



Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021

Investigación de base

Voto nominal de las y los diputados 2018-2021

Investigador:

Jesús Guzmán Castillo

San José | 2021



324.728.6
G982v

Guzmán Castillo, Jesús
Voto nominal de las y los diputados 2018-2021 / Jesús Guzmán Castillo. – Datos electrónicos (1 archivo : 850 kb). -- San José, C.R. : CONARE – PEN, 2021.

ISBN 978-9930-607-67-1
Formato pdf (7 páginas)
Investigación de Base para el Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021 (no. 27)

1. VOTACIONES. 2. ASAMBLEA LEGISLATIVA. 3. DIPUTADOS. 4. PODER LEGISLATIVO. 5. PROYECTOS DE LEY. 6. COSTA RICA. I. Título.

EBV



Índice

Presentación	1
Registro del voto nominal de los diputados	1

Presentación

Esta Investigación se realizó para el Informe Estado de la Nación 2021. El contenido de la ponencia es responsabilidad exclusiva de su autor, y las cifras pueden no coincidir con las consignadas en el Informe Estado de la Nación 2021 en el capítulo respectivo, debido a revisiones posteriores. En caso de encontrarse diferencia entre ambas fuentes, prevalecen las publicadas en el Informe.

Registro del voto nominal de los diputados

En el año 2019, el Informe Estado de la Nación innovó con el análisis de la forma en que votan las diputadas y los diputados en la Asamblea Legislativa, esto con el fin de determinar si tienen una alta disciplina partidaria o si siguen patrones caóticos. Para ello, se compara la forma en que vota los proyectos de ley con el de dos figuras políticas relevantes: el jefe de fracción y el presidente del Congreso. El análisis con el primero de ellos muestra la disciplina dentro de la fracción, y el segundo con la autoridad más importante de la Asamblea Legislativa; en el último caso, si quien ocupa el cargo pertenece a la fracción oficialista, evidenciaría su afinidad o lejanía con el Poder Ejecutivo.

Las diputaciones actuales mantienen el mismo patrón reportado en la pasada administración. En el informe del 2019 identificó como principal hallazgo que existe una fuerte asociación entre la forma en que votan el jefe de fracción y los congresistas, independientemente del partido político al cual pertenezcan. En las legislaturas 2016-2017 y 2017-2018, cuando se trata de leyes sustantivas las fracciones cerraron filas y se cohesionaron, y cuando se trató de leyes no sustantivas los diputados se distanciaron más de sus líderes.

Recuadro 1

Construcción de la base de datos de voto nominal 2016-2021

En agosto de 2016, la Asamblea Legislativa implementó el sistema electrónico para las votaciones que se realizan en el plenario. En virtud de ello, es posible registrar la forma de votar de las y los diputados y construir la base de datos de voto nominal. Para la legislatura 2018-2019 se incluyen 14.820 registros, de los cuales se analizaron 239 votaciones de proyectos de ley, de un total de 57 diputaciones. Para la legislatura 2019-2020, el número de registros es de 20.235, y contempla 308 votaciones de 57 congresistas.

En la base de datos se codifican los casos de los jefes de fracción de cada uno de los partidos y el del presidente del Congreso, para comparar la forma en la que estos votan y cómo lo hace el resto de los diputados y diputadas. Se establece el porcentaje de coincidencia de cada diputado respecto a su jefe de fracción y el presidente, como un indicador de disciplina partidaria o de desacuerdo a lo interno del plenario. Además, se contabiliza la cantidad de votaciones en que participa cada diputado, y se establece el porcentaje de participación de cada uno. En este sentido, es importante apuntar que las diputadas Franggi Nicolás y Ana Lucía Delgado se ausentaron por licencia de maternidad de algunas votaciones, y, desde el mes de marzo de 2020, un grupo de representantes

cuenta con permiso especial al tener factores de riesgo por el coronavirus, como es la edad. Esta base de datos se unió con la de leyes aprobadas utilizando el número de expediente legislativo como código compartido, con lo que se pudo realizar el análisis, según el tipo de legislación aprobada (sustantiva o no), y su relación con los proyectos de ley asociados a la atención de la pandemia sanitaria.

