



Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2024

Investigación

Análisis del vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico: Costa Rica y experiencias internacionales

Investigadores:

Luis Vargas Montoya
Gabriel Madrigal Quesada
Darío Espinoza Torres

San José | 2024



*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

363.106
V297a

Vargas Montoya, Luis
Análisis del vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico: Costa Rica
y experiencias internacionales / Luis Vargas Montoya, Gabriel Madrigal Quesada, Da-
rio Espinoza Torres. -- Datos electrónicos. -- San José, C.R. : CONARE - PEN, 2024.
1 recurso en línea (28 páginas): archivos de texto PDF, 500 KB

ISBN 978-9930-636-46-6
Investigación para el Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sos-
tenible 2024

1. INSEGURIDAD. 2. PROBLEMAS SOCIALES. 3. EMPLEO. 4. SALA-
RIOS. 5. INDICADORES SOCIALES. 6. COSTA RICA. I. Madrigal Quesada, Gabriel.
II. Espinoza Torres, Darío. III. Título.



Índice

Descargo de responsabilidad	3
Introducción.....	3
Metodología	4
Experiencias internacionales en el combate de la inseguridad y sus efectos en el bienestar	5
Educación y formación para personas privadas de libertad.....	5
Oportunidades laborales para personas privadas de libertad	6
Focalización en poblaciones objetivo.....	7
Concentración en puntos calientes	9
Cambios jurídico-institucionales	10
Otras medidas novedosas que requieren mención	10
Refuerzo de cuerpos policiales ¿apostar o no?.....	11
A manera de conclusión: qué podemos emular en Costa Rica	11
Bibliografía	14
Anexo	17

Descargo de responsabilidad

Esta investigación se realizó para el Informe Estado de la Nación 2024. El contenido es responsabilidad exclusiva de su autor, y las cifras pueden no coincidir con las consignadas en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

Introducción

La inseguridad es uno de los mayores obstáculos para el crecimiento y desarrollo económico de los territorios, al mismo tiempo, la falta de oportunidad económicas alimenta el ciclo de violencia, constituyéndose como un desafortunado círculo vicioso. La revisión de experiencias internacionales en foros especializados, informes y artículos académicos hace hincapié en que el combate de la inseguridad es un fenómeno complejo y multifactorial. Asimismo, es concluyente en la necesidad de aunar esfuerzos por comprender mejor las causas y consecuencias de la violencia en el bienestar.

Estudios recientes muestran una mejora sustancial en los niveles de criminalidad en el mundo. No obstante, esta mejoría es asimétrica cuando se hace un análisis a nivel de regiones, países y territorios (Machado y Valdes, 2023). Uno de los casos más destacados es América Latina, que es la región del mundo con las mayores tasas de criminalidad y donde el problema se agudiza cuando se analiza la situación de algunos países y sus “puntos calientes” (Jaitman et al., 2017). A pesar de ello, la evidencia empírica de la efectividad de los programas de combate contra el crimen es escasa, más aún cuando se trata de evaluaciones de impacto de la efectividad de las medidas para combatir el crimen en la actividad delictiva y en el bienestar de las poblaciones meta directas o indirectas. A nivel de impactos socioeconómicos, mayoritariamente hay análisis cualitativos y se presentan hechos estilizados.

La presente investigación se plantea como objetivo sistematizar las principales experiencias internacionales en países o zonas con altos niveles de inseguridad que buscan mejorar el crecimiento de la economía, con énfasis en las medidas que se han implementado. Para ello, busca responder a las siguientes preguntas específicas:

- ¿Qué hicieron otros países para resolver problemas de bajo crecimiento económico o empleo en zonas con altos niveles de inseguridad como los que experimenta Costa Rica?
- ¿Cuáles han sido las principales medidas que han implementado otros países para fomentar el crecimiento económico en contextos de alta inseguridad? ¿Qué factores han sido determinantes en el éxito de las medidas aplicadas?
- ¿Qué elementos concretos en el diseño, normativa y ejecución de las políticas públicas de estos países permitieron mejoras significativas en el desarrollo productivo y en las oportunidades laborales?
- ¿Qué reformas institucionales o rutas de ejecución a nivel país se requieren para llevar a cabo las alternativas de respuesta identificadas?

Lo que resta del documento se estructura de la siguiente forma. Primero se realiza una síntesis de las experiencias internacionales identificadas, las cuales se categorizan según el tipo de medida implementada. Posteriormente, se plantean recomendaciones concretas para el caso costarricense. En el anexo se provee un enlace que dirige a la sistematización de más de 40 fuentes analizadas, ya sea como casos puntuales o como metaanálisis.

Metodología

En la presente sección se resumen los principales criterios metodológicos que orientan el desarrollo de la investigación. Un primer aspecto que destaca es la direccionalidad de la relación causa-efecto en la que se enfoca la revisión de las experiencias. El objetivo central es analizar cómo medidas de combate de la criminalidad (causa) en países o zonas con alta incidencia de crimen inciden en sus resultados económicos (efecto).

Un segundo aspecto por resaltar es que los principales resultados económicos que se consideran en la revisión de experiencias son la generación de empleo, la permanencia en el mercado laboral, la generación e incremento en los ingresos por trabajo, el acceso a vivienda y servicios básicos y la reducción de la pobreza. A pesar de que la reducción del crimen no es un resultado económico, este se analiza en las experiencias al ser uno de los resultados que con recurrencia se reporta en la literatura analizada y sabiendo que tiene potenciales efectos en el desempeño económico de las personas que habitan en los territorios. Adicionalmente, acotar la búsqueda solo a experiencias que reporten resultados económicos habría significado limitar de los territorios analizados y con una sobrerrepresentación de países desarrollados.

En cuanto al alcance geográfico, se toman en consideración cualquier país o territorio dentro de este que cuente con experiencias de combate contra el crimen orientadas a mejorar su desempeño económico. No obstante, se realiza un mayor esfuerzo por recopilar literatura sobre países latinoamericanos, al pertenecer a la misma región que Costa Rica. En términos de alcance temporal, no se limita el periodo de análisis, sin embargo, se priorizan las experiencias más recientes o aquellas que cubran periodos mayores. En este punto es importante destacar que tras consultar distintas fuentes como gobiernos, organismos internacionales y bases de datos especializadas y al aplicando distintas estrategias y motores de búsqueda, se identifica que la literatura es escasa y que, lamentablemente, pese a los esfuerzos, en muchos de los casos no se reportan resultados tangibles.

Para la sistematización y análisis de experiencias, primeramente, se realiza una búsqueda preliminar de potenciales experiencias. Posterior a ello, se revisan las potenciales experiencias y se mantienen sólo aquellas cuya información se considere relevante para el objeto de estudio. Luego, se realiza un análisis detallado de las experiencias seleccionadas, las cuales se sistematizan en un cuadro resumen (ver anexo 1). De seguido, se realiza el presente documento que resume los principales hallazgos de las experiencias revisadas a profundidad. Esta síntesis se organiza en forma temática (por tipo de medida implementada). Es decir, se van identificando los países y zonas que implementan cada tipo de medida, se contextualiza brevemente la experiencia y se destacan los principales resultados alcanzados, enfatizando, cuando la experiencia provee la información, en los resultados económicos obtenidos. Por último, se

desarrolla una sección que busca propiciar la discusión de las medidas identificadas que se podrían impulsar en el caso costarricense. En este último punto es importante resaltar que este documento no se propone el desarrollo de las posibles medidas para Costa Rica, si no, presentar evidencia e ideas preliminares que motiven la discusión.

Experiencias internacionales en el combate de la inseguridad y sus efectos en el bienestar

Después de una exhaustiva revisión de experiencias internacionales, se identifican medidas de combate contra el crimen que han sido las de mayor aplicación en el mundo y otras medidas que, aunque han sido menos aplicadas, se reconoce sus potenciales efectos en el bienestar. Otro aspecto que resalta de la revisión de experiencias es su concentración en ciertos países y territorios. A nivel de países destacan el caso de Estados Unidos, México y Colombia. En relación con los territorios, sobresalen grandes urbes y ciudades golpeadas por el narcotráfico en Latinoamérica y algunos estados en los Estados Unidos.

