

Estado de la Nación

EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos,
a partir de los indicadores
más actuales (2005)



ESTADO DE LA NACION EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

*Un análisis amplio y objetivo
sobre la Costa Rica que tenemos
a partir de los indicadores más actuales
(2005)*

PROGRAMA ESTADO DE LA NACION
APDO. 1174-1200 PAVAS, COSTA RICA
www.estadonacion.or.cr

303.447.286

P969d Programa Estado de la Nación (Costa Rica)
Duodécimo informe Estado de la Nación en Desarrollo
Humano Sostenible / Programa Estado de la Nación. -
San José CR. 2006
480 p. : cuadros, gráficos. ; 28 cm.

ISBN 9968-806-36-6

1. Equidad. 2. Integración Social. 3 Educación.
4. Pobreza. 5. Economía. 6. Democracia. 7. Elecciones.
8. Participación Ciudadana. 9. Gestión ambiental. 10. Costa Rica.
I. Título.

Primera edición: Octubre, 2006.

Diseño: Erick Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Diagramación: William Diaz / Jenny Valdelomar / NeoGráfica S.A.

Cubierta: Estado de la Nación / E. Valdelomar / J. Gamboa / NG

Fotografía de cubierta: ????????????

Litografía e imprenta: ????????????

Indices

Índice general

PRESENTACION	29
RECONOCIMIENTOS	33
PROLOGO AL UNDECIMO INFORME	35
Tiempo de transición política	35
Época insuficiente y de malestar ciudadano	35
Reconstruir el entusiasmo	35
Gobernabilidad es el nombre del juego	36
El Informe Estado de la Nación	36
CAPITULO 1	
SINOPSIS	49
Valoración general	49
Seguimiento del desarrollo humano	53
Equidad e integración social	53
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	58
Armonía con la naturaleza	61
Fortalecimiento de la democracia	65
Debates para el desarrollo	67
Opciones y desafíos prácticos para avanzar hacia una red vial moderna y eficiente en Costa Rica	68
Costa Rica en perspectiva internacional	70
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	77
Hechos relevantes	77
Valoración General	79
Valoración del Décimo Informe	80
Aspiraciones	80
Introducción	81
Acumulación de capacidades en el 2005	82
Acceso a una vida larga y sana	82
<i>Vuelve a aumentar la esperanza de vida</i>	83
<i>Nutrición y perfil epidemiológico: nuevos desafíos</i>	86
<i>Avances hacia la universalización de la seguridad social</i>	88

Acceso al conocimiento	90
<i>Expulsión y reprobación de la secundaria vuelven a aumentar en el 2005</i>	92
<i>Importantes diferencias de desempeño según tipo de colegio</i>	92
<i>Factores de éxito en secundaria: una exploración cualitativa en colegios de la GAM</i>	94
<i>¿Cuán eficiente resulta la inversión en educación?</i>	95
Acceso a vivienda	99
<i>Factores asociados al éxito o no éxito de proyectos creados con el bono de vivienda</i>	100
Acceso a un ingreso digno	102
<i>Cae el ingreso promedio de los ocupados, por tercer año consecutivo</i>	103
<i>Continúa la reducción de la inversión social por tercer año consecutivo</i>	104
Acceso a una vida libre de amenazas	105
Desigualdad y pobreza	106
Crece la desigualdad del ingreso en los últimos veinte años	107
<i>Comportamiento de la desigualdad en el período reciente</i>	109
La pobreza continúa estancada	110
<i>Pobreza con un rostro cada vez más urbano</i>	110
<i>Mayor vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	111
Persisten brechas de acceso al mercado laboral	112
Manifestaciones espaciales de las brechas de equidad	114
Estancamiento en la reducción de brechas de género	117
Siguen en aumento las víctimas de violencia contra las mujeres	119
Crisis en el INAMU	120
Financiamiento del desarrollo humano	121
<i>Por tercer año consecutivo medidas de contención restringen la atención de la pobreza</i>	123
<i>Persiste la contracción en el financiamiento del FODESAF</i>	124
<i>Problemas de gestión en los programas sociales</i>	125
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	135
Hechos relevantes	135
Valoración general	137
Valoración del Undécimo Informe	138
Aspiraciones	138
Introducción	139
Oportunidades	139
Comportamiento de la producción nacional, sus componentes y determinantes	140
<i>Una mirada comparativa: Costa Rica en el entorno internacional</i>	142
<i>La demanda externa crece más que la demanda interna</i>	143
<i>Se mantiene la estructura de las exportaciones</i>	143
<i>Cambia la estructura de gastos de los hogares</i>	144
<i>Se reactivan la industria y la agricultura orientadas a la exportación</i>	144
<i>El sector agropecuario en el contexto de la apertura comercial</i>	146
<i>El programa de Doha y las negociaciones en la OMC</i>	148
<i>Aporte especial: Enfoques de competitividad para el desarrollo</i>	150
Aumenta el número de ocupados	150
<i>Se mantiene la estructura global del empleo</i>	153
<i>El salario mínimo real sigue estancado, disminuyen la pobreza y la desigualdad</i>	153
Ahorro y esfuerzo de ahorro	154
Crece el crédito privado y decrece el crédito al sector público	154
La inconclusa reforma financiera	156
<i>Es necesario "nivelar la cancha"</i>	156
<i>La organización del sistema financiero limita la competencia</i>	157
<i>Efectos de una reforma financiera inconclusa</i>	157
<i>Algunos temas de la agenda pendiente</i>	160

<i>Tema especial: Las microfinanzas en Costa Rica</i>	160
Inversión extranjera directa: contribución al crecimiento	164
<i>Costa Rica en el contexto global de atracción de inversiones</i>	165
<i>Obstáculos y retos para el incremento de la IED en los sectores competitivos</i>	165
Estabilidad y solvencia económicas	168
Precios y política monetaria	169
Política cambiaria ante cambios estructurales	170
Cuenta corriente y cuenta de capital	170
<i>Financiamiento de la cuenta corriente: relevancia de la IED</i>	172
Se reduce el déficit fiscal, pero se deteriora la solvencia	173
<i>Mejoran los ingresos del Gobierno Central</i>	173
<i>Contabilidad fiscal: el tratamiento de las inversiones en el registro de las finanzas públicas</i>	176
<i>Se reducen los gastos del Gobierno Central, a costa del crecimiento sostenido</i>	179
<i>Estado de la infraestructura limita las posibilidades de crecimiento</i>	181
<i>Disminuye el saldo de la deuda pública total</i>	181
APORTE ESPECIAL	
APORTE ESPECIAL SOBRE EL TLC-CA	185
El Informe de los Notables sobre el TLC-CA	185
<i>Asimetrías</i>	185
<i>Naturaleza jurídica del tratado</i>	186
<i>Intercambio comercial, inversión extranjera directa y empleo</i>	186
<i>El agro: pequeños y medianos agricultores</i>	186
<i>Ambiente</i>	186
<i>Trabajo</i>	186
<i>Propiedad intelectual</i>	187
<i>Telecomunicaciones</i>	187
<i>Seguros</i>	187
<i>Las agendas</i>	187
<i>Desarrollo nacional</i>	188
<i>La aprobación del tratado en otros países</i>	188
TLC-CA y el debate político sobre comercio en los Estados Unidos	188
<i>Antecedentes</i>	188
<i>Las perspectivas sobre el ambiente político</i>	189
CAPITULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	191
Hechos relevantes	191
Valoración general	193
Valoración del Décimo Informe	194
Aspiraciones	194
Introducción	195
El contexto de la gestión ambiental	195
La Ley Orgánica del Ambiente: apuesta estratégica para el desarrollo	196
<i>LOA genera normativa e instrumentos novedosos</i>	196
<i>Brechas en el desarrollo institucional y la asignación de recursos</i>	198
<i>Problemas y desafíos del sector ambiental diez años después de la LOA</i>	201
<i>Debilidad creciente en un área estratégica: el caso de la SETENA</i>	202
El marco de la participación y los conflictos ambientales	203
<i>Más espacios de consulta, pero con poca articulación</i>	203
<i>Conflictos socioambientales en el 2005</i>	205
Gestión del patrimonio	207
Protección de la biodiversidad	207

<i>Leve expansión del territorio protegido</i>	207
<i>Nuevos esfuerzos de protección marino-costera, aunque persisten amenazas</i>	208
<i>El SINAC: más tierras, pero con pocos recursos para su protección</i>	211
<i>Avances y limitaciones en la gestión y el control de la vida silvestre</i>	212
Conocimiento de la biodiversidad	212
<i>Crece el número de nuevas especies identificadas</i>	212
<i>Avances en el manejo de especies amenazadas</i>	213
Usos de la biodiversidad	214
<i>En pro de un turismo más sostenible</i>	214
<i>Aumentan proyectos de bioprospección</i>	215
Gestión del cambio	216
Continúa el crecimiento urbano desordenado y expansivo	216
Recurso energía	217
<i>Crecen los precios, pero también el consumo de hidrocarburos</i>	217
<i>Sector eléctrico sin ampliación, pero con mayor demanda</i>	217
<i>Imperan medidas de corto plazo frente a la crisis energética</i>	220
Recurso aire	220
<i>Alta dispersión de contaminantes en el área metropolitana de San José</i>	221
<i>Revisión vehicular incide en la reducción de emisiones de monóxido de carbono</i>	221
Manejo de residuos sólidos	223
<i>Persisten rezagos en la recolección</i>	223
<i>Tarifas desactualizadas limitan una mejor gestión</i>	224
<i>Separación, procesamiento, recuperación y reciclaje: oportunidades poco aprovechadas</i>	224
<i>Persisten las dificultades para el manejo de residuos sólidos</i>	225
Recursos forestales	226
<i>Guanacaste muestra recuperación en su cobertura forestal</i>	226
<i>Avances y limitaciones en el control de la tala ilegal</i>	226
<i>Desafíos y encrucijadas en el pago de servicios ambientales</i>	229
<i>Avances puntuales en el manejo del sector forestal</i>	229
Tierras de uso agrícola	229
<i>Expansión de nuevos monocultivos con poco control de impactos ambientales</i>	229
Aguas continentales	231
<i>Nuevos instrumentos para la gestión integrada del recurso hídrico</i>	231
<i>Distribución del aprovechamiento del agua en el país</i>	232
<i>Dispersión en el monitoreo de aguas superficiales</i>	233
<i>Continúan denuncias y riesgo de contaminación de las aguas</i>	234
Recursos marino-costeros	235
<i>Producción acuícola consolida su crecimiento</i>	235
<i>Diversidad en los actores que desarrollan actividades pesqueras</i>	235
<i>Composición social del sector pesquero</i>	236
<i>Rigen nuevos instrumentos para la gestión de los recursos pesqueros</i>	236
<i>Persisten amenazas para los recursos marino-costeros</i>	237
Gestión del riesgo	238
Perfil de los desastres y atención institucional	238
<i>2005: predominan desastres asociados con ciclones tropicales</i>	238
<i>Impacto social, económico y productivo del temporal en el Caribe y la zona norte</i>	241
<i>Complejo registro de accidentes tecnológicos</i>	241
<i>Cambios significativos en la estructura institucional para la gestión del riesgo</i>	242
Cambio climático global: hallazgos y acciones para Costa Rica	242
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	247
Hechos relevantes	247
Valoración General	249

Valoración del Undécimo Informe	250
Aspiraciones	250
Introducción	251
Sistema electoral y partidos políticos	252
Voto libre y sin barreras de exclusión	252
<i>No hay barreras geográficas para el ejercicio del sufragio</i>	252
<i>Nuevas oportunidades de participación para grupos excluidos</i>	254
Más cargos elegibles y más oferta electoral	255
Abstención más alta en los últimos 44 años	255
Fin de la era bipartidista que dirigió al país hasta fines del siglo XX	256
<i>Concluye una era política</i>	256
<i>Gobierno nacional y municipales divididos</i>	259
<i>Debilitamiento electoral de los partidos</i>	260
Limpieza del proceso electoral	262
Menor capacidad del sistema electoral para garantizar la igualdad política	264
<i>Se incrementa la desproporcionalidad del sistema electoral</i>	264
<i>Importantes niveles de sobre y subrepresentación política</i>	266
<i>Sin cambios en las normas para acceder al financiamiento político</i>	266
Descontento ciudadano alimentó preferencias electorales volátiles	268
<i>Variabilidad de las preferencias electorales</i>	268
<i>Fundamentos de la volatilidad</i>	270
Mecanismos de democracia directa	271
Democracia participativa en el ámbito nacional	272
Mecanismos de democracia participativa en el ámbito local	273
Administración de la justicia	274
Amplio acceso ciudadano a una justicia independiente	274
La garantía de justicia pronta	275
<i>Eficacia del sistema de administración de justicia</i>	275
<i>Aproximación a la eficiencia judicial</i>	276
Una mirada a tres materias judiciales	276
<i>Justicia laboral: continúan señales preocupantes</i>	276
<i>La materia agraria en diversas velocidades</i>	277
<i>Rezagos en el desempeño de lo contencioso-administrativo</i>	279
Delitos contra la función pública: sin mayores cambios	281
Gestión y representación política responsables	281
Parlamento poco eficaz	282
<i>Disidencia debilitó fracciones parlamentarias</i>	282
<i>Acuerdos legislativos no logran dinamizar el Congreso</i>	282
<i>Una producción legislativa sin sustancia</i>	283
<i>Aporte especial: Legisladores y representación política</i>	284
Poder Ejecutivo débil y aislado	285
<i>Antecedentes de un estilo de gobierno</i>	286
<i>Un Poder Ejecutivo contradictorio languideció en el 2005</i>	286
Política exterior	288
Incongruencias en la promoción de la paz y los derechos humanos	288
Diplomacia presidencial menos "proactiva" que en períodos anteriores	289
No existe un sistema de evaluación de las sedes diplomáticas	289
Participación y rendición de cuentas	290
Persiste la débil fiscalización sobre el financiamiento político	290
Cancelación de credenciales: un problema de representación política	291
Dificultades para articular un sistema de control sobre la acción pública	292
Convivencia ciudadana	292
Disminuyó la conflictividad social	293
Organizaciones sociales irrumpen en la política electoral	294
Dos actores sociales con alto perfil	294
<i>Una Conferencia Episcopal más activa</i>	294

<i>Organizaciones de mujeres y su vínculo con el INAMU</i>	295
PARTE II: Debates para el desarrollo	301
CAPITULO 6	
HACIA UNA RED VIAL MODERNA Y EFICIENTE, OPCIONES Y DESAFÍOS PRÁCTICOS	303
Introducción	303
Justificación	303
Estrategia de investigación	304
Alcances y limitaciones	306
Resumen de situación: estado actual de la infraestructura vial	306
Extensión y condición actual de la red vial	306
Estimación del patrimonio vial y de la depreciación de este capital	308
Gestión de la infraestructura vial	308
Insuficiente financiamiento y capacidad de gasto	309
Reforma institucional incompleta, con resultados decepcionantes	310
Débil planificación sectorial	311
Opciones de política pública para la gestión en infraestructura vial	313
Deficiente conservación de la red de carreteras nacionales	313
El problema	313
Consideraciones relevantes	313
Opciones de política	317
Deficiente conservación de la red vial cantonal	319
El problema	319
Consideraciones relevantes	319
Opciones de política	319
Deficiencias en la contratación de obras viales con recursos estatales	320
El problema	320
Consideraciones relevantes	320
Opciones de política	322
Insuficiente rendición de cuentas en los procesos de gestión vial	323
El problema	323
Consideraciones relevantes	323
Opciones de política	324
Limitaciones en la contratación de personal para la gestión de proyectos viales	325
El problema	325
Consideraciones relevantes	325
Opciones de política	326
Dificultades para la toma de decisiones estratégicas sobre concesión de obras viales	328
El problema	328
Consideraciones relevantes	329
Opciones de política	330
Insuficiente desarrollo organizativo del CNC	331
El problema	331
Consideraciones relevantes	331
Opciones de política	333
Reflexiones finales	335
APORTE ESPECIAL	
FINANCIAMIENTO PRIVADO DE OBRAS VIALES: VENTAJAS, DESVENTAJAS, COSTOS Y RIESGOS	341
Introducción	341
Ventajas y desventajas de la concesión de obras viales	341

La experiencia de otros países	341
Potencial de vías concesionables en Costa Rica	342
Uso de subsidios para ampliar el potencial de vías concesionables	342
Costos y riesgos para el Estado	342
Costos inherentes a la concesión vial	342
Los riesgos para el Estado en los contratos de concesión vial	343
Opciones para controlar los riesgos	344
Costos y riesgos en concesiones: algunas referencias a Costa Rica	344

CAPITULO 7**ESTRATEGIA SIGLO XXI: CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN HACIA EL 2050 EN COSTA RICA** 347

