el virus Sars-Cov-2 que provoca la enfermedad COVID-19. Esto implicó que la mayoría del trabajo de campo se realizara por medios virtuales, lo que podría incidir en la calidad del dato por restringir la interacción con las personas que se consultaron. Por tanto, en contextos de esta naturaleza es clave contar con un procedimiento riguroso para el levantamiento de datos, que garantice la calidad de la información.

### **2 Sobre la cantidad de casos en estudios comparados.**

Una de las situaciones que se debe contemplar es la posibilidad de incluir más casos cuando se realizan estudios comparativos, ya que las metodologías tienden a ser muy sensibles ante el cambio en un solo caso, por lo que trabajar con una cantidad reducida limita el alcance de los hallazgos.

# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Banco Mundial (2011). Crimen y Violencia en Centroamérica Un Desafío para el Desarrollo. <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2011/7598.pdf>
- Briseño León, R. (2012). La comprensión de los Homicidios en América Latina: ¿pobreza o institucionalidad? *Ciência e saúde coletiva*, 17(12), pp. 3159-3170.
- Buvinic, M.; Morrison, A. y Orlando, M. (2005). Violencia, crimen y desarrollo social en América Latina y el Caribe. *Papeles de Población*, 11(43), pp. 167-214.
- Calderón Umaña, R. y Salazar Sánchez, K. (2015). Dinámicas de violencia en comunidades costarricenses. En: *Exclusión social y violencia en territorios urbanos centroamericanos*. FLACSO, Costa Rica.
- Carrión, F. (2013) Seguridad, planificación y desarrollo en las regiones transfronterizas. FLACSO sede Ecuador. <http://openbiblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/52252.pdf>
- CEPAL/SEGIB (2007). Cohesión social. Inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/2812-cohesion-social-inclusion-sentido-pertenencia-america-latina-caribe>
- Dammert, L. (2011). Participación comunitaria en la prevención del delito en América Latina ¿De qué participación hablamos? <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=21913>
- Drozдова, K. y Gaubatz, K. (2014). Reducing Uncertainty: Information Analysis for Comparative Case Studies. *International Studies Quarterly*, 58, pp. 633-645.
- Espinoza, E. y Mendoza, C. (2020) La violencia homicida contra las mujeres: una mirada a los países del norte de Centroamérica. Observatorio de violencia del triangulo norte. <https://www.dialogos.org.gt/publicaciones/informe-sobre-violencia-homicida-contra-las-mujeres-en-los-paises-del-norte-de-ca>
- FLACSO. (2020a). Determinantes de la violencia homicida: una mirada desde lo local. Informe Nacional de Costa Rica.
- FLACSO. (2020b). Determinantes de la violencia homicida: una mirada desde lo local. Informe Nacional de El Salvador.
- FLACSO. (2020c). Determinantes de la violencia homicida: una mirada desde lo local. Informe Nacional Guatemala.
- FLACSO. (2020d). Determinantes de la violencia homicida: una mirada desde lo local. Informe Nacional de Honduras.
- FLACSO. (2020e). Determinantes de la violencia homicida: una mirada desde lo local. Informe Nacional de Panamá.
- Herrera, M. (2019). Homicidios en Centroamérica. Hacia una mejor comprensión de las tendencias, causas y dinámicas territoriales. Informe final de investigación. <http://repositorio.conare.ac.cr/handle/20.500.12337/7786>
- ICD. (2013). Plan Nacional sobre Drogas. Legitimación de Capitales y Financiamiento al Terrorismo 2013-2017. [http://www.icd.go.cr/portalicd/images/docs/icd/PND\\_2013\\_2017\\_mar\\_2015.pdf](http://www.icd.go.cr/portalicd/images/docs/icd/PND_2013_2017_mar_2015.pdf)
- Imbusch, P.; Misse, M. y Carrión, F. (2011). Violence Research in Latin America and the Caribbean: A Literature Review. *International Journal of Conflict and Violence*, 5(1), pp. 87-154.
- INEC. (2011). Costa Rica: Estimaciones y proyecciones de población. <https://www.inec.cr/poblacion/estimaciones-y-proyecciones-de-poblacion>
- Infosegura. (2 de marzo de 2021a). Análisis sobre Seguridad Ciudadana en Centroamérica, enero a diciembre 2020. Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://infosegura.org/2021/03/02/analisis-sobre-seguridad-ciudadana-en-centroamerica-enero-a-diciembre-2020/>
- Infosegura. (2 de marzo de 2021b). Análisis sobre Seguridad Ciudadana en Guatemala, enero a diciembre 2020. Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://infosegura.org/2021/03/02/analisis-sobre-seguridad-ciudadana-en-guatemala-enero-a-diciembre-2020/>
- Infosegura. (2 de marzo de 2021c). Análisis sobre la situación de la violencia y seguridad ciudadana en El Salvador. Enero a diciembre de 2020. Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://infosegura.org/2021/03/02/analisis-sobre-seguridad-ciudadana-en-el-salvador-enero-a-diciembre-2020/>
- Infosegura. (5 de abril de 2021). Situación del delito de extorsión en Honduras. Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://infosegura.org/2021/04/05/situacion-del-delito-de-extorsion-en-honduras/>
- Infosegura. (8 de marzo de 2020). Las realidades omitidas de la violencia en Centroamérica. <https://infosegura.org/2020/03/08/las-realidades-omitidas-de-la-violencia-en-centroamerica/>
- Infosegura. (s. f.). Seguridad Ciudadana regional en el norte de Centroamérica. Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <https://infosegura.org/seccion/region/>
- Insight Crime (2020a). Balance de InSight Crime de los homicidios en 2019. <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/balance-homicidios-2019/>
- Insight Crime (2020b). GameChangers 2020: El resurgimiento de la autopista de la cocaína en Centroamérica. <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/resurgimiento-autopista-cocaina-centroamerica/>
- Latinobarómetro. (2018). Informe 2018. <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp>
- Lupu, N. (2017). Corruption in the Americas. En: Cohen, M.; Lupu, N. y Zechmeister, E. *The political culture of democracy in the Americas, 2016/17: A comparative study of democracy and governance*. Nashville: Latin American Public Opinion Project (LAPOP).