La presente sección categoriza las principales medidas aplicadas, su país o territorio de aplicación, otros detalles de interés y sus principales resultados con énfasis en los que tienen incidencia directa en el bienestar. En este punto conviene destacar que la mayoría de experiencias resaltan sus resultados en cuanto al combate del crimen, por ejemplo, la reducción en la tasas de homicidios o porcentaje de robos. Por el contrario, hay pocas experiencias que detallen sus resultados económicos como generación de empleo o incremento en salarios. Es importante resaltar que, aunque no se explicitan resultados tradicionalmente considerados de carácter socioeconómico como empleabilidad, salarios o pobreza, se reconoce que mejorar la seguridad y su percepción tiene implicaciones positivas en el bienestar de la sociedad, incluidos el incentivo al esparcimiento, que repercute en mayor dinamismo del comercio y el consumo, entre otros beneficios.

Educación y formación para personas privadas de libertad

Una primera medida que destaca en la literatura es la formación de personas privadas de libertad, enfatizando en que estas personas mayoritariamente provienen de poblaciones y comunidades vulnerables con mayor exposición al crimen. Estados Unidos es el país donde se encuentra evidencia de su aplicación y los resultados obtenidos.

Un metaanálisis que incluye 33 evaluaciones causa-efecto de programas implementados en este país muestra que los participantes en los programas tienen mayores tasas de empleabilidad que los no participantes y que su reincidencia en el crimen es menor. El metaanálisis también expone que existe gran heterogeneidad en los resultados de los programas, lo que sugiere que el contexto y diseño del programa son clave (Wilson et al., 2000).

Otro metaanálisis de 19 experiencias en los Estados Unidos muestra que la educación formal y vocacional en las cárceles reduce la reincidencia en el crimen por parte de personas privadas de libertad. Con base en los resultados de uno de los estudios analizados, el metaanálisis también sugiere que estos programas incrementan la empleabilidad de las personas privadas de libertad.

Finalmente, enfatiza que se requiere mayor rigurosidad en la evidencia causal y profundizar en la caracterización de los programas (Davis et al, 2013).

La evaluación del programa *Post Secondary Education (PSE)* es otra de las experiencias que se identifican en los Estados Unidos. Este estudio se realiza en tres estados de los Estados Unidos (Indiana, Massachusetts y Nuevo México) e incluye un componente cualitativo (entrevistas a profundidad) y uno cuantitativo. Los autores encontraron que las personas que recibieron educación en la prisión tienen menores tasas de reincidencia en el crimen tres años después de haber salido de la cárcel que quienes no recibieron (Winterfield et al., 2009).

Oportunidades laborales para personas privadas de libertad

Otras de las medidas que se encuentran en la revisión de experiencias es la creación de empleos para personas privadas de libertad mientras están en la cárcel y una vez que salen de ella. Particularmente, destaca Estados Unidos con programas nacionales o en algunos estados.

Un primer programa que se encontró es el *Prison Industries Enhancement Certification Program (PIECP)*. Este programa de alcance nacional en los Estados Unidos ofrece a las personas privadas de libertad la posibilidad de contar con un empleo similar al de un entorno habitual y con un salario vigente, así como la posibilidad de formar habilidades comerciales para facilitar su reinserción en el mercado laboral. La evaluación del programa muestra que una vez que sus participantes cumplen su condena encuentran empleo más rápido y tienen mayor duración en este primer empleo que los no participantes. También, los participantes en el programa obtienen más y mejores salarios que quienes no participan y su tasa de reincidencia en el crimen es menor (Smith et al., 2006).

El metaanálisis de los *Non-custodial employment programs* en los Estados Unidos es otra de las experiencias que se encontró en la literatura. Estos programas están dirigidos a la reinserción en el mercado laboral de personas con reciente salida de las cárceles, mediante la provisión de un primer empleo o habilidades para emplearse. Los resultados del análisis muestran que estos programas no reducen significativamente la probabilidad de reincidencia en el crimen por parte de las personas beneficiarias. No obstante, los autores advierten que, ante la falta de datos y métodos de análisis adecuados, sus resultados no deben generalizarse (Visher et al., 2006).

En el estado de Minnesota se encuentra evidencia sobre dos programas que buscan incrementar la empleabilidad de las personas privadas de libertad. El primero es el *Prison Work Release Program* que, adicional a la reinserción social de las personas privadas de libertad, se plantea como objetivos la reducción del hacinamiento y del costo carcelario. Entre sus resultados destaca el incremento en la probabilidad de que las personas liberadas de prisión encuentren trabajo, un aumento en las horas que trabajan y sus salarios. También, una reducción del costo carcelario total y por persona (Duwe, 2015). El otro programa evaluado en Minnesota es el *Affordable Homes Program (AHP)*, que ofrece empleos en construcción de casas de bienestar social a personas que salen de la cárcel. Entre los principales resultados en una evaluación en el periodo 1998-2008, destacan la construcción de 285 viviendas asequibles, un aumento en la probabilidad de obtener un empleo en el sector construcción y un ahorro de 13,1 millones de

dólares en el costo carcelario. No obstante, no se redujo la reincidencia en el crimen por parte de las personas beneficiarias (Northcutt y Duwe, 2012).

En los estados de Nueva York y Filadelfia se cuenta con la experiencia del programa *Doe Fund's "Ready, Willing & Able" (RWA)*, que resalta las dificultades a las que se enfrentan las personas privadas de libertad una vez que son liberadas. En particular, destacan la falta de acceso a una vivienda digna y empleo y cómo esto los lleva a reincidir en el crimen. Como dato ilustrativo, exponen que 44% de las personas liberadas reinciden en la actividad criminal en el primer año de su liberación. Este programa también tiene la particularidad de concentrar sus facilidades (v.g centros de formación y oportunidades laborales) en localidades con mayor incidencia criminal. En su evaluación se encuentra que, tres años después de que sus beneficiarios salen de la cárcel tienen 30% menos arrestos que un grupo de comparación según demografía e historial delictivo. Los beneficiarios del programa también tienen menos probabilidades de ser condenados a prisión tres años después de su salida de la cárcel. La evaluación muestra que los beneficios del programa superan sus costos en aproximadamente 20% (Sirois y Western, 2010).

En el contexto latinoamericano se encuentra el caso de Chile, donde se han realizado esfuerzos para que las personas privadas de libertad se reinseren en el mercado laboral. Como parte del contexto, se resalta que el 40% de las personas privadas de libertad reinciden en el crimen, entre otras cosas, ante la falta de oportunidades laborales. Tras su evaluación, no hay evidencia de que las personas que participan en los programas de empleo en la cárcel tengan menor reincidencia cuando se analiza la muestra total. En personas con historia criminal larga, que cometieron crímenes contra la propiedad y con sentencias mayores a los seis meses sí hay efectos significativos (Gómez y Grau, 2017).

Otro de los casos latinoamericanos es El Salvador. Dentro de la estrategia Salvador Seguro, uno de sus programas prioritarios es Yo Cambio, que ayuda a las personas privadas de libertad a desarrollar habilidades laborales para entrar en la vida productiva y obtener ingresos lícitos. Una motivación adicional para el desarrollo de Yo Cambio es la alta incidencia de crímenes violentos, extorsión y robo a mano armada, muchas veces cometidos por necesidades económicas. A pesar de que los índices de criminalidad en El Salvador han mejorado significativamente, no se cuenta con evaluaciones rigurosas de la efectividad de las políticas desarrolladas. Aun así, se considera que un programa como Yo Cambio, tiene gran potencial para incidir en la reducción de la criminalidad y mejora en las condiciones de vida de las personas ex convictas (Lariou et al, 2019).

Focalización en poblaciones objetivo

Una medida más que destaca en las experiencias internacionales es la focalización en poblaciones objetivo. Entre estas poblaciones destacan personas jóvenes, aquellas que habitan en barrios urbano-marginales y en zonas de narcotráfico.

Las poblaciones jóvenes son las que más destacan en las experiencias. Lamentablemente, como es conocido, la juventud es terreno fértil para el crimen, siendo a la vez los principales perpetradores y víctimas de crímenes como los homicidios violentos. Es por ello que, en países como los Estados Unidos se cuenta con programas como *Operation Ceasefire*, que es un programa en Boston que se orienta a alejar a las personas jóvenes de entornos violentos. La

evaluación del programa arrojó como resultados reducciones significativas en la victimización por homicidio juvenil, las llamadas al servicio con disparos y los incidentes de asalto con armas de fuego (Braga et al., 2001).