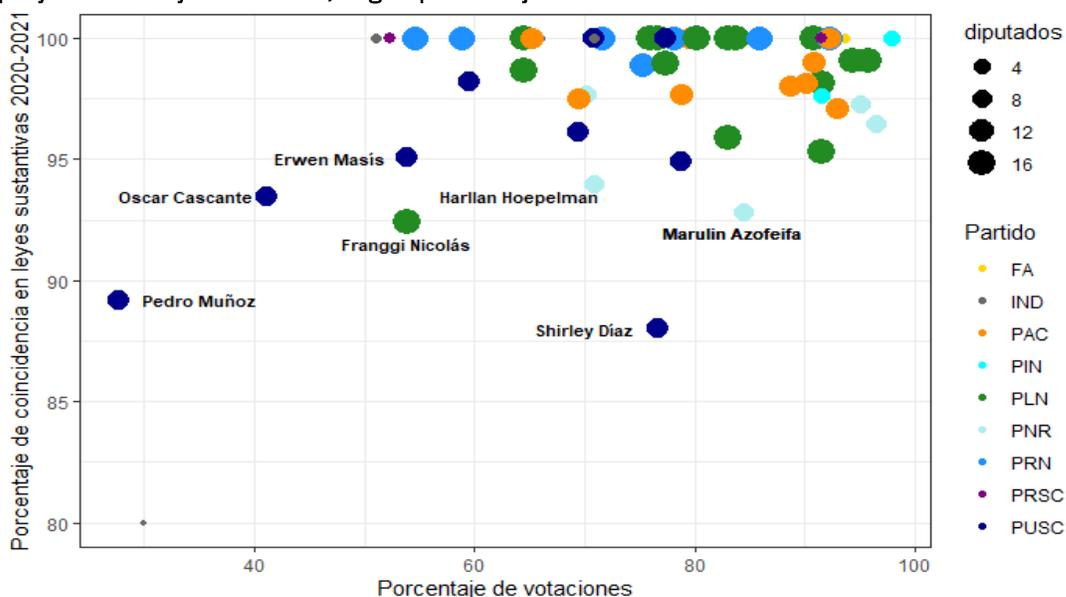
Fuente: PEN, 2020.

En las dos pasadas legislaturas (2018-2019 y 2019-2020) se identificó que las diputaciones siguieron un mismo patrón que sus predecesores inmediatos, ya que en las leyes catalogadas como sustantivas, la disidencia respecto a las jefaturas de fracción fue muy baja, y levemente mayor en las no sustantivas. En cuanto a la comparación con la presidencia de la Asamblea Legislativa, los registros evidencian que existe una mayor disidencia de ciertas fracciones, tanto en las leyes sustantivas como en las no sustantivas.

En la última legislativa, la fracción de la Unidad Social Cristiana fue la que tuvo una mayor indisciplina partidaria, principalmente con los diputados Pedro Muñoz, Oscar Cascante y la diputada Shirley Díaz (subjefa de fracción), además del grupo de diputados independientes Nueva República, con Marulin Azofeifa y Harllan Hoepelman como los diputados con menor coincidencia en las votaciones respecto a su jefatura de fracción. El resto de las fracciones muestra una disciplina partidaria mayor, ya que todas o casi todas sus diputaciones votan en más del 95% de las votaciones igual a su jefe o jefa de fracción

Gráfico 1

Porcentaje de coincidencias de diputaciones respecto a su jefatura de fracción en votaciones de proyectos de ley sustantivos, según porcentaje de votaciones 2020-2021

