

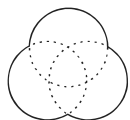
Descripción



Transparencia:

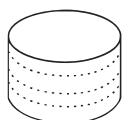
61 /100

(Puntuación del Índice de Presupuesto Abierto)



Participación pública:

9 /100



Vigilancia del presupuesto:

78 /100

Sobre la encuesta

Las decisiones presupuestarias del gobierno (qué impuestos recaudar, qué servicios proporcionar y cuánta deuda asumir) tienen consecuencias importantes para todas las personas en la sociedad. Cuando los gobiernos proporcionan información y canales significativos para que el público participe en estas decisiones, podemos garantizar mejor que el dinero público se gaste en intereses públicos.

La Encuesta de Presupuesto Abierto (OBS, por sus siglas en inglés) es la única herramienta de investigación basada en hechos, comparativa e independiente, a nivel global, que utiliza criterios internacionalmente reconocidos para evaluar el acceso a la información presupuestaria del gobierno central por parte del público, las oportunidades formales que el público tiene de participar en el proceso presupuestario nacional, y el papel de las instituciones de vigilancia del presupuesto, como la legislatura y los auditores, en el proceso presupuestario.

La encuesta ayuda a la sociedad civil local a analizar el uso de fondos públicos y la presentación de informes al respecto, y a dialogar con el gobierno acerca de estos asuntos. Esta novena edición de la OBS cubre 125 países.

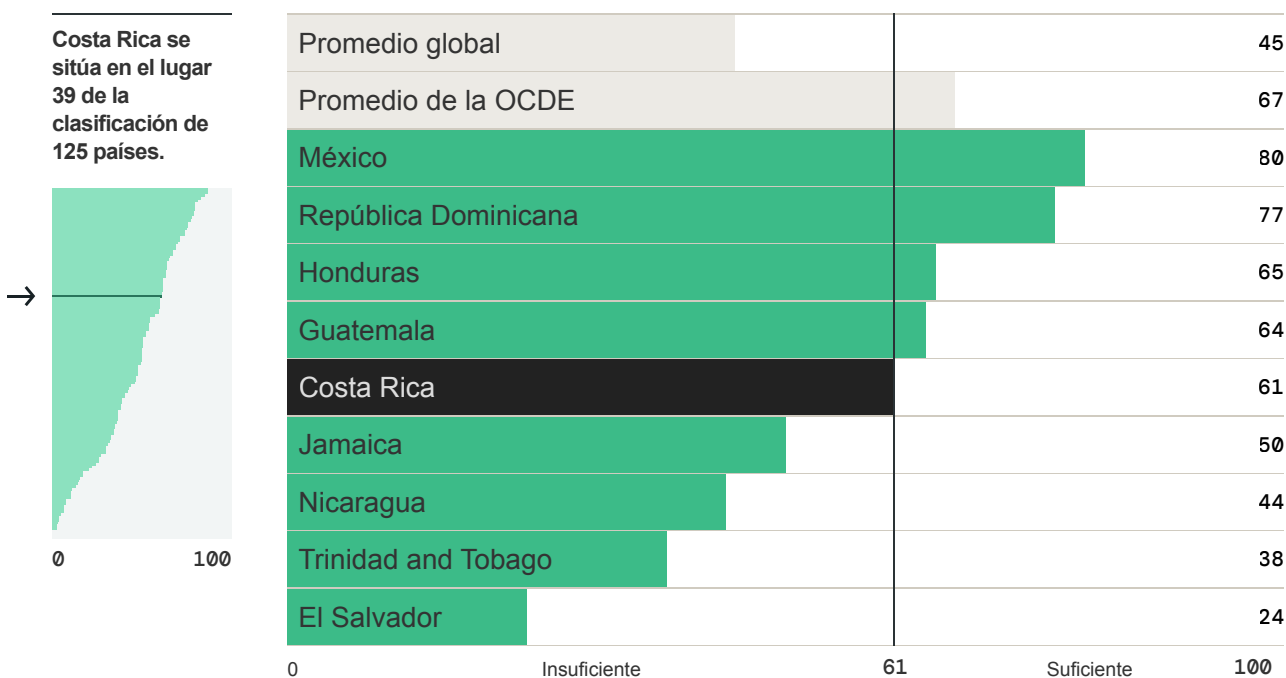
Para obtener más información, incluida la metodología completa de la OBS, el informe mundial de 2023, los hallazgos correspondientes a todos los países donde se realizó la encuesta y el Explorador de datos, consulte el sitio web <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey>.