Senegal es otro de los países que ha apostado por la atención de las poblaciones jóvenes para combatir el crimen, pero con una particularidad: una atención ex ante y no ex post. El programa *Sport against Crime: Outreach, Resilience, Empowerment of at-risk youth (SCORE)*, apostó por la inserción de personas jóvenes en el deporte como una alternativa para alejarles de la actividad criminal. Pese al optimismo en el programa y su enfoque innovador, aún no se cuenta con estudios que muestren resultados concretos de su aplicación al ser relativamente nuevo (United Nations, 2023).

En Latinoamérica se encuentra la experiencia de Panamá. Este país centroamericano cuenta con el Programa Inserción, que busca mitigar los efectos adversos del reclutamiento de personas jóvenes en las pandillas. Este programa tiene entre sus principales acciones la alianza con empresas privadas para contratar a personas jóvenes que han tenido la experiencia de estar privadas de libertad antes de cumplir la mayoría de edad. Aunque no se encontraron resultados concretos de su aplicación, se expone la importancia de contar con centros de rehabilitación donde las personas jóvenes puedan formarse y que, una vez que lo hagan, tengan la posibilidad de obtener fuentes de ingreso al emplearse en las empresas aliadas (Alvarado, 2014).

Las personas expuestas al narcotráfico y zonas de guerrilla son otras de las poblaciones objetivo que destacan en la literatura. En particular, los casos de México y Colombia, que son dos países que tienen décadas de estar luchando contra los embates de los carteles de drogas, este último país también luchando contra los grupos guerrilleros. En Colombia se desarrolló Política de defensa y seguridad democrática (PSD), ante los altos índices de violencia y expansión de grupos armados ilegales en gran parte del territorio. Entre los resultados que sobresalen en la revisión de esta experiencia está la reducción de homicidios y secuestros en ciertos territorios. No obstante, se apunta que este hallazgo se debe analizar en forma crítica, porque los homicidios y acciones de grupos armados presentaron mayor dispersión geográfica (Echandía et al., 2008).

Por su parte, en Ciudad de Juárez México se desarrolló el programa Todos Somos Juárez, que se orientó al combate contra el narcotráfico alejándose del enfoque tradicional de la militarización y apostando por un enfoque integral de generación de oportunidades para las poblaciones vulnerables. Pese a que no se reportan resultados concretos, se resalta que el programa ha aumentado el número de becas, mejorado la infraestructura de colegios y escuelas, ampliado la cobertura de salud, créditos a empresas y del programa federal contra la pobreza, lo que se asocia con la reducción de las tasas de criminalidad (Arratia, 2017).

Las personas provenientes de barrios urbanos-marginales son otras de las poblaciones en las que se han focalizado esfuerzos para combatir la criminalidad. Chile es uno de los países que cuenta con experiencias, identificándose el desarrollo de los programas: Comuna Segura, Barrio Seguro y Barrios en Paz. Estos programas han sido dirigidos a barrios que simultáneamente cuentan con alta incidencia de criminalidad, altos niveles de pobreza y escasez de oportunidades para las personas que los habitan. A pesar de los esfuerzos, se apunta que no se han obtenido los resultados esperados tras la aplicación de estos programas. Entre otros aspectos, los autores

recomiendan mejorar la transparencia y precisión en la selección de barrios para incrementar la efectividad de los programas (Frühling y Gallardo, 2012).

Concentración en puntos calientes

Una medida que sobresale en la revisión de experiencia es la concentración de recursos policiales en puntos calientes. Estados Unidos es uno de los países donde más se han aplicado este tipo de medidas. Un metaanálisis de 78 experiencias encontró que, en 62 de las experiencias revisadas, los resultados de la aplicación de este tipo de medidas en la reducción del crimen son notables. El metaanálisis enfatiza que, en particular, la vigilancia policial tuvo resultados moderados, sobre todo cuando se analizaron experiencias donde se hicieron evaluaciones que implicaron una asignación aleatoria de la vigilancia en los puntos calientes (Braga et al., 2019).

En Latinoamérica hay varios países que también han aplicado este tipo de medidas. En Argentina se desarrolló el Programa Federal de Seguridad, el cual se enfoca en el "policionamiento de puntos calientes" y realiza un abordaje ex ante y no ex post, tratando de identificar espacios potenciales a convertirse en puntos calientes para intervenirlos antes que se dé una escalada en el nivel de criminalidad. Este programa que es relativamente reciente aún no cuenta con resultados concretos reportados, no obstante, hay gran optimismo ante su aplicación (Serrano-Berthet, 2017).

Uruguay es otro país suramericano que ha apostado por focalizar recursos en puntos calientes. En este se desarrolló el Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO), cuyo diseño estuvo basado en el *leapfrogging* que, básicamente consiste en imitar las buenas prácticas previamente implementadas en otros contextos. Entre los resultados de la aplicación de PADO destacan una reducción de 22% en los robos con violencia o rapiña y una reducción de 41% en los robos violentos en los circuitos PADO y de 9% en el área metropolitana de Montevideo (Serrano-Berthet, 2018).

En Brasil también se ha apostado por la focalización de recursos policiales en puntos calientes para combatir el crimen. Esto se ha llevado a cabo mediante el desarrollo de las Unidades de Policía de Pacificación (UPP) en Río de Janeiro, que son grupos policiales no militarizados que buscan integrarse a las comunidades. Entre sus resultados sobresalen la reducción de 40% en el número de tiroteos mortales de la policía y en el 60% de los territorios en los que se produjo la intervención se redujeron aún más los delitos comunes como homicidios, extorsión y robos. Destaca que los resultados alcanzados permitieron contar con la aceptación de las comunidades con resultados favorables. Contrariamente, la UPP también deterioró la seguridad pública del 40% de los territorios a los que fue enviada y no logró obtener legitimidad (Magaloni et al., 2020).

Una última experiencia que destaca es la de Honduras. En este país centroamericano se optó por incrementar la cobertura policial en puntos calientes y reforzar sus recursos policiales. Como contexto, en la experiencia se resalta que Honduras es el país con mayor incidencia de crimen en el mundo, que cuenta con alto trasiego de drogas y tiene poca presencia policial. A pesar de que no se reportan resultados concretos de la iniciativa, sí se destaca que el país ha tenido mejoras significativas en sus índices de criminalidad.

Cambios jurídico-institucionales

Algunos países con alta presencia de pandillas han optado por realizar cambios jurídicos o institucionales para combatir el crimen. En Ecuador se apostó a la legalización de las pandillas callejeras. Según lo reportado en la experiencia revisada, esta medida ayudó a reducir drásticamente la violencia y la criminalidad, a la vez que otorgó un espacio cultural y legal para transformar el capital social de las pandillas en medios eficaces para alcanzar un cambio de comportamiento (Brotherton y Gude, 2018). En El Salvador se probó distintos mecanismos para el tratamiento de las pandillas en las cárceles. Según se explica, una de las acciones tomadas fue separar a las pandillas dentro de las cárceles para evitar las muertes en el interior de sus facilidades. Sin embargo, esto tuvo como consecuencia que las pandillas se organizaron mejor y movieron recursos desde afuera y hacia adentro de las cárceles. La “mano dura” tampoco tuvo los efectos deseados, ya que, en señal de protesta, los integrantes en las pandillas fuera de las cárceles incrementaron los niveles de actividad criminal, en particular, homicidios. Se menciona que la aplicación de medidas intermedias (ni mano dura, ni concesiones a los pandilleros) se asocian con mejores resultados en cuanto a reducción de la criminalidad (Martínez y Navarro, 2021).