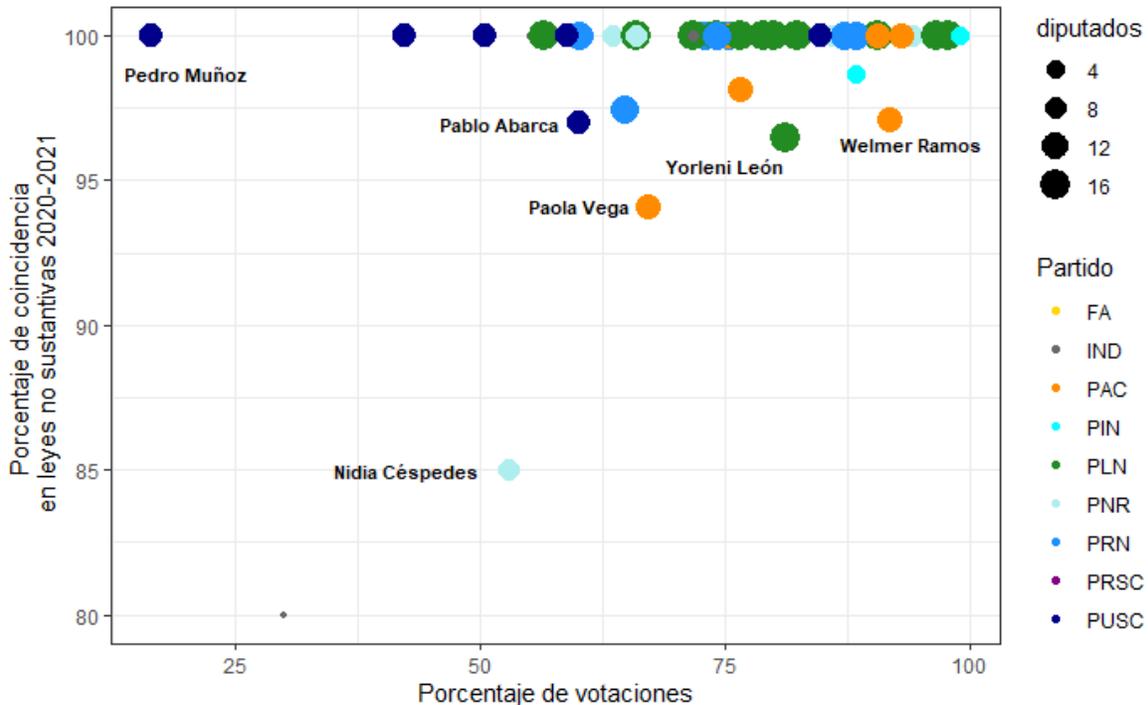


Fuente: Elaboración propia con datos de la base datos de voto nominal del PEN y del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

En cuanto a las leyes no sustantivas, la coincidencia es mucho mayor, con la única excepción de la diputada independiente Nidia Céspedes, que tiene un porcentaje de discrepancia igual al 15% de las votaciones de este tipo de legislación, y la diputada oficialista Paola Vega con un 5% de votaciones diferentes a la de su jefe de fracción. El resto de las diputaciones refleja un porcentaje de coincidencia mayor al 95%.

Gráfico 2

Porcentaje de coincidencias de diputaciones respecto a su jefatura de fracción en votaciones de proyectos de ley no sustantivos, según porcentaje de votaciones 2020-2021