Transparencia

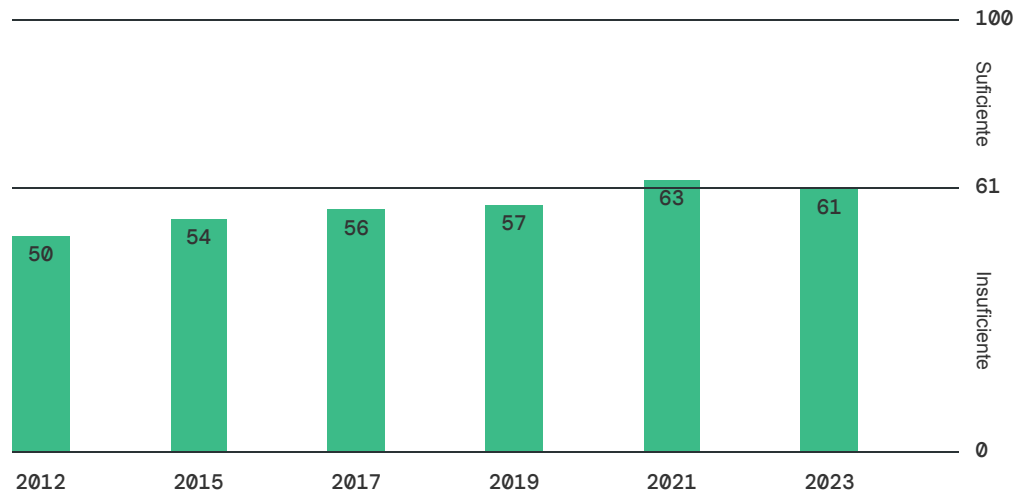
Esta parte de la OBS mide el acceso a la información por parte del público y la manera en que el gobierno central recauda y gasta los recursos públicos. La encuesta evalúa **la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad** de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores a los que se da el mismo peso y califica a cada país según una escala de 0 a 100. **Una puntuación de transparencia de un mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.**

Costa Rica tiene una puntuación de transparencia de **61** (sobre 100).

La transparencia en Costa Rica en comparación con otros países



¿Cómo ha cambiado la puntuación de transparencia a lo largo del tiempo?



Disponibilidad pública de los documentos presupuestarios en Costa Rica

CLAVE

- Disponible al público
- Publicado tarde, no publicado en línea o elaborado solo para uso interno
- No elaborado

Documento	2012	2015	2017	2019	2021	2023
Documento preliminar	○	○	○	○	○	●
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	●	●	●	●	●	●
Presupuesto aprobado	●	●	●	●	●	●
Presupuesto ciudadano	○	●	●	●	●	●
Informes entregados durante el año	●	●	●	●	●	●
Revisión de mitad de año	○	○	○	○	●	●
Informe de fin de año	●	●	●	●	●	●
Informe de auditoría	●	●	●	●	●	●

¿Hasta qué punto está completo el contenido de los documentos presupuestarios clave que Costa Rica pone a disposición del público?