Otras medidas novedosas que requieren mención

Entre estas medidas destaca la Alianza Público-Privada (APP) para el combate del crimen. Una de las experiencias que se encuentra en la literatura es la del *Global Memorandum of Understanding (GMoU) model* en Nigeria. Este modelo consiste en una asociación entre la empresa privada (Chevron) y la organización no gubernamental Foundation for Partnership Initiatives for the Niger Delta (PIND), quienes se propusieron el trabajo conjunto para reducir la pobreza y desempleo de poblaciones vulnerables y así combatir los altos índices de criminalidad (World Economic Forum, 2016). En la República Democrática de Congo se identificó la experiencia *Philips and Support of the Conflict-Free Tin Initiative*, que es una APP entre la empresa Philips y un gobierno local para generar empleo una zona con altos índices de violencia producto del combate por la explotación ilegal de recursos minerales. Pese a que no se especifican resultados concretos de la experiencia, sí se menciona que se han creado empresas, empleos y que ha habido una potencial reducción en el crimen organizado (World Economic Forum, 2016).

El avance tecnológico es otro de los factores que se ha venido a sumar en la detección y combate del crimen. Desde hace varias décadas se viene gestando un crecimiento sin precedentes en las herramientas e información disponible para entender distintos fenómenos, entre ellos el crimen. Una de las grandes tecnologías de las que más hablamos recientemente es el *Big Data*, esos millones de registros que generan empresas privadas al rastrear los patrones de consumo de sus personas usuarias. Una de las experiencias recientes se está dando en Colombia, donde está en ejecución un programa piloto para realizar una detección oportuna del crimen con base en *Big Data* en seis ciudades. Como parte de la motivación para el desarrollo de esta iniciativa se apunta que con la información y métodos tradicionales no es posible entender por qué ciertos lugares son puntos calientes ni cómo se podría disuadir el crimen en estos puntos. Al ser un

programa de reciente aplicación, aún no se cuenta con resultados concretos. Sin embargo, hay optimismo en su potencial eficiencia (Alvarado, 2017).

Refuerzo de cuerpos policiales ¿apostar o no?

En esta medida se encuentra evidencia mixta respecto a sus resultados efectivos o potenciales. Entre otros aspectos, destaca que el éxito va a estar determinado en gran medida no por incremento en el cuerpo policial, sino por la dotación de recursos y capacidades para su quehacer. También, destaca en la discusión la necesidad de identificar el “punto de equilibrio” (tamaño óptimo del cuerpo policial) y la importancia de un marco jurídico institucional que regule posibles abusos de poder o, por el contrario, que la policía no cuente con la protección necesaria para operar. Como este documento se orienta a exponer medidas que han demostrado algún grado de efectividad en el bienestar, ante la falta de claridad y contundencia en los resultados asociados con esta medida, no se profundiza en las experiencias encontradas. No obstante, si la persona lectora tiene interés en conocerlas, sus referencias se aportan en el anexo.

A manera de conclusión: qué podemos emular en Costa Rica

Las experiencias internacionales ofrecen múltiples alternativas de medidas implementadas para el combate del crimen con el fin último de incrementar los niveles de bienestar de la población. No obstante, destaca que hay poca evidencia causa-efecto de sus resultados, menos aun cuando se trata de resultados socioeconómicos como la reducción del desempleo, el combate de la pobreza y el cierre de las brechas socioeconómicas.

En el caso costarricense, se cuenta con medidas para reducir la criminalidad al tiempo que apuesta por la mejora en las condiciones de vida de la población. Una de ellas es el acceso a la educación por parte de las personas privadas de libertad. Según una nota en prensa publicada en el 2017, a esa fecha el 36,7% de las personas en la cárcel estaban estudiando. No obstante, tras la revisión del caso costarricense no se ha encontrado evidencia de los resultados de esta iniciativa.¹

Otra de las medidas con la que se tiene amplia experiencia en el país es la focalización en poblaciones objetivo. Como resalta Sánchez Alvarado (2017), de estas se tiene registro desde la Administración Arias Sánchez (1986-1990), que en su Plan Nacional de Desarrollo planteó la atención prioritaria de infantes y jóvenes vulnerables y de barrios urbano-marginales para combatir la criminalidad e incentivar el desarrollo económico. La misma autora destaca que estas medidas también fueron planteadas en la Administración Calderón-Fournier (1990-1994), incluso con un enfoque más amplio. Sin embargo, una vez más, no se encuentra evidencia empírica de la efectividad de estas medidas en el bienestar. Sánchez Alvarado (2017) enfatiza como en estas administraciones y las posteriores, aunque se ha resaltado la importancia de migrar de la mano dura al enfoque preventivo, se ha convertido en una posición discursiva.

Más recientemente, en la Administración Chinchilla-Miranda se desarrolló la “Política integral y sostenible de seguridad ciudadana y promoción de la paz social”, la cual se propuso la

¹ La noticia a la que se referencia se puede encontrar en el [enlace](#).

focalización en poblaciones vulnerables con un enfoque mixto: mayor presencia policial y prevención social de la violencia (Sánchez Alvarado, 2017). No obstante, no se encontró evidencia que se pueda relacionar directamente con el desarrollo de la política. En las dos administraciones posteriores a la del 2010-2014 tampoco se identifican programas o acciones concretas distintas a las implementadas previamente. No obstante, es importante resaltar que esto podría deberse a la escasez de literatura y no necesariamente a que no se hayan ejecutado.

Actualmente el país cuenta con programas en curso para el combate del crimen. Entre estos destacan los Centros Cívicos por la Paz, cuya finalidad es la prevención de la violencia y la inclusión social de las personas jóvenes. Este programa, en el que participan el gobierno central, los gobiernos locales y otras organizaciones comunitarias, se enfoca en ofrecer oportunidades de formación y recreación como una medida para prevenir la incursión de la juventud en el crimen. Lamentablemente, para la elaboración de este documento no se logró identificar evidencia de su efectividad. En esa línea, se insta a profundizar en su análisis con énfasis en la sistematización de los resultados alcanzados.² Otro de los programas que destaca en concordancia con la revisión de experiencias internacionales es el de Atención de Personas Privadas de Libertad de la Universidad Estatal a Distancia (UNED). Las personas privadas de libertad tienen la oportunidad de cursar estudios universitarios en las cárceles, incluyendo el acceso a becas y con la misma calidad educativa que cualquier otra persona estudiante de la UNED. De este programa tampoco se identifican resultados concretos en materia de empleabilidad u otros de interés, más allá de que, al 2022, 462 personas privadas de libertad se encontraban estudiando en la UNED.³ En eventuales investigaciones de seguimiento sería oportuno realizar esfuerzos adicionales por recopilar evidencia de la aplicación del programa.

En términos generales, destaca la escasa evidencia sobre políticas para combatir la criminalidad en Costa Rica, su efectividad en el combate de la inseguridad y su incidencia en resultados socioeconómicos.

A manera de conclusión con carácter propositivo, se someten a discusión algunas medidas concretas (previamente aplicadas o no) que podrían combatir el crimen al tiempo que generan mayores oportunidades para poblaciones o comunidades con menores oportunidades y mayor exposición a la criminalidad.

- **Focalización en la población joven.** Las experiencias muestran la efectividad que ha tenido apostar por la dotación de capacidades a personas jóvenes en condición de vulnerabilidad. Como se argumenta, el crimen encuentra terreno fértil en esta población que ve en la actividad criminal la única alternativa para alcanzar ciertos niveles de bienestar material, muchas veces a cambio de tener una vida corta. Entre estas capacidades destaca el acceso a educación formal y vocacional, así como habilidades para el trabajo. También destaca la posibilidad de establecer alianzas con empresas que les permitan tener un empleo digno que les aleje de la actividad criminal. Esto último se podría impulsar con la creación de incentivos a las empresas como la reducción en cargas sociales y tributarias.

² Para conocer mayores detalles del programa ver: [enlace](#).

³ Dato consultado el 02 de agosto de 2024 en: [enlace](#). En esta misma nota se resalta que a la fecha hubo 8073 estudiantes en centros penitenciarios.