Introducción	347
Un Plan de Medio Siglo en Ciencia y Tecnología para Costa Rica	347
Metas de la estrategia	348
La estructura del plan: una síntesis	348
La ciencia y la tecnología hacia el 2050	348
Las tecnologías convergentes	348
Las plataformas tecnológicas estratégicas	349
Apuntar a los retos de la sociedad	349
Los grandes objetivos éticos y sociales del desarrollo	349
La visión de país: Costa Rica en el 2050	349
Algunos desafíos para la Costa Rica del año 2050	350
CR-2050: una síntesis de su comparación con la Costa Rica de hoy	350
¿Cómo deben ser la ciencia y la tecnología en la Costa Rica del 2050?	351
Principales objetivos de la Estrategia	351
El plan de acción: cimientos y etapas	352
<i>Etapa I: Acciones de puesta al día (2006-2015)</i>	352
<i>Etapa II: Acciones para la construcción de una plataforma de despegue (2010-2025)</i>	353
<i>Etapa III: Acciones para el horizonte de largo plazo: hacer realidad la visión y el desarrollo (2025-2050)</i>	354
Inversión y financiamiento del plan	354
Consideraciones finales	355

MINIFORO**ENFOQUES Y POSICIONES DE PERSONAS EXPERTAS** 357

Introducción	357
Metodología	357

MINIFORO**GOBERNABILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO** 359

Introducción	359
Eje temático 1: Marco jurídico e institucional	359
Proyecto de Ley del Recurso Hídrico	359
<i>Situación actual</i>	359
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Marco institucional	360
<i>Situación actual</i>	360
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Eje temático 2: El manejo integrado y la participación de la sociedad civil	361
<i>Situación actual</i>	361
<i>Balance de la discusión</i>	361

<i>Síntesis de posiciones</i>	361
Eje temático 3: Monitoreo y control de la gestión del recurso hídrico	362
Disponibilidad y calidad de la información	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	362
Mecanismos de control de extracción, vulnerabilidad y descargas contaminantes	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Eje temático 4: Estilo de desarrollo y uso del agua	363
Principios que orientan la gestión del recurso hídrico	363
<i>Situación actual</i>	363
<i>Balance de la discusión</i>	363
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Aspectos que se deben incorporar en la planificación urbana y del desarrollo	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
Mecanismos para financiar la protección del recurso	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
MINIFORO	
Reformas políticas y electorales	367
Introducción	367
Eje temático 1: Sistema electoral y de representación	367
Circunscripciones electorales	367
<i>Situación actual</i>	367
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Número de diputados	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Fórmula para la asignación de curules	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Carrera parlamentaria	369
<i>Situación actual</i>	369
<i>Balance de discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Voto preferente	369
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Síntesis de posiciones</i>	370
Eje temático 2: Gestión y administración electorales	370
Conflictos de constitucionalidad en materia electoral	370
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Balance de posiciones</i>	371
Funciones del Tribunal Supremo de Elecciones	371
<i>Situación actual</i>	371

<i>Balance de la discusión</i>	371
<i>Síntesis de posiciones</i>	371
Eje temático 3: Financiamiento de los partidos políticos	371
Financiamiento público	371
<i>Situación actual</i>	371
<i>Balance de posiciones</i>	372
<i>Síntesis de posiciones</i>	372
Financiamiento privado	372
<i>Situación actual</i>	372
<i>Balance de la discusión</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	373
Eje temático 4: Forma de gobierno	373
<i>Situación actual</i>	373
<i>Balance de posiciones</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	374
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	377
ANEXO METODOLÓGICO	379
Introducción	379
Precisiones metodológicas y estadísticas	379
El aumento de las personas ocupadas en el año 2005	379
La caída en incidencia de la pobreza en la región Brunca	381
Inversión social pública	381
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	382
Análisis de los cambios en la esperanza de vida	382
Indicador del volumen de la migración de nicaragüenses	382
La eficiencia de la inversión en educación	383
Casos de resultados escolares exitosos	384
Condiciones de vida familiar y comunal en proyectos habitacionales	384
Impacto real de las medidas de contención del gasto público	385
Medición de la calidad del aire en Costa Rica	386
Participación política y accesibilidad de los lugares de votación	386
Debilidades en la disponibilidad de información oportuna y de calidad	387
COMPENDIO ESTADÍSTICO	391
Estadísticas sociales	393
Estadísticas económicas	409
Estadísticas ambientales	417
Estadísticas políticas	421
Estadísticas cantonales	425
FUENTES DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS	435
BIBLIOGRAFIA	459

Índice de cuadros

1.1. Debilidades y enfoque de las opciones de política pública para avanzar hacia una red vial moderna y eficiente en Costa Rica	69
1.2. Situación de Costa Rica a la luz de indicadores internacionales seleccionados	70
2.1. Resumen de indicadores sociales. 1990-2005	78
2.2. Hitos en el aseguramiento de salud y pensiones de la CCSS a lo largo de la historia	90
2.3. Grupos específicos que requieren estrategias particulares de afiliación a los seguros de la CCSS	91
2.4. GAM: indicadores de desempeño educativo según tipo de colegio. Promedio 2002-2005	93
2.5. Estimación de la inversión asociada a los estudiantes que pierden el curso o desertan en la educación básica. 2000-2005	98
2.6. Población que completa al menos cada ciclo de la educación regular, por estrato, zona y sexo. 1989-2005	99
2.7. Estado de las paredes, pisos y techos de las viviendas, por condición de éxito del proyecto habitacional. 2006	102
2.8. Percepción de las familias en cuanto a la seguridad de su barrio, según condición de éxito del proyecto habitacional. 2006	102
2.9. Ingreso promedio mensual de los hogares, por fuentes. 1988 y 2004	104
2.10. Medidas de desigualdad de la distribución del ingreso familiar. ENIG 1988 y 2004	107
2.11. Ingreso promedio de los hogares, por decil del hogar. 1988 y 2004	108
2.12. Región Brunca: características de la población y los hogares. 2000-2005	112
2.13. Número promedio de perceptores de ingreso del hogar, según condición de pobreza. 2003-2005	113
2.14. Brechas de acceso al mercado laboral. 2005	114
2.15. Resumen de indicadores sobre brechas de género. 1995-2005	118
2.16. Ingresos tributarios y gastos en relación con el PIB. 1985-2005	122
2.17. Evolución de los ingresos y gastos del FODESAF. 2000-2005	125
2.18. Principales problemas identificados por la CGR en la gestión de programas sociales	129
2.19. Acceso a la base de datos del SIPO, de las instituciones ejecutoras de programas sociales selectivos. 2005	131
3.1. Resumen de indicadores económicos. 2001-2005	136
3.2. Indicadores macroeconómicos en varios países latinoamericanos. 2005	143
3.3. Participación relativa en el PIB y crecimiento del PIB según rama de actividad económica. 1995-2005	145
3.4. Principales indicadores del dinamismo del banano, la piña y el café. 2000, 2004 y 2005	146
3.5. Principales características de la población ocupada. 2003, 2004 y 2005	152
3.6. Crecimiento de la producción y el empleo por rama de actividad. 2004-2005	152
3.7. Ahorro nacional, ahorro externo, esfuerzo de ahorro interno y externo	155
3.8. Fuentes de tensión y controversia en el sistema financiero nacional	158
3.9. Incentivos para la inversión en Costa Rica, Irlanda y Malasia	167
3.10. Absorción monetaria del Banco Central. 2004-2005	170
3.11. Remesas recibidas en Centroamérica. 2004	172
3.12. Déficit del sector público consolidado como porcentaje del PIB. 2000-2005	173

3.13. Resultados primario y financiero del Gobierno Central. 2000-2005	174
3.14. Variaciones en los gastos e ingresos del Gobierno Central, en relación con el PIB. 2003-2005	174
3.15. Variaciones de los ingresos del Gobierno Central y su relación con el PIB. 2003-2005	175
3.16. Tasas de crecimiento reales, aporte y participación de los ingresos del Gobierno Central. 2003-2005	175
3.17. Requerimientos para la adaptación de la contabilidad de las finanzas públicas a la metodología del FMI	178
3.18. Variación de los gastos del Gobierno Central, en relación con el PIB. 2003-2005	179
3.19. Composición porcentual de los gastos del Gobierno Central	180
3.20. Contribución de la reducción del gasto en infraestructura al ajuste fiscal en América Latina	182
4.1. Resumen de indicadores ambientales. 2000-2005	192
4.2. Principales convenios internacionales suscritos por Costa Rica en materia ambiental	197
4.3. Legislación ambiental aprobada en Costa Rica. 1942-2005	198
4.4. Evolución de las entidades del sector ambiental antes y después de la Ley Orgánica del Ambiente	199
4.5. Presupuesto ejecutado en algunas instituciones del sector ambiental. 1996 y 2005	200
4.6. Empleo en el sector ambiental, según institución. 1995, 2000, 2005	201
4.7. Trámites de EIA en la SETENA, según proceso. 2002-2005	203
4.8. Algunos conflictos socioambientales surgidos en el 2005	205
4.9. Extensión de las áreas silvestres protegidas continentales y marinas, según categoría de manejo. 2005	210
4.10. Extensión de las áreas marinas y marino-costeras protegidas, según categorías, área de conservación y nombre. 2005	210
4.11. Recursos del SINAC, según fuente. 1995, 2000, 2005	211
4.12. Especies conocidas para Costa Rica, según grupo. 1992, 2001 y 2005	213
4.13. Estado del trámite e inversión de marinas y atracaderos, según proyecto. 2005	215
4.14. Residuos sólidos y costo anual de disposición, según relleno sanitario. 2005	224
4.15. Cobertura de la tierra, según tipo. 1992, 1997-2005	227
4.16. Evolución de la cobertura forestal en Guanacaste. 1986, 2000 y 2005	227
4.17. Área sembrada de algunos productos agrícolas. 1999-2005	230
4.18. Canon de aprovechamiento del recurso hídrico ambientalmente ajustado, según uso. 2005	233
4.19. Consumo de agua según sector. 2005	233
4.20. Población servida por acueducto, según ente administrador. 2000-2005	233
4.21. Organizaciones del sector pesquero nacional. 2006	236
4.22. Eventos hidrometeorológicos registrados, según provincia. 2005	239
4.23. Pérdidas humanas y daños en infraestructura provocados por eventos naturales extremos, en regiones con declaratoria de emergencia. 2005	241
5.1. Evolución de algunas variables e indicadores políticos. 2000-2005	248
5.2. Tiempo relativo e intervalos de confianza de los factores que inciden en el abstencionismo, por modelo de regresión, según variables	254
5.3. Resoluciones rechazadas por el TSE, según motivo de la demanda de nulidad. 2006	264
5.4. Discrepancias en el conteo de votos entre las elecciones para presidente y diputados, por junta receptora de votos. 2002 y 2006	264
5.5. Votación recibida y contribuciones privadas reportadas al TSE, según partido político. 2006	268
5.6. Decisión de voto según intención de voto. 27 a 31 de enero de 2006	270
5.7. Plebiscitos municipales. 2002-2005	273
5.8. Indicadores de eficacia del sistema de administración de justicia. 2001-2005	276
5.9. Costo total del recurso humano y costo por caso terminado, según materia judicial. 2004	276
5.10. Movimientos ocurridos en el Juzgado de Trabajo del Segundo Circuito Judicial de San José. 2004-2005	277
5.11. Casos entrados en los juzgados agrarios, por nivel de actividad. 2001-2005	278
5.12. Casos entrados por tipo de juicio, según juzgado agrario. 2001-2005	278
5.13. Movimientos ocurridos en el Juzgado Contencioso-Administrativo. 2004-2005	280
5.14. Sentencias dictadas en el Juzgado Contencioso-Administrativo y duración promedio, según tipo de juicio. 2005	280
5.15. Resoluciones de fondo dictadas por el Tribunal Contencioso-Administrativo, según tipo. 2001-2005	281
5.16. Casos ingresados a la Fiscalía de Delitos Económicos y Corrupción, por denuncias contra los deberes en la función pública. 2003-2005	282
5.17. Acuerdos legislativos, según órgano de decisión. Marzo de 2005 a abril de 2006	283
5.18. Resoluciones de la Presidencia de la Asamblea Legislativa. Mayo del 2002 a noviembre de 2005	283
5.19. Aprobación de leyes durante el cuatrienio constitucional de mayo de 2002 a abril de 2006, por categorías	284

5.20. Leyes aprobadas según reconocimiento de derechos y financiamiento otorgado. Mayo de 2005 a abril de 2006	285
5.21. Categoría que mejor describe el rol que debe cumplir un diputado. 2005-2006	285
5.22. Frecuencia de contactos de los legisladores con autoridades políticas y organizaciones sectoriales. 2005-2006	286
5.23. Votos de Costa Rica en la 60ª Asamblea General de la ONU, según temas de agenda. 2005	288
5.24. Elección y cancelación de credenciales a autoridades municipales, por partido político. 2002-2006	291
5.25. Acciones colectivas según tipo. 2000-2004 y 2005	293
5.26. Algunos registros sobre organizaciones de mujeres e instituciones que trabajan en el tema de género. 2005	295
<hr/>	
6.1. Contribución del cambio en el stock relativo de infraestructura al cambio en el PIB relativo por trabajador, Este de Asia versus países seleccionados de América Latina. 1980-1997	304
6.2. Estado de la red vial cantonal. 2005	308
6.3. Estimación del patrimonio vial en términos de pavimento y magnitud de la depreciación. 2005	308
6.4. Estado del pavimento de las carreteras o vías, número de kilómetros, costos unitarios de intervención y tipos de intervención. 2006	309
<hr/>	
7.1. Indicadores de desempeño de Costa Rica	351
<hr/>	
8.1. Marco jurídico e institucional del recurso hídrico: balance y síntesis de posiciones	359
8.2. Manejo integrado y participación de la sociedad civil: balance y síntesis de posiciones	361
8.3. Monitoreo y control de la gestión del recurso hídrico: balance y síntesis de posiciones	362
8.4. Estilo de desarrollo y uso del agua: balance y síntesis de posiciones	363
8.5. Sistema electoral y de representación: balance y síntesis de posiciones	368
8.6. Gestión y administración electorales: balance y síntesis de posiciones	371
8.7. Financiamiento de los partidos políticos: balance y síntesis de posiciones	372
8.8. Forma de gobierno: balance y síntesis de posiciones	373
<hr/>	
9.1. Muestra de familias beneficiarias del BFV, según condición de éxito urbanístico de los proyectos habitacionales	385
9.2. Efectos de equilibrio parcial de cambios en la inversión en infraestructura sobre el crecimiento y el valor neto de anualidad del sector público	385
9.3. Limitaciones de información e investigación identificadas durante la preparación del Duodécimo Informe	387

Índice de recuadros

0.1. Vivir la democracia	37
1.1. Desafíos señalados por diversas ediciones del Informe Estado de la Nación	51
1.2. Principales cambios en la estructura de ingresos y gastos de los hogares durante el período 1988-2004	57
2.1. Urge reorientar las políticas de salud para la prevención y control del dengue	86
2.2. Eliminación de auditorías de calidad en el sector vivienda: un retroceso	100
2.3. Principales tendencias de los ingresos de los hogares entre 1988 y 2004	104
2.4. Vulnerabilidad a la pobreza y número de perceptores de ingreso en los hogares	113
2.5. Cantones saludables 2004	117
2.6. Proyecto de Ley de Penalización de la Violencia contra las Mujeres: principales acontecimientos del trámite legislativo. 2002-2006	120
2.7. Superávit en las instituciones sociales selectivas	124
2.8. Características y alcances de las fiscalizaciones de la CGR en torno a los programas sociales	127
2.9. Problemas para integrar un sistema único de información de beneficiarios de los programas sociales selectivos	130
3.1. Desarrollo industrial en un mundo global: políticas “proactivas” para un país pequeño en desarrollo	141
3.2. Normas internacionales para la exportación de frutas y hortalizas	147
3.3. La cadena global de prendas de vestir en Costa Rica	151
3.4. Retos de la supervisión y la regulación del sistema financiero	159
3.5. FODEMIPYME: un esfuerzo para el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas	163
3.6. Dinámica de la IED en el ámbito mundial	164
3.7. ¿Qué están haciendo los países en el tema tributario y de incentivos para atraer IED?	166
3.8. Política monetaria con metas de inflación	171
4.1. Principios y objetivos centrales de la Ley Orgánica del Ambiente	196
4.2. Desafíos en la figura del manejo compartido en ASP: una discusión abierta	204
4.3. Impacto de las políticas de persecución penal ambiental e instancias administrativas	208
4.4. Amenazas a la sostenibilidad ecológica de las áreas silvestres protegidas	209
4.5. Proyectos de ley sobre las islas del golfo de Nicoya	215
4.6. Logros en el desarrollo de la certificación Bandera Ecológica	223
4.7. Tibás: recolección de residuos hace crisis	225
4.8. Decreto de madera caída para Osa	228
4.9. Expansión de la piña: preocupan impactos ambientales	230
4.10. Tendencias de cambio en el uso del suelo en Pococí	231
4.11. Esfuerzos para sistematizar información sobre el recurso hídrico	232