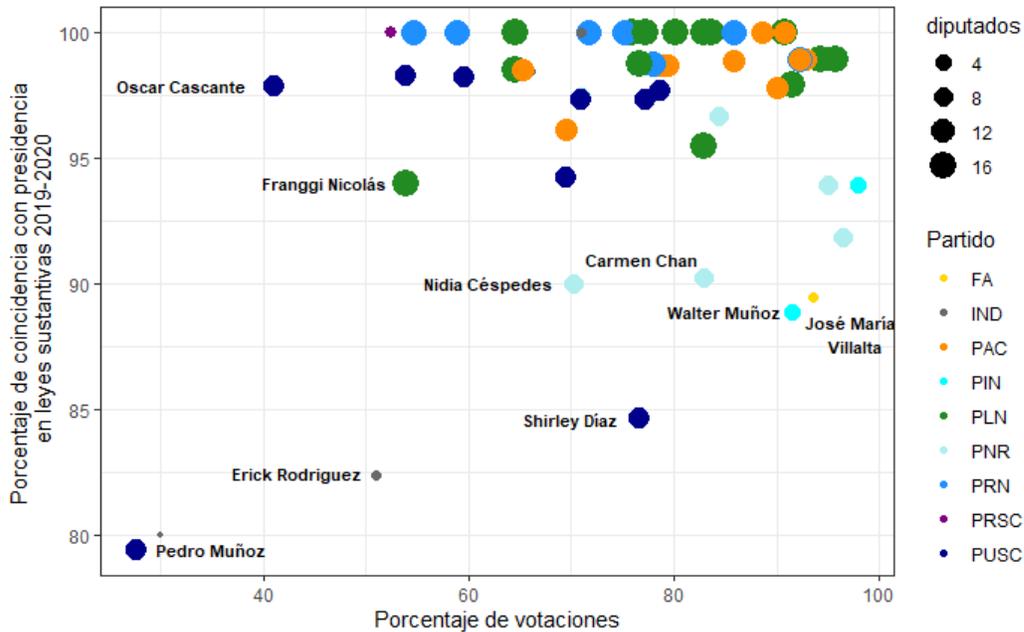


Fuente: Elaboración propia con datos de la base datos de voto nominal del PEN y del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

En el caso de la comparación con la presidencia de la Asamblea Legislativa, el nivel de consenso sigue el mismo patrón reportado, pero con un nivel de coincidencia levemente menor. Las fracciones de Integración Nacional y la Unidad Social Cristiana, el bloque de diputados independientes Nueva República y los diputados José María Villalta y Erick Rodríguez son las que muestran un nivel de coincidencia menor respecto a la presidencia de Eduardo Cruickshak, en cuanto a las leyes sustantivas. Si se observa el comportamiento de las leyes no sustantivas, el porcentaje de coincidencia es mayor, donde únicamente los diputados Erick Rodríguez, Pedro Muñoz y José María Villalta, y las diputadas Nidia Céspedes y Paola Vega tienen valores de coincidencia menores al 95%

Gráfico 3

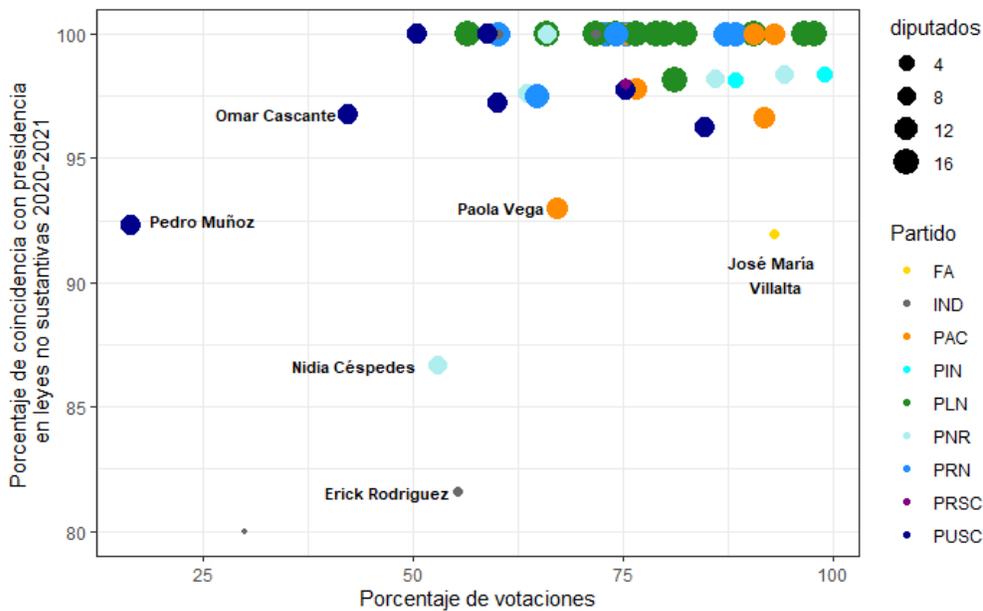
Porcentaje de coincidencias de diputaciones respecto a presidencia de la Asamblea Legislativa en votaciones de proyectos de ley sustantivos, según porcentaje de votaciones 2020-2021



Fuente: Elaboración propia con datos de la base datos de voto nominal del PEN y del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.

Gráfico 21

Porcentaje de coincidencias de diputaciones respecto a presidencia de la Asamblea Legislativa en votaciones de proyectos de ley no sustantivos, según porcentaje de votaciones 2020-2021



Fuente: Elaboración propia con datos de la base datos de voto nominal del PEN y del Departamento de Servicios Parlamentarios de la Asamblea Legislativa.