- Medina, I.; Castillo, P.; Álamos, P. y Rihoux, B. (2017). Análisis cualitativo comparado (QCA). Cuadernos metodológicos, 56. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Ministerio de Justicia y Paz/Viceministerio de Paz y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2018). Agenda nacional de prevención de la violencia y promoción de la paz social 2019-2022: Alianzas para la paz. San José, Costa Rica. <https://www.mjp.go.cr/viceministeriopaz/DocumentacionPaz>
- Montti, R.; Bolaños, H.; y Cerén, A. (2018). Situación de violencia letal contra las mujeres en El Salvador, Guatemala y Honduras 2014 -2018. Ediciones Heinrich B.II Stiftung, El Salvador. [https://sv.boell.org/sites/default/files/violencia\\_letal\\_contra\\_mujeres\\_esgh\\_hbs.pdf](https://sv.boell.org/sites/default/files/violencia_letal_contra_mujeres_esgh_hbs.pdf)
- MP. (13 de septiembre de 2013). Operación antidrogas entre Guatemala y El Salvador. <https://www.mp.gob.gt/noticia/operacion-antidroga-entre-guatemala-y-el-salvador/>
- OMS. (2003). Informe Mundial sobre la violencia y la salud. Washington: Organización Mundial de la Salud.
- Pérez Liñán, A. (8 de agosto de 2018). Nuevas tendencias metodológicas en el análisis comparativo. [Archivo de video]. Youtube. <https://www.youtube.com/watch?v=tNkBac073C8>
- Pérez Sáinz, J. P. (2019). La rebelión de los que nadie quiere ver: respuestas para sobrevivir a las desigualdades extremas en América Latina. Argentina: Siglo Veintiuno.
- PNUD. (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Venciendo el Temor. (In) Seguridad Ciudadana y Desarrollo Humano en Costa Rica. San José, Costa Rica: PNUD.
- PNUD. (2009). Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano. Informe sobre Desarrollo Humano para América Central IDHAC, 2009-2010. Colombia: PNUD.
- PNUD. (2013). Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014. Seguridad Ciudadana con rostro humano: diagnóstico y propuestas para América Latina. <https://infosegura.org/wp-content/uploads/2018/01/Seguridad-Ciudadana-con-Rostro-humano-Diagnóstico-y-propuestas-para-LAT.pdf>
- PNUD. (2014). Informe desarrollo humano. Sostener el Progreso Humano: reducir vulnerabilidades y construir resiliencia. Nueva York, Estados Unidos: PNUD.
- Proyecto Infosegura. (2019) Seguridad ciudadana: datos regionales. <https://infosegura.org/2019/10/29/seguridad-ciudadana-en-la-region-durante-2018/>
- Ragin, C. and Sean, D. (2016). Fuzzy-Set/Qualitative Comparative Analysis, version 3.0 [computer program]. Irvine, California: Department of Sociology, University of California. <http://www.socsci.uci.edu/~cragin/fsQCA/>
- Rihoux, B. y Ragin, C. (2008). Configurational Comparative Methods. Qualitative Comparative Analysis and Related Techniques. California: SAGE.
- SICA. (2014). Marco estratégico para la prevención de la violencia. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. [https://www.sica.int/documentos/marco-estrategico-para-la-prevencion-de-la-violencia\\_1\\_86800.html](https://www.sica.int/documentos/marco-estrategico-para-la-prevencion-de-la-violencia_1_86800.html)
- Singer, M. (2017). Crime, Violence, and the Police in the Americas. En: Cohen, M.; Lupu, N. y Zechmeister, E. The political culture of democracy in the Americas, 2016/17: A comparative study of democracy and governance. Nashville: Latin American Public Opinion Project (LAPOP)
- Solís, J. y Morriconi, M. (2018). Atlas de la Violencia en América Latina. San Luis Potosí, México. Universidad Autónoma de San Luis Potosí.
- Solís, J.; Cerna, S. y Peris, C. (2019). ¿Qué explica la violencia letal en Paraguay? Un estudio con intención comparativa. Perfiles Latinoamericanos, 27(53), pp. 1-26.
- Trujillo Álvarez, P. (2017). Violencia en Centroamérica: reflexiones sobre causas y consecuencias. Anuario Latinoamericano Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales vol. 4, 2017 pp. 21- 39.
- UNODC. (2019). Global study on homicide. <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/global-study-on-homicide.html>.
- UNODC. (s. f.) Data by topic. <https://dataunodc.un.org/es>
- Vilalta, C.; Castillo, J. y Torres, J. (2016). Delitos violentos en ciudades de América Latina. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Delitos-violentos-en-ciudades-de-Am%C3%A9rica-Latina.pdf>