4.12. Acueducto en riesgo sanitario por alto contenido de nitratos en San Nicolás de Cartago	234
4.13. Acciones para el uso sostenible del mar: el Código de Pesca Responsable de CoopeTárcoles R. L.	237
4.14. La temporada de ciclones 2005: "dos temporadas en una"	239
4.15. Aspectos institucionales relevantes de la gestión del riesgo, según las reformas a la Ley de Emergencias	242
4.16. Desastres y cambio climático	244
<hr/>	
5.1. Ampliación de los derechos de los ciudadanos y la representación política	255
5.2. Índice de nacionalización partidaria	261
5.3. Principales críticas al TSE en el proceso electoral 2006	263
5.4. Nuevos criterios para la asignación del financiamiento estatal a los partidos	267
5.5. Confiabilidad y pertinencia de las encuestas de opinión pública	269
5.6. Insuficiencias de la Ley de Regulación sobre el Referéndum	272
5.7. Comentario de autoridades judiciales sobre el desempeño del sistema en materia agraria	279
<hr/>	
6.1. España y Chile: las referencias comparativas	305
6.2. Particularidades del sistema de caminos vecinales de Costa Rica	307
6.3. Metodología para la estimación del valor y la depreciación del patrimonio vial nacional	309
6.4. Mantenimiento de redes viales en el largo plazo y mantenimiento de vías individuales en el corto plazo: ¿en qué se diferencian?	315
6.5. Antecedentes relevantes sobre la concesión de obra pública en Costa Rica	329

Índice de gráficos

1.1. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona. 1990-2005	56
1.2. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares y evolución del índice de salarios mínimos reales. 1980-2005	56
1.3. Costa Rica: evolución del índice del PIB y del ingreso nacional disponible. 1991-2005	59
1.4. Costa Rica: evolución de la inversión extranjera directa y el ingreso por remesas familiares. 1995-2005	61
1.5. Costa Rica: evolución de las simpatías partidarias en Costa Rica. 1993-2006	65
2.1. Costa Rica: incidencia del dengue. 1993-2005	84
2.2. GAM: indicadores de desempeño en las pruebas nacionales de bachillerato y tasa de deserción, por tipo de centro educativo. 2002-2005	93
2.3. Costa Rica: participación de la inversión en cada nivel educativo, en relación con su respectivo nivel global. 1980-2005	96
2.4. Costa Rica: tasa conjunta de repetición y deserción y gasto real anual por estudiante, según nivel educativo. 1980-2005	97
2.5. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real mensual de los ocupados en la ocupación principal y de la ISP real por persona. 1990-2005	103
2.6. Costa Rica: evolución del ingreso promedio real en la ocupación principal, según calificación del trabajador. 1990-2005	103
2.7. Costa Rica: evolución de la inversión social pública real, total y per cápita. 1980-2005	105
2.8. Costa Rica: tasas de criminalidad y delincuencia. 2000-2004	106
2.9. Costa Rica: distribución relativa del ingreso per cápita de los hogares, por fuente, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	108
2.10. Costa Rica: años de escolaridad promedio en la población de 15 años y más. 1988 y 2004	109
2.11. Costa Rica: evolución del índice de ingreso promedio real de los hogares, según deciles. 1990-2005	109
2.12. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares, según zona. 1990-2005	110
2.13. Costa Rica: incidencia de la pobreza total en los hogares, según regiones. 1990-2005	111
2.14. Costa Rica: indicadores socioeconómicos seleccionados, por regiones. Censo 2000	117
2.15. Costa Rica: incidencia de la pobreza total, por sexo de la jefatura del hogar. 1995-2005	118
2.16. Costa Rica: créditos otorgados por BN-Desarrollo, por tipo de cliente y saldo de cartera. 2003-2005	119
2.17. Costa Rica: tasa de personas asesinadas por sus parejas o exparejas, en ataques sexuales o por problemas pasionales. 1996-2005	120
2.18. Costa Rica: crecimiento real de los gastos del Gobierno Central, según función. 2000-2005	123
3.1. Costa Rica: valor absoluto y tasa de crecimiento del PIB real y del IND real. 1993-2005	140
3.2. Costa Rica: composición del saldo entre el PIB y el IND, en relación con el PIB. 1993-2005	141
3.3. Costa Rica: crecimiento real de la demanda interna y externa. 1993-2005	143
3.4. Costa Rica: crecimiento de los componentes de la demanda agregada. 2004-2005	144
3.5. Costa Rica: crecimiento del gasto de consumo per cápita de los hogares, por grupo de gasto, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	144
3.6. Costa Rica: estructura relativa del gasto de consumo per cápita de los hogares, por grupo de gasto, según quintil de ingreso per cápita. 1988 y 2004	145

3.7. Costa Rica: balanza comercial del sector agropecuario. 2001-2005	146
3.8. Costa Rica: evolución del empleo por sector de productividad. 1990-2005	153
3.9. Costa Rica: índice de salarios mínimos reales. 1987-2005	154
3.10. Costa Rica: evolución del ahorro y el esfuerzo de ahorro interno y externo, en relación con el PIB. 1993-2005	155
3.11. Costa Rica: crecimiento del crédito interno neto total del Sistema Bancario Nacional. 1993-2005	156
3.12. Costa Rica: crecimiento del crédito interno del sector privado, por actividad. 2004-2005	156
3.13. Costa Rica: distribución porcentual de la IED según sector económico. 1997-2005	165
3.14. Costa Rica: variación del IPC, según componentes. 2004-2005	169
3.15. Costa Rica: saldo de la cuenta corriente y factura de hidrocarburos en relación con el PIB. 2000-2005	170
3.16. Costa Rica: evolución de las remesas familiares. 1996-2005	172
3.17. Costa Rica: evolución de los componentes de la balanza de pagos. 1980-2005	173
3.18. Costa Rica: tasa de crecimiento real de los componentes del gasto del Gobierno Central. 2003-2005	180
3.19. Costa Rica: transferencias del Gobierno Central al FODESAF y al CONAVI. 2000-2005	181
3.20. Costa Rica: ejecución de los presupuestos del Gobierno Central, el CONAVI y el FODESAF. 2000-2005	181
3.21. Costa Rica: gastos de capital y superávit primario del Gobierno Central en relación con el PIB. 1983-2005	182
4.1. Costa Rica: composición del gasto total de las instituciones del sector ambiental. 1996 y 2005	201
4.2. Costa Rica: visitantes a las áreas silvestres protegidas e ingresos percibidos. 1982-2004	211
4.3. Costa Rica: tasa de vehículos, según tipo. 1998-2005	217
4.4. Costa Rica: distribución de la flota vehicular a gasolina en la GAM, según año del modelo. 2003-2005	221
4.5. Costa Rica: emisiones de monóxido de carbono en vehículos a gasolina. 2003 y 2005	223
4.6. Costa Rica: evolución del área sembrada de piña. 1999-2005	229
5.1. Costa Rica: abstencionismo en los 81 cantones del país en las elecciones del 2006	256
5.2. Costa Rica: índice de número efectivo de partidos, según tipo de elección. 1953-2006	260
5.3. Costa Rica: volatilidad electoral según tipo de elección. 1958-2006	261
5.4. Costa Rica: índice de nacionalización partidaria, según tipo de elección. 1953-2006	262
5.5. Costa Rica: índice de nacionalización partidaria en la elección presidencial, para partidos políticos seleccionados. 1953-2006	262
5.6. Costa Rica: desproporcionalidad en las elecciones legislativas y municipales. 1953-2006	265
5.7. Costa Rica: porcentaje de escaños asignados por residuo y desproporcionalidad en las elecciones legislativas. 1953-2006	265
5.8. Costa Rica: número de partidos con acceso al aporte estatal y monto estatal establecido por el TSE. 1982-2006	267
5.9. Costa Rica: votación obtenida y contribución estatal asignada. 2006	268
5.10. Costa Rica: intención de voto para presidente, según candidato. 2005-2006	269
5.11. Costa Rica: intención de voto para presidente, según partido. 2004-2006	270
5.12. Costa Rica: perspectivas ciudadanas sobre la situación económica del país en los últimos doce meses. 1995-2005	271
5.13. Costa Rica: evolución del índice de evaluación sobre la labor del Gobierno de Abel Pacheco. 2004-2006	271
5.14. Costa Rica: resoluciones sobre acciones de inconstitucionalidad, según origen de admisión. 2002-2005	274
5.15. Costa Rica: nuevos casos entrados en materias seleccionadas, por habitante. 2000-2005	275
5.16. Costa Rica: instituciones públicas como actoras y demandadas en juicios contencioso-administrativos de primera instancia. 2004-2005	280
5.17. Costa Rica: monto asignado de aporte estatal, contribuciones privadas reportadas e inversión en publicidad, según partido político. 2005-2006	290
6.1. Costa Rica: resultados de las evaluaciones de la totalidad de la red vial nacional pavimentada, según deflectometría. 2004 y 2006	307
6.2. Costa Rica: red vial nacional en buen estado estructural por deflectometría, según regiones. 2006	307
6.3. Costa Rica: inversión pública en infraestructura vial, en relación con el PIB. 2001-2005	310
6.4. Costa Rica: subejecución presupuestaria en infraestructura vial. 2001 y 2005	310

Índice de mapas

2.1. Costa Rica: ocurrencia de casos de dengue, por distrito. 2003 y 2005	85
2.2. Costa Rica: índice de Gini a nivel cantonal. 2001	116
4.1. Costa Rica: concentraciones de óxido de nitrógeno en algunos cantones y distritos de San José. 2005	222
4.2. Costa Rica: niveles de riesgo de exposición a contaminantes del aire en algunos cantones y distritos de San José. 2005	222
4.3. Costa Rica: cobertura forestal de Guanacaste. 1986 y 2005	228
4.4. Costa Rica: viviendas afectadas por eventos naturales extremos, según cantón. 2000-2004	240
5.1. Costa Rica: accesibilidad de los centros de votación. 2002	253
5.2. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales por distrito administrativo. 2002	257
5.3. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales por distrito administrativo. 2006	258
5.4. Costa Rica: partido ganador de las elecciones presidenciales del 2006, con respecto a las elecciones del 2002	259

Índice de fotos

1.1. Expansión de la mancha urbana en la GAM. 1975-2005	63
4.1. Expansión del área urbana. 1975, 1986, 2001 y 2005	218

Índice de figuras

7.1. Cuatro elementos de una pirámide halada desde el 2050	349
--	-----

Siglas y acrónimos

A

ACA	Área de Conservación Arenal	AEC	Asociación de Estados del Caribe
ACA-HN	Área de Conservación Arenal-Huetar Norte	AGEF	Auditoría General de Entidades Financieras
ACAM	Academia de Centroamérica	ALCA	Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
ACA-T	Área de Conservación Arenal-Tempisque	ALIDES	Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible
ACCD	Auditoría ciudadana sobre la calidad de la democracia	AMC	Alianza de Mujeres Costarricenses
ACCCR	Asociación de Carreteras y Caminos de Costa Rica	AMSJ	Área Metropolitana de San José
ACCVC	Área de Conservación Cordillera Volcánica Central	ANDAR	Asociación Andar
ACG	Área de Conservación Guanacaste	ANDE	Asociación Nacional de Educadores
ACICAFOC	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana	ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
ACIPLAST	Asociación Costarricense de la Industria del Plástico	AP	Autoridad Presupuestaria
ACLA-CA	Área de Conservación La Amistad-Caribe	APACO	Asociación de Productores Agrícolas y de Comercializadores
ACLA-P	Área de Conservación La Amistad-Pacífico	APIAGOL	Asociación de Productores Industriales y Artesanales de Golfito
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	APICD	Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines
ACOPAC	Área de Conservación Pacífico	APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
ACOPEHEL	Asociación Costarricense de Productores y Exportadores de Helechos	APREFLOFAS	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
ACORDE	Asociación Costarricense para Organizaciones de Desarrollo	APROMUJER	Asociación Nacional de Asesoría y Capacitación para la Mujer
ACOSA	Área de Conservación de la Península de Osa	APROSANRAMON	Asociación Pro Fomento de Proyectos Productivos de la Subregión de San Ramón
ACP	Países en vías de desarrollo de África, Caribe y Pacífico	APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
ACT	Área de Conservación Tempisque	APTAMAI	Asociación de Propietarios de Talleres de Mantenimiento Industrial
ACTo	Área de Conservación Tortuguero	ARAPAC	Asociación Regional Agroforestal del Pacífico Central
ACTUAR	Asociación Costarricense de Turismo Rural Comunitario	ARCOSA	Complejo hidroeléctrico Arenal, Corobicí y Sandillal
ADAPTE	Asociación de Apoyo al Pequeño Trabajador y Empresario	ARESEP	Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
ADEFOR	Asociación de Desarrollo Forestal de la Zona Branca	ASADAS	Asociaciones administradoras de acueductos y alcantarillados
ADESTRA	Asociación de Desarrollo Transformador y Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa	ASDI	Agencia Sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional
ADPIC	Acuerdo sobre Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio	ASEMECO	Asociación de Servicios Médicos Costarricenses
ADRI	Asociación ADRI	ASEPALECO	Asociación Ecológica de Paquera, Lepanto y Cóbano
		ASEPROLA	Asociación de Servicios de Promoción Laboral

ASIS	Análisis de situación de salud	CANATUR	Cámara Nacional de Turismo
ASMC	Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias	CAPEL	Centro de Asesoría y Promoción Electoral
ASN	Autoridad Sanitaria Nacional	CAPROSOFT	Cámara de Productores de Software
ASOINGRAF	Asociación de la Industria Gráfica Costarricense	CARICOM	Comunidad del Caribe (sigla en inglés)
ASP	Áreas silvestres protegidas	CATA	Agencia de Turismo de Centroamérica (sigla en inglés)
ASVO	Asociación de Voluntarios para el Servicio en las Áreas Protegidas	CATHALAC	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
B		CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
BAC	Banco Anglo Costarricense	CAV	Contrato de administración de valores
BANHVI	Banco Hipotecario de la Vivienda	CBA	Canasta básica alimentaria
BCAC	Banco Crédito Agrícola de Cartago	CBI	Iniciativa de la Cuenca del Caribe (sigla en inglés)
BCCR	Banco Central de Costa Rica	CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica	CBTPA	Caribbean Basin Trade Promotion Act
BCR	Banco de Costa Rica	CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
BCRFI	Banco de Costa Rica Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	CCF	Cámara Costarricense Forestal
BCRPP	Banco de Costa Rica Planes de Pensión S.A.	CCP	Centro Centroamericano de Población (UCR)
BCRV	Banco de Costa Rica Valores, Puesto de Bolsa S.A.	CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
BEM	Bonos de estabilización monetaria	CCSSOP	Operadora de Pensiones Complementarias y de Capitalización Laboral de la Caja Costarricense de Seguro Social S.A.
BFM	Bono familiar de vivienda	CCT	Centro Científico Tropical
BICSA	Banco Internacional de Costa Rica	CE	Comunidad Europea
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	CEAAM	Centros Especializados de Atención y Albergue para las Mujeres
BIE	Oficina Internacional de Exposiciones (sigla en inglés)	CECADE	Centro de Capacitación y Desarrollo
BM	Banco Mundial	CEDAL	Centro de Estudios Democráticos para América Latina
BNCR	Banco Nacional de Costa Rica	CEDARENA	Centro de Derecho Ambiental y Recursos Naturales
BNFI	Banco Nacional Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.	CEDAW	Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (sigla en inglés)
BNV	Bolsa Nacional de Valores	CEDECO	Corporación Educativa para el Desarrollo Costarricense
BNVITAL	BN Vital Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	CEGESTI	Centro de Gestión Tecnológica e Informática Industrial
BPA	Buenas prácticas agrícolas	CEFEMINA	Centro Feminista de Información y Acción
BPDC	Banco Popular y de Desarrollo Comunal	CEFOF	Centro Nacional de Formación de Formadores y de Personal Técnico para el Desarrollo Industrial
BPOPFI	Sociedad Administradora de Fondos de Inversión del Banco Popular y de Desarrollo Comunal S.A.	CELADE	Centro Latinoamericano de Demografía
BPOPOP	Banco Popular Operadora de Pensiones Complementarias S.A.	CEMEDE/UNA	Centro Mesoamericano de Desarrollo Sostenible del Trópico Seco (UNA)
BUN-CA	Biomass Users Network-Centroamérica	CEN	Centro de Educación y Nutrición
C		CENAC	Centro Nacional de la Cultura
CAAR	Comités administradores de acueductos rurales	CENADI	Centro Nacional de Didáctica
CAATEC	Fundación Comisión Asesora de Alta Tecnología	CENAT	Centro Nacional de Alta Tecnología
CAC	Centros agrícolas cantonales	CENAT-PRIAS	Centro Nacional de Alta Tecnología-Programa Nacional de Investigaciones Aerotransportadas y Sensores Remotos
CACJ-P	Centro Agrícola Cantonal de Puntarenas, Sede Jicaral	CENCE	Centro Nacional de Control de Energía
CADETI	Comisión Asesora de Degradación de Tierras	CEN-CINAI	Centros de Nutrición y Desarrollo Infantil
CADEXCO	Cámara de Exportadores Costarricenses	CENDEISS	Centro de Desarrollo Estratégico e Información en Salud y Seguridad Social
CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, Estados Unidos y República Dominicana (sigla en inglés)	CENIGA	Centro Nacional de Investigación Geoambiental
CAIS	Centros de Atención Integral en Salud	CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CAN	Corporación Arrocería Nacional	CEPREDENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CANAECO	Cámara Nacional de Ecoturismo	CEPRONA	Fundación Centro de Productividad Nacional
CANARA	Cámara Nacional de Radio		