KEY	
●	61-100 / 100
●	41-60 / 100
●	1-40 / 100

Documento presupuestario clave	Propósito y contenido del documento	Año fiscal evaluado	Puntuación del contenido del documento
Documento preliminar	Divulga los parámetros amplios de las políticas fiscales con anterioridad al Proyecto de presupuesto del ejecutivo, describe el pronóstico económico del gobierno y los ingresos, gastos y deuda anticipados.	2023	72
Proyecto de presupuesto del ejecutivo	El ejecutivo lo presenta a la legislatura para su aprobación. Describe las fuentes de ingresos, las asignaciones a los ministerios, los cambios de políticas propuestos y otro tipo de información importante para comprender la situación fiscal de un país.	2023	68
Presupuesto aprobado	El presupuesto que la legislatura ha aprobado.	2023	89
Presupuesto ciudadano	Una versión más simple y menos técnica del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y del Presupuesto aprobado diseñada para transmitir información clave al público.	2023	59
Informes entregados durante el año	Incluyen información sobre los ingresos reales obtenidos, los gastos reales realizados y la deuda en la que se incurrió en diferentes momentos. Se emiten trimestral o mensualmente.	2022	63
Revisión de mitad de año	Una actualización completa sobre la implementación del presupuesto a mitad del año fiscal. Incluye una revisión de los supuestos económicos y un pronóstico actualizado de los resultados del presupuesto.	2022	Publicado tarde
Informe de fin de año	Describe la situación de las cuentas del gobierno al final del año fiscal e, idealmente, una evaluación de los progresos en la consecución de los objetivos de las políticas presupuestarias.	2021	64
Informe de auditoría	Lo emite la entidad fiscalizadora superior. Este documento examina la solidez y la exhaustividad de las cuentas de fin de año del gobierno.	2021	43

En la OBS 2023, la puntuación de transparencia de Costa Rica de **61** es cercana a la que obtuvo en 2021.

¿Qué cambió en 2023?

Costa Rica ha aumentado la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

- La publicación del Documento preliminar en línea.

No obstante, Costa Rica ha reducido la disponibilidad de la información presupuestaria debido a:

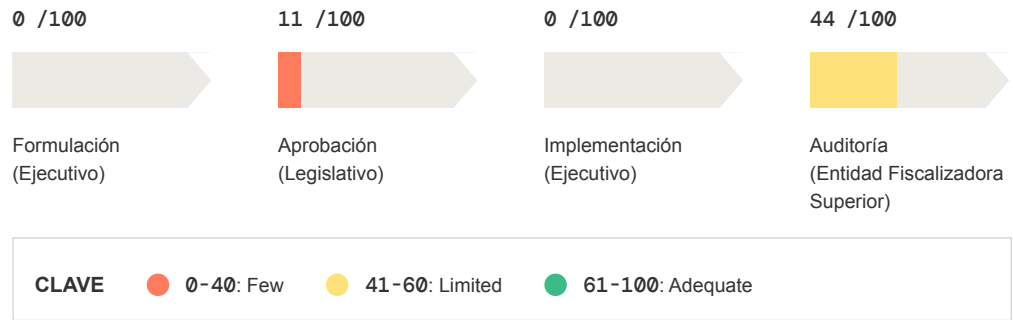
- No publicar puntualmente la Revisión de mitad de año en línea.

Recomendaciones

Costa Rica debe priorizar las siguientes medidas a fin de mejorar la transparencia del presupuesto:

- Publicar puntualmente la Revisión de mitad de año en línea.
- Mejorar la exhaustividad del Informe de auditoría incluyendo, entre otras cosas, un resumen ejecutivo del documento.
- Ampliar la naturaleza participativa del Presupuesto ciudadano mediante, por ejemplo, la identificación de los requisitos del público con respecto a la información presupuestaria antes de la publicación del documento; incorporando información sobre las principales iniciativas políticas del presupuesto; dando publicidad al CB a través de métodos adicionales de difusión; y publicando documentos presupuestarios simplificados, como versiones de documentos orientadas a los ciudadanos que cubran la fase de auditoría del ciclo presupuestario.

Nivel de oportunidades de participación pública en el proceso presupuestario



Recomendaciones

A fin de reforzar la participación pública en el proceso presupuestario, el Ministerio de Hacienda de Costa Rica debe priorizar las siguientes medidas:

- Adoptar mecanismos para incorporar los puntos de vista de los ciudadanos y de las organizaciones sociales en los diferentes procesos presupuestarios. Por ejemplo, mecanismos piloto para involucrar al público durante la formulación del presupuesto y monitorear su implementación.
- Involucrar activamente a las comunidades vulnerables e insuficientemente representadas, directamente o a través de las organizaciones de la sociedad civil que las representan.