# ANEXOS

## Anexo 1. Consultas realizadas según actor y municipio

Fuente de información	Municipios de estudio									
	Sacacoyo (ES)	Asunción Mita (GT)	Trojes (H)	Chagres (P)	Corredores (CR)	El Tránsito (ES)	Colomba (GT)	Ocotepeque (H)	San Carlos (P)	Siquirres (CR)
Fuerzas policiales y militares	1	1	2	1	2	1	1	1	1	2
Organismo judicial local	1	0	1	1	1	1	2	1	1	1
Instituciones centrales	1*	5	1*	0	4*	1*	3	0	0	4*
Representantes alcaldías	1*	5	1*	0	4*	1*	3	0	0	4*
Líderes comunitarios		1	2	1	1		2	2	1	2
Representantes de ONG	3	0	1	2	1	2	1	1	2	0
Periodistas	1	2	1	0	1	1	1	1	0	1
Población vulnerable: mujeres	4	3	2	0	7 (2 GF)	4	1	2	0	4 (1 GF)
Población vulnerable: jóvenes	4	0	1	1	22 (C)	3	1	1	1	11 (C)
Alcaldía municipio colindante	ND	2	1	1	0	ND	1	1	2	2
Fuerzas policiales de municipio colindante	ND	1	0	0	1*	ND	1	0	0	1*

Nota. \*Al entrevistar instituciones centrales o regionales las personas informantes coinciden en ambos municipios por país.  
 ND = Información no disponible en los informes nacionales.  
 GF = Grupo focal realizado con información clave.  
 C = Cuestionarios llenados por informantes clave ante la dificultad de realizar entrevistas o grupos focales.  
 Fuente: Elaboración propia con base FLACSO (2020a, 2020b, 2020c, 2020d y 2020e)