CERCA	Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamérica	CONAC	Consejo Nacional de la Calidad
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos	CONACCOOP	Consejo Nacional de Cooperativas
CGM	Cultivos genéticamente modificados	CONADECO	Confederación Nacional de Desarrollo Comunal
CGN	Corporación Ganadera Nacional	CONAGEBIO	Comisión Nacional para Gestión de la Biodiversidad
CGR	Contraloría General de la República	CONAI	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas
CI	Conservación Internacional	CONAMAJ	Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia
CIA	Colegio de Ingenieros Agrónomos	CONAO	Consejo Nacional de Organizaciones no Gubernamentales y Organizaciones Sociales
CIAT	Comisión Interamericana del Atún Tropical	CONAPAM	Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor
CIBM	Centro de Investigación en Biología Molecular y Celular (UCR)	CONARE	Consejo Nacional de Rectores
CICA	Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (UCR)	CONASSIF	Consejo Nacional de Supervisión del Sistema Financiero
CICAD	Centro de Inteligencia Conjunta Antidrogas	CONAVI	Consejo Nacional de Vialidad
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	CONEA	Comisión Nacional de Educación Ambiental
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos	CONESUP	Consejo Nacional de Educación Superior
CIEA	Comisión Internacional de Energía Atómica	CONICIT	Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas
CIEDES	Centro de Investigaciones en Desarrollo Sostenible (UCR)	COOCIQUE	Cooperativa de Ahorro y Préstamo de la Comunidad de Ciudad Quesada
CIEM	Centro de Investigación en Estudios de la Mujer (UCR)	COOPELESCA	Cooperativa de Electrificación Rural de San Carlos
CIF	En el puerto de entrada (sigla en inglés)	COOPESOLIDAR	Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social
CIGP	Comisión para el Control del Ingreso y el Gasto Públicos de la Asamblea Legislativa	COOPRENA	Consortio Cooperativo Red Ecoturística Nacional
CIU	Código Internacional Industrial Unificado	CPN	Consejo Portuario Nacional
CIMAR	Centro de Investigaciones de Ciencias del Mar y Limnología (UCR)	CORBANA	Corporación Bananera Nacional
CIMAT	Comisión Interinstitucional de Marinas y Atracaderos Turísticos	COSEVI	Consejo de Seguridad Vial
CINDE	Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo	COVIRENA	Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales
CINDEA	Centros Integrados de Educación de Adultos	COSEFORMA	Proyecto de Cooperación en los Sectores Forestal y Maderero
CINPE	Centro Internacional en Política Económica	CPC	Comisión de Promoción de la Competencia
CIPA	Centro de Protección Ambiental (ITCR)	CPCA	Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión
CITES	Convención sobre Comercio Internacional de Especies en Peligro de Flora y Fauna Silvestres (sigla en inglés)	CREDIMUJER	Asociación Credimujer
CMCA	Consejo Monetario Centroamericano	CRID	Centro Regional de Información sobre Desastres
CMTC	Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses	CRRH	Comité Regional de Recursos Hidráulicos del Istmo Centroamericano
CNC	Comisión Nacional del Consumidor	CSA	Certificado de servicios ambientales
CNE	Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias	CSE	Consejo Superior de Educación
CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz	CST	Certificado para la sostenibilidad turística
CNP	Consejo Nacional de Producción	CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social
CNPE	Comisión Nacional de Política de Empleo	CTRN	Central de Trabajadores Rerum Novarum
CNPJ	Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven	CUNA	Colegio Universitario de Alajuela
CNPL	Centro Nacional de Producción más Limpia	CZEE	Comisión Interdisciplinaria de la Zona Económica Exclusiva
CNREE	Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial	D	
CNT	Compañía Nacional de Teatro	DAACI	Dirección de Aplicación de Acuerdos Comerciales Internacionales (Ministerio de Comercio Exterior)
CNV	Comisión Nacional de Valores	DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo
COBODES	Proyecto de Conservación de Bosque y Desarrollo Sostenible	DANIDA	Agencia Danesa de Cooperación Internacional
COCIM	Convenio Cooperativo Intermunicipal	DECAFOR	Programa de Desarrollo Campesino Forestal
CODEFORSA	Comisión de Desarrollo Forestal de San Carlos	DESAF	Dirección General de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
CODESA	Corporación Costarricense de Desarrollo		
COF	Centro de Orientación Familiar		
COMEX	Ministerio de Comercio Exterior		

DGA	Dirección General de Aduanas	FDA	Administración de Alimentos y Drogas (siglas en inglés)
DGAC	Dirección General de Aviación Civil	FEAP	Formulario de evaluación ambiental preliminar
DGF	Dirección General Forestal	FECON	Federación Costarricense para la Conservación de la Naturaleza
DGM	Dirección de Geología y Minas	FEDECOOP	Federación de Cooperativas
DGSC	Dirección General de Servicio Civil	FEDEPRICAP	Federación de Empresas Privadas de Centroamérica
DGT	Dirección General de Tributación	FEDEMUR	Federación Municipal Regional del Este
DHR	Defensoría de los Habitantes de la República	FEES	Fondo Especial de la Educación Superior
DHS	Desarrollo humano sostenible	FEM	Foro Económico Mundial
DIGECA	Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental	FENASCO	Federación Nacional de Asociaciones de Consumidores
DIGEPYME	Dirección General de la Pequeña y Mediana Empresa	FETRAL	Federación de Trabajadores de Limón
DINADECO	Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad	FEUNA	Federación de Estudiantes de la Universidad Nacional
DIS	Dirección de Inteligencia y Seguridad	FEUCR	Federación de Estudiantes de la Universidad de Costa Rica
DNI	Defensa de los Niños Internacional	FIA	Festival Internacional de las Artes
DNIT	Dirección Nacional de Inspección de Trabajo	FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
DRAT	Distrito de Riego Arenal-Tempisque	FIDERPAC	Fundación Integral de Desarrollo Rural del Pacífico Central
DSC	Dirección de Sociedad Civil (MINAE)	FINCA	Fundación Integral Campesina
DSE	Dirección Sectorial de Energía	FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
DSF	Servicio Fitosanitario del Estado (MAG)	FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
DSPP	Dirección de Salud y Producción Pecuaria (MAG)	FMI	Fondo Monetario Internacional
E		FNC	Fondo no contributivo
EARTH	Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda	FNCA	Fondo Nacional de Contingencias Agrícolas
EBAIS	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud	FOB	En el puerto de salida (sigla en inglés)
ECA	Ente Costarricense de Acreditación	FOD	Fundación Omar Dengo
ECODES	Estrategia de Conservación para el Desarrollo Sostenible	FODEMIPYME	Fondo Especial para el Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
ECOSOC	Consejo Económico Social de la Asamblea General de las Naciones Unidas	FODESAF	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
ECOSOS	Estrategia Costarricense por la Sostenibilidad	FOMIC	Fondo de Microproyectos Costarricenses
ECU	European Currency United (Unidad de Cuenta Europea)	FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
EEMAG	Estaciones experimentales (MAG)	FONABE	Fondo Nacional de Becas
EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples	FONAVI	Fondo Nacional Vivienda
EMAT	Empresas multinacionales de alta tecnología	FONAFIFO	Fondo Nacional de Financiamiento Forestal
E-MIPYME	Proyecto Estrategias para el Desarrollo de la E-MIPYME en Centroamérica (OEA)	FOSUVI	Fondo de Subsidios para la Vivienda
ENF	Encuesta Nacional de Fecundidad	FUNDATEC	Fundación Tecnológica de Costa Rica
ENIG	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos	FUNDEBASE	Fundación para el Desarrollo de Base
ENISO	Encuesta Nacional de Inversión Social	FUNDECO	Fundación para la Economía Popular
ENN	Encuesta Nacional de Nutrición	FUNDECOCA	Fundación Unión y Desarrollo de las Comunidades Campesinas
ENOS	Fenómeno El Niño-Oscilación del Sur	FUNDECOOPERACION	Fundación de Cooperación para el Desarrollo Sostenible
ENSR	Encuesta Nacional de Salud Reproductiva	FUNDECOR	Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central
ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia	FUNDEMUCA	Fundación para el Desarrollo y el Fortalecimiento Municipal de Centroamérica
ESRM	Encuesta de Salud Reproductiva y Migración	FUNDES	Fundación de Desarrollo Sostenible
ETS	Enfermedades de transmisión sexual	FUNDEVI	Fundación de la Vicerrectoría de Investigación (UCR)
EUREP	Asociación Global para una Agricultura Segura y Sostenible (sigla en inglés)	FUNPADEM	Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia
EyM	Enfermedad y maternidad	FUPROVI	Fundación Promotora de Vivienda
F			
FANAL	Fábrica Nacional de Licores		
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (sigla en inglés)		
FD	Partido Fuerza Democrática		

G

GAM	Gran Área Metropolitana
GATT	Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio, que se transformó en la Organización Internacional del Comercio (sigla en inglés)
GATS	Acuerdo General sobre Servicios (sigla en inglés)
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (sigla en inglés)
GPS	Sistema de posicionamiento global (sigla en inglés)
GTZ	Cooperación Técnica Alemana (sigla en alemán)
GWP	Asociación Mundial del Agua (sigla en inglés)

H

HMSO	Her Majesty's Stationery Office (sigla en inglés)
HNN	Hospital Nacional de Niños

I

IA-CR	Iniciativa de Acceso Costa Rica
IAFA	Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia
IAT	Índice de adelanto tecnológico
IBERGOP	Escuela Iberoamericana de Gobierno y Política Pública
IBFI	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Sociedad Administradora de Fondos de Inversión S.A.
IBI	Impuesto sobre bienes inmuebles
IBOPC	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Operadora de Pensiones Complementarias S.A.
IBV	Instituto Nacional de Seguros-Bancrédito Valores S.A.
ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
ICAFE	Instituto del Café
ICAP	Instituto Centroamericano de Administración Pública
ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe
ICCC	Instituto Costarricense contra el Cáncer
ICD	Instituto Costarricense sobre Drogas
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
ICODER	Instituto Costarricense del Deporte y la Recreación
ICT	Instituto Costarricense de Turismo
IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
IDEA	Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad de Colombia en Manizales
IDEAS	Instituto para el Desarrollo y la Acción Social
IDESPO	Instituto de Estudios Sociales en Población
IDG	Índice de desarrollo relativo al género
IDH	Índice de desarrollo humano
IDS	Índice de desarrollo social
IED	Inversión extranjera directa
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
IGN	Instituto Geográfico Nacional
IGR	Índice de gestión del riesgo
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IICE	Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (UCR)
IIDH	Instituto Interamericano de Derechos Humanos

IIP	Instituto de Investigaciones Psicológicas (UCR)
IIS	Instituto de Investigaciones Sociales (UCR)
IEAT	Industria electrónica de alta tecnología
ILANUD	Instituto Latinoamericano de Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente
ILTP	Índice latinoamericano de transparencia presupuestaria
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social
IMN	Instituto Meteorológico Nacional
INA	Instituto Nacional de Aprendizaje
INAMU	Instituto Nacional de las Mujeres
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad
INCAE	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
INCAP	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá
INCIENSA	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud
INCOFER	Instituto Costarricense de Ferrocarriles
INCOP	Instituto Costarricense de Puertos del Pacífico
INCOPESCA	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
IND	Ingreso nacional disponible
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
INEP	Índice de número efectivo de partidos políticos
INFOCOOP	Instituto Nacional de Fomento Cooperativo
INIE	Instituto de Investigaciones en Educación
INISA	Instituto de Investigaciones en Salud (UCR)
INISEFOR	Instituto de Investigación y Servicios Forestales
INMARSAT	Organización Internacional de Comunicaciones Móviles por Satélite (sigla en inglés)
INRECOMAR	Instituto de los Recursos Pesqueros y Marinos
INS	Instituto Nacional de Seguros
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
INTECO	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica
INVU	Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo
IPC	Índice de precios al consumidor
IPCC	Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (sigla en inglés)
IPEC	Instituto Profesional en Educación Comunitaria
IPG	Índice de potenciación de género
IPH	Índice de pobreza humana
IPS	Instituto de Políticas para la Sostenibilidad
IRET	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas
IRI	Índice internacional de regularidad superficial
IRPF	Impuesto sobre la renta de las personas físicas
IRS	Índice de rezago social
ISBN	International Standard Book Number
ISP	Inversión social pública
ITCER	Índice tipo de cambio efectivo real multilateral
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica
ITR	Infecciones del tracto reproductivo
IVM	Invalidez, vejez y muerte
IVRS	Infecciones de vías respiratorias superiores

J

JAPDEVA	Junta de Administración Portuaria de la Vertiente Atlántica
JASEC	Junta Administrativa de Servicios Eléctricos de Cartago
JDPCG	Junta Administradora del Muelle de Golfito
JDT	Junta de Defensa del Tabaco
JFA	Junta de Fomento Avícola
JFP	Junta de Fomento Porcino
JFS	Junta de Fomento Salinero
JNC	Junta Nacional de la Cabuya
JPSSJ	Junta de Protección Social de San José
JUDESUR	Junta de Desarrollo de la Zona Sur
JUNAFORCA	Junta Nacional Forestal Campesina

L

LAICA	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
LANAMME	Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales (UCR)
LAQAT	Laboratorio de Química de la Atmósfera (UNA)
LA RED	La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica
LIBOR	London Inter Bank Offering Rate
LNA	Laboratorio Nacional de Aguas
LPT	Ley de Protección al Trabajador

M

MAC	Museo de Arte Costarricense
MADC	Museo de Arte y Diseño Contemporáneo
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MCCA	Mercado Común Centroamericano
MCJD	Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes
MDL	Mecanismo de desarrollo limpio
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MEP	Ministerio de Educación Pública
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MH	Ministerio de Hacienda
MIB	Mercado interbancario de dinero
MICYT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
MINSA	Ministerio de Salud
MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
MJG	Ministerio de Justicia y Gracia
ML	Movimiento Libertario
MNC	Mesa Nacional Campesina
MNJ	Movimiento Nacional de Juventudes
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
MP	Ministerio de la Presidencia
MSJ	Municipalidad de San José
MSP	Ministerio de Seguridad Pública
MTC	Movimiento de Trabajadores y Campesinos

MTSS

Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

N

NAFTA	Tratado de Libre Comercio de Norteamérica, suscrito por Estados Unidos, Canadá y México (sigla en inglés)
NAMA	Negociaciones sobre bienes no agrícolas (sigla en inglés)
NBI	Necesidades básicas insatisfechas (método de cálculo de la pobreza)
NMF	Nación más favorecida
NOAA	National Oceanic & Atmospheric Administration
NORAD	Agencia Noruega de Cooperación Internacional
NPE	Número de partidos efectivos

O

OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud
OdD	Observatorio del Desarrollo (UCR)
ODRES	Asociación de Desarrollo Sostenible de la Región Chorotega
OEA	Organización de Estados Americanos
OET	Organización de Estudios Tropicales
OFI	Organismos financieros internacionales
OFIARROZ	Oficina del Arroz
OFIM	Oficinas Municipales de la Mujer
OIJ	Organismo de Investigación Judicial
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OIRSA	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
OLADE	Organización Latinoamericana de Energía
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial de Turismo
ONF	Oficina Nacional Forestal
ONG	Organización no gubernamental / organizaciones no gubernamentales
ONSEM	Oficina Nacional de Semillas
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPANAL	Organismo para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe
OPC	Operadora de pensiones complementarias
OPES	Oficina de Planificación de la Educación Superior
OPS	Organización Panamericana de Salud
ORT	Órgano de reglamentación técnica
OSJ	Orquesta Sinfónica Juvenil
OSN	Orquesta Sinfónica Nacional
OVVICORI	Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica

P

PAC	Partido Acción Ciudadana
PACADIRH	Plan Centroamericano para el Manejo Integrado y la Conservación de los Recursos Hídricos
PAHO	Organización Panamericana de la Salud (sigla en inglés)
PANI	Patronato Nacional de la Infancia
PAO	Plan anual operativo
PARCA	Plan Ambiental de la Región Centroamericana
PARLATINO	Parlamento Latinoamericano
PASA	Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario
PBCC	Proyecto Bosques y Cambio Climático
PDAZA	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica
PIN	Partido Integración Nacional
PEA	Población económicamente activa
PECAire-UNA	Programa de Estudios de Calidad del Aire, Escuela de Ciencias Ambientales (UNA)
PGR	Procuraduría General de la República
PGSA	Programa Ganadero de Salud Animal
PIB	Producto interno bruto
PIBA	Programa de Incremento de la Productividad Agrícola
PILA	Parque Internacional La Amistad
PIMA	Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
PLN	Partido Liberación Nacional
PMA	Países menos adelantados
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNDF	Plan Nacional de Desarrollo Forestal
PNDU	Plan Nacional de Desarrollo Urbano
PNF	Pago neto a factores
PNMCACh	Programa Nacional de Mejoramiento de la Calidad del Agua para Consumo Humano
PNMIRH	Plan Nacional de Manejo Integral del Recurso Hídrico
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
POGOL	Programa de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito
PPA	Paridad del poder adquisitivo
PPD	Programa de Pequeñas Donaciones
PPP	Plan Puebla-Panamá
PRC	Partido Renovación Costarricense
PRETOMA	Programa de Restauración de Tortugas Marinas
PROARCA	Programa Ambiental Regional para Centroamérica
PROCESOS	Programa Centroamericano para la Sostenibilidad
PROCOMER	Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica
PROCUMEN	Programa de Escuelas de Atención Prioritaria
PRODAPEN	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Península de Nicoya
ProDUS	Programa de Investigación en Desarrollo Urbano Sostenible (UCR)
PROEBI	Programa de Educación en Biodiversidad (INBio)
PROINDER	Programa Proinfancia y Desarrollo Rural
PROMAR	Fundación PROMAR
PROMECE	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación
PROMESA	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la

**PRONACA
PRONAMYPE****PROPYME****PSA
PSAGR****PTA
PUSC
PVAL
PYME****R****RAC
RACSA
RAMT****RECOPE
REDCICLA
REDCOM
REM
RITEVE
RIVM
RNCP
RNCTM****S****SAC
SABEN
SAPS
SARS
SCIJ
SCN
SEC
SEMEC****SENARA****SEPSA****SETENA
SFNV
SGP
SICA
SICAP
SICERE
SIDA
SIDES
SIECA
SIFMI****SIG**

Educación Secundaria Académica
Programa Nacional de Centros de Acopio
Programa Nacional de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa
Programa de Apoyo a la Pequeña y Mediana Empresa
Pago de servicios ambientales
Programa Sectorial Agropecuario de Gestión de Riesgos
Parque de Tecnología Ambiental
Partido Unidad Social Cristiana
Popular Valores, Puesto de Bolsa S.A.
Pequeñas y medianas empresas
Resolución alterna de conflictos
Radiográfica Costarricense S.A.
Programa de Reparación, Ampliación, Mejora y Terminación de Viviendas
Refinadora Costarricense de Petróleo
Red de Reciclaje en Costa Rica
Red Costarricense de Organizaciones de Microfinanzas
Régimen de enfermedad y maternidad
Revisión Integral Técnica Vehicular
Régimen de invalidez, vejez y muerte
Régimen no contributivo de pensiones
Red Nacional para la Conservación de las Tortugas Marinas
Sistema Arancelario Centroamericano
Sistema de Atención de Beneficiarios
Sector de Agua Potable y Saneamiento
Síndrome respiratorio agudo severo (sigla en inglés)
Sistema Costarricense de Información Jurídica
Sistema de Cuentas Nacionales
Sindicato de Educadores Costarricenses
Sistema de Evaluación del Mejoramiento Continuo de la Calidad
Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento
Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario
Secretaría Técnica Nacional Ambiental
Sistema Financiero Nacional de la Vivienda
Sistema Generalizado de Preferencias
Sistema de Integración Centroamericana
Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas
Sistema Centralizado de Recaudación
Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible
Secretaría de Integración Económica de Centroamérica
Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente
Sistema de Información Geográfica

SIL	Sistema de Información Legislativa	UCR	Universidad de Costa Rica
SIMED	Sistema para el Mejoramiento de la Educación	UE	Unión Europea
SIN	Sistema Interconectado Nacional	UEBID-MH	Unidad Ejecutora 1030 Banco Interamericano de Desarrollo-Ministerio de Hacienda
SINAC	Sistema Nacional de Áreas de Conservación	UECZN	Unidad Ejecutora de Crédito y Desarrollo Agrícola de Pequeños Productores de la Zona Norte
SINADES	Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible	UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
SINAES	Sistema Nacional de Acreditación de la Educación Superior	UIP	Unidad de Intervención Policial
SINALEVI	Sistema Nacional de Legislación Vigente	UMF	Unidades de Manejo Forestal
SINAMI	Sistema Nacional de Análisis de la Mortalidad Infantil	UNA	Universidad Nacional
SINART	Sistema Nacional de Radio y Televisión	UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (sigla en inglés)
SINE	Sistema Nacional de Evaluación	UNDECA	Unión de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social
SINETEC	Sistema Integrado de Nacional de Educación Técnica para la Competitividad	UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (sigla en inglés)
SINPE	Sistema Interbancario de Negociación y Pagos Electrónicos	UNED	Universidad Estatal a Distancia
SIP	Sociedad Interamericana de Prensa	UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (sigla en inglés)
SIPO	Sistema de Información de la Población Objetivo (IMAS)	UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
SNC	Sistema Nacional para la Calidad	UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas (sigla en inglés)
SPNF	Sector público no financiero	UNGL	Unión Nacional de Gobierno Locales
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria (Ministerio de Hacienda)	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (sigla en inglés)
SUGEF	Superintendencia General de Entidades Financieras	UNIMER	Unidad de Investigación y Mercadeo
SUGESS	Superintendencia General de Servicios de Salud	UPANACIONAL	Unión de Pequeños y Medianos Productores
SUGEVAL	Superintendencia General de Valores	UPAZ	Universidad para la Paz
SUPEN	Superintendencia de Pensiones	UPOV	Unión para la Protección de las Obtenciones Vegetales
T		USAID	Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TAA	Tribunal Ambiental Administrativo	USEPA	Oficina de Protección Ambiental de los Estados Unidos (sigla en inglés)
TAN	Tribunal Aduanero Nacional	USIS	Sistema Informativo y Cultural de los Estados Unidos de América (sigla en inglés)
TAT	Tribunal Administrativo de Transportes	USPTO	United States Patent and Trademark Office
TCU	Trabajo Comunal Universitario	USTR	United States Trade Representative
TDA	Tasa de desempleo abierto	V	
TFA	Tribunal Fiscal Administrativo	VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
TGF	Tasa global de fecundidad	VOC	Compuestos orgánicos volátiles (sigla en inglés)
TI	Términos de Intercambio	W	
TIC	Tecnologías de información y comunicación	WIDER	World Institute for Development Economics Research
TLC	Tratado de libre comercio	WRI	World Resources Institute
TLCAN	Tratado de libre comercio Canadá-Costa Rica	WSPA	World Society for the Protection of Animals
TMI	Tasa de mortalidad infantil	WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza (sigla en inglés)
TNC	The Nature Conservancy	Z	
TNP	Tasa neta de participación	ZCI	Zona de convergencia intertropical
TO	Tasa de ocupación	ZEE	Zona económica exclusiva
TPA	Autoridad de Promoción Comercial (sigla en inglés)		
TPS	Total de partículas en suspensión		
TRIPS	Aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (sigla en inglés)		
TSE	Tribunal Supremo de Elecciones		
TUVA	Fundación Tierras Unidas Vecinales por el Ambiente		
U			
UACA	Universidad Autónoma de Centroamérica		
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada		

Presentación

Desde su creación en 1994, el Proyecto Estado de la Nación, hoy denominado Programa Estado de la Nación, ha realizado importantes esfuerzos para impulsar y profundizar el estudio y discusión sobre el desarrollo humano sostenible de Costa Rica. La preparación anual del *Informe Estado de la Nación* ha sido la base para lograr ese propósito. Mediante la combinación de procesos de investigación y la consulta a representantes de diversos sectores sociales, se han articulado redes de relaciones que han favorecido la pertinencia y legitimidad de los análisis, así como vínculos que facilitan la difusión y el acceso a la información obtenida a través de ellos.

A partir del año 2003, el Informe se presenta bajo un marco institucional estrictamente nacional: el Consejo Nacional de Rectores, CONARE, creó el Programa Estado de la Nación, propiciando así el marco adecuado para el apoyo sostenido a esta relevante iniciativa por parte de las cuatro instituciones de educación superior universitaria estatal (Universidad de Costa Rica, Instituto Tecnológico de Costa Rica, Universidad Nacional y Universidad Estatal a Distancia) y la Defensoría de los Habitantes de la República. Al concretarse un convenio para su operación, se garantiza la continuidad de este esfuerzo y se define una base permanente para resguardar la independencia del enfoque del Informe sobre los mejores principios de funcionamiento que lo han hecho posible en el pasado.

De esta manera se ha consolidado un sistema de seguimiento del desarrollo humano en Costa Rica, tarea en la que tanto las universidades públicas como la Defensoría de los Habitantes ven expresado el cumplimiento de sus respectivas misiones.

El Primer Informe, publicado en 1995, permitió identificar rasgos fundamentales del ser costarricense y las principales tendencias del desarrollo nacional. Estos aspectos se analizaron con mayor profundidad en el Segundo Informe (1996), a partir de un marco conceptual más preciso sobre el desarrollo humano sostenible. Ambas ediciones contribuyeron a sentar las bases de la amplia legitimidad social de esta iniciativa, la cual se manifestó en el Tercer Informe con la preparación de un capítulo especial sobre el mundo rural en transición, el cual fue elaborado a solicitud de diversas organizaciones y representantes de ese sector.

La validación social de este esfuerzo resultó de suma importancia para la realización del Cuarto Informe, correspondiente a 1997, en el que se dedicó un capítulo al análisis de la situación de la región Huetar Norte. Ese estudio permitió identificar fortalezas, debilidades, oportunidades y tensiones generadas en esa región por las grandes transformaciones que ha experimentado Costa Rica durante los últimos años.

El Quinto Informe (1998) amplió el examen de algunos temas tratados en las ediciones anteriores, procurando una mayor profundidad en la investigación,

e incorporó la “Sinopsis del Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible”, con lo cual se enriqueció el análisis nacional con la perspectiva centroamericana. En el Sexto Informe (1999) nuevamente se realizó una evaluación subnacional, esta vez sobre la región Chorotega (provincia de Guanacaste).

La edición del 2000 (Sétimo Informe) incluyó un capítulo especial sobre los “Desafíos para avanzar hacia la equidad entre los géneros”, en el cual se sintetizaron los esfuerzos realizados en los seis informes precedentes, para incorporar el enfoque de género en el análisis sobre el desempeño nacional en desarrollo humano sostenible.

El Octavo Informe, correspondiente al año 2001, enfatizó la necesidad de gestar propuestas de desarrollo nacional para atender los desafíos del desarrollo humano sostenible señalados en ediciones previas. Asimismo, este Informe profundizó en temas como la educación y la pobreza, entre otros, y desagregó regionalmente algunas características, con datos censales. En este sentido, el proceso electoral y el inicio de un nuevo período de gobierno marcaron una oportunidad decisiva para impulsar esas acciones.

El Noveno Informe, publicado en el 2003 con los indicadores más actuales del 2002, examinó en detalle un conjunto de temas e incorporó “miniforos”, en los que diversos actores expusieron posiciones contrastantes sobre temas relevantes de la agenda nacional. En

ese Informe, al igual que en el Quinto, se incluyó, como capítulo especial, la “Sinopsis del Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá”.

El Décimo Informe fue una edición especial en relación con entregas anteriores; aportó una perspectiva diferente para analizar los temas a los que año con año se da seguimiento. Presentó una valoración de cierre de una década de trabajo. Este Informe sumó a sus capítulos usuales cinco aportes especiales.

El Undécimo Informe, además de dar seguimiento a los temas tratados en los capítulos regulares de esta publicación, incorporó una nueva sección que presenta temas relacionados con las opciones de política para promover el desarrollo humano. En esa oportunidad se abordaron dos asuntos que constituyen importantes desafíos para el país: la universalización y diversificación de la educación secundaria en el mediano plazo y la situación de la prevención, control y sanción de la corrupción.

El Duodécimo Informe mantiene la estructura de la edición anterior. En primer lugar, da seguimiento al desarrollo humano sostenible en las áreas tratadas en los capítulos regulares. En la sección “Debates para el desarrollo”, incorpora este año un análisis sobre la infraestructura vial del país. Además, en la serie de espacios de discusión entre especialistas sobre asuntos puntuales, denominados “miniforos”, se incluyeron dos temas, a saber; gobernabilidad del recurso hídrico y reformas políticas y electorales.

Al igual que en años anteriores, las limitaciones del Informe están asociadas a la persistencia de algunas deficiencias en la calidad, continuidad o existencia de información, principalmente en materia ambiental.

Al presentar el *Duodécimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* queremos dejar constancia de nuestro reconocimiento a Miguel Gutiérrez Saxe, Director del Programa, al igual que al equipo técnico que, con él, tuvo a cargo la realización de este trabajo, y a los investigadores e investigadoras

universitarias que aportaron el fruto de sus estudios.

A los integrantes del Consejo Consultivo manifestamos nuestra renovada gratitud por su orientación y valiosos aportes en las distintas etapas de elaboración del Informe.

Asimismo, expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que, por distintos medios, han nutrido este trabajo con comentarios sobre su contenido, y a quienes mediante su estudio, discusión y divulgación, hacen que esta iniciativa resulte útil para la promoción del desarrollo humano sostenible en Costa Rica.

La excelente acogida de los once informes anteriores, y las expectativas en torno a esta y sucesivas entregas, refuerzan nuestra convicción de que con este esfuerzo se verá fortalecida la capacidad del país para reflexionar sobre su propio desarrollo y elegir, en consecuencia, las bases sobre las que se asentará su futuro.

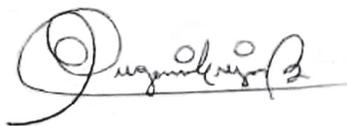
San José, Costa Rica
13 de noviembre del 2006



Yamileth González García
Rectora
Universidad de Costa Rica
Presidenta del CONARE



Lisbeth Quesada Tristán
Defensora de los Habitantes de la
República



Eugenio Trejos Benavides
Rector
Instituto Tecnológico de Costa Rica



Olman Segura Bonilla
Rector
Universidad Nacional



Rodrigo Arias Camacho
Rector
Universidad Estatal a Distancia



José Andrés Masís Bermúdez
Director
Oficina de Planificación de la
Educación Superior (OPES)

Créditos

Consejo Consultivo

Rodrigo Aguilar, Mayi Antillón, Rolando Barrantes, Marta Campos, Wilson Campos, Rodolfo Cerdas, Jorge Arturo Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Clotilde Fonseca, Rodrigo Gámez, Leonardo Garnier, Miguel Gómez, Milena Grillo, Francisco Gutiérrez, Pedro León, Gabriel Macaya, Rodrigo Madrigal (q.d.D.g.), Guido Miranda, Sandra Pizsk, Samuel Rovinski, Marco Vinicio Ruiz, Pablo Sauma, Eduardo Ulibarri, Constantino Urcuyo, Gloria Valerín, Albino Vargas, Guido Vargas, Saúl Weisleder, Samuel Yankelewitz, Fernando Zumbado, Joyce Zürcher.

Consejo Directivo

Yamileth González, Lisbeth Quesada, Daniel Soley, José Andrés Masís.

Convenios marco de cooperación

Defensoría de los Habitantes de la República y Consejo Nacional de Rectores.

Director del Programa

Miguel Gutiérrez Saxe.

Equipo técnico

Ronald Alfaro, Guido Barrientos, Vera Brenes, Enrique González, Karla Meneses, Leonardo Merino, Alberto Mora, Natalia Morales, Isabel Román, Marcela Román, Arodys Robles, Susan Rodríguez, Elisa Sánchez, Jorge Vargas Cullell, Evelyn Villarreal.