Repensar el modelo carcelario del país. Esta es quizás una de las medidas que más se discute en las experiencias. Debiéndose apuntar que no necesariamente la educación y preparación para obtener un empleo son condiciones suficientes para que las personas que salen de la cárcel alcancen la reinserción social efectiva. La evidencia empírica es contundente en que las siguientes medidas deben ser consideradas, pero con un adecuado desarrollo:

- **La educación formal y vocacional en las cárceles y la formación para el trabajo.** Esta medida ha demostrado su efectividad para reducir la reincidencia en el crimen y sus potenciales efectos en la empleabilidad y mejora en la condición de vida de las personas que salen de la cárcel. En este punto conviene destacar la importancia de elaborar un plan estratégico, dotar de los recursos y capacidades necesarias y establecer alianzas con centros de enseñanza y otros actores de la sociedad para que el modelo sea sostenible. Adicional a ello, establecer una cultura de evaluación para impulsar procesos de mejora continua.
- **Oportunidades laborales para las personas privadas de libertad.** Como muestra la revisión de experiencias, hay evidencia de que las personas que se exponen a esta oportunidad reducen su incidencia en el crimen y tienen mayor probabilidad de emplearse y obtener ingresos más altos una vez que salen de la cárcel. Adicionalmente, estas medidas tienen el potencial de reducir el costo de la factura carcelaria, ya que las personas privadas de libertad destinan parte de sus ingresos a su manutención en el sistema. También, esto permitiría contar con más recursos para invertir en las facilidades de las cárceles y que las personas privadas de libertad tengan mejor calidad de vida.
- **Concentración en puntos calientes.** Esta medida se ha discutido que podría ser muy efectiva desde un enfoque de combate del crimen. Se resalta que la presencia policial podría ser un elemento clave para reducir la criminalidad. No obstante, también se enfatiza que debería estar acompañada de acciones preventivas para ofrecer soluciones que incidan en el bienestar y sean sostenibles en el largo plazo. Por ejemplo, en las experiencias destaca el desarrollo de centros comunitarios en barrios con alta incidencia de criminalidad, los cuales ofrecen oportunidades para que personas en vulnerabilidad tengan opciones para formarse y encontrar un empleo. Entre otras alternativas, destaca la apuesta por las APP para el desarrollo y mantenimiento de estos centros. Aquí también destaca el rol protagónico de los agentes comunitarios, quienes, con la adecuada orientación, no hay duda de que podrán ser actores clave en el impulso de estas iniciativas.

En el caso de Costa Rica, al igual que ha venido pasando desde hace décadas en otros países de Latinoamérica, hay preocupación por la alta incidencia de la criminalidad en barrios urbanos marginales, zonas costeras (cerca de los puertos y zonas turísticas) y en zonas fronterizas, donde el crimen organizado ha tomado fuerza. La atención prioritaria de estos territorios es clave. Como apunta la literatura, más allá de imponer “mano dura”, la solución a largo plazo debe sustentarse en la generación de oportunidades para las personas que habitan en estos territorios. No podemos olvidar que aún más importante es entender que estos territorios son puntos calientes de pobreza y desigualdad antes que puntos calientes de criminalidad.

- **Aprovechamiento de las nuevas tecnologías.** Para nadie es un secreto que la tecnología ofrece un sinnúmero de posibilidades para incidir en el bienestar. Así como también, potenciales efectos adversos en la sociedad. Como se expone en las experiencias, las nuevas tecnologías, entre ellas los grandes conjuntos de datos (*Big Data*), ofrecen la oportunidad de combatir el crimen oportunamente y, también, de identificar sus principales desencadenantes. Desde el punto de vista preventivo, se podrían utilizar estos datos para entender mejor los patrones de comportamiento de las personas y cómo estos podrían desembocar en potenciales actos delictivos. Incluso, estos datos podrían ser utilizados para identificar las razones que llevan a las personas a delinquir y con ello promover soluciones más efectivas contra su combate (por ejemplo, mediante el análisis de los datos provistos por las redes sociales).

Como se resalta en la introducción del documento, debemos comprender que la inseguridad y la falta de oportunidades económicas se retroalimentan mutuamente, y que, romper este círculo vicioso no es tarea sencilla. Sin embargo, también se debe enfatizar en que Costa Rica no es el primer ni el único país en enfrentarse al flagelo del crimen y sus desafortunadas consecuencias en el bienestar. Por delante tenemos el reto de aprender de la experiencia de otros países y de la propia “*leapfrogging*”, sacando provecho de los capitales que tenemos como país, entre los que destacan el institucional y humano, que son clave para combatir el crimen con enfoque preventivo y sostenible en el largo plazo. Así, efectivamente repercutir en el bienestar de la sociedad.

Bibliografía

- Alvarado, N. (22 de diciembre de 2014). Nuestra propuesta desde el BID para vencer al miedo. *Seguridad Ciudadana*. <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/vencer-al-miedo/>
- Alvarado, N. (28 de julio de 2017). ¿Cómo sirve Big Data para prevenir el crimen? Esperamos averiguarlo en 6 ciudades en Colombia. *Seguridad Ciudadana*. <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/sirvebig-data-prevenir-crimen-esperamos-averiguarlo-6-ciudades-colombia/>
- Arratia, E. (2017). Todos Somos Juárez. Competition in state-making y la guerra contra el narcotráfico (2006-2012). *Revista española de ciencia política*, 43, 83-111. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5920170>
- Braga, A. A., Kennedy, D. M., Waring, E. J. y Piehl, A. M. (2001). Problem-oriented policing, deterrence, and youth violence: An evaluation of Boston's Operation Ceasefire. *Journal of Research in Crime and Delinquency*, 38(3), 195–225. <https://doi.org/10.1177/0022427801038003001>
- Braga, A., Turcan, B., Parachristos, A. y Hureau, D. (2019) Hot spots policing of small geographic areas effects on crime. *Campbell Systematic Reviews*, 15(3). <https://doi.org/10.1002/cl2.1046>
- Brotherton, D.C. y Gude, R. (2018), “Las pandillas callejeras y sus posibles efectos en la reducción de la tasa de homicidios en el Ecuador”, documento para discusión IDB-DP-578, Banco Interamericano de Desarrollo. <http://dx.doi.org/10.18235/0001057>

- Davis, L. M., Bozick, R., Steele, J. L., Saunders, J., y Miles, J. N. V. (2013). Evaluating the Effectiveness of Correctional Education: A Meta-Analysis of Programs That Provide Education to Incarcerated Adults. *RAND Corporation*. <https://doi.org/10.7249/RR266>
- Duwe, G. (2015). An outcome evaluation of a prison work release program: Estimating its effects on recidivism, employment, and cost avoidance. *Criminal Justice Policy Review*, 26(6), 531-554. <https://doi.org/10.1177/0887403414524590>
- Echandía Castilla, C., Escobedo, R. y Salas, L. (2008). *Impacto de la Política de Seguridad Democrática sobre la Confrontación Armada, el Narcotráfico y los Derechos Humanos*. Vicepresidencia de la República.
- Frühling, H. y Gallardo, R. (2012). Programas de seguridad dirigidos a barrios en la experiencia chilena reciente. *Revista invi*, 27(74), 149-185. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582012000100005>
- Gómez Baeza, F., y Grau Veloso, N. (2017). The impact of prison labor programs on recidivism: The case of Chile (Working paper No. 440). *Universidad de Chile*. <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/143273>
- Jaitman, L., Capriolo, D., Ochoa, R. G., Keefer, P., Leggett, T., Lewis, J. A., Mejía-Guerra, J. A., Mello, M., Sutton, H. y Torres, I. (2017). The Costs of Crime and Violence: New Evidence and Insights in Latin America and the Caribbean. <https://doi.org/10.18235/0000615>
- Lariau, A., Plotnikov, D, y Wong, J. (2019). Crime and Punishment in Central America. En *Paving the Way to Sustained Growth and Prosperity in Central America, Panama, and the Dominican Republic* (85-109). Fondo Monetario Internacional. <https://doi.org/10.5089/9781484353844.071>
- Machado, R., Valdes, R. (2023). América Latina: Reducir la delincuencia para estimular el crecimiento económico. *Crecimiento Económico*. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2023/12/18/latin-america-can-boost-economic-growth-by-reducing-crime>
- Magaloni, B., Franco-Vivanco, E., and Melo, V. (2020). Killing in the slums: Social order, criminal governance, and police violence in Rio de Janeiro. *American Political Science Review*, 114(2), 552-572. <https://doi.org/10.1017/S0003055419000856>
- Martínez Reyes, A., y Navarro Pérez, J. J. (2021). Análisis de las políticas de seguridad ciudadana en El Salvador y su impacto en el incremento de la violencia. *Revista Latinoamericana Estudios De La Paz Y El Conflicto*, 2(4), 129-140. <https://doi.org/10.5377/rlpc.v2i4.11373>
- Northcutt Bohmert, M. y Duwe, G. (2012). Minnesota's Affordable Homes Program: Evaluating the Effects of a Prison Work Program on Recidivism, Employment and Cost Avoidance. *Criminal Justice Policy Review*, 23(3), 327-351. <https://doi.org/10.1177/0887403411411911>
- Sánchez Alvarado M. (2017). Reconstrucción de la política de prevención del delito en Costa Rica. *Rumbos TS*, 15 (1), 97-123.