## Anexo 2. Anexo metodológico

<b>TABLA A2</b> Tabla de verdad del modelo 1 con configuraciones residuales							
Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcome-nudeo	Violencia homicida mujeres	Rutas de narcotráfico	Número de casos	Índice de consistencia	Casos
1	0	0	0	1	3	0	Asunción Mita (GT), Ocotepeque (H), Chagres (P)
0	1	1	1	0	2	1	El Tránsito (ES), Colomba (GT)
0	0	1	0	1	2	1	San Carlos (P), Siquirres (CR)
0	0	1	0	0	1	0	Sacacoyo (ES)
1	1	1	1	0	1	1	Trojes (H)
1	0	1	0	1	1	0	Corredores (CR)
0	0	0	0	0	0		
1	0	0	0	0	0		
0	1	0	0	0	0		
1	1	0	0	0	0		
1	0	1	0	0	0		
0	1	1	0	0	0		
1	1	1	0	0	0		
0	0	0	1	0	0		
1	0	0	1	0	0		
0	1	0	1	0	0		
1	1	0	1	0	0		
0	0	1	1	0	0		
1	0	1	1	0	0		
0	0	0	0	1	0		
0	1	0	0	1	0		
1	1	0	0	1	0		
0	1	1	0	1	0		
1	1	1	0	1	0		
0	0	0	1	1	0		
1	0	0	1	1	0		
0	1	0	1	1	0		
1	1	0	1	1	0		
0	0	1	1	1	0		
1	0	1	1	1	0		
0	1	1	1	1	0		
1	1	1	1	1	0		

Fuente: Elaboración propia

**TABLA A3** Tabla de verdad del modelo 2 con configuraciones residuales

Confianza sistema de justicia	Conflicto maras o pandillas	Grupos narcome-nudeo	Violencia homicida mujeres	Intervenciones de prevención primaria	Número de casos	Índice de consistencia	Casos
0	0	1	0	1	3	0.666667	Sacacoyo (ES), San Carlos (P), Siquirres (CR)
1	0	0	0	1	2	0	Ocatepeque (H), Chagres (P)
0	1	1	1	1	2	1	El Tránsito (ES), Colomba (GT)
1	0	0	0	0	1	0	Asunción Mita (GT)
1	0	1	1	0	1	0	Corredores (CR)
1	1	1	0	1	1	1	Trojes (H)
0	0	0	0	0	0		
0	1	0	0	0	0		
1	1	0	0	0	0		
0	0	1	0	0	0		
1	0	1	0	0	0		
0	1	1	0	0	0		
1	1	1	0	0	0		
0	0	0	1	1	0		
1	0	0	1	1	0		
0	1	0	1	1	0		
1	1	0	1	1	0		
0	0	1	1	1	0		
1	0	1	1	1	0		
0	1	1	0	1	0		
1	1	1	0	1	0		
0	0	0	0	0	0		
0	1	0	0	0	0		
1	1	0	0	0	0		
0	1	1	1	0	0		
1	1	1	1	0	0		
0	0	0	1	1	0		
1	0	0	1	1	0		
0	1	0	1	1	0		
1	1	0	1	1	0		
0	0	1	1	1	0		
1	0	1	1	1	0		

Fuente: Elaboración propia

## Anexo 3. Resumen de factores presentes y ausentes en Sacacoyo

**TABLA A4** Resumen de condiciones presentes y ausentes identificadas en el municipio de Sacacoyo

Fluctuación	Municipios	Condiciones presentes o ausentes en los municipios	
		Presentes	Ausentes
Disminución	Sacacoyo	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Hay conflictos internos dentro de la pandilla predominante en el municipio.</li> <li>▪ Hay presencia de grupos dedicados al narcomenudeo.</li> <li>▪ Hay presencia de la fuerza policial.</li> <li>▪ Hay presencia de medidas de prevención primaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No hay conflicto entre otras pandillas.</li> <li>▪ Los municipios no están en rutas de narcotráfico.</li> <li>▪ No hay confianza en el sistema de justicia</li> <li>▪ No hay aumento en la violencia homicida contra mujeres.</li> </ul>



**FLACSO**  
SECRETARÍA  
GENERAL

DETERMINANTES  
DE LA VIOLENCIA  
**HOMICIDA EN  
CENTROAMÉRICA**

UNA MIRADA DESDE LO LOCAL



*info*SEGURA



PNUD Programa Global  
de Estado de Derecho