Equipo de apoyo administrativo

Arlene Méndez, Mary Rivera (q.d.D.g.), Guisselle Rojas, Guisselle Sánchez, Joani Valverde.

Coordinadora general de investigación

Leda Muñoz.

Consultores temáticos

Eduardo Alonso, Bernal Arias, Pascal Girot, Isabel Román.

Editor

Programa Estado de la Nación.

Corrección de estilo

Alexandra Steinmetz.

Reconocemos agradecidos los aportes y trabajo persistentes de Eugenio Pignataro al diálogo social y al Programa Estado de la Nación. El fue un distinguido costarricense, hacedor de acuerdos desde UCCAEP, donde trabajó incansablemente por el entendimiento con otros sectores sociales y por el logro de fórmulas que hicieran avanzar al país y a su gente.

Estando el Informe en prensa se produjo el lamentable fallecimiento de Rodrigo Madrigal Nieto, quien nos acompañó con su sabio consejo y orientación como parte del Consejo Consultivo del Estado de la Nación y el Estado de la Región. Su pensamiento y compromiso con la Patria serán un acicate para mantener y ampliar el sentido de servicio público de nuestra Programa.

Con sencillez, alegría y dedicación nos regaló doña Mary parte de sus últimos años de vida. Hoy le reconocemos también sus aportes de realismo y sentido práctico al Informe. La extrañamos.

Reconocimientos

Este Informe es el resultado de un extenso proceso de investigación y consulta en el que ha participado un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones y personas de todos los ámbitos de la sociedad costarricense, quienes mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta, el suministro de información, la lectura crítica de documentos, o la vinculación directa en la preparación de ponencias y la coordinación de capítulos, potenciaron los objetivos de esta iniciativa. Aun a riesgo de cometer alguna omisión, en un apartado especial incluido al final de cada capítulo, el Programa Estado de la Nación y sus auspiciadores dejan constancia de su agradecimiento a quienes se involucraron directamente en la preparación, análisis y lectura sobre temas específicos y, en estas líneas, a quienes colaboraron en tareas de orden general.

Se agradece al Consejo Nacional de Rectores (CONARE) por las facilidades brindadas al Programa, tanto en espacio físico como en los servicios administrativos, de soporte técnico, de red y de Internet. En especial a José Andrés Masís, Director de OPES/CONARE, por su valioso respaldo. Además se reconoce el apoyo brindado y la vocación de servicio de las divisiones de OPES/CONARE: académica, de sistemas, de coordinación y la sección administrativa.

Especial reconocimiento merecen las numerosas instituciones y organizaciones que suministraron información o

facilitaron el acceso a bases de datos y otros registros durante el proceso de investigación para este y todos los Informes anteriores. Asimismo, muchas entidades brindaron valiosa información, tanto para los estudios en las diversas áreas que analiza el Informe, como para la actualización del Compendio Estadístico, entre ellas: Academia de Centroamérica, Asamblea Legislativa, ARESEP, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, BANHVI, BCCR, Cámara Costarricense de la Construcción, Cámara Costarricense Forestal, Cámara de Industrias de Costa Rica, Cámara de Insumos Agropecuarios, Centro de Investigación y Conservación del Patrimonio Cultural, Casa Presidencial, CATIE, CCP (UCR), CCSS, CICAD, CIEM (UCR), CINPE (UNA), CITES (MINAE), CMCA, CNP, COMEX, Comisión Nacional del Consumidor (MEIC), CNE, Comisión para la Promoción de la Competencia (MEIC), CNFL, CONAI, CONAR, CONARE, CONAVI, CONESUP, Contraloría General de la República, COSEVI, Defensoría de los Habitantes, DINADECO, Dirección General de Adaptación Social (MJG), Dirección General del Registro Civil (TSE), Dirección Sectorial de Energía (MINAE), Fiscalía Ambiental (Poder Judicial), FONABE, FONAFIFO, Fundación Omar Dengo, FUPROVI, Gerencia de Biotecnología (MAG), Gerencia Técnica de Acreditación y Registro en Agricultura Orgánica (MAG), IAFA, ICAA, ICAFE, ICE, ICT,

IDA, IDESPO, IFAM, IICE (UCR), IIS (UCR), IMAS, INA, INBio, INCAE, INCOP, INCOPECA, INFOCOOP, INISA (UCR), INS, IMN, INEC, INAMU, INVU, INRECOSMAR, IRET (UNA), ITCR, Laboratorio de Aguas (ICAA), Laboratorio de Hidrología (UNA), Laboratorio de Química de la Atmósfera y de Calidad del Aire (UNA), LANAMME (UCR), MEIC, MEP, Mesa Nacional Campesina, MICYT, MIDEPLAN, MAG, Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Justicia y Gracia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Ministerio de Salud, Ministerio de Seguridad Pública, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, MINAE, MIVAH, MOPT, Movimiento Solidarista Costarricense, Municipalidad de San José, Museo Nacional, Observatorio del Desarrollo (UCR), Oficina Costarricense de Implementación Conjunta, Oficina ISBN Costa Rica, Oficina Nacional de Semillas (MAG), PANI, PNUD, Poder Judicial, PROCOMER, Procuraduría General de la República, Programa del Corredor Mesoamericano, PRONAMYPE, RECOPE, Red Costarricense de Reservas Privadas, Registro Nacional, Riteve, Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, SENARA, SEPSA, SETENA, SINAC, SINAMI, SUGEF, SUGESS, SUGEVAL, SUPEN, TSE, Tribunal Ambiental Administrativo (MINAE), UCCAEP, UICN, UNED, UNESCO,

Unión Nacional de Gobiernos Locales, Unimer, Universidad de Costa Rica y Universidad Nacional. La lectura de las fuentes, citas y referencias bibliográficas da cuenta del alcance e importancia de su contribución.

Nuestra gratitud también para las personas que acudieron a las distintas actividades realizadas en el marco de la preparación de este Informe. Las reuniones del Consejo Consultivo, celebradas el 28 de febrero, el 16 de marzo y el 19 de setiembre del 2006, contaron con la asistencia de Mayi Antillón, Rodrigo Arias, Marta Campos, Jorge Chaves, Alejandro Cruz, Helio Fallas, Rodrigo Gámez, Milena Grillo, Pedro León, Gabriel Macaya, Mario Oliva, Rodrigo Madrigal, Guido Miranda, Lisbeth Quesada y Eduardo Ulibarri. El taller con fuentes de información se realizó

el 8 de marzo del 2006, con la asistencia de las siguientes personas: Marita Beguerí, Jorge Brizuela, Jacqueline Castillo, Giselle Chaves, María Mayela Chaves, Jimmy Fernández, Alejandro Fonseca, Francisco González, Franklin González, Lidia González, Viria Huertas, Germán Matamorros, Guido Matamorros, Ana Lorena Montero, Martha Mora, Ligia Oviedo, Luis Guillermo Picado, Lizbeth Quesada, Yetty Quirós, Olman Ramírez, Leonel Rivera, Lina Román, Jesús Armando Ugalde, Mario Umaña y Virginia Valverde.

La revisión de cifras estuvo a cargo de Elisa Sánchez, con ayuda de Karla Meneses, Leonardo Merino y Natalia Morales.

Por su apoyo en la actualización y diseño del sitio del Programa Estado de la Nación en Internet, se agradece a Leila Calderón.

Se reconoce también el valioso trabajo realizado por Alexandra Steinmetz en la corrección de estilo, por Alonso Ramírez en la actualización y depuración de los textos digitales, y por el personal de Neográfica S.A., particularmente Hosana Barquero, Erick Valdelomar y William Díaz, en el proceso de diseño y diagramación del Informe.

Cabe destacar asimismo el aporte de un grupo de estudiantes que colaboró en el Programa en el marco del trabajo comunal universitario (TCU) de la Universidad de Costa Rica: Mónica Acosta, Dennise Chavarría, Noel Cuevas, Natalia Dobles, Pablo Esquivel, Eddy García, Andrea Hidalgo, Manrique Lizano, Melissa Rodríguez y Mauricio Vargas.

Prólogo

Tiempo de transición política

Por tercera vez en su historia, el *Informe Estado de la Nación* sale a la luz en tiempos de transición política. Cuando esto sucede, el Informe documenta lo acontecido en el último año de un período constitucional, presenta los resultados electorales y se detiene en los principales desafíos del desarrollo humano sostenible con los que el nuevo Gobierno y la sociedad se topan, y que no necesariamente enfrentan. Estos años de transición son complejos, aunque por lo general han sido de bajo riesgo manifiesto para esta publicación¹; también son años en los que se renueva cierta esperanza.

De esta manera, todo parece indicar la necesidad de otorgar el énfasis mayor del Informe a las relaciones políticas. Pero no podemos ignorar que lo político, en la Costa Rica de hoy, condensa y expresa la acumulación social de un largo peregrinar de más de una década, no siempre fácil ni lineal, en la modificación de un estilo de crecimiento económico y de distribución de oportunidades entre las y los habitantes del país.

Época insuficiente y de malestar ciudadano

Como lo sintetizó el Décimo Informe, el último decenio no fue una época de estancamiento, tampoco otra “década perdida”. Sin embargo, desde una perspectiva estratégica, fue una época insuficiente que, además, partió de una situación menguada por la crisis de la

deuda de los ochenta. La nueva economía resultó muy dinámica, pero con débiles encadenamientos. La ausencia de políticas de fomento a las actividades productivas de la mayoría de las empresas (micro, pequeñas, medianas) ha sido señalada como una de las deficiencias más severas en las acciones adoptadas en Costa Rica para impulsar el crecimiento económico con bienestar para la gente. Así, las políticas de fomento se desplazaron principalmente hacia sectores de la nueva economía, con débiles encadenamientos sociales (no generan empleo en forma masiva), productivos (importan sus insumos, realizan escasas compras internas, envían sus ganancias como pago a factores externos) y fiscales (pagan pocos o del todo no pagan impuestos), con algunas excepciones notables, como pueden ser el turismo ecológico y ciertas actividades agropecuarias de exportación no tradicionales.

Una época que inició con la consolidación de un nuevo estilo de desarrollo se encuentra, hoy en día, con una sociedad enzarzada en crecientes conflictos distributivos sobre posesiones y posiciones. El crecimiento por sí solo resultó insuficiente. La advertencia consignada en el *Segundo Informe Estado de la Nación*, sobre la necesidad de combinar metas económicas y sociales para salir del atascadero era, además de ética, extremadamente realista: crecimiento y estabilidad con fortalecimiento de la inversión social y redistribución del ingreso en favor de los más pobres,

siguen siendo los grandes imperativos de nuestra nación. La forma en que se concretaron estos propósitos a lo largo de la última década fue: 4% de mayores ingresos para los sectores más pobres, 6% del PIB para educación, 4% de inflación y 6% de crecimiento anual. Pero solo se avanzó parcialmente en algunas partes de ese conjunto; en otras se involucionó (Programa Estado de la Nación, 2004). Lo que se pretendía fuera el incremento del ingreso adicional a favor de los más pobres, se convirtió en un decremento de casi el 50% en los ingresos de estos, que pasaron de apropiarse el 6% del ingreso nacional, a obtener tan solo el 4% (INEC, 2006). Además, en los años recientes se deterioraron los ingresos autónomos de los hogares o de los ocupados, así como los ingresos sociales; ambas reducciones afectan a la población de manera generalizada.

Reconstruir el entusiasmo

Así las cosas, no es posible esperar un clima entusiasta mientras se achican los ingresos, aumenta la desigualdad, se reducen los ingresos sociales, se deterioran servicios básicos de salud, seguridad, vialidad y, al borde del paroxismo, se acumula un crecimiento muy notable del PIB, de las exportaciones y, también, de las ganancias del sector financiero. Nueva economía boyante, pero sin mayores encadenamientos productivos, sociales y fiscales, magros resultados para la gente.

Ese estilo, por cierto, requiere corrección si se desea contar con la voluntad

de las personas. Hoy tenemos una imperiosa necesidad de renegociar entre nosotros. Después de todo, la democracia no es solo un procedimiento para elegir; es un acervo de resultados y oportunidades que reclama la ciudadanía, especialmente después de largos años de promesa democrática creciente y una decreciente “capacidad de hacer”, por parte del Estado, como bien lo reflejaron las últimas elecciones.

El proceso electoral mostró un sistema político asediado por el malestar ciudadano. Abstención elevada, clima electoral frío, participación limitada y un resultado sin triunfadores. Nadie tiene el poder suficiente para reclamar un mandato y desarrollar exclusivamente su propio programa; ninguna de las principales fuerzas acumuló más allá de una cuarta parte del electorado en la votación presidencial. De esta forma, se impone la necesidad de gobernar sobre la base del entendimiento, en primerísimo lugar, con la población que exige atención a sus demandas y sobre todo redistribuir los beneficios lo mismo que los aportes y sacrificios. Son muchos los asuntos que se acumulan, unos sobre otros. El país no logra traspasar umbrales críticos, particularmente en la adaptación de sus instituciones. Hay muchas tareas pendientes, y la más apremiante de todas es la fiscal, sin la cual las demás son imposibles, o se malograrían en un escenario de inflación, inestabilidad y empobrecimiento.

Para poder sacarlas adelante es necesario reducir el temor y la desconfianza recíproca entre las fuerzas políticas y sociales, que han resultado paralizantes en los últimos años. En nuestras relaciones de confianza todavía vivimos algunos de los efectos de la última “guerra caliente de la Guerra Fría” que se libró hace pocas décadas en Centroamérica. Pero ni siquiera aquella polarización alcanza ya para cimentar un apoyo específico a la política. Ahora, la valoración de la democracia se forja en los puntos de contacto directo entre la ciudadanía y las instituciones. La eficacia, el buen trato, el uso adecuado de los recursos, la ausencia de corrupción y tráfico de influencias, el castigo

a los que incurren en falta, son lo que cuenta para lograr legitimidad. En este sentido, el impulso, desde la política, de un conjunto de reformas económicas restrictivas muy de fondo, incluido el achicamiento del Estado, ha generado una distancia creciente entre una promesa electoral de mayor bienestar, una Constitución que la consagra y “las duras realidades de gobierno”. En consecuencia, se duda de la política, de los políticos, prácticamente de cualquier representación, sea política o social, de la estructura institucional y hasta de tener un destino común como nación.

Gobernabilidad es el nombre del juego

Estos son problemas de gobernabilidad prácticos y acuciantes, que se agudizan con algunas tendencias del Estado. El logro de transformaciones para mejorar la eficiencia de las instituciones se ha dificultado por muchos motivos, entre ellos el estrujamiento generado por el servicio de la deuda y la escasez de recursos. Se dejó de lado a un “funcionariado” estable, con margen de autonomía técnica, y se sustituyó el mecanismo de descentralización institucional por una coordinación basada en la influencia política. Hoy la toma de decisiones no se basa finalmente en los planes y objetivos forjados en muchas instituciones, sino más bien en las decisiones de directivos nombrados según el “cuatro-tres”, que se convierte en “siete-cero”, cuando hay repetición de partido en el Gobierno. Se pierde así responsabilidad y autonomía alrededor de la misión institucional. Por supuesto que se han creado contrapesos, en la forma de trámites y controles, que no necesariamente sorprenden al “clientelista”, al corrupto o al despilfarrador, pero sí causan entramamiento.

Además, en razón de los cambios en la correlación de fuerzas y de prácticas políticas, en la Costa Rica actual no se puede gobernar ni administrar objetivos, ni construir coaliciones con algún grado de estabilidad; apenas se pueden crear mayorías parlamentarias fugaces, con alcances reducidos y logros mínimos. Es poco lo que se puede hacer, es muy inestable lo que se logra, es

mucha la impaciencia ciudadana que se genera. Así, sistemáticamente no solo pierde el partido político en el Ejecutivo, en medio de acusaciones de ineptitud y falta de rumbo, sino que pierde, y mucho, el sistema político en su conjunto, como se ha podido constatar y como queda documentado en el presente Informe.

El Informe Estado de la Nación

La extensa cita de Munro que se consigna en el recuadro 0.1 nos recuerda la importancia de saber valorar los caminos singulares que recorrió el país en el pasado, así como la necesidad y conveniencia de retomar esa senda. Pero también, reconociendo la diferencia de escalas, permite confirmar la tarea del *Informe Estado de la Nación*: dotar a la sociedad de instrumentos de fácil acceso para conocer su evolución, desarrollar instancias de rendición de cuentas, fortalecer mecanismos de participación y negociación, y contribuir a la formación de consensos nacionales. Esta es una iniciativa independiente, cuya misión es mejorar el acceso de la ciudadanía a información amplia, oportuna y veraz sobre los asuntos de interés público. Informar es construir democracia y favorecer canales de procesamiento de intereses, y hasta de conflictos.