- Serrano-Berthet, R. 17 de julio de 2017. Seis cuadras de su barrio concentraron 600 robos en los primeros 7 meses del año. ¿Qué haría usted? *Seguridad Ciudadana*. <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/seis-cuadras-barrio-concentraron-600-robos-los-primeros-7-meses-del-ano-haria-usted/>
- Serrano-Berthet, R. (10 de mayo de 2018). ¿Cómo reducir el delito urbano? Uruguay y el “leap frogging” inteligente. *Seguridad Ciudadana*. <https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/reducir-el-delitourbano-uruguay/>
- Sirois, C. y Western, B. (2010). An Evaluation of “Ready, Willing & Able”. *Cambridge, MA: Harvard University*. <https://www.ojp.gov/library/publications/evaluation-ready-willing-able>
- Smith, C. J., Bechtel, J., Patrick, A., Smith, R. R., y Wilson-Gentry, L. (2006). *Correctional Industries preparing inmates for re-entry: Recidivism & post-release employment* (Report No. 214608). Washington, DC: U.S. Department of Justice. <https://nij.ojp.gov/library/publications/correctionalindustries-preparing-inmates-reentry-recidivism-post-release>
- United Nations. (14 diciembre de 2023). *Strengthening the resilience of at-risk youth in Senegal through Sport*. *United Nations: Office On Drugs And Crime*. <https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/ccpcj-news-score-senegal.html>
- Visher, C. A., Winterfield, L., y Coggeshall, M. B. (2006). Systematic review of non-custodial employment programs: Impact on recidivism rates of ex-offenders. *Campbell Systematic Reviews*, 2(1), 1-28. <https://doi.org/10.4073/csr.2006.1>
- Wilson, D. B., Gallagher, C. A., y MacKenzie, D. L. (2000). A meta-analysis of corrections-based education, vocation, and work programs for adult offenders. *Journal of research in crime and delinquency*, 37(4), 347-368. <https://doi.org/10.1177/0022427800037004001>
- Winterfield, L., Coggeshall, M., Burke-Storer, M., Correa, V., y Tidd, S. (2009). The Effects of Postsecondary Correctional Education: " Final Report". *Urban Institute (NJ1)*. <https://www.urban.org/research/publication/effects-postsecondary-correctional-education>
- World, Economic Forum (2016). Responsible Investment in Fragile Contexts. https://www3.weforum.org/docs/GAC16_Responsible_Investment_Fragile_Context.pdf

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Anexo

Cuadro 1

Sistematización de experiencias internacionales en el combate del crimen con énfasis en medidas para incidir en el bienestar

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Crimen organizado en América Latina	América Latina					Tiene varios ejemplos específicos	https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/20017.pdf
Limiting aggressive policing can reduce police and civilian violence	Brasil	No es un programa: se limitó las redadas policiales tras el asesinato de un adolescente	Refuerzo de cuerpos policiales		En primer lugar, el límite de las redadas condujo a una gran disminución en el uso de la fuerza letal por parte de la policía. En segundo lugar, el límite de las redadas condujo a una disminución abrupta de los homicidios civiles.	Evidencia empírica de que reducir las acciones agresivas por parte de la policía, reduce la violencia	https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X22001516
Military Policing Exacerbates Crime and Human Rights Abuses	Colombia	Plan Fortaleza	Refuerzo de cuerpos policiales	Altos niveles de criminalidad	Observamos tasas más altas de delitos, testigos de delitos y denuncias de delitos en las semanas posteriores a la intervención, combinadas con mayores tasas de arrestos. También encontramos algunas pruebas sugestivas de un aumento de los abusos de los derechos humanos, aunque estos parecen haber sido cometidos principalmente por agentes de policía en lugar de por soldados.		https://poverty-action.org/sites/default/files/publications/Blaire%20and%20Weintraub%20-%20Military%20Policing%20Exacerbates%20Crime%20and%20Human%20Rights%20Abuses.pdf

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
The Consequences of Militarizing Anti-Drug Efforts for State Capacity in Latin America: Evidence from Mexico	México	El presidente Caldero intensificó drásticamente la militarización	Refuerzo de cuerpos policiales	Altos niveles de criminalidad	Basándose en análisis a nivel subnacional, muestra que la militarización de los esfuerzos antidroga ha disminuido la capacidad del Estado para proporcionar orden público y extraer recursos fiscales: los índices de homicidios y secuestros han aumentado, mientras que la recaudación de impuestos ha disminuido.		https://www.ingentaconnect.com/content/cuny/cp/2018/0000051/00000001/art0002#:~:text=Based%20on%20subnational%2Dlevel%20analyses,while%20tax%20collection%20has%20decreased.
Killing in the Slums: Social Order, Criminal Governance, and Police Violence in Rio de Janeiro	Brasil	Unidades de Policía de Pacificación (UPP) de Rio de Janeiro	Cocentración policial en puntos calientes	Altos niveles de criminalidad	Destacamos en particular que la UPP redujo el número de tiroteos mortales de la policía en más de un 40 %. Además, en alrededor del 60 % de los territorios en los que se produjo la intervención, la UPP logró reducir aún más los delitos comunes como homicidios, extorsión y robos, y obtener la aceptación de la comunidad. A pesar de sus logros, la UPP se deterioró de la seguridad pública en el 40 % de los territorios a los que fue enviada y no logró obtener legitimidad.	Estos grupos son ocupaciones policiales, pero se alejan de ser grupos militarizados, buscan integrar a la comunidad	https://www.cambridge.org/core/journals/american-political-science-review/article/abs/kill-ing-in-the-slums-social-order-criminal-governance-and-police-violence-in-rio-de-janeiro/D02FFD6B22BBDAA1492BFF92595901DB

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
The Beheading of Criminal Organizations and the Dynamics of Violence in Mexico	México	Analiza si las muertes o capturas de líderes de narcotráfico han aumentado la violencia		Violencia	Las capturas o asesinatos de los líderes de los cárteles de la droga tienen efectos exacerbadores no sólo sobre la violencia relacionada con las drogas, sino también sobre los homicidios que afectan a la población en general.		https://esoc.princeton.edu/publications/beheading-criminal-organizations-and-dynamics-violence-mexico
Impacto de la Política de Seguridad Democrática sobre la confrontación armada, el narcotráfico y los derechos humanos	Colombia	Política de defensa y seguridad democrática (PSD)	Focalización de población objetivo: personas expuestas al narcotráfico	Altos índices de violencia y expansión de grupos armados ilegales en gran parte del territorio	Reducción de homicidios y secuestros	Los homicidios y acciones de grupos armados disminuyen pero presentan mayor dispersión geográfica	https://www.researchgate.net/publication/319621278_Impacto_de_la_Politica_de_Seguridad_Democratica_sobre_la_Confrontacion_Armada_el_Narcotrafico_y_los_Derechos_Humanos
5 elementos esenciales para reducir la inseguridad desde lo local	América Latina		No aplica. Documento para sección de cierre.	Violencia en general en América Latina	Presenta cinco alternativas para combatir la inseguridad en la región	Resumir las alternativas en la ponencia	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/elementos-para-reducir-la-inseguridad/
¿Cómo sirve Big Data para prevenir el crimen? Esperamos averiguarlo en 6 ciudades en Colombia	Colombia		Aprovechamiento de nuevas tecnologías para el combate del crimen	Con la información y métodos tradicionales no es posible entender por qué ciertos lugares son puntos calientes ni cómo se podría disuadir el crimen en estos puntos calientes	Aún no hay resultados al ser un proyecto en curso	Un proyecto muy prometedor y aplicable al caso costarricense	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/sirve-big-data-prevenir-crimen-esperamos-averiguarlo-6-ciudades-colombia/