La Asamblea Legislativa de Costa Rica ha establecido audiencias públicas relativos a la aprobación del presupuesto anual, pero debe también priorizar las siguientes medidas:

- Permitir que cualquier miembro del público u organización de la sociedad civil intervenga en las audiencias sobre el proyecto de presupuesto antes de su aprobación.
- Permitir que los miembros del público o las organizaciones de la sociedad civil intervengan en las audiencias sobre el Informe de auditoría.

La Contraloría General de la República de Costa Rica ha establecido mecanismos para asistir a la entidad fiscalizadora superior en el desarrollo de su programa de auditoría. A fin de mejorar la participación pública en el proceso presupuestario, debe priorizar las siguientes medidas:

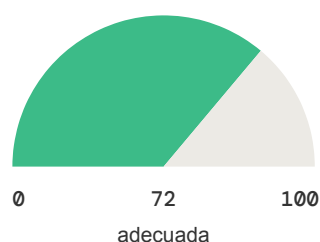
- Establecer mecanismos formales para que el público contribuya en las investigaciones de auditoría relevantes.

Vigilancia del presupuesto

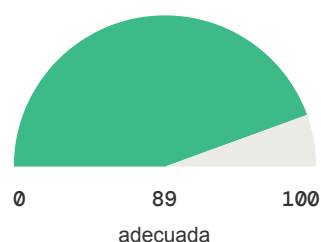
La OBS analiza el papel que las legislaturas y las entidades de fiscalización superior (EFS) juegan en el proceso presupuestario y el grado en que proporcionan supervisión. La encuesta califica a cada país según una escala de 0 a 100 en base a 18 indicadores a los que se da el mismo peso. Asimismo, recopila información complementaria sobre las instituciones fiscales independientes (véase el gráfico).

La legislatura y la entidad fiscalizadora superior en Costa Rica, en conjunto, proporcionan una vigilancia adecuada durante el proceso presupuestario y tienen una puntuación compuesta de **78** (sobre 100). Individualmente, la medida en que cada institución vigila el proceso presupuestario se muestra a continuación:

Vigilancia legislativa



Vigilancia de auditoría



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Recomendaciones

La Asamblea Legislativa de Costa Rica proporciona una vigilancia adecuada durante la fase de planificación del ciclo presupuestario y una vigilancia adecuada durante la fase de implementación. Para fortalecer la independencia y mejorar la supervisión de la auditoría por parte de la EFS, se recomiendan las siguientes acciones:

- La Asamblea Legislativa debe debatir la política presupuestaria antes de la presentación del Proyecto de presupuesto del ejecutivo y aprobar recomendaciones para el próximo presupuesto.
- Un comité legislativo debe examinar la implementación del presupuesto durante el año y publicar los informes con sus hallazgos en línea.

- Fortalecer la independencia y capacidades de auditoría y control presupuestario de la Contraloría General de la República.

La práctica emergente de establecer instituciones fiscales independientes

Costa Rica no tiene una institución fiscal independiente (IFI). Cada vez se reconoce más que las IFI son valiosos proveedores de información independientes y no partidistas para el ejecutivo y/o el parlamento durante el proceso presupuestario.

**Estos indicadores *no* se puntúan en la Encuesta de Presupuesto Abierto.*

Metodología

- En la OBS 2023 solo se evalúan los documentos publicados y los eventos, actividades o avances que tuvieron lugar hasta el 31 de diciembre de 2022.
- La encuesta se basa en un cuestionario que completa en cada país un experto independiente en presupuestos:
Ronald Alfaro-Redondo
Programa Estado de la Nación
San Jose, Costa Rica
politica@estadonacion.or.cr
- Para reforzar aún más la investigación, un experto independiente anónimo y un representante del Ministerio de Hacienda revisan también el borrador del cuestionario de cada país.