El oficio de informar con credibilidad y balance es difícil y no está exento de riesgos. A este punto, luego de doce informes nacionales y dos regionales centroamericanos, lo protege una importante acumulación de prestigio y un método, que no es otro que el propio del conocimiento científico: prevalecen las nuevas conclusiones en el tanto sean producto del estudio riguroso y fundado, pero a la vez, a cada paso, el nuevo conocimiento y las críticas sugieren los nuevos desafíos de investigación. Por esto se promueve la crítica, sea cual sea y sin importar su origen, como herramienta para la construcción de resultados.

Pero además, y desde siempre, desde adentro, a esta iniciativa la han protegido los mecanismos de pesos y contrapesos y los procedimientos que depuran, seleccionan y precisan los contenidos y la estructura del Informe. El Consejo Consultivo, conformado por

RECUADRO 0.1

Vivir la democracia

Según señaló Dana Munro, al escribir sobre las repúblicas de Centroamérica a principios del siglo XX:

“Los peores rasgos de los gobiernos centroamericanos se deben a que los gobiernos estén sujetos a tan poco control por parte de la opinión pública. Aquellos que se benefician con los actos de la administración la apoyan sin importar qué defectos tenga, mientras que los que se oponen lo hacen a pesar de los méritos que tenga. El sentimiento de la clase gobernante como un todo puede influir en el gobierno en asuntos no políticos, pero al tomar medidas para fortalecer su propia posición, el presidente y sus consejeros rara vez se detienen ante consideraciones de legalidad, popularidad o moralidad. Una administración no se debilita tanto por la violación de los derechos garantizados en la Constitución, como por no darles puestos y otras recompensas a quienes lo apoyan. La prensa, como medio para moldear la opinión pública, tiene poca importancia política, pues incluso en aquellos países en donde no es objeto de una fuerte censura, la mayoría de los periódicos son demasiado partidistas o sobornables como para merecer el respeto general.

El único remedio contra un mal gobierno es la revolución. Esto, desafortunadamente,

casi siempre demuestra ser peor que el mal que pretende erradicar. Las guerras civiles en los últimos noventa y seis años han causado un daño incalculable en todas las repúblicas, excepto en Costa Rica, no solo debido a la pérdidas de vidas y de bienes, sino porque han hecho que la fuerza sea la única fuente de autoridad y porque han llevado al poder a hombres con habilidad militar, pero no a estadistas constructivos. Los numerosos patriotas centroamericanos que han puesto todo su empeño y energía en establecer una administración eficaz y en lograr el progreso económico de sus países, han visto cómo se anulan sus esfuerzos frente al continuo desorden que imposibilita la evolución pacífica.

...algunas de las repúblicas del istmo han progresado muy poco desde la declaración de independencia, a pesar de que aquellos que han gozado de una paz relativa han avanzado rápidamente en prosperidad y civilización. El primer requisito para el mejoramiento de las condiciones económicas y políticas de Centroamérica es sustituir el medio costoso y destructivo de la revolución por formas pacíficas de sustituir a los funcionarios de los gobiernos”.

Fuente: Munro, 2003.

distinguidas personalidades nacionales, reconocidas por su trayectoria personal y su orientación hacia la búsqueda del desarrollo, es el responsable sustantivo del documento, pues esa misión le fue encomendada por el CONARE y la Defensoría de los Habitantes al constituir el Programa Estado de la Nación. Para efectos de investigación se identifica y articula una vasta red que involucra a académicos, consultores temáticos y fuentes de información. Además, en dos o tres talleres de consulta para cada capítulo, especialistas y representantes de sectores sociales e institucionales acompañan el proceso de preparación del Informe, y se encargan de depurar las conclusiones y precisar las valoraciones. La participación responsable e informada es la que moldea los productos. Un equipo técnico central realiza la

muy compleja tarea de gestionar proceso y traducir los mandatos, sugerencias y hasta desacuerdos de las diversas instancias y grupos, a un texto que debe ser riguroso, fundado, balanceado y, además, comprensible y atractivo para la opinión pública.

En ese proceso se manifiestan las tres orientaciones del Estado de la Nación: rigor académico, legitimidad social y amplitud en la difusión.

Rigor académico. El Informe tiene como fundamento la articulación de las capacidades de investigación de las universidades públicas, lo que le ha permitido obtener información y análisis pertinentes y de calidad sin crear estructuras complejas. Este año se sistematizaron casi 600 referencias bibliográficas y se emprendieron alrededor de 55 estudios

especializados. Esta práctica ha generado una corriente de investigación sobre el desarrollo humano sostenible y nuevas políticas de indagación científica y social en los ámbitos nacional y subnacional. Asimismo, al sistematizar datos de muy variadas fuentes se ha tenido una incidencia real en la formulación de indicadores, desde su identificación hasta los métodos empleados, pasando por el abordaje de temas antes poco tratados en el país.

Legitimidad social. Para obtener arraigo y legitimidad se han diseñado formas de operación que son parte esencial del proceso de elaboración del Informe, ya brevemente comentadas en líneas anteriores.

Amplitud en la difusión. La tercera orientación es lograr la máxima difusión de los informes, de otras publicaciones y del Programa Estado de la Nación como tal. Algunas características de esta estrategia son:

- Énfasis en la relación directa: presentaciones a grupos o sectores, talleres, foros entre académicos, organizaciones sociales, docentes y estudiantes, funcionarios públicos y comunicadores.
- Promoción de publicaciones, artículos y reportajes en prensa escrita, radio y televisión.
- Portal en Internet, con un elevado volumen de visitas, tanto nacionales como del exterior.
- Desarrollo de acciones comunales, para llegar a muchos lugares del país.
- Desarrollo de actividades con el sistema educativo, que se han expresado en acciones como: realización de cursos de actualización para docentes y asesores; publicación del libro *Costa Rica contemporánea, raíces del estado de la nación*, para la educación secundaria y cursos introductorios universitarios; uso de las publicaciones en los cursos sobre realidad nacional que imparten las universidades y elaboración de

módulos didácticos para la educación primaria y secundaria, así como para las escuelas a las que asisten niños y niñas migrantes.

A partir del año 2005 el Informe incluye una nueva sección, que recoge proposiciones, debates y aportes, con una orientación más práctica. Dos capítulos

especiales, “Universalización de la educación secundaria y reforma educativa”, en la undécima edición y “Hacia una red vial moderna y eficiente. Opciones y desafíos prácticos”, en este Duodécimo Informe, procuran introducir un debate propositivo sobre política pública en ciertos temas en los que esta publicación, a lo largo de los años, ha reunido un importante cúmulo

de información y análisis. Esperamos, de este modo, ayudar a construir algunas premisas de acuerdos nacionales que nos deparen entusiasmo y sean parte de una hoja de ruta hacia una nueva era de progreso social, crecimiento económico arraigado y perfeccionamiento de nuestras instituciones democráticas. Esta es una buena razón para existir.



Miguel Gutiérrez Saxe
Director
Programa Estado de la Nación

NOTAS

- 1 En un año como este, los resfríos no afectan mayormente a la garganta, ni se considera la idea de tomar medidas drásticas para curarla.

FICHA 1

Primer Informe Estado de la Educación Costarricense

A fines del año 2004 el CONARE tomó la decisión de llevar adelante la iniciativa que culminó en febrero de 2006, con la publicación del *Primer Informe Estado de la Educación Costarricense*. De esta forma se puso a disposición del país un análisis del desempeño nacional en materia educativa, con los indicadores más actualizados y a partir de una lectura rigurosa e independiente sobre este tema estratégico para el desarrollo humano. Se trata de medir cuánto se acerca o se aleja Costa Rica de la aspiración de ofrecer oportunidades para que la población, de manera equitativa, tenga acceso a una educación de calidad.

Este trabajo sigue la línea de los estudios que en esta temática ha venido realizando el Programa Estado de la Nación y pretende, sobre una base documentada, contribuir a identificar los principales desafíos nacionales en materia educativa. La información que se analiza tiene como insumos principales los registros administrativos del Ministerio de Educación Pública, las universidades públicas, el Ministerio de Ciencia y Tecnología (MICIT), el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA),

el Consejo Nacional de Rectores (CONARE), la base de datos de la Encuesta de Hogares producida anualmente por el Instituto de Estadísticas y Censos (INEC) e información del último Censo de Población, además de los hallazgos obtenidos en distintas investigaciones efectuadas en el contexto de las universidades estatales. El Informe se compone de tres capítulos ("Desempeño del sistema educativo preuniversitario", "Diseño institucional y política educativa" y "La educación superior y la generación de conocimiento"), un Anexo Estadístico y un aporte especial sobre la universalización de la educación secundaria. A lo largo del documento se ha identificado un conjunto amplio de desafíos, a los cuales se dará seguimiento en las siguientes ediciones.

Mediante presentaciones en diversos lugares del país, videoconferencias y entrevistas en distintos medios de comunicación, se han dado a conocer los resultados del *Informe Estado de la Educación Costarricense* a autoridades políticas, organizaciones gremiales, representantes de los sectores público y privado, docentes y personal administrativo del MEP, facultades de educación y organismos internacionales,

entre otros. De algunos de ellos se ha recibido un importante conjunto de observaciones, críticas y sugerencias.

Recientemente el CONARE tomó la decisión de realizar la segunda edición del Informe, así como de crear un Consejo Consultivo para el Estado de la Educación. Además se estableció un fondo en el que podrán participar, mediante concurso, investigadores de las universidades públicas interesados en realizar estudios relevantes acerca de las políticas educativas en Costa Rica.

De cara al Segundo Informe, se han preparado propuestas sobre su enfoque, estructura y contenidos. Se han identificado posibles investigadores y se ha avanzado en algunos de los estudios en torno a temas como: seguimiento a la educación preuniversitaria; historia de la educación en Costa Rica: desde la reforma de 1886 hasta la actualidad; estudio cualitativo sobre la calidad de la educación secundaria pública; asuntos relevantes para el desempeño de los profesionales en educación, y la educación costarricense en perspectiva.

FICHA 2

Brechas cantonales en el cumplimiento de los derechos de la niñez y la adolescencia

Desde hace ya varios años, el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Estado de la Nación vienen desarrollando en conjunto estudios que contribuyen a iluminar los principales desafíos nacionales en la atención de los niños, niñas y adolescentes. Aunque Costa Rica tiene logros importantes en materia de reconocimiento y protección de los derechos de este grupo de población, que requiere mantener y consolidar, también debe encarar tareas inaplazables en cuanto a derechos económicos, políticos y sociales de la niñez y la adolescencia.

Una preocupación permanente de ambas organizaciones ha sido procurar la mayor desagregación posible de la información sobre desarrollo humano, a fin de observar el carácter heterogéneo del desarrollo nacional, visualizar mejor los desafíos para el efectivo cumplimiento de los derechos de la niñez y la adolescencia, y contribuir a la ampliación de las oportunidades y la reducción de inequidades que se presentan por razones geográficas, de género, etnia, edad o ingreso. Desde el punto de vista de la niñez y la adolescencia, el análisis desagregado de la información a escala

local y la identificación de brechas en materia de desarrollo humano resultan claves por: i) la importancia de la referencia al espacio inmediato y cercano, que es fundamental tanto para la construcción de relaciones, identidades, valores y derechos, como para su defensa, ii) sus implicaciones para el diseño políticas específicas basadas en las diferencias locales y en las capacidades y posibilidades de las instituciones del Estado.

Con base en estas consideraciones, y en el marco del plan de acción de UNICEF para el año 2005, se le encargó al Programa Estado de la Nación el estudio *Derechos de la niñez y la adolescencia: una mirada detallada a las brechas cantonales y regionales*. La investigación se realizó durante 2005-2006; recorre gran cantidad de temas, variables e indicadores, y aporta valiosos elementos para conocer de qué forma se protege a la niñez y la adolescencia a nivel cantonal. El informe final que recoge los hallazgos de este trabajo se publicó en octubre del 2006.

El documento se divide en tres partes, introducidas por un resumen ejecutivo que sintetiza los principales hallazgos y ofrece un conjunto de ilustraciones que ubican la posición relativa de los cantones, en distintos ámbitos de la

protección de su población menor de edad. El capítulo inicial presenta una actualización del índice de vulnerabilidad infantil (IVI), que fue calculado por primera vez en 1998, y que se compara con los resultados del 2004. Adicionalmente, explora las brechas de equidad entre cantones en la situación de las niñas, niños y adolescentes, en derechos básicos como salud, nutrición, educación, acceso a servicios, recreación y participación política. La segunda parte describe las principales características y la evolución del marco normativo e institucional vigente en el país para la protección de los derechos de la niñez y la adolescencia; aborda el tema de los actores locales, específicamente la participación de los municipios en la defensa de los derechos de este grupo de población. Los hallazgos de este apartado son producto de una consulta directa a las municipalidades, sobre sus principales fortalezas y limitaciones en esta materia, que se realizó con el apoyo del IFAM. La tercera parte brinda dos importantes contribuciones metodológicas, que procuran sentar las bases para la continuidad de este tipo de trabajos: un Compendio Estadístico y un Anexo Metodológico.

FICHA 3

Tercer informe regional centroamericano

En el 2005 iniciaron gestiones para la obtención de recursos que permitan elaborar la tercera edición del *Informe Estado de la Región Centroamericana*. En diciembre de ese año se firmó un convenio de cooperación entre el Programa Estado de la Nación-CONARE y el Gobierno del Reino de Dinamarca, para el financiamiento parcial de esta iniciativa. Igualmente han sido exploradas posibilidades de trabajo conjunto y cooperación con entidades como OMS, OPS y CEPAL-México. Asimismo, con el Consejo Consultivo del SICA se suscribió una carta de entendimiento para sustentar el proceso de colaboración en torno a este proyecto editorial.

En lo que concierne al planeamiento y los ámbitos de investigación, durante el 2006 se han realizado varias reuniones de coordinación para conocer diferentes propuestas acerca del enfoque, las características generales y los elementos necesarios para preparar un diseño conceptual del estudio. Además

se dio inicio a una lectura crítica de los dos informes anteriores y a una búsqueda exhaustiva de fuentes de información sobre Centroamérica.

Como parte del proceso se llevó a cabo una preconsulta con un grupo de aproximadamente treinta personalidades y expertos, a quienes se les solicitó que propusieran temas relevantes que convendría abordar, y que dieran sus opiniones sobre una primera caracterización del informe regional. Las reuniones se efectuaron durante el mes de junio de 2006 en cada uno de los países del istmo.

El Primer Informe, elaborado por el Proyecto Estado de la Nación, se publicó en 1999, con el auspicio del PNUD y el Programa de Democratización y Derechos Humanos de la Unión Europea. Aparte de profundizar en el estudio del desarrollo humano sostenible, ese Informe tuvo impacto en la deliberación y la agenda de integración regional y dio lugar a la conformación de redes de investigadores de alcance centroamericano. También, promovió la participación de la

sociedad en la gestión del desarrollo, pues puso a su disposición un documento útil y de fácil acceso para conocer, dar seguimiento y fortalecer las acciones y retos que plantea el desarrollo humano sostenible. Sobre la base de estos resultados, a fines del año 2000 se puso en marcha el Segundo Informe, en esa oportunidad con el apoyo del PNUD y la Embajada del Reino de los Países Bajos. El *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano Sostenible en Centroamérica y Panamá* se publicó en julio de 2003 y tuvo como productos complementarios un módulo educativo para segundo ciclo, titulado *Viaje al desarrollo humano sostenible en la región centroamericana* (marzo de 2004), el cual se empleó como herramienta de capacitación para maestros de tres países del área, y un módulo para sociedad civil, entre otros. Estos informes regionales han sido desarrollados, ejecutados y coordinados por el Programa Estado de la Nación en Costa Rica.

FICHA 4

Información y formación para funcionarios públicos y organizaciones sociales

Uno de los objetivos fundamentales del *Informe Estado de la Nación* es la difusión de sus resultados. Es un documento para la ciudadanía, por lo que compartir sus hallazgos y propiciar su análisis son compromisos permanentes.