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Seis cuadras de su barrio concentraron 600 robos en los primeros 7 meses del año. ¿Qué haría usted?	Argentina	Programa Federal de Seguridad. Se enfoca en el "policionamiento de puntos calientes". Un abordaje ex ante y no ex post.	Cocentración policial en puntos calientes	Atención de la violencia en puntos calientes	Aún no hay resultados al ser un proyecto en curso	Sin comentarios	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/seis-cuadras-barrio-concentraron-600-robos-los-primeros-7-meses-del-ano-haria-usted/
Seis cuadras de su barrio concentraron 600 robos en los primeros 7 meses del año. ¿Qué haría usted?	Uruguay	Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO)	Cocentración policial en puntos calientes	Atención de la violencia en puntos calientes	Los robos violentos se redujeron en un 41% en los circuitos PADO, lo cual permitió reducir un 9% para el área metropolitana de Montevideo	Sin comentarios	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/seis-cuadras-barrio-concentraron-600-robos-los-primeros-7-meses-del-ano-haria-usted/
¿Cómo reducir el delito urbano? Uruguay y el "leap frogging" inteligente	Uruguay	Programa de Alta Dedicación Operativa (PADO)	Cocentración policial en puntos calientes	Atención de la violencia en puntos calientes	Reducción de 22% en los robos con violencia (rapiña)	Hay algunas estrategias que se pueden resumir en la ponencia. Destaca el término "leap frogging", que en síntesis consiste en aprender de las experiencias de otras regiones.	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/reducir-el-delito-urbano-uruguay/
Cuatro prioridades para una América Latina más segura	Brasil	Pacto por la Vida	No aplica. Varias medidas	No se especifica	Reducción de 40% en el índice de homicidios en Pernambuco y 60% en Arrecife	Se podría buscar algo más de resultados respecto al programa	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/cuatro-prioridades-para-una-america-latina-mas-segura/
Nuestra propuesta desde el BID para vencer al miedo	Panamá	Programa de Inserción	Focalización en población objetivo: jóvenes	Pandillas en Panamá. Reclutamiento de jóvenes.	No se especifican. Pero si sé expone que tienen un centro de rehabilitación y que tienen alianzas con empresas privadas para que contraten a estos jóvenes.		https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/vencer-al-miedo/

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Reducir la delincuencia con una línea verde y una luz blanca: lección inglesa	Inglaterra		Infraestructura pública para el combate del crimen	Criminalidad en general en Dudley Inglaterra	Se redujo la prevalencia de crimen en 23% versus 3% en control y el promedio de victimización se redujo en 415 cuando la ciudad duplicó la cobertura de iluminación útil	Se podría buscar más sobre este caso	https://blogs.iadb.org/seguridad-ciudadana/es/como-una-luz-blanca-y-una-linea-verde-disminuyo-la-delincuencia/
Philips and Support of the Conflict-Free Tin Initiative	República Democrática de Congo	APP entre empresa privada y autoridades locales	Alianza Público-Privada (APP)	Crimen por tráfico de metales	No se especifican, pero sí se habla de creación de empresas, empleo y potencial reducción en crimen organizado.	Sin comentarios	https://www3.weforum.org/docs/GAC16_Responsible_Investment_Fragile_Context.pdf
Investing in Community Development: Chevron Nigeria	Nigeria	Global Memorandum of Understanding (GMoU) model	Alianza Público-Privada (APP)	Pobreza y desempleo combinados con conflictos étnicos y por poder económico	Mejora en la seguridad, salud, educación y bienestar general de la población.	Es una asociación entre una empresa privada (Chevron) y una organización no gubernamental (Foundation for Partnership Initiatives for the Niger Delta -PIND-)	https://www3.weforum.org/docs/GAC16_Responsible_Investment_Fragile_Context.pdf
An Outcome Evaluation of a Prison Work Release Program: Estimating Its Effects on Recidivism, Employment, and Cost Avoidance	Estados Unidos	Prison Work Release Program	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Reinserción social de las personas privadas de libertad, reducción de costo carcelario y sobrepoblación carcelaria	Incremento en la probabilidad de que los exconvictos encuentren sus trabajos, aumento en las horas que trabajan y salarios. Reducción del costo carcelario total y por persona.	Artículo académico. Realizado en Minnessotta.	https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0887403414524590

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
A Meta-Analysis of Corrections-Based Education, Vocation, and Work Programs for Adult Offenders	Estados Unidos	Varios programas	Educación y formación para convictos / Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Reinserción social de personas privadas de libertad	Los resultados de 33 estudios con grupo control muestran que los participantes en programa de educación, vocacionales y de empleo tienen mayores tasas de empleabilidad y menores tasas de reincidencia que los no participantes. Hay gran heterogeneidad en los resultados de los estudios analizados, lo que sugiere que el contexto y diseño de los programas importa.	Metanálisis de estudios con enfoque causal	https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0022427800037004001
Evaluating the Effectiveness of Correctional Education: A Meta-Analysis of Programs That Provide Education to Incarcerated Adults	Estados Unidos	Varios programas	Educación y formación para convictos	Bajo nivel educativo de convictos que dificulta su reinserción social	Los resultados de los 19 estudios evaluados muestran que la educación penitenciaria reduce la reincidencia en el crimen y es costo efectiva. También, con base en 1 de los 19 estudios, sugiere que incrementa la empleabilidad.	Los autores argumentan que requiere más evidencia causal y que se debe profundizar en la comprensión de las características de los programas.	https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR266.html
Crime and Punishment in Central America	Honduras	Incremento en cobertura policial y atención de puntos calientes	Cocentración policial en puntos calientes	País con mayor incidencia de violencia en el mundo y alta presencia de narcotráfico y falta de recursos en seguridad	No se reportan resultados puntualmente, pero sí destacan la disminución en los índices de criminalidad	Capítulo de libro	https://www.elibrary.imef.org/display/book/9781484353844/ch06.xml

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Crime and Punishment in Central America	El Salvador	El Salvador Seguro. Incluye el programa Yo Cambio, que ayuda a los convictos a desarrollar habilidades laborales para entrar en la vida productiva y obtener ingresos legítimos	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Crimen violento, extorsión y robo a mano armada	No se reportan resultados concretos.	Capítulo de libro	https://www.elibrary.iuf.org/display/book/9781484353844/ch06.xml
The Impact of Prison Labor Programs on Recidivism: The Case of Chile	Chile	Programas de empleo en prisión	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Alta reincidencia en el crimen: 40% dos años después de salir de la cárcel	No hay evidencia de que las personas que participan en los programas de empleo en la cárcel tengan menor reincidencia en la muestra total. En personas con historia criminal larga, que cometieron crímenes contra la propiedad y con sentencias mayores a los seis meses sí hay efectos significativos	Se hace un análisis con el Censo de personas encarceladas en Chile y se aplica variables instrumental para corregir endogeneidad	https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/143273
Estrategias en Seguridad Pública y su Impacto en el Ámbito Económico	México	No aplica	Varias medidas	Delincuencia y percepción de inseguridad ante el crecimiento económico	Estrategias efectivas de seguridad: patrullas policiales regulares y sistemas de videovigilancia, para fomentar la inversión y el crecimiento económico. La vinculación entre la autoridad y la comunidad (v.g. empresarios). La prevención del delito a través de programas educativos, oportunidades de empleo para los jóvenes y la promoción de valores cívicos y comunitarios. La inversión en infraestructura urbana, como sistemas de iluminación y cámaras de seguridad.	Investigación cualitativa-etnográfica. Encuesta a profundidad a personas empresarias, con la intención de conocer sus propuestas para mejorar la seguridad y con ello incidir en el crecimiento económico y bienestar	https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/8419