Para concretar estos compromisos, el Programa Estado de la Nación desarrolla una serie de labores de información y formación en todo el territorio nacional, dirigidas al personal de las instituciones públicas, docentes, organizaciones privadas y sociales, y a la población en general. Como parte de este proceso de difusión se realizan conferencias, talleres y presentaciones, en las que se comparten los principales resultados del Informe y otras publicaciones del Programa Estado de la Nación, lo que ayuda a generar una opinión fundamentada acerca del acontecer nacional y aporta al sustento de propuestas ciudadanas sobre el presente y futuro del país. Con estos propósitos, durante el período 2005-2006 se impulsó y dio seguimiento a las acciones que se detallan a continuación:

- En el marco del proceso electoral del 2006, y en coordinación con el Departamento de Recursos Humanos de la Asamblea Legislativa, se participó en actividades de información y formación de los y las diputadas electas, así como de un grupo de 120 nuevos asesores legislativos. Del mismo modo, se apoyó al IFAM en la realización de un ciclo de ocho foros de capacitación para las autoridades municipales 2006-2010, en los que participaron cerca de 800 regidores y regidoras propietarios y suplentes, recién elegidos.
- En coordinación con el Departamento de Capacitación de la Contraloría General de la República, se diseñó y está en ejecución un programa de formación para funcionarios de esa entidad. Aproximadamente una vez al mes se llevan a cabo sesiones de análisis sobre temas relevantes para su quehacer institucional.
- Con la Dirección General de Servicio Civil se siguieron realizando los talleres sobre realidad nacional y toma de decisiones gerenciales. En el período 2005-2006 se efectuaron

cinco de estas actividades, en las que participaron 112 funcionarios, incluidos 55 que asumieron la tarea de multiplicar la información recibida en su trabajo de capacitación en diferentes instituciones del sector público.

- Solicitudes recibidas de todo el territorio nacional dieron lugar a 72 presentaciones del *Undécimo Informe Estado de la Nación*, a las que asistieron 4.132 personas, incluidos funcionarios públicos, docentes de primaria y secundaria, miembros de organizaciones sociales y ciudadanía en general. Además se expusieron temas específicos en una gran cantidad de foros organizados por colegios universitarios, colegios profesionales, congresos de gremios y diversas organizaciones sociales.
- Para la población de las universidades públicas, se presentaron los principales resultados del Undécimo Informe a través de una videoconferencia, que enlazó once sitios en todo el país y permitió la participación de 353 docentes, administrativos y estudiantes universitarios.

FICHA 5

El Informe Estado de la Nación en la comunidad universitaria

El Programa del Estado de la Nación es una iniciativa de la Defensoría de los Habitantes y del Consejo Nacional de Rectores (CONARE), que reúne a las cuatro universidades públicas del país. Nació como un mecanismo de información y formación para preparar y publicar un informe nacional que dé seguimiento minucioso al desarrollo humano sostenible, como si fuera un espejo en el cual la sociedad se mira para conocerse mejor en sus aspectos positivos, sus limitaciones,

aspiraciones y desafíos. A la vez, ha venido a dotar a las universidades estatales de una voz articulada, cotidiana y pública, en materia de desarrollo.

Dado lo anterior, la Comisión de Vicerrectores del CONARE aprobó la creación de una Comisión Interuniversitaria para la promoción del *Informe Estado de la Nación* en la comunidad académica de las universidades estatales.

La Comisión tiene los objetivos de promover y desarrollar actividades que utilicen el

Informe y otras publicaciones del Programa Estado de la Nación, que impulsen procesos de formación e información, y que desarrollen investigación y nuevos indicadores sobre desarrollo humano sostenible, con la participación activa de las comunidades académicas de las universidades públicas.

En este marco, durante el 2006 se ha organizado un conjunto importante de actividades presenciales y videoconferencias, en coordinación con diversos centros universitarios.

FICHA 6

El Informe Estado de la Nación en el sistema educativo

Desde el año 2003 ha desarrollado su trabajo una comisión bipartita para la promoción del *Informe Estado de la Nación* en el sistema educativo nacional. Esta instancia se encarga de concretar los propósitos expresados en el convenio que al efecto suscribieron el MEP y el CONARE/Programa Estado de la Nación. En el período 2005-2006, se tienen los siguientes logros:

- Se diseñó un taller sobre el abordaje de la transversalidad mediante la utilización del *Undécimo Informe Estado de la Nación*, dirigido a bibliotecólogos y docentes escolares y colegiales. Se utilizó como material de base el "Resumen" del citado Informe, cuyos contenidos fueron vinculados con los objetivos del currículo educativo en las materias de Estudios Sociales, Cívica y Ciencias. Como parte de esta iniciativa se realizaron 13 talleres con un total de 271 personas. La participación del personal a cargo de las bibliotecas es fundamental para la promoción del uso de estos materiales entre los y las docentes de las instituciones educativas.
- Fueron distribuidos al menos 150 paquetes de materiales a bibliotecas de colegios, en coordinación con el Departamento de Bibliotecas Escolares del MEP. Entre las publicaciones remitidas se incluyó el *Décimo Informe Estado de la Nación*, la matriz de orientación para la utilización de ese documento a nivel curricular en la materia de Estudios Sociales, así como el texto *Aportes para el análisis del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y los Estados Unidos* de la serie *Aportes para el análisis del desarrollo humano sostenible*.
- Se continuaron impulsando las entregas técnicas del módulo *Viaje al desarrollo humano sostenible en la región centroamericana*, material basado en el *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá*. Con este material se realizaron 17 actividades en las que se contó con la participación de 290 educadores y educadoras.
- Se efectuaron once presentaciones y dos videoconferencias sobre los contenidos principales del *Primer Informe Estado de la Educación Costarricense*, en las que participaron 717 docentes de todo el país.

FICHA 7

Foros Radio Universidad de Costa Rica-Estado de la Nación

El proyecto Foros Radio Universidad-Estado de la Nación surgió en el año 2004, con el fin de hacer un aporte a la construcción de una opinión pública informada, democrática y pluralista. Se trata de un espacio radiofónico en el que académicos e investigadores abordan temas de gran trascendencia para la vida nacional.

Cada uno de los foros aborda, desde una perspectiva debidamente documentada y fundamentada, los procesos y tendencias de la sociedad costarricense actual. Con una emisión mensual,

el programa, de hora y media de duración, se transmite por Radio Universidad de Costa Rica. Participan varios panelistas y es moderado por un integrante del equipo técnico del Programa Estado de la Nación. Entre los temas abordados en este espacio destacan los siguientes:

- Violencia delictiva en Costa Rica.
- Retos para el diseño de una política social efectiva.
- Cómo enfrentar el TLC.
- ¿Es Costa Rica un país de gente educada?
- Balance de poderes, ¿traba para el desarrollo?
- ¿Qué pasó el 5 de febrero en Costa Rica?
- Armonía con la naturaleza: ¿cuáles desafíos tenemos como nación?
- ¿Por qué, para qué y cómo universalizar la educación secundaria en Costa Rica?
- Corrupción.
- ¿Cuál es el estado de la educación costarricense?
- ¿Cuáles son los desafíos del nuevo Gobierno?

FICHA 8

Elecciones 2006

Por medio de múltiples iniciativas e investigaciones, el Programa Estado de la Nación ha procurado fortalecer las prácticas democráticas en la vida política costarricense, así como contribuir al desarrollo de las capacidades ciudadanas para participar de manera crítica e informada en el gobierno de su sociedad.

El *Undécimo Informe Estado de la Nación* advirtió que en el 2006 las agrupaciones políticas se enfrentarían a un proceso electoral enmarcado en la más profunda desafección partidaria de los últimos diez años y en una drástica

reducción de la confianza ciudadana. Ese ambiente de apatía se hizo evidente durante las semanas previas a las elecciones, cuando la baja en la participación ciudadana y la debilidad de los partidos políticos afectaron la gestión misma de los comicios. No se contó con los miembros de mesa requeridos para ofrecer garantías suficientes de transparencia; tampoco hubo la capacitación necesaria para reducir al mínimo los errores.

Ante esa situación, el Programa Estado de la Nación se unió a otros actores para hacer un vehemente llamado a la ciudadanía costarricense e instar a los votantes a

incorporarse de manera voluntaria como miembros de mesa y garantes de la pureza de las elecciones. Como parte de esta iniciativa, los integrantes del equipo técnico del Programa se pusieron a disposición de las autoridades electorales, y en los casos en que fueron requeridos, participaron como miembros de mesa y delegados electorales el 5 de febrero de 2006.

También se preparó un documento sintético sobre la situación nacional y se facilitó este y otros materiales a los delegados y observadores internacionales que participaron en las actividades del TSE.

FICHA 9

Costa Rica a la luz de la Encuesta de Ingresos y Gastos

Con el fin de aprovechar de manera oportuna la información generada por la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos (ENIG), y dado el éxito obtenido en términos de cantidad y calidad de las investigaciones presentadas en el simposio "Costa Rica a Luz del Censo 2000", se acordó realizar una actividad similar, que le brinde a la sociedad costarricense información actualizada para la toma de decisiones en las actividades institucionales y empresariales, en los ámbitos nacional e internacional.

En este esfuerzo están trabajando de manera conjunta el Instituto Nacional de Estadística y Censos, el Banco Central de Costa Rica, el Programa Estado de la Nación y la Universidad de Costa Rica, por medio del Centro Centroamericano de Población y el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas.

Se ha invitado a investigadores, estudiantes avanzados y demás personas interesadas en desarrollar análisis e investigaciones de interés económico, social y metodológico, que se deriven de la información de la ENIG, para que presenten sus propuestas.

Se identificaron los siguientes ejes temáticos sobre los cuáles se espera que sean desarrolladas las investigaciones:

- Pobreza.
- Distribución del ingreso.
- Políticas públicas.
- Patrones de gasto en consumo.
- Grupos específicos de población.
- Desarrollo de Costa Rica.
- Metodología.

La actividad se realizará el 8 y el 9 de noviembre de 2006.

FICHA 10

Convenio de cooperación con el INFOCOOP

En el 2006 se firmó un nuevo convenio de cooperación entre el INFOCOOP y el CONARE/Programa Estado de la Nación, con el fin de seguir promoviendo el fortalecimiento del cooperativismo en su gestión socioempresarial, mediante acciones de formación e investigación en temas de interés común.

En este contexto, corresponde al Programa Estado de la Nación identificar

profesionales idóneos en diversas áreas y suministrar materiales y publicaciones en torno a los temas acordados, así como proponer las metodologías y fuentes de recursos para la realización de investigaciones, actividades de capacitación, seminarios, foros y talleres sobre asuntos de interés para el cooperativismo y el sector de la economía social y, en general, sobre temas del desarrollo humano en el país.

En el último año se presentaron los resultados de un estudio sobre banca de desarrollo y PYMES, realizado en el 2005, a los funcionarios de INFOCOOP. También se expusieron los principales hallazgos del *Undécimo Informe Estado de la Nación* a la Junta Directiva y a personal de la institución. Además se definieron nuevos temas de trabajo conjunto.

FICHA 11

Foro de Diálogo Social

Como se ha reportado en informes anteriores, el Programa Estado de la Nación se desempeña como facilitador del Foro de Diálogo Social, en el que participan distintos actores sociales del país, como la Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados (ANEP), la Cámara de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO), la Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses (CMTC), la Confederación de Trabajadores Rerum Novarum (CTRNL), la Confederación Nacional de Desarrollo Comunal (CONADECO), el Consejo

Nacional de Cooperativas (CONACCOOP), el Movimiento Solidarista Costarricense y la Unión de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada (UCCAEP).

El Foro de Diálogo Social produjo de forma consensuada un anteproyecto de ley para crear en el país un Consejo Económico y Social, que operaría como mecanismo de consulta a la sociedad por parte de los poderes Ejecutivo y Legislativo, en temas de política pública. La propuesta fue planteada al Poder Ejecutivo de la anterior Administración, la que a su vez lo presentó

a la Asamblea Legislativa como proyecto de ley.

Una vez celebradas las elecciones nacionales, la nueva Asamblea Legislativa retomó y envió el proyecto a la Comisión de Asuntos Sociales, y los sectores sociales, con el apoyo del Estado de la Nación, han procurado establecer una estrategia común para impulsar su aprobación, conscientes de que esta iniciativa puede ayudar a canalizar el conflicto social, al crearse un espacio permanente de diálogo social institucionalizado.

FICHA 12

Enciclopedia Greenwood

En el marco de un acuerdo de cooperación con el Programa Amigos del Aprendizaje (ADA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) se elaboraron los textos de los temas relativos a salud, abuso y abandono, del capítulo sobre Costa Rica de la Enciclopedia

Mundial Greenwood sobre Temas de Niñez (*The Greenwood Encyclopedia of Children's Issues Worldwide*).

Adicionalmente se apoyó la conducción del proceso de investigación y consulta asociada con la preparación del capítulo en su conjunto, lo que permitió entregar a la casa

editorial una versión final en el mes de abril de 2006. La enciclopedia será publicada en idioma inglés en el año 2007. No obstante, las instituciones participantes en esta iniciativa cuentan con autorización para publicar y distribuir el capítulo sobre Costa Rica, en español.

FICHA 13

Resultados del Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria 2005

En octubre del 2005, el Programa Estado de la Nación, la Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano y la Maestría en Economía de la Universidad de Costa Rica, dieron a conocer los principales resultados del *Tercer Índice Latinoamericano de Transparencia Presupuestaria*. Se trata de un estudio que combina dos instrumentos metodológicos: un cuestionario de expertos y una encuesta de opinión. Esta última se aplica entre la población que participa o tiene conocimiento del proceso presupuestal: diputados, funcionarios públicos, investigadores, académicos y periodistas especializados. Con base en la encuesta de opinión se construye el índice.

Los países participantes en esta ocasión fueron: Argentina, Colombia, Costa

Rica, Guatemala, El Salvador, México, Nicaragua y Perú. Las calificaciones obtenidas en el índice revelaron que la mayoría de estos países tiene niveles insatisfactorios en materia de transparencia en el gasto público. Solo la mitad de ellos alcanzó una calificación por encima de 50 puntos. En este grupo se encuentran Costa Rica -el único que logró un nivel satisfactorio en 2005-, Colombia, México y Perú. Un segundo bloque, conformado por Argentina y Guatemala, presenta calificaciones que oscilan entre 46,8 y 43,4 puntos. Por último, hay un tercer bloque en el que se agrupan los países con más bajas calificaciones: Nicaragua y El Salvador, con 38,5 y 32,3 puntos, respectivamente. La tendencia general muestra que las califica-

ciones obtenidas por los participantes en esta edición mejoraron en comparación con las logradas en 2003. Los casos más sobresalientes en este sentido son los de Costa Rica y Colombia, que incrementaron su calificación en 11,2 y 13,8 puntos, respectivamente.

El objetivo de esta iniciativa es que las y los ciudadanos comprendan mejor los procedimientos técnicos, políticos y administrativos inherentes a la formulación, aprobación, fiscalización y evaluación de los presupuestos nacionales, y que además puedan evaluar qué tanto se encuentran reflejados en los presupuestos los problemas más serios que enfrentan en sus sociedades. Actualmente se analiza la posibilidad de realizar un cuarto índice.

FICHA 14

Plan de Acción de la Política Pública de la Persona Joven

Una vez concluido y técnicamente aprobado por el Consejo de la Política Pública de la Persona Joven, el Programa Estado de la Nación hizo entrega del Plan de Acción de la Política Pública de la Persona Joven, encargado por el UNFPA y el Consejo Nacional de la Política Pública de la Persona Joven, como se

documentó en Informes anteriores. Este instrumento incluye las acciones estratégicas, el impacto esperado y los sectores involucrados en cada uno de los ejes de acción prioritarios, los que a su vez fueron establecidos durante el proceso de diálogo social realizado. Próximamente será publicado este Plan de Acción.

FICHA 15

Apoyo a espacios de reflexión sobre temas centrales del desarrollo

El cúmulo de información y experiencia en investigación y análisis que ha venido forjando el Programa Estado de la Nación, le ha permitido participar activamente en la reflexión y búsqueda de propuestas en torno a temas clave del desarrollo nacional, sectorial y regional, que impulsan diversos actores de la sociedad costarricense. Los aportes más recientes en ese sentido fueron:

- El seminario “Fortalecer la democracia económica: un reto para la gobernabilidad democrática”, realizado los días 27 y 28 de octubre del 2005. Esta actividad fue organizada por el Ministerio de la Presidencia, el Programa del Estado de la Nación, INFOCOOP, COONACCOOP, BCIE, CPCA, Fedejoven R.L. y el Consorcio La Catalina R. L. Sus objetivos centrales fueron: analizar las transformaciones necesarias que, desde la gobernabilidad democrática, permitirían fortalecer el desarrollo económico y social del país, así como identificar, colectivamente, temas y acciones que facilitarían el desarrollo de la economía social y la construcción de políticas públicas dirigidas al fortalecimiento de la democracia económica. Participaron noventa personas, en un grupo conformado por funcionarios públicos y miembros de organizaciones sociales.
- El foro “Desarrollo de los sistemas de salud y seguridad social. Riesgos y desafíos de cara al siglo XXI”, efectuado del 9 al 11 de agosto del 2005 y organizado por la OMS/OPS, el Ministerio de Salud, la CCSS, la Asociación Internacional de Seguridad Social y el Programa Estado de la Nación. Se contó con la asistencia de 120 personas relacionadas con el sector salud del país, así como con el aporte de expertos internacionales que comentaron las experiencias en seguridad social desarrolladas en México, Brasil, Chile, Colombia y España.