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Correctional Industries Preparing Inmates for Re-entry: Recidivism & Post-release Employment	Estados Unidos	Prison Industries Enhancement Certification Program (PIECP)	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	No se especifica	Los participantes en PIECP obtienen un empleo significativamente más rápido que no participantes y retienen el primer empleo en mayor duración. Los participantes de PIECP obtienen más y mayores salarios. Los participantes de PIECP tienen menor tasa de reincidencia en crimen.		https://nicic.gov/resources/nic-library/all-library-items/correctional-industries-preparing-inmates-re-entry
The Effects of Postsecondary Correctional Education	Estados Unidos	Post Secondary Education (PSE)	Educación y formación para convictos	No se especifica	Relación negativa entre la participación en PSE y la reincidencia en crimen en el primer año después de salir de la cárcel	Estudio se realiza en tres estados de los Estados Unidos. Incluye un componente cualitativo y uno cuantitativo.	https://www.urban.org/research/publication/effects-postsecondary-correctional-education
Problem-Oriented Policing, Deterrence, and Youth Violence: An Evaluation of Boston's Operation Ceasefire	Estados Unidos	Operation Ceasefire	Focalización en población objetivo: jóvenes	Es una intervención policial orientada a problemas destinada a reducir el homicidio juvenil y la violencia juvenil con armas de fuego en Boston.	Reducciones significativas en la victimización por homicidio juvenil, las llamadas al servicio con disparos y los incidentes de asalto con armas de fuego en Boston.		https://www.d.um.edu/~jmaahs/MA%20Theory%20Articles/Braga_problem_oriented%20policing_deterrence.pdf
Systematic review of non-custodial employment programs: Impact on recidivism rates of ex-offenders	Estados Unidos	Programas para aumentar el empleo mediante la formación y la inserción laboral de exconvictos	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Reinserción social de personas privadas de libertad	Estos programas no reducen la reincidencia en la actividad criminal	Los autores advierten que los resultados no deben generalizarse debido a la escasez de evidencia y la necesidad de aplicar estrategias empíricas más adecuadas.	https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.4073/csr.2006.1
Hot spots policing of small geographic areas effects on crime	Estados Unidos	Concentración de la policía en puntos calientes	Cocentración policial en puntos calientes	50% del crimen se concentra en puntos calientes (áreas geográficas pequeñas)	Sesenta y dos de las 78 pruebas de intervenciones policiales en puntos conflictivos informaron de notables reducciones de la delincuencia y el desorden. El metaanálisis de las principales medidas de resultados notificadas reveló	Es un metaanálisis	https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1002/cl2.1046

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
					<p>un pequeño tamaño medio del efecto estadísticamente significativo que favorecía los efectos de la vigilancia policial de los puntos calientes en la reducción de la delincuencia en los lugares de tratamiento en relación con los lugares de control. El efecto era menor en los diseños aleatorios, pero seguía siendo estadísticamente significativo y positivo. Cuando se midieron los efectos de desplazamiento y difusión, se asoció una difusión de los beneficios de la prevención de la delincuencia con la vigilancia de los puntos conflictivos.</p>		

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
An Evaluation of “Ready, Willing & Able”	Estados Unidos	The Doe Fund’s “Ready, Willing & Able” (RWA) program	Oportunidades laborales para convictos y exconvictos	Los exconvictos se enfrentan a: la inseguridad del alojamiento y el mantenimiento de la sobriedad. El 44% de los exconvictos vuelven a ser detenidos en el plazo de un año.	Dos y tres años después de su salida de prisión, los beneficiarios de RWA tienen menos probabilidades de ser arrestados que un grupo de personas en libertad condicional de la ciudad de Nueva York que no pertenecen a RWA. Tres años después de su salida de prisión, los beneficiarios de RWA tienen 30% menos de arrestos que un grupo de comparación emparejado por demografía e historial delictivo. Los beneficiarios de RWA tienen muchas menos probabilidades de ser condenados a prisión tres años después de su salida de la cárcel que los miembros del grupo de control. También encontraron evidencia de una disminución de los efectos del programa sobre la reincidencia después de dos años. Sin embargo, los cálculos de coste-beneficio muestran que los beneficios de la participación en RWA superan los costes del programa en aproximadamente 20%.	El programa se desarrolla en las ciudades de Nueva York y Filadelfia. La facilidades se concentran en barrios con mayores índices de criminalidad.	https://prisonstudiesproject.org/wp-content/uploads/2011/07/RWA_evaluation.pdf

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Unidades de Policía de Pacificación (UPP) de Rio de Janeiro	Brasil	Unidades de Policía de Pacificación (UPP) de Rio de Janeiro	Refuerzo de cuerpos policiales	El objetivo de la operación fue acabar con el control territorial ejercido por las facciones dedicadas al tráfico de droga, garantizar el retorno del Estado y favorecer la integración de las favelas con el resto de la ciudad.	Ningún impacto significativo de las UPP en la reducción de los homicidios entre los residentes de la comunidad (impacto pequeño, cercano a cero). Sin embargo, el mismo estudio apuntó que el programa tuvo un fuerte impacto en la reducción de las muertes debidas a la intervención policial en estas zonas.	Este es un resumen de dos papers (mismos autores) que evalúan la política en dos momentos del tiempo	https://plataformadeevidencias.iadb.org/es/casos-avaliados/unidades-de-policia-de-pacificacion-upp-de-rio-de-janeiro
Las pandillas callejeras y sus posibles efectos en la reducción de la tasa de homicidios en el Ecuador	Ecuador		Cambios jurídico-instituciones: legalización de las pandillas	No se especifica	La legalización de pandillas callejeras ayudó a reducir drásticamente la violencia y la criminalidad, a la vez que otorgó un espacio cultural y legal para transformar el capital social de las pandillas en medios eficaces para alcanzar un cambio de comportamiento.		https://publications.iadb.org/en/social-inclusion-below-perspectives-street-gangs-and-their-possible-effects-declining-homicide
Análisis de las políticas de seguridad ciudadana en El Salvador y su impacto en el incremento de la violencia	El Salvador	Mano Dura y Súper Mano Dura	Cambios jurídico-instituciones: tratamiento en el encarcelamiento de pandillas	Altos niveles de violencia, inseguridad y fortalecimiento de pandillas	Incremento de las tasas de homicidios, el hacinamiento y pérdida del control de las cárceles. Estructuras más organizadas y jerarquizadas de las pandillas		https://www.camjol.info/index.php/ReLaPaC/article/view/11373
Programas de seguridad dirigidos a barrios en la experiencia chilena reciente	Chile	Varios: Comuna Segura, Barrio Seguro y Barrios en Paz.	Focalización en población objetivo: barrios urbano-marginales	Niveles de criminalidad y violencia	No obtienen los resultados esperados en las áreas más peligrosas	Los autores recomiendan mejorar la transparencia y precisión en la selección de barrios	https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-83582012000100005&script=sci_arttext

*Análisis del Vínculo entre la inseguridad y el desempeño económico:
Costa Rica y experiencias internacionales*

Nombre	País(es) / territorio(s)	Programa	Medida (s)	Problemática (v.g. tipo de inseguridad)	Resultados	Comentario	Enlace
Todos Somos Juárez. Competition in state-making y la guerra contra el narcotráfico (2006-2012)	México	Todos somos Juárez	Focalización en población objetivo: personas expuestas al narcotráfico	Alto niveles de criminalidad. Tras escalada de violencia sin precedentes, se abandona un enfoque militarizado por uno más integral	Aumentó número de becas, mejora infraestructura de colegios y escuelas, cobertura de salud, créditos a empresas, programas federal contra la pobreza, se redujeron las tasas de criminalidad en paralelo	Acá los resultados a mí no me parecen resultados, me parecen medidas para reducir la criminalidad, pero así los reconoce el documento	https://recyt.fecyt.es/index.php/recp/article/view/51267
Strengthening the resilience of at-risk youth in Senegal through Sport	Senegal	Sport against Crime: Outreach, Resilience, Empowerment of at-risk youth (SCORE)	Focalización en población objetivo: jóvenes	Alta participación de personas jóvenes en el crimen	No hay resultados concretos. Es un programa relativamente nuevo.	Destaca que es un programa preventivo. 41% de la población en Sengal tiene entre 0 y 14 años.	https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/ccpcj-news-score-senegal.html
Programas para agresores de violencia de género en prisión	España	Programa de intervención para agresores	Focalización en población objetivo: agresores de mujeres	Violencia de género pasó a ser el tercer delito más frecuente de ingreso a prisión	No se ha estudiado la evolución del programa, pero otros estudios han comprobado que el tratamiento psicológico puede reducir la violencia contra la pareja		https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5447378